

Контрольно-счетная палата Ставропольского края

ПРИНЯТ

решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края

от «13» февраля 2018 г.

УТВЕРЖДАЮ

председатель
Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края

_____ А.А. Колесников

«13» февраля 2018 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ
Контрольно-счетной палаты Ставропольского края
(СФК 11)**

**Проведение экспертизы проектов государственных программ
Ставропольского края**

Дата начала действия СФК 11 – «01» марта 2018 г.

г. Ставрополь
2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Содержание Экспертизы проектов государственных программ. Взаимодействие между структурными подразделениями КСП СК при проведении Экспертизы проектов государственных программ	4
3. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ	5
4. Требования к проведению правовой экспертизы проектов государственных программ	7
5. Требования к оформлению результатов Экспертизы проектов государственных программ	8

1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ставропольского края «Проведение экспертизы проектов государственных программ Ставропольского края» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 12 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля по проведению экспертизы проектов государственных программ Ставропольского края, в том числе финансово-экономической и правовой, и предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее – КСП СК), участвующими в организации и проведении экспертизы проектов государственных программ Ставропольского края на основании положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», статьей 8 Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» (далее Закон СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»).

1.3 Объектом стандартизации является экспертиза проектов государственных программ Ставропольского края (далее - Экспертиза проектов государственных программ, проект госпрограммы, госпрограмма).

1.4 Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения Экспертизы проектов государственных программ и оформления ее результатов.

1.5. Задачами Стандарта являются:

1) установление требований к содержанию Экспертизы проектов государственных программ;

2) определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам Экспертизы проектов государственных программ;

3) установление взаимодействия между структурными подразделениями КСП СК в ходе проведения Экспертизы проектов государственных программ;

4) установление порядка рассмотрения и утверждения заключения по результатам проведения Экспертизы проектов государственных программ и представления его в Думу Ставропольского края.

1.6. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники КСП СК обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Законом СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, регламентом КСП СК, иными стандартами КСП СК (при необходимости), а также иными локальными правовыми актами КСП СК.

2. Содержание Экспертизы проектов государственных программ. Взаимодействие между структурными подразделениями КСП СК при проведении Экспертизы проектов государственных программ

2.1 Экспертиза проектов государственных программ проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

2.2. При поступлении в КСП СК проектов государственных программ председателем КСП СК назначается аудитор КСП СК (руководитель экспертно-аналитического мероприятия), ответственный за проведение Экспертизы проектов государственных программ. Экспертизу на основании поручения Председателя КСП проводят работники экспертно-аналитического отдела, отдела правового и кадрового обеспечения, а также работники из числа инспекторского состава КСП СК.

Координация взаимодействия структурных подразделений аппарата КСП СК при проведении экспертно-аналитического мероприятия по проведению Экспертизы проектов государственных программ обеспечивается заместителем председателя КСП СК.

При проведении Экспертизы проектов государственных программ программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

Срок подготовки заключения устанавливается на совещании с участием председателя КСП СК, заместителя председателя КСП СК, аудитора КСП СК (руководителя экспертно-аналитического мероприятия), руководителей экспертно-аналитического отдела и отдела правового и кадрового обеспечения, работников из числа инспекторского состава КСП СК. Указанный срок должен составлять не более 30 календарных дней со дня поступления проектов государственных программ.

2.3. Аудитором (руководителем экспертно-аналитического мероприятия) проводятся совещания по постановке задач и распределению вопросов экспертно-аналитической работы над проектами государственных программ. Финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ осуществляется работниками экспертно-аналитического отдела, работниками из числа лиц инспекторского состава КСП СК. Правовая экспертиза проектов

государственных программ осуществляется работниками отдела правового и кадрового обеспечения.

По результатам проведения правовой экспертизы подготавливается проект заключения, который подписывается руководителем отдела и передается в экспертно-аналитический отдел одновременно с предоставлением электронной копии. Указанный проект заключения является промежуточным и регистрации не подлежит.

2.4. Аудитором (руководителем экспертно-аналитического мероприятия) и руководителем экспертно-аналитическим отдела обеспечивается подготовка заключения КСП СК по результатам проведенной Экспертизы проектов государственных программ. Заключение вносится аудитором КСП СК (руководителем экспертно-аналитическим мероприятием) на рассмотрение коллегии КСП СК. Рассмотрение коллегией КСП СК заключения осуществляется в порядке, установленном регламентом КСП СК. После принятия заключения коллегией КСП СК заключение передается председателю КСП СК на утверждение (подпись). Утвержденное в установленном порядке заключение направляется разработчику проекта государственной программы (орган исполнительной власти Ставропольского края).

3. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ

3.1. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации государственной программы (общественные потребности); подпрограмм, основных мероприятий, государственных услуг, работ и функций (продукт общественного сектора); механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации государственной программы (способ производства общественного продукта).

3.2. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий).

3.3. В ходе анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей и задач в сфере реализации государственной программы могут делаться выводы об обоснованности отнесения соответствующей деятельности к сфере реализации программы; источниках, полноте и степени соответствия установленным требованиям приведенных в программе формулировок; степени взаимной согласованности соответствующих положений (в частности, наличие проблем, обуславливающих приоритеты, цели и задачи государственной политики; наличие задач и мероприятий, направленных на решение проблем, достижение целей и приоритетов).

3.4. В ходе анализа подпрограмм (включенных целевых программ) и основных мероприятий государственной программы могут делаться выводы о

достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций; полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере ее реализации; соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов; возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий (более экономичных и результативных).

3.5. В ходе анализа ожидаемых результатов реализации государственной программы, прогнозов и целевых индикаторов соответствующих показателей могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей (целевых индикаторов, объемов государственных услуг), их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

3.6. В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования и состава участников реализации государственной программы могут делаться выводы о полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации; степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов и рисков, препятствующих их достижению; возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников.

3.7. В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств; наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования (более обоснованных и эффективных).

3.8. При проведении финансово-экономической экспертизы учитываются результаты ранее проведенных КСП СК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственной программы, типичные недостатки государственных программ, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз, а также результаты оценки эффективности реализации государственных программ Ставропольского края, проводимой министерством финансов Ставропольского края в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ставропольского края, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 14 февраля 2014 г. № 47-п.

3.9. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения финансово-экономической экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей государственной программы, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных. Подготовленные выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия государственной программы, сохранения или изменения каких-либо приоритетов (целей, задач) государственной политики в сфере ее реализации.

4. Требования к проведению правовой экспертизы проектов государственных программ

4.1. Объем правовой экспертизы проекта госпрограммы определяется руководителем отдела правового и кадрового обеспечения исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

4.2. При проведении правовой экспертизы проекта госпрограммы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в части внесенных КСП СК предложений по совершенствованию законодательства Ставропольского края в сфере реализации госпрограммы.

4.3. В ходе проведения правовой экспертизы проекта госпрограммы с учетом положений п. 4.1. настоящего Стандарта подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- наличие госпрограммы в Перечне государственных программ Ставропольского края, утвержденном постановлением Правительства Ставропольского края;
- соответствие проекта программы действующему бюджетному законодательству, а также иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Ставропольского края;
- предусмотрены ли госпрограммой меры правового регулирования, необходимые (предусмотренные концепцией госпрограммы, нормативными правовыми актами в данной сфере) и целесообразные для достижения ее целей (оценка дается при наличии необходимой информации (характеристики мер правового регулирования) в проекте госпрограммы);
- обоснованы ли меры правового регулирования, предусмотренные госпрограммой.

4.4. При проведении правовой экспертизы проекта государственной программы сотрудники отдела правового и кадрового обеспечения в рамках компетенции КСП СК вправе оценивать наличие в проекте коррупциогенных факторов.

5. Требования к оформлению результатов Экспертизы проектов государственных программ

5.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП СК на проект госпрограммы. Заключение состоит из вводной, содержательной и резолютивной частей. Примерная форма заключения приведена в приложении к настоящему Стандарту.

5.2. Во вводной части заключения указываются полное наименование и реквизиты проекта госпрограммы, по которому проведена экспертиза.

5.3. В содержательной части заключения воспроизводятся отдельные положения госпрограммы, в отношении которых имеются замечания (или) предложения. Приводится обоснование нарушений и (или) недостатков проекта госпрограммы со ссылками на нормы действующего законодательства РФ и Ставропольского края, результаты ранее проведенных КСП СК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при необходимости иную имеющуюся информацию и источник ее получения. При обнаружении в ходе проведения правовой экспертизы проекта госпрограммы рисков возникновения коррупциогенных факторов в заключении КСП на проект госпрограммы должно быть сделано соответствующее указание.

5.4. В резолютивной части излагается вывод КСП СК об отсутствии замечаний и предложений или о необходимости доработки проекта программы в целях устранения указанных нарушений или недостатков.

5.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта госпрограммы, прилагаемые к проекту госпрограммы материалы и документы, самостоятельно полученные КСП СК сведения и нормы действующего законодательства Российской Федерации и Ставропольского края.

*Примерная форма
заключения на проект
государственной программы
Ставропольского края*

Руководителю
органа исполнительной власти
Ставропольского края

Инициалы, фамилия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект государственной программы Ставропольского края
«_____»

На основании пункта 1 статьи 8 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», пункта 15 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 № 134-п, Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведена финансово-экономическая экспертиза проекта государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан».

Заключение на проект программы рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края «__» _____ 20__ года.

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Указываются результаты проведенной финансовой экспертизы (по результатам проведенного анализа объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий).

Указываются результаты проведенной экономической экспертизы (по результатам проведенного анализа проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации государственной программы (общественные потребности); подпрограмм, основных мероприятий, государственных услуг, работ и функций (продукт общественного сектора); механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации государственной программы (способ производства общественного продукта).

Указываются результаты оценки эффективности реализации государственных программ Ставропольского края, проводимой уполномоченным органом.

Указываются отдельные положения госпрограммы, в отношении которых имеются замечания (или) предложения. Приводится обоснование нарушений и (или) недостатков проекта госпрограммы со ссылками на нормы действующего законодательства РФ и Ставропольского края, результаты ранее проведенных КСП СК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при необходимости иную имеющуюся информацию и источник ее получения.

Указываются риски возникновения коррупциогенных факторов (при их обнаружении).

Указываются выводы об отсутствии замечаний и предложений или о необходимости доработки проекта программы в целях устранения указанных нарушений или недостатков.

Председатель

Инициалы, фамилия