

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Ставропольского края № 17-6 «О бюджете
Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на проект закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 8 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» (далее – Закон СК № 59-кз), пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края».

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) учтена необходимость реализации основных направлений налоговой политики Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 31.08.2016 № 275-рп (далее – основные направления налоговой политики Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов) и основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 31.08.2016 № 276-рп (далее – основные направления долговой политики), основных направлений бюджетной политики Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 31.08.2016 № 277-рп, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15.07.2009 № 221-рп, Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Ставропольского края, совершенствование долговой политики Ставропольского края на период 2013-2016 годов, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 16.12.2013 № 397-рп, а также приоритетов государственной политики, отраженных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Проанализирована работа министерства экономического развития Ставропольского края по составлению прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2017 год и на период до 2019 года, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.09.2016 № 313-рп и показателей проекта закона «О бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект, проект закона).

Заключение на законопроект утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты от 16.11.2016.

1. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ставропольского края на 2017 год и на период до 2019 года

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2017 год и на период до 2019 года, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.09.2016 № 313-рп (далее – Прогноз) характеризуются сохранением геополитической нестабильности, применения к России санкционного режима на протяжении всего прогнозного периода, низкого уровня цен на основные товары российского экспорта, включая цену на нефть марки «Юралс», падение внутреннего спроса, обусловленного сокращением инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли на фоне снижения реальных располагаемых денежных доходов населения.

Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на среднесрочный период, разработан в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 05.09.2016 № 336/од, в составе трех вариантов: консервативный, базовый и целевой.

В качестве основного принят базовый вариант Прогноза, характеризующий консервативные оценки темпов экономического роста Ставропольского края, внешнеэкономических и иных условий. Данный вариант предполагает сдержанную динамику основных социальных параметров в условиях ограниченных финансовых возможностей и медленного восстановления экономики.

Прогнозируемый объем ВРП составит в 2017 году – 678 489,3 млн. рублей при темпе роста 100,5%, в 2018 году – 721 682,5 млн. рублей при темпе роста 101,5% и в 2019 году – 771 080,4 млн. рублей при темпе роста 102,6%.

В соответствии с базовым вариантом прогноза в плановом периоде ожидается переход от снижения экономической динамики в 2016 году (на 1,0% по оценке министерства экономического развития Ставропольского края) к возобновлению роста экономики: на 0,5% – в 2017 году, на 1,5% – в 2018 году и на 2,6% – в 2019 году.

По прогнозу, номинальный объем ВРП на 2016 год оценивается в размере 639 669,1 млн. рублей, что на 8 733,60 млн. рублей больше показателя, учтенного в прогнозных расчетах (630 935,5 млн. рублей) к Закону Ставропольского края от 14.12.2015 № 136-кз «О бюджете Ставропольского края на 2016 год» (далее – Закон СК № 136-кз, уточненные показатели бюджета 2016 года).

Однако ожидаемая динамика ВРП в 2016 году снижена до 99,0% по сравнению со значением показателя, учтенным в прогнозных расчетах к Закону СК № 136-кз – 102,95% или на 3,95 процентного пункта.

Номинальный объем ВРП на 2016 год увеличился за счет роста индекса-дефлятора ВРП, который характеризует изменение цен на добавленную стоимость, созданную во всех отраслях экономики.

В соответствии с прогнозом с 2017 года прогнозируется «переход от стагнации к восстановлению экономического роста».

Ожидается, что в 2017-2019 годах положительный вклад в экономический рост будет вносить потребительский спрос с учетом роста доходов населения края.

При прогнозируемом относительно невысоком увеличении реальных денежных доходов населения (2017 год – 100,5%, 2018 год – 101,9%, 2019 год – 102,4%), вызывает сомнение рост внутреннего потребительского спроса (темпы роста оборота розничной торговли прогнозируются на 2017 год на уровне 100,2%, на 2018 год – 102,3%, на 2019 год – 103,3%).

В соответствии с базовым вариантом прогноза ожидается, что доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения увеличится только в 2016 году по сравнению с 2015 годом и составит 14,4%, а затем прогнозируется снижение в 2017 году – до 14,2%, в 2018 году – до 13,5%, в 2019 году – до 13,4%.

Индекс потребительских цен (декабрь по сравнению с декабрем предыдущего года) на среднесрочный период прогнозируется с замедлением: 5,5% в 2017 году, 4,8% в 2018 году и 4,3% в 2019 году.

Бюджет Ставропольского края сформирован по доходам на 2017 год в сумме 78 946 342,9 тыс. рублей или 11,64% к ВРП, на 2018 год – 80 757 231,2 тыс. рублей или 11,19% к ВРП, на 2019 год – 85 357 086,6 тыс. рублей или 11,07% к ВРП.

Расходы бюджета Ставропольского края в 2017 году составят 82 490 630,2 тыс. рублей или 12,16% к ВРП, в 2018 году – 73 675 669,5 тыс. рублей или 10,21% к ВРП, в 2019 году – 81 877 284,3 тыс. рублей или 10,62% к ВРП.

В рамках базового варианта прогноза бюджет Ставропольского края на 2017 год прогнозируется с дефицитом – 3 544 287,3 тыс. рублей или 0,52% к ВРП, на 2018 год с профицитом в сумме 7 081 561,7 тыс. рублей или 0,98% к ВРП, на 2019 году с профицитом – 3 479 802,3 тыс. рублей или 0,45% к ВРП.

По мнению Контрольно-счетной палаты, риски недостижения запланированного роста в 2017 - 2019 годах возникают в связи с неопределенностью или отсутствием ряда показателей в Прогнозе.

2. Общая характеристика бюджета Ставропольского края на 2017 год. Анализ соответствия законопроекта и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Ставропольского края

Анализ основных параметров бюджета Ставропольского края на 2017 год представлен в следующей таблице.

Показатели	Закон СК № 136-кз, (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей
Доходы, в том числе:	77 983 835,1	78 946 342,9
безвозмездные поступления	28 071 841,8	25 779 917,7
налоговые и неналоговые доходы	49 911 993,3	53 166 425,2
Расходы	85 967 658,3	82 490 630,2
Дефицит (-)	7 983 823,2	3 544 287,3

Показатели	Закон СК № 136-кз, (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей
Государственный долг	38 961 513,3	41 205 905,6

Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2017 году запланированы в объеме 25 777 925,9 тыс. рублей.

Динамика основных показателей бюджета Ставропольского края в 2017 году по сравнению с уточненными показателями предыдущего финансового года характеризуется ростом доходов на 962 507,8 тыс. рублей (на 1,2%) и снижением расходов на 3 477 028,1 тыс. рублей (на 4,0%).

Законопроектом размер дефицита на 2017 год запланирован в размере 6,7% от годового объема доходов бюджета Ставропольского края (без учета безвозмездных поступлений), чем соблюдены требования пункта 2 статьи 92.1 БК РФ и Соглашений о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края. В 2018 и в 2019 годах бюджет запланирован с профицитом.

Источниками финансирования дефицита бюджета предусматриваются: разница средств от размещения и погашения государственных ценных бумаг, разница средств от получения и погашения кредитов кредитных организаций, разница средств от получения и погашения бюджетных кредитов, средства от иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, средства от изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Прогнозируемый верхний предел государственного долга Ставропольского края и его предельный объем не превышают ограничений, установленных пунктами 2 и 6 статьи 107 БК РФ и Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 58-ФЗ). Удельный вес государственного долга Ставропольского края в общем годовом объеме доходов краевого бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) на 2017 год составляет 77,5%, что ниже долговой нагрузки 2016 года на 0,6 процентных пункта (на 2016 год – 78,1%).

Доходная часть краевого бюджета на 2017 год сформирована в основном за счет собственных доходных источников – 53 166 425,2 тыс. рублей, удельный вес которых в общем объеме доходов составит 67,3%. В сравнении с уточненными показателями 2016 года объем собственных доходов планируется к увеличению на 3 254 431,9 тыс. рублей или на 6,5%.

Объемы безвозмездных поступлений, сформированные исходя из размеров финансовой помощи, предусмотренных Ставропольскому краю проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также прогнозируемых объемов поступлений в краевой бюджет, составят на 2017 год 25 779 917,7 тыс. рублей или 32,7% общего объема доходов бюджета. В сравнении с уточненными показателями 2016 года указанные поступления снижаются на 2 291 924,1 тыс. рублей или на 8,1%.

На момент формирования законопроекта Правительством Российской Федерации не принято решение о распределении объема дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017-2019 годы между субъектами Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом не учтены дополнительные бюджетные ассигнования в 2017-2019 годах на финансовое обеспечение реализации положений указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 (далее – Указы), направленных на повышение оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы. Это обусловлено отсутствием на федеральном уровне выработанных для субъектов Российской Федерации подходов и методических рекомендаций по достижению целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетного сектора экономики, а также отсутствием распределения объема дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017-2019 годы между субъектами Российской Федерации.

До принятия соответствующих решений средства на реализацию Указов частично предусмотрены в условно утвержденных расходах краевого бюджета на 2018 и 2019 годы.

После доведения объема дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017-2019 годы между субъектами Российской Федерации расходы краевого бюджета должны быть скорректированы.

Законопроект сформирован на основе 19 государственных программ, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Ставропольского края от 20.09.2013 № 319-рп (в ред. от 16.07.2015 № 217-рп). В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ государственные программы Ставропольского края после утверждения краевого бюджета подлежат уточнению с учетом утвержденных законом предельных объемов расходов.

Программные расходы на 2017 год прогнозируются в объеме 67 958 598,2 тыс. рублей, что составит 82,4% общего объема расходов бюджета Ставропольского края. Непрограммные расходы спрогнозированы на 2017 год по 12 главным распорядителям бюджетных средств в объеме 14 532 032,1 тыс. рублей (17,6% общего объема расходов).

Частью 10 статьи 6 законопроекта предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований резервного фонда Ставропольского края на 2017 год в сумме 200 000,0 тыс. рублей, сформированного в соответствии с Законом Ставропольского края от 27.12.2012 № 128-кз «О резервном фонде Ставропольского края». В соответствии со статьей 2 указанного закона объем резервного фонда не превышает 10% прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в 2017 году.

Законопроект внесен Правительством Ставропольского края на рассмотрение Думы Ставропольского края в срок, установленный статьей 2 Закона Ставропольского края от 28.10.2016 № 81-кз «О приостановлении действия отдельных положений Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

Представленные одновременно с законопроектом документы и материалы соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и части 2 статьи 21 Закона СК № 59-кз.

Состав показателей, включенных в законопроект, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 22 Закона СК № 59-кз.

3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края и погашение долговых обязательств Ставропольского края на 2017 год

Законопроектом запланирован дефицит бюджета Ставропольского края на 2017 год в размере 3 544 287,3 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года на 4 439 535,8 тыс. рублей. В плановом периоде 2018 и 2019 годов прогнозируется профицит бюджета Ставропольского края.

Пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ установлено ограничение размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, который не должен превышать 15% годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (без учета безвозмездных поступлений).

Кроме того, в связи с подписанием Правительством Ставропольского края с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 и 2016 годах Соглашения о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края, при формировании краевого бюджета на 2017-2019 годы следовало выполнить условие, о не превышении дефицита краевого бюджета 10,0% годового объема доходов бюджета Ставропольского края (без учета безвозмездных поступлений).

В проекте закона соблюдены вышеуказанные требования, размер дефицита на 2017 год составляет 6,7% от годового объема доходов бюджета Ставропольского края (без учета безвозмездных поступлений).

Согласно проекту закона источниками финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Ставропольского края в 2017 году являются:

- разница средств от размещения и погашения государственных ценных бумаг (3 000 000 тыс. рублей);
- разница средств от получения и погашения кредитов кредитных организаций (644 227,4 тыс. рублей);
- разница средств от получения и погашения бюджетных кредитов («-»900 000 тыс. рублей);
- средства от иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов («-»12 487,4 тыс. рублей);
- средства от изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (812 547,3 тыс. рублей).

В иных источниках финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств в 2017 году запланированы средства на исполнение государственных гарантий («-»499 835,0 тыс. рублей), а также разницы в средствах от предоставления («-»500 000,0 тыс. рублей) и возврата (487 347,6 тыс. рублей) бюджетных кредитов.

4. Доходы бюджета Ставропольского края

В соответствии с законопроектом доходы краевого бюджета в 2017 году составят 78 946 342,9 тыс. рублей, что на 962 507,8 тыс. рублей или на 1,2%, выше ожидаемой оценки поступлений в 2016 году, в том числе налоговые доходы – 52 054 064,9 тыс. рублей или 65,9% объема доходов краевого бюджета, неналоговые доходы – 1 112 360,3 тыс. рублей (1,4%), безвозмездные поступления – 25 779 917,7 тыс. рублей (32,7%). Доходы краевого бюджета в 2018 году прогнозируются в сумме 80 757 231,2 тыс. рублей, в 2019 году – 85 357 086,6 тыс. рублей.

При расчете объема доходов бюджета Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов были учтены изменения, внесенные и планируемые к внесению в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, вступающие в силу с 01 января 2017 года.

Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов на 2017 год превышает поступления доходов 2016 года на 3 254 431,9 тыс. рублей (6,5%).

Анализ налоговых доходов приведен в следующей таблице.

Наименование налога	Закон СК от 14.12.2015 № 136-кз, тыс. рублей	Закон СК № 136-кз (в ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Законопроект на 2017 год, тыс. рублей	Отклонения гр.4-гр.2, тыс. рублей	Отклонения гр.4-гр.3, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Налог на прибыль организаций	12 569 994,6	11 484 620,1	12 050 602,0	-519 392,6	565 981,9
Налог на доходы физических лиц	18 308 621,3	18 308 621,3	18 870 565,2	561 943,9	561 943,9
Акцизы на подакцизные товары	7 005 973,8	7 244 973,8	7 855 306,0	849 332,2	610 332,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 270 481,0	3 506 289,0	3 799 734,0	529 253,0	293 445,0
Налог на имущество организаций	6 754 016,0	6 768 186,0	7 687 811,0	933 795,0	919 625,0
Транспортный налог	1 169 665,0	1 169 665,0	1 306 466,0	136 801,0	136 801,0
Налог на игорный бизнес	12 049,0	12 049,0	15 750,0	3 701,0	3 701,0
Налог на добычу полезных ископаемых	65 573,8	65 573,8	57 784,7	-7 789,1	-7 789,1
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	51,0	51,0	76,0	25,0	25,0
Государственная пошлина	299 476,0	299 476,0	409 970,0	110 494,0	110 494,0

Наименование налога	Закон СК от 14.12.2015 № 136-кз, тыс. рублей	Закон СК № 136-кз (в ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Законопроект на 2017 год, тыс. рублей	Отклонения гр.4-гр.2, тыс. рублей	Отклонения гр.4-гр.3, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Итого	49 455 901,5	48 859 505,0	52 054 064,9	2 598 163,4	3 194 559,9

Налог на прибыль организаций планируется на 2017 год в сумме 12 050 602,0 тыс. рублей, что ниже уточненного показателя 2016 года на 565 981,9 тыс. рублей (на 4,9%), на 2018 год – в сумме 12 616 706,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 12 857 917,0 тыс. рублей.

В рамках реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренных Правительством Российской Федерации и согласно проекту федерального закона № 11078-7 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 11078-7), предлагается изменить существующее соотношение ставок налога на прибыль организаций между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, установив для федерального бюджета ставку налога на прибыль в размере 3,0%, для субъектов Российской Федерации – 17,0%.

Полученные дополнительные доходы федерального бюджета планируется направить на поддержку наименее обеспеченных регионов.

Таким образом, законопроектом при прогнозировании объема доходов учтено изменение с 01.01.2017 ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в краевой бюджет, с уменьшением на 1,0% (с 18,0% до 17,0%).

Изменения в нормативах распределения налога на прибыль приведут к выпадающим доходам порядка 708,9 млн. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что в проекте Федерального Закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» норматив зачисления в федеральный бюджет налога на прибыль, при выполнении соглашений о разделе продукции налога на прибыль, с 01.01.2017 увеличивается с 20,0% до 25,0%, то есть изменения, внесенные в БК РФ, в части нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации поступлений по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции с 80,0% до 75,0%, может оказать дополнительное отрицательное влияние на поступление данного вида налога в 2017 году.

Налог на доходы физических лиц запланирован на 2017 год в сумме 18 870 565,2 тыс. рублей, что на 561 943,9 тыс. рублей или на 3,1% выше уточненных бюджетных назначений 2016 года, на 2018 год – в сумме 19 907 354,6 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 20 940 268,7 тыс. рублей.

Учитывая данные прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, при условии осуществления мероприятий по реализации инвестиционных проектов, государственных программ, увеличения объема производства, создания новых

рабочих мест и повышения спроса на рабочую силу, возможен прирост фонда оплаты труда на 4,5%.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции) планируются на 2017 год в сумме 7 855 306,0 тыс. рублей, что на 610 332,2 тыс. рублей или на 8,4% превышает уточненные бюджетные назначения 2016 года, на 2018 год – в сумме 7 992 221,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 8 228 188,0 тыс. рублей.

На рост поступлений в краевой бюджет доходов от акцизов повлияют вносимые законопроектом № 11078-7 изменения в статью 193 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) в части индексации ставок на отдельные виды подакцизных товаров, установленные на 2017 год, в том числе с учетом реально складывающейся экономической ситуации, а также установление ставок акцизов на 2018, 2019 годы.

Поступление доходов от уплаты акцизов на алкогольную и спиртосодержащую продукцию планируется в 2017 году в сумме 3 928 995,0 тыс. рублей, что на 977 522,0 тыс. рублей или на 33,1% выше уточного показателя 2016 года.

Таким образом, изменения в области акцизов на алкогольную продукцию в сочетании с планируемым увеличением норматива зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации позволят увеличить доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Доходы от акцизов на нефтепродукты, перераспределяемые через Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю, прогнозируются на 2017 год в сумме 3 926 311,0 тыс. рублей, что ниже показателя 2016 года на 128 189,8 тыс. рублей или на 3,2%. На 2018 год – в сумме 3 922 885,0 тыс. рублей, что ниже прогнозируемых поступлений 2017 года на 3 426,00 тыс. рублей или на 0,09%, на 2019 год – в сумме 4 081 249,0 тыс. рублей.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что в составе законопроекта представлена информация о том, что прогнозируемый объем доходов краевого бюджета учитывает внесение в БК РФ изменений, в части нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации с 01.01.2017 в размере 66,0%, на 2018-2019 годы 61,0% и 58,0% соответственно.

При этом в пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» указано о том, что планируется внесение изменений в законодательство Российской Федерации, в части установления нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации по иному размеру нормативов, а именно: 61,7%, 57,4%, 60,2% в 2017, 2018, 2019 годах соответственно.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата полагает, что в случае принятия нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, объемы доходов краевого бюджета от акцизов на нефтепродукты могут быть скорректированы в сторону уменьшения.

Налоги на совокупный доход на 2017 год запланированы в сумме 3 799 734,0 тыс. рублей, что на 293 445,0 тыс. рублей или на 8,4% превышает уточненные бюджетные назначения 2016 года, на 2018 год – в сумме 3 974 937,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 4 139 662,0 тыс. рублей.

Налог на имущество организаций запланирован на 2017 год в сумме 7 687 811,0 тыс. рублей, что на 919 625,0 тыс. рублей или на 13,6% превышает уточненные бюджетные назначения 2016 года, на 2018 год – в сумме 8 030 309,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 8 193 939,0 тыс. рублей.

Положительным фактором, влияющим на рост поступлений в краевой бюджет в 2017 году послужит:

- поэтапное повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, с установлением ставки по налогу на имущество организаций в 2017 году в размере 1,6%, в 2018 году – 1,9%, в 2019 году – 2,2%, в соответствии с пунктом 3 статьи 380 НК РФ;

- определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости имущества, по объектам, соответствующим следующим критериям:

 - торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 250 квадратных метров и помещения в них;

 - нежилые помещения общей площадью свыше 250 квадратных метров, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение торговых объектов либо которые фактически используются для размещения торговых объектов.

Следует отметить, что в основных направлениях налоговой политики Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов планируется дальнейший переход на исчисление налоговой базы по налогу на имущество организаций в зависимости от кадастровой стоимости объектов налогообложения. В 2017 году планируется установить на территории Ставропольского края особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств, в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, что окажет положительное влияние на рост поступлений от данного вида налога в 2017 году и на плановый период 2018-2019 годов.

Проектом закона Ставропольского края № 20-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Ставропольского края «О налоге на имущество организаций»

налоговая ставка на 2017 год устанавливается на уровне 2016 года в размере 1,5%.

В соответствии со статьей 402 НК РФ, на основании Закона Ставропольского края от 05.11.2015 № 109-кз «Об установлении единой даты начала применения на территории Ставропольского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», с 01.01.2016 на территории Ставропольского края налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Согласно прогнозу поступлений доходов, в 2017 году объем доходов от налога на имущество физических лиц планируется к зачислению в консолидированный бюджет Ставропольского края в сумме 525 700,0 тыс. рублей, что на 21,2% превышает прогнозное значение на 2016 год.

Поступления по транспортному налогу предусмотрены исходя из темпов роста количества транспортных средств, коэффициента собираемости транспортного налога и погашения недоимки в размере 10,0%.

Доходы от транспортного налога на 2017 год планируются в сумме 1 306 466,0 тыс. рублей, что на 11,7% выше уточненных плановых назначений 2016 года, на 2018 год – в сумме 1 234 745,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 1 282 943,0 тыс. рублей. Рост прогнозных поступлений данного налога связан с увеличением количества транспортных средств, а также применение повышающих коэффициентов при исчислении сумм налога для дорогостоящих транспортных средств (стоимостью свыше 3,0 млн. рублей), в соответствии со статьей 362 НК РФ.

Поступление налога на игорный бизнес в 2017 году запланировано в сумме 15 750,0 тыс. рублей, что выше уточненных показателей 2016 года на 3 701,0 тыс. рублей или 30,7%, на плановый период 2018 и 2019 годов – по 15 750,00 тыс. рублей ежегодно. Поступления по указанному налогу предусмотрены с учетом количества объектов налогообложения и ставок налогообложения.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами прогнозируются на 2017 год в сумме 57 860,7 тыс. рублей, что на 7 764,0 тыс. рублей или 11,8% ниже уточненного плана 2016 года, на 2018 год – в сумме 59 929,5 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 62 145,8 тыс. рублей. Данное снижение обусловлено уменьшением объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Государственная пошлина на 2017 год запланирована в сумме 409 970,0 тыс. рублей, что на 110 494,0 тыс. рублей или на 36,9% выше уточненного планового показателя 2016 года, на 2018 год – в сумме 425 395,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 439 877,0 тыс. рублей. Положительная динамика по прогнозным показателям поступления государственной пошлины связана с поступлением дополнительных доходов по государственной пошлине, которые поступят за счет расширения перечня государственных услуг, предоставление которых организуется в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов.

Объем неналоговых доходов на 2017 год запланирован в сумме 1 112 360,3 тыс. рублей, что выше уточненных плановых показателей 2016 года на 59 947,0 тыс. рублей или на 5,7%, на 2018 год – в сумме 1 630 767,9 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 2 397 212,2 тыс. рублей.

Основной объем неналоговых доходов составят поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба – законопроектом запланирован объем данного вида поступлений в сумме 744 286,7 тыс. рублей, что выше уточненных плановых назначений 2016 года на 32 277,3 тыс. рублей или 4,5%, на 2018 год – в сумме 1 268 698,2 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 2 057 139,6 тыс. рублей.

Поступление процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, прогнозируется в 2017 году в сумме 800,0 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 50,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 50,0 тыс. рублей.

От государственных унитарных предприятий Ставропольского края в 2017 году планируется увеличение поступления платежей от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты обязательных налогов, по сравнению с уточненными плановыми назначениями 2016 года более чем в 2 раза – до 58 500,0 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 59 500,0 тыс. рублей или на 1,7% выше прогнозных назначений 2017 года, на 2019 год – в сумме 60 500,0 тыс. рублей или на 1,7% выше прогнозных назначений 2018 года.

Данное увеличение платежей от перечисления налога на прибыль унитарных предприятий связано с подготовкой нормативного правового акта Правительства Ставропольского края, предусматривающего увеличение размера части прибыли государственных унитарных предприятий Ставропольского края, подлежащей перечислению в краевую бюджет, с 25,0% до 75,0%.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки на 2017 год, прогнозируются в сумме 112 909,31 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 1 268 698,2 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 2 057 139,6 тыс. рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, в 2017 году прогнозно составят 115 346,8 тыс. рублей, что выше уточненного планового показателя 2016 года на 2 689,8 тыс. рублей или на 2,4%, на 2018 год – в сумме 117 062,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 118 759,1 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства планируются в 2017 году в сумме 50 053,6 тыс. рублей, что ниже уточненного планового показателя 2016 года на 3 029,2 тыс. рублей или на 5,7%, на 2018 год – в сумме 49 403,6 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 50 163,6 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы на 2017 год в сумме 47 601,5 тыс. рублей, что на 4 319,0 тыс. рублей или на 10,0% выше уточненного планового показателя 2016 года, на 2018 год – в сумме 33 704,4 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 6 245,2 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами спрогнозированы на 2017 год в сумме 61 688,2 тыс. рублей, что ниже планового показателя 2016 года на 6 699,8 тыс. рублей или в 9,8%. Данное снижение связано с

уменьшением объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых. Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами спрогнозированы на 2018 год – в сумме 68 263,2 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 70 263,2 тыс. рублей.

Доходы от административных платежей и сборов планируются на 2017 год в сумме 34 083,5 тыс. рублей, что на 1 497,7 тыс. рублей или на 4,6% выше уточненных назначений 2016 года, на 2018 год – в сумме 34 086,5 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 34 091,5 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2017 вступает в действие изменение статей 51 и 57 БК РФ в части поступления неналоговых доходов в форме платы за предоставление сведений через МФЦ и подлежащих зачислению в федеральный бюджет по нормативу 50,0% и в бюджет субъекта Российской Федерации – 50,0%. До 2017 года плата за предоставление соответствующих сведений и документов зачислялась в федеральный бюджет по нормативу 100%.

Безвозмездные поступления на 2017 год предусмотрены в объеме 25 779 917,7 тыс. рублей, что ниже уточненного планового показателя 2016 года на 2 291 924,1 тыс. рублей или на 8,2%, на 2018 год – 24 869 116,2 тыс. рублей, на 2019 год – 26 799 183,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены в форме:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов: на 2017 год в сумме 13 439 038,5 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 14 720 484,2 тыс. рублей и на 2019 год – в сумме 16 392 563,7 тыс. рублей;

субсидий на 2017 год – в сумме 6 436 938,5 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 4 820 286,4 тыс. рублей и на 2019 год – в сумме 5 077 941,7 тыс. рублей;

субвенций на 2017 год – в сумме 5 206 124,7 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 5 155 849,5 тыс. рублей и на 2019 год – в сумме 5 157 424,6 тыс. рублей;

иных и прочих межбюджетных трансфертов на 2017 год - в сумме 697 816,0 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 172 496,2 тыс. рублей и на 2019 год – в сумме 171 253,8 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления (лизинговые платежи, полученные лизинговыми компаниями за поставленную продукцию по договорам финансовой аренды (лизинга, возвратных платежей)) в краевой бюджет предусмотрены на 2017- 2019 годы по 1 991,8 тыс. рублей ежегодно.

В Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» введена дополнительная статья 50.1, устанавливающая новый вид межбюджетного трансферта на 2017-2019 годы в сумме по 12 838,6 тыс. рублей ежегодно на предоставление средств на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации на указанные цели.

5. Расходы бюджета Ставропольского края

Структура расходов краевого бюджета на 2017 год сформирована по программному принципу на основе 19 государственных программ Ставропольского края (далее – госпрограммы), в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ.

Программная часть расходов бюджета Ставропольского края на 2017 год запланирована в объеме 67 958 598,2 тыс. рублей, на 2018 год – 59 670 207,7 тыс. рублей, что ниже объема 2017 года на 8 288 390,5 тыс. рублей (-12,2%), на 2019 год предусмотрено 64 394 603,7 тыс. рублей, что выше запланированных ассигнований в 2018 году на 4 724 396,0 тыс. рублей (+7,9%).

Распределение расходов бюджета Ставропольского края на 2017 год в разрезе госпрограмм приведено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование государственных программ	Закон СК № 136-кз (ред. от 09.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Развитие здравоохранения	6 985 669,9	5 343 301,9	- 1 642 368,0	-23,5
2	Развитие образования	18 744 022,3	18 297 259,8	- 446 762,5	-2,4
3	Развитие сферы труда и занятости населения	818 000,8	848 234,4	+30 233,6	+3,7
4	Социальная поддержка граждан	18 043 559,3	17 823 362,8	- 220 196,5	-1,2
5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	1 668 916,9	1 079 871,8	- 589 045,1	-35,3
6	Развитие градостроительства, строительства и архитектуры	216 961,6	160 703,0	-56 258,6	-25,9
7	Культура и туристско-рекреационный комплекс	1 074 378,0	909 185,0	- 165 193,0	-15,4
8	Охрана окружающей среды	598 421,1	523 364,2	- 75 056,9	-12,5
9	Развитие физической культуры и спорта	461 850,2	1 360 433,3	+898 583,1	+194,6
10	Молодежная политика	119 991,4	106 174,1	- 13 817,3	-11,5
11	Управление финансами	8 028 323,3	8 207 244,2	+178 920,9	+2,2
12	Управление имуществом	106 064,4	121 109,9	+15 045,5	+14,2
13	Международные отношения, профилактика правонарушений терроризма и поддержка казачества	225 252,0	281 490,5	+56 238,5	+25,0
14	Экономическое развитие и инновационная экономика	510 507,9	462 997,7	- 47 510,2	-9,3
15	Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения	6 559 284,7	5 440 179,5	-1 119 105,2	-17,1
16	Развитие сельского хозяйства	6 278 042,5	5 939 090,8	- 338 951,7	-5,4
17	Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных	410 962,74	415 295,0	+4 332,3	+1,1
18	Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка	77 852,0	67 208,8	- 10 643,2	-13,7
19	Развитие энергетики,	437 145,6	572 091,5	+134 945,9	+30,9

№ п/п	Наименование государственных программ	Закон СК № 136-кз (ред. от 09.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
	промышленности и связи				
Итого		71 365 206,6	67 958 598,2	- 3 406 608,4	-4,8

Государственная программа Ставропольского края «Развитие образования» разработана с целью создания в системе дошкольного, общего и дополнительного образования Ставропольского края равных возможностей получения доступного и качественного воспитания, образования и позитивной социализации детей в Ставропольском крае, а также условий для обеспечения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, нуждающихся в длительном лечении, детей и подростков с девиантным поведением, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, интеграции их в общество. Ответственный исполнитель госпрограммы – министерство образования и молодежной политики Ставропольского края.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в 2017 году осуществляется путем выполнения мероприятий по 5 подпрограммам, распределение бюджетных ассигнований по которым приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования	13 930 345,6	13 449 010,5	-481 335,1	-3,5
2	Государственная поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, нуждающихся в длительном лечении, детей и подростков с девиантным поведением, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2 297 536,0	2 267 005,8	-30 530,2	-1,3
3	Развитие профессионального образования	2 418 558,0	2 479 851,0	+61 293,0	+2,5
4	Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие образования» и общепрограммные мероприятия	94 429,9	98 156,8	+3 726,9	+3,9
5	Новая семья	3 152,8	3 235,7	+82,9	+2,6
Итого:		18 744 022,3	18 297 259,8	-446 762,5	-2,4

Сокращение объема расходов госпрограммы по отношению к уточненным показателям 2016 года на общую сумму 446 762,5 тыс. рублей или на 2,4% главным образом связано со снижением бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на 481 335,1 тыс. рублей, в том числе в связи отсутствием в законопроекте:

субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, предусмотренной в 2016 году в сумме 612 440,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 564 570,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 47 870,0 тыс. рублей;

субсидии на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций Ставропольского края, предусмотренной в 2016 году в сумме 23 820,0 тыс. рублей;

субсидии на софинансирование объектов капитального строительства (реконструкции) дошкольных образовательных организаций, предусмотренной в 2016 году в сумме 61 464,7 тыс. рублей;

расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, предусмотренных в 2016 году в сумме 46 163,7 тыс. рублей;

субсидии на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей, предусмотренной в 2016 году в сумме 63229,8 тыс. рублей.

В тоже время увеличиваются субсидии на софинансирование объектов капитального строительства (реконструкции) общеобразовательных организаций, в целях завершения строительства объектов с высокой степенью строительной готовности, с 51 500,0 тыс. рублей до 153 890,0 тыс. рублей или в 3 раза.

Законопроектом по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» предусматриваются новые расходы на проведение работ по ремонту кровель в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края в 2017 году в сумме 179 200,0 тыс. рублей.

По подпрограмме «Развитие профессионального образования» увеличение финансирования в 2017 году относительно 2016 года связано с увеличением расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений.

Увеличение расходов по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие образования» и общепрограммные мероприятия» главным образом связано с ростом бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2 323,7 тыс. рублей или 16,4%.

Госпрограмма Ставропольского края **«Социальная поддержка граждан»** разработана в целях повышения уровня и качества жизни населения Ставропольского края и направлена на реализацию государственной политики по созданию эффективной системы социальной поддержки граждан. Ответственный исполнитель госпрограммы – министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в 2017 году осуществляется путем выполнения мероприятий по 4 подпрограммам, распределение бюджетных ассигнований по которым приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Развитие системы социального обслуживания населения	2 912 202,8	2 786 444,5	- 125 758,3	-4,3
2	Социальное обеспечение населения	14 266 280,2	14 167 234,3	-99 045,9	-0,7
3	Доступная среда	88 438,6	84 948,3	-3 490,3	-3,9
4	Обеспечение реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» и общепрограммные мероприятия	776 637,7	784 735,7	+8 098,0	+1,0
	Итого:	18 043 559,3	17 823 362,8	-220 196,5	-1,2

Сокращение объема расходов по отношению к 2016 году на общую сумму 228 294,5 тыс. рублей запланировано по всем подпрограммам за исключением подпрограммы «Обеспечение реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» и общепрограммные мероприятия».

На момент подготовки данного Заключения не определен размер поступлений в 2017 году субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям:

- на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации;

- на реализацию комплекса мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- на иные бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации и т.д.

На увеличение объема расходов подпрограммы «Обеспечение реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» и общепрограммные мероприятия повлияло выделение дополнительных ассигнований за счет средств краевого бюджета на:

- государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в сумме 12 000,0 тыс. рублей (в 2017 году – 40 044,0 тыс. рублей, в 2018 году – 25 702,8 тыс. рублей, в 2019 году – 28 044,0 тыс. рублей);

- выполнение управленческих функций управлениями труда и социальной защиты населения администраций муниципальных районов и городских округов – 817,6 тыс. рублей (в 2017 году – 600 809,3 тыс. рублей, в 2018 году – 600 755,4 тыс. рублей, в 2019 году – 600 755,4 тыс. рублей);

Госпрограмма Ставропольского края «**Управление финансами**» разработана в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края, повышения качества управления государственными финансами Ставропольского края и

муниципальными финансами. Ответственный исполнитель госпрограммы – министерство финансов Ставропольского края.

Достижение целей обеспечивается путем реализации мероприятий двух подпрограмм: «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края», «Обеспечение реализации госпрограммы «Управление финансами» и общепрограммные мероприятия».

Финансовое обеспечение госпрограммы в разрезе подпрограмм представлено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы	7 864 000,6	8 036 996,5	+172 995,9	+2,2
2	Обеспечение реализации государственной программы «Управление финансами» и общепрограммные мероприятия	164 322,7	170 247,7	+5 925,0	+3,6
Итого		8 028 323,3	8 207 244,2	+178 920,9	+2,3

Основные расходы (97,9%) запланированы по подпрограмме «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы», которые предлагается направить:

- в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки в сумме 7 943,2 тыс. рублей (ниже уровня 2016 года на 235 192,9 тыс. рублей или на 96,7%);

- в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки в сумме 2 753 417,0 тыс. рублей (выше уровня 2016 года на 141 841,0 тыс. рублей или на 5,4%);

- в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 225 456,2 тыс. рублей (ниже уровня 2016 года на 1 450 609,0 тыс. рублей или на 86,5%);

- в виде субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений и обеспечение сбалансированности бюджетов поселений в сумме 2 775 284,0 тыс. рублей (выше уровня 2016 года на 1 634 288,0 тыс. рублей или в 2,4 раза);

- в виде иных межбюджетных трансфертов на поощрение муниципальных районов и городских округов, обеспечивших достижение наилучших значений и динамики оценки качества управления бюджетным процессом в сумме 10 000,0 тыс. рублей (без изменения к уровню 2016 года);

- на обслуживание государственного долга Ставропольского края в сумме 1 954 810,8 тыс. рублей (выше первоначального уровня 2016 года на 206 516,4 тыс. рублей или на 11,8%).

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга Ставропольского края связано с ростом объема государственного долга Ставропольского края, а также ростом процентных ставок по кредитам

кредитных организаций с 8,9-10,5 процентов годовых до 11,0-11,5 процентов годовых.

На плановый период 2018 и 2019 годов запланировано снижение объемов расходов на обслуживание государственного долга Ставропольского края в связи со снижением его объема (с 41 205 905,6 тыс. рублей по итогам 2017 года до 29 520 061,7 тыс. рублей) по итогам 2019 года в соответствии с условиями соглашений, подписанных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Ставропольского края о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края на погашение коммерческих заимствований на общую сумму 12 593 420,00 тыс. рублей.

Государственная программа Ставропольского края «**Развитие здравоохранения**» разработана с целью обеспечения доступности медицинской помощи населению Ставропольского края и повышения эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения Ставропольского края. Ответственный исполнитель госпрограммы – министерство здравоохранения Ставропольского края.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в 2017 году осуществляется путем выполнения мероприятий по 4 подпрограммам, распределение бюджетных ассигнований по которым приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Организация оказания медицинской помощи гражданам на территории Ставропольского края	4 977 680,1	3 462 839,3	-1 514 840,8	-30,4
2	Совершенствование системы обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания в амбулаторных условиях	1 661 473,6	1 552 602,1	-108 871,5	-6,6
3	Кадровое обеспечение системы здравоохранения	219 852,7	194 852,7	-25 000,0	-11,4
4	Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения» и общепрограммные мероприятия	126 663,6	133 007,8	+6 344,2	+5,0
	Итого	6 985 670,0	5 343 301,9	-1 642 368,1	-23,5

Сокращение объема расходов госпрограммы по отношению к 2016 году на общую сумму 1 642 368,1 тыс. рублей или на 23,5% главным образом связано со снижением бюджетных ассигнований по подпрограмме «Организация оказания медицинской помощи гражданам на территории Ставропольского края» на 1 514 840,8 тыс. рублей, в том числе:

- в связи отсутствием в законопроекте средств на реализацию мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов здравоохранения государственной собственности», предусмотренных в 2016 году в сумме 1 242 962,8 тыс. рублей, в связи с завершением строительства перинатального центра в 2016 году;

- в связи с сокращением средств на строительство поликлиники в Юго-Западном районе города Ставрополя на 208 725,0 тыс. рублей или на 35,9%.

При этом наблюдается рост бюджетных ассигнований на бесплатное обеспечение граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, и граждан, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам врачей (фельдшеров) при лечении в амбулаторных условиях – на 116 332,4 тыс. рублей или на 35,6%.

По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на предоставление единовременных выплат медицинским работникам, прибывшим после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта на 25 000,0 тыс. рублей или на 20,0%.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения» и общепрограммные мероприятия» предусмотрен рост бюджетных ассигнований в сравнении с уточненными назначениями 2016 года на 6 344,2 тыс. рублей или на 5,0%, что связано с выделением дополнительных средств краевого бюджета на:

- осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию в сфере охраны здоровья в связи с изменением федерального законодательства, в сумме 5 816,7 тыс. рублей;

- обеспечения выплаты минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, работникам государственных медицинских организаций в сумме 332,0 тыс. рублей.

Государственная программа Ставропольского края **«Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения»** разработана в целях повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы Ставропольского края; развития современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособность транспортной системы Ставропольского края в Российской Федерации, и реализации транзитного потенциала Ставропольского края. Ответственный исполнитель госпрограммы – министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в 2017 году осуществляется путем выполнения мероприятий по 3 подпрограммам, распределение бюджетных ассигнований по которым приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон № 136-кз	Проект	Отклонение (+/-)
---	--------------------------	----------------	--------	------------------

		(ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	бюджета на 2017 год, тыс. рублей	гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Дорожное хозяйство и обеспечение безопасности дорожного движения	3 470 180,5	3 951 478,7	+481 298,2	+13,9
2	Развитие транспортной системы	2 996 090,1	1 391 821,4	- 1 604 268,7	-53,5
3	Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» и общепрограммные мероприятия	93 014,2	96 879,3	+3 865,1	+4,2
	Итого	6 559 284,8	5 440 179,4	- 1 119 105,4	- 17,1

Из трех подпрограмм сокращению подлежат расходы по подпрограмме «Развитие транспортной системы» на общую сумму 1 604 268,7 тыс. рублей относительно уровня 2016 года. В основном на снижение объема расходов (на 1 577 656,4 тыс. рублей) повлияло уменьшение расходов по мероприятию «Развитие сети региональных автомобильных дорог», из них:

- снижены расходы по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности на 932 726,5 тыс. рублей (59,8%) (в 2017 году – 627 340,6 тыс. рублей);

- не предусмотрены расходы в объеме 644 929,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации.

Данные расходы не предусмотрены законопроектом в связи с отсутствием распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на 2017 год бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) или местного значения, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Увеличение объема расходов в 2017 году по отношению к 2016 году запланировано законопроектом по подпрограмме «Дорожное хозяйство и обеспечение безопасности дорожного движения» в целом на 481 298,2 тыс. рублей, что связано с увеличением расходов на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 681 135, 6 тыс. рублей, и увеличением расходов на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 38 157,3 тыс. рублей и других расходов с одновременным уменьшением субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 310 000,0 тыс. рублей.

Госпрограмма Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» разработана в целях устойчивого развития отрасли сельского хозяйства, способствующего повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, выращенной в Ставропольском крае, производству основных видов продукции растениеводства и животноводства, а также устойчивого развития сельских территорий Ставропольского края. Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство сельского хозяйства Ставропольского края.

Формирование расходов госпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2017 год осуществлялось с рядом особенностей.

1. С 01.01.2017 предусмотрено изменение механизма получения субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства, а именно: консолидация (укрупнение) мер государственной поддержки и сокращение их количества до семи по различным направлениям государственной поддержки.

В целях реализации госпрограммы предоставление субсидии будет осуществляться на: оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления; возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе; возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования; оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»; реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

2. В связи с отсутствием источников финансирования не предусмотрены средства на:

- предоставление субсидий по затратам, связанным с закладкой и уходными работами за молодыми виноградниками;
- возмещение части стоимости затрат при внесении в почву органических удобрений и мелиорантов.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в 2017 году осуществляется путем выполнения мероприятий по 5 подпрограммам, распределение бюджетных ассигнований по которым приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Развитие растениеводства	3 432 428,1	3 510 600,6	+78 172,5	+2,3
2	Развитие животноводства	2 213 243,5	1 729 968,4	-483 275,1	-21,8
3	Развитие мелиорации земель	94 285,0	94 085,0	-200,0	-0,2

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
	сельскохозяйственного назначения				
4	Устойчивое развитие сельских территорий	214 303,8	338 513,8	+124 210,0	+58,0
5	Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» и общепрограммные мероприятия	323 782,1	265 923,0	-57 859,1	-17,9
	Итого	6 278 042,5	5 939 090,8	-338 951,7	-5,4

Увеличение расходов по подпрограмме «Развитие растениеводства» связано с увеличением бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета, выделением субсидии на возмещение части затрат, на приобретение специализированной техники для питомниководства плодовых культур на сумму 15 000,0 тыс. рублей, а также выделение дополнительных средств на новые направления государственной поддержки, связанные с производством хлопка – 40 000,0 тыс. рублей.

На уменьшение расходов по подпрограмме «Развитие животноводства» в 2017 году повлияло отсутствие плановых назначений бюджетных ассигнований на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логического обеспечения рынков продукции животноводства за счет средств федерального и краевого бюджета в сумме 959 158,8 тыс. рублей, при этом вводятся новые целевые статьи расходов, связанные с выделением субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет средств федерального бюджета – 322 948,0 тыс. рублей и предоставлением грантов на приобретение технологического оборудования или племенного скота молочных пород для молочно-товарных ферм – 114 355,0 тыс. рублей.

Уменьшение расходов по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в 2017 году обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований, выделяемых на проведение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на 200,0 тыс. рублей или на 0,2%.

На увеличение расходов по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2017 году повлияло увеличение бюджетных ассигнований за счет средств федерального и краевого бюджетов на реализацию мероприятий по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, строительство и реконструкцию автомобильных дорог, строительство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на 124 210,0 тыс. рублей или на 58,0%.

Государственная программа Ставропольского края «**Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций**» разработана в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан в Ставропольском крае, повышения уровня безопасности населения Ставропольского края и защищенности критически важных и социально значимых объектов, расположенных на территории Ставропольского края, от угроз возникновения и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в 2017 году осуществляется путем выполнения мероприятий по 3 подпрограммам, распределение бюджетных ассигнований по которым приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Развитие жилищно-коммунального хозяйства	891 425,6	270 365,3	-621 060,3	-69,7
2	Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	659 745,3	694 500,5	+34 755,1	+5,3
3	Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» и общепрограммные мероприятия	117 746,0	115 006,0	-2 740,0	-2,3
	Итого	1 668 916,9	1 079 871,8	-589 045,1	-35,3

Уменьшение расходов на 2017 год запланировано по 2 из 3 подпрограмм госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций».

На уменьшение расходов 2017 года по подпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» повлияло отсутствие плановых назначений по предоставлению субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в связи с прекращением деятельности с 01.01.2018 Фонда содействия ЖКХ.

Вместе с тем в 2017 году запланировано увеличение объема расходов подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 30 570,0 тыс. рублей (на 48,1%) относительно первоначальных плановых назначений 2016 года или на 3 614,4 тыс. рублей (на 4,0%) выше уточненных плановых назначений. Причиной роста бюджетных назначений явилось увеличение штатной численности некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» и

открытие счета в министерстве финансов Ставропольского края для зачисления субсидии в виде имущественного взноса (в соответствии с изменениями, внесенными в часть 4 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Проектом закона предлагается увеличить расходы в виде ежегодного имущественного взноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Ставропольском крае» с 63 507,3 тыс. рублей до 94 077,3 тыс. рублей.

Уменьшение расходов по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» связано с сокращением бюджетных ассигнований в связи с созданием межведомственной централизованной бухгалтерии для ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений на 2 280,4 тыс. рублей или на 2,2%.

По подпрограмме «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» запланировано увеличение расходов на обеспечение функционирования системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 36 000,0 тыс. рублей или в 3 раза.

Госпрограмма Ставропольского края «**Развитие физической культуры и спорта**» разработана в целях создания условий, обеспечивающих возможность населению Ставропольского края систематически заниматься физической культурой и спортом и вести здоровый образ жизни, а также достижения спортсменами Ставропольского края наивысших спортивных результатов. Ответственный исполнитель госпрограммы – министерство физической культуры и спорта Ставропольского края.

Достижение целей и решение задач госпрограммы предполагается осуществлять путем выполнения мероприятий по 3 подпрограммам, распределение бюджетных ассигнований по которым приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни	296 256,5	1 139 334,8	+843 078,3	+284,6
2	Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва	149 911,9	198 295,1	+48 383,2	+32,3
3	Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие физической культуры и спорта» и общепрограммные мероприятия»	15 681,7	22 803,4	+7 121,7	+45,4
	Итого	461 850,1	1 360 433,3	+898 583,2	+194,6

По всем вышеуказанным подпрограммам планируется увеличение показателей, при этом наибольшее увеличение в проекте закона предусмотрено по подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни». В рамках данной подпрограммы следует выделить запланированный рост расходов на 503 978,8 тыс. рублей (в 6,2 раза) на реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации.

Также, в рамках данной подпрограммы законопроектом предусмотрены капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, в том числе на строительство «Физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 42 x 24», (г. Ставрополь, квартал 529, ул. Тухачевского, 18/1) и «Легкоатлетического манежа» (г. Ставрополь, квартал 529, ул. Тухачевского, 18/2) в сумме 343 439,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 240 407,4 тыс. рублей, краевого бюджета – 103 031,8 тыс. рублей.

Госпрограмма Ставропольского края «Развитие энергетики, промышленности и связи» разработана в целях создания в Ставропольском крае конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности, нацеленной на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции; повышения энергетической эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на территории Ставропольского края. Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в 2017 году осуществляется путем выполнения мероприятий по пяти подпрограммам. Мероприятия по подпрограмме «Использование компримированного природного газа в качестве моторного топлива» осуществляются за счет средств местных бюджетов и средств юридических лиц. Распределение бюджетных ассигнований по остальным четырем подпрограммам приведено в следующей таблице.

№	Наименование подпрограмм	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
				гр.4-гр.3 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
1	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	50 770,3	66 666,7	+15 896,4	+31,3
2	Развитие информационного общества	226 577,6	246 069,0	+19 491,4	+8,6
3	Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие энергетики, промышленности и связи» и общепрограммные мероприятия	45 475,1	44 893,3	-581,8	-1,3
4	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	114 322,6	214 462,5	+100 139,9	+87,6
	Итого	437 145,6	572 091,5	+134 945,9	+30,9

Сокращение расходов по статье «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов» на 581,8 тыс. рублей по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие энергетики, промышленности и связи» и общепрограммные мероприятия» запланировано в связи с созданием межведомственной централизованной бухгалтерии для ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений.

Наибольшее отклонение (рост) в объеме расходов наблюдается по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в сумме 100 139,9 тыс. рублей или на 87,6%.

Рост связан с увеличением (в 2 раза) расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, осуществляемых в форме субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сумме 10 400,0 тыс. рублей (2016 год – в 10 400,0 тыс. рублей, 2017 год – 20 800,0 тыс. рублей). В том числе запланирован рост (в 2 раза) объема субсидий на проведение работ по замене оконных блоков в муниципальных образовательных организациях с 89 600,0 тыс. рублей в 2016 году до 179 200,0 тыс. рублей в 2017 году.

Плановый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в 2017 году **на непрограммные мероприятия**, в целом составил 14 532 032,1 тыс. рублей, что ниже аналогичного (уточненного) показателя 2016 года на 70 419,4 тыс. рублей или на 0,5%.

Основной рост непрограммных расходов в законопроекте на 2017 год запланирован на:

- обеспечение деятельности управления записи актов гражданского состояния Ставропольского края – на 40 648,9 тыс. рублей или на 28,6% (с 142 624,4 тыс. рублей в 2016 году до 183 273,3 тыс. рублей в 2017 году), что обусловлено увеличением объема единой субвенции и необходимостью оснащения здания, приобретенного в 2016 году для отдела ЗАГС по городу Невинномысску;

- обеспечение деятельности комитета Ставропольского края по государственным закупкам – на 13 846,7 тыс. рублей или в 2,3 раза (с 10 840,8 тыс. рублей в 2016 году до 24 687,5 тыс. рублей в 2017 году), что связано с планированием бюджетных ассигнований в целом на год.

Также законопроектом планируется увеличение непрограммных расходов (относительно уточненных параметров краевого бюджета) по следующим направлениям:

- на обеспечение деятельности управления по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края – на 6 391,2 тыс. рублей (с 356 536,2 тыс. рублей в 2016 году до 362 927,4 тыс. рублей в 2017 году), за счет увеличения расходов на оплату коммунальных услуг по дополнительно выделенным площадям в судебных участках Буденновского, Грачевского, Предгорного, Степновского и Шпаковского районов, городах Невинномысске и Ставрополе,

а также необходимостью проведения капитального ремонта кровли здания судебного участка мировых судей в городе-курорте Железноводске;

- на обеспечение деятельности Думы Ставропольского края – на 2 678,0 тыс. рублей (с 357 604,8 тыс. рублей в 2016 году до 360 282,8 тыс. рублей в 2017 году) за счет увеличения расходов на укрепление материально-технической базы аппарата Думы и подведомственного учреждения. При этом объем расходов на 2017 год, относительно первоначальных показателей краевого бюджета, сокращен на 20 021,7 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований на оплату труда депутатов Думы Ставропольского края в связи с сокращением числа депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе (с 40 до 18 человек), оплату труда работников аппарата Думы в связи с сокращением 7 штатных единиц;

- на обеспечение деятельности региональной тарифной комиссии Ставропольского края – на 133,2 тыс. рублей (с 35 075,9 тыс. рублей в 2016 году до 35 209,1 тыс. рублей в 2017 году), в связи с изменением штатного расписания.

По остальным направлениям непрограммных расходов запланировано снижение показателей.

Наибольшее снижение объема расходов запланировано по обеспечению деятельности избирательной комиссии Ставропольского края – на 111 917,3 тыс. рублей или в 3,4 раза (с 158 014,2 тыс. рублей в 2016 году до 46 096,9 тыс. рублей в 2017 году), в связи с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 году на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Ставропольского края шестого созыва.

6. Краевая адресная инвестиционная программа

В составе законопроекта представлена краевая адресная инвестиционная программа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 27.10.2016 № 451-п (далее – КАИП, адресная программа) и составленная в соответствии с пунктом 4 Правил формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы (далее – Правила формирования КАИП), утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 21.10.2013 № 391-п министерством экономического развития Ставропольского края по предложениям ответственных исполнителей государственных программ и главных распорядителей средств краевого бюджета.

Объем бюджетных инвестиций КАИП приведен в следующей таблице.

№	Показатель	Период		
		2016 год (уточненные назначения.) тыс. рублей	исполнено на 01.10.2016, тыс. рублей	2017 год (проект), тыс. рублей
1	Общий объем расходов бюджета Ставропольского края	85 967 658,3	60 793 074,3*	82 490 630,2
2	Общий объем бюджетных инвестиций, в том числе в объекты капитального строительства:	5 550 945,4	2 237 738,2**	3 060 486,6
	- государственной собственности	3 604 878,0	1 701 619,2	1 657 577,0

	- муниципальной собственности	1 946 067,4	514 876,5	1 402 909,6
3	Общий объем бюджетных инвестиций, за счет средств федерального бюджета	1 724 732,7	567 124,7	869 592,4

*по данным отчета об исполнении кассового плана бюджета Ставропольского края на 01.10.2016, опубликованного на официальном сайте министерства финансов Ставропольского края

**по данным сводного отчета о ходе реализации КАИП на 2016 год (далее – сводный отчет), опубликованном на официальном сайте министерства экономического развития Ставропольского края

Объем бюджетных ассигнований КАИП в 2017 году в целом составит 3 060 486,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета 869 592,4 тыс. рублей) или 3,7% в общем объеме расходов бюджета Ставропольского края.

В сравнении с уточненными показателями 2016 года адресной программой предусмотрено снижение общего объема бюджетных инвестиций, как из бюджета Ставропольского края, так и за счет средств федерального бюджета. Объем бюджетных инвестиций в целом снижен в 2017 году на 2 490 458,8 тыс. рублей или на 44,9%, из них уменьшение объемов бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета – 855 140,3 тыс. рублей.

Представленная в составе законопроекта адресная программа наряду с объемами бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Ставропольского края содержит распределение предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований краевого бюджета на:

- приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Ставропольского края («Приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений») в сумме 454 534,7 тыс. рублей);

- приобретение и содержание имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края в сумме 2 000,00 тыс. рублей.

В 2017 году финансирование объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества планируется в рамках 9 госпрограмм. Основной объем бюджетных инвестиций (77,0% общего объема финансирования адресной программы) предусмотрен по трем государственным программам:

- развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения – 1 328 630,9 тыс. рублей или 43,4%;
- развитие образования – 608 424,7 тыс. рублей или 19,9%;
- развитие физической культуры и спорта – 419 299,4 тыс. рублей или 13,7%.

Объем бюджетных инвестиций подпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» законопроекта по сравнению с уточненными показателями 2016 года снижен на 1 525 298,0 тыс. рублей или на 53,4% и составил 1 328 630,9 тыс. рублей.

В структуре расходов данной госпрограммы на 2017 год бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности составляют 990 342,1 тыс.

рублей или 74,5% от общего объема предусмотренных средств (в том числе в объекты государственной собственности – 550 690,6 тыс. рублей, в объекты муниципальной собственности – 439 651,5 тыс. рублей). Указанные средства планируется направить на 6 объектов строительства и реконструкции участков автомобильных дорог общего пользования государственной собственности.

Кроме того, предусмотрены бюджетные инвестиции на разработку и корректировку проектной документации в общей сумме 338 288,9 тыс. рублей, которые запланированы на 9 объектов капитального строительства государственной собственности в сумме 76 650,0 тыс. рублей. Инвестиции (субсидии) на разработку и корректировку проектной документации объектов муниципальной собственности утверждены КАИП в сумме 261 638,9 тыс. рублей и также будут предусмотрены в разрезе объектов после принятия закона о бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Объем бюджетных инвестиций госпрограммы «Развитие образования», предусмотренный законопроектом по сравнению с уточненными показателями 2016 года снижен на 637 413,1 тыс. рублей или на 51,2% и составил 608 424,7 тыс. рублей.

В рамках данной госпрограммы назначения в сумме 454 534,7 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 108 269,4 тыс. рублей) или 74,7% общего объема госпрограммы планируется направить на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Ставропольского края (приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа). Также по госпрограмме «Развитие образования» предусмотрены инвестиции (субсидии) на софинансирование объектов муниципальной собственности в сумме 153 890,0 тыс. рублей на строительство (реконструкции) общеобразовательных организаций.

Объем бюджетных инвестиций госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта», предусмотренный законопроектом по сравнению с уточненными показателями 2016 года увеличен на 389 299,4 тыс. рублей или в 5,9 раза и составил 419 299,4 тыс. рублей.

В рамках данной госпрограммы назначения в сумме 343 439,2 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 240 407,4 тыс. рублей) или 81,9% общего объема госпрограммы планируется направить на строительство новых объектов государственной собственности:

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42 x 24», расположенный по адресу: г. Ставрополь, квартал 529, ул. Тухачевского, 18/1 в сумме 118 449,2 тыс. рублей;

- «Легкоатлетический манеж», расположенный по адресу: г. Ставрополь, квартал 529, ул. Тухачевского, 18/2 в сумме 224 990,0 тыс. рублей.

Кроме того, по разделу II КАИП за счет средств краевого бюджета предусмотрены бюджетные инвестиции (субсидии) на софинансирование капитального строительства (реконструкции) объектов спорта муниципальной собственности в общей сумме 75 860,2 тыс. рублей.

7. Дорожный фонд Ставропольского края

На основании требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, Закона Ставропольского края от 14.10.2011 № 80-кз «О дорожном фонде Ставропольского края» (далее – Закон СК № 80-кз) реализация мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется в рамках дорожного фонда Ставропольского края (далее – дорожный фонд).

Пунктом 9 статьи 6 законопроекта объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2017 год предлагается утвердить в сумме 5 297 547,6 тыс. рублей, на 2018 год – 5 162 458,0 тыс. рублей и на 2019 год – 5 369 079,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусмотрен в размере следующих прогнозируемых объемов доходов:

- краевого бюджета от акцизов на нефтепродукты, перераспределяемые через Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю в сумме 3 926 311,0 тыс. рублей;

- консолидированного бюджета Ставропольского края в сумме 1 371 236,6 тыс. рублей, в том числе от транспортного налога – 1 306 466,0 тыс. рублей, от иных поступлений – 64 770,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 3 Закона СК № 80-кз, пунктом 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 13.12.2011 № 491-п (ред. от 06.11.2015 № 482-п) (далее – Порядок формирования и использования ассигнований дорожного фонда) бюджетные ассигнования дорожного фонда распределены по следующим направлениям расходов:

Направление расходов	Закон СК № 136-кз (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Проект бюджета на 2017 год, тыс. рублей	Отклонение (+/-)	
			гр.3-гр.2 тыс. рублей	%
1	2	3	4	5
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в Ставропольском крае, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов	6 307 019,0	5 296 589,4	-1 010 429,6	-16,2
Осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	958,2	958,2	0,0	0,0
Итого	6 307 977,2	5 297 547,6	-1 010 429,6	-16,2

В 2017 году структура расходов не претерпела существенных изменений в сравнении со структурой 2016 года. В целом законопроектом расходы дорожного фонда на 2017 год предусмотрены с сокращением относительно уточненных показателей 2016 года на 1 010 429,6 тыс. рублей или на 16,2% (в том числе иные межбюджетные трансферты за счет средств федерального бюджета – 606 520,7 тыс. рублей; не использованные в 2015 году остатки иных межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета – 38 409,2 тыс. рублей). Указанные средства не включены в проект закона о бюджете на 2017 год в связи с отсутствием на момент формирования законопроекта распределения бюджетам субъектов Российской Федерации.

Расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием полученных бюджетных кредитов из федерального бюджета для осуществления дорожной деятельности автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) остались на уровне 2016 года и составили 958,2 тыс. рублей. Расходы на погашение задолженности по указанным бюджетным кредитам в 2017 году не предусматриваются, в связи с наступлением сроков погашения данных кредитов в 2025 году.

В соответствии с пунктами 4.1, 4.2 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 7 Порядка формирования и использования ассигнований дорожного фонда плановые назначения на 2017 год распределены следующим образом:

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием, а также капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог – 395 585,8 тыс. рублей или с уменьшением относительно показателей 2016 года на 213 433,5 тыс. рублей или на 5,1 %;

- на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края – 1 340 735,5 тыс. рублей или с уменьшением на 152 066,2 тыс. рублей или на 10,2%.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края планируется осуществить в 2017 году на условиях софинансирования по следующим направлениям расходов:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в объеме 559 445,2 тыс. рублей или с ростом относительно показателя 2016 года на 63 984,6 тыс. рублей (на 12,9%);

- на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в объеме 261 638,9 тыс. рублей или с увеличением относительно показателей 2016 года на 145 702,3 тыс. рублей (35,8%);

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в объеме 439 651,5 тыс. рублей или с увеличением относительно показателей 2016 года на 159 651,5 тыс. рублей (57,0 %).

- на строительство дорог в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - в объеме 80000,0 тыс.рублей.

8. Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

В 2017 году предусматривается направить межбюджетные трансферты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 50 783 333,3 тыс. рублей, что на 1 104 657,5 тыс. рублей или на 2,1% ниже уточненного показателя на 2016 год. Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	Закон СК № 136-кз, (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	2017 год	
		Законопроект, тыс. рублей	Темп роста к 2016 году, %
Межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам	11 771 606,0	11 889 750,9	+1,0
Межбюджетные трансферты местным бюджетам	39 627 960,8	38 619 270,5	-2,5
Итого	51 887 990,8	50 783 333,3	-2,1
Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов краевого бюджета, %	60,4	61,6	+1,2 п.п

Анализ приведенных данных показывает, что общий объем межбюджетных трансфертов снижается относительно уточненного показателя 2016 года. Однако доля межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов краевого бюджета увеличивается с 60,4% в 2016 году до 61,6% в 2017 году.

Межбюджетные трансферты предусматриваются в 2017 году в рамках 13 государственных программ Ставропольского края. Не запланированы межбюджетные трансферты в рамках исполнения госпрограмм «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры», «Охрана окружающей среды», «Управление имуществом», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных», «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка».

Анализ объемов распределения межбюджетных трансфертов по госпрограммам показал, что в 2017 году на долю 3 государственных программ Ставропольского края приходится 87,1% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в том числе:

- госпрограмма «Социальная поддержка граждан» – 36,7% (14 275 306,2 тыс. рублей);
- госпрограмма «Развитие образования» – 35,0% (13 630 622,9 тыс. рублей);
- госпрограмма «Управление финансами» – 15,4% (5 972 765,9 тыс. рублей).

8.1 Межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам

Для реализации полномочий органов государственной власти Ставропольского края, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 326-ФЗ), законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования, предназначенные для направления в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края (далее – ФФОМС), на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2017 году – 11 796 730,3 тыс. рублей (на 109 604,7 тыс. рублей или на 0,9% выше уровня прошлого года).

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с 2016 годом обусловлено увеличением численности неработающего населения Ставропольского края с 1 850 986 человек в 2016 году до 1 868 345 человек в 2017 году. На 2017 год тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения, утвержденный Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» остался на уровне 2016 года и составил 18 864,6 рубля. Для Ставропольского края указанный тариф с учетом коэффициента дифференциации установлен в сумме 6 314,0 рублей (18 864,6 x 0,3347 x 1).

С целью реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 326-ФЗ законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования краевого бюджета, направляемые в виде межбюджетных трансфертов в бюджет ТФОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данных полномочий остается в 2017 году на уровне 2016 года в размере 43 020,5 тыс. рублей.

В целях возмещения расходов Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости, законопроектом по госпрограмме «Развитие сферы труда и занятости населения» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году в сумме 50 000,0 тыс. рублей или 5,9% в общем объеме расходов краевого бюджета по данной программе (на 8 540,2 тыс. рублей или 20,6% выше уровня 2016 года). В соответствии со статьей 7.1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» указанные расходы осуществляются за счет субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

8.2 Межбюджетное распределение дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов

В 2017 году предусматривается направить местным бюджетам межбюджетные трансферты на общую сумму 38 619 270,5 тыс. рублей, что на 1 008 690,3 тыс. рублей или на 2,5% ниже уточненного показателя 2016 года.

Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов местным бюджетам приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	Закон СК № 136-кз, (ред. от 29.07.2016 № 79-кз), тыс. рублей	Законопроект, тыс. рублей	Отклонение, гр.3-гр.2	
			тыс. рублей	%
1	2	3	4	5
Дотации	4 530 777,3	2 986 816,5	-1 543 960,8	-34,1
Субвенции	29 262 158,6	29 124 019,7	-138 138,9	-0,5
Субсидии	5 334 534,2	5 760 065,6	425 531,4	+7,4
Иные межбюджетные трансферты	500 490,7	748 368,7	247 878,0	+49,5
Итого	39 627 960,8	38 619 270,5	-1008 690,3	-2,5

В общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, доля бюджетных ассигнований на предоставление дотаций в 2017 году составит 7,7%, (в 2016 году – 11,4%), доля субвенций – 75,4% (в 2016 году – 73,8%), субсидий – 14,9% (в 2016 году – 13,5%), иных межбюджетных трансфертов – 1,9% (в 2016 году – 1,3%).

Дотации местным бюджетам

Законом Ставропольского края от 28.10.2016 № 82-кз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края» вносятся изменения в Закон Ставропольского края от 27.02.2008 № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» (далее – Закон СК № 6-кз (в новой редакции), в соответствии с которым дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов предоставляются муниципальным образованиям Ставропольского края на:

- компенсацию потерь местных бюджетов, возможных в связи с незапланированным снижением в течение финансового года объема доходов местных бюджетов;

- финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Ставропольского края, возникших в связи с принятием в муниципальную собственность муниципальных образований Ставропольского края учреждений социально-культурного назначения, не учтенных при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, а также на основании отдельных поручений Губернатора Ставропольского края и (или) поручений Правительства Ставропольского края.

Порядок и условия предоставления муниципальным образованиям Ставропольского края дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов из краевого бюджета устанавливаются Правительством Ставропольского края.

На наш взгляд необходимо ускорить приведение в соответствие с Законом СК № 6-кз постановления Правительства Ставропольского края от 16.06.2010 № 189-п (ред. от 07.07.2011) «Об утверждении Порядка и условий предоставления муниципальным образованиям Ставропольского края второй части дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов из бюджета Ставропольского края».

В результате изменений, внесенных в Закон СК № 6-кз (в новой редакции), объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется с учетом оценки показателей консолидированных бюджетов муниципальных районов Ставропольского края и бюджетов городских округов Ставропольского края.

На 2017 год расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности составляет 3 109 810,0 тыс. рублей (93,0% к уровню 2016 года), из которых:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений 9 810,0 тыс. рублей;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 3 100 000,0 тыс. рублей.

Частью 2 статьи 8 законопроекта установлено, что распределение дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется с учетом замены дотаций (части дотаций) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты.

Согласно приложению 22 к законопроекту размер дотаций (части дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских поселений (включая городские округа), сельских поселений составит 1 866,8 тыс. рублей.

Согласно приложению 24 к законопроекту замена размера дотаций (части дотаций) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) составит 346 583,0 тыс. рублей.

Дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, поступающего с соответствующих территорий Ставропольского края и подлежащего зачислению в соответствии с БК РФ в краевой бюджет на 2017 год утверждены приложением 6 к законопроекту.

Таким образом, в расходах краевого бюджета в 2017 году предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого Фонда финансовой поддержки поселений и краевого Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в сумме 7 943,2 тыс. рублей (9 810,0 тыс. рублей – 1 866,8 тыс. рублей) и 2 753 417,0 тыс. рублей (3 100 000,0 тыс. рублей – 346 583,0 тыс. рублей) соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 137 БК РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом

субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Пунктом 3 статьи 8 законопроекта предлагается установить критерии выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений Ставропольского края по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа), сельских поселений Ставропольского края полномочий по решению вопросов местного значения в расчете на одного жителя городского поселения (городского округа), сельского поселения Ставропольского края по 3,5 рубля на 2017, 2018, и 2019 годы соответственно.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 9 810,0 тыс. рублей, предусмотренная законопроектом на 2017 год, распределена между поселениями Ставропольского края с учетом количества их жителей (по 3,5 рубля на 1 жителя).

Пунктом 3 статьи 8 законопроекта предлагается установить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ставропольского края на 2017 год – 1,158, на 2018 год – 1,071 и на 2019 год – 1,059.

После распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2017 году в 29 из 34 муниципальных районов и городских округов уровень бюджетной обеспеченности достиг 1,158, что соответствует установленному критерию. В 5 муниципальных районах уровень бюджетной обеспеченности изначально превышал установленный критерий, в результате чего дотация в эти районы (городские округа) не распределялась.

Субвенции местным бюджетам

Законопроектом предусматриваются субвенции местным бюджетам на 2017 год в сумме 29 124 019,7 тыс. рублей, что на 138 138,9 тыс. рублей или 0,5% ниже объема субвенций, утвержденных на 2016 год.

На сокращение объема субвенций оказывает влияние снижение:

- субвенций, выделяемых местным бюджетам на реализацию отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства – на 95 206,2 тыс. рублей или на 7,4%;

- субвенций на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет средств федерального бюджета – на 14 853,1 тыс. рублей или на 1,7%;

- единой субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий по социальной поддержке семьи и детей в 2017 году – на 10 520,8 тыс. рублей или на 2,5%, в связи с уменьшением числа усыновленных и опекаемых детей. В состав единой субвенции с 2017 года входят расходы на

выплату денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю), на обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, на выплату единовременного пособия усыновителям, на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемных семьях, а также на вознаграждение, причитающееся приемным родителям;

- субвенций на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - на 6 727,6 тыс. рублей или на 39,9%;

- субвенций, выделяемых местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – на 4 994,0 тыс. рублей или в 9,6 раза.

Одна из двух субвенций, выделяемых местным бюджетам на реализацию Закона Ставропольского края от 11.12.2009 № 92-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан» переведена в единую субвенцию, выделяемую местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий Ставропольского края по социальной защите отдельных категорий граждан на 2017 год. В общем объеме средства на указанные цели сокращаются на 156 672,0 тыс. рублей.

Одновременно законопроектом предусмотрено увеличение в 2017 году бюджетных ассигнований по 15 субвенциям на общую сумму 448 233,0 тыс. рублей, основная сумма из которых приходится на:

- субвенции на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет средств краевого бюджета – на 195 000,0 тыс. рублей или на 32,7%;

- субвенции на выплату ежемесячного пособия на ребенка – на 67 271,6 тыс. рублей или на 5,5%;

- субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - на 40 432,1 тыс. рублей или на 2,4%.

Законопроектом предоставление 38 субвенций предусматривается в рамках 6 госпрограмм в общей сумме 29 038 404,2 тыс. рублей (99,7% общего объема субвенций), наибольший объем которых приходится в 2017 году на долю госпрограмм «Социальная поддержка граждан» (49,0%) и «Развитие образования» (45,5%).

В непрограммной части расходов законопроектом предусмотрено выделение местным бюджетам 4 субвенций, на долю которых приходится 0,3% общего объема субвенций, в том числе на осуществление первичного воинского учета, полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, отдельных полномочий Ставропольского края по созданию административных комиссий, формирование, содержание и использование Архивного фонда Ставропольского края.

По 5 субвенциям предусмотрены нераспределенные средства в общей сумме 913 133,5 тыс. рублей, что не превышает 5,0% общего объема соответствующей субвенции и соответствует требованиям пункта 5 статьи 140 БК РФ.

Субсидии местным бюджетам

Законопроектом предусматриваются субсидии местным бюджетам на 2017 год в сумме 5 760 065,6 тыс. рублей, что на 425 531,4 тыс. рублей или на 7,4% выше объема субсидий, предусмотренных на 2016 год.

На 2017 год предусмотрено предоставление субсидий по 19 направлениям. Субсидии планируется предоставлять местным бюджетам в рамках 9 государственных программ Ставропольского края.

В соответствии с Законом СК № 6-кз (в новой редакции) понятие «субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений и обеспечение сбалансированности бюджетов поселений» заменяется на понятие «субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений, и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения».

Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения предоставляются муниципальным районам (городским округам) исходя из показателей консолидированных бюджетов муниципальных районов Ставропольского края и бюджетов городских округов Ставропольского края.

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона СК № 6-кз (в новой редакции) Законом Ставропольского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждаются:

- объем субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

- распределение субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения между муниципальными районами (городскими округами).

Законопроектом субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений и финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения Ставропольского края в 2017 году утверждена в сумме 2 775 284,0 тыс. рублей, что составляет 48,2% общего объема субсидий.

Также предусматриваются субсидии:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 559 445,2 тыс. рублей или 9,7% и местного значения – 439 651,5 тыс. рублей или 7,6%;

- бюджету города Ставрополя на осуществление функций административного центра Ставропольского края – 393 000,0 тыс. рублей или 6,8%.

Предусматриваются новые виды субсидий, такие как:

- субсидии на поддержку программ (проектов) развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах – в сумме 200 665,4 тыс. рублей;

- субсидии на проведение работ по ремонту кровель в муниципальных общеобразовательных организациях – 179 200,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам

Законопроектом иные межбюджетные трансферты местным бюджетам предусматриваются в 2017 году в сумме 748 368,7 тыс. рублей, что на 247 878,0 тыс. рублей или на 49,5% выше объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных в 2016 году.

Наибольший объем бюджетных ассигнований краевого бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2017 году предусматривается по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации – 601 478,8 тыс. рублей (80,4% общего объема иных межбюджетных трансфертов).

Бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2017 году предусматриваются в рамках 3 госпрограмм (84,0% общего объема иных межбюджетных трансфертов). В рамках непрограммной части бюджета иные межбюджетные трансферты предусмотрены:

- на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности депутатов Думы Ставропольского края и их помощников в сумме 45 752,0 тыс. рублей или 6,1%;

- на проведение мероприятий по преобразованию муниципальных образований Ставропольского края – в сумме 74 100,0 тыс. рублей.

Количество иных межбюджетных трансфертов в сравнении с 2016 годом сократилось с 11 до 5.

9. Государственный внутренний долг Ставропольского края. Программы государственных внутренних заимствований Ставропольского края, государственных гарантий Ставропольского края

В соответствии с основными направлениями долговой политики задачами долговой политики Ставропольского края на 2017 год являются:

- обеспечение размера дефицита краевого бюджета в 2017- 2019 годах на уровне не более 10,0% от суммы доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2017-2019 годы;

- обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Ставропольского края, в том числе по долговым обязательствам Ставропольского края по государственным ценным бумагам Ставропольского края и кредитам, полученным Ставропольским краем от кредитных организаций к 01.01.2018 до 78,0% от суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год.

Кроме того, основными направлениями долговой политики определен перечень мероприятий, необходимых для достижения целей и решения задач: поддержание объема государственного долга на оптимальном уровне; минимизация стоимости обслуживания государственного долга; равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга.

В связи с подписанием в 2015 и 2016 годах Соглашений о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края (далее – Соглашения) в общей сумме 12 593 420,0 тыс. рублей под 0,1% годовых на три года, при формировании краевого бюджета учитывались следующие ограничения:

- дефицит краевого бюджета – не более 10,0% общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- объем государственного долга – не более 78,0% в 2017 году, 60,0% – в 2018 году, 52,0% - в 2019 году от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- объем коммерческих заимствований (по кредитам кредитных организаций и облигациям Ставропольского края) – не более 53,0% в 2017 году, 47,0% – в 2018 году, 50,0% – в 2019 году от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Статьей 11 законопроекта предлагается установить и утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Ставропольского края на 01.01.2018 по долговым обязательствам в сумме 41 205 905,6 тыс. рублей, рост к 2017 году – на 5,8% или на 2 244 392,3 тыс. рублей (на 01.01.2017 –

38 961 513,3 тыс. рублей). На 01.01.2019 и 01.01.2020 верхний предел государственного долга указан в сумме 32 999 964,0 тыс. рублей и 29 520 061,7 тыс. рублей соответственно.

Предельный объем государственного долга Ставропольского края в 2017 году устанавливается законопроектом в сумме 41 705 740,6 тыс. рублей, рост к 2016 году – на 5,8% или на 2 291 592,3 тыс. рублей (2016 год – 39 414 148,3 тыс. рублей). На 2018 год – 32 999 964,0 тыс. рублей, на 2019 год – 29 520 061,7 тыс. рублей.

Прогнозируемый верхний предел государственного долга Ставропольского края и его предельный объем не превышают ограничений, установленных пунктами 2 и 6 статьи 107 БК РФ и Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 58-ФЗ). Удельный вес государственного долга Ставропольского края в общем годовом объеме доходов краевого бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) на 2017 год составляет 77,5%, что ниже долговой нагрузки 2016 года на 0,6 процентных пункта (на 2016 год – 78,1%).

Расходы на обслуживание государственного долга в 2017 году запланированы в сумме 1 954 810,8 тыс. рублей, что выше показателя 2016 года на 189 516,4 тыс. рублей или на 10,7% (2016 год – 1 765 294,4 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Ставропольского края на 2017 год с объемом заимствований в сумме 119 720 227,4 тыс. рублей, из которых бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета – 40 000 000,0 тыс. рублей; кредиты, полученные от кредитных организаций – 74 720 227,4 тыс. рублей; государственные облигации Ставропольского края – 5 000 000,0 тыс. рублей, что выше объемов заимствований 2016 года (по видам заимствований) на 6,0%, 5,2% и 4,0% соответственно.

Проектом закона в 2017 году не предусматривается предоставление государственных гарантий Ставропольского края, при этом законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Ставропольского края по возможным гарантийным случаям в сумме 499 835,00 тыс. рублей.

Проект закона Ставропольского края № 17-6 «О бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Думой Ставропольского края в установленном порядке с учетом указанных замечаний.