

СОДЕРЖАНИЕ
Информационного бюллетеня №1 (15)
Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2012 год	2
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2010, 2011 годах и истекшем периоде 2012 года Шпаковскому муниципальному району на исполнение отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также проверка использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в Шпаковском муниципальном районе, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года»	22
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных на установку коллективных (общедомовых) приборов учета в 2009 - 2012 годах»	39
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на содержание ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края»	49
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2012 года и на 1 января 2013 года, а также анализ изменения тарифов на коммунальные услуги за 2009 – 2012 годы»	75
Рассмотрено коллегией	94
Официальная хроника	97

О Т Ч Е Т
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края за 2012 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ) и статьей 21 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 №102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» (далее - Закон Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края») подготовлен настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2012 год (далее - Отчет).

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (протокол №1 от 19 февраля 2013 года).

1. Задачи и функции

Задачи и функции Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) определены Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом №6-ФЗ, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края.

Уставом Ставропольского края установлено, что Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, задачами которого являются:

- контроль за исполнением бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования;
- экспертиза проектов законов Ставропольского края о бюджете Ставропольского края и проектов законов Ставропольского края о бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края, годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования; внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ставропольского края в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета Ставропольского края, средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Ставропольскому краю;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Ставропольского края, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Ставропольского края и имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края;
- финансово-экономическая экспертиза проектов законов Ставропольского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Ставропольского края в части, касающейся расходных обязательств Ставропольского края, а также государственных программ Ставропольского края;

городе Ставрополе, Арзгирском муниципальном районе и Новодеревенском сельсовете Кочубеевского района» выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[19 марта 2013 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников принял участие в видеоконференции Ассоциации контрольно-счетных органов России, одним из вопросов которой было совершенствование контроля регулирования тарифов в сфере ЖКХ.

[20 марта 2013 г.]

В работе очередного планового заседания Правительства Ставропольского края, где рассматривался вопрос об итогах работы рабочей группы по изучению положения дел и оказанию практической помощи органам местного самоуправления муниципального образования города Георгиевска Ставропольского края в решении вопросов местного значения, принимал участие председатель Контрольно - счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[22 марта 2013 г.]

На заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ставропольского края были утверждены три отчета о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ряд заключений на проекты законов и изменений целевых программ.

[24-25 марта 2013 г.]

В городе Ростове-на-Дону АКСОР проведен Круглый стол по теме: «Стандартизация в системе государственного и муниципального финансового контроля». От Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в мероприятии участвовал председатель палаты А.А. Колесников.

[26 марта 2013 г.]

Межрегиональное совещание по теме: «Взаимодействие общественности, органов местного самоуправления и государственных контрольно-надзорных органов как путь улучшения ситуации в жилищно-коммунальной сфере» состоялось в городе Ростове-на-Дону. Ставропольский край на совещании представлял заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак.

Подробная информация размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края www.kspstav.ru.

[15 февраля 2013 г.]

В работе совещания в Думе Ставропольского края по теме: «Обсуждение проекта ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и установлении требований к работникам специализированной финансовой организации, учреждаемой Правительством РФ» участвовал заместитель председателя палаты С.Л. Шак.

[18 февраля 2013 г.]

Заместитель председателя палаты С.Л. Шак принял участие в рабочем совещании комитета по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Думы Ставропольского края по подготовке проектов законов Ставропольского края.

[19 февраля 2013 г.]

На заседании комитета по социальной политике Думы Ставропольского края выступил заместитель председателя палаты С.Л. Шак о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направляемых на реализацию мероприятий краевой программы «Программа модернизации здравоохранения Ставропольского края на 2011 - 2012 годы» в государственные бюджетные учреждения здравоохранения Ставропольского края «Краевая детская клиническая больница», «Ставропольский краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи», «Ставропольский краевой онкологический диспансер» в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года».

[19 февраля 2013 г.]

Проведена коллегия краевой Контрольно – счетной палаты, работой которой руководил председатель палаты А.А. Колесников. Члены коллегии рассмотрели и утвердили отчет о контрольном мероприятии, отчет о работе Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2012 год, заключения на 11 проектов законов Ставропольского края и 10 на внесение изменений в различные краевые целевые программы.

[21 февраля 2013 г.]

Представители Контрольно – счетной палаты края приняли участие в очередном заседании Региональной рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Ставропольскому краю по мониторингу и надзору за реализацией приоритетных национальных проектов.

[25 февраля 2013 г.]

Председатель Контрольно - счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников участвовал в работе очередного заседания Правительства Ставропольского края. Среди основных вопросов - первые итоги реализации Комплексного плана первоочередных действий краевого Правительства на 2012-2013 годы.

[28 февраля 2013 г.]

В плановом заседании Думы Ставропольского края принял участие председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. А. Колесников.

[12 марта 2013 г.]

По предложению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края состоялось заключение соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя, самым большим муниципальным органом финансового контроля в крае. Подобный документ впервые в крае зафиксировал порядок взаимоотношений между региональным и муниципальным контрольно-счетными органами.

[15 марта 2013 г.]

На заседании правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края» с основным вопросом повестки дня «О практике организации и деятельности контрольно-счетных органов в

- анализ бюджетного процесса в Ставропольском крае и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края, а также проверка бюджетов муниципальных образований Ставропольского края в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- регулярное представление информации в Думу Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края о ходе исполнения бюджета Ставропольского края, бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В процессе реализации задач определенных законодательством, Контрольно-счетная палата осуществляла проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивая единую систему контроля за исполнением бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования.

Контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются на органы государственной власти Ставропольского края и государственные органы Ставропольского края, Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования, органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, государственные учреждения и государственные унитарные предприятия Ставропольского края, а также иные организации, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности Ставропольского края

На деятельность иных организаций контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются в части проверки соблюдения условий получения ими субсидий, гарантий за счет средств бюджета Ставропольского края в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета Ставропольского края, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, гарантий за счет средств бюджета Ставропольского края.

2. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2012 году

В соответствии со статьей 13 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы, принятого на Коллегии от 03.04.2012 №2 и утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2012 году стало проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и посланий Президента Российской Федерации о бюджетной политике в соответствующем году, исполнением поручений Губернатора Ставропольского края, Думы Ставропольского края.

Контрольно-счетной палатой осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти, проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных: на модернизацию здравоохранения Ставропольского края, включая развитие детской медицины; на организацию дистанционного образования детей-инвалидов; на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Реабилитация инвалидов и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае на 2010 – 2014 годы»; на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений муниципальных образований Ставропольского края; на финансирование капитального строительства объектов дошкольных образовательных учреждений в рамках реализации подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» КЦП «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы»; на переселение граждан на территории Ставропольского края из ветхих и аварийных домов.

Приоритетами в деятельности Контрольно-счетной палаты являлось обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств.

В сфере межбюджетных отношений потенциал Контрольно-счетной палаты был сосредоточен на комплексном анализе, контроле и выработке рекомендаций по развитию бюджетной системы муниципальных образований.

Проводилась работа по развитию международного сотрудничества Контрольно-счетной палаты.

Особое внимание уделялось мониторингу, проводимому совместно со Счетной палатой Российской Федерации, по изменению тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам.

Отдельной задачей являлось дальнейшее повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения ее деятельности, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

3. Контрольные мероприятия

Контрольные мероприятия в 2012 году осуществлялись в соответствии со статьей 11 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» и на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год.

В соответствии с Планом работы и на основании распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в 2012 году были проведены 22 контрольных мероприятия и 2 параллельных со Счетной палатой Российской Федерацией контрольных мероприятия.

В рамках параллельного контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» и на основании Решения о проведении параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ставропольского края от 1 марта 2012 года №РШ-57/13-02 проведена проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2010 - 2011 годах в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из ветхих и аварийных домов.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 698400,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 68000,0 тыс. рублей; нарушение в организации бюджетного процесса – 35800,0 тыс. рублей; других нарушений – 594600,0 тыс. рублей.

В рамках параллельного контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» и на основании Решения о проведении параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ставропольского края от 1 марта 2012 года №РШ-57/13-02 проведена проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию краевой адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2011 год».

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 78100,00 тыс. рублей. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Счетную палату Российской Федерации, Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края.

Контрольные мероприятия дополнялись экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми по поручениям Губернатора Ставропольского края, Думы Ставропольского края и по инициативе Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

По поручению Думы Ставропольского края от 20.06.2012 №276-V ДСК проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направляемых на реализацию мероприятий краевой программы «Программа модернизация здравоохранения Ставропольского края

ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА

[21 января 2013 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак принял участие в работе комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Думы Ставропольского края по подготовке проектов законов Ставропольского края.

[22 января 2013 г.]

В Думе Ставропольского края состоялось заседание комитета по социальной политике по рассмотрению ряда проектов законов Ставропольского края по социальным вопросам. В работе комитета принял участие заместитель председателя палаты С.Л. Шак.

[22 января 2013 г.]

В заседании комитета по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Думы Ставропольского края участвовал аудитор А.Г. Черняков.

[30 января 2013 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. А. Колесников принял участие в заседании рабочей группы Правительства Ставропольского края для подготовки предложений по формированию в Ставропольском крае системы «Открытое правительство».

[31 января 2013 г.]

В плановом заседании Думы Ставропольского края принял участие председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников. На заседании Думы на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Ставропольского края назначен В.К. Шаповалов.

[1 февраля 2013 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.Г. Черняков принял участие и выступил на заседании коллегии Счетной палаты РФ по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах РФ».

[5 февраля 2013 г.]

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства провела селекторное совещание на тему реализации региональных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в котором участвовал и выступил аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.Г. Черняков.

[6 февраля 2013 г.]

В Ставрополе состоялось совещание по теме: «О проблемах организации системы муниципального финансового контроля при реализации Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в работе которого приняли участие руководители представительных органов власти муниципальных образований и муниципальных контрольно-счетных органов Ставропольского края. Работу совещания открыл и вел председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Ставропольского края, председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. А. Колесников.

[6 февраля 2013 г.]

Состоялось заседание Ассоциации контрольно-счетных органов Ставропольского края (АКСО СК). Члены Президиума Ассоциации рассмотрели и утвердили годовой отчет о работе Ассоциации в 2012 году, приняли в члены Ассоциации ряд муниципальных контрольно-счетных органов края.

ществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан».

18. № 178-5 «О потребительской корзине в Ставропольском крае».
19. № 180-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Перечень заключений на внесение изменений в краевые и ведомственные целевые программы, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в I квартале 2013 года

1. «Государственная поддержка казачества в Ставропольском крае на 2012-2015 годы».
2. «Жилище» в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
3. «Недопущение возникновения и распространения африканской чумы свиней на территории Ставропольского края на 2012-2014 годы».
4. «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Ставропольском крае на 2011-2014 годы».
5. «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы».
6. «Приоритетные направления развития здравоохранения в Ставропольском крае на 2010-2012 годы».
7. «Противодействие коррупции в сфере деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края на 2010-2014 годы».
8. «Развитие курортов и туризма в Ставропольском крае на 2012-2016 годы».
9. «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
10. «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011 - 2015 годы».
11. «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
12. «Сохранение и воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Ставропольского края на 2012-2014 годы».
13. «Ставрополье – антитеррор на 2012-2014 годы».

на 2011-2012 годы» в государственные бюджетные учреждения здравоохранения Ставропольского края «Краевая детская клиническая больница», «Ставропольский краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи», «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер» в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 175000,0 тыс. рублей, из них: нарушение в организации бюджетного процесса – 36700,0 тыс. рублей; других нарушений – 138300,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также реализации мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Ставропольского края за 2008-2010 годы.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 38800,00 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Ставропольского края в 2010-2011 годах, а также истекшем периоде 2012 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 318000,0 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств – 12000,0 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 17800,0 тыс. рублей; нарушение в организации бюджетного процесса – 81500,0 тыс. рублей; признаки хищения бюджетных средств – 9500,0 тыс. рублей; подлогов финансовых документов – 1500,0 тыс. рублей; нарушения, имеющие признаки коррупционного характера – 90,0 тыс. рублей; других нарушений – 195610,0 тыс. рублей, из них: нарушения действующего законодательства по бухгалтерскому учету – 69500,0 тыс. рублей, нарушения порядка учета, распоряжения и использования государственного имущества – 51700,0 тыс. рублей, незаконное использование бюджетных средств, выделенных в виде субсидий спортивным организациям – 33200,0 тыс. рублей, потери бюджета – 14300,0 тыс. рублей, неправомерные расходы – 7700,0 тыс. рублей, неправомерная оплата работ – 7200,0 тыс. рублей, отвлечение бюджетных средств – 7500,0 тыс. рублей. По результатам проверки возбуждено 7 уголовных дел, рассмотрено 3 дела в арбитражном суде.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2010, 2011 годах и истекшем периоде 2012 года на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Реабилитация инвалидов и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае на 2010 – 2014 годы».

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 20500,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 300,00 тыс. рублей других нарушений – 20200,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных городу – курорту Кисловодску и городу – курорту Пятигорску в 2010-2011 годах на софинансирование капитального строительства объектов дошкольных образовательных учреждений в рамках реализации подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» КЦП «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы».

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 4560,0 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств – 20,0 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 640,0 тыс. рублей; других нарушений – 3900,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год и истекший период 2012 года».

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 1430600,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 1100,00; нарушения в организации бюджетного процесса – 100,00 тыс. рублей; других нарушений – 1429400,00 тыс. рублей. Из выявленных нарушений – нарушения по приоритетным национальным проектам – 14700,00 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных комитету Ставропольского края по делам архивов в 2011 году и истекшем периоде 2012 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 5400,00 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств – 100,00 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 400,00 тыс. рублей; других нарушений – 4900,00 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных Торгово-промышленной палате Ставропольского края в истекшем периоде 2012 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 3600,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных региональной тарифной комиссии Ставропольского края в 2010 и 2011 годах, а также в истекшем периоде 2012 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 5500,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 50,0 тыс. рублей; других нарушений – 5450,0 тыс. рублей.

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Крайавтомост» за 2011 год и январь-май 2012 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 650,0 тыс. рублей, из них: списание материалов, не предусмотренных локальными сметами и актами выполненных работ – 550,0 тыс. рублей, формирование резервного фонда - 100,0 тыс. рублей.

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству культуры Ставропольского края в 2010 году и истекшем периоде 2011 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 4500,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 3400,0 тыс. рублей, других нарушений – 1100,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на организацию дистанционного образования детей-инвалидов в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 47400,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений муниципальных образований Ставропольского края, выделенных местным бюджетам в 2010-2011 годах.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 8100,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 50,0 тыс. рублей; других нарушений – 8050,0 тыс. рублей.

Проверка соблюдения условий предоставления, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию село Тугулук Грачевского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 1400,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 200,0 тыс. рублей, других нарушений - 1200,0 тыс. рублей.

Проверка соблюдения бюджетного законодательства, порядка и условий предоставления, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Кировский сельсовет Труновского района из бюджета Ставропольского края в 2010 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 2200,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 1500,0 тыс. рублей; других нарушений – 700,0 тыс. рублей.

Проверка соблюдения условий предоставления, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию станица Беломечетская Кочубеевского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

4. 156-5 «О наделении органов местного самоуправления городских округов Ставропольского края отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в сфере охраны здоровья граждан».
5. № 158-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
6. № 159-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Ставропольского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
7. № 160-5 «О внесении изменений в часть 2 статьи 2 Закона Ставропольского края «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
8. № 163-5 «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, расположенных на территории Ставропольского края и переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки».
9. № 157-5 «О внесении изменения в Закон Ставропольского края «О патентной системе налогообложения».
10. № 161-5 «О внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Ставропольского края по договорам социального найма».
11. № 166-5 «О внесении изменений в статью 6.3 Закона Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае».
12. № 167-5 «О внесении изменения в статью 3 Закона Ставропольского края «О налоге на имущество организаций».
13. № 168-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае».
14. № 170-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Ставропольского края, по предоставлению ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР».
15. № 171-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края».
16. № 173-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в области социальной защиты отдельных категорий граждан».
17. № 174-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан» и признании утратившим силу пункта 3 статьи 1 Закона Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осу-

РАССМОТРЕНО КОЛЛЕГИЕЙ

Перечень вопросов, рассмотренных и утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в I квартале 2013 года

1. Об утверждении отчета о работе Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2012 год.
2. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2010, 2011 годах и истекшем периоде 2012 года Шпаковскому муниципальному району на исполнение отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также проверка использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в Шпаковском муниципальном районе, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года».
3. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных на установку коллективных (общедомовых) приборов учета в 2009 - 2012 годах».
4. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на содержание ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края».
5. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2012 года и на 1 января 2013 года, а также анализ изменения тарифов на коммунальные услуги за 2009 – 2012 годы».
6. Об утверждении стандарта внешнего финансового контроля «Проведение аудита эффективности использования государственных средств».
7. О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год.

Перечень заключений на проекты законов Ставропольского края, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в I квартале 2013 года

1. № 145-5 «О внесении изменения в часть 2 статьи 19 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края».
2. № 148-5 «О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае».
3. № 150-5 «О внесении изменений в статью 1 Закона Ставропольского края «О приостановлении действия Закона Ставропольского края «О государственной поддержке финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций в Ставропольском крае» и отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 6700,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 50,0 тыс. рублей, других нарушений - 6650,0 тыс. рублей.

Проверка соблюдения условий предоставления, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Балахоновскому сельсовету Кочубеевского района Ставропольского края из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 21800,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 20,0 тыс. рублей, других нарушений – 21780,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Левокумский сельсовет Минераловодского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 2000,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 1900,0 тыс. рублей; других нарушений – 85,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Прикумский сельсовет Минераловодского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины в организации бюджетного процесса на сумму 52,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Мищенский сельсовет Кочубеевского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 5800,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 0,05 тыс. рублей; других нарушений – 5799,95 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию село Тищенское Изобильненского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 1300,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 100,0 тыс. рублей; нарушения в организации бюджетного процесса – 700,0 тыс. рублей; других нарушений – 500,0 тыс. рублей.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию станица Баклановская Изобильненского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 1400,0 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 100,0 тыс. рублей; нарушения в организации бюджетного процесса – 400,0 тыс. рублей; других нарушений – 900,0 тыс. рублей.

В 2012 году контролем охвачены более 100 объектов (Приложение 1).

Результаты контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2012 году, размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.kspstav.ru.

Информация о результатах всех контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2012 году, в установленном порядке направлялась Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

В целом, по результатам контрольных мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2012 году, общий объем выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, включая нецелевое использование средств бюджета Ставропольского края, составил 4 332 450,0 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше чем в 2011 году.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2012 году, направлено 82 представления, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, предписано устранить нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 430 380,0 тыс. рублей, на 01.01.2013 устранено финансовых нарушений на сумму 429 100,0 млн. рублей.

По материалам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, в 2012 году подразделениями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю по фактам противоправных действий должностных и руководящих лиц возбуждено 7 уголовных дел и проводятся 5 доследственных проверок.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись Контрольно-счетной палатой края в соответствии с Планом работы. Результаты рассматривались Коллегией Контрольно-счетной палаты, аналитические материалы в установленном порядке направлялись Губернатору Ставропольского края, Думу Ставропольского края.

Среди важнейших экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2012 году, необходимо отметить следующие:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 №102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» и частью 2 статьи 12 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» за отчетный период проведена экспертиза проектов законов Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 37 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», статьей 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Ставропольского края за 2011 год.

В соответствии со статьей 13 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год.

В соответствии с Решением о проведении параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ставропольского края от 01.03.2012 №РШ-57/13-02 проведен первый этап экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2012 года, а также анализ изменения тарифов на коммунальные услуги за 2009 – 2012 годы». Промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия направлены в адрес аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.В. Филиппенко и рассмотрены на коллегии Счетной палаты Российской Федерации. По результатам рассмотрения – результаты работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края признаны одними из лучших в России.

В соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 19.07.2012 №30 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ нормативно-правового регулирования в области физической культуры и спорта в Ставропольском крае».

В соответствии с решением коллегии Счетной палаты Ставропольского края от 26.01.2012 №1 и распоряжением председателя Счетной палаты Ставропольского края от 30.01.2012 №4 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения условий предоставления, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края муниципальными образованиями Ставропольского края в 2010 и 2011 годах, проведенный по результатам контрольных мероприятий Счетной палаты Ставропольского края».

В соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 03.09.2012 №32 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых по повышению энергетической эффективности и энергосбережению в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае». По результатам экспертно-аналитического мероприятия рекомендовано разработать и принять закон Ставропольского края, регулирующий отношения в сфере физической культуры и спорта в Ставропольском крае, а также провести ревизию нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта, действующих на территории Ставропольского края на предмет их коррупциогенности и соответствия действующему законодательству.

за электроснабжение – в 1,2 раза. Вместе с тем, доля затрат на платежи за отопление в Ставропольском крае ниже аналогичного среднероссийского показателя в 2,8 раза, за горячее водоснабжение – в 1,9 раза, за водоотведение – в 1,5 раза.

7. В Ставропольском крае продолжает сохраняться перекрестное субсидирование населения за счет прочих групп потребителей в сферах электроснабжения, водоснабжения и водоотведения. В течение 2009 – 2012 годов объемы покрытия затрат на электроснабжение населения Ставропольского края за счет тарифов, установленных для прочих групп потребителей, оставались на высоком уровне (в 2009 году – 2 610,0 млн. рублей, в 2010 году – 2 033,6 млн. рублей, в 2011 году – 2 575,6 млн. рублей, в 2012 году – 2 518,5 млн. рублей).

Вместе с тем наблюдается тенденция к ежегодному снижению объемов перекрестного субсидирования в сфере водоснабжения и водоотведения. Так, объем покрытия затрат на водоснабжение населения Ставропольского края за счет тарифов, установленных для других групп потребителей, в 2009 году составил 102,7 млн. рублей, в 2010 году – 69,7 млн. рублей (уменьшился на 32,1% по сравнению с 2009 годом), в 2011 году – 31,3 млн. рублей (уменьшился на 55,1% по сравнению с 2010 годом), в 2012 году – 19,0 млн. рублей (уменьшился на 39,3% по сравнению с 2011 годом или на 81,5% по сравнению с 2009 годом).

8. Финансирование инвестиционных программ организаций коммунального комплекса за счет бюджетных источников осуществляется в незначительном объеме или не осуществляется вообще. В сложившейся ситуации высокого износа основных средств организаций, работающих в сфере коммунального комплекса и невозможности включения в тариф расходов в необходимых объемах на реконструкцию, модернизацию и замену ветхих сетей, действенной мерой по решению проблемы модернизации жилищно-коммунального хозяйства может являться увеличение доли финансирования мероприятий инвестиционных программ за счет бюджетных источников.

9. Одной из основных причин роста платы за коммунальные услуги как в Российской Федерации в целом, так и в Ставропольском крае в конце 2012 – начале 2013 годов, является рост платы за ОДН в связи с введением в действие новых правил оплаты коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 и утверждением нормативов на ОДН, рассчитанных в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №306.

По оценке Контрольно-счетной палаты Ставропольского края нормативы потребления холодной воды на ОДН, установленные в Ставропольском крае, значительно завышены по сравнению с фактическим объемом потребления.

Предложения

1. Направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края и в Правительство Ставропольского края.

2. Предложить Правительству Ставропольского края рассмотреть результаты настоящего экспертно-аналитического мероприятия с целью принятия действенных мер по снижению социальной напряженности в сфере оплаты за жилищно-коммунальные услуги.

3. В течение 2010 – 2012 годов увеличивалось превышение всех без исключения действующих в Ставропольском крае тарифов на коммунальные услуги над аналогичными среднероссийскими тарифами.

Так, средний тариф на холодное водоснабжение, установленный в Ставропольском крае в 2011 году, превышает среднероссийский показатель на 135,2%, с 1 июля 2012 года – на 140,9%.

Средний тариф на водоотведение, установленный в Ставропольском крае в 2011 году, превышает среднероссийский показатель на 26,7%, с 1 июля 2012 года – на 30,3%.

Средний тариф на тепловую энергию, установленный в Ставропольском крае в 2010 году, превышает среднероссийский показатель на 14,7%, в 2011 году – на 16,8%, с 1 июля 2012 года – на 21,5%.

Средний тариф на электроэнергию, установленный в Ставропольском крае в 2010 году, превышает среднероссийский показатель на 8,2%, в 2011 году – на 8,8%, с 1 июля 2012 года – на 9,2%.

В Ставропольском крае установлен самый высокий тариф на холодное водоснабжение в СКФО и ЮФО. Тариф на водоотведение, установленный в Ставропольском крае превышен аналогичными тарифами Краснодарского края, Астраханской и Ростовской областей. В Республике Северная Осетия - Алания тариф на водоотведение в 2,4 раза ниже, чем в Ставропольском крае, в Республике Дагестан – в 4,9 раза ниже. Согласно имеющимся данным тариф на тепловую энергию в Ставропольском крае превышен только тарифом, установленным в Краснодарском крае. При этом в Чеченской Республике тариф на 51,8% ниже, чем в Ставропольском крае, в Республике Ингушетия – на 74,2% ниже. Тариф на электроснабжение в Ставропольском крае превышен аналогичными тарифами всех субъектов ЮФО, кроме Волгоградской области. При этом в Чеченской Республике тариф на электроснабжение на 56,5% ниже, чем в Ставропольском крае, в Республике Дагестан – на 68,0% ниже.

4. За 2009 – 2011 годы и январь – июнь 2012 года общий размер платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае вырос на 39,6%, в том числе размер платы за электроснабжение вырос на 29,4%, за отопление – на 36,3%, за горячее водоснабжение – на 37,9%, за водоотведение – на 40,7%, за холодное водоснабжение – на 44,3%, за газоснабжение – на 71,5%.

В 2009 – 2011 годах, а также за январь – июнь 2012 года темпы роста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае превышали средние темпы роста инфляции в целом по Российской Федерации.

Так, в 2009 году при годовой инфляции в размере 8,8%, индекс прироста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае составил 23,3%. В 2010 году годовая инфляция и индекс прироста платы за коммунальные услуги составили 8,8% и 14,4%, в 2011 году – 6,1% и 14,9% и за январь-июнь 2012 года – 4,5% и 6,2% соответственно.

Кроме того, индексы прироста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае ежегодно превышали индексы потребительских цен, характеризующие динамику региональной инфляции. При этом темп роста потребительских цен в 2011 году снизился более чем в 2 раза, тогда как, начиная с 2010 года, темп роста платы за коммунальные услуги остается относительно неизменным.

5. Общий уровень платежей населения Ставропольского края за жилье и коммунальные услуги составил: в 2009 году – 98,1% от объема начисленных платежей, в 2010 году – 99,1%, в 2011 году – 92,2%, что в основном соответствует уровню платежей в среднем по Российской Федерации.

Доля расходов граждан на оплату коммунальных услуг в среднедушевом доходе в 2009 году сложилась в размере 7,5%, в 2010 году – 7,7%, в 2011 году – 7,7% и на 1 июля 2012 года – 7,6%, что приблизительно соответствует фактически сложившейся доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в среднем по Российской Федерации.

При незначительном изменении количества семей, получивших субсидии в Ставропольском крае (в 2011 году – количество семей уменьшилось на 2,2%, в 2012 году – увеличилось на 1,0%), наблюдается ежегодный рост среднего размера субсидии в месяц, полученной одной семьей (в 2011 году – на 10,6%, в 2012 году – на 6,5%), что в основном связано с ежегодным ростом размера оплаты за жилищно-коммунальные услуги и ростом совокупного дохода семьи.

6. В структуре платы граждан за коммунальные услуги в Ставропольском крае основная доля затрат приходится на платежи за газоснабжение и электроснабжение (по состоянию на 01.12.2010 – 38,4% и 20,4%, по состоянию на 01.12.2011 – 38,5% и 20,7%, по состоянию на 01.12.2012 – 37,3% и 22,2% соответственно).

Доля затрат на платежи за газоснабжение в Ставропольском крае в 3,3 раза превышает соответствующий средний показатель в целом по Российской Федерации, за холодное водоснабжение – в 2,2 раза,

В соответствии с запросом главного федерального инспектора аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе от 24.01.2012 №А73-6-42 подготовлена аналитическая информация о проведенной работе по осуществлению контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов за 2011 год, 1 полугодие 2012 года.

В рамках совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Ставропольского края бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годов» подготовлена информация, характеризующая отдельные аспекты обеспечения конституционных прав граждан Ставропольского края на бесплатную медицинскую помощь за 2010-2012 годы.

Подготовлена макроэкономическая оценка развития основных секторов экономики и социальных индикаторов в Ставропольском крае за 2011 год.

В рамках деятельности отделения Ассоциации контрольно-счётных органов в Северо-Кавказском федеральном округе подготовлен обзор основных финансовых и социальных показателей субъектов Северо-Кавказского федерального округа, а также рейтинг субъектов СКФО по основным макроэкономическим индикаторам за 2011 год, 1 полугодие 2012 года.

Подготовлены информационно-аналитические материалы для доклада на международном семинаре «Качество регионального и местного государственного аудита, осуществляемого контрольными органами государственного сектора в странах - членах ЕВРОПАИ».

Подготовлены тезисы для доклада С.В. Степашина на конференции «Взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля» (г. Москва, 17-18 декабря 2012 года).

Подготовлена аналитическая записка «Реализация на территории Грачевского района инвестиционного проекта «Реконструкция ООО «Кугультинский кирпичный завод».

Подготовлена аналитическая записка «Основные нарушения, выявленные при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях в 2012 году».

Подготовлены предложения по стандартам финансового контроля.

В 2012 году были подготовлены аналитические и информационные материалы по актуальным направлениям:

- аналитический материал для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2011 год;
- аналитическая информация об исполнении бюджета Ставропольского края за I квартал, 1-полугодие, 9 месяцев 2012 года;
- анализ параметров прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития Ставропольского края на 2013 год и на период до 2015 года;
- аналитический материал о ходе реализации краевых и ведомственных целевых программ в Ставропольском крае за 2011 год;
- аналитический материал для проведения проверки отчета об исполнении бюджета фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края за 2011 год;
- аналитическая информация о ходе реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы в Ставропольском крае за 2011 год;
- анализ бюджетного и налогового законодательства в 2013 году;
- анализ Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах (28.06.2012г.);
- анализ послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года;
- ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы в Ставропольском крае;
- ежемесячный мониторинг доходной части бюджета Ставропольского края;

- ежемесячный мониторинг основных макроэкономических показателей Ставропольского края.
- мониторинг о валовом сборе зерна и средней урожайности зерновых в Ставропольском крае в сравнении с Краснодарским краем, Ростовской областью и республиками Адыгея и Дагестан.

4.1. Экспертиза проектов законов, краевых и ведомственных целевых программ

Одной из основных задач Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, является финансово-экономическая экспертиза проектов законов Ставропольского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Ставропольского края в части, касающейся расходных обязательств Ставропольского края, а также государственных программ Ставропольского края.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено 87 заключений на проекты законов Ставропольского края (Приложение 2).

При подготовке заключений, Контрольно-счетной палатой проводился анализ соблюдения норм БК РФ и иных актов законодательства Российской Федерации, Ставропольского края.

Результаты экспертизы и заключения в установленном порядке направлялись в Думу Ставропольского края и профильные комитеты.

В результате финансовой экспертизы 87 проектов законов Ставропольского края по 19 из них (или 21,8%) указаны замечания Контрольно-счетной палаты. При принятии Законов Ставропольского края замечания и рекомендации Контрольно-счетной палаты учтены в полном объеме.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла финансово-экономическую экспертизу проектов краевых целевых и ведомственных целевых программ.

На проекты краевых целевых и ведомственных целевых программ и на внесение изменений и дополнений в программы Контрольно-счетной палатой подготовлено 104 заключения, из которых по 18-ти (или 17,3%) указаны замечания.

При утверждении краевых целевых и ведомственных целевых программ все замечания и рекомендации Контрольно-счетной палаты учтены.

4.2. Контроль за формированием и исполнением бюджета Ставропольского края

Контроль за формированием и исполнением бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования осуществлялся под руководством председателя Контрольно-счетной палаты.

В 2012 году Контрольно-счетной палатой осуществлен необходимый комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты краевых законов о бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, на отчет об исполнении бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год, на ежеквартальные оперативные отчеты о ходе исполнения бюджета Ставропольского края за 2012 год.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ основных характеристик бюджета Ставропольского края на 2013 год, распределения расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2013 год.

В соответствии с Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в 2012 году подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В заключении отмечено, что формирование проекта осуществлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае». Новацией законопроекта явилось его формирование сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) с переходом на программно-целевой метод бюджетного планирования.

Так, для сравнения объемов холодной воды, потребленной на ОДН исходя из показаний приборов учета холодной воды был рассмотрен платежный документ по оплате за коммунальные услуги в доме, оборудованном общедомовым прибором учета, в городе Георгиевске по адресу: ул. Калинина, дом №119/3, квартира 11, общей площадью 47,2 кв. м, согласно которому объем потребленной холодной воды на ОДН за январь 2013 года составил 0,478 куб.м.

Площадь помещений, входящих в состав общедомового имущества указанного МКД составляет 139,8 кв. м, общая площадь жилых и нежилых помещений – 1 824,1 кв. м.

Если бы указанный дом не был оборудован общедомовым счетчиком, то исходя из норматива на холодное водоснабжение, установленного в Ставропольском крае для МКД, оборудованных централизованным горячим и холодным водоснабжением, водоотведением, ванной и душем, в размере 0,33 куб.м/кв.м в месяц, объем потребленной холодной воды на ОДН для указанной квартиры составил бы 1,19 куб. м (0,33 куб.м/кв.м × 139,8 кв. м × 47,2 кв. м / 1 824,1 кв. м).

Аналогично согласно платежному документу по оплате за коммунальные услуги в доме, оборудованном общедомовым прибором учета холодной воды, в городе Новопавловске по адресу: ул. Правды, 1, квартира 3, общей площадью 39,5 кв. м, объем потребленной холодной воды на ОДН за январь 2013 года составил 1,072 куб. м.

Площадь помещений, входящих в состав общедомового имущества указанного МКД составляет 352,9 кв. м, общая площадь жилых и нежилых помещений – 2 121,4 кв. м.

Если бы указанный дом не был оборудован общедомовым счетчиком, то исходя из норматива на холодное водоснабжение, установленного в Ставропольском крае для МКД, оборудованных централизованным горячим и холодным водоснабжением, водоотведением, ванной и душем, в размере 0,33 куб.м/кв.м в месяц, объем потребленной холодной воды на ОДН для указанной квартиры составил бы 2,2 куб. м (0,33 куб.м/кв.м × 352,9 кв.м × 39,5 кв.м / 2 121,4 кв.м).

Таким образом, объем потребления холодной воды на ОДН, рассчитанный исходя из норматива, в 2 – 2,5 раза больше, чем объем холодной воды на ОДН, рассчитанный на основании показаний общедомового и индивидуального приборов учета. Указанное подтверждает необоснованность завышения норматива потребления холодной воды на ОДН, установленного в Ставропольском крае.

На основании вышеизложенного можно заключить, что одной из основных причин роста платы за коммунальные услуги в конце 2012 – начале 2013 годов как в Российской Федерации в целом, так и в Ставропольском крае, является рост платы за ОДН в связи с введением в действие Правил №354 и утверждением нормативов потребления коммунальных услуг на ОДН.

В соответствии с Методическими рекомендациями об ограничении платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году, направленными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по поручению Правительства Российской Федерации от 01.03.2013 №ДК-П9-1327, для целей снижения платежей может быть осуществлен пересмотр утвержденных с 1 января 2013 года (в Ставропольском крае – с 1 сентября 2012 года) нормативов потребления коммунальных услуг и (или) изменение порядка начисления платы за отопление (переход от оплаты за отопление по нормативам потребления в течение отопительного периода к равномерной оплате за потребленную услугу равными долями в течение года) с учетом необходимости сохранения стимулов для потребителей коммунальных услуг к установке общедомовых и индивидуальных приборов учета.

Выводы

1. В анализируемом периоде рост тарифов на коммунальные услуги, установленных для населения Ставропольского края, не превышал предельные уровни тарифов и предельные индексы максимального возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, установленные ФСТ России в среднем по Ставропольскому краю.

2. В целом за три года (2010 – 2012 годы) в Ставропольском крае тариф на электроснабжение вырос на 29,4%, холодное водоснабжение – на 34,5%, водоотведение – на 37,2%, отопление – на 46,1%, цена на природный газ выросла на 71,5%.

Наибольшими темпами росли цены на природный газ: 25,5% в 2010 году, 16,1% в 2011 году, 17,7% в 2012 году и 15,1% – с 1 июля 2013 года.

скачек размера платежей за теплоэнергию (в связи с переходом к оплате услуги в течение отопительного периода).

В Ставропольском крае новые нормативы на электроэнергию, холодную и горячую воду, водоотведение рассчитаны экспертной организацией ЗАО «Центр муниципальной экономики и права» город Москва и утверждены приказами министерства ЖКХ от 29.08.2012 №№298-о/д, 301-о/д. Введение новых нормативов по отоплению отложено до 2015 года.

В результате анализа выявлено, что плата граждан Ставропольского края в январе 2013 года по сравнению с декабрем 2012 года изменялась незначительно и зависела в основном от объема потребленных коммунальных услуг. Имевший место в Ставропольском крае рост платы за коммунальные услуги в связи с переходом на новые правила оплаты произошел в сентябре 2012 года.

По информации министерства ЖКХ в отдельных случаях доля платы за ОДН в общей стоимости жилищно-коммунальных услуг в домах, оборудованных общедомовыми приборами учета, составила от 1,6% до 6,9%. Без общедомовых приборов удельный вес расходов на оплату ОДН составил от 5,0% до 11,0%. Вместе с тем, согласно обращениям собственников жилья в МКД, не оборудованных общедомовыми приборами учета, в отдельных случаях расходы по оплате коммунальных услуг на ОДН в 2 – 3 раза превышали величину расходов, рассчитанную исходя из фактически потребленных коммунальных услуг на ОДН.

Указанные факты подтверждают, что основная нагрузка от введения новых правил определения платы за ОДН пришлась на потребителей коммунальных услуг, чьи дома не оборудованы общедомовыми приборами учета. Одновременно это свидетельствует о том, что нормативы потребления коммунальных услуг на ОДН в Ставропольском крае завышены.

Нормативы потребления коммунальных услуг в Ставропольском крае, как и в других регионах страны, определялись и утверждались в условиях недостаточной проработанности правовой базы.

Так, в основе расчета нормативов в числе прочих факторов лежат величины общедомовых и поквартирных площадей. Однако в законодательстве отсутствует понятие «общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме». И хотя Правилами №306 предусматривается определение данной величины, сами Правила №306 не содержат требований к порядку определения площадей помещений, входящих в состав общедомовой собственности.

Также нет четкой определенности в вопросе допустимости установления нормативов потребления коммунальных услуг по обращению РСО в уполномоченный орган с заявлением об установлении нормативов при отсутствии правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего перечень и содержание документов, предоставляемых РСО.

В результате в Ставропольском крае установлены нормативы потребления коммунальных услуг, превышающие аналогичные показатели в других регионах.

Так, нормативы по холодному и горячему водоснабжению на ОДН, установленные приказом министерства ЖКХ от 29.08.2012 №301-о/д, значительно выше, чем в Краснодарском крае.

Для МКД, оборудованных централизованным горячим и холодным водоснабжением, водоотведением, ванной и душем в Ставропольском крае установлены следующие нормативы на ОДН:

- холодного водоснабжения – 0,33 куб.м/кв.м в месяц;
- горячего водоснабжения – 0,21 куб.м/кв.м в месяц;
- водоотведения – 0,54 куб.м/кв.м в месяц.

Для сравнения в Краснодарском крае для МКД с аналогичной степенью благоустройства с этажностью дома от 5 до 9 этажей нормативы на ОДН, установленные приказом региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 31 августа 2012 г. №2/2012-нп составляют:

- холодного водоснабжения – 0,134 куб.м/кв.м в месяц;
- горячего водоснабжения – 0,108 куб.м/кв.м в месяц;
- водоотведения – 0,242 куб.м/кв.м в месяц.

Таким образом, норматив потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению на ОДН, установленный в Ставропольском крае в 2,5 раза превышает аналогичный норматив Краснодарского края, горячего водоснабжения – в 1,9 раза, водоотведения – в 2,2 раза.

Кроме того, завышение принятых в Ставропольском крае нормативов на ОДН по водоснабжению подтверждается произведенным расчетом объема холодной воды, потребленной на ОДН исходя из установленных нормативов.

Особенностью бюджета Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов явилась его бездефицитность на фоне высокого размера государственного долга. Верхний предел государственного внутреннего долга Ставропольского края на 1 января 2014 года по долговым обязательствам установлен в сумме 19015920,0 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 19313420,0 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - 19613320,0 тыс. рублей. При этом в 2013 году по отношению к 2012 году намечен рост долговых обязательств на - 1215400,0 тыс. рублей. То есть, обозначенная Основными направлениями бюджетной и налоговой политики задача по снижению государственного долга Ставропольского края в 2013-2015 годах реализована не будет. В тоже время возросшие объемы заимствований и, соответственно, рост объема государственного долга в плановом периоде увеличат нагрузку на бюджет Ставропольского края.

Контрольно-счетная палата в очередной раз отметила необходимость повышения требований к качеству Прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, бюджетного планирования, ориентированного на результат.

В рамках текущего контроля в соответствии со статьями 8 и 12 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» подготовлены аналитические материалы об исполнении бюджета Ставропольского края, бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2012 года. Результаты экспертизы в установленном порядке направлялись Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

В рамках последующего контроля и в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2011 год и подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Ставропольского края за 2011 год. В заключении отмечалось, что отдельными субъектами бюджетной отчетности допущено нарушение срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату, установленного пунктом 1 статьи 37 Закона от 19.11.2007 №59-кз.

Налоговые доходы бюджета Ставропольского края на 2011 год были исполнены на 96,5% к уточненным назначениям. Поступление неналоговых доходов в бюджет Ставропольского края составило 97,4% уточненного плана. Причиной неисполнения прогнозных показателей по основным бюджетобразующим налогам явилась недостаточная экономическая обоснованность размера поступлений налогов в бюджет Ставропольского края.

Исполнение уточненных бюджетных назначений по расходам составило 89,1% годового объема. Основными причинами неисполнения годового плана явились: неисполнение плановых показателей доходной части бюджета Ставропольского края, в том числе поступление не в полном объеме средств федерального бюджета; позднее поступление средств из федерального бюджета (4 квартал 2011 года); приостановление кассовых выплат в связи с недостаточностью средств на едином счете бюджета; привлечение в меньшем объеме средств из источников финансирования дефицита краевого бюджета.

Внешней проверкой отчета об исполнении бюджета установлены отдельные факты неполноты и неинформативности годовой бюджетной отчетности, включая непредоставление отдельных форм в составе пояснительной записки. Отдельными субъектами бюджетной отчетности в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ были приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов.

Также в рамках последующего контроля проведена проверка исполнения бюджета фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края за 2011 год.

Все заключения, проводимые в рамках предварительного, текущего и последующего контроля в установленном порядке направлены Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

4.3.Совершенствование норм действующего законодательства по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По итогам проведенных в 2012 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой внесено 39 предложений по совершенствованию норм действующего законодательства, из которых 23 уже реализованы:

По результатам проверки соблюдения бюджетного законодательства, порядка и условий предоставления, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному

образованию Кировский сельсовет Труновского района из бюджета Ставропольского края в 2010 году в муниципальные нормативные правовые акты внесены изменения в части:

- установления ставки налога на имущество физических лиц в соответствие со статьей 3 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц»;
- открытия и закрытия расчетных счетов в банках;
- полномочий по установлению порядка формирования и использования бюджетных ассигнований резервного фонда местного бюджета.

По результатам проверки соблюдения условий предоставления, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию село Тугулук Грачевского района из бюджета Ставропольского края в 2011 году в муниципальные нормативные правовые акты внесены изменения в части: утверждения схемы границ ранее учтенных земельных участков, а также полномочий по установлению порядка формирования и использования бюджетных ассигнований резервного фонда местного бюджета.

По результатам проверки эффективности и целевого использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2008 - 2010 годах на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, а также реализации мероприятий по их социальной адаптации внесены изменения в Закон Ставропольского края от 16.03.2006 №7-кз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству культуры Ставропольского края в 2010 году и истекшем периоде 2011 года разработаны:

- порядок установления границ территории объекта культурного наследия;
- административный регламент предоставления государственной услуги по согласованию в случаях и порядке, установленном Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», утвержденный приказом министерства культуры Ставропольского края от 23.08.2012 №618;
- правила доступа к музейным предметам и музейным коллекциям, утвержденные приказом министерства культуры Ставропольского края от 24.04.2012 №233;
- форма договора о передаче музейных предметов и музейных коллекций в безвозмездное бессрочное пользование или пользование на определенный срок, утвержденная приказом министерства культуры Ставропольского края от 24.04.2012 №234;
- порядок оформления свидетельств собственникам музейных предметов и музейных коллекций, утвержденный приказом министерства культуры Ставропольского края от 24.04.2012 №235;
- административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, утвержденный приказом министерства культуры Ставропольского края от 21.08.2012 №616.

По результатам проверки законности и эффективности использования средств, выделенных в 2010 - 2011 годах в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из ветхих и аварийных домов приняты нормативные документы:

- постановление Правительства Ставропольского края от 23.07.2012 №260-п «О внесении изменений в краевую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в Ставропольском крае с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2010-2011 годах»;
- постановление Правительства Ставропольского края от 11.12.2012 №482-п «О внесении изменений в краевую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в Ставропольском крае с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2010-2011 годах»;
- постановление Правительства Ставропольского края от 11.12.2012 №481-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 17.12.2008 №196-п «О краевой

В Ставропольском крае существенные изменения по оплате коммунальных услуг произошли только в домах, не оборудованных общедомовыми приборами учета, то есть там, где расчеты производятся по нормативам потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды.

До вступления в силу Правил №354 жители МКД, где были установлены общедомовые приборы учета коммунальных ресурсов, уже оплачивали разницу между показаниями общедомового прибора учета и показаниями индивидуальных приборов. При этом данная разница не имела названия и в платежном документе отдельно не выделялась. Указанная дельта распределялась между жителями пропорционально индивидуальному потреблению.

С вступлением в силу Правил №354 дельта между показаниями общедомового прибора учета коммунальных ресурсов и суммой показаний индивидуальных приборов учета получила название – общедомовые нужды (далее – ОДН).

ОДН по электроснабжению включают в себя освещение лестничных площадок, обеспечение работы лифта, антенных усилителей, домофонов и прочего оборудования общего пользования. По водоснабжению и водоотведению ОДН включают уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования, входящих в состав общего имущества. Кроме того, это технически неизбежные потери коммунальных ресурсов во внутримдомовых инженерных коммуникациях и оборудовании многоквартирного дома. В них входят гидравлическое испытание системы водоснабжения, промывка канализации, заполнение внутримдомовой системы водоснабжения после ремонтов, потери при аварийных ситуациях.

С 1 сентября 2012 года в домах, которые не оборудованы общедомовыми приборами учета, ОДН стали начисляться по нормативам. Кроме того, Правилами №354 был изменен способ распределения коммунальных ресурсов на общедомовые нужды, которые теперь распределяются пропорционально общей площади жилого или нежилого помещения (ранее ОДН распределялись пропорционально индивидуальному потреблению коммунальных ресурсов).

Так, при наличии в МКД общедомового прибора учета с сентября 2012 года расходы на ОДН оплачиваются исходя из разницы между показаниями общедомового прибора учета и суммой показаний индивидуальных приборов, которая распределяется на каждого собственника соразмерно занимаемой им общей площади жилого или нежилого помещения.

При отсутствии общедомового счетчика оплата собственником потребленного им объема коммунального ресурса производится по показаниям индивидуального счетчика, а в случае отсутствия индивидуального счетчика – по нормативам. В этом случае расходы на ОДН оплачиваются исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №306 (далее – Правила №306).

При новом порядке оплаты ОДН возможны различные подходы в определении площадей общего пользования. Одновременно не исключается возможность утверждения необоснованно завышенных нормативов по ОДН. Эти факторы в ряде случаев и являлись причиной неоправданного роста платы за коммунальные услуги.

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 26.12.2005 №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ) до 1 января 2012 года по муниципальным образованиям на очередной финансовый год устанавливались предельные минимальные и (или) максимальные индексы, выраженные в процентах, минимально и (или) максимально возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, действующих на конец текущего финансового года. В связи с чем, на 2013 год индексы размера платы граждан за коммунальные услуги не устанавливались.

Следовательно принятие решений об установлении нормативов потребления коммунальных услуг на 2013 год осуществлялось субъектами Российской Федерации в условиях отсутствия законодательно установленных полномочий по ограничению роста размера платы граждан за коммунальные услуги.

В настоящее время новые нормативы потребления коммунальных услуг уже рассчитаны и утверждены по всей России. Большинство субъектов ввели их в действие с 1 сентября 2012 года, (в том числе и Ставропольский край), ряд субъектов ввели их в действие с 1 января 2013 года, чем спровоцировали резкий

В сфере водоотведения в течение 2009–2011 годов количество убыточных организаций увеличилось с 3 до 4. При этом наблюдается тенденция к снижению объема общей прибыли, получаемой предприятиями (с 112 414,5 тыс. рублей в 2009 году до 67 306,0 тыс. рублей в 2011 году).

Крупнейшими организациями Ставропольского края, оказывающими услуги в сфере водоснабжения и водоотведения являются ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и МУП «Водоканал» г. Ставрополя. В 2011 году по результатам финансово-хозяйственной деятельности ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения получена прибыль в размере 175 447,0 тыс. рублей, МУП Водоканал г. Ставрополя – 93 640,0 тыс. рублей.

9. Анализ причин роста платежей за жилищно-коммунальные услуги в конце 2012 года и начале 2013 года в Российской Федерации и в Ставропольском крае

Согласно статье 154 ЖК РФ плата за жилищно-коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме (далее – МКД) включает в себя:

1) плату за содержание и ремонт жилого помещения, в том числе плату за услуги и работы по управлению МКД, содержанию, текущему ремонту общего имущества в МКД (далее – жилищные услуги);

2) взнос на капитальный ремонт;

3) плату за коммунальные услуги.

Платеж за жилищные услуги рассчитывается как произведение тарифа «на содержание и ремонт жилья» и отапливаемой площади жилого помещения. Такого рода тарифы устанавливаются общим собранием жильцов и не имеют максимальных ограничений.

Жилищные услуги оказываются товариществами собственников жилья, кооперативами или управляющими организациями в соответствии с договором об управлении домом (статья 162 ЖК РФ). В частности по причине того, что труд работников управляющих организаций оплачивают владельцы жилья, управляющие организации заинтересованы в максимальном сборе платежей за жилищные услуги.

Коммунальные услуги оказываются ресурсоснабжающими организациями (далее – РСО), обеспечивающими поставки теплоэнергии, электричества, воды и газа. Поскольку поставщики коммунальных услуг на российском рынке функционируют как монополисты, государство установило контроль над ростом тарифов на их услуги, и как показало настоящее экспертно-аналитическое мероприятие, в Ставропольском крае за анализируемый период не было превышений максимальных границ роста этих тарифов.

Таким образом, в Ставропольском крае регулируемый рост тарифов на поставки тепла, электричества, воды и газа не является единственной причиной совокупного значительного роста платежей за жилищно-коммунальные услуги, вызвавшего социальное напряжение в обществе в конце 2012 года и начале 2013 года.

После того, как с 1 сентября 2012 года начали действовать новые правила оплаты коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354), произошел резкий скачок роста платы граждан за коммунальные услуги.

По оценке Министра регионального развития Российской Федерации, прозвучавшей на совещании по вопросам тарифообразования и повышения качества услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства (проходившем в Кремле 25 февраля 2013 года), в начале 2013 года произошло увеличение платы по платежным документам от 10% до 225%. На что Президент Российской Федерации В.В. Путин заметил, что эта цифра должна соответствовать уровню существующей на данный момент инфляции в стране, то есть находиться на уровне 6% в год.

По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина Министерством регионального развития Российской Федерации была сформирована Межведомственная рабочая группа по выработке предложений и принятию мер по недопущению роста платы граждан за коммунальные услуги.

Мониторинг на местах показал, что из 49 субъектов Российской Федерации фактический рост платы за коммунальные услуги с 1 января 2013 года подтвердился в 42 регионах.

В СКФО рост платы за коммунальные услуги отмечен в 4 субъектах Российской Федерации:

- Чеченская Республика (в 12 муниципальных образованиях из 237);
- Карачаево-Черкесская Республика (в 9 муниципальных образованиях из 100);
- Ставропольский край (в 8 муниципальных образованиях из 330);
- Республика Северная Осетия-Алания (в 8 муниципальных образованиях из 114).

адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в Ставропольском крае на 2008-2011 годы».

По результатам проверки законности, результативности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Ставропольского края в 2010-2011 годах, а также истекшем периоде 2012 года разработаны и утверждены:

- порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на частичное возмещение затрат физкультурно-спортивных организаций Ставропольского края, спортивные команды которых выступают на официальных Всероссийских соревнованиях от имени Ставропольского края, в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»;
- форма соглашения о предоставлении субсидии на софинансирование капитального строительства объектов спорта в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»;
- административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на частичное возмещение затрат физкультурно-спортивным организациям Ставропольского края, спортивные команды которых выступают на всероссийских и международных соревнованиях от имени Ставропольского края»;
- административный регламент предоставления государственной услуги «Присвоение спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий спортивных судей»;
- распоряжение Правительства Ставропольского края от 27.06.2012 №252-рп «О проблемах и перспективах развития спортивных школ Ставропольского края»;
- внесены изменения в административный регламент предоставления государственной услуги «Организация приема граждан, принятие по ним решений и направление отчетов заявителям в установленный законодательством срок»;
- утвержден порядок транспортного обслуживания министерства ГКУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта»;
- правила предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на софинансирование капитального строительства (реконструкции) объектов физической культуры и спорта, находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края, в рамках реализации КЦП «развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013-2015 годы»;
- порядок распределения стипендиального фонда и процедуры назначения стипендий.

Кроме того, в краевую целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013-2015 годы», утвержденную постановлением Правительства Ставропольского края от 15.10.2012 №387-п включено предложение Контрольно-счетной палаты о том, что предоставление субсидии осуществляется на основании договора, заключаемого между министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Ставропольского края и получателем субсидии в течение 10 рабочих дней со дня подписания приказа министерства об утверждении перечня получателей субсидий, содержащего следующие положения:

- осуществление контроля за соблюдением получателем субсидии условий, установленных настоящим порядком, в том числе возможность проведения проверок Контрольно-счетной палатой.

По результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год и истекший период 2012 года» внесены изменения в Закон Ставропольского края от 12.12.2012 №112-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного страхования на 2012 год».

По 2 контрольным мероприятиям, проведенным Контрольно-счетной палатой в 2012 году, предложения по совершенствованию норм действующего законодательства находятся на стадии рассмотрения.

По результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных комитету Ставропольского края по делам архивов в 2011 году и истекшем периоде 2012 года» в адрес комитета Ставропольского края по делам архивов на-

правлено представление, содержащее предложение по рассмотрению вопроса об обращении в Правительство Ставропольского края, в части внесения изменений в установленном порядке в Закон Ставропольского края от 31.12.2004 №122-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края» по корректировке методики распределения субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности, с возможным использованием положительного опыта других субъектов Российской Федерации.

По итогам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направляемых на реализацию мероприятий краевой программы «Программа модернизации здравоохранения Ставропольского края на 2011-2012 годы» в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года» направлено представление в Ставропольский краевой фонд обязательного медицинского страхования по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на территории Ставропольского края, т.е. предусмотреть в стоимости тарифов на оплату стационарной медицинской помощи, оказываемой по медико-экономическим стандартам (в структуре дополнительного тарифа) затрат на приобретение медикаментов и продуктов питания по всем нозологиям.

5. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

5.1 Кадровое обеспечение

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.06.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Контрольно-счетной палате проводилась работа по внедрению эффективных и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации государственных гражданских служащих и обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной служебной деятельности.

Среднесписочная численность сотрудников Контрольно-счетной палаты за 2012 год составила 64 человека. В истекшем году на гражданскую службу было принято 3 человека, уволено 4 человека, из них все по собственному желанию. Сменяемость кадров составила 6,3%, что соответствует своевременному обновлению коллектива и не требует особых мер со стороны руководства и кадровой службы.

В течение 2012 года постоянное внимание уделялось повышению квалификации и обучению сотрудников Контрольно-счетной палаты. За отчетный период успешно закончили курсы повышения профессиональной подготовки 5 сотрудников. Кроме того, в Контрольно-счетной палате постоянно проводилась аппаратная учеба сотрудников.

За отчетный период проведен один конкурс на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Ставропольского края в аппарате Контрольно-счетной палаты, по результатам которого 12 сотрудников внесены в кадровый резерв.

В целях повышения мотивации служебной деятельности в Контрольно-счетной палате совершенствовалась система поощрения и награждения.

В течение 2012 года награждены Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты 5 работников.

За большой вклад в осуществление и развитие финансового контроля награждены государственными наградами Ставропольского края 8 сотрудников, из которых 2 отмечены медалью «За заслуги перед Ставропольским краем» и «За доблестный труд» III степени, 2 отмечены Почетной грамотой Губернатора Ставропольского края и 4 отмечены Почетной грамотой Думы Ставропольского края.

За отчетный период первостепенное внимание уделялось проведению работы по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции». С этой целью утверждено положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ставропольского края, замещающих должности государственной гражданской службы Ставропольского края в аппарате Контрольно-счетной палаты и урегулированию конфликта интересов. Основной задачей комиссии является осуществление мер по предупреждению коррупции.

Однако в связи с ограничением роста тарифов предельными индексами предприятия, работающие в сфере коммунального комплекса, не имеют возможности включать в тариф расходы в необходимых объемах на реконструкцию, модернизацию и замену ветхих сетей, а также на проведение капитального и текущего ремонтов.

В сложившейся ситуации действенной мерой по решению проблемы модернизации жилищно-коммунального хозяйства может являться увеличение доли финансирования мероприятий инвестиционных программ за счет бюджетных источников.

На основании информации РТК проведен анализ финансовых результатов организаций коммунального комплекса Ставропольского края.

Показатели финансовых результатов деятельности предприятий, работавших в сфере коммунального комплекса Ставропольского края в 2009 – 2011 годах, представлены в следующей таблице.

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год
Теплоснабжающие организации			
Количество организаций, <i>в том числе – убыточных</i>	30 9	30 12	34 22
Финансовый результат (+ прибыль / - убыток), тыс. рублей	+ 200 915,4	+ 175 020,8	- 6 082,0
Организации, оказывающие услуги в сфере электроэнергетики			
Количество организаций, <i>в том числе – убыточных</i>	22 12	22 8	28 9
Финансовый результат (+ прибыль / - убыток), тыс. рублей	+ 1 000 914,0	+ 756 667,0	+ 1 142 742,0
Водоснабжающие организации			
Количество организаций, <i>в том числе – убыточных</i>	7 3	7 -	7 1
Финансовый результат (+ прибыль / - убыток), тыс. рублей	- 40 264,5	+ 165 982,7	+ 197 263,0
Организации, оказывающие услуги в сфере водоотведения			
Количество организаций, <i>в том числе – убыточных</i>	8 3	8 4	8 4
Финансовый результат (+ прибыль / - убыток), тыс. рублей	+ 112 414,5	+ 111 232,4	+ 67 306,0

Таким образом, в течение 2009 – 2011 годов имеет место тенденция роста количества убыточных теплоснабжающих организаций в 2,4 раза (с 9 организаций в 2009 году до 22 организаций в 2011 году). При этом финансовый результат по этой группе предприятий изменился следующим образом: в 2009 году получена прибыль в сумме 200 915,4 тыс. рублей, а в 2011 году – убыток в сумме 6 082,0 тыс. рублей.

Наиболее устойчивое финансовое положение среди теплоснабжающих организаций отмечается у ЗАО «Южная энергетическая компания» филиал в г. Лермонтове (прибыль за 2009 год – 60 946,0 тыс. рублей, за 2010 год – 88 656,0 тыс. рублей, за 2011 год – 41 454,0 тыс. рублей) и ГУП СК «Крайтеплоэнерго» (прибыль за 2009 год – 47 513,9 тыс. рублей, за 2010 год – 33 596,6 тыс. рублей, за 2011 год – 30 898,0 тыс. рублей).

В сфере электроэнергетики в течение 2009 – 2011 годов количество убыточных организаций снизилось на 33,3% (с 12 организаций в 2009 году до 9 организаций в 2011 году). Финансовый результат по этой группе предприятий остался относительно устойчивым: в 2009 году получена прибыль в сумме 1 000 914,0 тыс. рублей, в 2011 году – в сумме 1 142 742,0 тыс. рублей.

Наиболее устойчивое финансовое положение занимает организация, оказывающая услуги по сбыту электроэнергии, ОАО «Ставропольэнергосбыт» (объем прибыли, полученной в 2009 году – 691 589,0 тыс. рублей, в 2010 году – 793 777,0 тыс. рублей, в 2011 году – 312 562,0 тыс. рублей).

В сфере водоснабжения в течение 2009 – 2011 годов количество убыточных организаций снизилось с 3 до 1. При этом в 2009 году общий убыток предприятий составил 40 264,5 тыс. рублей, а в 2011 году получена прибыль в сумме 197 263,0 тыс. рублей.

Объем покрытия затрат на водоотведение населения Ставропольского края за счет тарифов, установленных для других групп потребителей, в 2009 году составил 48,8 млн. рублей, в 2010 году – 32,0 млн. рублей (65,6% от уровня 2009 года), в 2011 году – 15,9 млн. рублей (49,6% от уровня 2010 года), в 2012 году – 10,5 млн. рублей (65,9% от уровня 2011 года или 21,4% от уровня 2009 года).

В целом по Российской Федерации в 2011 году общий объем перекрестного субсидирования населения за счет прочих потребителей в сфере водоснабжения составил 2 796,5 млн. рублей, в сфере водоотведения – 2 214,6 млн. рублей. При этом наибольшие объемы перекрестного субсидирования приходятся на такие субъекты Российской Федерации, как например, Челябинская область (объем перекрестного субсидирования в сфере водоснабжения в 2011 году составил 218,5 млн. рублей) или Пермский край (объем перекрестного субсидирования в сфере водоотведения – 158,9 млн. рублей).

8. Анализ выполнения инвестиционных программ и финансовых результатов деятельности организаций коммунального комплекса Ставропольского края за 2009 – 2011 годы

Существующая структура тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые организациями коммунального комплекса, включает в себя затраты на покупку электроэнергии, топлива, оплату труда, валовую прибыль, амортизационные отчисления и другие расходы, а также на реализацию производственных и инвестиционных программ.

Инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры – это определяемые органами местного самоуправления для организации коммунального комплекса программы финансирования строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) бытовых отходов, в целях реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (пункт 6 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»).

Согласно информации РТК в Ставропольском крае в 2009 – 2011 годах в рамках реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в области теплоснабжения в 2009 – 2011 годах освоено 779 238,8 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных источников – 114 488,3 тыс. рублей (14,7% от общего объема фактически освоенных денежных средств).

В рамках реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в области электроснабжения освоено 4 101 238,6 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных источников – 109 058,2 тыс. рублей (2,7% от общего объема фактически освоенных денежных средств).

По организациям коммунального комплекса, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, в 2009 – 2011 годах реализовывалась одна инвестиционная программа МУП «Водоканал» города Ставрополя по развитию системы водоснабжения и водоотведения города Ставрополя на 2009 – 2013 годы. Объем финансирования указанной инвестиционной программы на 2009 – 2011 годы составляет 87 000,0 тыс. рублей. Источником финансирования инвестиционной программы являются собственные средства предприятия и средства, полученные через тариф за подключение вновь построенных объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, иных объектов) к системе водоснабжения и водоотведения города Ставрополя, который является разовым единовременным платежом, относящимся на затраты субъекта предпринимательской деятельности. Финансирование указанной инвестиционной программы за счет бюджетных средств не предусмотрено.

Таким образом, финансирование инвестиционных программ организаций коммунального комплекса за счет бюджетных источников осуществляется в незначительном объеме или не осуществляется вообще.

Следует отметить, что износ основных средств организаций, работающих в сфере коммунального комплекса, достигает в отдельных случаях свыше 70% (ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»). Средств, выделяемых в настоящее время на модернизацию жилищно-коммунального хозяйства в рамках инвестиционных программ, явно недостаточно.

Так, в случае не принятия в кратчайшие сроки мер по решению проблем износа объектов водопроводно-канализационного хозяйства, процент износа может достигнуть критического уровня, что приведет к росту количества аварий техногенного характера в системе водоснабжения и водоотведения и тяжести их последствий, сохранению нестабильности водоснабжения потребителей в отдельных поселениях, ухудшению экологической и санитарно - эпидемиологической ситуации.

5.2 Информирование общественности

В соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов в течение всего года проводилась работа по информационному освещению деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

В 2012 году в печатных и электронных СМИ районного, городского, регионального и федерального уровней, а также Интернет-сайтах вышло 119 материалов о деятельности Контрольно-счётной палаты.

В 2012 году разработано принципиально новое оформление и полностью обновлено содержание официального сайта Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.kspstav.ru. В течение года на нём размещалась информация о деятельности Контрольно-счетной палаты (результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, публикации СМИ, фото и видео материалы и т.д.).

В течение 2012 года на нём размещено 370 официальных документов и информационных сообщений. Ежегодное увеличение объёма информации, публикуемой на официальном сайте, способствует повышению уровня его востребованности, что наглядно подтверждается стабильным ростом количества посещений, которое составило более 39 тысяч. В рамках повышения качества предоставления информации в течение года структура сайта регулярно дополнялась новыми рубриками.

В 2012 году выпущены три «Информационных бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ставропольского края», которые были направлены в органы государственной власти края, Счётную палату Российской Федерации, контрольно-счётные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований края, библиотеки и вузы Ставрополя. Продолжена работа по видеосопровождению выступлений председателя и аудиторов Контрольно-счётной палаты.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», одним из важнейших направлений деятельности Контрольно-счетной палаты являлась работа с обращениями граждан, количество которых увеличивается с каждым годом.

Постоянно совершенствуется механизм взаимодействия со средствами массовой информации, гражданами и институтами гражданского общества по вопросам предоставления информации, а также механизм проведения проверки достоверности и полноты представляемых сведений сотрудниками Контрольно-счетной палаты о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В целях информирования общественности об осуществлении мер по предупреждению коррупции в информационно-телекоммуникационной сети Контрольно-счетной палаты «Интернет» www.kspstav.ru создан и постоянно расширяется новый раздел «Противодействие коррупции».

5.3 Взаимодействие с комитетами и комиссиями Думы Ставропольского края

В отчетном периоде принимались меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия Контрольно-счетной палаты с комитетами и комиссиями Думы Ставропольского края и Правительства Ставропольского края.

На заседаниях Думы Ставропольского края рассматривались заключения Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета, по отчету Правительства Ставропольского края об исполнении бюджета за отчетный год, а также ежегодный отчет о работе Контрольно-счетной палаты. Ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводились по поручениям Губернатора Ставропольского края и Думы Ставропольского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты приняли участие в 14 заседаниях Думы Ставропольского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы приняли участие в более 150-ти заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп Думы Ставропольского края и Правительства Ставропольского края.

Активное участие принимали аудиторы Контрольно-счетной палаты и в других мероприятиях, среди которых:

- участие в заседании комитета Ставропольского края по государственному заказу по следующим вопросам: «Повышение эффективности размещения государственного и муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг»; «Проблемы, связанные с размещением государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг»;

- выступление с докладом на заседании постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов Ставропольского края в сфере противодействия коррупции, а также на учебно-методическом семинаре следственного управления Следственного комитета России по Ставропольскому краю по теме «Выявление, пресечение и расследование коррупционных преступлений, в том числе совершенных в сфере использования государственного имущества и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- участие в заседании рабочей группы по разработке регионального стандарта деятельности «Открытого правительства» (в г. Москве 5-7 сентября 2012 года);
- участие в торжественном мероприятии, посвященном 210-летию образования Министерства финансов России;
- участие в совместном совещании Счетной палаты Российской Федерации, Правления Ассоциации юристов России, отделений Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации, в Северо-Кавказском и Южном федеральном округах.

5.4 Взаимодействие с территориальными органами государственной власти

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счетная палата взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации, Прокуратурой Ставропольского края, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае, Ставропольским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Федеральным казначейством по Ставропольскому краю, государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с заключенными соглашениями, а также в рамках деятельности совместных рабочих групп председатель Контрольно-счетной палаты и аудиторы приняли участие в:

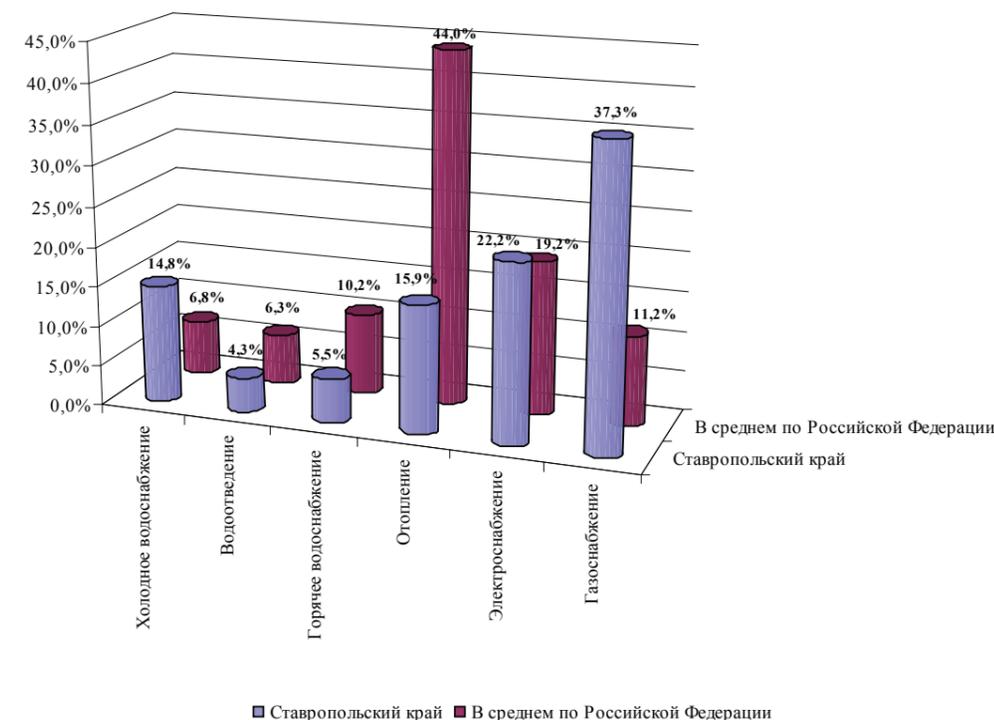
- совместном заседании коллегии прокуратуры Ставропольского края и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю «О мерах по повышению эффективности предупреждения, выявлению и пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере, в том числе допущенных при реализации приоритетных национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ», решением совместной коллегии создана постоянно действующая межведомственная рабочая группа по мониторингу и координации совместных действий правоохранительных и контролирующих органов по предупреждению и пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере;
- заседании Методического совета территориальных управлений Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Северо-Кавказском федеральном округе;
- заседаниях постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов края в сфере противодействия коррупции;
- заседаниях рабочей группы по подготовке предложений по формированию в Ставропольском крае системы «Открытое правительство».

5.5 Взаимодействие с контрольно-счетными органами Российской Федерации, Северо-Кавказского федерального округа, органами муниципальных образований Ставропольского края

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата принимала активное участие в мероприятиях согласно плану Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в работе 11 совещаний и конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В 2012 году Отделением Ассоциации в Северо-Кавказском федеральном округе проведено совместное заседание отделений Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах, Правления Ассоциации юристов России и Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов. На заседании обсуждались актуальные вопросы становления



Из диаграммы видно, что доля затрат на платежи за газоснабжение в Ставропольском крае в 3,3 раза превышает соответствующий средний показатель в целом по Российской Федерации, за холодное водоснабжение – в 2,2 раза, за электроснабжение – в 1,2 раза. Вместе с тем, доля затрат на платежи за отопление в Ставропольском крае ниже аналогичного среднероссийского показателя в 2,8 раза, за горячее водоснабжение – в 1,9 раза, за водоотведение – в 1,5 раза.

7. Анализ информации об объемах покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей

Одной из актуальных задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства является ликвидация всех видов перекрестного субсидирования населения за счет прочих групп потребителей.

В Ставропольском крае продолжает сохраняться перекрестное субсидирование населения за счет прочих групп потребителей в сферах электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Финансовая нагрузка по субсидированию населения перекладывается на промышленность и малый бизнес, которые «доплачивают» за население недополученные расходы поставщиков услуг.

В течение 2009 – 2012 годов объемы покрытия затрат на электроснабжение населения Ставропольского края за счет тарифов, установленных для прочих групп потребителей, оставались на высоком уровне (в 2009 году – 2 610,0 млн. рублей, в 2010 году – 2 033,6 млн. рублей, в 2011 году – 2 575,6 млн. рублей, в 2012 году – 2 518,5 млн. рублей).

При этом в целом по Российской Федерации общий объем перекрестного субсидирования населения за счет прочих потребителей в сфере электроэнергетики в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 67 961,0 млн. рублей, или в 1,38 раза и составил 244 272,6 млн. рублей.

Вместе с тем в Ставропольском крае наблюдается тенденция к ежегодному снижению объемов перекрестного субсидирования в сфере водоснабжения и водоотведения.

Так, объем покрытия затрат на водоснабжение населения Ставропольского края за счет тарифов, установленных для других групп потребителей, в 2009 году составил 102,7 млн. рублей, в 2010 году – 69,7 млн. рублей (уменьшился на 32,1% по сравнению с 2009 годом), в 2011 году – 31,3 млн. рублей (уменьшился на 55,1% по сравнению с 2010 годом), в 2012 году – 19,0 млн. рублей (уменьшился на 39,3% по сравнению с 2011 годом или на 81,5% по сравнению с 2009 годом).

Показатель	2010 год	2011 год	2012 год
Количество семей, получивших субсидии	116 911	114 299	115 468
Доля семей, получивших субсидии в общем количестве семей, %	12,7	12,4	12,2
Средний размер субсидии в месяц, полученной одной семьей, рублей	1 354	1 498	1 595
Объем субсидий, начисленных гражданам, тыс. рублей	1 494 994,9	1 617 942,7	1 756 440,5
Объем субсидий, выплаченных гражданам, тыс. рублей	1 493 186,7	1 616 504,8	1 755 955,8

При незначительном изменении количества семей, получивших субсидии в Ставропольском крае (в 2011 году – количество семей уменьшилось на 2,2%, в 2012 году – увеличилось на 1,0%), наблюдается ежегодный рост среднего размера субсидии в месяц, полученной одной семьей (в 2011 году – на 10,6%, в 2012 году – на 6,5%). Указанное в основном связано с ежегодным ростом размера оплаты за жилищно-коммунальные услуги и ростом совокупного дохода семьи.

6. Анализ структуры платы граждан за коммунальные услуги по видам услуг в Ставропольском крае за 2010 – 2012 годы и в сравнении со среднероссийскими показателями

Анализ структуры платы граждан за коммунальные услуги по видам услуг проведен на основе данных отчета Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства» по состоянию на 1 июля 2012 года (далее – отчет СП РФ).

Данные о структуре платы граждан за коммунальные услуги по видам услуг (в процентах) в среднем по Ставропольскому краю за 2010 и 2011 годы представлены в следующей таблице.

Год	Холодное водоснабжение	Водоотведение	Горячее водоснабжение	Отопление	Электро-снабжение	Газоснабжение
По состоянию на 1 декабря 2010 года	15,1%	4,4%	5,8%	15,9%	20,4%	38,4%
По состоянию на 1 декабря 2011 года	14,8%	4,4%	5,7%	15,9%	20,7%	38,5%
По состоянию на 1 декабря 2012 года	14,8%	4,3%	5,5%	15,9%	22,2%	37,3%

Из данных таблицы видно, что в структуре платы граждан за коммунальные услуги в Ставропольском крае основная доля затрат приходится на платежи за газоснабжение и электроснабжение (по состоянию на 01.12.2010 – 38,4% и 20,4%, по состоянию на 01.12.2011 – 38,5% и 20,7%, по состоянию на 01.12.2012 – 37,3% и 22,2% соответственно).

Структура платы граждан за коммунальные услуги по видам услуг в Ставропольском крае по состоянию на 1 декабря 2012 года в сравнении со среднероссийскими показателями представлена в следующей диаграмме.

внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержден отчет о работе Отделения АККОР в СКФО в 2012 году.

В работе приняли участие Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, члены Правления Ассоциации юристов России, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой проведена работа по оказанию всесторонней помощи органам местного самоуправления по приведению деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в соответствие с требованиями Федерального закона 6-ФЗ, созданию условий для реализации, а также внедрению в работу муниципальных контрольно-счетных органов методических материалов, утвержденных и рекомендованных к применению Счетной палатой Российской Федерации.

По вопросам реализации положений Федерального закона 6-ФЗ организовано межведомственное сотрудничество с Правительством Ставропольского края, прокуратурой Ставропольского края и министерством финансов Ставропольского края.

По инициативе Контрольно-счетной палаты и министерства финансов Ставропольского края, поддержанных Губернатором Ставропольского края и председателем правительства Ставропольского края в рамках муниципального часа проведено совещание по вопросам формирования контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ставропольского края.

По состоянию на 1 января 2013 года создано 39 контрольно-счетных органов муниципальных образований, в том числе со статусом юридического лица - 10. В настоящее время ряд контрольно-счетных органов Ставропольского края находится в стадии организации в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ.

5.6 Информационно-технологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В соответствии с соглашением о взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты в 2012 году проводилась работа по использованию и эксплуатации государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - ГИАС КСО). В рамках данного соглашения осуществлялась работа по плановому информационному наполнению хранилища данных ГИАС КСО.

Для оперативного мониторинга исполнения федерального и регионального бюджетов Контрольно-счетная палата была подключена к информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федерального казначейства Российской Федерации.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты успешно закончили обучение по работе с информационно-аналитической системой казначейства в части подсистем: анализ исполнения бюджетов и анализ государственных и муниципальных закупок.

В соответствии с техническими требованиями в Контрольно-счетной палате оборудовано 59 автоматизированных рабочих мест и созданы все условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и совершенствования повседневной деятельности.

В рамках присоединения к государственной информационной системе Ставропольского края «Региональная система межведомственного электронного взаимодействия» завершен первый этап подключения. В 2012 году проводилась работа по актуализации фонда Электронной библиотеки АККОР РФ.

В течение года поддерживалась связь со специалистами Счетной палаты Российской Федерации и разработчиками программного обеспечения ГИАС КСО по вопросам повышения эффективности работы комплексов и программного обеспечения.

5.7 Спорт

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является развитие физической культуры и спорта и пропаганда здорового образа жизни. Сотрудники Контрольно-счетной палаты активно участвуют в любительских и профессиональных спортивных командах.

В 2012 году команда Контрольно-счетной палаты приняла активное участие в спартакиаде сотрудников аппарата Правительства Ставропольского края и краевых органов государственной власти, где заняла 8-е место из 27 команд.

Стоит отметить достижения в спорте и за пределами Ставропольского края. Сборная команда контрольно-счетных органов СКФО, в которую вошли пять сотрудников Контрольно-счетной палаты Ставропольского края заняла 5-е место в III чемпионате России по бадминтону среди команд контрольно-счетных органов Российской Федерации. Сотрудникам Контрольно-счетной палаты созданы все условия для занятия спортом.

6. Международная деятельность

В 2012 году Контрольно-счетная палата продолжила работать в составе Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ).

Главными целями международной деятельности Контрольно-счетной палаты стало создание благоприятных условий для беспрепятственного доступа сотрудников к международному опыту ведения аудиторской работы, освоение передовых методов и методик проведения проверок, использование международных стандартов при реализации основного вида деятельности и повышение профессионального уровня всех сотрудников, а также повышение авторитета Контрольно-счетной палаты в международном аудиторском сообществе.

Важным событием в деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный год стало участие председателя Контрольно-счетной палаты в международном семинаре, проводимом ЕВРОРАИ совместно с Ассоциацией контролеров местных органов власти Литвы «Качество аудита, осуществляемого на региональном и местном уровне органами внешнего государственного контроля в странах членах ЕВРОРАИ», где председатель выступил с докладом «Специалисты, необходимые для проведения качественного аудита в региональных контрольно-счетных органах» (г. Вильнюс, Литва).

Активное участие в работе международных мероприятий, наряду с обменом опытом, способствует повышению качества контрольных мероприятий проводимых Контрольно-счётной палатой, тем самым, обеспечивая более эффективное и прозрачное расходование бюджетных средств на краевом и муниципальном уровнях.

7. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2012 году

В 2012 году Контрольно-счетная палата Ставропольского края получила сертификат соответствия ее организации и деятельности требованиям законодательства Российской Федерации, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов России и Лимской декларации, стандартов внешнего финансового контроля.

Контрольно-счетная палата, созданная одной из первых в стране, имеющая свою историю и богатый опыт, сегодня считается одной из лучших в России, является полноправным членом ЕВРОРАИ. Председателю и двум аудиторам Контрольно-счетной палаты присвоены звания «Лучший финансовый контролер России», многие работники имеют правительственные и другие награды.

Высокий уровень профессиональной подготовки работников Палаты позволял проводить проверки с использованием самого современного инструментария финансового контроля.

За отчетный период в соответствии с планом работы, Контрольно-счетной палатой проведено 278 мероприятий, в том числе: 22 контрольных мероприятия, 11 совместных (параллельных) проверок и 245 экспертно-аналитических мероприятий. Сумма денежных средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2012 году составила 39237,4 млн. рублей и в 3,7 раз превысила уровень 2011 года.

В 2012 году сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в проведении совместных проверок с правоохранительными органами:

- совместно с Контрольно-ревизионным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю за период с 1 июля 2010 года по 1 июля 2012 года;
- совместно с прокуратурой Ставропольского края проведена проверка соблюдения законности при расходовании бюджетных средств края на реализацию краевой целевой программы «Противодействие коррупции в сфере деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края на 2010-2014 годы;

По состоянию на 1 июля 2012 года имела место положительная динамика соотношения индекса прироста платы за коммунальные услуги (6,2%) к индексу потребительских цен (2,8%): разрыв между ними сократился более чем в 3 раза при относительно устойчивых темпах роста потребительских цен.

Таким образом, в 2009 – 2011 годах, а также за январь – июнь 2012 года темпы роста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае превышали как индексы потребительских цен в Ставропольском крае, характеризующие динамику региональной инфляции, так и темпы роста инфляции в целом по Российской Федерации.

5. Анализ уровня оплаты населением Ставропольского края жилищно-коммунальных услуг, доли расходов граждан на оплату коммунальных услуг в среднедушевом доходе населения, предоставляемых населению субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг за 2009 – 2011 годы

Уровень платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги – это предельная величина оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг по отношению к уровню фактических затрат на содержание и ремонт жилья, а также коммунальных услуг.

Уровень платежей населения Ставропольского края за жилье и коммунальные услуги в 2009 – 2011 годах рассчитан на основании информации РТК. В 2009 году общий уровень платежей составил 98,1% объема начисленных платежей, в 2010 году – 99,1%, в 2011 году – 92,2%, что приблизительно соответствует среднему уровню платежей по Российской Федерации (по состоянию на июль 2012 года – 93,6% объема начисленных платежей, при федеральном стандарте – 100%).

Анализ уровня оплаты за жилищно-коммунальные услуги показал, что наименьший уровень оплаты за 2009 – 2011 годы сложился по платежам населения за вывоз твердых бытовых отходов (87,4% объема начисленных платежей), за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов (89,6% объема начисленных платежей) и за пользование жилым помещением (90,9% объема начисленных платежей).

Уровень оплаты населением Ставропольского края в 2009 – 2011 годах за остальные виды жилищно-коммунальных услуг составил от 93,0% до 100,0% объема начисленных платежей.

Также проведен анализ доли расходов граждан на оплату коммунальных услуг в среднедушевом доходе населения Ставропольского края.

По данным РТК доля расходов граждан на оплату коммунальных услуг в среднедушевом доходе в 2009 году сложилась в размере 7,5%, в 2010 году – 7,7%, в 2011 году – 7,7% и на 1 июля 2012 года – 7,6%.

Вышеуказанные показатели ниже стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, установленного Законом Ставропольского края от 28.12.2005 №73-кз на территории Ставропольского края в целях определения прав граждан на субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, в размере 15%.

В соответствии с пунктом 1 статьи 59 ЖК РФ субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Размеры региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливаются субъектом Российской Федерации. Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

Согласно информации, представленной министерством социальной защиты населения Ставропольского края, в Ставропольском крае в 2010 – 2012 годах в сфере предоставления гражданам субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг сложились следующие показатели.

Статистические данные Федеральной службы государственной статистики показывают, что в 2009 – 2011 годах, а также за январь – июнь 2012 года темпы роста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае значительно превышали средние темпы роста инфляции в целом по Российской Федерации.

Так, в 2009 году при годовой инфляции в размере 8,8%, индекс прироста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае составил 23,3%. В 2010 году годовая инфляция и индекс прироста платы за коммунальные услуги составили 8,8% и 14,4%, в 2011 году – 6,1% и 14,9% и за январь-июнь 2012 года – 4,5% и 6,2% соответственно.

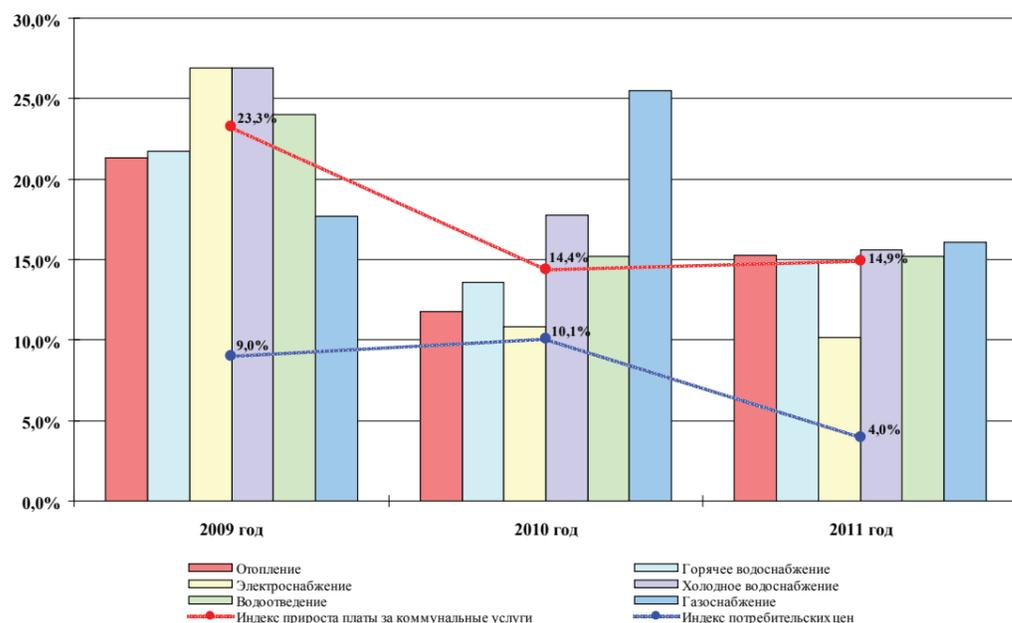
Кроме того, для проведения сравнительного анализа темпов роста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае за 2009 – 2011 годы, а также за январь – июнь 2012 года с темпами роста потребительских цен использованы индексы потребительских цен, сложившиеся в Ставропольском крае в рассматриваемом периоде.

Индекс потребительских цен – это относительный показатель, характеризующий изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. Он измеряет отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг в ценах текущего периода к его стоимости в ценах предыдущего периода.

Динамика индекса региональных потребительских цен характеризует динамику региональной инфляции.

Согласно официальным данным Ставропольстата в Ставропольском крае индексы потребительских цен в рассматриваемом периоде составили: в 2009 году – 9,0%, в 2010 году – 10,1%, в 2011 году – 4,0%, за январь-июнь 2012 года – 2,8%.

Анализом установлено, что в 2009 – 2011 годах в Ставропольском крае индексы прироста платы за коммунальные услуги также ежегодно превышали индексы потребительских цен. При этом темп роста потребительских цен в 2011 году снизился более чем в 2 раза, тогда как, начиная с 2010 года, темп роста платы за коммунальные услуги остается относительно неизменным (сравнительная динамика этих процессов показана в следующей диаграмме).



В 2009 году разрыв между индексом прироста платы за коммунальные услуги и индексом потребительских цен составил 14,3 процентных пункта. В 2010 году за счет падения темпов роста платы за коммунальные услуги (с 23,3% до 14,4%) разрыв показателей сократился до 4,3 процентных пункта. Однако в 2011 году за счет падения темпов роста потребительских цен (с 10,1% до 4,0%) разрыв показателей увеличился до 10,9 процентных пункта.

- совместно с прокуратурой Ставропольского края проведена проверка по вопросу исполнения законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в министерстве социального развития и занятости населения, министерстве образования Ставропольского края и подведомственных учреждениях;
- совместно с прокуратурой Ставропольского края проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства и законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в министерстве здравоохранения Ставропольского края и территориальных учреждениях здравоохранения Ставропольского края за период 2011 год и истекший период 2012 года;
- совместно с ГУ МВД по СК проведена проверка целевого распределения бюджетных денежных средств МУЗ «Буденновская ЦРБ» при осуществлении денежных выплат, в рамках «Программы модернизации здравоохранения Ставропольского края на 2011-2012 годы»;
- совместно с ГУ МВД России по СКФО проведена проверка ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» за период 2010-2012 годы;
- совместно с прокуратурой Ленинского района проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУЗ «Городская детская стоматологическая поликлиника», АНО «Центр детской и семейной стоматологии» и ООО «Рот-Стом»;
- совместно с прокуратурой Ставропольского края проведена проверка по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации министерством здравоохранения Ставропольского края при заключении договоров и расходовании бюджетных средств на оплату услуг, предоставляемых Быковым А.А.;

В 2012 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями стали 101 объект Ставропольского края, в том числе: главные администраторы средств краевого бюджета (ГРБС) – 30; администрации муниципальных образований – 42; государственные учреждения – 1; унитарные предприятия – 2; казенные учреждения – 3; бюджетные учреждения – 11; муниципальные образовательные учреждения – 6; некоммерческое партнерство – 2; общественные организации – 2; другие – 2.

В 2012 году общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 4 332 450,0 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 12 500,0 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 109 820,0 тыс. рублей и нарушения в организации бюджетного процесса – 171 800,0 тыс. рублей, прочие нарушения – 4 038 300,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2012 году, предписано устранить нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 430 380,0 тыс. рублей. На 01.01.2013 г. устранено финансовых нарушений на сумму 429 100,0 млн. рублей, что составило 99,7%.

За отчетный год Контрольно-счетной палатой направлено 82 представления, что на 12,3% больше, чем за 2011 год. Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

Проведена экспертиза 87 законопроектов, предусматривающих расходы, финансируемые за счет средств бюджета Ставропольского края. Кроме того, подготовлено 104 заключений на проекты краевых целевых и ведомственных целевых программ и на внесение изменений и дополнений в программы. В рамках экспертно-аналитической работы подготовлено более 54 аналитических материалов.

За 2012 год подготовлено и направлено более 500 отчетов, писем и информации, из них: Губернатору Ставропольского края – 33; в Думу Ставропольского края – 34; Правительство Ставропольского края – 8; ГУ МВД России по Ставропольскому краю – 8; прокуратуру Ставропольского края – 21; УФСБ – 2; следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю – 1; УФАС по Ставропольскому краю – 6; комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию – 2; Счетную палату Российской Федерации – 7; Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации – 43; Ассоциацию контрольно-счетных органов в Северо-Кавказском федеральном округе – 139; Ассоциацию контрольно-счетных органов Ставропольского края – 130; Союз муниципальных контрольно-счетных органов – 9; другие органы власти – 58.

По материалам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2012 году подразделениями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю по фактам противоправных действий должностных и руководящих лиц возбуждено 7 уголовных дел и проводятся 5 доследственных проверок.

В соответствии с Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Регламентом Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. Всего в 2012 году проведено 14 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными протоколом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 мая 2012 года №21К (854), в Контрольно-счетной палате утвержден стандарт СФК 1 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств».

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, запланированные в 2012 году, выполнены.

В результате контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2012 году, возмещены бюджетные средства, использованные не по целевому назначению в сумме 2887,0 тыс. рублей, сокращены ранее запланированные средства бюджета Ставропольского края на сумму 331400,0 тыс. рублей. В 2013 году Контрольно-счетная палата продолжит взаимодействие с министерством финансов Ставропольского края в части принятия решений о взыскании в доход бюджета Ставропольского края бюджетных средств, использованных не по целевому назначению. Вопрос применения мер реагирования по выявленным нарушениям находится на контроле.

8. Основные направления деятельности контрольно-счетного органа Ставропольского края в 2013 году

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году планом работы предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату Законом Ставропольского края от 28.12.2011 №102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В числе главных задач остается обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением средств бюджета Ставропольского края и средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации особое внимание в 2013 году будет направлено на проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в жилищно-коммунальной сфере. Планируется сосредоточить контроль за установкой и обоснованностью тарифов на услуги предприятий топливно-энергетического и коммунального комплекса путем проведения совместного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июня 2012 года и на 1 января 2013 года, а также анализ изменения тарифов на коммунальные услуги за 2009-2012 годы».

В рамках совместного взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации планируется проведение аудита эффективности долговой политики, проводимой в Ставропольском крае, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие Ставропольского края.

Важным направлением остается проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям Губернатора Ставропольского края и Думы Ставропольского края.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты является профилактика и пресечение коррупционных проявлений в бюджетной сфере и сфере управления государственными ресурсами. В этих целях будет проводиться комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

Особое внимание Контрольно-счетной палаты будет уделено расходам на социальные нужды.

В сфере межбюджетных отношений Контрольно-счетная палата сконцентрирует усилия на контроле за целевым и эффективным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям Ставропольского края, в том числе в рамках статьи 136 БК РФ.

Продолжится работа по осуществлению государственного финансового контроля в рамках дальнейшего взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, АКСОП и другими органами государственной власти, их территориальными и контрольными органами.

Так, в Ставропольском крае установлен самый высокий тариф на холодное водоснабжение в СКФО и ЮФО. В Кабардино-Балкарской Республике аналогичный тариф в 3,7 раза ниже, чем в Ставропольском крае, в Республике Дагестан – в 4,5 раза ниже.

Тариф на водоотведение, установленный в Ставропольском крае превышен аналогичными тарифами Краснодарского края, Астраханской и Ростовской областей. В Республике Северная Осетия - Алания тариф на водоотведение в 2,4 раза ниже, чем в Ставропольском крае, в Республике Дагестан – в 4,9 раза ниже.

Согласно имеющимся данным тариф на тепловую энергию в Ставропольском крае превышен только тарифом, установленным в Краснодарском крае. При этом в Чеченской Республике тариф на 51,8% ниже, чем в Ставропольском крае, в Республике Ингушетия – на 74,2% ниже.

Тариф на электроснабжение в Ставропольском крае превышен аналогичными тарифами всех субъектов ЮФО, кроме Волгоградской области. При этом в Чеченской Республике тариф на электроснабжение на 56,5% ниже, чем в Ставропольском крае, в Республике Дагестан – на 68,0% ниже.

4. Анализ темпов роста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае за 2009 – 2011 годы, а также за январь – июнь 2012 года

Согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) плата за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

На основе данных, представленных РТК, и официальных материалов территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (далее – Ставропольстат) сделан расчет показателей темпов роста платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае за 2009 – 2011 годы и за январь – июнь 2012 года (представлен в следующей таблице).

№п/п	Коммунальная услуга	2009 год		2010 год		2011 год		январь-июнь 2012 года	
		Размер платы на 1 человека в месяц, рублей	Индекс прироста к 2008 году, %	Размер платы на 1 человека в месяц, рублей	Индекс прироста к 2009 году, %	Размер платы на 1 человека в месяц, рублей	Индекс прироста к 2010 году, %	Размер платы на 1 человека в месяц, рублей	Индекс прироста к 2011 году, %
1	Отопление	268,56	21,3	300,24	11,8	346,14	15,3	366,08	5,8
2	Горячее водоснабжение	183,68	21,7	208,58	13,6	239,43	14,8	253,22	5,8
3	Электроснабжение	64,68	26,9	71,68	10,8	78,96	10,2	83,70	6,0
4	Холодное водоснабжение	217,78	26,9	256,39	17,7	296,41	15,6	314,19	6,0
5	Водоотведение	102,33	24,0	117,90	15,2	135,81	15,2	143,96	6,0
6	Газоснабжение	23,90	17,7	30,00	25,5	34,83	16,1	41,00	17,7
7	Общий размер платы	860,93	23,3	984,79	14,4	1 131,58	14,9	1 202,15	6,2

Таким образом, в целом за 2009 – 2011 годы и январь – июнь 2012 года общий размер платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае вырос на 39,6%, в том числе размер платы за отопление вырос на 36,3%, за горячее водоснабжение – на 37,9%, за электроснабжение – на 29,4%, за холодное водоснабжение – на 44,3%, за водоотведение – на 40,7%, за газоснабжение – на 71,5%.

Необходимо отметить, что согласно информации РТК существенное превышение тарифа на холодное водоснабжение в Ставропольском крае над средним значением этого показателя по Российской Федерации в целом обусловлено объективными факторами. В существенной мере это оправдано географическими условиями региона. Ставропольский край является одним из самых малообеспеченных водными ресурсами регионов страны. Многие населенные пункты Ставропольского края расположены вдали от источников воды или на возвышенностях, что увеличивает стоимость транспортировки воды до конечных потребителей.

Крупнейшими водоснабжающими организациями Ставропольского края, удельный вес объема реализации воды которых составляет около 60% от всего объема реализуемой воды в крае, являются ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и МУП «Водоканал» г. Ставрополя.

Тариф на холодное водоснабжение ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с 1 сентября 2012 года для потребителей более 200 из 330 муниципальных образований Ставропольского края составляет 46,62 руб./куб. м. Столь высокий уровень тарифа обусловлен существенной удаленностью населенных пунктов от источников водоснабжения.

Так, водоснабжение городов и сельских поселений Кавказских Минеральных Вод в основном осуществляется с территории Карачаево-Черкесской Республики, где водозаборы расположены на Эшкаконском водохранилище и на реке Кубань. Расстояние, на которое транспортируется вода, составляет от 60 до 100 км. В Апанасенковском районе протяженность водовода от источника до населенных пунктов достигает 200 км. Всего протяженность водопроводных сетей предприятия более 15 тыс. км.

Тариф МУП «Водоканал» г. Ставрополя с 1 сентября 2012 года составляет 35,61 руб./куб. м, из которых 18,24 рубля предусмотрены на оплату электрической энергии, необходимой для подъема воды из Сегилеевского озера на высоту 437 м, транспортировку до города Ставрополя на расстояние 15 км и работу на территории города 79 насосных станций подкачки (с учетом рельефа города).

Сравнительный анализ средних тарифов, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО) и Южного федерального округа (далее – ЮФО) с 1 июля 2012 года представлен в следующей таблице.

Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Вид коммунальной услуги			
		Холодное водоснабжение, руб./куб.м	Водоотведение, руб./куб.м	Тепловая энергия, руб./Гкал	Электроснабжение, коп./кВт.ч
СКФО	Ставропольский край	38,88*	17,24	1 488,71	299
	Республика Дагестан	8,56	3,50	нет данных	178
	Республика Ингушетия	18,05	12,14	854,57	248
	Кабардино-Балкарская Республика	10,47	9,75	нет данных	268
	Карачаево-Черкесская Республика	17,31	11,16	нет данных	290
	Республика Северная Осетия-Алания	12,30	7,17	нет данных	284
	Чеченская Республика	13,78	9,99	981,00	191
ЮФО	Краснодарский край	24,92	20,20	1 747,26	323
	Республика Адыгея	12,52	10,33	нет данных	323
	Ростовская область	29,69	21,02	нет данных	323
	Республика Калмыкия	32,00	9,27	1 391,24	313
	Астраханская область	25,00	27,94	1 114,87	315
	Волгоградская область	14,22	12,52	нет данных	268

* с 01.01.2013 тариф на холодное водоснабжение уменьшился на 10% и составил 36,45 руб./куб.м;

С целью достижения намеченных целей необходимо дальнейшее повышение эффективности работы по совершенствованию методологического, правового и информационно-технологического обеспечения, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Ставропольского края.

С целью контроля за исполнением расходных обязательств бюджета Ставропольского края необходимо осуществлять оперативный контроль объемов дефицита бюджета Ставропольского края, а также государственного долга Ставропольского края, расходов на обслуживание долговых обязательств и их своевременным исполнением.

Важным направлением деятельности останется осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, а также вопросы пользования и распоряжения имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

В 2013 году Контрольно-счетная палата сосредоточит усилия на эффективности использования бюджетных средств Ставропольского края, направленных на реализацию программных мероприятий.

*Приложения 1,2, 3 размещены на сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края www.kspstav.ru.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2010, 2011 годах и истекшем периоде 2012 года Шпаковскому муниципальному району на исполнение отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также проверка использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в Шпаковском муниципальном районе, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия

План работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 17.09.2012 №34 и от 06.11.2012 №44.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2010, 2011 годах и истекшем периоде 2012 года Шпаковскому муниципальному району на исполнение отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также проверка использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в Шпаковском муниципальном районе, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года».

Предмет контрольного мероприятия

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2010, 2011 годах и истекшем периоде 2012 года Шпаковскому муниципальному району на исполнение отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также проверка использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в Шпаковском муниципальном районе, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года»

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Шпаковского муниципального района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Верхнерусского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Деминского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Дубовского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Казинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования станицы Новомарьевской Шпаковского района Ставропольского края.

Период	Предельный уровень тарифа на электроснабжение, коп./кВт.ч	Индексы максимально возможного роста тарифов		
		Тепловая энергия, %	Холодное водоснабжение, %	Водоотведение, %
2010 год	256	14,3	-	-
2011 год	282	14,1	16,0	16,0
2012 год	с 01.01.2012	282	0,0	0,0
	с 01.07.2012	299	6,0	6,0
	с 01.09.2012	299	5,6	11,2
2013 год	с 01.01.2013	299	0,0	0,0
	с 01.07.2013	343	13,8	11,6

При этом следует отметить, что ФСТ России устанавливаются предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию по субъектам Российской Федерации в целом для всех категорий потребителей, а в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются единые предельные индексы максимально возможного изменения тарифов. Розничные цены на газ для населения устанавливаются в регионах исходя из установленных ФСТ России оптовых цен на газ, предназначенный для последующей реализации населению, тарифов на услуги по транспортировке газа и платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа, что исключает превышение региональных цен на газ над максимально допустимыми ограничениями.

Таким образом, с учетом вышеизложенного можно заключить, что в Ставропольском крае рост тарифов на коммунальные услуги в течение анализируемого периода не превышал предельные уровни тарифов и предельные индексы максимального возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, установленные ФСТ России в среднем по Ставропольскому краю.

В целом за три года (2010 – 2012 годы) в Ставропольском крае тариф на электроснабжение вырос на 29,4%, холодное водоснабжение – на 34,5%, водоотведение – на 37,2%, отопление – на 46,1%, цена на природный газ выросла на 71,5%.

Наибольшими темпами росли цены на природный газ: 25,5% в 2010 году, 16,1% в 2011 году, 17,7% в 2012 году и 15,1% – с 1 июля 2013 года.

3. Анализ цен (тарифов) на коммунальные услуги, установленных в Ставропольском крае, в сравнении со среднероссийскими тарифами и с тарифами других субъектов Северо-Кавказского федерального округа и Южного федерального округа

В результате проведенного анализа выявлена устойчивая тенденция к росту превышения всех без исключения действующих в Ставропольском крае тарифов на коммунальные услуги над аналогичными среднероссийскими тарифами.

Показатель	2010 год	2011 год	с 1 июля 2012 года
Холодное водоснабжение, руб./куб. м			
В среднем по Российской Федерации	нет данных	15,68	16,14
Ставропольский край	нет данных	36,88	38,88
Превышение	-	135,2%	140,9%
Водоотведение, руб./куб. м			
В среднем по Российской Федерации	нет данных	12,83	13,23
Ставропольский край	нет данных	16,25	17,24
Превышение	-	26,7%	30,3%
Тепловая энергия, руб./Гкал			
В среднем по Российской Федерации	1 067,80	1 204,97	1 225,38
Ставропольский край	1 224,56	1 407,64	1 488,71
Превышение	14,7%	16,8%	21,5%
Электроснабжение, коп./кВт.ч			
В среднем по Российской Федерации	236,58	259,27	273,78
Ставропольский край	256	282	299
Превышение	8,2%	8,8%	9,2%

Тариф на **электрическую энергию** для городского населения Ставропольского края, пользующегося для приготовления пищи газовыми плитами, в 2009 году с учетом НДС составлял 231 коп./кВт.ч. Прирост указанного тарифа к уровню предыдущего года составил:

- в 2010 году – 10,8%;
- в 2011 году – 10,2%;
- в 2012 году – 6,0%.

По состоянию на конец 2012 года тариф на электрическую энергию составил 299 коп./кВт.ч (с 1 июля 2012 года).

В первом полугодии 2013 года тариф на электрическую энергию сохранен на уровне тарифа, действовавшего на конец 2012 года. На второе полугодие 2013 года увеличение тарифа на электрическую энергию для городского населения Ставропольского края, пользующегося для приготовления пищи газовыми плитами, составило 14,7% (343 коп./кВт.ч).

Средние тарифы на **холодное водоснабжение и водоотведение** для населения в Ставропольском крае в 2009 году с учетом НДС составляли 27,10 руб./куб. м и 12,24 руб./куб. м соответственно. В 2010 году тариф на холодное водоснабжение возрос на 17,7% к уровню 2009 года, а тариф на водоотведение – на 15,2%. В 2011 году тариф на холодное водоснабжение возрос на 15,6% к уровню 2010 года, а тариф на водоотведение – на 15,2%.

В течение 2012 года тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение повышались дважды: с 1 июля 2012 года тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение возросли по отношению к уровню 2011 года на 5,4% и 6,1% соответственно, а с 1 сентября 2012 года – на 9,8% и 9,6% соответственно. Вместе с тем, в результате того, что с 1 января 2013 года по отдельным организациям, в том числе по одной из крупнейших в Ставропольском крае ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение существенно снижены, в целом с 1 января 2013 года по отношению к уровню тарифов 2012 года средний тариф на холодное водоснабжение снизился на 10,0% и составил 36,45 руб./куб.м, а средний тариф на водоотведение снизился на 5,6% и составил 16,8 руб./куб.м.

В первом полугодии 2013 года тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение сохранены на уровне тарифов, действовавших на конец 2012 года. На второе полугодие 2013 года тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение установлены в рамках предельных индексов изменения тарифов в среднем по Ставропольскому краю, установленных ФСТ России. Диапазон изменения тарифов на холодное водоснабжение по муниципальным образованиям Ставропольского края составил от 1,4% до 15,0%, на водоотведение – от 2,9% до 15,0%.

Розничная цена на **природный газ**, реализуемый населению Ставропольского края в 2009 году, с учетом НДС составляла 2,39 руб./куб. м. Прирост указанной цены к уровню предыдущего года составил:

- в 2010 году – 25,5%;
- в 2011 году – 16,1%;
- в 2012 году – 17,7%.

По состоянию на конец 2012 года цена на природный газ составила 4,10 руб./куб. м (с 1 июля 2012 года).

На первое полугодие 2013 года цена на природный газ сохранена на уровне цены, действовавшей на конец 2012 года.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведено сравнение динамики изменения тарифов на коммунальные услуги, установленных для населения Ставропольского края, с предельными уровнями тарифов и индексами максимального возможного роста тарифов, установленных в среднем по Ставропольскому краю приказами ФСТ России.

Предельные уровни тарифов на электроснабжение и индексы максимального возможного роста тарифов на тепловую энергию, холодное водоснабжение и водоотведение в Ставропольском крае, установленные приказами ФСТ России (от 22.09.2009 №216-Э/2, от 29.09.2009 №228-Э/3, от 07.10.2010 №245-Э/3, от 07.10.2010 №244-Э/2, от 28.10.2010 №267-Э/2, от 06.10.2011 240-Э/5, от 06.10.2011 №242-Э/7, от 18.10.2011 №248-Э/1, от 09.10.2012 №230-Э/3, от 09.10.2012 №231-Э/4, от 25.10.2012 №250-Э/2) в анализируемом периоде, указаны в следующей таблице.

Администрация муниципального образования Пелагиадского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Сенгилеевского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Татарского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Темнолесского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

Министерство сельского хозяйства Ставропольского края.

Проверяемый период деятельности

2010, 2011 годы и истекший период 2012 года.

Дата начала проведения контрольного мероприятия:

18 сентября 2012 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия оформлено шесть актов проверок, которые использованы при написании акта контрольного мероприятия и настоящего отчета.

Министерством сельского хозяйства Ставропольского края, администрациями муниципальных образований Деминского, Казинского и Надеждинского сельсоветов представлены письменные пояснения и замечания на акты проверок, которые в целом не повлияли на обоснованность выводов в актах.

Администрация Шпаковского муниципального района Ставропольского края ознакомлена с актом проверки без представления замечаний и пояснений.

Администрация Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее – Администрация, орган местного самоуправления района) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Шпаковского муниципального района Ставропольского края, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ставропольского края.

В соответствии с Законом Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства» от 31.12.2004 №119-кз Шпаковский муниципальный район наделен отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства, состоящими в:

1) поддержке сельскохозяйственного производства в виде субсидий на:

- оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений и средств защиты растений;
- возмещение части стоимости затрат при внесении в почву органических удобрений и мелиорантов;
- животноводческую продукцию;
- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, личным подсобным хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам;

2) предупреждении эпидемий в части организации и проведения мероприятий по борьбе с иксодовыми клещами - переносчиками крымской геморрагической лихорадки в природных биотопах (на пастбищах);

3) осуществлении управленческих функций при реализации переданных отдельных государственных полномочий в области сельского хозяйства.

Отраслевым (функциональным) органом Администрации, созданным для обеспечения эффективного управления и координации деятельности в области создания условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продоволь-

ствия является управление сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее – Управление).

Порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства в части переданных органам местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства, устанавливался Правительством Ставропольского края соответственно на 2010, 2011 и 2012 годы следующими постановлениями:

- от 17 февраля 2010 года №52-п (далее – Порядок финансирования расходов, утвержденный постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п);
- от 15 декабря 2010 года №420-п (далее – Порядок финансирования расходов, утвержденный постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п);
- от 21 декабря 2011 года №508-п (далее – Порядок финансирования расходов, утвержденный постановлением Правительства СК от 21.12.2011 №508-п).

В рамках реализации отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства Шпаковскому муниципальному району за 2010-2011 годы и 9 месяцев 2012 года была предоставлена государственная поддержка в виде субвенций в общей сумме 60 460,1 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Одной из ведущих отраслей экономики района является сельское хозяйство, на долю которого приходится 25,3% общего объема отгруженных товаров собственного производства и выполненных работ и услуг.

За 2010-2011 годы произведено сельскохозяйственной продукции всеми категориями хозяйств района на 14 252,6 млн. рублей, в том числе сельскохозяйственными предприятиями – 10 394,8 млн. рублей.

1. Анализ полноты финансового обеспечения и своевременности финансирования органа местного самоуправления по направлениям, видам государственной поддержки в области сельского хозяйства. Анализ бюджетной отчетности по исполнению бюджетных назначений по направлениям, видам государственной поддержки

В соответствии с законами о бюджете Ставропольского края на 2010, 2011 и 2012 годы Шпаковскому муниципальному району предусмотрены субвенции, выделяемые из краевого Фонда компенсаций местным бюджетам на реализацию Закона Ставропольского края от 31.12.2004 №119-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства».

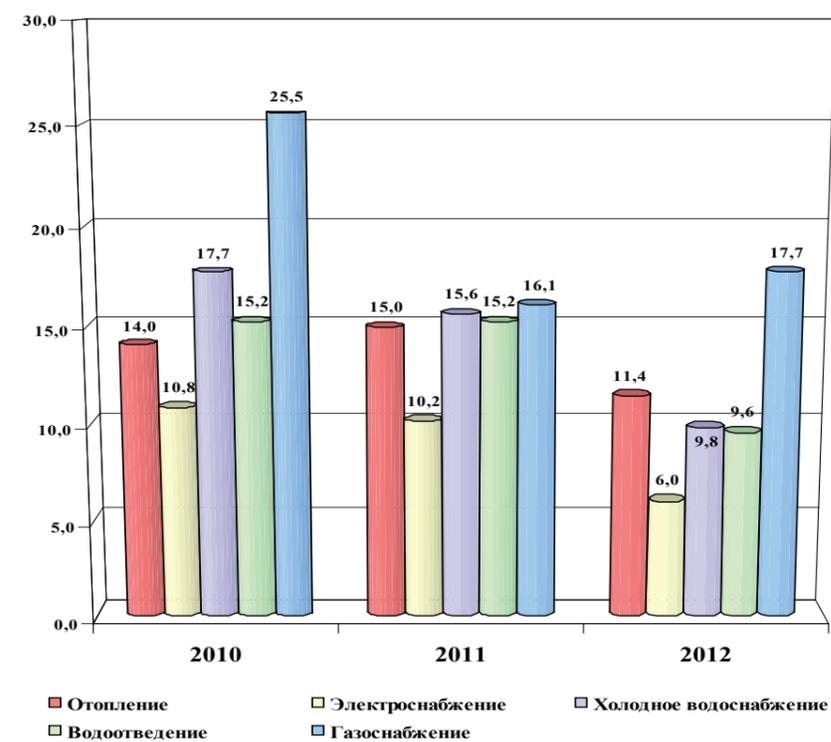
За проверяемый период профинансировано субвенций на исполнение государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства в сумме 60 460,1 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 30 497,9 тыс. рублей, в 2011 году – 19 051,3 тыс. рублей, за 9 месяцев текущего года – 10 910,9 тыс. рублей.

Уменьшение объема субвенции в 2011 году по сравнению с 2010 годом в основном связано с непредоставлением субсидий сельскохозяйственным организациям на животноводческую продукцию (молоко) и сокращением расходов на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений на 4 171,7 тыс. рублей (федеральный бюджет), а так же с сокращением субсидий на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на 1 063,0 тыс. рублей (федеральный бюджет).

В структуре общего объема предоставленных бюджетных средств наибольший удельный вес занимали субсидии на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений и субсидии на животноводческую продукцию. Так, в 2010 году они составляли 53,1% и 34,5% соответственно, в 2011 году – 62,5% и 17,6 процентов.

Финансирование расходов осуществлялось, как за счет средств бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет), так и за счет средств федерального бюджета.

Анализ динамики цен (тарифов) на коммунальные услуги в Ставропольском крае за 2010 – 2012 годы (в процентах к уровню предыдущего года) отражен в следующей диаграмме.



В Ставропольском крае средний тариф на тепловую энергию для населения в 2009 году с учетом НДС составлял 1 073,78 руб./Гкал. Прирост указанного тарифа к уровню предыдущего года составил:

- в 2010 году – 14,0%;
- в 2011 году – 15,0%;
- в 2012 году – 11,4%.

Начиная с 2012 года, для ограничения резкого роста цен (тарифов) и снижения уровня инфляции их повышение производится с середины текущего года. В Ставропольском крае в 2012 году тарифы на тепловую энергию повышались дважды: с 1 июля 2012 года – на 5,8% к уровню 2011 года и с 1 сентября 2012 года – на 11,4% к уровню 2011 года. По состоянию на конец 2012 года средний тариф на тепловую энергию составил 1 568,75 руб./Гкал (с 1 сентября 2012 года).

В первом полугодии 2013 года тарифы на тепловую энергию сохранены на уровне тарифов, действовавших на конец 2012 года. На второе полугодие 2013 года тарифы на тепловую энергию установлены с увеличением в диапазоне от 6,0% до 17,0%. В среднем по Ставропольскому краю увеличение тарифа на тепловую энергию для населения составило 15,4% (в пересчете на годовые объемы полезного отпуска тепловой энергии для теплоснабжения населения).

Тарифы на горячее водоснабжение в Ставропольском крае не устанавливались в связи с тем, что в крае практически нет организаций, предоставляющих такие услуги (населением производится оплата отдельно за водоснабжение и отдельно – теплоснабжающей организации за подогрев воды). Такое положение дел соответствует изменениям в Основах ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №520), внесенным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 №1149, где на 2013 год в Российской Федерации вместо конечных тарифов на горячую воду установлены двухкомпонентные тарифы на горячую воду. При этом компонент на холодную воду соответствует установленным тарифам на холодную питьевую воду (на теплоноситель в открытых водяных системах), компонент на тепловую энергию – тарифам на тепловую энергию.

- от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Указанные нормативные правовые акты определяют полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов власти местного самоуправления в части утверждения основ ценообразования, принятия и регулирования цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, виды регулируемых тарифов, а также действия уполномоченных органов государственной власти по контролю за правомерностью и обоснованностью установления, изменения и применения цен (тарифов), соблюдением стандартов раскрытия информации.

Федеральная служба по тарифам (далее – ФСТ России) в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» устанавливает предельные индексы максимального (минимального) возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на их товары и услуги в среднем по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 27.06.2010 №237-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия по установлению большинства цен (тарифов), в том числе для населения и других потребителей, приравненных к данной категории (электроэнергия, газ, отопление, водоснабжение и водоотведение, сбор и утилизация твердых бытовых отходов), а также по установке нормативов потребления коммунальных услуг (в случае отсутствия показаний приборов учета) отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов власти местного самоуправления.

В Ставропольском крае цены (тарифы), в том числе для населения и приравненных к нему категорий потребителей (электроэнергия, газ, отопление, водоснабжение и водоотведение, сбор и утилизация твердых бытовых отходов), устанавливаются постановлениями региональной тарифной комиссии Ставропольского края (далее – РТК).

Нормативы потребления коммунальных услуг в Ставропольском крае утверждаются приказами министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (далее – министерство ЖКХ).

2. Анализ динамики изменения средних цен (тарифов) на коммунальные услуги, установленных для населения Ставропольского края в 2009 – 2013 годах

На основе информации, представленной РТК, проведен анализ динамики изменения цен (тарифов) на коммунальные услуги, установленных для населения Ставропольского края. Данные о средних (средневзвешенных, усредненных) тарифах (далее – средние тарифы) на коммунальные услуги, установленных в Ставропольском крае в 2009 – 2013 годах, представлены в следующей таблице.

Период	Показатель	Отопление, руб./Гкал	Электро-снабжение, коп./кВт.ч	Холодное водоснабжение, руб./куб.м	Водоотведение, руб./куб.м	Газоснабжение, руб./куб.м	
2009 год	Цена (тариф)	1 073,78	231	27,10	12,24	2,39	
2010 год	Цена (тариф)	1 224,56	256	31,90	14,10	3,00	
	Прирост к 2009 году, %	14,0	10,8	17,7	15,2	25,5	
2011 год	Цена (тариф)	1 407,64	282	36,88	16,25	3,48	
	Прирост к 2010 году, %	15,0	10,2	15,6	15,2	16,1	
2012 год	с 01.07.2012	Цена (тариф)	1 488,71	299	38,88	17,24	4,10
		Прирост к 2011 году, %	5,8	6,0	5,4	6,1	17,7
	с 01.09.2012	Цена (тариф)	1 568,75	299	40,50	17,80	4,10
		Прирост к 2011 году, %	11,4	6,0	9,8	9,6	17,7
2013 год	с 01.01.2013	Цена (тариф)	1 568,75	299	36,45	16,80	4,10
		Прирост к 2012 году, %	0,0	0,0	-10,0	-5,6	0,0

Средства федерального бюджета направлялись в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 №99, а также на финансирование расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, личными подсобными хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. В общем объеме предоставленных субвенций средства федерального бюджета составляли более 50% (2010 год – 51,6% или 15 730,0 тыс. рублей, 2011 год – 55,1% или 10 495,3 тыс. рублей, на 2012 год предусмотрено – 67,5% или 10 601,0 тыс. рублей).

Анализ кассового исполнения предоставленных субвенций по видам поддержки сельскохозяйственного производства показал, что ежегодно наблюдается неполное освоение бюджетных средств.

Так, в 2010 году объем субвенций профинансирован в сумме 30 497,9 тыс. рублей, кассовое исполнение – 30 213,2 тыс. рублей. Бюджетные средства освоены на 99,1 процентов.

Остатки сложились по выплате субсидий за реализованные объемы животноводческой продукции (молоко) гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в сумме 183,1 тыс. рублей, на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах – 101,6 тыс. рублей. Причинами неосвоения бюджетных средств явились: сокращение поголовья крупного рогатого скота в личных подсобных хозяйствах и установление нормы, согласно которой возмещение затрат за реализованные объемы молока производилось из расчета за один килограмм молока базисной жирности не более 3 тонн на одного получателя субсидии; несвоевременное погашение заемщиками суммы основного долга и досрочное погашение задолженности по кредитам.

Аналогично не полностью освоены бюджетные средства в 2011 году – 88,4% (профинансировано – 19 051,3 тыс. рублей, кассовое исполнение – 16 834,5 тыс. рублей).

Основной причиной образования остатков субсидий на животноводческую продукцию в 2011 году явилось не выполнение условий (реализация пищевых куриных яиц не менее 2,5 млн. штук во 2 и 3 квартале текущего года) ЗАО «Птицефабрика Шпаковская» в связи с массовым падежом основного производственного поголовья птицы.

Ежегодное неосвоение бюджетных средств и возврат остатков, сложившихся на конец финансового года, свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 2 501,5 тыс. рублей (нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Шпаковскому муниципальному району на исполнение отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства в части поддержки сельскохозяйственного производства в виде субсидий

Предоставление субсидий в 2010, 2011 и 2012 годах на животноводческую продукцию, на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений и на возмещение части стоимости затрат при внесении в почву органических удобрений Управлением осуществлялось без подтверждения выполнения получателями отдельных условий, установленных пунктом 4 Порядков финансирования расходов, утвержденных постановлениями Правительства СК от 17.02.2010 №52-п и от 15.12.2010 №420-п, и пунктом 3 Порядком финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 21.12.2011 №508-п.

Так, в 2010 и 2011 годах предоставление субсидий осуществлялось Управлением без документов, подтверждающих отсутствие просроченной задолженности по лизинговым платежам за ранее поставленные на условиях финансовой аренды (лизинга) племенной скот и машиностроительную продукцию, которые были приобретены за счет средств краевого бюджета.

Кроме того, при предоставлении субсидий в 2011 году документально не подтверждалось отсутствие фактов нарушений Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае, утвержденных постановлением Правительства Ставропольского края от 07.09.2010 №299-п «О Правилах рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае» (далее - Правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения).

В 2012 году Управление в рамках межведомственного информационного взаимодействия осуществляет межведомственный запрос о предоставлении сведений об отсутствии фактов нарушений Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в министерство сельского хозяйства Ставропольского края, которое в соответствии с пунктом 3 Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения должно осуществлять контроль за соблюдением указанных Правил. Однако согласно межведомственным ответам контроль за соблюдением Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения Министерством не осуществлялся.

2.1. Проверка расходов на поддержку сельскохозяйственного производства в виде субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений и средств защиты растений

В проверяемом периоде Управлением осуществлялось предоставление субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений в следующих размерах:

- за счет средств федерального бюджета - по ставкам, устанавливаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;
- за счет средств краевого бюджета - по ставкам, устанавливаемым министерством сельского хозяйства Ставропольского края.

Расходы на выплату субсидий в 2010 году профинансированы в сумме 16 183,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 655,0 тыс. рублей и за счет средств краевого бюджета – 2 528,0 тыс. рублей. В 2011 году профинансировано 11 898,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 483,3 тыс. рублей и за счет средств краевого бюджета – 2 415,0 тыс. рублей. Кассовые расходы по выплате субсидий в 2010 и 2011 году составили 100% от суммы профинансированных расходов.

По состоянию на 01.10.2012 расходы на выплату субсидий профинансированы в размере 8 008,0 тыс. рублей (7 552,0 тыс. рублей средства федерального бюджета и 456,0 тыс. рублей средства краевого бюджета) или 87% от предусмотренного годового объема. Кассовые расходы за 9 месяцев текущего года составили 5165,3 тыс. рублей (4 858,9 тыс. рублей за счет федерального бюджета и 306,4 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета) или 64,5% от суммы профинансированных расходов.

В 2010 году получателями субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений являлись 18 сельхозтоваропроизводителей, в 2011 году – 17, за 9 месяцев 2012 года субсидии предоставлены 13 сельхозтоваропроизводителям.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 6 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п, подпунктом «д» пункта 5 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п и пунктом 30 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 21.12.2011 №508-п, субсидии на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений предоставляются получателям, которые приобрели в предшествующем и текущем календарных годах и внесли под урожай текущего и последующего календарных годов минеральные удобрения на посевные площади, используемые под сельскохозяйственные культуры, перечень которых определяется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, - по ставке на один гектар удобренных посевных площадей сельскохозяйственных культур.

Проверкой документов, предоставленных сельскохозяйственными организациями для получения субсидий, подтверждающих приобретение и внесение минеральных удобрений, установлено следующее.

Несмотря на то, что приобретение и оплата в 2009-2010 годах ООО «Цимлянское» селитры аммиачной в количестве 63,36 тонн документально не подтверждены, субсидии предоставлены в полном объеме. В результате ООО «Цимлянское» излишне предоставлено субсидий в размере 173,976 тыс. рублей.

Также в пакете документов отсутствуют платежные документы, подтверждающие оплату минеральных удобрений ЗАО «Верхнедубовское» в сумме 355,445 тыс. рублей в 2011 году.

Таким образом, субсидии на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений предоставлены Управлением в 2010 году ООО «Цимлянское» и в 2011 году ЗАО «Верхнедубовское» при отсутствии документов, подтверждающих их приобретение и (или) оплату (копий договоров на поставку, счетов-фактур, накладных и платежных поручений), что является нарушением подпункта «б» пункта 10⁶ Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п, и под-

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2012 года и на 1 января 2013 года, а также анализ изменения тарифов на коммунальные услуги за 2009 – 2012 годы»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 29.12.2012 №50.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Цены (тарифы) на коммунальные услуги, установленные в Ставропольском крае.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Анализ изменения в Ставропольском крае цен (тарифов) на коммунальные услуги.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (по запросу);

региональная тарифная комиссия Ставропольского края (по запросу);

министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (по запросу);

министерство финансов Ставропольского края (по запросу);

министерство социальной защиты населения Ставропольского края (по запросу).

Исследуемый период

2009 – 2013 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С июня 2012 года по февраль 2013 года.

Данное экспертно-аналитическое мероприятие проведено в рамках предусмотренного Планом работы Счетной палаты Российской Федерации параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года» и на основании Решения о проведении параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ставропольского края от 1 марта 2012 года №РШ-57/13-02.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проводился анализ цен (тарифов) на коммунальные услуги, установленных для населения Ставропольского края.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Нормативное правовое регулирование вопросов формирования и установления цен (тарифов) в сфере жилищно-коммунального комплекса

Согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации основы ценовой политики находятся в ведении Российской Федерации. Регулирование отношений в сфере жилищно-коммунального комплекса, в том числе и по вопросам формирования и установления тарифов на электрическую и тепловую энергию осуществляется следующими федеральными законами:

- от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
- от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»;

квартире №3 незаконно зарегистрирован гражданин Бесклубов В.В. с семьей, который с 20 июля 2012 года работником Учреждения не является и права проживания (регистрации) в служебной квартире не имеет.

35. В здании колледжа ГАОУ ВПО «НГГТИ», расположенном по адресу: г. Невинномысск, ул. Гагарина, 11, в период с 22 марта 2012 года по 19 декабря 2012 года, одно из помещений незаконно предоставлялось для размещения мастерской по ремонту обуви.

36. В результате отсутствия должного контроля за своевременным и полным перечислением сторонними лицами платы за аренду нежилых помещений, неиспользуемых ГАОУ ВПО «НГГТИ», сумма невзысканной пени составила 16,1 тыс. рублей.

37. В нарушение пункта 4 статьи 20, пункта 1 статьи 25 и пункта 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», на находящемся в постоянном (бессрочном) пользовании у ГАОУ ВПО «НГГТИ» земельном участке общей площадью 24931 кв.м, расположенном по адресу: г. Невинномысск, ул. Гагарина, 9, незаконно располагался терминал №224 ЧП Баранов А.П. по приему платежей сотовой связи, а часть земельного участка находится в пользовании индивидуального предпринимателя М.В. Комарова.

38. В нарушение статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации и требований Положения о студенческом общежитии ГАОУ ВПО «НГГТИ» жилые помещения в студенческих общежитиях предоставлялись сторонним гражданам, не имеющим права на проживание в них.

39. Проверкой установлены факты, свидетельствующие об отсутствии надлежащего контроля со стороны должностных лиц ГАОУ ВПО «НГГТИ» за соблюдением требований Положения о студенческом общежитии, а также своевременным и полным внесением нанимателями жилых помещений платы за проживание в студенческом общежитии.

Согласно представленным документам общая задолженность по оплате за проживание в общежитиях на 25 января 2013 года составляет 65,9 тыс. рублей.

Однако меры принудительного взыскания к должникам и действия по взысканию с них пени Институтом не предпринимались.

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края, УФСБ России по Ставропольскому краю и министерство образования Ставропольского края.

3. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, направить представления ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» и министерству образования Ставропольского края.

пункта «б» пункта 8⁶ Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п.

Следует отметить, что расчет суммы субсидии на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений производится исходя из ставки субсидий на 1 га посевной площади внесенных минеральных удобрений под сельскохозяйственные культуры, перечень которых утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.05.2010 №174, где одной из сельскохозяйственных культур указана пшеница (яровая, озимая) на зерно.

Однако, проверкой установлено неправомерное включение в справку–расчет причитающихся сумм субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений ЗАО СХП «Родина» за январь-июль 2010 года площади пшеницы на зеленый корм (300 га) – сельскохозяйственной культуры, которая не субсидируется. В результате Управлением излишне выплачено субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений в сумме 111,3 тыс. рублей, которые в ходе контрольного мероприятия возвращены в доход бюджета.

При сверке площади полей, удобренной минеральными удобрениями, указанной в актах об использовании минеральных удобрений, и площади полей, засеянной соответствующими сельскохозяйственными культурами в соответствии с картой полей СПК колхоза «Новомарьевский», выявлено завышение показателя посевной площади на 209 га, и соответственно суммы причитающихся субсидий на 82,973 тыс. рублей. Сумма излишне выплаченной субсидии (с учетом доли предоставления средств за счет федерального бюджета) составила 40,076 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 13 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п, при установлении факта представления ложных сведений в целях получения субсидий, необходимо вернуть полученные субсидии СПК колхозу «Новомарьевский» в сумме 40,076 тыс. рублей в доход местного бюджета.

2.2. Проверка расходов на поддержку сельскохозяйственного производства в виде субсидий на животноводческую продукцию

Органом местного самоуправления осуществлялось предоставление субсидий на животноводческую продукцию:

- за реализованные объемы молока, получателям, занимающимся производством молока;
- за реализованные объемы куриных пищевых яиц, получателям, занимающимся производством яиц, реализованных в период наибольшего снижения спроса на продукцию (II и III квартал текущего года);
- гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, в виде возмещения части затрат за реализованные объемы животноводческой продукции (молоко).

Расходы на выплату субсидий на животноводческую продукцию в 2010 году профинансированы в сумме 10 517,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 10 334,0 тыс. рублей или 98,3%. В 2011 году профинансировано 3 354,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 35,6% или 1194,5 тыс. рублей.

Годовой объем субсидий на 2012 год на животноводческую продукцию предусмотрен в сумме 2 753,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2012 профинансировано 788,2 тыс. рублей, кассовое исполнение – 605,7 тыс. рублей.

В 2010 году субсидии на животноводческую продукцию предоставлены 3 сельскохозяйственным организациям и 297 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в 2011 году – 1 сельскохозяйственной организации и 169 гражданам, в истекшем периоде 2012 года субсидии предоставлены 125 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

Администрацией Шпаковского муниципального района ежегодно заключались с администрациями муниципальных образований района (сельсоветами) соглашения о взаимодействии по предоставлению в текущем году из бюджета Ставропольского края субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, за реализованные объемы животноводческой продукции.

В соответствии с вышеуказанными соглашениями муниципальные образования назначали лиц, ответственных за организацию работы по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории муниципального образования за реализованные объемы молока, заключали с изготовителями молока соглашения на осуществление их деятельности на территории поселения, доводили до

сведения граждан условия и размеры выплаты субсидий, обеспечивали ведение документооборота и предоставление в орган местного самоуправления пакета документов на каждого гражданина.

В ходе проверки достоверности и правильности оформления документов, представленных получателями в орган местного самоуправления района для получения субсидии на животноводческую продукцию (за реализованные объемы молока), установлены отдельные нарушения и недостатки.

В соответствии с пунктом 8 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п и пунктом 7 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п, граждане, являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства, а также индивидуальные предприниматели, ведущие деятельность в области сельскохозяйственного производства, не вправе получать субсидии на животноводческую продукцию.

Однако при предоставлении документов на получение субсидии на животноводческую продукцию граждане предоставляли расписки, в которых самостоятельно подтверждали, что они не являются индивидуальными предпринимателями и членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

Кроме этого, в нарушение пункта 24 административного регламента предоставления администрацией Шпаковского муниципального района Ставропольского края государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат за реализуемые объемы животноводческой продукции», утвержденного постановлением администрации Шпаковского муниципального района от 09.06.2012 №522, Управлением принимались документы от заявителей (граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) не прошитые, не пронумерованные и не скрепленные подписью заявителя.

В ходе проверки документов, представленных ООО СП «Чапаевское» для получения субсидий на животноводческую продукцию, установлены факты недостоверных сведений, искажение статической и годовой бухгалтерской отчетности по показателям производство и реализация молока, что свидетельствует о недостаточном уровне контроля со стороны органа местного самоуправления за достоверностью документов на получение субсидии на животноводческую продукцию и отчетности, представляемыми получателями субсидий в соответствии с нормативными правовыми актами.

В 2010 году из 26 сельскохозяйственных организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса района, только 6 организаций имели на начало года поголовье молочных коров, на конец года – 4, из которых три организации получили субсидии на животноводческую продукцию: ООО СП «Чапаевское» в сумме 7 430,8 тыс. рублей, СПК колхоз «Новомарьевский» - 784,9 тыс. рублей, ООО «Агропродукт» - 821,4 тыс. рублей.

Анализ экономических показателей сельскохозяйственных организаций, получивших субсидии в 2010 году за реализованные объемы молока, показал, что несмотря на меры государственной поддержки, наблюдается спад производства молока по сравнению с 2009 годом в ООО «Агропродукт» на 146,2 тонны (2010 год – 731,8 тонн), в СПК колхозе «Новомарьевский» на 31,0 тонну (2010 год – 699,0 тонн). В 2011 году производство молока в СПК колхозе «Новомарьевский» сократилось на 164,9 тонн и составило 534,1 тонны.

Кроме этого, от реализации продукции животноводства в СПК колхозе «Новомарьевский» в 2010 году получен убыток в сумме 3 320,0 тыс. рублей, в том числе от реализации молока – 1 111,0 тыс. рублей, в 2011 году – 4 940,0 тыс. рублей, что на 1 620,0 тыс. рублей больше чем в предыдущем году.

Аналогично, в 2010 году ООО «Агропродукт» получен убыток от реализации продукции животноводства в сумме 727,0 тыс. рублей, в том числе от реализации молока 25,0 тыс. рублей.

Таким образом, оказание государственной поддержки на животноводческую продукцию не связано с конечными результатами деятельности финансируемых сельскохозяйственных организаций, не стимулирует их к организации эффективного производства.

Производство молока в личных подсобных хозяйствах района ежегодно увеличивалось и составило: в 2009 году – 25 307,0 тонн, 2010 году – 27 333,0 тонн, 2011 году – 27 932,0 тонн. При этом объем молока, предъявленного для получения субсидий за реализованные объемы молока, уменьшался.

Так, в 2010 году удельный вес количества просубсидированного молока в общем объеме молока, произведенного в личных подсобных хозяйствах, составлял 2,4% (649,5 тонн), в 2011 году – 1,9% (543,6 тонн), за 9 месяцев 2012 года – 1,6% (302,8 тонн). Так же уменьшается и численность граждан, предоставляющих документы на получение субсидии на животноводческую продукцию: в 2011 году – на 128 человек по сравнению с 2010 годом.

24. В нарушение требуемых норм оформления первичных документов, установленных приказом Минфина РФ от 15.12.2010 №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», в инвентарных карточках учета основных средств не всегда заполнялись и указывались обязательные реквизиты.

25. При выполнении работ по капитальному ремонту входной группы здания главного учебного корпуса по соглашению сторон дополнительным соглашением к договору от 04.09.2012 №1208080001-ЭА срок окончания работ был увеличен до четырех месяцев, вместо одного, как предусматривалось аукционной документацией.

Значительно увеличив сроки проведения капитального ремонта входной группы здания главного учебного корпуса, Учреждение ограничило круг потенциальных участников аукциона, что не соответствует целям, преследуемым требованиями Федерального закона №223-ФЗ и Положения о закупках, которыми определено, что одними из целей регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

26. В ходе проведения капитального ремонта кровли производственного корпуса, расположенного по адресу: г. Невинномысск, бульвар Мира, 19а, подрядной организацией ООО «НевСтройКом» не соблюден пункт 3.12 МДС 12-33.2007, т.к. металлические наружные водосточные трубы отступают от стены менее чем на 120мм, нижние звенья труб установлены менее 200мм от отмостки. Однако работы приняты Учреждением без замечаний и оплачены в полном объеме.

27. В нарушение положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749, при направлении сотрудников Института в командировки служебные задания не составлялись.

28. Установлены факты ненадлежащего оформления командировочных удостоверений, а именно: не указывался табельный номер и наименование организации, в которую командирован сотрудник, а отражался лишь населенный пункт.

29. В нарушение пункта 26 положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 и пункта 13 Положения о служебных командировках, утвержденного приказом ректора от 30.01.2012 №131/1-о, установлен факт несвоевременного расчета по денежным средствам, полученным под отчет.

30. В нарушение пункта 3 Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 №938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» не прошли перерегистрацию в государственной инспекции и государственном техническом надзоре 4 единицы транспортных средств.

31. В нарушение приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в путевых листах не заполнялись обязательные реквизиты.

32. В нарушение требований пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичных учетных документах (путевых листах) допускались несогласованные исправления показаний спидометра при выезде и возвращения автомобиля, остатков бензина.

33. В нарушение требований пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в Кочубеевском филиале более двух месяцев не осуществлялся пред-рейсовый медицинский осмотр водителей.

34. В Учреждении со стороны должностных лиц надлежащий контроль за состоянием жилищного фонда ГАОУ ВПО «НГГТИ» отсутствует.

Три квартиры, расположенные по адресу: с. Цветное, ул. Школьная, 21, находятся в неудовлетворительном состоянии (имеются трещины на потолке и стенах, в отдельных местах имеются обрушения штукатурки). В квартире №2 в наружной стене коридора имеются сквозные отверстия на улицу, потолок провис. В

показателей и критериев эффективности работы, измеряемых качественными и количественными показателями.

Установление Учреждением неограниченного перечня критериев стимулирующих надбавок при отсутствии их оценки качественными и количественными показателями позволяет осуществлять Учреждению не контролируемые выплаты.

16. Приказом ректора Института от 25.01.2012 №01-ф на период с 11 января по 31 августа 2012 года 100 сотрудникам Института установлены необоснованные стимулирующие выплаты, включающие премию и дополнительную выплату за качество работ и услуг, за счет средств краевого бюджета на общую сумму 1 039,274 тыс. рублей.

17. В ходе выборочной проверки установлены выплаты, не предусмотренные Положением о порядке установления стимулирующих выплат, на общую сумму 2 039,0 тыс. рублей, в том числе «стимулирующая доплата из экономии бюджетных средств» в сумме 595,0 тыс. рублей и «доплата из экономии бюджетных средств» в сумме 1 444,0 тыс. рублей.

18. Институт в рамках выполнения соглашения на выполнение научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ ГАОУ ВПО «НГГТИ» в 2012 году от 29.05.2012 №2 утверждено техническое задание от 01.03.2012 и издан приказ о Временном научно-исследовательском коллективе от 20.03.2012 №455/1-н, в которых сделана ссылка на приказ Минобразования СК№487-пр, датированный более поздней датой – 29 мая 2012 года.

Вышеизложенные факты указывают на формальность изданных Институт в документах – технического задания и приказа о Временном научно-исследовательском коллективе.

19. Бюджетные средства в сумме 1 624,92 тыс. рублей, предназначенные в рамках соглашения от 29.05.2012 №2 на выполнение научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ, были израсходованы Учреждением в полном объеме уже в 2012 году, тогда как техническим заданием выполнение четвертого этапа работ, с освоением суммы в размере 586,77 тыс. рублей (в том числе заработная плата – 421,48 тыс. рублей), предусмотрено с 11 января по 1 марта 2013 года.

Материалы об окончании четвертого заключительного этапа научно-исследовательских работ – отчет о научно-исследовательских работах и акт выполненных работ, предусмотренные техническим заданием, также свидетельствуют об окончании четвертого этапа работ в 2013 году.

Таким образом, Институт бюджетные средства в сумме 586,77 тыс. рублей, в том числе на заработную плату в сумме 421,48 тыс. рублей, израсходованы до выполнения заключительного четвертого этапа работ.

20. Институт в 2012 году за счет стипендиального фонда (средств бюджета Ставропольского края) неправомерно выплачены материальная помощь студентам и пособия аспирантам для приобретения научной литературы на общую сумму 398,8 тыс. рублей.

21. В нарушение пунктов 3, 9, 15 и 20 Порядка назначения и выплаты стипендий учащимся, студентам и аспирантам государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №136-п, стипендия обучающимся института выплачивалась в каникулярное время не своевременно, стипендия отдельным аспирантам выплачивалась раньше срока выплаты на 2 месяца.

22. Факты несвоевременного включения и исключения объектов недвижимости в реестр государственного имущества Ставропольского края, а так же объектов особо ценного движимого имущества свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Институт функций по ведению учета основных средств.

23. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.2 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», а также пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н, инвентаризация обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена не в полном объеме.

2.3. Проверка расходов на поддержку сельскохозяйственного производства в виде субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займах, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, личным подсобным хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам

Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, личным подсобным хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам (далее – субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам) предоставлялись получателям в пределах средств бюджета Ставропольского края на условиях долевого финансирования с федеральным бюджетом в следующих размерах:

- за счет средств федерального бюджета – 95 процентов ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;
- за счет средств краевого бюджета – 5 процентов ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Расходы на выплату субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам в 2010 году профинансированы в сумме 2 285,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 184,2 тыс. рублей или 95,6%. В 2011 году профинансировано 1 122,6 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 065,3 тыс. рублей или 94,9 процентов.

Годовой объем субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на 2012 год предусмотрен в сумме 1 984,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2012 профинансировано 742,8 тыс. рублей, кассовое исполнение 454,6 тыс. рублей или 61,2 процентов.

Получателями субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на момент проверки являлись 112 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

В проверяемом периоде заявления о предоставлении средств на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на приобретение сельскохозяйственных животных, а также на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений поданы 19 гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство.

Из них 11 гражданам было отказано в предоставлении субсидий.

В ходе проверки документов, представленных Управлению получателями субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, установлены следующие нарушения и недостатки.

Согласно подпункту «в» пункта 10² Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п, подпункту 3 пункта 8² Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п, а также подпункту 6 пункта 25 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 21.12.2011 №508-п, предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами ведущими личное подсобное хозяйство на приобретение сельскохозяйственных животных осуществляется на основании документов, подтверждающих целевое использование кредитов, в том числе:

- договоров купли-продажи и расписок продавцов (поставщиков) в получении денежных средств от получателя при приобретении сельскохозяйственных животных за наличный расчет у физических лиц;
- справки-выписки из похозяйственной книги о движении сельскохозяйственных животных при их приобретении.

За проверяемый период по кредитам, полученным на приобретение сельскохозяйственных животных получателями субсидий представлены договоры купли-продажи на приобретение сельскохозяйственных животных у физических лиц за наличный расчет.

Проверкой установлено, что получателем субсидий Бобаревой Н.Г., получившей кредит на приобретение сельскохозяйственных животных (кредитный договор от 25.01.2010 №51634), для подтверждения целевого использования кредита представлены в Управление договор купли-продажи сельскохозяйственных животных от 04.02.2010 на приобретение 6 голов свиней породы ландрас и справки-выписки из похозяйственной книги о движении сельскохозяйственных животных.

Согласно представленным справкам-выпискам, до приобретения сельскохозяйственных животных в личном подсобном хозяйстве Бобаревой Н.Г. выращивалось 37 голов свиней (справка от 14.01.2010 №16, выданная Казинским сельсоветом), после заключения договора купли-продажи от 04.02.2010 количество свиней уменьшилось и составило 6 голов (справка от 05.03.2010 №195, выданная Казинским сельсоветом).

Таким образом, представленные Бобаревой Н.Г. справки-выписки из похозяйственной книги о движении сельскохозяйственных животных, не могут служить подтверждением целевого использования кредита, поскольку согласно информации, отраженной в них, количество животных после предоставления кредита уменьшилось.

Согласно подпункту 3 пункта 8² Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п, предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами ведущими личное подсобное хозяйство на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений осуществляется на основании документов, подтверждающих целевое использование кредитов, в том числе:

- сметы (сводки) затрат, составленной и подписанной получателем, кассовых и (или) товарных чеков на приобретенные материалы, оформленных в установленном порядке, согласно смете (сводке) затрат;
- договоров на выполнение работ (при подрядном и хозяйственном способе) по ремонту, реконструкции и строительству животноводческих помещений, актов выполненных работ и платежных документов, подтверждающих оплату выполненных работ.

Получателем субсидий Бондаренко А.А., получившим кредит на приобретение сельскохозяйственных животных и на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений (кредитный договор от 26.04.2011 №1106181/0050), для подтверждения целевого использования кредита в части ремонта животноводческого помещения представлены в Управление товарные и кассовые чеки на приобретение строительных материалов на общую сумму 30,9 тыс. рублей.

Однако установить с достоверностью факт приобретения строительных материалов гражданином Бондаренко А.А. не представляется возможным, поскольку товарные и кассовые чеки не содержат сведения о покупателе товара.

Кроме этого получателем субсидий Бондаренко А.А. не представлена смета (сводка) затрат, составленная и подписанная получателем, согласно которой и должно осуществляться приобретение материалов.

Таким образом, в нарушение подпункта «в» пункта 10² Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п и подпункта 3 пункта 8² Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п, органом местного самоуправления района предоставлены гражданам Бобаревой Н.Г. и Бондаренко А.А., ведущим личное подсобное хозяйство, субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на приобретение сельскохозяйственных животных и ремонт животноводческих помещений при отсутствии документов, подтверждающих целевое использование кредитов.

Вышеуказанные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны органа местного самоуправления района за правомочностью предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами ведущими личное подсобное хозяйство.

3. Анализ выполнения целевых индикаторов реализации мероприятий Государственной и Краевой программ

В целях реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 №446 принята Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (далее – Государственная программа).

Правительством Ставропольского края постановлением от 17.02.2010 №48-п утверждена краевая программа «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» (далее – Краевая программа).

Программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства Ставропольского края и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финан-

ного образования (аспирантура) – по прочим расходам, прочим работам и услугам), размер которых в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличился на единицу услуги более чем в десятки и даже сотни раз.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о необоснованном завышении суммы субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Согласно пояснениям экономиста ГАОУ ВПО «НГГТИ» нормативные затраты на оказание государственных услуг на 2013 год завышены в целом на 4 784,39 тыс. рублей.

8. По состоянию на 01.02.2013 Учреждению предоставлены субсидии на иные цели в размере 1 400,0 тыс. рублей. Однако Соглашения, заключенные между Учреждением и Минобразованием СК о предоставлении субсидий на иные цели, отсутствуют.

9. В результате анализа доходов ГАОУ ВПО «НГГТИ» от оказания платных услуг, доходов от сдачи в аренду имущества, целевых средств и безвозмездных поступлений установлено, что всего за 2012 год за счет внебюджетных источников Учреждением получен доход в размере 119 412,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре поступлений от приносящей доход деятельности составляют средства от платной образовательной деятельности – 99 818,7 тыс. рублей или 83,6%, в том числе 92 259,9 тыс. рублей (92,4%) оплата за обучение по основным образовательным программам высшего профессионального образования.

Анализом стоимости услуг, предоставляемых за плату и на бюджетной основе, установлено, что размер платы в расчете на единицу оказания платных услуг значительно ниже величины финансового обеспечения таких же услуг в расчете на единицу оказания госуслуг, выполняемых в рамках государственного задания.

10. В нарушение пункта 2.4 Положения о закупках для государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», утвержденного наблюдательным советом от 25.03.2012 №1 Закупочная комиссия Учреждением не создана, порядок работы Закупочной комиссии не разработан и административным регламентом института не утвержден.

Таким образом, контроль за деятельностью, связанной с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в Учреждении отсутствует.

11. В штатное расписание сотрудников административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала не были своевременно внесены изменения в связи с повышением заработной платы на 6 процентов в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 01.11.2012 №472-рп.

12. В нарушение пункта 3 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» ежемесячная информация о наличии вакансий в орган службы занятости Учреждением не направлялась.

13. Устав Учреждения разработан не в соответствии с примерным уставом автономного учреждения Ставропольского края, утвержденным Распоряжением Министерства имущественных отношений Ставропольского края от 29.05.2009 №478, в части согласования с Учредителем формы и системы оплаты труда, структуры и штатного расписания.

В связи с чем, система оплаты труда, структура и штатное расписание с Учредителем не согласованы.

14. Локальными нормативными актами Института – Положением по оплате труда и Положением о порядке установления стимулирующих выплат, установлен одинаковый вид выплаты компенсационного характера и стимулирующей надбавки – «за работу, не входящую в круг прямых должностных обязанностей».

При этом компенсационная выплата должна осуществляться в процентах к должностному окладу или ставке заработной платы по исчерпывающему перечню работ, а размер надбавки и перечень работ при установлении указанного вида стимулирующей надбавки не ограничен.

15. В нарушение пункта 16 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (протокол от 27.12.2011 №10 Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений) критерии стимулирующих выплат за интенсивность труда и высокие результаты работы, установленные Положением о порядке установления стимулирующих выплат, не содержат формализованных

3. В результате анализа государственных заданий на 2012 и 2013 годы (и плановый период 2014 и 2015 годов), утвержденных Минобразованием СК установлено:

3.1. В формах отчетов о выполнении государственных заданий за 2012 и 2013 годы не установлены показатели, характеризующие:

- выполнение двух видов работ (государственной работы по проведению инновационных, опытно-экспериментальных работ в сфере образования и проведение мониторинга деятельности образовательных учреждений Ставропольского края;
- объем госуслуги по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ (профессиональная переподготовка, повышение квалификации);

3.2. Показатель общего среднегодового (приведенного) контингента обучающихся по основным образовательным программам, установленный в госзаданиях по всем соответствующим видам услуг, предусмотрен формами отчетов за 2012 и 2013 годы только по трем государственным услугам;

3.3. Согласно отчету о выполнении государственного задания за 2012 год Учреждением не выполнены 2 показателя:

- по реализации основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования базовой подготовки - удельный вес численности выпускников образовательного учреждения, трудоустроившихся по освоенной специальности в год выпуска, включая призванных на военную службу и находящихся в отпуске по уходу за ребенком (выполнение составило 77,5% при плане 80,4%);
- по реализации основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура) - удельный вес численности выпускников, занявшихся по завершению обучения научно-педагогической деятельностью (фактическое значение показателя 54,5%, плановое – 100%).

Следует отметить, что графа отчета о выполнении госзадания за 2012 год «характеристика причин отклонения от запланированных значений» по вышеуказанным показателям не заполнена.

4. В 2012 году в состав затрат на оказание государственных услуг Учреждением включены, а Минобразованием СК утверждены расходы на выплату академической стипендии студентам, что не соответствует пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ. В результате объем субсидий Учреждению на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), на 2012 год необоснованно завышен за счет расходов на выплату академической стипендии на 13 740,0 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 20 приказа Минобразования СК от 22.12.2010 №838-пр «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного (автономного) учреждения образования Ставропольского края» план финансово-хозяйственной деятельности ГАОУ ВПО «НГГТИ» (первоначальный от 01.01.2012 и с учетом изменений от 24.12.2012) утверждался не руководителем Учреждения, а министром Минобразования СК.

6. Наибольший удельный вес в структуре затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) составляет оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда: в 2012 году – 77 процентов, в 2013 году – 86 процентов.

7. В результате анализа расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), значения объемов которых утверждены приказом Минобразования СК от 28.12.2012 №1257-пр, установлено, что несмотря на произведенный в 2013 году расчет затрат на оказание госуслуг без расходов на выплату стипендии (которая в 2012 году составляла 10,5% от общих затрат по предоставлению услуг), сумма затрат по предоставлению единицы услуги по сравнению с 2012 годом возросла. Основной рост стоимости единицы услуги произошел за счет необоснованного увеличения затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда, в результате которого размер объема субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) завышен на 3 454, 44 тыс. рублей.

Кроме того, Учреждением не подтверждена обоснованность сумм отдельных расходов в расчете на единицу государственной услуги (по реализации программ профессиональной подготовки - на оплату водоснабжения и водоотведения; по реализации основных профессиональных образовательных программ ВПО (программ бакалавриата и программ подготовки специалиста) и программ послевузовского профессиональ-

совое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Для осуществления сотрудничества по реализации мероприятий в области агропромышленного комплекса, предусмотренных Государственной и Краевой программами, между министерством сельского хозяйства Ставропольского края и администрацией Шпаковского муниципального района заключено соглашение от 15.04.2008 №20 (далее – Соглашение от 15.04.2008 №20), где предусмотрены целевые индикаторы реализации мероприятий программ.

В свою очередь Администрацией соответствующие соглашения заключены с сельхозтоваропроизводителями, получающими субсидии и осуществляющими свою деятельность на территории Шпаковского муниципального района.

Условиями Соглашений, заключенных между Администрацией и сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, предусмотрены обязательства по достижению сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами целевых индикаторов реализации мероприятий Государственной и Краевой программ.

Следует отметить, что при заключении Министерством с Администрацией дополнительных соглашений к Соглашению от 15.04.2008 №20 в части изменения значений целевых индикаторов реализации мероприятий Государственной и Краевой программ по Шпаковскому муниципальному району, соответствующие изменения в Соглашения с сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Администрацией не вносились.

В список субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Шпаковского района в 2010 году входило 25 сельхозорганизаций, в 2011 и 2012 году – 27 организаций. Кроме того, господдержка в указанном периоде предоставлялась 3 крестьянским (фермерским) хозяйствам.

В ходе проверки был проведен анализ достижения целевых индикаторов за 2010, 2011 годы и 9 месяцев 2012 года сельхозтоваропроизводителями по отдельным показателям производства растениеводческой продукции и развитию животноводства.

Всего выборочно проведен анализ по 17 сельхозорганизациям и 3 К(Ф)Х (получателям субсидий) в соответствии с предоставленными Соглашениями, данными годовых бухгалтерских отчетов сельхозтоваропроизводителей и на основании информации Управления о реализации Государственной программы, ежеквартально представляемой в Министерство.

В ходе анализа установлено, что целевые индикаторы Соглашений за 2010 и 2011 годы достигнуты не всеми сельскохозяйственными товаропроизводителями. Так, из 20 проанализированных сельхозтоваропроизводителей, которым доведены целевые индикаторы по производству растениеводческой продукции, показатели по валовому производству зерна в 2010 году не выполнены 11, в 2011 году – 9 сельхозорганизациями, при этом 9 из них не достигали уровня целевого индикатора в течение двух отчетных периодов – 2010 и 2011 годов. Например, СПК колхоз «Дубовский» (выполнение – 65% и 79,2% за 2010 и 2011 годы соответственно), ООО «Темнолесское» (31,1% и 55,5%), ООО «Цимлянское» (94,4% и 79,7%), К(Ф)Х «Русский лес» (41,6% и 45,3%).

По оперативной информации органа местного самоуправления района о реализации Государственной программы за 9 месяцев 2012 года валовое производство зерна хозяйствами всех категорий Шпаковского района составило 82,2 тыс. тонн или только 64,6% от планового годового показателя, утвержденного Соглашением от 15.04.2008 №20. Выполнение годового плана обеспечено лишь 5 сельхозорганизациями. Наименьший процент выполнения отмечается в ООО «Цимлянское» (37,1%), ООО «Темнолесское» (30,2%), ООО «Надежда» (21%), ООО «Агропродукт» (17,2%), ООО «Возрождение» (14,6%), ООО «Раздолье» (10,1%).

В результате анализа выполнения целевого индикатора по производству рапса, проведенного по 11 сельхозорганизациям, которым доведены соответствующие целевые индикаторы, установлено, что показатели по посевной площади не выполнены в 2010 году 6 сельхозорганизациями и в 2011 году – 5 организациями, по валовому сбору семян в 2010 году - 5 организациями и в 2011 году - 7. Так, например, ООО «Темнолесское» и ООО «Цимлянское» сев рапса озимого и ярового в 2010 и 2011 годах не производили, в результате чего доведенные Соглашениями целевые индикаторы не выполнены.

В ходе анализа выполнения целевых индикаторов по развитию животноводства установлено, что из 13 сельхозорганизаций, которым доведены соответствующие показатели, объем производства (реализации)

скота и птицы не выполнен в 2010 году – 8 и в 2011 году - 11 сельхозтоваропроизводителями. В течение 2 отчетных лет показатель не выполнялся СПК колхозом «Дубовский», СПК колхозом «Пригородный», СПК колхозом «Новомарьевский», ООО «Романовское», ООО СП «Чапаевское» и ООО «Агропродукт».

Анализом выполнения целевого индикатора по производству молока, доведенного 5 сельхозорганизациями, установлено, что значения показателей, утвержденных Соглашениями на 2010 и 2011 годы, не выполнены 4 сельхозорганизациями. Так, ООО «Агропродукт» произведено молока в 2010 году 63,6%, в 2011 году 58,1% от установленного показателя, в ООО СП «Чапаевское» выполнение составило 80,6% и 166,4%, в СПК колхозе «Новомарьевский» - 120,5% и 89% соответственно. СПК колхоз «Пригородный» и ООО «Надежда» за 2010 год и 9 месяцев 2012 года производство молока не осуществляли, в результате чего доведенные Соглашениями целевые индикаторы не выполнены.

Таким образом, одним из условий предоставления субсидии является наличие заключенного Соглашения, в котором сельхозорганизациям установлены обязательства по выполнению целевых индикаторов. Тем не менее, анализом выполнения целевых индикаторов установлено, что за 2010 и 2011 годы не всеми получателями субсидий достигнуты целевые индикаторы по производству растениеводческой продукции и развитию животноводства.

В соответствии со статьей 3 Закона Ставропольского края от 06.02.2009 №3-кз «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае» задачами государственной поддержки сельскохозяйственного производства края являются в частности:

- обеспечение устойчивого развития сельских территорий Ставропольского края, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе повышения оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве Ставропольского края;
- повышение финансовой устойчивости субъектов государственной поддержки края.

Однако при наличии государственной финансовой поддержки финансово-экономические показатели отдельных сельхозорганизаций ухудшаются.

Так, прибыль в 2011 году по сравнению с показателем 2010 года уменьшилась в СПК колхоз «Пригородный» на 4,6%, в ЗАО «Птицефабрика Шпаковская» на 91,4 процентов.

Среднегодовая численность работников в 2011 году по сравнению с 2010 годом снизилась: в СПК колхозе «Пригородный» на 4 человека (или 16,7%), ООО «Темнолесское» - на 3 человека (на 27,3%), СПК колхозе «Новомарьевский» - на 15 человек (на 8%), ЗАО «Птицефабрика Шпаковская» - на 39 человек (на 25,5%).

Следует отметить, что при наличии земель в ООО «Цимлянское» и ООО «Темнолесское» общей площадью 23,2 тыс. га и 10,2 тыс. га соответственно, среднегодовая численность работников составляет лишь 34 и 8 человек.

Показатель среднемесячной заработной платы ниже значения отраслевого показателя по району: в СПК колхозе «Пригородный» (в 2010 году на 29,6%, в 2011 году на 22,9%), в ООО «Цимлянское» (в 2010 году на 17,6%, в 2011 году на 37,4%), в ООО «Темнолесское» (на 35,8% и 42,7% соответственно), в СПК колхозе «Новомарьевский» (на 39,6% и 46,2% соответственно), в ООО «Надежда» (на 37,7% и 52,1% соответственно).

Снижение размера заработной платы в 2011 году по сравнению с 2010 годом отмечено на 6,7% в ООО «Цимлянское», на 9,3% в ООО «Романовское», на 5,6% в ООО «Надежда», на 23,2% в ЗАО «Птицефабрика Шпаковская».

Объем предоставленной государственной поддержки в виде субсидий указанным организациям за 2010 и 2011 годы составил 71 410 тыс. рублей, в том числе ООО «Надежда» - 26 508 тыс. рублей, ООО «Цимлянское» - 14 606 тыс. рублей, ООО «Темнолесское» - 12 086 тыс. рублей, СПК колхоз «Новомарьевский» - 9 489 тыс. рублей, ООО «Романовское» - 4 736 тыс. рублей, ЗАО «Птицефабрика Шпаковская» - 3 508 тыс. рублей, СПК колхоз «Пригородный» - 477,0 тыс. рублей.

Таким образом, несмотря на предоставление государственной финансовой поддержки некоторые финансово-экономические показатели отдельных сельхозорганизаций ухудшаются.

приема обучающихся в государственные образовательные учреждения Ставропольского края за счет средств бюджета Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 26.08.2009 №226-п;

- прием студентов на коммерческой основе составил 1 066 человек, из которых 866 человек или 81% зачислены на заочную форму обучения;
- общее среднегодовое количество студентов в 2012 году составило 7092 человек, в том числе получавших ВПО 5480 человек (из них 1346 на бюджетной основе), СПО – 825 человек (в том числе 483 – на бюджетной основе), НПО – 787 человек (787 на бюджетной основе), проходивших профессиональную подготовку – 27 человек, получавших послевузовское образование 61 человек (27 – на бюджетной основе). Среднегодовое количество студентов, получавших высшее и начальное профессиональное образование, снизилось по сравнению с 2011 годом на 4% и 27,6% соответственно, получавших среднее профессиональное образование – увеличилось на 20 процентов;
- по неуважительной причине (неуспеваемость и потеря связи с Институтом) отчислено с бюджетной формы обучения 93 человека. Вместе с тем затраты на обучение данного количества студентов за счет бюджетных средств в 2012 году составили 5 602,7 тыс. рублей;
- по данным Института абсолютная успеваемость (отношение количества студентов сдавших сессию на «3», «4» и «5» к общему числу студентов) по итогам летней экзаменационной сессии 2011-2012 учебного года составила по очной форме 79,8%, по заочной форме обучения 75,3%. Таким образом, каждый пятый студент по итогам летней сессии имел неудовлетворительную оценку.

2. Проверкой соответствия Устава ГАОУ ВПО «НГГТИ» требованиям действующего законодательства установлено следующее:

- срок формирования наблюдательного совета ГАОУ ВПО «НГГТИ», установленный распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №560-рп в течение 14 календарных дней со дня государственной регистрации изменений в Устав, Учредителем не соблюден;
- согласно пункту 4.72 Устава количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета Учреждения, что не соответствует пункту 1 статьи 10 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон «Об автономных учреждениях»), согласно которому количество представителей указанных органов не должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения;
- количество представителей органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, входящих в состав наблюдательного совета Учреждения, Уставом не оговорено;
- согласно пункту 4.89 Устава по вопросу предложения руководителя Учреждения об участии Учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника наблюдательный совет Учреждения дает рекомендации, учредитель Учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета Учреждения, что противоречит пункту 3 статьи 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях», согласно которому по данному вопросу наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение, а руководитель автономного учреждения принимает решения после рассмотрения заключений наблюдательного совета автономного учреждения;
- предложения учредителя (или руководителя) Учреждения о внесении изменений и дополнений в Устав наблюдательным советом Учреждения не рассматривались, вследствие чего данные изменения и дополнения утверждены приказом Минобрнауки СК от 20.12.2012 №1193-пр без рекомендаций наблюдательного совета, что является нарушением пунктов 4.88 и 4.89 Устава и пунктов 1 и 2 статьи 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях»;
- в нарушение пункта 11.1 Устава изменения и дополнения к Уставу не принимались на общем собрании (конференции) Учреждения.

- в комнате №407 проживает Н.Ю. Корнеева. Согласно представленным к проверке документам она до декабря 2007 года проживала в общежитии совместно с матерью, которая являлась преподавателем Института.

В 2008 году ГАОУ ВПО «НГГТИ» обратилось в Невинномысский городской суд Ставропольского края с иском о признании Н.Ю. Корнеевой утратившей право пользования жилым помещением и выселением ее из общежития без предоставления другого жилого помещения, снятием с регистрационного учета.

На данное исковое заявление Невинномысским городским судом Ставропольского края 27 мая 2008 года принято решение об отказе в его удовлетворения, т.к. срок действия договора социального найма Корнеевой жилого помещения от 01.10.2007 №141 истекает только 1 сентября 2008 года, а поскольку Институт с иском о досрочном расторжении данного договора не обращался, то оснований для признания его недействительным не имеется.

В дальнейшем какие-либо меры по выселению Корнеевой Н.Ю. из студенческого общежития Институтом не предпринимались.

В то же время, согласно представленным документам ГАОУ ВПО «НГГТИ» с Н.Ю. Корнеевой ежегодно заключались договоры найма жилого помещения в студенческом общежитии. В ходе проверки ГАОУ ВПО «НГГТИ» предоставлен договор от 01.09.2012 на предоставление Н.Ю. Корнеевой в пользование жилого помещения площадью 18 кв. м в студенческом общежитии №2, расположенном по адресу: г. Невинномысск, ул. Гагарина, 11 (комната №407). Следует отметить, что в пункте 4.1 данного договора срок его действия ГАОУ ВПО «НГГТИ» не указан и подписи нанимателя (Н.Ю. Корнеевой) не имеется.

Согласно составленным представителями ГАОУ ВПО «НГГТИ» актам от 30.10.2012 и 10.01.2013 по указанному адресу Н.Ю. Корнеева не проживает с февраля 2012 года, тогда как договор найма жилого помещения в студенческом общежитии датирован 1 сентября 2012 года.

Таким образом, согласно статье 105 Жилищного кодекса Российской Федерации и Положению о студенческом общежитии, с момента окончания действия договора социального найма жилого помещения от 01.10.2007 №141 (1 сентября 2008 года) оснований проживать в студенческом общежитии у Н.Ю. Корнеевой не имеется.

Кроме того, проверкой установлено, что Н.Ю. Корнеева с 2008 года оплату за проживание в общежитии систематически производила в размере менее 50% от причитающейся суммы, в 2012 году оплата не производилась вообще и по состоянию на 25 января 2013 года за ней числится задолженность в общей сумме 37,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что так же несвоевременно производилась оплата за проживание в общежитии рядом других лиц.

Пунктом 6.2 типовых договоров найма жилого помещения в студенческом общежитии, ежегодно заключаемых Учреждением с проживающими в общежитии гражданами определено, что за нарушение нанимателем обязанности по уплате платежей, установленных договором, наниматель уплачивает Институту пеню в размере 0,5% от суммы задолженности за каждый день просрочки.

Согласно представленным документам общая задолженность по оплате за проживание в общежитиях на 25 января 2013 года составляет 65,9 тыс. рублей.

Однако меры принудительного взыскания к должникам и действия по взысканию с них пени Институтом не предпринимались.

Приведенные выше факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны должностных лиц ГАОУ ВПО «НГГТИ» за соблюдением требований Положения о студенческом общежитии, а также своевременным и полным внесением нанимателями жилых помещений платы за проживание в студенческом общежитии.

Выводы

1. Образовательная деятельность Учреждения характеризуется следующими показателями:

- в 2012 году всего по всем формам обучения в Институт принято 1 752 человека, что на 116 человек меньше, чем в 2011 году, в связи со снижением контрольных цифр по приему на бюджетной основе в 2012 году на 110 человек;
- значения контрольных цифр на 2012 год утверждены приказом Минобразования СК от 30.12.2011 №1343-пр на 30 дней позже срока, установленного Порядком определения объема и структуры

4. Проверка расходов на осуществление управленческих функций по реализации отдельных государственных полномочий в области сельского хозяйства

В 2010 и 2011 годах на осуществление управленческих функций по реализации отдельных государственных полномочий в области сельского хозяйства Шпаковскому муниципальному району выделено из бюджета Ставропольского края 2 191,4 тыс. рублей.

Проверкой расходования средств установлено, что бюджетные ассигнования согласно отчетам об исполнении бюджета за 2010 – 2011 годы израсходованы в полном объеме на следующие цели: заработную плату и начисления на оплату труда; услуги по содержанию имущества; прочие услуги; увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов.

В 2012 году на осуществление управленческих функций по реализации отдельных государственных полномочий в области сельского хозяйства утверждены бюджетные назначения в сумме 936,9 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2012 года расходы профинансированы и исполнены в сумме 566,1 тыс. рублей на заработную плату и начисления на оплату труда.

Проверкой соблюдения действующего законодательства о труде, правильности начисления и выплаты заработной платы установлено следующее.

Положением о премировании депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Шпаковского муниципального района, работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района, обслуживающего персонала (рабочих) и порядке выплаты материальной помощи, утвержденным Решением Совета Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 20.02.2008 №26 (далее – Положение о премировании и порядке выплаты материальной помощи) материальная помощь выплачивается один раз в календарном году, как правило, при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) дополнительного оплачиваемого отпуска муниципальному служащему в размере трех должностных окладов.

Кроме этого, согласно пункту 4.5 Положения о премировании и порядке выплаты материальной помощи по ходатайству профсоюзного комитета органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района выборным лицам, муниципальным служащим, в случае смерти близких родственников (жены, мужа, родителей, детей) выплачивается единовременная материальная помощь на основании распоряжения (приказа) руководителя органа местного самоуправления, а в случае смерти самого работника – его семье, в размере двух должностных окладов.

Следует отметить, что согласно статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются в муниципальных учреждениях – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Однако в нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации пунктом 4.2 Коллективного договора установлено дополнительное выделение денежных средств в порядке оказания материальной помощи, при наличии экономии средств, выделенных на оплату труда работников, не предусмотренное нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В результате Администрацией помимо материальной помощи в размере трех должностных оклада, выплаченной при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, согласно распоряжению от 08.06.2011 №149р была выплачена дополнительная материальная помощь в размере трех должностных окладов муниципальным служащим Управления Аникеевой Н.П. и Лаврентьевой М.А. в сумме соответственно 13 737,0 рублей и 11 895,0 рублей с формулировкой «в целях материальной поддержки, усиления социальной защищенности и стимулирования профессиональной деятельности работников администрации Шпаковского муниципального района».

Также в 2012 году с аналогичной формулировкой распоряжением Администрации от 06.06.2012 №130р была выплачена дополнительная материальная помощь муниципальным служащим Управления Аникеевой Н.П. и Гуга А.В. в размере одного должностного оклада соответственно 4 579,0 рублей и 3 965,0 рублей.

Следовательно, в нарушение Положения о премировании и порядке выплаты материальной помощи Администрацией в 2011 и 2012 годах выплачена материальная помощь муниципальным служащим Управления Аникеевой Н.П., Лаврентьевой М.А. и Гуга А.В. в общей сумме 34 176,0 рублей.

5. Проверка использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в Шпаковском муниципальном районе, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года»

Для осуществления взаимодействия при реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, а также молодых семей и молодых специалистов в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» (далее – ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года») между министерством сельского хозяйства Ставропольского края и Администрацией заключены соглашения от 23.07.2008 №10-25/80 и от 20.04.2012 №62/12.

Администрацией в свою очередь 25 июля 2008 года заключены соглашения с администрациями муниципальных образований Шпаковского района (далее – соглашения).

Следует отметить, что в 2010 году Счетной палатой Ставропольского края при проверке использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», были выявлены многочисленные нарушения и недостатки. Однако, несмотря на это, отдельные нарушения продолжают иметь место.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях Шпаковского района, установлено, что администрациями муниципальных образований Темнолесского, Казинского и Деминского сельсоветов не в полной мере осуществлялся контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», предусмотренный пунктом 2.2.1 соглашений.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), при обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, органы муниципальных образований без достаточных правовых оснований признавали граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий и включали их в состав участников мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

Так, семья Родионова А.Л., состоящая из 4 человек, постановлением главы администрации муниципального образования Казинского сельсовета от 16.06.2008 №36 признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и включена в списки участников мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

Согласно паспортным данным, похозяйственной книге и акту обследования жилищных условий семья Родионова А.Л. была зарегистрирована и фактически проживала в жилом доме, расположенном по адресу: с. Казинка, ул. Трунова, 103. Собственником домовладения являлась мать жены Родионова А.Л. (Ефименко Е.И.).

Родионов А.Л. зарегистрирован по данному адресу с 05 января 2001 года.

Общая площадь дома 74,8 кв.м, число зарегистрированных человек – 5, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляла 14,9 кв.м, при установленной учетной норме 14 кв.м.

Также семья Савченко Н.В., состоящая из 4 человек, постановлением администрации муниципального образования Деминского сельсовета от 14.08.2009 №440 признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и включена в списки участников мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

Согласно паспортным данным, похозяйственной книге и акту обследования жилищных условий семья Савченко Н.В. была зарегистрирована и фактически проживала в жилом доме, расположенном по адресу: хутор Демино, ул. Садовая, 12. Собственником домовладения являлся отец мужа Савченко Н.В. (Савченко М.И.).

Савченко Н.В. зарегистрирована по данному адресу с 10 июня 1994 года.

- кадастровый паспорт от 05.12.2012 №26/501/12-344277 земельного участка с кадастровым номером 26:16:040603:873 площадью 1608 кв.м, фактически занятый индивидуальным предпринимателем М.В. Комаровым.

Согласно кадастровым паспортам разрешенное использование данных участков: земельный участок под объектом образования.

ГАОУ ВПО «НГГТИ» в декабре 2012 года повторно обратилось в Минимущество СК с просьбой о разделе земельного участка с кадастровым номером 26:16:040603:64 на два с последующим прекращением права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком с кадастровым номером 26:16:040603:873 площадью 1608 кв.м, фактически уже занятым индивидуальным предпринимателем М.В. Комаровым.

Таким образом, ГАОУ ВПО «НГГТИ» самостоятельно инициированы мероприятия по отчуждению и предоставлению индивидуальному предпринимателю М.В. Комарову земельного участка площадью 1608 кв.м, до настоящего времени находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании Учреждения и являющегося собственностью Ставропольского края.

Кроме того, проверкой установлен факт нахождения на данном земельном участке с кадастровым номером 26:16:040603:64 терминала по приему платежей сотовой связи №224 ЧП Баранов А.П..

Следует отметить, что согласно кадастровому паспорту от 18.03.2009 №2616/201/09-3949 земельного участка с кадастровым номером 26:16:040603:64 и свидетельству от 28.02.2012 №26-АЗ 757310 о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования разрешенное использование вышеуказанного участка: земли населенных пунктов – земельный участок под объектом образования.

Таким образом, использование земельного участка Институтом не по назначению, т.е. не в соответствии с целями, с которыми он выделялся ГАОУ ВПО «НГГТИ», является незаконным.

8. Проверка порядка использования общежитий Института

Решением Ученого совета ГАОУ ВПО «НГГТИ» (протокол от 26.01.2012 №19) утверждено Положение о студенческом общежитии. Также Учреждением разработаны и утверждены Правила внутреннего распорядка студенческого общежития НГГТИ.

Положением о студенческом общежитии определено, что студенческое общежитие предназначено для временного проживания и размещения:

- на период обучения иногородних студентов, аспирантов, докторантов, обучающихся по очной форме обучения;
- на период сдачи экзаменов и выполнения работ по диссертации аспирантов, докторантов, обучающихся по заочной форме обучения;
- абитуриентов на период прохождения вступительных испытаний;
- на период работы сотрудников.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в общежитиях №1 и №2 расположенных соответственно по адресам: г. Невинномысск, бульвар Мира, 19 и ул. Гагарина, 11, четыре комнаты заняты лицами, не являющимися сотрудниками или обучающимися данного учебного заведения, в том числе:

1. В общежитии №1 в комнате №300 проживает Н.В. Филоненко с семьей. ГАОУ ВПО «НГГТИ» данному лицу неоднократно направлялись предупреждения с предложением сняться с регистрационного учета, выселиться из занимаемого помещения и сдать комнату коменданту общежития, а в случае невыполнения требований ГАОУ ВПО «НГГТИ», материалы о выселении будут направлены в суд. Однако, несмотря на то, что до настоящего времени требования ГАОУ ВПО «НГГТИ» Н.В. Филоненко не выполнены при отсутствии законных оснований на проживание в студенческом общежитии, Институт с иском заявлением в суд о её выселении не обращался.

В то же время ГАОУ ВПО «НГГТИ» с Н.В. Филоненко в 2012 году заключено два договора найма жилого помещения от 01.01.2012 №109 и от 15.04.2012 №110 со сроком действия до 15 апреля 2012 года и 31 декабря 2012 года соответственно. В 2013 году Институтом также заключен договор от 01.01.2013 №51 со сроком действия до 4 апреля 2013 года.

2. В общежитии №2:

- в комнате №425 проживает Г.Б. Бимерзаева с семьей, в комнате №418 проживает В.М. Ганусов. В отношении указанных лиц имеются судебные решения о признании за ними права пользования жилыми помещениями в студенческом общежитии;

Согласно представленным документам по состоянию на 1 января 2013 года у ГАОУ ВПО «НГГТИ» в постоянном (бессрочном) пользовании находилось 12 земельных участков, являющихся собственностью Ставропольского края, общей площадью 1 311 772 кв. м, кадастровой стоимостью 983 716,0 тыс. рублей.

Визуальным осмотром, проведенным специалистами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в ходе настоящего контрольного мероприятия, установлено следующее.

Земельный участок с кадастровым номером 26:16:040603:64, расположенный по адресу: г. Невинномысск, ул. Гагарина, 9, на котором находятся здания и сооружения Института, в районе спортивной площадки граничит с земельными участками гаражного кооператива «Победа» и земельным участком, занятым под строениями индивидуального предпринимателя М.В. Комарова (адрес: бульвар Мира, 21-Б).

Часть указанного земельного участка, находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании Института, занята и используется индивидуальным предпринимателем М.В. Комаровым.

В силу пункта 4 статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации учреждение не вправе распоряжаться находящимся на праве постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, в том числе передавать его по договору аренды другим лицам, независимо от согласия собственника земельного участка.

Однако ГАОУ ВПО «НГГТИ» с индивидуальным предпринимателем М.В. Комаровым 20 февраля 2012 года был заключен договор сотрудничества, согласно которому предприниматель берет на себя обязанность по ликвидации подтопления на земельном участке с кадастровым номером 26:16:040603:64, во избежание подтопления своей территории. Срок действия договора до 28 декабря 2012 года.

Согласно представленным к проверке Институтом документам часть земельного участка с кадастровым номером 26:16:040603:64 используется индивидуальным предпринимателем М.В. Комаровым с 2011 года по настоящее время.

На момент проверки часть вышеуказанного земельного участка, занятого индивидуальным предпринимателем М.В. Комаровым, засыпана гравием, а часть (перед воротами ремонтных мастерских данного предпринимателя) заасфальтирована, над частью заасфальтированного участка сооружен навес.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости – без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности, влечет наложение административного штрафа.

Согласно пункту 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) права на земельные участки, предусмотренные главой IV ЗК РФ, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Пунктом 1 статьи 26

ЗК РФ определено, что права на земельные участки, указанные в главе IV ЗК РФ, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом №122-ФЗ.

Таким образом, при отсутствии у индивидуального предпринимателя М.В. Комарова документов на право пользования земельным участком, проведение на данном участке работ (засыпка гравием, асфальтирование, сооружение навеса) с целью обеспечения автостоянки и складирования автошин является незаконным.

ГАОУ ВПО «НГГТИ» в мае 2012 года обратилось в Минимущество СК с уведомлением, что часть земельного участка с кадастровым номером 26:16:040603:64 Учреждением не используется в связи с его подтоплением в паводковые периоды.

Также в указанном письме изложена просьба о разделе данного земельного участка на два с последующим прекращением права постоянного (бессрочного) пользования якобы подтопляемым земельным участком, фактически занятым индивидуальным предпринимателем М.В. Комаровым.

После проведения кадастровых работ земельный участок с кадастровым номером 26:16:040603:64 разделен на два:

- кадастровый паспорт от 05.12.2012 №26/501/12-344278 земельного участка с кадастровым номером 26:16:040603:872 площадью 23323 кв.м;

Общая площадь дома 93,6 кв.м, число зарегистрированных человек – 7, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляла 13,4 кв.м, при установленной учетной норме 9 кв.м.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Администрациями Казинского и Деминского сельсоветов соответственно не были исследованы фактические обстоятельства вселения Родионова А.Л. и Савченко Н.В. в домовладения по месту их регистрации.

Документы, свидетельствующие о вселении Родионова А.Л. в 2001 году и Савченко Н.В. в 1994 году в вышеуказанные домовладения не в качестве членов семьи собственника, отсутствуют.

Министерством сельского хозяйства Ставропольского края предоставлены указанным семьям социальные выплаты в сумме 1 321,728 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 484,468 тыс. рублей.

Кроме этого проверкой установлено, что в нарушение статьи 53 и пункта 3 части 1 статьи 54 ЖК РФ, при намеренном ухудшении семьей Телепневой Н.Г. своих жилищных условий путем дарения собственного жилья, администрация муниципального образования Темнолесского сельсовета без достаточных правовых оснований признала ее нуждающейся в улучшении жилищных условий и включила в состав участников мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012».

Согласно паспортным данным, выписке из похозяйственной книги и акту проверки жилищных условий семья Телепневой Н.Г., состоящая из 3 человек, была зарегистрирована и проживала по адресу: ст. Темнолесская, ул. Центральная, дом 187.

Жилой дом по данному адресу общей площадью 22,7 кв.м принадлежит мужу Телепневой Н.Г. (Телепневу М.А.) согласно договору купли-продажи от 06.03.2006, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права собственности от 30.03.2006 №26 АВ№007410.

Согласно акту проверки технического состояния указанного домовладения (18-20 мая 2010 года) комиссией в составе трех человек жилой дом, расположенный по адресу: ст. Темнолесская, ул. Центральная, 187, признан ветхим.

Следует отметить, что порядок признания жилого помещения непригодным для проживания утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47, согласно которому орган местного самоуправления вправе принимать решение о признании частных жилых помещений, находящихся на соответствующей территории, пригодными (непригодными) для проживания граждан и делегировать межведомственной комиссии полномочия по оценке соответствия этих помещений установленным данным постановлением требованиям и по принятию решения о признании этих помещений пригодными (непригодными) для проживания граждан.

Решение о признании жилого дома непригодным для постоянного проживания отсутствует.

Кроме вышеуказанного домовладения мужу Телепневой Н.Г. (Телепневу М.А.) на основании договора купли-продажи и приема-передачи недвижимости от 18 ноября 1998 года принадлежала ½ доля (56,0 кв.м) в праве собственности на жилой дом, расположенный по адресу: ст. Темнолесская, ул. Молодежная, дом 14, о чем в реестровой книге Шпаковского БТИ сделана запись №Г-28-18.

Договором дарения недвижимости от 18.10.2006 Телепнев М.А. безвозмездно передал жилой дом, расположенный по ул. Молодежная, 14, своему брату Телепневу А.А.

В соответствии со статьей 53 ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Следовательно, семья Телепневой Н.Г. могла быть принята на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях не ранее чем 18 октября 2011 года, то есть спустя 5 лет с момента заключения договора дарения (18.10.2006).

Однако в нарушение вышеуказанных норм постановление о признании семьи Телепневой Н.Г. нуждающейся в улучшении жилищных условий было принято администрацией муниципального образования Темнолесского сельсовета на год раньше – 15 ноября 2010 года.

Министерством сельского хозяйства Ставропольского края предоставлены семье Телепневой Н.Г. социальные выплаты в сумме 541,296 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 202,228 тыс. рублей.

Таким образом, администрациями муниципальных образований, Темнолесского, Казинского и Демиинского сельсоветов не в полной мере осуществлялся контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», предусмотренный пунктом 2.2.1 соглашений от 25.07.2008, заключенных с Администрацией.

Без достаточных правовых оснований семьи Родионова А.Л., Савченко Н.В. и Телепневой Н.Г. были признаны нуждающимися в жилых помещениях и включены в списки граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием средств социальных выплат по муниципальному образованию.

В результате, министерством сельского хозяйства Ставропольского края предоставлены указанным семьям социальные выплаты в сумме 1863,024 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 686,696 тыс. рублей.

Кроме этого, в ходе проверки документов, представляемых получателями социальных выплат в Министерство, установлено следующее.

В нарушение пункта 23 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2009 №83, и пункта 4.3.6 трехстороннего договора об обеспечении жильем молодой семьи от 09.09.2010 №10-25/065, заключенного между Министерством, работодателем и молодой семьей, построенный жилой дом в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» Лощининой А.Г. был оформлен в собственность не всех членов семьи, а в личную собственность Лощининой А.Г. (свидетельство о государственной регистрации права от 26.08.2011 серия 26-А3 №523928).

Выводы

1. Частичное неосвоение бюджетных средств и возврат остатков, сложившихся на конец финансового года, свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 2501,5 тыс. рублей (нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2. Предоставление субсидий в 2010, 2011 и 2012 годах на животноводческую продукцию, на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений и на возмещение части стоимости затрат при внесении в почву органических удобрений органом местного самоуправления района осуществлялось без подтверждения выполнения получателями отдельных условий, установленных пунктом 4 Порядков финансирования расходов, утвержденных постановлениями Правительства СК от 17.02.2010 №52-п и от 15.12.2010 №420-п, и пунктом 3 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 21.12.2011 №508-п.

3. Имели место нарушения при предоставлении субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений:

3.1. Субсидии на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений предоставлены в 2010 году ООО «Цимлянское» и в 2011 году ЗАО «Верхнедубовское» при отсутствии документов, подтверждающих их приобретение и (или) оплату (копий договоров на поставку, счетов-фактур, накладных и платежных поручений), что является нарушением подпункта «б» пункта 10⁶ Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п, и подпункта «б» пункта 8⁶ Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п. В результате излишне предоставлено субсидий ООО «Цимлянское» в размере 173,976 тыс. рублей;

3.2. В результате завышения ЗАО СХП «Родина» посевной площади озимой пшеницы на 300 га при предоставлении документов в 2010 году для получения субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений, органом местного самоуправления района излишне выплачено субсидий в сумме 111,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета - 37,2 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия за ГАОУ ВПО «НГГТИ» на праве оперативного управления закреплено четыре жилых объекта недвижимости – служебные двухкомнатные квартиры, находящиеся на территории села Цветное Кочубеевского района по следующим адресам: ул. Школьная, дом №13 кв. 2, ул. Школьная, дом №21 квартиры №2, №3 и №4.

Контрольным мероприятием установлено, что в квартирах №2 и №3, расположенных по адресу: с. Цветное, ул. Школьная, дом №21, никто не проживает. Все квартиры в указанном доме не газифицированы, находится в неудовлетворительном состоянии (имеются трещины на потолке и стенах, в отдельных местах имеются обрушения штукатурки). В квартире №2 в наружной стене коридора имеются сквозные отверстия на улицу, потолок провис.

Согласно представленной к проверке домовой книге квартиры №3, расположенной по указанному адресу зарегистрирован В.В. Бесклубов с семьей, который с 20 июля 2012 года работником Учреждения не является и права проживания (регистрации) в служебной квартире не имеет.

Таким образом, гражданин В.В. Бесклубов в служебной квартире по данному адресу с августа прошлого года зарегистрирован в домовой книге незаконно.

Приведенные факты указывают на отсутствие должного контроля со стороны должностных лиц за состоянием жилищного фонда ГАОУ ВПО «НГГТИ».

В здании колледжа ГАОУ ВПО «НГГТИ», расположенном по адресу: г. Невинномысск, ул. Гагарина, 11, в одном из помещений первого этажа функционирует мастерская по ремонту обуви, в которой работает А.Ю. Каспаров. Согласно документам А.Ю. Каспаров принят на работу в ГАОУ ВПО «НГГТИ» 3 декабря 2007 года на должность мастера по ремонту обуви с оплатой труда за счет собственных средств и работает в указанной должности до настоящего времени.

Следует отметить, что в приложении №4.2 к лицензии на осуществление ГАОУ ВПО «НГГТИ» образовательной деятельности от 22.03.2012 №2649 указан исчерпывающий перечень направлений подготовки, специальностей и профессий по которым Учреждение вправе осуществлять образовательную деятельность. При этом в указанном документе не имеется специальности – мастер по ремонту обуви.

Частью 7 статьи 4 Федерального закона №174-ФЗ установлено, что автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

Пунктом 2.1 Устава (утвержден приказом Минобразования от 28.12.2011 №1296-пр) обозначена цель образовательного процесса ГАОУ ВПО «НГГТИ» – подготовка работников квалифицированного труда по всем основным направлениям общественно полезной деятельности. Также Уставом четко определены задачи Учреждения и его виды деятельности, в числе которых ремонт обуви не значился. 20 декабря 2012 года в Устав внесены изменения и дополнения, согласно которым в абзац 3 пункта 2.3 добавлен такой вид деятельности как ремонт обуви и прочих изделий из кожи.

Таким образом, мастерская по ремонту обуви в помещении на первом этаже здания колледжа ГАОУ ВПО «НГГТИ» в период с 22.03.2012 по 19.12.2012 функционировала незаконно.

Следует учесть, что среднемесячная заработная плата А.Ю. Каспарова составляет 3,1 тыс. рублей, и за период с 22 марта 2012 года по 19 декабря 2012 года Учреждением за счет собственных средств ему выплачено 28,0 тыс. рублей.

Не используемые Институтом нежилые помещения в проверяемом периоде сдавались сторонним лицам в аренду. На 2012 год с юридическими и физическими лицами ГАОУ ВПО «НГГТИ» было заключено 12 договоров аренды нежилых помещений.

По 8 договорам аренды оплата арендаторами производилась несвоевременно. Типовыми договорами аренды пунктом 5.2.1 определено, что в случае не внесения очередного платежа в установленные сроки, арендатор уплачивает пени в размере 0,06% от просроченной суммы за каждый день просрочки до полного погашения долга. Однако обеспечительные меры ГАОУ ВПО «НГГТИ» к неплательщикам не применялись.

В период проверки произведенными расчетами установлено, что сумма пени составляет 16,1 тыс. рублей.

Таким образом, в результате отсутствия должного контроля за своевременным и полным перечислением сторонними лицами платы за аренду нежилых помещений, неиспользуемых ГАОУ ВПО «НГГТИ», сумма невзысканной пени составила 16,1 тыс. рублей.

Более половины транспортных средств, числящихся на балансе Института, не используются по причине их ненужности, непригодности, в связи с полным износом, не подлежащим восстановлению, при этом меры по списанию, высвобождению и реализации данного имущества предпринимаются не своевременно.

Так, в октябре 2012 года ректором института издан приказ от 02.10.2012 №1873/1-с о подготовке необходимых документов для списания основных средств и особо ценного движимого имущества, в том числе 16 единиц транспортных средств балансовой стоимостью 3 976,3 тыс. рублей. Однако на момент проверки данные средства не списаны. При этом сумма начисленного и оплаченного транспортного налога за год на данные 16 единиц транспортных средств составила 16,9 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

В нарушение пункта 3 Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 №938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» не прошли перерегистрацию в государственной инспекции и государственном техническом надзоре 4 единицы транспортных средств.

Нормы расхода топлива и смазочных материалов для автомобилей Института установлены в соответствии с методическими рекомендациями «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденными распоряжением Министерства транспорта России от 14.03.2008 №АМ-23-р.

Необходимо отметить, что согласно пункту 6 методических рекомендаций (приложение к распоряжению Министерства транспорта России от 14.03.2008 №АМ-23-р) предусмотрено, что если Минтранс России не утверждены нормы расхода топлива (отсутствуют в данном документе), руководители местных администраций регионов и предприятий могут вводить в действие своими приказом нормы, разработанные по индивидуальным заявкам в установленном порядке научными организациями, осуществляющими разработку таких норм по специальной программе-методике.

Однако индивидуальные заявки на разработку норм расхода горюче-смазочных материалов, не утвержденных Министерством транспорта России на некоторые автомобили, Институт не направлялись и договоры на разработку соответствующих норм расхода топлива с научными организациями, осуществляющими разработку их по специальной программе-методике, не заключались.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм списания горюче-смазочных материалов, было установлено нарушения порядка заполнения путевых листов, утвержденных постановлением Госкомстата России от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте».

В некоторых путевых листах при их заполнении не указывались: время выезда из гаража и возвращения в гараж, марка горючего, расход по норме и фактически, конкретный маршрут с указанием пройденного км и отсутствовала подпись лица пользовавшегося автомобилем, печать учреждения, что свидетельствует о нарушении приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

В нарушение требований пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичных учетных документах (путевых листах) допускались несогласованные исправления показания спидометра при выезде и возвращения автомобиля, остатков бензина.

Выявлены факты заправки автомобилей в нерабочее время, при этом согласно журналу учета выходов автомобилей на линию и путевым листам, автомобили находились в местах стоянок. В результате возникают сомнения в фактической заправке служебного автомобиля.

В нарушение требований пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в Кочубеевском филиале более двух месяцев не осуществлялся предрейсовый медицинский осмотр водителей.

7. Проверка установленного порядка управления и распоряжения земельными участками, а также объектами недвижимости ГАОУ ВПО «НГГТИ»

В соответствии с представленными к проверке документами по состоянию на 31.12.2013 за ГАОУ ВПО «НГГТИ» на праве оперативного управления закреплено 71 здание и сооружение, являющиеся государственной собственностью Ставропольского края.

В соответствии с пунктом 13 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п, полученные субсидии возвращены ЗАО СХП «Родина» в ходе контрольного мероприятия в доход бюджета;

3.3. В результате завышения показателя посевной площади, указанной СПК колхозом «Новомарьевский» в справке-расчете причитающихся сумм субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений, на 209 га, удобренная площадь составит 2 341 га и соответственно сумма причитающихся субсидий – 929,377 тыс. рублей, что на 82,973 тыс. рублей меньше суммы, рассчитанной и утвержденной к выплате СПК колхозу «Новомарьевский». Сумма излишне выплаченной субсидии составила 40,076 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 13 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п, при установлении факта представления ложных сведений в целях получения субсидий, СПК колхозу «Новомарьевский» необходимо вернуть полученные субсидии в сумме 40,076 тыс. рублей в доход местного бюджета.

4. Органом местного самоуправления района не осуществлялся должный контроль за правомерностью получения субсидии на животноводческую продукцию гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, установленный пунктом 8 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п и пунктом 7 Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п.

5. В нарушение пункта 24 административного регламента предоставления администрацией Шпаковского муниципального района Ставропольского края государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат за реализуемые объемы животноводческой продукции», утвержденного постановлением администрации Шпаковского муниципального района от 09.06.2012 №522, Управлением принимались документы от заявителей (граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) не прошитые, не пронумерованные и не скрепленные подписью заявителя.

6. В нарушение подпункта «в» пункта 10² Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.02.2010 №52-п и подпункта 3 пункта 8² Порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правительства СК от 15.12.2010 №420-п, органом местного самоуправления района предоставлены гражданам Бобаревой Н.Г. и Бондаренко А.А., ведущим личное подсобное хозяйство, субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на приобретение сельскохозяйственных животных и ремонт животноводческих помещений при отсутствии документов, подтверждающих целевое использование кредитов.

7. Одним из условий предоставления субсидий получателям является наличие заключенных с органами местного самоуправления муниципальных районов Ставропольского края соглашений о реализации мероприятий краевой программы «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае на 2010 - 2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 17.02.2010 №48-п.

Обязательства по достижению сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами целевых индикаторов реализации мероприятий Государственной и Краевой программ, установленных заключенными соглашениями, не выполняются.

8. Несмотря на предоставление государственной финансовой поддержки некоторые финансово-экономические показатели отдельных сельхозорганизаций ухудшаются.

9. В нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации пунктом 4.2 Коллективного договора установлено дополнительное выделение денежных средств в порядке оказания материальной помощи, при наличии экономии средств, выделенных на оплату труда работников, не предусмотренное нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В нарушение Положения о премировании и порядке выплаты материальной помощи Администрацией в 2011-2012 годах выплачена материальная помощь муниципальным служащим Управления Аникеевой Н.П., Лаврентьевой М.А. и Гуга А.В. в общей сумме 34,2 тыс. рублей.

10. По итогам проверки использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», проведенной Счетной палатой Ставропольского края в 2010 году,

были выявлены многочисленные нарушения и недостатки. Однако, несмотря на это, отдельные нарушения продолжают иметь место:

10.1. В нарушение пункта 23 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2009 №83, и пункта 4.3.6 трехстороннего договора об обеспечении жильем молодой семьи от 09.09.2010 №10-25/065, заключенного между Министерством, работодателем и молодой семьей, построенный жилой дом в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» Лощининой А.Г. был оформлен в собственность не всех членов семьи, а в личную собственность Лощининой А.Г. (свидетельство о государственной регистрации права от 26.08.2011 серия 26-А3 №523928);

10.2. Администрациями муниципальных образований Темнолесского, Казинского и Деминского сельсоветов не в полной мере осуществлялся контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», предусмотренный пунктом 2.2.1 соглашений от 25.07.2008, заключенных с Администрацией;

10.3. Без достаточных правовых оснований семьи Телепневой Н.Г., Родионова А.Л. и Савченко Н.В. были признаны нуждающимися в жилых помещениях и включены в списки граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием средств социальных выплат по муниципальному образованию.

В результате, министерством сельского хозяйства Ставропольского края предоставлены указанным семьям социальные выплаты в сумме 1863,024 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 686,696 тыс. рублей.

Предложения

1. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, направить представление в администрацию Шпаковского муниципального района Ставропольского края.

На выполнение работ по капитальному ремонту входной группы здания главного учебного корпуса Учреждением с ООО «Невинномысская строительная компания» (далее – ООО «НевСтройКом») заключен гражданско-правовой договор от 04.09.2012 №1208080001-ЭА на сумму 1 000,0 тыс. рублей.

Пунктом 3.1 указанного договора определен, срок выполнения работ – в течение 30 календарных дней с момента заключения договора в соответствии с графиком, т.е. до 4 октября 2012 года.

Однако работы по капитальному ремонту входной группы учебного корпуса ООО «НевСтройКом» в установленный договором срок завершены не были.

По соглашению сторон 3 октября 2012 года было заключено дополнительное соглашение к договору от 04.09.2012 №1208080001-ЭА, которым срок окончания работ продлен до 10 декабря 2012 года, также изменен график производства работ, согласно которому с 29.09.2012 по 05.12.2012 предусматривался технический перерыв.

Следовательно, срок выполнения работ фактически составил четыре месяца, а не один месяц как предусматривалось аукционной документацией.

Таким образом, значительно увеличив сроки проведения капитального ремонта входной группы здания главного учебного корпуса, Учреждение ограничило круг потенциальных участников аукциона, что не соответствует целям, преследуемым требованиями Федерального закона №223-ФЗ и Положения о закупках, которыми определено, что одними из целей регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При производстве капитального ремонта кровли производственного корпуса, расположенного по адресу: г. Невинномыск, бульвар Мира, 19а, подрядной организацией ООО «НевСтройКом» не соблюден пункт 3.12 МДС 12-33.2007, т.к. металлические наружные водосточные трубы отступают от стены менее чем на 120мм, нижние звенья труб установлены менее 200мм от отмостки. Однако Учреждением ремонтные работы приняты без замечаний и оплачены в полном объеме.

6.5. Проверка эффективного и целевого использования средств бюджета Ставропольского края при осуществлении расчетов с подотчетными лицами

Выдача денежных средств под отчет производилась на основании приказов Института о командировании на командировочные расходы.

В нарушение положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749, при направлении сотрудников Института в командировки служебные задания не составлялись.

Установлены факты ненадлежащего оформления командировочных удостоверений, а именно: не указывался табельный номер и наименование организации, в которую командирован сотрудник, а отражался лишь населенный пункт.

В нарушение пункта 26 положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 и пункта 13 Положения о служебных командировках, утвержденного приказом ректора от 30.01.2012 №131/1-о, установлен факт несвоевременного расчета по денежным средствам, полученным под отчет.

6.6. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Ставропольского края на содержание, эксплуатацию и ремонт автотранспортных средств

На балансе Учреждения по состоянию на 01.01.2013 числилось 108 единиц автотранспортных средств и других видов самоходной техники, общей балансовой стоимостью 18 299,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что при принятии объектов основных средств к учету, отдельные объекты (тракторы, вагон-дом), Учреждением учитывались не на соответствующих счетах, что является нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н, в части учета основных средств в соответствии с общероссийским классификатором основных фондов, утвержденной Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 N 359.

№54, согласно которым одним из видов особо ценного движимого имущества являются транспортные средства, независимо от их балансовой стоимости.

Однако 11 единиц транспортных средств на сумму 4 143,4 тыс. рублей, числящиеся на балансе учреждения по состоянию на 01.01.2012 не включены в перечень особо ценного движимого имущества, утвержденный распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №560-рп.

Институтом несвоевременно производилось списание основных средств, непригодных к дальнейшей эксплуатации.

Так, деревообрабатывающее оборудование в количестве 2 единиц общей балансовой стоимостью 886,6 тыс. рублей списано Учреждением в феврале 2012 года. Тогда как акты о списании объектов основных средств от 02.09.2011 №108 и №109 Институтом согласованы с Минимуществом СК в конце декабря 2011 года (распоряжение от 30.12.2011 №2649 «О согласовании списании особо ценного движимого имущества и исключения его из перечня особо ценного движимого имущества»).

Кроме того, данные объекты в распоряжении от 30.12.2011 №2649 значатся как особо ценное движимое имущество, при этом в бухгалтерском учете – иное движимое имущество учреждения.

Вышеуказанное имущество было сдано в ООО «ЮГВТОРМЕТ» на утилизацию в 2013 году, спустя год после списания, в приходном кассовом ордере от 23.01.2013 №21 указано «за сдачу металлолома», при этом не конкретизирован объект утилизации, отсутствовал акт на утилизацию.

Факты несвоевременного включения и исключения объектов недвижимости в реестр государственного имущества Ставропольского края, а так же объектов особо ценного движимого имущества свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Институтом функций по ведению учета основных средств.

Инвентаризация обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена не в полном объеме. К проверке представлены акты сверок взаимных расчетов по состоянию на 1 января 2013 года с поставщиками и подрядчиками. Сверка расчетов по налогам, сборам и иным платежам в бюджет и внебюджетные фонды Учреждением не проводилась, акты сверки расчетов с налоговыми органами и внебюджетными фондами отсутствуют.

Указанный факт свидетельствует о нарушении статьи 12 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.2 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», а также пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н.

В инвентарных карточках не всегда заполняются и указываются некоторые обязательные реквизиты: паспорт, свидетельство, чертеж (проект, модель, тип, марка), заводской номер объекта, дата выпуска (изготовления), краткая индивидуальная характеристика объекта, что является нарушением требуемых норм оформления первичных документов, установленных приказом Минфина РФ от 15.12.2010 №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению.

6.4. Проверка эффективного использования средств ГАОУ ВПО «НГГТИ», направленных на проведение капитального и текущего ремонта зданий, сооружений и помещений

Минобразованием СК с Учреждением 2 июля 2012 года заключено соглашение №191/иц о предоставлении из бюджета Ставропольского края субсидии на иные цели на общую сумму 2 254,8 тыс. рублей, в том числе:

- на капитальный ремонт входной группы учебного корпуса – 1 000,0 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт кровли здания производственного корпуса – 662,0 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт: замена деревянных оконных блоков в учебных корпусах на металлопластиковые – 492,8 тыс. рублей;
- на приобретение учебного оборудования для лабораторий – 100,0 тыс. рублей.

ОТЧЕТ **о результатах контрольного мероприятия** **«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных на установку коллективных (общедомовых) приборов учета в 2009 - 2012 годах»**

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 09.01.2013 №2.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных в 2009 - 2012 годах на установку коллективных (общедомовых) приборов учета в рамках реализации краевой адресной программы «Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям Ставропольского края в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов в 2009 - 2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 10.04.2009 №101-п, а также в рамках реализации постановления Правительства Ставропольского края от 15.02.2012 №56-п «О распределении субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в 2012 году на обеспечение мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета».

Предмет контрольного мероприятия

Средства, направленные на установку коллективных (общедомовых) приборов учета потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципальных образований Ставропольского края. Нормативные правовые и другие документы, определяющие порядок реализации мероприятий по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах. Распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование денежных средств в рамках реализации мероприятий по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя, администрации города-курорта Кисловодска и Нежинского сельсовета Предгорного района.

Проверяемый период деятельности

2009 – 2012 годы.

Дата начала проведения контрольного мероприятия

14 января 2013 года.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя, администрация города-курорта Кисловодска, администрация Нежинского сельсовета Предгорного района ознакомлены с актами проверок без представления замечаний и пояснений.

Общее руководство и управление реализацией на территории Ставропольского края мероприятий по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах осуществлял комитет Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству.

В соответствии с Положением о комитете Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 15.07.2008 №554, комитет Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Комитет ЖКХ) являлся органом исполнительной власти Ставропольского края, осуществляющим государственную политику и управление в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Ставропольского края.

На основании пункта 1 постановления Губернатора Ставропольского края от 11.07.2012 №461 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в Ставропольском крае» 14.08.2012 Комитет был преобразован в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (далее – Министерство ЖКХ). Министерство ЖКХ является правопреемником Комитета ЖКХ по обязательствам, в том числе по обязательствам, возникшим в результате судебных решений.

В соответствии с Положением о министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 08.08.2012 №546, основные задачи Министерства ЖКХ аналогичны задачам, которые были возложены на Комитет ЖКХ.

Результаты контрольного мероприятия (выводы)

1. В 2009-2012 годах финансовые затраты на осуществление мероприятий по установке приборов учета в МКД в рамках реализации краевой адресной программы «Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям Ставропольского края в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов в 2009 – 2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 10.04.2009 №101-п (далее – Краевая программа №101-п), и постановления Правительства Ставропольского края от 15.02.2012 №56-п «О распределении субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в 2012 году на обеспечение мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями приборов учета» (далее – Постановление №56-п) фактически сложились в объеме 738 038,5 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках реализации в 2009-2011 годах Краевой программы №101-п, в которой принимали участие 34 муниципальных образования Ставропольского края – в сумме 575 444,3 тыс. рублей (из них: средства бюджета Ставропольского края – 256 864,6 тыс. рублей; средства бюджетов муниципальных образований – 191 943,4 тыс. рублей; средств ТСЖ, ЖСК, ЖК, СПК и собственников помещений в МКД – 23 818,9 тыс. рублей; средства Краевой программы по капитальному ремонту МКД – 102 817,4 тыс. рублей);
- в рамках реализации в 2012 году Постановления №56-п – субсидии из краевого Фонда софинансирования расходов были израсходованы 30 муниципальными образованиями Ставропольского края в общей сумме 116 385,0 тыс. рублей, средства местных бюджетов на софинансирование расходов – в общей сумме 46 209,2 тыс. рублей.

2. По состоянию на 01.02.2013 процент обеспеченности МКД на территории Ставропольского края приборами учета составил: теплоснабжения (далее – ТС) – 43,6%, горячего водоснабжения (далее – ГВС) – 29,6%, холодного водоснабжения (далее – ХВС) – 46,4%, электроснабжения (далее – ЭС) – 61,7%.

Следует отметить, что в соответствии с данными Министерства ЖКХ по состоянию на 01.02.2013 из 9-ти городских округов Ставропольского края только в городе Георгиевске МКД обеспечены приборами учета всех видов коммунальных ресурсов на 75% и более (ТС – 95,2%, ГВС – 89,0%, ХВС – 75,2%, ЭС – 91,1%), а по отдельным видам коммунальных ресурсов – только МКД в городе Невинномыске (ЭС – 80,5%) и городе Ставрополе (ЭС – 96,5%).

В случае если муниципальными образованиями Ставропольского края не будут выполнены условия, установленные пунктом 9.1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», они не смогут участвовать в программах с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

3. За 2009-2011 годы всего согласно данным Министерства ЖКХ в рамках реализации Краевой программы №101-п было установлено приборов учета потребления каждого вида коммунальных ресурсов:

- тепловой энергии – 1 390 ед.;
- горячей воды – 678 ед.,
- холодной воды – 1 456 ед.,
- электрической энергии – 1 485 ед.,
- газа – 36 ед.

- выплата ежегодной денежной компенсации на текущее приобретение одежды и обуви – 2 803,3 тыс. рублей;
- выплата денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, выпускникам учреждения и единовременного денежного пособия выпускникам – 3 948,2 тыс. рублей;
- на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – 531,8 тыс. рублей;
- выплата на приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены – 804,9 тыс. рублей;
- выплаты на приобретение путевок в студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения, на проезд к месту лечения и обратно – 984,0 тыс. рублей.

6.3. Проверка соблюдения порядка ведения учета основных средств и материальных запасов, а так же проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №560-рп, имущество, закрепленное за государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» в полном объеме закреплено за государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт».

Однако установлено расхождение между балансовой стоимостью недвижимого имущества утвержденного распоряжением и данными баланса Института. Так, согласно балансу Учреждения за 2012 год (форма 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»), балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2012 составляет 191 159,5 тыс. рублей, в том числе: недвижимое имущество – 103 041,9 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №560-рп, утвержден перечень недвижимого имущества балансовой стоимостью - 105 919,8 тыс. рублей.

Отклонения сложились в связи с тем, что в бухгалтерском учете Института по состоянию на 01.01.2012 не числился объект недвижимого имущества – столовая (незавершенное строительство в с. Александровское), который списан в 2011 году по согласованию с Минобразованием СК и Минимуществом СК (распоряжение от 20.06.2011 №1045).

При этом данный объект исключен Минимуществом СК из реестра государственного имущества Ставропольского края только в мае 2012 года распоряжением от 03.05.2012 №879, спустя более 6 месяцев после разрешения о списании непригодного к дальнейшей эксплуатации объекта.

Кроме этого, на балансе числятся объекты, которые не закреплены за Учреждением распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №560-рп и не включены Минимуществом СК в реестр государственного имущества Ставропольского края: подстанция ГКТПС с. Цветное, электрический агрегат, электро-линейное хозяйство, забор.

Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2013 составила 199 719,9 тыс. рублей и увеличилась за 2012 год на 8 560,4 тыс. рублей. Увеличение произошло в связи с приобретением транспортных средств, машин и оборудования, производственного и хозяйственного инвентаря, в основном за счет собственных доходов учреждения.

За счет субсидий на иные цели приобретено основных средств всего на сумму 310,0 тыс. рублей, в том числе: прибор «ВИКА-300» балансовой стоимостью 100,0 тыс. рублей; учебная литература в количестве 696 единиц балансовой стоимостью 210,0 тыс. рублей.

Основную долю в структуре основных средств Института 36,2% занимают нежилые помещения (учебные и производственные корпуса, мастерские, лаборатории), а также машины и оборудование – 26,4%. Жилые помещения и транспортные средства составляют 10,8% и 8,6% в структуре основных средств соответственно.

К основным средствам – особо ценному движимому имуществу учреждения относятся основные средства, без которых осуществление учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено (часть 3 статья 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях»).

Виды особо ценного движимого имущества государственных бюджетных образовательных учреждений утверждены приказом Минобразования СК от 25.04.2011 №286-пр и Минимущества СК от 29.04.2011

ленным положением о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся, студентов, аспирантов (далее – Положение о стипендиальном обеспечении), которое утверждено решением Ученого совета (протокол от 26.01.2012 №19) и приказом ректора от 30.01.2012 №131/1-о.

Сумма расходов за счет средств бюджета Ставропольского края, направленных в 2012 году на социальную поддержку обучающихся Института составила 36 031,1 тыс. рублей, в том числе: на выплату государственной академической стипендии - 13 434,2 тыс. рублей, социальной стипендии – 4 255,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что за счет стипендиального фонда (средства краевого бюджета) выплачена материальная помощь студентам в сумме 258,0 тыс. рублей и пособия аспирантам для приобретения научной литературы (в размере двух стипендий) – 140,8 тыс. рублей.

Данные выплаты выплачивались за счет экономии стипендиального фонда, в соответствии с формами материальной поддержки студентов (аспирантов) предусмотренными разделом IV «Другие формы материальной поддержки студентов (аспирантов)» Положения о стипендиальном обеспечении.

При этом Законом Ставропольского края от 12.11.2010 №98-кз «О стипендиальном обеспечении учащихся, студентов и аспирантов государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края» и порядком назначения и выплаты стипендий учащимся, студентам и аспирантам государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №136-п (далее – Порядок назначения и выплаты стипендии, утвержденный постановлением ПСК от 20.04.2011 №136-п), не предусматривались формы материальной поддержки студентов (аспирантов).

Таким образом, Институт в 2012 году за счет стипендиального фонда (средств бюджета Ставропольского края) неправомерно выплачены материальная помощь студентам и пособия аспирантам для приобретения научной литературы на общую сумму 398,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 3, 9, 15 и 20 Порядка назначения и выплаты стипендии, утвержденного постановлением ПСК от 20.04.2011 №136-п, стипендия обучающимся Института выплачивается один раз в месяц.

В нарушение предусмотренных норм вышеуказанного порядка, Институт не обеспечил ежемесячную выплату стипендии обучающимся.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в каникулярное время (июль-август) стипендия обучающимся не выплачивалась, за исключением детей – сирот, выплаты производились в сентябре, согласно приказам ректора. Кроме этого, согласно приказу ректора от 28.06.2012 №1334/1-н «О выплате стипендии аспирантам за летний период» государственная стипендия за июль, август 2012 года выплачена 10 аспирантам в июне 2012 года, остальным аспирантам – в сентябре.

Таким образом, в нарушении пунктов 3, 9, 15 и 20 Порядка назначения и выплаты стипендии, утвержденного постановлением ПСК от 20.04.2011 №136-п, стипендия обучающимся института в каникулярное время выплачивалась Учреждением не своевременно, стипендия отдельным аспирантам выплачивалась раньше срока выплаты на 2 месяца.

Также необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2013 увеличились на 13,8% не выплаченные (депонированные) стипендии и пособия детям – сиротам и составили 138,6 тыс. рублей.

Обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлялись дополнительные гарантии по социальной поддержке в соответствии с Законом Ставропольского края от 16.03.2006 №7-кз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В проверяемом периоде за счет средств краевого бюджета выплачены пособия по социальному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на общую сумму 17 942,9 тыс. рублей, в том числе:

- выплата денежной компенсации на приобретение продуктов питания в сумме 8 325,6 тыс. рублей;
- выплата денежных средств на оплату проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте, а так же один раз в год к месту жительства и обратно – 545,1 тыс. рублей;

Однако проверкой в городе Ставрополе выявлено, что результаты реализации Муниципальной программы города Ставрополя №1074 (в редакции от 12.07.2012) не соответствуют показателям Краевой программы №101-п, а именно: адресными перечнями МКД Муниципальной программы №1074 предусмотрена установка приборов учета тепловой энергии – на 39 единиц больше, горячей воды – на 11 единиц меньше, холодной воды – на 2 единицы меньше, электроэнергии – на 25 единиц больше, чем предусмотрено адресными перечнями МКД Краевой программы №101-п.

Более того, в ходе проведенных визуальных осмотров в МКД города Ставрополя и города-курорта Кисловодска (далее – город Кисловодск) было установлено, что заявленные в Муниципальной программе города Ставрополя №1074 (в редакции от 12.07.2012) и Муниципальной программе города Кисловодска №414-А результаты реализации данных программ не соответствуют фактическому количеству установленных приборов учета.

Таким образом, из-за недостоверных данных, представленных администрациями города Ставрополя и города-курорта Кисловодска, информация Министерства ЖКХ о выполнении Краевой программы №101-п в части количества установленных приборов учета не отражает реального количества установленных приборов учета в городах Ставрополе и Кисловодске.

4. Проверкой установлено, что ожидаемые показатели реализации Краевой программы №101-п, определенные в разделе 8 данной программы, были необоснованно завышены за счет домов, приборы учета в которые фактически в рамках реализации мероприятий данной программы в 2009-2011 годах не устанавливались (приборы учета в часть домов были установлены еще в 2008 году за счет средств ТСЖ и собственников помещений в МКД, то есть еще до начала реализации в 2009-2011 годах Краевой программы №101-п).

К примеру, проверками в городах Ставрополе и Кисловодске было установлено, что ожидаемые показатели реализации Краевой программы №101-п в части данных муниципальных образований были необоснованно завышены от 28,7% до 82% за счет домов, приборы учета в которые были установлены еще в 2008 году за счет средств ТСЖ и собственников помещений в МКД.

5. За 2012 год в рамках реализации Постановления №56-п по информации Министерства ЖКХ фактически было установлено приборов учета:

- тепловой энергии – 311 ед., что на 1 прибор учета меньше планируемого показателя;
- горячего водоснабжения – 200 ед. или 100,0% от планируемого показателя;
- холодного водоснабжения – 310 ед., что на 14 приборов учета меньше планируемого показателя;
- электрической энергии – 437 ед., что на 11 приборов учета меньше планируемого показателя.

Невыполнение планируемых показателей по установке и введению в эксплуатацию приборов учета ТС, ХВС и ЭС сложилось по Левокумскому сельсовету Минераловодского района и городу Нефтекумску.

6. В Нежинском сельсовете путем проведения визуальных осмотров МКД установлено, что предоставленная 25.12.2012 администрацией Нежинского сельсовета в адрес Министерства ЖКХ информация о выполнении условий заключенного соглашения о предоставлении субсидии от 22.03.2012 №5-57 в части количества установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета не соответствует действительности и является недостоверной.

Так, из планируемых согласно пункту 2.2.3 соглашения о предоставлении субсидии от 22.03.2012 №5-57 к установке приборов учета ГВС в количестве 2 ед. фактически не установлено ни одного прибора учета, то есть данный показатель не выполнен в полном объеме.

Фактически в Нежинском сельсовете ресурсоснабжающими организациями в эксплуатацию были приняты приборы учета: ТС – в количестве 4 ед. (57,1% от установленного показателя), в то время как согласно отчетным данным все планируемые к установке 7 приборов учета ТС были приняты в эксплуатацию; ХВС – в количестве 4 ед. (57,1% от установленного показателя), в то время как согласно отчетным данным все планируемые к установке 7 приборов учета ХВС были приняты в эксплуатацию; ГВС – ни одного прибора учета, в то время как согласно отчетным данным планируемые к установке 2 прибора учета ГВС были приняты в эксплуатацию; ЭС – ни одного прибора учета, в то время как согласно отчетным данным планируемые к установке 7 приборов учета ЭС были приняты в эксплуатацию.

7. В течение 2009-2012 годов получателями субсидий города Ставрополя и Нежинского сельсовета были оплачены работы и затраты на общую сумму 5 107,9 тыс. рублей, которые исходя из положений Краевой программы №101-п и соответствующих муниципальных программ не подлежали оплате за счет бюджетных средств, что привело к нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в указанной сумме. А именно:

7.1. Получателями субсидий города Ставрополя в течение 2009-2012 годов за счет средств субсидии были оплачены затраты по осуществлению строительного контроля на общую сумму 4 716,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края – 2 219,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Ставрополя – 2 497,3 тыс. рублей), что не предусмотрено положениями Краевой программы №101-п, Муниципальных программ города Ставрополя №1074 и №3167.

7.2. Получателем субсидии Нежинского сельсовета ООО «Жилищник» в нарушение пункта 4.2.1 соглашения о предоставлении субсидии от 01.08.2012 №13, заключенного им с администрацией Нежинского сельсовета, оплачены работы по установке регуляторов на узлах учета тепловой энергии в 2 МКД (в то время как приборы учета теплоснабжения не устанавливались) в общей сумме 391,2 тыс. рублей (средства бюджета Ставропольского края – 371,6 тыс. рублей, средства бюджета Нежинского сельсовета – 19,6 тыс. рублей), что не соответствует цели и предмету Муниципальной программы Нежинского сельсовета №62/1.

8. В 2010 году в отсутствие должного контроля со стороны должностных лиц муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Кисловодска» (далее – Управление ЖКХ города Кисловодска) за обоснованностью включения в сметные расчеты и акты формы №КС-2 затрат на осуществление работ по установке прибора учета в МКД №40 по ул. Широкая, получателем субсидии ООО «Дом Сервис» неправомерно, за счет средств бюджета Ставропольского края и бюджета города Кисловодска оплачены монтажные работы по разводке электроснабжения в подъезде и обустройству щитовой в подвале дома в общей сумме 136,7 тыс. рублей, что противоречит положениям раздела 7 Краевой программы №101-п и пункту 12 Порядка предоставления субсидий в 2009-2011 годах в городе Кисловодске.

9. В течение 2010-2012 годов получателями субсидий города Ставрополя не выполнялись требования Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ и Методических рекомендаций по формированию состава работ по капитальному ремонту МКД, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом №185-ФЗ, утвержденных 17.09.2009 Фондом содействия реформированию ЖКХ, когда в нарушение пункта 15 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 №468, в отдельных случаях оплачивались затраты на осуществление строительного контроля в размерах, превышающих 2,14% от стоимости подрядных работ, что повлекло за собой неправомерное использование средств бюджета Ставропольского края, бюджета города Ставрополя и средств собственников помещений в МКД в общей сумме 918,9 тыс. рублей.

10. В отсутствие надлежащего контроля в 2012 году за ходом проведения работ по установке приборов учета в 9 МКД города Ставрополя со стороны заказчика (получателя субсидии ООО «Городская управляющая компания»), комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя и организации, осуществлявшей строительный контроль (ООО «Ремонтная управляющая компания – 7»), подрядчиком ООО «КрайСтрой» завышена стоимость выполненных работ на общую сумму 963,6 тыс. рублей вследствие необоснованного включения в акты о приемке выполненных работ формы №КС-2 строительных материалов и оборудования по завышенной цене (повторно начислен НДС).

Оплата получателем субсидии ООО «Городская управляющая компания» работ по установке приборов учета, стоимость которых была завышена подрядчиком, привела к неправомерному использованию средств бюджета Ставропольского края, бюджета города Ставрополя и средств собственников помещений в МКД в общей сумме 963,6 тыс. рублей.

Кроме этого, в ходе выборочной проверки установлены выплаты, не предусмотренные Положением о порядке установления стимулирующих выплат, на общую сумму 2 039,0 тыс. рублей.

Так, согласно приказам ректора от 19.11.2012 №121-ф и от 20.11.2012 №122-ф произведена выплата 54 сотрудникам Института в размере от 8,0 тыс. рублей до 18,0 тыс. рублей на общую сумму 595,0 тыс. рублей с формулировкой «стимулирующая доплата из экономии бюджетных средств».

Также за счет средств бюджета с формулировкой «доплата из экономии бюджетных средств» на основании приказов ректора в марте, мае, июне и августе 2012 года произведена выплата 31 сотруднику Института на общую сумму 1 444,0 тыс. рублей.

При этом в приказах отсутствует вид доплат, мотив поощрения, период и основание, тогда как обязательными реквизитами унифицированной формы №Т-11 «Приказ (распоряжение) о поощрении работника», утвержденной Постановлением Госкомстата России от 05.01.2011 №1, являются мотив поощрения, вид и основание поощрения.

Кроме этого, согласно приказу ректора от 16.11.2012 №120-ф произведена «стимулирующая выплата из бюджетных источников к профессиональному празднику «День бухгалтера» 17 работникам Института на общую сумму 163,0 тыс. рублей.

Указанный вид стимулирующей выплаты Положением о порядке установления стимулирующих выплат не предусмотрен.

Согласно Правилам установления профессиональных праздников и памятных дней, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20.01.2000 №84, профессиональные праздники и памятные дни устанавливаются указами Президента Российской Федерации. Соответствующего указа об установлении профессионального праздника – День бухгалтера – не издано.

Выборочной проверкой правомерности установления выплат компенсационного характера выявлено, что приказами Института устанавливались разовые выплаты компенсационного характера в фиксированной сумме, а не в процентах к должностному окладу, как это предусмотрено Положением по оплате труда. При этом размер выплат не подтверждался обоснованными расчетами.

В целях выполнения научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ в соответствии с приказом Минобразования СК от 29.05.2012 №487-пр между Минобразованием СК и Институтом заключено соглашение от 29.05.2012 №2 (далее – Соглашение), согласно пункту 2.1 которого, объем выполняемых научно-исследовательских работ составляет 1 624,92 тыс. рублей.

Институтом в рамках выполнения Соглашения утверждено техническое задание от 01.03.2012 и издан приказ о Временном научно-исследовательском коллективе от 20.03.2012 №455/1-н, в которых сделана ссылка на приказ Минобразования СК №487-пр, датированный более поздней датой – 29 мая 2012 года. Техническое задание с Минобразованием СК не согласовано.

Вышеизложенные факты указывают на формальность изданных Институтом документов – технического задания и приказа о Временном научно-исследовательском коллективе.

Проверкой установлено, что бюджетные средства в сумме 1 624,92 тыс. рублей, предназначенные в рамках Соглашения на выполнение научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ, были израсходованы Учреждением в полном объеме уже в 2012 году, тогда как техническим заданием выполнение четвертого этапа работ, с освоением суммы в размере 586,77 тыс. рублей (в том числе заработная плата – 421,48 тыс. рублей), предусмотрено с 11 января по 1 марта 2013 года.

Материалы об окончании четвертого заключительного этапа научно-исследовательских работ – отчет о научно-исследовательских работах и акт выполненных работ, предусмотренные техническим заданием, также свидетельствуют об окончании четвертого этапа работ в 2013 году.

Таким образом, Институтом бюджетные средства в сумме 586,77 тыс. рублей, в том числе на заработную плату в сумме 421,48 тыс. рублей, израсходованы до выполнения заключительного четвертого этапа работ.

6.2. Проверка расходования бюджетных средств на оказание мер социальной поддержки студентов, в том числе на выплату стипендий и социальной поддержки детей-сирот

Выплата стипендий и оказание иных форм поддержки учащихся, студентов и аспирантов Института производилась в пределах стипендиального фонда, размеры которого определялись исходя из контингента студентов, аспирантов и размера стипендии, в соответствии с порядком назначения и выплаты установ-

Однако критерии стимулирующих выплат за интенсивность труда и высокие результаты работы, установленные Положением о порядке установления стимулирующих выплат, не содержат качественных и количественных показателей эффективности.

Установление Учреждением неограниченного перечня критериев стимулирующих надбавок при отсутствии их оценки качественными и количественными показателями позволяет осуществлять Учреждению ничем не контролируемые выплаты.

Так, выборочной проверкой установлено, что согласно приказам ректора были произведены следующие стимулирующие выплаты:

- за качественное выполнение порученной работы, связанной с организацией учебного процесса;
- за профессионализм, качество и своевременное выполнение работы, связанной с обеспечением и организацией учебного процесса;
- за качественное и срочное выполнение особо важных и особо срочных заданий руководителя;
- за качественное выполнение порученной работы, связанной с непосредственной организацией учебного процесса;
- за внедрение и использование новых средств и методов обучения, качественное выполнение порученной работы, связанной непосредственно с организацией учебного процесса.

При этом следует отметить, что в соответствии с Положением о порядке установления стимулирующих выплат надбавка за качество работы и высокий профессионализм устанавливается комиссией по результатам оценки результативности деятельности работников Института на основании утвержденных критериев качества предоставления образовательных услуг и оформляется протоколом утверждения сводного оценочного листа.

Однако при установлении вышеперечисленных доплат соответствующая оценка результативности деятельности работников Института на основании утвержденных критериев качества предоставления образовательных услуг не осуществлялась.

Кроме этого, проверкой установлено, что в состав ежемесячной стимулирующей надбавки на период с 11 января по 31 августа 2012 года 100 сотрудникам Института необоснованно была включена премия и выплаты за качество работ и услуг в общей сумме 1 039,274 тыс. рублей.

Так, приказом ректора Института от 25.01.2012 №01-ф с 11.01.2012 по 31.08.2012 сотрудникам Института были установлены стимулирующие доплаты и надбавки за счет бюджетных и внебюджетных источников. Проверкой обоснованности начисления указанных стимулирующих надбавок установлено, что согласно приложению №1 «Расчет стимулирующих выплат работникам ГАОУ ВПО «НГГТИ» с 11.01.2012 по 31.08.2012» к вышеуказанному приказу сумма утвержденной приказом выплаты включает в себя стимулирующую надбавку за качество работы и профессионализм, установленную комиссией по результатам оценки результативности работы каждого сотрудника на основании перечня критериев и показателей качества, а также премию и дополнительную выплату за качество работ и услуг.

В подтверждение установленной выплаты за качество работы и профессионализм к проверке представлены утвержденные ректором Института критерии и показатели качества работ в разрезе должностей с указанием весового коэффициента показателя, сводные оценочные листы оценки выполнения утвержденных критериев и показателей результативности и эффективности работы, а также протоколы соответствующей рабочей комиссии.

Дополнительная стимулирующая выплата за качество работ и услуг без оценки выполнения утвержденных критериев и показателей результативности и эффективности работы Положением о порядке установления стимулирующих выплат не предусмотрена.

Премияльные выплаты согласно Положению о порядке установления стимулирующих выплат производятся по итогам работы, за фактически отработанное время. Премия назначается приказом ректора Института по решению Ученого совета Института.

Однако проверкой установлено, что премия включена в состав ежемесячных стимулирующих выплат в фиксированной сумме на длительный период – с 11 января по 31 августа 2012 года, а не по итогам работы сотрудников и не за фактически отработанное время.

Таким образом, приказом ректора Института от 25.01.2012 №01-ф установлены необоснованные стимулирующие выплаты, включающие премию и дополнительную выплату за качество работ и услуг, за счет средств краевого бюджета 100 сотрудникам Института на общую сумму 1 039,274 тыс. рублей.

11. В отсутствие должного контроля за ходом проведения в 2012 году работ по установке приборов учета в 3 МКД Нежинского сельсовета со стороны заказчиков (получателей субсидий ТСЖ «Нежинский 51», ТСЖ «Нежинский 56» и АТСЖ СК «Партнер»), администрации Нежинского сельсовета и организации, осуществлявшей технический надзор за ходом выполнения работ (ООО «Родной город»), подрядчиком ООО «Хорсь» путем завышения стоимости выполненных работ вследствие неправомерного включения в акты о приемке выполненных работ формы №КС-2 отдельных затрат необоснованно получено 651,7 тыс. рублей, чем нанесен ущерб бюджету Ставропольского края, бюджету Нежинского сельсовета и собственникам жилых помещений в МКД в названной сумме, в том числе:

- в ходе выполнения работ по установке приборов учета ТС в акты о приемке выполненных работ формы №КС-2 неправомерно включены расходы по проверке работоспособности одной и той же системы учета тепловой энергии в двойном размере в общей сумме 580,1 тыс. рублей;
- в ходе выполнения работ по установке приборов учета ЭС в акты о приемке выполненных работ формы №КС-2 неправомерно включены в общей сумме 9,0 тыс. рублей затраты на лабораторную поверку установленных новых счетчиков СЕ-303/5А, которые поверены и опломбированы заводом-изготовителем (о чем сделана соответствующая отметка в технических паспортах электросчетчиков);
- в ходе выполнения работ по установке приборов учета ЭС и ХВС в акты о приемке выполненных работ формы №КС-2 неправомерно включены в общей сумме 62,6 тыс. рублей затраты на ввод в эксплуатацию 6 систем управления, тогда как такие системы не устанавливались (что следует из состава затрат, включенных в акт о приемке выполненных работ формы №КС-2 и подтверждено визуальным осмотром выполненных работ).

12. В 2010 году за счет средств краевой адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2008-2011 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 02.06.2008 №94-п (в редакции постановления от 21.07.2010 №230-п) в 2 МКД (№5 и №8), расположенных на территории Нежинского сельсовета, при ремонте инженерных сетей домов были установлены 2 прибора учета ТС (по одному в каждом доме) и отражены в показателях Краевой программы №101-п.

Подрядчиком ООО «Промвектор» путем завышения стоимости выполненных работ по ремонту инженерных сетей в домах №5 и №8 на 570,8 тыс. рублей вследствие неправомерного включения в акты формы №КС-2 теплосчетчиков МКТС СБ-04-ББП07 по завышенной цене необоснованно получено 570,8 тыс. рублей, чем нанесен ущерб Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в размере 509,2 тыс. рублей, бюджету Ставропольского края в размере 31,4 тыс. рублей, бюджету муниципального образования Нежинского сельсовета в размере 1,7 тыс. рублей и собственникам помещений в МКД в размере 28,5 тыс. рублей.

13. В 2010 и 2012 годах получателями субсидий города Кисловодска и Нежинского сельсовета неправомерно оплачены подрядчиком работы по установке приборов учета в 12 МКД на общую сумму 4 528,7 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение требований пункта 10 Порядка предоставления субсидий в 2009-2011 годах в городе Кисловодске и пункта 11 Порядка предоставления субсидий в 2012 году в городе Кисловодске получателями субсидии ООО «Четвертое домоуправление» и ООО «Управляющая Компания Возрождение» оплачены подрядчиком работы на общую сумму 445,1 тыс. рублей по установке приборов учета в 5 МКД на основании актов о приемке выполненных работ формы №КС-2, которые не были согласованы в установленном порядке с Управлением ЖКХ города Кисловодска (в 2010 году) и с управлением городского хозяйства, транспорта и строительства администрации города Кисловодска (в 2012 году);
- в Нежинском сельсовете получателями субсидии ТСЖ «Нежинский 51», ТСЖ «Нежинский 56», АТСЖ СК «Партнер» и ООО «Жилищник» в нарушение положений соглашений о предоставлении субсидий, заключенных администрацией Нежинского сельсовета с получателями субсидий, неправомерно оплачены подрядчиком работы по установке приборов учета в 7 МКД и работы по установке узла регулирования тепловой энергии на отопление в 2 МКД на общую сумму 4 083,6

тыс. рублей на основании актов о приемке выполненных работ формы №КС-2, не согласованных с администрацией Нежинского сельсовета.

14. Оплата получателями субсидии затрат на установку систем автоматической передачи данных на диспетчерский пункт Кисловодского водоканала при оснащении 9 МКД города Кисловодска приборами учета ХВС, которые с момента их устройства не эксплуатируются, привела к неэффективному (безрезультативному) использованию средств бюджета Ставропольского края, бюджета города Кисловодска и собственников помещений в МКД в общей сумме 521,3 тыс. рублей.

15. При проведении работ по установке приборов учета в МКД города Кисловодска и Нежинского сельсовета получателями субсидий неправомерно, за счет средств предоставленной субсидии в общей сумме 444,0 тыс. рублей оплачены затраты на установку металлических дверей или ограждающих конструкций из листового железа, лестницы в подвал, строительство отдельного помещения для узла учета и регулирования тепловой энергии, что противоречит положениям раздела 7 Краевой программы №101-п (в редакции до 21.09.2011), раздела 7 Муниципальной программы города Кисловодска №414-А, Муниципальной программы Нежинского сельсовета №62/1 и пункту 4.2.1 соглашения о предоставлении субсидии №13, заключенного администрацией Нежинского сельсовета с ООО «Жилищник», и привело к нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в указанной сумме.

16. Необоснованная оплата получателями субсидий работ по установке приборов учета в домах №51, №56 и №52 поселка Нежинского, которые не завершены, отдельные работы не выполнены, приборы учета в эксплуатацию не допущены, привела к безрезультативному использованию средств бюджета Ставропольского края, бюджета Нежинского сельсовета и средств собственников помещений в МКД в общей сумме 2 100,0 тыс. рублей.

17. Оплата получателем субсидии ООО «Жилищник» работ по установке в домах №2, №16, №26 и №28 п. Нежинского 4 приборов учета ЭС на общую сумму 70,8 тыс. рублей, которые не допущены в эксплуатацию, привела к безрезультативному использованию средств бюджета Ставропольского края, бюджета Нежинского сельсовета и средств собственников помещений в МКД в указанной сумме.

18. Проведенной в городе Ставрополе проверкой установлено, что невыполнение работ по оснащению МКД приборами учета, запланированных на 2009 и 2010 годы, повлекло за собой отвлечение (длительное время не использовались) бюджетных средств на срок до 1 года в общей сумме 23 298,5 тыс. рублей, в том числе:

- средств краевого бюджета – в сумме 7 197,0 тыс. рублей;
- средств бюджета города Ставрополя – в сумме 16 101,5 тыс. рублей.

19. При разработке Муниципальных программ города Ставрополя №1074 и №3167 комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя не определен единый подход (не дано определение показателя) по отражению количества подлежащих установке (установленных) приборов учета ТС и ГВС (комплект, узел учета, узел регулирования или прибор учета). В результате в адресных перечнях МКД по графам ТС и ГВС отражалось не количество приборов (узлов) учета ТС и приборов учета ГВС, а общее количество узлов учета и узлов регулирования ТС и ГВС.

Как следствие, указанное в адресных перечнях МКД за 2009 – 2012 годы в городе Ставрополе количество приборов учета завышено по сравнению с количеством фактически установленных приборов: по приборам учета ТС - в 1,35 раза, по приборам учета ГВС - в 1,8 раза.

Таким образом, показатели Муниципальных программ города Ставрополя №1074 и №3167 в части количества установленных приборов учета ТС и ГВС не соответствуют фактическому количеству установленных таких приборов.

При наличии вакантных рабочих мест (должностей) Учреждением в нарушение пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» ежемесячная информация о наличии вакансий в орган службы занятости не направлялась.

Кроме этого в штатное расписание сотрудников административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала не были своевременно внесены изменения в связи с повышением заработной платы на 6 процентов в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 01.11.2012 №472-рп.

Распоряжением Минимущества СК от 29.05.2009 №478 утвержден примерный устав автономного учреждения Ставропольского края, согласно которому учреждение имеет право определять и устанавливать формы и системы оплаты труда, структуру и штатное расписание по согласованию с Учредителем.

Однако Уставом Учреждения не предусмотрено соответствующее согласование. В связи с чем, система оплаты труда, структура и штатное расписание с Учредителем не согласованы.

Выборочной проверкой соблюдения действующего законодательства о труде, правильности начисления и выплаты заработной платы установлено следующее.

Согласно Положению по оплате труда работников ГАОУ ВПО «НГГТИ» и Положению о порядке установления стимулирующих выплат ГАОУ ВПО «НГГТИ», утвержденных приказом ректора Учреждения от 26.01.2012 №112 О (далее - Положение по оплате труда и Положение о порядке установления стимулирующих выплат) в Институте установлены компенсационные и стимулирующие выплаты.

Пунктом 2.4. Положения по оплате труда предусмотрены выплаты компенсационного характера – за работу, не входящую в круг прямых должностных обязанностей (с закрытым перечнем работ в процентах к должностному окладу или ставке заработной платы), что соответствует положениям приказа Минобразования СК №886-пр.

В то же время пунктом 1 раздела 2 «Виды стимулирующих надбавок (доплат)» Положения о порядке установления стимулирующих выплат предусмотрен аналогичный вид стимулирующей надбавки - «иные надбавки (доплаты), которые можно использовать в качестве стимулирования за интенсивность выполняемой работы или иной деятельности, не входящей в круг основных обязанностей работника. При установлении такой надбавки (доплаты) указываются конкретные выполняемые работы или иные причины ее установления». Следует отметить, что размер надбавки и перечень работ при установлении указанного вида стимулирующей надбавки не ограничен.

Положением о порядке установления стимулирующих выплат в Институте установлены следующие виды стимулирующих надбавок (доплат):

- за интенсивность труда и высокие результаты работы;
- за качество выполняемых работ;
- за классность водителям автомобилей;
- за наличие почетных званий у работников Института при условии качественного выполнения своих должностных обязанностей;
- за стаж непрерывной работы рабочим и служащим.

Кроме этого, Положением о порядке установления стимулирующих выплат дополнительно установлено 35 критериев стимулирующей выплаты за интенсивность труда и высокие результаты работы. При этом указанным положением предусмотрена возможность применения и других критериев, то есть перечень стимулирующих выплат не является исчерпывающим.

Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организации бюджетной сферы (в том числе автономных учреждений) Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (протокол от 27.12.2011 №10) на 2012 год, утверждены Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (далее – Единые рекомендации).

Пунктом 16 Единых рекомендаций установлено, что размеры и условия выплат стимулирующего характера для работников всех категорий устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами на основе формализованных показателей и критериев эффективности работы, измеряемых качественными и количественными показателями.

Средства от целевых и безвозмездных поступлений, принимаемых Учреждением на основании заключенных договоров с физическими и юридическими лицами, составили 14 321,5 тыс. рублей или 12% от суммы поступивших доходов из внебюджетных источников.

Менее 1% составили средства от сдачи имущества в аренду – 1 122,4 тыс. рублей.

Прочие поступления (доходы учебно-производственной деятельности мастеровских, учебно-опытных участков, буфетов, средства, поступающие в виде платы за проживание в общежитиях и прочие поступления) составили – 4 149,8 тыс. рублей или 3,5 процентов.

5. Проверка соблюдения порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и заключения договоров и контрактов

При закупке товаров, работ, услуг в проверяемом периоде для собственных нужд ГАОУ ВПО «НГГТИ» руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ).

Протоколом наблюдательного совета от 25.03.2012 №1 утверждено положение о закупках для государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» (далее – Положение о закупках).

В проверяемом периоде размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Учреждения осуществлялось ГАОУ ВПО «НГГТИ» путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме, а также без проведения торгов.

В целом в проверяемом периоде ГАОУ ВПО «НГГТИ» размещал заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Учреждения в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ и Положения о закупках.

В то же время в ходе проверки были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, пунктом 2.4 Положения о закупках определено, что контроль за деятельностью, связанной с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАОУ ВПО «НГГТИ», а также принятие оперативных решений по вопросам, связанным с закупочной деятельностью Учреждения, осуществляются Закупочной комиссией ГАОУ ВПО «НГГТИ», персональный состав которой утверждается приказом ректора, а порядок работы Закупочной комиссии утверждается административным регламентом.

Однако в нарушение указанного пункта Положения о закупках Закупочная комиссия Учреждением не создана, порядок работы Закупочной комиссии не разработан и административным регламентом института не утвержден.

Таким образом, контроль за деятельностью, связанной с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в Учреждении отсутствует.

6. Проверка целевого и эффективного использования ГАОУ ВПО «НГТИ» средств бюджета Ставропольского края

6.1. Анализ и выборочная проверка использования фонда оплаты труда

На 2012 год утверждено плановых назначений на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда в сумме 101 892,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов на оплату труда в 2012 году составило 101 523,1 тыс. рублей или 99,6% к утвержденным плановым назначениям, при этом расходы на выплату заработной платы исполнены в полном объеме. Остаток неисполненных плановых назначений в сумме 369,4 тыс. рублей сложился по начислениям на выплаты по оплате труда.

В соответствии с действующим штатным расписанием Института по состоянию на 01.01.2012 установлено 558,9 штатных единиц сотрудников административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала, а также 202,3 педагогических ставок.

В связи с ликвидацией с 1 января 2013 года Александровского филиала Института (приказ Минобрнауки от 25.10.2012 №999-пр) штатным расписанием по состоянию на 01.01.2013 установлено 459,1 штатных единиц сотрудников административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала и 172,78 педагогических ставок.

Доля вакантных должностей в общей численности работников по штатному расписанию на начало 2012 года составляла 9,1%, на конец года – 7,8 процентов.

20. В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 22 МКД города Кисловодска 53 прибора учета введены в эксплуатацию в сроки, превышающие 1 месяц с момента их установки (в отдельных случаях от 4 до 25 месяцев после установки).

21. Комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя и управлением городского хозяйства, транспорта и строительства администрации города Кисловодска при реализации муниципальных программ не в полной мере выполнены требования Федерального закона №185-ФЗ и положения Методических рекомендаций по формированию состава работ по капитальному ремонту МКД, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом №185-ФЗ, утвержденных 17.09.2009 Фондом содействия реформированию ЖКХ, по установке узлов учета и управления ресурсами с оборудованием устройств автоматизации (терморегуляторами).

Так, при установке приборов учета ТС в городе Ставрополе в 2009 и 2010 годах (92 МКД) и в городе Кисловодске в 2009 – 2011 годах (133 МКД) узлы учета тепловой энергии не оборудовались терморегуляторами.

В результате реальной экономии (снижения) потребления энергоресурсов по данным домам не произошло. Задача и цель Краевой программы №101-п по эффективному использованию коммунальных ресурсов (тепловой энергии) в отношении указанных МКД достигнута не были.

22. Проверкой соблюдения условий соглашений о предоставлении субсидий в 2009-2011 годах и в 2012 году, заключенных Комитетом ЖКХ с администрациями города Кисловодска и Нежинского сельсовета, выявлено нарушение сроков перечисления на счета получателей средств субсидии в общей сумме 24 448,1 тыс. рублей, в том числе:

- в городе Кисловодске в 2009-2012 годах в нарушение пункта 2.2.2 соглашений о предоставлении субсидий от 01.09.2009 №83, от 29.03.2010 №31, от 06.06.2011 №5-80 и от 22.03.2012 №5-62 Управлением ЖКХ города Кисловодска и управлением городского хозяйства, транспорта и строительства администрации города Кисловодска средства краевого и местного бюджетов в общей сумме 22 448,1 тыс. рублей были перечислены получателям субсидий позже установленного соглашения 30-дневного срока с момента зачисления средств краевого бюджета в бюджет города Кисловодска.
- администрацией Нежинского сельсовета в 2012 году в нарушение пункта 2.2.2 Соглашения о предоставлении субсидии от 22.03.2012 №5-57 (в первоначальной редакции) средства краевого и местного бюджетов в общей сумме 2 000,0 тыс. рублей были перечислены получателям субсидий более чем на 3 месяца позже установленного соглашением 30-дневного срока с момента зачисления средств краевого бюджета в бюджет Нежинского сельсовета.

23. Проверкой соблюдения порядка предоставления субсидий, выделенных на установку приборов учета, в городах Кисловодске, Ставрополе и Нежинском сельсовете выявлены следующие нарушения:

23.1. В городе Кисловодске в 2009 году в нарушение пункта 8 Порядка предоставления субсидий в 2009-2011 годах в городе Кисловодске, утвержденного постановлением администрации города Кисловодска от 02.10.2009 №1349, Управлением ЖКХ города Кисловодска неправомерно были перечислены средства субсидии в общей сумме 3 345,6 тыс. рублей одному из получателей – управляющей организации ООО УК «Перспектива» до даты подписания Управлением ЖКХ города Кисловодска с ООО УК «Перспектива» соглашений о предоставлении субсидии на долевое финансирование проведения работ по установке приборов учета в 8 МКД.

23.2. В нарушение пункта 2 Порядка предоставления субсидий в 2009-2011 годах в городе Кисловодске в декабре 2009 года в адрес ТСЖ и управляющих компаний Управлением ЖКХ города Кисловодска были перечислены субсидии в общей сумме 11 662,5 тыс. рублей по 28 домам, в отношении которых не было принято соответствующее решение органа местного самоуправления о распределении средств субсидии.

23.3. В нарушение пункта 5 Порядка предоставления субсидий в 2012 году в городе Кисловодске, утвержденного постановлением администрации города Кисловодска от 03.05.2012 №1349, решение о рас-

пределении средств на обеспечение мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с приборами учета между МКД было принято постановлением администрации города Кисловодска от 03.05.2012 №512, что на 12 дней позже установленного указанной нормой 15-дневного срока со дня получения субсидии из краевого бюджета.

23.4. В нарушение пункта 1.4 Порядка предоставления субсидий в 2012 году в городе Ставрополе, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 17.02.2012 №378, в отдельных случаях доля софинансирования проведения работ по оснащению МКД приборами учета в 2012 году за счет средств собственников помещений превышала 5% от общего объема средств, предусмотренных на указанный вид работ, и составляла в отдельных случаях 15% от общего объема финансирования работ по каждому из данных домов (к примеру, МКД по адресам: ул. 50 лет ВЛКСМ, 71/2; ул. 50 лет ВЛКСМ, 73/2; ул. 45 Параллель, 22).

23.5. В Нежинском сельсовете в нарушение частей 6, 11 и 12 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ и пункта 2.1.2 соглашений о предоставлении субсидии от 30.07.2012 №10 и №11, заключенных администрацией Нежинского сельсовета с ТСЖ «Нежинский 51» и ТСЖ «Нежинский 56», на расчетные счета, открытые специально для зачисления средств, предназначенных для проведения капитального ремонта МКД в рамках реализации Федерального закона №185-ФЗ, администрацией Нежинского сельсовета были перечислены средства субсидии, предназначенные для установки приборов учета.

23.6. В нарушение пунктов 5 и 7 Порядка предоставления субсидий в 2009-2011 годах в городе Ставрополе, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 15.07.2009 №61, получателем субсидий ООО «Жилищная управляющая компания №5 Октябрьского района г. Ставрополя» не открывались отдельные банковские счета для совершения операций по зачислению и расходованию средств, выделяемых из бюджета Ставропольского края, бюджета города Ставрополя и средств собственников на установку приборов учета.

23.7. В Нежинском сельсовете распределение средств субсидий на установку приборов учета на каждый из 7 домов, произведенное на основании постановления администрации Нежинского сельсовета от 27.07.2012 №100, не соответствует утвержденному адресному перечню МКД Муниципальной программы Нежинского сельсовета №62/1 в части средств, направляемых на установку приборов учета по каждому из 7 домов.

23.8. Администрацией Нежинского сельсовета в нарушение пунктов 2 и 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не был утвержден Порядок предоставления субсидий за счет средств, полученных Нежинским сельсоветом в 2012 году из бюджета Ставропольского края, и средств бюджета Нежинского сельсовета на доленое финансирование проведения работ по установке приборов учета. Как следствие, с получателями субсидий были заключены соглашения о предоставлении субсидии на доленое финансирование установки общедомовых приборов учета, которые содержали различные положения в части условий предоставления субсидии.

24. Проверкой в городе Ставрополе установлено, что фактическая сумма субсидии из краевого бюджета, перечисленная городу Ставрополю в 2009-2010 годах в рамках реализации Краевой программы №101-п, не соответствует объемам доленого софинансирования мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями приборов учета от 01.09.2009 №87 и от 29.03.2010 №29, заключенных Комитетом ЖКХ с администрацией города Ставрополя. Указанное связано с тем, что фактические объемы финансирования мероприятий Краевой программы №101-п в течение 2009 и 2010 годов уточнялись, однако Комитетом ЖКХ в 2009 – 2010 годах соответствующие изменения в соглашения о предоставлении субсидии в части объемов доленого финансирования не вносились.

25. Проверкой в городе Ставрополе и городе Кисловодске выявлено, что в 2010 году Комитетом ЖКХ первая часть субсидии городам Ставрополю и Кисловодску в размере 8 114,0 тыс. рублей (Ставрополь – 7 369,2 тыс. рублей, Кисловодск – 744,8 тыс. рублей) была перечислена на 8 дней позже установленного срока, предусмотренного графиком перечисления субсидии, являющимся неотъемлемой частью заключенных Комитетом ЖКХ с администрациями данных городов соглашений о предоставлении субсидии от 29.03.2010 №29 и №31 (по графику – 1 квартал 2010 года, фактически – 08.04.2010).

Согласно пояснениям экономиста ГАОУ ВПО «НГГТИ» нормативные затраты на оказание государственных услуг на 2013 год превышены в целом на 4 784,39 тыс. рублей.

В 2013 году наибольший удельный вес в структуре затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) составляет оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 86% (в том числе 66% - заработная плата), что на 9% больше чем в 2012 году.

По состоянию на 01.02.2013 Учреждению предоставлены субсидии на иные цели в размере 1 400,0 тыс. рублей. Однако Соглашения, заключенные между Учреждением и Минобразованием СК о предоставлении субсидий на иные цели, отсутствуют.

4. Анализ полученных ГАОУ ВПО «НГГТИ» доходов от оказания платных услуг, доходов от сдачи в аренду имущества, целевых средств и безвозмездных поступлений

Институт вправе в установленном порядке использовать на обеспечение своей деятельности полученные им средства от оказания платных услуг, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования, и средства от иной приносящей доход деятельности.

Правила оказания платных услуг ГАОУ ВПО «НГГТИ» утверждены Решением Ученого совета от 29.03.2012, в соответствии с которым цены на платные услуги и продукцию определяются на основе калькуляций на конкретный вид услуг (продукцию), разработанных экономическим отделом и утвержденных ректором Учреждения. Цена платной услуги формируется на основе себестоимости оказания платной услуги, с учетом спроса на платную услугу, требований к качеству платной услуги в соответствии с показателями государственного задания, также с учетом положений отраслевых и ведомственных нормативных актов по определению расчетно-нормативных затрат на оказание платной услуги. Платные услуги оказываются Учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки Учреждения на оказание данных услуг.

Анализом стоимости услуг, предоставляемых за плату и на бюджетной основе, установлено, что размер платы в расчете на единицу оказания платных услуг ниже величины финансового обеспечения таких же услуг в расчете на единицу оказания госуслуг, выполняемых в рамках государственного задания.

Так, стоимость обучения по специальности 050703.65 Дошкольная педагогика и психология (программа подготовки специалиста ВПО) для студентов 6 курса группы ПЗ-2171 заочной формы обучения, получающих платное образование, составила в 2011-2012 учебном году – 12 000 рублей, в 2012-2013 - 15 000 рублей, в то время как стоимость единицы услуги за счет средств бюджета по реализации основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования по программам подготовки специалиста в 2012 году составила – 73 311,25 рублей, в 2013 году – 75 123,93 рубля.

По специальности 051000.62 Профессиональное обучение, профиль - декоративно-прикладное искусство и дизайн стоимость платного обучения для студентов 1 курса группы ИВ-114122 очной формы обучения составляет на 2012-2013 учебный год 21 000 рублей. Стоимость единицы услуги за счет средств бюджета по реализации основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования по программам подготовки бакалаврита в 2012 году составила – 66 604,70 рублей, в 2013 году – 68 254,39 рублей.

Также стоимость единицы государственной услуги за счет средств бюджета по реализации основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура) составила 121 554,65 рублей, тогда как стоимость данной услуги, предоставляемой Учреждением за плату, составила (в среднем по всем специальностям) 30 625,0 рублей (по очной форме обучения) и 28 625,0 рублей (по заочной) или в 4 раза меньше, чем за счет бюджетных средств.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Института на 2012 год были запланированы доходы от платных образовательных услуг в сумме 101 181,5 тыс. рублей и 18 231,0 тыс. рублей от иной приносящей доход деятельности.

Всего за 2012 год за счет внебюджетных источников Учреждением получен доход в размере 119 412,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре поступлений от приносящей доход деятельности составляют средства от платной образовательной деятельности – 99 818,7 тыс. рублей или 83,6%, в том числе 92 259,9 тыс. рублей (92,4%) оплата за обучение по основным образовательным программам высшего профессионального образования.

- выполнение двух видов работ – государственной работы по проведению инновационных, опытно-экспериментальных работ в сфере образования и проведение мониторинга деятельности образовательных учреждений Ставропольского края;
- объем госуслуги по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ (профессиональная переподготовка, повышение квалификации).

Кроме этого показатель общего среднегодового (приведенного) контингента обучающихся по основным образовательным программам, установленный в госзаданиях по всем соответствующим видам услуг, предусмотрен формами отчетов за 2012 и 2013 год только по трем государственным услугам.

Соглашением на 2013 год объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственно-го задания на оказание государственных образовательных услуг (выполнение работ) предусмотрен в сумме 110 192, 39 тыс. рублей. По состоянию на 05.02.2013 года ГАОУ ВПО «НГГТИ» перечислено 6 000,0 тыс. рублей, с учетом остатка средств на 01.01.2013 объем предоставленных субсидий составил 6 499,7 тыс. рублей.

В результате анализа расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), значения объемов которых утверждены приказом Минобразования СК от 28.12.2012 №1257-пр, установлено следующее.

Несмотря на то, что расчет затрат на оказание государственных услуг в 2013 году произведен без расходов на выплату стипендии (которая в 2012 году составляла 10,5% от общих затрат по предоставлению услуг), сумма затрат по предоставлению единицы услуги по сравнению с 2012 годом возросла.

В результате сравнительного анализа стоимости единицы услуги в 2012 и в 2013 году установлено, что основной рост стоимости произошел за счет необоснованного увеличения затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда. Так, в 2013 году в фонд оплаты труда необоснованно включен «Резерв стимулирующих выплат для педагогических работников» в размере 1 550,55 тыс. рублей.

Также, размер стимулирующей надбавки по результатам оценки результативности работ каждого сотрудника на основании перечня критериев и показателей качества установлен (без учета работников отсоединенного Александровского филиала ГАОУ ВПО «НГГТИ») в объеме 1 751,03 тыс. рублей, тогда как в 2012 году данная надбавка составляла всего 648,4 тыс. рублей с учетом ее выплаты работникам Александровского филиала. Институтом увеличение данной стимулирующей надбавки в 2,7 раза обоснованным расчетом не подтверждено.

Таким образом, за счет необоснованного увеличения затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда (801,26 тыс. рублей) размер объема субсидий завышен на 3 454, 44 тыс. рублей (1 550,55+1 102,63+801,26).

Кроме того, по услуге №14 «реализация программ профессиональной подготовки» стоимость единицы услуги осталась на уровне 2012 года за счет уменьшения затрат на стипендию и увеличения затрат на оплату водоснабжения и водоотведения. Так, если в 2012 году размер оплаты водоснабжения и водоотведения в расчете на 1 единицу услуг составлял 321,23 рубль, то в 2013 году – 5 962,61 рубль или увеличился более чем в 18 раз. Следует отметить, что лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов остались на уровне 2012 года, а размер данного вида затрат по остальным услугам повысился за счет повышения тарифов в 2 – 4 раза. Обоснованность увеличения затрат на оплату водоснабжения и водоотведения на единицу услуги по реализации программ профессиональной подготовки в 18 раз не подтверждена.

Также не подтверждена обоснованность суммы прочих расходов (подстатья 340) по предоставлению единицы услуги по реализации основных профессиональных образовательных программ ВПО (программ бакалавриата и программ подготовки специалиста) и программ послевузовского профессионального образования (аспирантура), размер которых в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличился на единицу услуги более чем в 10, 14 и 100 раз соответственно.

Кроме того, в 2013 году расходы по прочим работам и услугам (статья 226) на единицу услуги по предоставлению основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура) составили 19 458,76 рублей, тогда как в 2012 году данные расходы на единицу данной услуги составляли 230,35 рублей. Обоснованный расчет потребности в 2013 году в указанных средствах отсутствует.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о необоснованном завышении суммы субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

26. В ходе проверки обоснованности включения в муниципальные программы городов Ставрополя, Кисловодска и Нежинского сельсовета МКД, подлежащих оснащению приборами учета, были установлены многочисленные нарушения и недостатки, из которых самыми значимыми являются следующие:

26.1. В результате того, что администрациями городов Кисловодска (в 2009-2012 годах), Ставрополя (в 2009 и 2010 годах) и Нежинского сельсовета (в 2012 году) не устанавливались порядки отбора МКД по включению в данные муниципальные программы, отборы носили субъективный характер и содержали коррупционные риски.

26.2. В нарушение положений раздела 6 Краевой программы №101-п в Муниципальную программу города Ставрополя №1074 включались дома без предоставления результатов обследования инженерного оборудования МКД. Как следствие, по причине неудовлетворительного состояния инженерных сетей из адресного перечня МКД Муниципальной программы города Ставрополя №1074 было исключено 9 домов.

26.3. В нарушение раздела 4 Краевой программы №101-п и раздела 3 Муниципальной программы города Кисловодска №414-А в 2009 году в данные программы было включено более 20 МКД с непосредственным способом управления. В последствии указанные дома были исключены из адресного перечня данной программы.

26.4. В нарушение статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации несмотря на то, что общими собраниями собственников помещений в МКД №51, №56, №62 и №63 поселка Нежинского не принимались решения об участии в Муниципальной программе Нежинского сельсовета №62/1, эти МКД включались в адресный перечень домов данной программы.

26.5. В нарушение раздела 4 Краевой программы №101-п и Муниципальной программы города Кисловодска №414-А в 2009 году Управление ЖКХ города Кисловодска не перечислило денежные средства в общей сумме 15,8 тыс. рублей для оплаты работ по установке приборов учета за 126 квартир, находившихся согласно решению Думы города-курорта Кисловодска от 22.04.2009 №54-39 в муниципальной собственности города Кисловодска. Суммы софинансирования за муниципальные квартиры в счет оплаты за установку приборов учета были перечислены подрядчику за счет средств управляющих компаний.

27. В ходе проверки отбора подрядных организаций для выполнения работ по установке приборов учета в МКД городов Ставрополя, Кисловодска и Нежинского сельсовета установлено, что отборы зачастую проводились формально и с многочисленными нарушениями.

27.1. В Нежинском сельсовете администрацией не определялся специальный порядок привлечения ТСЖ либо выбранной собственниками помещений в МКД управляющей организацией подрядных организаций по выполнению работ по установке приборов учета коммунальных ресурсов, что не позволило администрации Нежинского сельсовета организовать надлежащее и единообразное проведение ТСЖ и управляющей компанией указанного отбора. В результате отбор подрядных организаций для установки приборов учета был проведен формально и с существенным ограничением конкуренции.

27.2. В городах Ставрополе и Кисловодске отбор подрядных организаций для выполнения работ по установке приборов учета осуществлялся формально, с нарушениями и недостатками, в том числе:

- победителем отборов признавались единственные участники конкурса или участники, которые при всех равных условиях предложили цену большую, чем другие участники;
- получателями субсидий в городе Ставрополе заключались договоры на выполнение работ по цене, превышающей предложенную победителем конкурса в ходе отбора;
- договоры подряда на выполнение работ по установке приборов учета заключались на иных условиях, чем были предложены в ходе конкурсного отбора;
- также допускались иные нарушения и недостатки.

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края и в Правительство Ставропольского края.
2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать Правительству Ставропольского края рассмотреть результаты настоящей проверки и принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков.
3. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, направить представления:

- в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края;
- в комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя;
- в администрацию города-курорта Кисловодска;
- в администрацию Нежинского сельсовета Предгорного района.

4. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Следует отметить, что графа отчета о выполнении госзадания за 2012 год «характеристика причин отклонения от запланированных значений» по вышеуказанным показателям не заполнена.

В соответствии с Порядком формирования госзадания №301-п Минобразованием СК приказом от 15.12.2011 №1242-пр утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание (выполнение) госуслуг (работ) бюджетными и автономными образовательными учреждениями, подведомственными Минобразованию СК, и нормативных затрат на содержание их имущества.

Значение объема расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг, на содержание имущества, результаты расчетов объема расчетно-нормативных затрат на оказание государственных работ, значения объема субсидии на выполнение государственного задания утверждены приказом Минобразования СК от 15.12.2011 №1244-пр.

В результате анализа расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг установлено, что в состав указанных затрат Учреждением включены, а Минобразованием СК утверждены расходы на выплату академической стипендии студентам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Стипендия не относится к затратам, связанным с процессом оказания государственных услуг, вследствие чего расходы по ее оплате должны предусматриваться в составе субсидий на иные цели.

Таким образом, объем субсидий Учреждению на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) на 2012 год необоснованно завышен за счет расходов на выплату академической стипендии на 13 740,0 тыс. рублей.

Кроме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Учреждению в 2012 году предоставлены субсидии на иные цели в сумме 7 327,8 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности Института на 2012 год первоначально по поступлениям Учреждения утвержден в объеме 233 501,0 тыс. рублей, в том числе субсидии на выполнение госзадания – 131 254,0 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 5 823,0 тыс. рублей.

В результате внесения уточнений в соглашение о предоставлении субсидий на госзадание, а так же заключения соглашений на предоставление субсидий на иные цели план финансово-хозяйственной деятельности на 24.12.2012 по поступлениям составил 236 086,8 тыс. рублей, в том числе субсидии на выполнение госзадания – 132 335,0 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 7 327,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 20 приказа Минобразования СК от 22.12.2010 №838-пр «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного (автономного) учреждения образования Ставропольского края» план финансово-хозяйственной деятельности ГАОУ ВПО «НГГТИ» (первоначальный от 01.01.2012 и с учетом изменений от 24.12.2012) утверждался не руководителем Учреждения, а министром Минобразования СК.

В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год плановые назначения на выполнение государственного задания выполнены на 99 процентов.

Кассовый расход субсидий на иные цели произведен в сумме 7 304,5 тыс. рублей, что составляет 99,6% к полученному финансированию. Остаток денежных средств на лицевом счете в размере 23,3 тыс. рублей в полном объеме перечислен в краевой бюджет.

Государственное задание на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов утверждено Учреждению Минобразованием СК 14.01.2013 на предоставление 8 государственных услуг и выполнение 4 видов работ.

В результате анализа государственных заданий на 2012 год и 2013 год (и плановый период 2014 и 2015 годов), утвержденных Минобразованием СК, установлено, что в формах отчетов о выполнении государственных заданий за 2012 и 2013 год не установлены показатели, характеризующие:

нием пунктов 4.88 и 4.89 Устава и пунктов 1 и 2 статьи 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

Кроме того, в нарушение пункта 11.1 Устава изменения и дополнения к Уставу не принимались на общем собрании (конференции) Учреждения.

3. Анализ использования ГАОУ ВПО «НГГТИ» субсидии на государственное задание за 2012 год и истекший период 2013 года

В рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с 2012 года финансирование деятельности Учреждения из бюджета Ставропольского края осуществлялось в виде субсидий:

- на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – госзадание);
- на цели, не связанные с оказанием в соответствии с госзаданием государственных услуг (выполнением работ) (далее – субсидии на иные цели);
- на исполнение публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.

Формирование государственного задания регламентируется постановлением Правительства Ставропольского края от 29.07.2011 №301-п «О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания в отношении государственных учреждений Ставропольского края» (далее – Порядок формирования госзадания №301-п).

В 2012 году Минобразованием СК первоначально Учреждению установлено государственное задание в объеме 6 государственных услуг и 1 вида работ.

Дата утверждения государственного задания Минобразованием СК отсутствует, в связи с чем установить своевременность утверждения госзадания в соответствии с Порядком формирования госзадания №301-п не представляется возможным.

В соответствии с соглашением от 11.01.2012 №24/гз, заключенным между Минобразованием СК и Учреждением, объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, определен в размере 131 254,0 тыс. рублей, в том числе на уплату налога на имущество и земельного налога – 4 200,0 тыс. рублей.

Согласно приказу Минобразования СК от 26.06.2012 №633-пр о передаче Институту части функций ГБОУ ДПО «Ставропольский краевой институт развития образования, повышения квалификации и переподготовки работников образования» 26 октября 2012 года Учреждению утверждено новое государственное задание в объеме 7 государственных услуг и 4 видов работ.

Дополнительным соглашением от 14.12.2012 к соглашению от 11.01.2012 №24/гз объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличен на 1 081,0 тыс. рублей и составил 132 335,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) составляет оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 77% (в том числе заработная плата – 59%).

Согласно отчету о выполнении государственного задания за 2012 год Учреждением не выполнены 2 показателя:

- по реализации основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования базовой подготовки - удельный вес численности выпускников образовательного учреждения, трудоустроившихся по освоенной специальности в год выпуска, включая призванных на военную службу и находящихся в отпуске по уходу за ребенком (выполнение составило 77,5% при плане 80,4%);
- по реализации основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура) - удельный вес численности выпускников, занявшихся по завершению обучения научно-педагогической деятельностью (фактическое значение показателя 54,5%, плановое – 100%).

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на содержание ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 09.01.2013 №3.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на содержание ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Ставропольского края, полученных ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт».

Объект контрольного мероприятия

Государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» (далее – ГАОУ ВПО «НГГТИ», Институт, Учреждение).

Проверяемый период деятельности

2012 год и истекший период 2013 года.

Дата начала проведения контрольного мероприятия:

11 января 2013 года.

Результаты контрольного мероприятия

В ходе проведения контрольного мероприятия оформлен акт проверки, который использован при написании настоящего отчета.

Отчет Контрольно-счетной палаты Ставропольского края составлен с учетом пояснений и замечаний, представленных ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» к акту проверки от 19 февраля 2013 года.

ГАОУ ВПО «НГГТИ» создано распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №560-рп путем изменения типа государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» с сохранением основных целей деятельности.

ГАОУ ВПО «НГГТИ» является некоммерческой организацией в области образования, реализующей образовательные программы высшего (далее – ВПО) и послевузовского профессионального образования, образовательные программы среднего (полного) общего, начального и среднего профессионального образования (далее – НПО и СПО), а также дополнительного профессионального образования через свои структурные подразделения и филиалы, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности.

Учреждение находится в ведомственном подчинении министерства образования Ставропольского края (далее – Минобразования СК), которое осуществляет функции и полномочия учредителя.

Министерство имущественных отношений Ставропольского края (далее – Минимущества СК) осуществляет функции органа по управлению государственным имуществом.

В своей структуре ГАОУ ВПО «НГГТИ» в 2012 году имел следующие филиалы:

1) Георгиевский филиал государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт».

2) Кочубеевский гуманитарно-технический колледж – филиал государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт».

3) Александровский филиал государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт».

Приказом Минобразования СК от 25.10.2012 №999-пр Александровский филиал ГАОУ ВПО «НГГТИ» ликвидирован с 01 января 2013 года.

1. Краткий анализ основных показателей образовательной деятельности ГАОУ ВПО «НГГТИ»

В 2012 году на бюджетной основе в Институт зачислено 686 человек, из них на очную форму обучения 543 и заочную – 143 человека.

Количество зачисленных на бюджетной основе соответствует контрольным цифрам приема обучающихся в разрезе реализуемых образовательных программ, профессий, специальностей и форм обучения, утвержденным приказом Минобразования СК (с учетом изменений) от 30.12.2011 №1343-пр.

Следует отметить, что значения контрольных цифр на 2012 год утверждены Минобразованием СК на 30 дней позже срока, установленного Порядком определения объема и структуры приема обучающихся в государственные образовательные учреждения Ставропольского края за счет средств бюджета Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 26.08.2009 №226-п.

На коммерческой основе принято 1 066 человек, в том числе на заочную форму обучения – 866 человек, что составляет 81% от количества зачисленных студентов на коммерческой основе. На очную форму обучения на коммерческой основе зачислено 200 человек.

Всего в 2012 году в Институт принято по всем формам обучения 1 752 человека, что на 116 человек меньше, чем в 2011 году, в связи со снижением контрольных цифр по приему на бюджетной основе в 2012 году на 110 человек. План по приему студентов выполнен на 100 процентов.

Общее среднегодовое количество студентов в 2012 году составило 7 092 человека, в том числе получивших ВПО – 5 480 человек (из них 1 346 человек на бюджетной основе), СПО – 825 человек (в том числе 483 на бюджетной основе), НПО – 787 человек (787 – на бюджетной основе), проходивших профессиональную подготовку – 27 человек, получивших послевузовское образование 61 человек (27 – на бюджетной основе). Среднегодовое количество студентов, получивших высшее и начальное профессиональное образование, снизилось по сравнению с 2011 годом на 4% и 27,6% соответственно, получивших среднее профессиональное образование увеличилось на 20 процентов.

В 2012 году по неуважительной причине (неуспеваемость и потеря связи с Институтом) с бюджетной формы обучения отчислено 93 человека. Вместе с тем затраты на обучение данного количества студентов за счет бюджетных средств в 2012 году составили 5 602,7 тыс. рублей.

Завершили обучение 1 537 человек. План по выпуску учащихся в 2012 году выполнен на 100 процентов.

Успеваемость студентов – одна из важнейших характеристик образовательной деятельности учебных заведений, по которой можно судить о достижении результатов или об имеющихся проблемах.

По данным Института абсолютная успеваемость (отношение количества студентов сдавших сессию на «3», «4» и «5» к общему числу студентов) по итогам летней экзаменационной сессии 2011-2012 учебного года составила по очной форме обучения 79,8%, по заочной форме – 75,3 процентов. Таким образом, каждый пятый студент по итогам летней сессии имел неудовлетворительную оценку.

Из 313 дипломированных специалистов очной формы обучения по программам ВПО 23 человека (7,3%) получили дипломы с отличием. Из 705 дипломированных специалистов заочной формы обучения дипломы с отличием получили 19 человек (2,7%).

В течение 2012 года защищено 8 диссертаций, в том числе 1 докторская и 7 кандидатских.

К ведению образовательного процесса по программам ВПО было привлечено 309 преподавателей, из них:

- докторов наук, профессоров 38 человек (12,3%);
- кандидатов наук, доцентов 172 человек (55,7%).

Общая численность штатного педагогического состава, работающего по программам СПО и НПО, на 27.12.2012 составила 70 человек, из них 60 человек имеют высшую категорию, 10 человек – первую категорию.

2. Проверка соответствия устава ГАОУ ВПО «НГГТИ» требованиям действующего законодательства

В проверяемом периоде деятельность Учреждения регламентировалась Уставом, утвержденным приказом Минобразования СК от 28.12.2011 №1296-пр и согласованным с Минимуществом СК распоряжением от 23.12.2011 №2527 (далее – Устав).

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон «Об автономных учреждениях») и пунктом 4.72 Устава в Учреждении создан наблюдательный совет, состав которого утвержден приказом Минобразования СК от 01.03.2012 №179-пр.

Срок формирования наблюдательного совета ГАОУ ВПО «НГГТИ», установленный распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №560-рп в течение 14 календарных дней со дня государственной регистрации изменений в Устав, Учредителем не соблюден.

Согласно пункту 4.72 Устава количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета Учреждения, что не соответствует пункту 1 статьи 10 Федерального закона «Об автономных учреждениях», согласно которому количество представителей указанных органов не должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

Кроме того, пунктом 1 статьи 10 Федерального закона «Об автономных учреждениях» установлено, что не менее половины из числа представителей государственных органов и органов местного самоуправления составляют представители органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения.

Однако, Уставом количество представителей органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, входящих в состав наблюдательного совета Учреждения, не оговорено.

Пунктами 4.88–4.98 Устава установлена компетенция наблюдательного совета Учреждения по рассмотрению 12 вопросов.

Согласно пункту 4.89 Устава по вопросу предложения руководителя Учреждения об участии Учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника, наблюдательный совет Учреждения дает рекомендации, учредитель Учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета Учреждения, что противоречит пункту 3 статьи 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях», согласно которому по данному вопросу наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение, а руководитель автономного учреждения принимает решения после рассмотрения заключений наблюдательного совета автономного учреждения.

Приказом Минобразования СК от 20.12.2012 №1193-пр утверждены изменения и дополнения в Устав ГАОУ ВПО «НГГТИ», согласованные с Минимуществом СК распоряжением от 20.12.2012 №2335.

Предложения учредителя (или руководителя) Учреждения о внесении изменений и дополнений в Устав наблюдательным советом Учреждения не рассматривались, вследствие чего данные изменения и дополнения приняты Минобразованием СК без рекомендаций наблюдательного совета, что является наруше-