

**СОДЕРЖАНИЕ**  
**Информационного бюллетеня №1 (19)**  
**Контрольно-счетной палаты Ставропольского края**

Об утверждении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2013 год .....	2
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края за 2012 год» .....	27
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, предоставленных бюджету Кочубеевского муниципального района Ставропольского края в 2011 - 2013 годах, а также обеспечение Кочубеевским муниципальным районом Ставропольского края реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения муниципального района в 2011 - 2013 годах» .....	38
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» за 2012 год и истекший период 2013 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2013 год на услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые потребителям Ставропольского края указанным предприятием» .....	76
Рассмотрено коллегией .....	95
Официальная хроника .....	97

## **О Т Ч Е Т**

### **о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2013 год**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ) и статьей 21 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 №102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» (далее - Закон Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края») подготовлен настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2013 год (далее - Отчет).

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (протокол №3 от 25 марта 2014 года).

#### **1. Общие положения**

Правовое регулирование деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) основывается на Конституции Российской Федерации и определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом №6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Ставропольского края, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», иными нормативными правовыми актами Ставропольского края.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Думой Ставропольского края и подотчетным ей.

В 2013 году Федеральным законом от 23.07.2013 №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены существенные изменения в БК РФ. В частности, введено понятие «внешнего» государственного финансового контроля, определены методы его проведения, расширен перечень объектов внешнего контроля.

Кроме того, впервые на законодательном уровне закреплено полномочие органов внешнего государственного финансового контроля по проведению аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Также определено, что полномочиями органов внешнего государственного финансового контроля по осуществлению внешнего государственного финансового контроля являются: контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета; контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета; контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В процессе реализации полномочий, Контрольно-счетная палата осуществляла проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивая единую систему контроля за исполнением бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования.

#### **2. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году**

В соответствии со статьей 13 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы, принятого на Коллегии от 25.12.2012 №13 и утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году стало проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и посланий Президента Российской Федерации

Федерации о бюджетной политике в соответствующем году, исполнением поручений Думы Ставропольского края.

Контрольно-счетной палатой осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти, проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных: на финансирование капитального строительства объектов дошкольных образовательных учреждений муниципальных образований Ставропольского края в рамках реализации подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» бюджету г. Ставрополя в 2012 году; на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов государственной собственности и собственности муниципальных образований Ставропольского края в рамках реализации долгосрочных краевых целевых адресных инвестиционных программ; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет средств дорожного фонда Ставропольского края; на реализацию мероприятий по снижению административных барьеров, оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае; на поддержку начинающих фермеров в Ставропольском крае; на реконструкцию автомобильной дороги Пятигорск – Георгиевск (2-я очередь) в Ставропольском крае; на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012 – 2015 годы».

Приоритетами в деятельности Контрольно-счетной палаты являлось обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств.

В сфере межбюджетных отношений потенциал Контрольно-счетной палаты был сосредоточен на комплексном анализе, контроле и выработке рекомендаций по развитию бюджетной системы муниципального образования города Новопавловска, а также Буденовского, Левокумского, Шпаковского муниципальных районов и муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района.

Особое внимание уделялось мониторингу, проводимому совместно со Счетной палатой Российской Федерации, изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2012 года и на 1 января 2013 года.

В 2013 году завершен подготовительный этап совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Ставропольским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона».

Отдельной задачей являлось дальнейшее повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения ее деятельности, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Ставропольского края.

### **3. Контрольные мероприятия**

Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в 2013 году было проведено 22 контрольных мероприятия, 6 совместных мероприятий с правоохранительными органами Ставропольского края и 1 совместное экспертно-аналитическое мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации.

По поручению Думы Ставропольского края Контрольно-счетной палатой в 2013 году поведены два мероприятия:

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края и закрепленным за государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Наследие», полноты и своевременности перечисления в бюджет Ставропольского края части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2012 году и истекшем периоде 2013 года. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, предоставленных некоммерческой организации «Фонд содей-

ствия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края» в 2010-2012 годах и истекшем периоде 2013 года. Материалы проверки направлены в министерство экономического развития Ставропольского края.

В соответствии с обращениями прокуратуры Ставропольского края Контрольно-счетной палатой в 2013 году проведены следующие контрольные мероприятия:

- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и в истекшем периоде 2013 года на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012 – 2015 годы». В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 164 400,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 100,00 тыс. рублей; другие нарушения – 164 300,00 тыс. рублей;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на реализацию ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ставропольского края на 2012-2014 годы». В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 6 100,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на поддержку начинающих фермеров в Ставропольском крае. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 2 900,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетная палата в 2013 году провела следующие контрольные мероприятия:

- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на содержание ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 22 580,00 тыс. рублей, из них: нарушения в организации бюджетного процесса – 18 500,00 тыс. рублей; другие нарушения – 4 080,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и УФСБ России по Ставропольскому краю;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2010, 2011 годах и истекшем периоде 2012 года Шпаковскому муниципальному району на исполнение отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также проверка использования предоставленных за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в Шпаковском муниципальном районе, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 4 700,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 2 500,00 тыс. рублей; другие нарушения – 2 200,00 тыс. рублей;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных на установку коллективных (общедомовых) приборов учета в 2009 - 2012 годах. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 86 900,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 8 200,00 тыс. рублей; дру-

- гие нарушения – 78 700,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю;
- проверка соблюдения администрацией Буденновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края в 2011 и 2012 годах. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 294 700,00 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств – 300,00 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 1 500,00 тыс. рублей; другие нарушения – 292 900,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;
  - проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных государственному бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское, в 2012 году и истекшем периоде 2013 года. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 7 000,00 тыс. рублей, из них: нецелевое использование денежных средств – 500,00 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 100,00 тыс. рублей; другие нарушения – 6 400,00 тыс. рублей;
  - проверка деятельности администрации Левокумского муниципального района по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений, а также эффективного и целевого использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края в 2012 году. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 62 600,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 10,00 тыс. рублей; другие нарушения – 62 590,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;
  - проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011-2012 годах и истекшем периоде 2013 года в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования в Ставропольском крае на 2011-2013 годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы». В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 52 600,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 2 000,00 тыс. рублей; другие нарушения – 50 600,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;
  - проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края за 2012 год. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 1 080,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 20,00 тыс. рублей; нарушения в организации бюджетного процесса – 1 050,00 тыс. рублей; другие нарушения – 10,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;
  - проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на реконструкцию автомобильной дороги Пятигорск – Георгиевск (2-я очередь) в Ставропольском крае - 15,4 км (1-й пусковой комплекс), в рамках краевой целевой программы «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011 – 2015 годы». В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 257 600,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 100,00 тыс. рублей; другие нарушения – 257 500,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;
  - проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объ-

- ектов государственной собственности и собственности муниципальных образований Ставропольского края в рамках реализации долгосрочных краевых целевых адресных инвестиционных программ в 2010 - 2012 годах и истекшем периоде 2013 года, а также анализ реализации в Ставропольском крае приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 4 891 100,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 3 384 300,00 тыс. рублей; другие нарушения – 1 506 800,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011-2013 годах на реализацию мероприятий по снижению административных барьеров, оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае в рамках подпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 21.04.2010 №121-п и краевой целевой программы, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 15.10.2012 №386-п. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 56 200,00 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств – 2 400,00 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 1 400,00 тыс. рублей; другие нарушения – 52 400,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, УФСБ России по Ставропольскому краю и Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю. Отделом МВД России по городу Ессентуки в настоящее время проводится доследственная проверка по установленным фактам нецелевого расходования бюджетных средств при проведении работ по реконструкции здания для размещения МФЦ в г. Ессентуки;
  - проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Ставропольфармация» за 2012 год и истекший период 2013 года. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 1 430,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 490,00 тыс. рублей; другие нарушения – 940,00 тыс. рублей;
  - проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года государственному бюджетному учреждению социального обслуживания населения «Краевой социально-оздоровительный центр «Кавказ». В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 39 600,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;
  - проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию города Новопавловска Кировского района из бюджета Ставропольского края в 2012 году. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 174 763,50 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 5 031,20 тыс. рублей; нарушения в организации бюджетного процесса – 8 106,70 тыс. рублей; другие нарушения – 161 625,60 тыс. рублей;
  - проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на софинансирование капитального строительства объектов дошкольных образовательных учреждений муниципальных образований Ставропольского края в рамках реализации подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» бюджету г. Ставрополя в 2012 году. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 14 200,00 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств – 200,00 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 8 100,00 тыс. рублей; другие нарушения – 5 900,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;

- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделенных в 2012 году на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет средств дорожного фонда Ставропольского края. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 61 000,00 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств – 800,00 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 1 200,00 тыс. рублей; другие нарушения – 59 000,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных в 2011 - 2012 годах и истекшем периоде 2013 года в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из аварийного жилищного фонда. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 231 000,00 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств – 200,00 тыс. рублей; другие нарушения – 230 800,00 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю;

В 2013 году Контрольно-счетная палата Ставропольского края совместно с представителями прокуратуры Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю проводила совместные проверки.

1. По поручению председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 01.03.2013 №02-07/191 совместно с прокуратурой Ставропольского края проведена проверка исполнения федерального законодательства филиалами ГУП СК «Ставропольводоканал» при формировании тарифа на водоснабжение, в части установления объемов сетевых потерь.
2. По запросам ГУ МВД России по Ставропольскому краю от 05.03.2013 №6/3/3074, №6/3/3075 проведена проверка совместно с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ставропольскому краю.
3. Проверка использования средств предоставленных из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования.
4. В соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 04.06.2013 №7/2-42-2013 проведена совместно с прокуратурой города Ессентуки проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства должностными лицами министерства курортов и туризма Ставропольского края.
5. В соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 22.07.2013 №7/2-35-2013 проведена совместная с прокуратурой Ставропольского края проверка исполнения бюджетного законодательства и законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности администрации города Ставрополя.
6. В рамках соглашения о сотрудничестве от 13.03.2013 №6/492 Контрольно-счетной палатой Ставропольского края совместно с ГУ МВД России по Ставропольскому краю проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» за 2010 – 2012 годы и истекший период 2013 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2013 год на тепловую энергию, предоставляемую потребителям Ставропольского края указанным предприятием. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 196 700,0 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

В 2013 году контролем были охвачены более 92 объектов (Приложение 1). Результаты контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2013 году, размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.kspstav.ru](http://www.kspstav.ru).

Информация о результатах всех контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2013 году, в установленном порядке направлялась в Думу Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края.

В целом, по результатам контрольных мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2013 году, общий объем выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, включая нецелевое использование средств бюджета Ставропольского края, составил 6 639 610,00 тыс. рублей, что в 1,5 раза больше чем в 2012 году.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2013 году, направлено 49 представлений, предписано устранить нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 60 420,00 тыс. рублей.

На 1 января 2014 года устранено финансовых нарушений на сумму 144 300,00 тыс. рублей (с учетом средств за предыдущий период), в том числе: возмещено средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 1 357,90 тыс. рублей; восстановлено, перечислено в доходы бюджетов – 1 490,00 тыс. рублей; выполнены дополнительные объемы работ на сумму 4 730,00 тыс. рублей; сокращено ранее запланированных средств бюджета на сумму 4 100,00 тыс. рублей; по иным нарушениям – 3 520,00 тыс. рублей.

По материалам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2013 году подразделениями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю по фактам противоправных действий должностных и руководящих лиц возбуждено 1 уголовное дело, проводятся три доследственные проверки.

#### **4. Экспертно-аналитическая деятельность**

Среди важнейших экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2013 году, необходимо отметить следующие.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» и частью 2 статьи 12 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» за отчетный период проведена экспертиза проектов законов Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии со статьей 264<sup>4</sup> БК РФ, статьей 37 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» Контрольно-счетная палата осуществляла внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год проведена проверка бюджетной отчетности 36 главных распорядителей бюджетных средств. По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение и направлено в Думу Ставропольского края, Правительство Ставропольского края.

В соответствии со статьей 149 БК РФ, статьей 13 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» Контрольно-счетной палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год, по результатам которой подготовлено заключение и направлено в Думу Ставропольского края.

На основании Решения Счетной палаты Российской Федерации от 1 марта 2012 года №РШ-57/13-02 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2012 года и на 1 января 2013 года, а также анализ изменения тарифов на коммунальные услуги за 2009 - 2012 годы». Данное экспертно-аналитическое мероприятие проведено в рамках предусмотренного Планом работы Счетной палаты Российской Федерации параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года».

В соответствии с решением Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Ставропольского края проведен подготовительный этап совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Ставропольским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона (совместно с Контрольно-счетной палатой Ставропольского края)». В ходе проверки подготовлен отчет о результатах подготовительного этапа контрольного мероприятия, который был рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (протокол от 14 мая 2013 года №4) и направлен в Счетную палату Российской Федерации.

На основании решения Коллегии Контрольно-счетной палаты от 31 октября 2013 №9 осуществлялось обследование «Анализ и оценка состояния дорожной деятельности, осуществляемой комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя в части выполнения работ по реконструкции участка улицы Космонавтов от кордона «Угольный» до улицы Южный обход в городе Ставрополе за счет средств бюджета Ставропольского края». Проведение обследования продолжится после возобновления строительства данного объекта.

В 2013 году были подготовлены следующие аналитические материалы: аналитическая информация об исполнении бюджета Ставропольского края за первый квартал, первое полугодие, 9 месяцев 2013 года; аналитическая информация об исполнении бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2013 года; анализ параметров прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2014 год и на период до 2016 года; аналитический материал о ходе реализации краевых и ведомственных целевых программ в Ставропольском крае за 2012 год; аналитическая информация о ходе реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы в Ставропольском крае за 2012 год; ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на территории Ставропольского края; ежемесячный мониторинг налоговых и неналоговых доходов бюджета Ставропольского края; ежемесячный мониторинг основных макроэкономических показателей Ставропольского края.

#### **4.1. Экспертиза проектов законов, краевых и ведомственных целевых программ, государственных программ Ставропольского края**

Одним из основных полномочий Контрольно-счетной палаты, является финансово-экономическая экспертиза проектов законов Ставропольского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Ставропольского края в части, касающейся расходных обязательств Ставропольского края, а также государственных программ Ставропольского края.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 85 заключений на проекты законов Ставропольского края (Приложение 2). При подготовке заключений проводился анализ соблюдения норм БК РФ и иных актов законодательства Российской Федерации, Ставропольского края. По результатам экспертизы подготовлены заключения, которые в установленном порядке направлялись в Думу Ставропольского края.

В результате финансовой экспертизы проектов законов Ставропольского края по 22 (или более 25%) внесены замечания Контрольно-счетной палаты. При принятии Законов Ставропольского края все замечания и рекомендации Контрольно-счетной палаты учтены в полном объеме.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла финансово-экономическую экспертизу 88 программ, в том числе 67 проектов краевых целевых и ведомственных целевых программ и 21 проект государственных программ Ставропольского края. Из 67 заключений, подготовленных Контрольно-счетной палатой по целевым программам, в 11-ти (или 16,5%) отмечены замечания. При утверждении краевых целевых и ведомственных целевых программ все замечания и предложения Контрольно-счетной палаты учтены.

#### **4.2. Контроль за формированием и исполнением бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой осуществлен необходимый комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты краевых законов о бюджете

Ставропольского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, на отчет об исполнении бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год, на ежеквартальные оперативные отчеты о ходе исполнения бюджета Ставропольского края за 2013 год.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ основных характеристик бюджета Ставропольского края на 2014 год, распределения расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2014 год.

В соответствии с БК РФ, иными актами законодательства Российской Федерации, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», иными нормативными правовыми актами Ставропольского края в 2013 году подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В заключении отмечено, что формирование проекта закона осуществлялось в соответствии с БК РФ и Законом Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае». Новацией законопроекта явилось планирование и исполнение его расходной части на основании государственных программ Ставропольского края. Основными проблемами при переходе к программному бюджету были поздние сроки формирования правовой базы Ставропольского края, необходимой для перехода на программный бюджет и формальный подход органов исполнительной власти края к разработке государственных программ, которые по сути были сформированы путем переименования действующих в 2013 году программ органов исполнительной власти. Фактически были изменены сроки реализации, структура, уточнены целевые индикаторы, ожидаемые конечные результаты реализации госпрограмм, общий объем финансового обеспечения госпрограмм и подпрограмм.

Особенностью бюджета Ставропольского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов явилась его значительная дефицитность на фоне высокого размера государственного долга. Верхний предел государственного внутреннего долга Ставропольского края на 1 января 2015 года по долговым обязательствам установлен в сумме 34 697 177,3 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 42 056 093,8 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 49 911 984,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата как и в 2012 году отмечала, что значительный объем дефицита краевого бюджета и увеличение государственного долга в 2014 году могут привести к серьезным макроэкономическим рискам при его исполнении. В этой связи бюджет не обеспечит необходимые темпы экономического роста, так как для покрытия дефицита и погашения уже имеющихся долговых обязательств край будет вынужден осуществлять заимствования, что усилит нагрузку на краевой бюджет.

Было обращено внимание на необходимость повышения качества прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2014 год и на период до 2016 года в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Ставропольского края.

В соответствии со статьями 8 и 12 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», пунктом 10 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» подготовлены аналитические материалы об исполнении бюджета Ставропольского края, бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2013 года. Информация в установленном порядке направлялась в Думу Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края.

В рамках последующего контроля и в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год и подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год.

В заключении отмечалось, что налоговые доходы бюджета Ставропольского края на 2012 год были исполнены на 102,1% к уточненным назначениям. Поступление неналоговых доходов в бюджет Ставропольского края составило 105,3% уточненного плана. Перевыполнение прогнозных показателей по основным бюджетобразующим налогам (налог на прибыль и налог на доходы физических лиц) сложилось за счет роста прибыли прибыльных организаций и номинальной заработной платы.

Исполнение уточненных бюджетных назначений по расходам составило 92,8% годового объема. Основными причинами неисполнения годового плана явились: позднее поступление средств из федерального бюджета (4 квартал 2012 года); несвоевременное выполнение работ в рамках реализации региональных инвестиционных проектов; заявительный характер отдельных видов социальных выплат.

В рамках последующего контроля проведена проверка исполнения бюджета фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края за 2012 год.

#### **4.3. Совершенствование норм действующего законодательства, положений иных правовых актов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2013 году, Контрольно-счетной палатой внесены отдельные предложения по совершенствованию норм действующего законодательства, иных правовых актов которые реализованы в текущем году.

По результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направляемых на реализацию мероприятий краевой программы «Программа модернизации здравоохранения Ставропольского края на 2011-2012 годы» в государственные бюджетные учреждения здравоохранения Ставропольского края «Краевая детская клиническая больница», «Ставропольский краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи», «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер» в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года Ставропольскому краевому фонду обязательного медицинского страхования направлено представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 17.09.2012 №01-05/909 по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие оплату медицинской помощи по ОМС на территории Ставропольского края, а именно о необходимости предусмотреть в стоимости тарифов на оплату стационарной помощи, оказываемой по медико-экономическим стандартам (в структуре дополнительного тарифа) затрат на приобретение медикаментов и продуктов питания по всем нозологиям. Дополнительным соглашением к соглашению о тарифах на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на территории Ставропольского края внесены изменения в дополнительный тариф.

По результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на содержание ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края» внесены изменения:

в Устав ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт» для приведения в соответствие с Федеральным законом от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

По результатам контрольных мероприятий «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию города Новопавловска Кировского района из бюджета Ставропольского края в 2012 году» и «Проверка деятельности администрации Левокумского муниципального района по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений, а также эффективного и целевого исполнения средств, выделенных из бюджета Ставропольского края в 2012 году» внесены изменения в части:

совершенствования методики и внесения изменений в приложения 3 и 4 к Закону Ставропольского края от 27.02.2008 №6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» с целью установления норм о том, что критерии выравнивания возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления вопросов местного значения не ниже критерия, установленного законами края о бюджете на очередной финансовый год; установление ведения корректирующего коэффициента, учитывающего условия, негативно влияющие на социально-экономическое развитие территорий восточных районов края.

Законом Ставропольского края от 10.10.2013 №84-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» уточнены условия предоставления межбюджетных трансфертов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), скорректированы Методики, прилагаемые к Закону. Введены коэффициенты масштаба районного уровня, коэффициенты дисперсности расселения населения в поселении, коэффициент урбанизации муниципального района

(городского поселения), а также норма – критерии выравнивания возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения не может быть ниже критерия, установленного законами края о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

По результатам проверки соблюдения администрацией Буденновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края в 2011 и 2012 годах внесены следующие изменения и дополнения:

Положение о бюджетном процессе в Буденновском муниципальном районе, утвержденное решением Совета Буденновского муниципального района от 22.10.2012 №24/120-III, дополнено нормой о том, что одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представляется отчет об исполнении консолидированного бюджета района.

По результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных в 2011 - 2012 годах и истекшем периоде 2013 года в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из аварийного жилищного фонда внесены изменения адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городе Благодарном с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в 2011 - 2012 годах», утвержденную постановлением администрации муниципального образования города Благодарного от 05.05.2011 №169/1. Программа приведена в соответствие с краевой адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 - 2012 годах», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №154-п, в части увеличения объема финансирования на оплату дополнительной площади жилья при переселении граждан.

По результатам проверки законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных комитету Ставропольского края по делам архивов в 2011 году и истекшем периоде 2012 года внесены необходимые изменения в Закон Ставропольского края от 31.12.2004 №122-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края» в части изложения статей 1 и 2 в новой редакции, а также утверждения Методики расчета годового норматива финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае для осуществления отдельных государственных полномочий Ставропольского края по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края.

По результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделенных в 2012 году на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за счет средств дорожного фонда Ставропольского края внесены изменения в Закон Ставропольского края от 14.10.2011 №80-кз «О дорожном фонде Ставропольского края», в части, касающейся возможности использования средств дорожного фонда на капитальный ремонт и ремонт объектов (дворовые территории многоквартирных домов, проезды к дворовым территориям многоквартирных домов), находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края (абзац 3 статьи 3 Закона №80-кз «О дорожном фонде Ставропольского края»).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий по предложениям Контрольно-счетной палаты внесены изменения в следующие законы Ставропольского края.

Статья 9 Закона Ставропольского края от 28.06.2013 №57-кз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края» дополнена следующим содержанием «Объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), определяется как доля, не менее 80 процентов и не более 90 процентов, от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год».

Закон Ставропольского края от 10.10.2013 №85-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» дополнен новыми бюджетными полномочиям Правительства Ставропольского края в части установления порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и новыми бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в части подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

## **5. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты**

### **5.1 Кадровое обеспечение**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.06.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Контрольно-счетной палате проводилась работа по внедрению эффективных и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации государственных гражданских служащих и обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной служебной деятельности.

Штатная численность работников Контрольно-счетной палаты за 2013 год составила 79 штатных единиц.

В течение 2013 года особое внимание уделялось повышению квалификации и обучению сотрудников Контрольно-счетной палаты. За отчетный период успешно закончили курсы повышения профессиональной подготовки и получили соответствующие подтверждающие документы 30 сотрудников, регулярно проводилась аппаратная учеба сотрудников.

В 2013 году проведен конкурс на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Ставропольского края в аппарате Контрольно-счетной палаты, по результатам которого 5 сотрудников включены в кадровый резерв.

Из числа работников Контрольно-счетной палаты четверо имеют ученые степени кандидата наук. Один из сотрудников Контрольно-счетной палаты в 2013 году стал призером конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Ставропольского края».

В течение 2013 года награждены Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты 23 работника и 5 работников награждены Почетной грамотой министерства финансов Ставропольского края.

Отдельным сотрудникам Контрольно-счетной палаты объявлена благодарность Председателя АК-СОП С.В. Степашина.

За большой вклад в осуществление и развитие финансового контроля награждены государственными наградами Ставропольского края 7 сотрудников, из которых 4 отмечены медалью «За доблестный труд» III степени, 3 отмечены Почетной грамотой Губернатора Ставропольского края.

### **5.2 Информирование общественности**

В соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов в течение всего года проводилась работа по информационному освещению деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

В 2013 году в печатных и электронных СМИ районного, городского, регионального и федерального уровней, а также Интернет-сайтах опубликовано свыше 80 материалов о деятельности Контрольно-счётной палаты.

Активно функционирует официальный сайт Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.kspstav.ru](http://www.kspstav.ru). В течение года на сайте размещалась информация о деятельности Контрольно-счетной палаты (результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, публикации СМИ, фото и видео материалы). В течение 2013 года на нём размещено более 680 официальных документов и информационных сообщений. Ежегодное увеличение объёма информации, публикуемой на официальном сайте, способствует повышению уровня его востребованности, что наглядно подтверждается стабильным ростом количества посещений, которое составило более 130 тысяч, что превысило уровень 2012 года более чем в 3 раза. В рамках повышения качества предоставления информации в течение года структура сайта регулярно дополнялась новыми рубриками.

В 2013 году выпущены четыре информационных бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, которые были направлены в органы государственной власти края, Счетную палату Российской Федерации, контрольно-счётные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований края, библиотеки и вузы Ставрополя. Продолжена работа по видеосопровождению выступлений председателя и аудиторов Контрольно-счётной палаты.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», одним из важнейших направлений деятельности Контрольно-счетной палаты являлась работа с обращениями граждан, количество которых в 2013 году увеличилось по сравнению с 2012 годом в 2 раза.

Постоянно совершенствуется механизм взаимодействия со средствами массовой информации и гражданами по вопросам предоставления информации.

В целях информирования общественности об осуществлении мер по предупреждению коррупции в информационно-телекоммуникационной сети Контрольно-счетной палаты «Интернет» [www.kspstav.ru](http://www.kspstav.ru) постоянно обновляется раздел «Противодействие коррупции».

### **5.3 Взаимодействие с контрольными, правоохранительными, иными органами и организациями**

В отчетном периоде принимались меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия Контрольно-счетной палаты с комитетами и комиссиями Думы Ставропольского края и Правительства Ставропольского края.

На заседаниях Думы Ставропольского края рассматривались заключения Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета, по отчету Правительства Ставропольского края об исполнении бюджета за отчетный год, а также ежегодный отчет о работе Контрольно-счетной палаты. Ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводились по поручению Думы Ставропольского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты приняли участие в 10 заседаниях Думы Ставропольского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы приняли участие в более 80-ти заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп Думы Ставропольского края и Правительства Ставропольского края.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата принимала активное участие в мероприятиях согласно плану Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в работе совещаний и конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В течение 2013 года председатель Контрольно-счетной палаты принял участие:

- в заседании круглого стола по теме «Стандартизация в системе государственного и муниципального финансового контроля» г. Ростов-на-Дону;
- в выездном заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (г. Раменское);
- в проведении сертификации Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- во Всероссийском совещании контрольных органов под председательством Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова по вопросам совершенствования государственного контроля
- в совещании проводимом Председателем Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросам совершенствования контроля за эффективностью бюджетных расходов, а также в заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Под руководством Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина в июне 2013 года в г. Грозном состоялось Всероссийское совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Государственный аудит системы обеспечения региональной экономической безопасности», в котором приняли участие заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском Федеральном округе, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации,

руководители федеральных органов государственной власти и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края выступил с докладом по обозначенной теме.

Там же состоялось заседание отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ.

Аудитор Контрольно-счетной палаты выступил с докладом на заседании комиссии АККОР РФ по содействию общественно-государственному контролю в сфере ЖКХ по теме: «Эффективность реализации полномочий органами государственной власти и местного самоуправления, а также деятельности организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (г. Владимир).

Аудиторы Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в следующих мероприятиях:

- в заседании Региональной рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Ставропольскому краю по мониторингу и надзору за реализацией приоритетных национальных проектов;
- в заседании правления «Совет муниципальных образований Ставропольского края»;
- в работе межрегионального совещания «Взаимодействие общественности, органов местного самоуправления и государственных контрольно-счетных органов как путь улучшения ситуации в жилищно-коммунальной сфере» (в г. Ростов-на-Дону);
- в работе Всероссийской научно-практической конференции «Механизмы модернизации экономики и финансово-кредитной политики Российской Федерации» (в г. Ставрополе);
- в работе выездного расширенного заседания Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе «О мерах по адаптации экономики регионов Российской Федерации к условиям ВТО в сфере агропромышленного комплекса» (в г. Пятигорске) с участием представителей субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов;
- в совещании с представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросу устранения недостатков в сфере федерального законодательства.

По инициативе Контрольно-счетной палаты проведено совещание по теме: «О проблемах организации системы муниципального финансового контроля при реализации Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В ходе мероприятия определены пути решения важных первоочередных задач, одна из которых – завершить процесс формирования контрольно-счетных органов муниципальных образований в качестве полноправных органов финансового контроля. По состоянию на 1 января 2014 года создано 39 контрольно-счетных органов муниципальных образований, в том числе со статусом юридического лица - 12.

В настоящее время ряд контрольно-счетных органов Ставропольского края находится в стадии организации в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ.

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счетная палата взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации, прокуратурой Ставропольского края, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае, Ставропольским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю, государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с заключенными соглашениями, а также в рамках деятельности совместных рабочих групп председатель Контрольно-счетной палаты и аудиторы приняли участие в:

- заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по вопросу контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение

граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» (с участием контрольно-счетных органов Российской Федерации) г. Москва;

- заседаниях рабочей группы по реализации системы «Открытое Правительство» в Ставропольском крае.

#### **5.4 Информационно-технологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты**

В соответствии с Соглашением о взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты в 2013 году проводилась работа по использованию государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - ГИАС КСО).

В рамках данного соглашения осуществлялась работа по плановому информационному наполнению хранилища данных ГИАС КСО.

Для оперативного мониторинга исполнения федерального и регионального бюджетов Контрольно-счетная палата использовала подключение к информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федерального казначейства Российской Федерации.

В 2013 году Контрольно-счетная палата была подключена к государственной информационной системе Ставропольского края «Региональная система межведомственного электронного взаимодействия», вследствие чего ведется электронный документооборот с государственными учреждениями, подключенными к данной системе.

Контрольно-счетная палата подключена и работает в прикладном программном обеспечении «Система удаленного финансового документооборота» автоматизированной системы Федерального казначейства.

В 2013 году проведена работа по актуализации справочника региональных и муниципальных КСО на сайте АККОР РФ.

В соответствии с техническими требованиями в Контрольно-счетной палате оборудованы автоматизированные рабочие места и созданы все условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В течение года поддерживалась связь со специалистами Счетной палаты Российской Федерации по вопросам повышения эффективности работы комплексов и программного обеспечения ГИАС КСО.

#### **5.5 Спорт**

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является развитие физической культуры и спорта и пропаганда здорового образа жизни.

В 2013 году сотрудники Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в составе команды Северо-Кавказского федерального округа заняли 3 место в четвертом чемпионате России по бадминтону среди Контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Команда Контрольно-счетной палаты Ставропольского края принимала участие в спартакиаде государственных гражданских служащих Ставропольского края. В спартакиаду входит 8 видов спорта, участвовало 28 команд. В двух видах (бадминтон, бильярд) команда Контрольно-счетной палаты Ставропольского края заняла 1 место, общекомандное - 10 место.

Для работников Контрольно-счетной палаты Ставропольского края созданы необходимые условия для занятия физической культурой, благодаря чему каждый второй сотрудник активно занимается спортом.

#### **6. Международная деятельность**

В 2013 году Контрольно-счетная палата продолжила работать в составе Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ).

Главными целями международной деятельности Контрольно-счетной палаты стало создание благоприятных условий для беспрепятственного доступа сотрудников к международному опыту ведения аудиторской работы, освоение передовых методов и методик проведения проверок, использование международных стандартов при реализации основного вида деятельности и повышение профессионального уровня всех сотрудников, а также повышение авторитета Контрольно-счетной палаты в международном аудиторском сообществе.

Важным событием в деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный год стало участие председателя Контрольно-счетной палаты в международном семинаре, проводимом ЕВРОРАИ совместно со Счетной палатой Владимирской области в городе Суздаль по теме «Аудит государственного сектора и новые информационные технологии». В работе семинара приняли участие представители региональных органов внешнего контроля из Австрии, Великобритании, Германии, Испании, Нидерландов, Швейцарии, Франции, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, членов ЕВРОРАИ.

В 2013 году делегация от Контрольно-счетной палаты Ставропольского края во главе с председателем палаты участвовала в работе VIII Конгресса и Общего собрания ЕВРОРАИ по теме «Актуальные проблемы аудита экономической деятельности региональных и муниципальных органов власти», проводимых Европейской организацией региональных органов внешнего контроля и Счетной палатой федеральной земли Саксония-Анхальт в городе Галла.

## **7. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2013 году**

За отчетный период в соответствии с планом работы, Контрольно-счетной палатой проведено 259 мероприятий, в том числе: 22 контрольных мероприятия, семь совместных проверок и 230 экспертно-аналитических мероприятий. Объем денежных средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2013 году, составил 41 511 500,00 тыс. рублей, что на 5,8% выше уровня 2012 года.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в проведении шести совместных проверок с правоохранительными органами Ставропольского края.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены 92 объекта Ставропольского края, в том числе: главные администраторы средств краевого бюджета (ГРБС) – 36; администрации муниципальных образований - 30; государственные предприятия и учреждения – 22; другие – 4.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 6 639 610,00 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 4 200,00 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 3 416 400,00 тыс. рублей и нарушения в организации бюджетного процесса – 30 190,00 тыс. рублей, другие нарушения – 3 188 820,00 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2013 году, предписано устранить нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 60 420,00 тыс. рублей. На 01.01.2014 г. устранено финансовых нарушений на сумму 144 300,00 тыс. рублей (с учетом средств за предыдущий период).

Контрольно-счетной палатой направлено 49 представлений. Проведена экспертиза 85 законопроектов, подготовлено 88 заключений на проекты краевых целевых и ведомственных целевых программ, проекты государственных программ Ставропольского края, а также внесение изменений и дополнений в программы. В рамках экспертно-аналитической работы подготовлено 57 аналитических материалов.

За отчетный год подготовлено и направлено более 294 отчетов, писем и информации, из них: Губернатору Ставропольского края – 4; в Думу Ставропольского края – 7; Правительство Ставропольского края – 5; ГУ МВД России по Ставропольскому краю – 15; прокуратуру Ставропольского края – 27; УФСБ – 2; следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю – 1; УФАС по Ставропольскому краю – 5; Счетную палату Российской Федерации – 11; Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации – 193; иные органы и организации – 24.

По материалам контрольного мероприятия по проверке законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» за 2010 – 2012 годы и истекший период 2013 года, а также анализа основных исходных параметров расчетов тарифов на 2013 год на тепловую энергию, предоставляемую потребителям Ставропольского края указанным предприятием, подразделениями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю по фактам противоправных действий должностных и руководящих лиц возбуждено 1 уголовное дело.

По материалам контрольного мероприятия по проверке соблюдения администрацией Буденновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности, результативности (эффектив-

ности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края в 2011 и 2012 годах проводятся доследственные проверки.

В соответствии с Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Регламентом Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. Всего в 2013 году проведено 12 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты.

В результате контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2013 году, возмещены бюджетные средства, использованные не по целевому назначению в сумме 1 357,90 тыс. рублей, сокращены ранее запланированные средства бюджета Ставропольского края на сумму 4 100,00 тыс. рублей.

Вопрос применения мер реагирования по выявленным нарушениям находится на контроле.

С целью предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, связанных с незаконным использованием средств бюджета Ставропольского края и средств Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования, государственной собственности Ставропольского края подписано соглашение с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю.

В целях совершенствования и повышения эффективности в сфере организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью) использования средств бюджета Ставропольского края и бюджета города Ставрополя, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края и муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Ставропольскому краю и городу Ставрополю, подписано соглашение с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя о взаимодействии и сотрудничестве.

## **8. Основные направления деятельности контрольно-счетного органа Ставропольского края в 2014 году**

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2014 год подготовлены на основании статьи 13 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 №102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» в целях повышения эффективности, результативности и качества ее деятельности в среднесрочной перспективе.

Ключевая задача Контрольно-счетной палаты - предоставлять Думе Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края, объективную и независимую информацию о формировании, исполнении бюджета Ставропольского края и бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования, о состоянии бюджетной системы края и качестве законопроектов, требующих бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края по управлению и распоряжению государственными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты на среднесрочную перспективу является осуществление контроля:

- за эффективным использованием бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, вопросы пользования и распоряжения имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности;
- за законным, рациональным и эффективным использованием средств, выделенных в рамках реализации краевых адресных программ на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан на территории Ставропольского края из аварийного жилищного фонда;
- за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных субъектам малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае;
- за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по развитию водоснабжения и газоснабжения в сельской местности Ставропольского края;
- за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд;

- за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета, направленных на приобретение в государственную собственность Ставропольского края объектов недвижимости, а также средств, направленных на содержание объектов казны Ставропольского края;
- за ходом реализации в Ставропольском крае приоритетных национальных проектов;
- за эффективным использованием средств в сфере жилищно-коммунального комплекса, за формированием и применением тарифов на жилищно-коммунальные услуги;
- за законным, рациональным и эффективным использованием средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственными унитарными предприятиями Ставропольского края;
- за законным, результативным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям Ставропольского края.

В сфере межбюджетных отношений Контрольно-счетная палата сконцентрирует усилия на контроле за целевым и эффективным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям Ставропольского края, в том числе в рамках статьи 136 БК РФ.

Важным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты является профилактика и пресечение коррупционных проявлений в бюджетной сфере и сфере управления государственными ресурсами. В этих целях будет проводиться комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на противодействие коррупции совместно с правоохранительными органами Ставропольского края.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации планируется завершение совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Ставропольским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона (совместно с Контрольно-счетной палатой Ставропольского края)».

С целью достижения намеченных целей планируется дальнейшее повышение эффективности работы по совершенствованию методологического, правового и информационно-технологического обеспечения, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Ставропольского края.

**Перечень объектов,  
проверенных в ходе контрольных и экспертно-аналитических  
мероприятий в 2013 году**

В 2013 году объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты стали 92 объекта, включая 36 главных администраторов бюджетных средств в рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности, в том числе:

- Министерство физической культуры и спорта Ставропольского края;
- Министерство культуры Ставропольского края;
- Министерство образования Ставропольского края;
- Министерство сельского хозяйства Ставропольского края;
- Министерство финансов Ставропольского края;
- Министерство дорожного хозяйства Ставропольского края;
- Министерство строительства и архитектуры Ставропольского края;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края;
- Министерство экономического развития Ставропольского края;
- Министерство курортов и туризма Ставропольского края;
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края;
- Администрация муниципального образования города Ставрополя;
- Администрация муниципального образования города Невинномысска;
- Администрация муниципального образования города-курорта Кисловодска;
- Администрация муниципального образования города-курорта Ессентуки;
- Администрация муниципального образования города-курорта Пятигорска;
- Администрация муниципального образования города Благодарного;
- Администрация муниципального образования города Минеральные-Воды;
- Администрация муниципального образования города Новопавловска;
- Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя;
- Администрация Шпаковского муниципального района;
- Администрация Буденновского муниципального района;
- Совет Буденновского муниципального района;
- Администрация Левокумского муниципального района;
- Администрация Кировского муниципального района (отдел имущественных и земельных отношений);
- Администрация Изобильненского муниципального района;
- Администрация Красногвардейского муниципального района;
- Администрация Новоалександровского муниципального района;
- Администрация Труновского муниципального района;
- Администрация муниципального образования Неженского сельсовета Предгорного района;
- Администрация муниципального образования Верхнерусского сельсовета Шпаковского района;
- Администрация муниципального образования Деминского сельсовета Шпаковского района;
- Администрация муниципального образования Дубовского сельсовета Шпаковского района;
- Администрация муниципального образования Казинского сельсовета Шпаковского района;
- Администрация муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района;
- Администрация муниципального образования Пелагиадского сельсовета Шпаковского района;
- Администрация муниципального образования Сенгилеевского сельсовета Шпаковского района;

Администрация муниципального образования Татарского сельсовета Шпаковского района;  
Администрация муниципального образования Темнолесского сельсовета Шпаковского района;  
Администрация муниципального образования станицы Новомарьевской Шпаковского района;  
Администрация муниципального образования Донского сельсовета Труновского района;  
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения «Краевой социально-оздоровительный центр «Кавказ»;  
Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Управляющая компания инвестиционного и инновационного развития Ставропольского края»;  
Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс»;  
Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставропольфармация»;  
ГУП «Наследие» министерства культуры Ставропольского края;  
Государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Благодарненский агротехнический техникум»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Региональный политехнический колледж» г. Буденновск;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Григорополиский сельскохозяйственный техникум имени атамана М.И. Платова»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Георгиевский техникум механизации, автоматизации и управления»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Кисловодский государственный многопрофильный техникум»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Минераловодский колледж железнодорожного транспорта»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Минераловодский региональный многопрофильный колледж»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Новотроицкий сельскохозяйственный техникум»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Невинномысский агротехнологический колледж»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Светлоградский региональный сельскохозяйственный колледж»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Светлоградский педагогический колледж»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Ставропольский государственный политехнический колледж»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Региональный многопрофильный колледж» г. Ставрополь;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Ставропольский региональный колледж вычислительной техники и электроники»;  
Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Ставропольский колледж сервисных технологий и коммерции»;  
Ставропольский краевой фонд обязательного медицинского страхования;  
Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае;  
Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края»;  
ООО «Теплоэнергоресурс».

**Перечень  
проектов законов Ставропольского края представленных  
на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату  
Ставропольского края в 2013 году**

В 2012 году Контрольно-счетной палатой Ставропольского края подготовлено 85 заключений на следующие проекты законов Ставропольского края:

В 2013 году Контрольно-счетной палатой Ставропольского края подготовлено заключений на следующие проекты законов Ставропольского края:

№145-5 «О внесении изменения в часть 2 статьи 19 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края»;

№148-5 «О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае»;

№150-5 «О внесении изменений в статью 1 Закона Ставропольского края «О приостановлении действия Закона Ставропольского края «О государственной поддержке финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций в Ставропольском крае» и отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№156-5 «О наделении органов местного самоуправления городских округов Ставропольского края отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в сфере охраны здоровья граждан»;

№157-5 «О внесении изменения в Закон Ставропольского края «О патентной системе налогообложения»;

№158-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

№159-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Ставропольского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

№160-5 «О внесении изменений в часть 2 статьи 2 Закона Ставропольского края «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

№161-5 «О внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Ставропольского края по договорам социального найма»;

№163-5 «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, расположенных на территории Ставропольского края и переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки»;

№166-5 «О внесении изменений в статью 6.3 Закона Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае»;

№167-5 «О внесении изменения в статью 3 Закона Ставропольского края «О налоге на имущество организаций»;

№168-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае»;

№170-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Ставропольского края, по представлению ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;

№171-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края»;

№173-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в области социальной защиты отдельных категорий граждан»;

№174-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан» и признании утратившим силу пункта 3 статьи 1 Закона Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан»;

№178-5 «О потребительской корзине в Ставропольском крае»;

№180-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№181-5 «О внесении изменения в статью 1 Закона Ставропольского края «О приостановлении действия Закона Ставропольского края «О государственной поддержке финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций в Ставропольском крае» и отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№183-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства»;

№188-5 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по назначению и выплате единовременного пособия усыновителям»;

№189-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»;

№192-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Ставропольского края, в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством СССР и союзных республик отдельные функции государственного управления в Ставропольском крае»;

№194-5 «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Ставропольского края «О Думе Ставропольского края»;

№196-5 «О внесении изменения в статью 9 Закона Ставропольского края «Об управлении и распоряжении имуществом объектами государственной (краевой) собственности в Ставропольском крае»;

№197-5 «Об исполнении бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год»;

№198-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№199-5 «О зонах муниципального развития в Ставропольском крае»;

№199-5 «О зонах муниципального развития в Ставропольском крае».

№200-5 «О государственной поддержке в Ставропольском крае юридических лиц, предоставляющих санаторно-курортное лечение детям и гражданам, имеющим право на меры государственной социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством»;

№201-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О специализированном жилищном фонде Ставропольского края»;

№202-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, касающиеся вопросов государственной гражданской службы Ставропольского края»;

№204-5 «О привлечении к государственной и иной службе членов казачьих обществ на территории Ставропольского края»;

№206-5 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае»;

№207-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности государственной гражданской службы Ставропольского края и муниципальной службы в Ставропольском крае»;

№208-5 «О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

№209-5 «Об утверждении заключения Соглашения от 12 марта 2013 года о сотрудничестве между Ставропольским краем и автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»;

№210-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы»;

№213-5 «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в Ставропольском крае»;

№214-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О размере и порядке назначения единовременного пособия усыновителям»;

№216-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

№217-5 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края»;

№219-5 «О внесении изменения в статью 15 Закона Ставропольского края «О Правительстве Ставропольского края»;

№220-5 «Об образовании»;

№221-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№222-5 «О некоторых вопросах, связанных с развитием строительства жилья экономического класса на территории Ставропольского края для отдельных категорий граждан»;

№224-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О государственной социальной помощи населению Ставропольского края»;

№225-5 «Об управлении и распоряжении имуществом объектами государственной собственности Ставропольского края»;

№227-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края»;

№230-5 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Ставропольском крае на 2014 год»;

№231-5 «О внесении изменения в статью 2.2 Закона Ставропольского края «О мерах социальной поддержки ветеранов»;

№232-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края»;

№234-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномо-

мочиями Ставропольского края по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края»;

№235-5 «Об утверждении заключения Соглашения от 14 мая 2013 г. о сотрудничестве в области реализации мероприятий по расширению использования газомоторного топлива между Ставропольским краем, открытым акционерным обществом «Нефтяная компания «Роснефть» и открытым акционерным обществом «КАМАЗ»;

№236-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№238-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае»;

№240-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О транспортном налоге»;

№241-5 «О внесении изменения в статью 1 Закона Ставропольского края «О налоге на имущество организаций»;

№242-5 «О внесении изменений в статью 2 Закона Ставропольского края «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований Ставропольского края от налогов, подлежащих зачислению в бюджет Ставропольского края»;

№244-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края»;

№245-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№246-5 «О некоторых вопросах, связанных с заключением договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций»;

№247-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края»;

№248-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об установлении предельного значения площади арендуемого имущества и срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края или муниципальной собственности муниципальных образований Ставропольского края»;

№252-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства»;

№253-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления городских округов Ставропольского края отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в сфере охраны здоровья граждан»;

№254-5 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

№255-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских округов Ставропольского края отдельных государственных полномочий Ставропольского края в сфере охраны здоровья граждан»;

№256-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан»;

№257-5 «О поправках к Уставу (Основному Закону) Ставропольского края»;

№258-5 «О некоторых вопросах регулирования отношений по обращению с безнадзорными животными на территории Ставропольского края»;

№259-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края»;

№261-5 «О приостановлении действия Закона Ставропольского края «О государственной поддержке финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций в Ставропольском крае» и отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и признании утратившей силу статьи 2 Закона Ставропольского края «О приостановлении действия Закона Ставропольского края «О государственной поддержке финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций в Ставропольском крае» и отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№262-5 «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

№263-5 «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

№265-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» и Закон Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края»;

№266-5 «О ветеранах труда Ставропольского края»;

№266-5 «О ветеранах труда Ставропольского края»;

№267-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

№273-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Ставропольского края»;

№276-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О местном самоуправлении в Ставропольском крае»;

№278-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Ставропольского края»;

№279-5 «Об утверждении методик распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края из бюджета Ставропольского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Ставропольского края, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края, а также обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края»;

№280-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

**ОТЧЕТ**  
**о результатах контрольного мероприятия «Проверка годового отчета**  
**об исполнении бюджета муниципального образования Надеждинского сельсовета**  
**Шпаковского района Ставропольского края за 2012 год»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункт 2.26.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 12.12.2013 №45, от 20.12.2013 №49.

**Цель контрольного мероприятия**

Проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2012 год.

**Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета, годовая отчетность.

**Объект контрольного мероприятия**

Администрация муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

**Проверяемый период деятельности**

2012 год.

**Дата начала проведения контрольного мероприятия**

12 декабря 2013 года.

**Результаты контрольного мероприятия**

В соответствии с Законом Ставропольского края от 04.10.2004 №88-кз «О наделении муниципальных образований Ставропольского края статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района» муниципальное образование Надеждинский сельсовет Шпаковского района наделено статусом сельского поселения (далее – муниципальное образование, сельсовет, поселение), в состав которого вошли земли населенных пунктов села Надежда, хуторов Ташла и Жилейка.

Общая площадь земель сельсовета составляет 2 590,2 га, из них земли сельскохозяйственного назначения 1 291,6 га, земли населенных пунктов – 1 234,0 га, в том числе земли индивидуальной застройки – 312,0 га, государственной и муниципальной собственности – 240,0 га.

Численность населения сельсовета за 2012 год возросла на 101 человека (+0,9%) и составила 11 515 человек. По итогам 2012 года численность населения трудоспособного возраста 6 940 человек, из которых не были заняты трудовой деятельностью и учебой – 43,4% (3 015 человек). Численность лиц имеющих статус безработного гражданина составила 3,0% неработающего населения (по состоянию на 01.01.2013 – 89 человек). В отчетном периоде 76,6% трудовых ресурсов (3 548 человек), занятых в секторе экономики поселения, распределены по 4 отраслям экономики: промышленность – 23,1%, оптовая и розничная торговля – 22,3%, строительство – 18,2%, транспорт и связь – 13,0%.

В сельском хозяйстве занято 7,0% населения муниципального образования. На территории сельсовета производство сельхозпродукции осуществляли ООО «Надежда» и ООО СП «Возрождение». По итогам 2012 года ООО «Надежда» получены убытки.

В 2012 году количество домашних хозяйств составило 2 721 хозяйств или возросло на 12 единиц. В отчетном периоде отмечен рост числа животных, находящихся в личных подсобных хозяйствах: крупного рогатого скота – на 8,2% до 1 315 голов; овец – на 16,0% до 3 550 голов. В то же время отмечается снижение более чем в два раза поголовья свиней до 112 голов, коз на 60,0% до 30 голов.

Протяженность улиц на территории сельсовета составляет 108,0 км, из них освещенных – 90,3 км (83,6% от общей протяженности улиц). По состоянию на 01.01.2013 протяженность газовых сетей посе-

ления составила 103,0 км. В рамках реализации краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» в 2012 году 18 домовладений на хуторе Ташла подключены к газопроводу низкого давления. Протяженность водопроводных сетей составила 108,0 км, из которых нужно было в замене 23,4 км (21,7%). В 2012 году заменено и отремонтировано 820,0 м водопроводных сетей или 3,5% от числа, подлежащих замене. Протяженность тепловых и паровых сетей составила 270,0 м, которые полностью нуждаются в замене.

За период 2008-2012 годов зависимость бюджета поселения от межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сократилась на 9,1 процентных пункта. По итогам 2012 года доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) в доходах местного бюджета составила 68,6% (в 2008 году – 77,7%).

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) с муниципальными образованиями, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70,0% объема собственных доходов местных бюджетов, заключаются соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Министерством финансов Ставропольского края (далее – минфин СК) с администрацией поселения заключено Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района от 20.12.2011 №2-133 (далее – Соглашение). Соглашением установлены требования по соблюдению муниципальным образованием бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Ставропольского края, а также утвержден план мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

### **1. Анализ нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании**

Структуру органов местного самоуправления Надеждинского сельсовета составляют: представительный орган поселения – Дума Надеждинского сельсовета (далее – Дума); глава поселения – глава муниципального образования Надеждинского сельсовета; местная администрация – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления поселения (далее – администрация, администрация поселения, администрация сельсовета).

Уставом муниципального образования администрация наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Ставропольского края.

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании регулировались положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Думы от 18.12.2009 №336 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края» (далее – положение о бюджетном процессе).

В нарушение пункта 5 статьи 3, статьи 9, 31 БК РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Закона Ставропольского края от 27.02.2008 №6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» (далее – Закон СК №6-кз) участники бюджетного процесса поселения наделены бюджетными полномочиями, не относящимися к их компетенции. Так, Дума поселения наделена бюджетными полномочиями:

- по установлению единых для всех поселений муниципального района нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных и региональных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных нало-

гов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и (или) законом субъекта Российской Федерации в местный бюджет. В соответствии с пунктом 1 статьи 58 БК РФ данные полномочия отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации;

- по установлению порядка предоставления и возврата бюджетных кредитов из бюджета муниципального района бюджету поселения. В соответствии с пунктом 3 статьи 93.3 БК РФ данные полномочия отнесены к полномочиям представительного органа муниципального района.

Администрация поселения наделена бюджетными полномочиями по установлению целей и условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджету поселения из бюджета муниципального района. В соответствии со статьями 142.1, 142.3, 142.4 БК РФ, статьями 20, 21 Закона СК №6-кз данные полномочия отнесены к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального района.

Кроме того, финансовое управление наделено полномочиями:

- по разработке программы муниципальных заимствований и ведению долговой книги муниципального района. В соответствии со статьями 11, 15, 110.1, 121 БК РФ данные полномочия отнесены к полномочиям муниципального района;
- по ведению реестра расходных обязательств муниципального района. Согласно положениям статей 86, 87 БК РФ ведение реестра расходных обязательств муниципального района отнесено к полномочиям муниципального района;
- по исполнению судебных актов по искам к Шпаковскому муниципальному району. В соответствии со статьями 158, 242.2 БК РФ данные полномочия отнесены к полномочиям муниципального района;
- по ведению учета выданных муниципальных гарантий муниципальным районом, а также проведению анализа финансового состояния принципала, установления порядка осуществления анализа финансового состояния принципала. Согласно статьям 110.1, 115 БК РФ данные полномочия отнесены к полномочиям муниципального района;
- по проведению экспертизы докладов о результатах и основных направлениях деятельности, предоставленных исполнительным органом местного самоуправления муниципального района. Проведение экспертизы докладов о результатах и основных направлениях деятельности органом местного самоуправления муниципального района, регулируется в порядке определенном бюджетным процессом муниципального района.

Приведенные факты свидетельствуют о формальном подходе администрации к составлению основного документа, регулирующего бюджетные полномочия муниципального образования.

В соответствии со статьями 169, 172, 173 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Кроме того, статьей 169 БК РФ, разделом 5 положения о бюджетном процессе определено, что проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования. В нарушение статей 169, 172, 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Надеждинским сельсоветом на 2012 год не составлялся и не утверждался, порядок составления проекта местного бюджета муниципальными правовыми актами представительного органа поселения не определен.

Пунктом 1 статьи 9 БК РФ определены бюджетные полномочия муниципальных образований, в том числе установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету. В соответствии с разделом 7 положения о бюджетном процессе указанное полномочие отнесено к полномочиям финансового управления поселения. В нарушение пункта 1 статьи 9 БК РФ, раздела 7 положения о бюджетном процессе указанный порядок не разработан и не утвержден.

## **2. Характеристика основных показателей местного бюджета**

Решением Думы поселения от 26.12.2011 №66 «О бюджете муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края на 2012 год» (далее – Решение о бюджете) местный бюджет первоначально утвержден без дефицита по доходам и расходам в сумме 14 207 220,0 рублей.

В течение отчетного периода в Решение о бюджете 12 раз вносились изменения в доходную и расходную части местного бюджета. С учетом внесенных изменений уточненные характеристики бюджета составили по: доходам – 19 529 742,5 рублей, расходам – 22 537 525,0 рублей, дефициту – 3 007 782,6 рублей. В результате вносимых изменений по сравнению с первоначальным показателем доходная часть увеличилась на 27,3%, расходная – на 37,0%. Отчет об исполнении бюджета поселения за 2012 год утвержден решением Думы от 29.03.2013 №26 «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края за 2012 год». Анализ исполнения бюджета сельсовета за 2012 год приведен в следующей таблице.

Характеристики местного бюджета	Утверждено, рублей	Исполнено, рублей	Отклонение, рублей
Доходы бюджета	19 529 742,5	17 905 490,1	- 1 624 252,3
Расходы бюджета	22 537 525,0	18 003 867,7	- 4 533 657,3
Профицит/дефицит (+/-)	- 3 007 782,6	- 98 377,6	- 2 909 405,0

Данные таблицы показывают, что за 2012 год план по доходам не исполнен на 1 624 252,3 рублей, что составляет 8,3% годовых бюджетных назначений, по расходам – на 4 533 657,3 рублей или 21,1% годового объема бюджетных ассигнований, дефицит бюджета не исполнен в сумме 2 909 405,0 рублей.

Невыполнение плановых показателей обусловлено следующим:

- по доходам с невыполнением налоговых поступлений: земельного налога в сумме 1 035 317,7 рублей, налога на имущество физических лиц – 276 544,2 рублей;
- по расходам с поступлением в 4 квартале 2012 года субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья в сумме 1 970 630,9 рублей, неисполнением бюджетных назначений по расходам на дорожную деятельность – 1 953 436,0 рублей.

### 2.1. Планирование и исполнение доходной части местного бюджета

В нарушение статьи 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозировались при отсутствии прогноза социально-экономического развития поселения. В результате отсутствия экономического обоснования расчетов по каждому виду доходов произвести оценку качества планирования не представилось возможным. Так по налоговым доходам отсутствует информация об объеме налоговой базы, исходя из которой производился расчет; о прогнозируемом объеме поступления недоимки за предыдущие отчетные периоды; о сумме выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот; об индексах, используемых при расчете налоговых доходов.

Бюджетные назначения по доходам первоначально утверждены в сумме 14 207 220,0 рублей, из них налоговые доходы – 9 746 340,0 рублей, неналоговые доходы – 814 000,0 рублей, безвозмездные поступления – 3 646 880,0 рублей (Решение о бюджете).

В нарушение статей 61, 174.1 БК РФ прогнозирование поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) было осуществлено без учета действующего на день внесения проекта решения о бюджете бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законов Ставропольского края. Объем поступления НДФЛ был спрогнозирован исходя из зачисления в бюджет поселения данного налога по нормативу 63,0% при установленном нормативе 10,0%. Законом Ставропольского края от 27.12.2011 №95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» (приложением 30) сельсовету утвержден дополнительный норматив зачисления НДФЛ в размере 5,63%. В процессе исполнения бюджета плановые назначения по поступлению НДФЛ были уменьшены на 4 248 340,0 рублей или на 68,0% к первоначально прогнозируемому объему поступления НДФЛ.

Первоначально объем поступления доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков был спрогнозирован в сумме 700 000,0 рублей, что ниже плановых назначений 2011 года на 27,9%. В отчетном периоде поступление данного вида налога было увеличено на 850 330,9 рубля или в 2,2 раза. Указанный факт также свидетельствует о недостатке прогнозирования доходной части бюджета.

Таким образом, в нарушение статей 32, 37 БК РФ при планировании и исполнении местного бюджета муниципальным образованием не соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации в части, полноты отражения доходов, а также достоверности бюджета по реалистичности расчета доходов.

Фактически в местный бюджет поступили доходы в сумме 17 905 490,1 рубля, что на 1 624 252,3 рубля или на 8,3% ниже уточненных плановых назначений. Анализ показал, что по сравнению с 2011 годом доходы поселения в целом сократились на 2 197 947,0 рублей (на 10,9%), в том числе за счет снижения неналоговых доходов – на 494 880,5 рубля (на 25,8%), безвозмездных поступлений – на 2 468 129,8 рубля (на 16,6%), и роста налоговых доходов – на 765 062,4 рубля (на 23,0%).

Поступление налоговых доходов составило 4 096 059,1 рубля или 74,5% плановых назначений. В структуре налоговых доходов наибольшая доля приходится на поступление НДФЛ (47,3%), земельного налога (38,3%), налога на имущество физических лиц (12,6%). В 2012 году поступили незапланированные доходы от задолженности и пересчетам по отмененным налогам в сумме 1 719,2 рубля. Несмотря на то, что в сравнении с 2011 годом поступление налоговых доходов увеличилось на 23,0%, плановые назначения 2012 года не исполнены по всем видам налоговых доходов. В связи с убыточной деятельностью ООО «Надежда» – налогоплательщика единого сельскохозяйственного налога – в отчетном периоде данный налог в запланированном объеме не поступил.

Одним из направлений по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет является проведение мероприятий по снижению объема недоимки. Однако Соглашением критерии оценки реализации мер по снижению объема недоимки, а именно конкретный размер ее снижения (процент или абсолютная сумма) не установлены. В целях реализации требования Соглашения в администрации поселения создана комиссия по работе с недоимкой. В 2012 году по результатам деятельности комиссии 50 недоимщиками была уплачена задолженность в сумме 21 000,0 рублей.

В связи с отсутствием в администрации поселения информации по состоянию на 01.01.2012 о количестве недоимщиков и сумме их задолженности по налоговым доходам в бюджет поселения провести анализ изменения объема недоимки не представилось возможным. По данным ИФНС по состоянию на 01.01.2013 задолженность по налоговым доходам, зачисляемым в бюджет поселения, составила 1 976 889,4 рубля. Анализ показал, что у поселения имелся резерв поступления доходов в части мобилизации недоимки по налоговым доходам. Так, по итогам 2012 года при неисполненных бюджетных назначениях по земельному налогу в сумме 1 035 317,7 рубля по состоянию на 01.01.2013 задолженность по данному налогу составила 1 484 830,1 рубля. Аналогично, сумма неисполненных назначений по налогу на имущество физических лиц составила 276 544,2 рубля, недоимка сложилась в объеме 438 773,9 рубля.

В целях повышения налогового потенциала в администрации поселения создана рабочая группа по выявлению самовольно занятых земельных участков в целях их соответствующей регистрации либо изъятия; по выявлению используемых строений, помещений и сооружений, собственность на которые не оформлена. На протяжении 2012 года было выявлено три самовольно занятых участка, из них поставлен на учет один участок. Несмотря на принимаемые меры по итогам 2012 года в целях налогообложения идентифицировано 99,7% всех земельных участков, жилищного фонда – 72,7%.

Плановые назначения по неналоговым доходам исполнены в сумме 1 421 079,9 рубля или на 86,5%, объем неисполненных назначений составил 222 311,4 рубля. У поселения имелся резерв поступления данного вида доходов. По итогам 2012 года задолженность по заключенным договорам аренды земельных участков составила 303 800,0 рублей, из них по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 50,0% – 151 900,0 рублей.

Установлено, что в помещении библиотеки находится оборудование ООО «НексТелл-ЮГ». Вместе с тем арендная плата за пользования указанными помещениями со второго по четвертый кварталы 2012 года не взималась и не поступала. По оценке Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2012 год сумма недополученных в местный бюджет доходов составила 6 101,7 рубля.

В 2012 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 12 383 351,2 рубля (100,0% плановых назначений). Поселением осуществлен возврат в бюджет Ставропольского края остатка средств субсидий на обеспечение жильем молодых семей, сложившихся по состоянию на 01.01.2012, в сумме 8 634,5 рубля.

Прочие безвозмездные поступления исполнены в сумме 5 000,0 рублей (100,0% плановых назначений). В целях финансирования строительства газопровода в хуторе Ташла в соответствии с пунктом 2.2.3

Соглашения от 28.05.2012 №113/2 администрацией поселения были привлечены средства жителей указанного населенного пункта в сумме 5 000,0 рублей.

## **2.2. Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования Надеждинский сельсовет**

Решением о бюджете расходы поселения первоначально утверждены в сумме 14 207 220,0 рублей. В течение финансового года в решение о бюджете вносились изменения и объем расходов местного бюджета был увеличен на 8 330 305,0 рублей или 58,6% и составил 22 537 525,0 рублей.

В проверяемом периоде более 75,0% общего объема расходов бюджета занимали расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (28,0%), национальную экономику (24,7%) и общегосударственные вопросы (23,6%). Наименьший объем назначений пришелся на расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,4%), а также физическую культуру и спорт (0,8%).

В соответствии с Решением о бюджете исполнение бюджетных назначений поселения осуществлялось двумя главными распорядителями бюджетных средств – администрацией сельсовета (98,9% объема расходов) и Думой (1,1% объема расходов). Согласно бюджетной росписи в расходах администрации по разделу культура и кинематография предусмотрены назначения на обеспечение деятельности подведомственного учреждения в сумме 2 701 995,0 рублей.

Анализ экономической структуры расходов бюджета поселения показал, что более 70,0% уточненных назначений или 16 108 425,5 рубля приходится на следующие четыре статьи и подстатьи расходов: заработная плата с начислениями (25,0%); работы, услуги, в том числе прочие, по содержанию дорог муниципального образования (24,0%); работы, услуги по содержанию имущества, увеличение стоимости основных средств в рамках развития газоснабжения муниципального образования (13,8%); пособия по социальной помощи населению в рамках обеспечения жильем молодых семей (8,7%).

По итогам отчетного года исполнение уточненных плановых назначений составило 18 003 867,7 рубля или 79,9% уточненных годовых назначений, размер неисполненных назначений составил 4 533 657,3 рубля. Основными причинами образования неисполненных бюджетных назначений явились поступление не в полном объеме доходов местного бюджета, а также поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Ставропольского края на выплату субсидий на обеспечение жильем молодых семей в декабре 2012 года. Из общего объема неисполненных назначений 64,2% или 2 909 405,0 рублей образовались на едином счете местного бюджета.

В связи с отсутствием муниципального правового акта, определяющего порядок применения бюджетной классификации в части, относящейся к местному бюджету, не урегулированы правила отнесения расходов местного бюджета на соответствующие целевые статьи расходов, в части привязки бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса. Кроме того, отсутствие указанного муниципального правового акта не позволило определить целевое использование бюджетных средств, фактически произведенное по различным целевым статьям расходов. Так, расходы за сопровождение программного продукта «1С: Бухгалтерия» производились по следующим кодам бюджетной классификации – 0104 0020412 500 (центральный аппарат) и 0113 0920313 500 (выполнение других обязательств государства). Кроме того, расходы на приобретение новогодних подарков детям из малоимущих семей на основании решения Думы от 06.12.2012 №155 «О выделении денежных средств на приобретение новогодних подарков детям из малоимущих семей» запланированы и осуществлены по целевой статье расходов 5058612 «Пособия по социальной помощи».

В соответствии со статьей 136 БК РФ муниципальное образование, в бюджете которого доля межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10,0% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеет право превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти Ставропольского края нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 23.11.2011 №472-п (ред. от 16.03.2012 №93-п) «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муници-

пальных образований Ставропольского края на 2012 год» (далее – постановление №472-п) норматив формирования расходов на содержание органа местного самоуправления сельсовета утвержден в размере 29,68%.

В ходе исполнения бюджета сельсоветом не соблюдены нормы постановления №472-п, а именно расходы на содержание органа местного самоуправления поселения превысили установленный норматив в абсолютном выражении – на 598 456,0 рублей, относительном выражении – на 4,49%. В соответствии с приказом минфина СК от 27.03.2013 №46 за несоблюдение муниципальным образованием утвержденного норматива формирования расходов на содержание органа местного самоуправления министерством в 2013 году произведено сокращение предоставления поселению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки в сумме 598 456,0 рублей. Следует отметить, что поселением норматив формирования расходов на содержание органа местного самоуправления превышен второй год подряд: по итогам 2011 года превышение утвержденного норматива составило 189 000,0 рублей. На основании приказа минфина СК от 01.03.2012 №44 в 2012 году произведено сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения в сумме 189 000,0 рублей.

В условиях превышения норматива формирования расходов на содержание органа местного самоуправления за несвоевременное предоставление налоговых деклараций, несвоевременную уплату налогов и взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации, несвоевременную установку дорожных знаков администрацией произведена оплата пеней, штрафов на общую сумму 15 100,8 рублей, что в соответствии со статьей 34 БК РФ свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Установлено, что в связи с технической неисправностью администрацией сельсовета в проверяемом периоде не эксплуатировался автобус Кубань. За указанное автотранспортное средство за 2012 год уплачен транспортный налог в сумме 1 440,0 рублей, что является неоправданными расходами бюджета поселения.

Администрацией с ИП Лубенченко Р.Д. заключен муниципальный контракт от 19.06.2012 №4 на устройство дорожки из тротуарной плитки возле здания администрации на общую сумму 127 493,5 рубля. Пунктом 4 сметы предусмотрена установка водоотводных желобов на общую сумму 9 900,0 рублей. Установлено, что при фактическом отсутствии водоотводных желобов работы по их установке администрацией были приняты и оплачены, что является неправомерным расходованием средств в сумме 9 900,0 рублей.

В 2012 году администрацией были заключены договоры и приняты к учету акты выполненных работ (услуг), в которых отсутствовала информация о конкретном месторасположении обслуживаемых объектов на общую сумму 590 876,4 рублей. Таким образом, администрацией принимались и оплачивались работы, без осуществления должного контроля за соблюдением качества, адресности и объема фактически выполненных работ.

### **2.3. Проверка достоверности и правильности отражения финансовых и хозяйственных операций в бюджетном учете, бюджетной отчетности и годовом отчете об исполнении бюджета**

Организованная администрацией поселения система сбора и обобщения информации в бюджетной отчетности за 2012 год не отражала реальную информацию о состоянии финансовых активов муниципального образования в части объема доходов, стоимости основных средств, источников финансирования дефицита бюджета, задолженности по доходам, что не соответствует требованиям статей 160<sup>2</sup>, 264.1 БК РФ, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция №157н).

Администрацией в нарушение пункта 197 Инструкции в бюджетном учете начисление доходов производилось лишь по их поступлению. Так, не осуществлялась постановка на бюджетный учет постановлений о привлечении к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, а также начисление арендной платы за предоставленные в аренду земельные участки и имущество. В результате в бюджетном учете не отражена задолженность дебиторов по начисленным доходам.

Установлено, что в 2011 году администрацией поселения было перечислено индивидуальному предпринимателю Лепилину В.Б за музыкальные инструменты 4 340,0 рублей. В связи с допущенной ошибкой при оформлении платежного поручения в январе 2012 года указанные средства были зачислены на счет исполнения бюджета поселения, открытый в Управления Федерального казначейства по Ставро-

польскому краю, с признаком «невыясненные поступления». В нарушение статьи 96 БК РФ, пункта 365 Инструкции №157н, раздела 9 положения о бюджетном процессе администрацией поселения уведомлением об уточнении вида и принадлежности платежа указанные средства были уточнены по доходам (код 20111302995100000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений») вместо источника финансирования дефицита бюджета (код 20101050201000000510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета»).

В нарушение пункта 369 Инструкции №157н постановка на бюджетный учет запросов Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю на уточнение невыясненных поступлений, уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежей не осуществлялась. По итогам финансового года в бюджетном учете на забалансовом счете 19 «Невыясненные поступления бюджетов прошлых лет» не отражены невыясненные поступления, подлежащие уточнению в следующем финансовом году в сумме 1 752,2 рубля.

Для выполнения монтажных и пуско-наладочных работ системы оповещения между администрацией и ООО «Иннова-Юг» заключен договор подряда от 16.10.2012 №ШИМ/181-2012 в сумме 60 000,0 рублей. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 №180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» система оповещения в сумме 58 888,9 рубля подлежащая оплате с подстатьи классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» оплачена с КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». По состоянию на 01.01.2013 в ведомости основных средств данная система как объект основных средств не значится.

Администрацией с ООО «Фонтан Строй» по результатам открытого аукциона в электронной форме заключен муниципальный контракт от 06.08.2012 №9 на устройство газонов и уход за зелеными насаждениями в сумме 399 728,6 рубля. По данным акта о приемке выполненных работ от 30.10.2012 №14 подрядчик выполнил работы по посадке многолетних кустарников и деревьев на территории поселения в общей сумме 328 512,0 рублей. В нарушение Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) ОК 013-94, утвержденного постановлением комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 26.12.1994 №359, пункта 43 Инструкции №157н администрацией после приемки выполненных работ в бюджетном учете многолетние насаждения как объекты основных средств не отражены.

Таким образом, баланс исполнения бюджета за 2012 год не отражал реальную информацию о состоянии финансовых активов муниципального образования в части стоимости основных средств на общую сумму 387 400,9 рублей, объема невыясненных поступлений, подлежащих уточнению в следующем финансовом году в сумме 1 752,2 рубля. Кроме того, за счет ошибки допущенной при определении принадлежности платежа годовой отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность за 2012 год по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета искажены на сумму 4 340,0 рублей.

В ходе проверки с целью установления достоверности данных регистров бюджетного учета администрацией поселения восстановлен учет системы оповещения на балансовом счете 101 «Основные средства» в сумме 58 888,9 рубля, невыясненных поступлений на забалансовом счете 19 «Невыясненные поступления бюджетов прошлых лет» в сумме 1 752,2 рубля.

### **3. Проверка использования и распоряжения муниципальным имуществом**

В соответствии со статьей 51 Федерального закона №131-ФЗ к компетенции органа местного самоуправления относится нормативное правовое регулирование вопросов пользования и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе ведение реестра муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – Порядок ведения реестра имущества), утвержден приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества». В нарушение пункта 5 Порядка ведения реестра имущества администрацией поселения сохранность реестра муниципального имущества на бумажных и электронных носителях не обеспечена. Реестр муниципальной собственности к проверке не представлен.

Согласно данным бюджетного учета на счете 106 «Капитальное строительство» числился объект незавершенного строительства «Газопровод низкого давления по ул. Казачья х. Ташла Шпаковского района».

В нарушение пункта 1 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией сельсовета было оформлено разрешение на ввод указанного объекта в эксплуатацию от 14.11.2012 №RU 26526305 при отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок. На момент проверки или спустя более одного года с момента ввода в эксплуатацию газопровода государственная регистрация права собственности не произведена, технический паспорт объекта отсутствует, постановление на кадастровый учет земельного участка не осуществлена, приемка-передача в эксплуатацию не оформлена, и, соответственно, в состав основных средств объект не переведен. Установлено, что с момента ввода данного газопровода в эксплуатацию осуществляется поставка газа конечным потребителям – жителям хутора Ташла по ул. Казачья. Таким образом, объект незавершенного строительства фактически находится в эксплуатации и обладает всеми признаками основного средства в соответствии с нормами Инструкции №157н. В результате, непостановка на бюджетный учет указанного газопровода в качестве объекта основных средств привела к неначислению износа (при фактическом использовании), к непоступлению в бюджет Ставропольского края налога на имущество организаций.

### **Выводы**

1. В соответствии с принятым положением о бюджетном процессе в нарушение пункта 5 статьи 3, статьи 9, 31 БК РФ, статьи 52 Федерального закона №131-ФЗ, Закона СК №6-кз участники бюджетного процесса поселения наделены бюджетными полномочиями, не относящимися к их компетенции, что свидетельствует о формальном подходе администрации к составлению основного документа, регулирующего бюджетные полномочия муниципального образования.

Кроме того, в нарушение статей 9, 169, 172, 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Надеждинским сельсоветом на 2012 год не составлялся и не утверждался; порядок составления проекта местного бюджета, порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, муниципальным правовыми актами не определены.

2. С учетом внесенных изменений уточненные характеристики бюджета составили по: доходам – 19 529 742,5 рублей, расходам – 22 537 525,0 рублей, дефициту – 3 007 782,6 рублей. По итогам отчетного года план по доходам не исполнен на 1 624 252,3 рубля или на 8,3%, по расходам – на 4 533 657,3 рублей или 21,1% годового объема бюджетных ассигнований, дефициту бюджета не исполнен в сумме 2 909 405,0 рубля.

2.1. Анализом планирования и исполнения доходной части бюджета выявлено, что:

- в связи с отсутствием прогноза социально-экономического развития поселения в нарушение статьи 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозировались при его отсутствии. Отсутствует экономическое обоснование расчетов по каждому виду доходов;
- в нарушение статей 61, 174.1 БК РФ прогнозирование поступлений НДФЛ было осуществлено без учета действующего на день внесения проекта решения о бюджете бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законов Ставропольского края. Объем поступления НДФЛ был спрогнозирован исходя из зачисления в бюджет поселения данного налога по нормативу 63,0% при установленном нормативе 10,0%;
- фактически в местный бюджет поступили доходы в сумме 17 905 490,1 рубля, что на 1 624 252,3 рубля или на 8,3% ниже уточненных плановых назначений. Анализ показал, что у поселения имелся резерв поступления доходов в части мобилизации недоимки по налоговым доходам. Так, по итогам 2012 года при неисполненных бюджетных назначениях по земельному налогу в сумме 1 035 317,7 рубля задолженность по данному налогу составила 1 484 830,1 рубля. Аналогично, сумма неисполненных назначений по налогу на имущество физических лиц составила 276 544,2 рубля, недоимка сложилась в объеме 438 773,9 рубля. Также имелся резерв поступления неналоговых доходов: по итогам 2012 года задолженность по заключенным договорам аренды земельных участков по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 50,0% составила 151 900,0 рубля, аренде имущества – 6 101,7 рубля.

2.2. Решением о бюджете расходы поселения утверждены в сумме 22 537 525,0 рублей. По итогам отчетного года исполнение уточненных плановых назначений составило 18 003 867,7 рубля или 79,9% годовых назначений, размер неисполненных назначений составил 4 533 657,3 рубля. Основными причинами образования неисполненных бюджетных назначений явились поступление не в полном объеме доходов

местного бюджета, а также поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Ставропольского края на выплату субсидий на обеспечение жильем молодых семей в декабре 2012 года.

В связи с отсутствием муниципального правового акта, определяющего порядок применения бюджетной классификации в части, относящейся к местному бюджету, не урегулированы правила отнесения расходов местного бюджета на соответствующие целевые статьи расходов, в части привязки бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса.

В ходе исполнения бюджета Надеждинским сельсоветом не соблюдены нормы постановления №472-п, а именно расходы на содержание органа местного самоуправления поселения превысили установленный норматив в абсолютном выражении – на 598 456,0 рублей, относительном выражении – на 4,49%.

В условиях превышения норматива формирования расходов на содержание органа местного самоуправления за несвоевременное предоставление налоговых деклараций, несвоевременную уплату налогов и взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации, несвоевременную установку дорожных знаков администрацией произведена оплата пеней, штрафов на общую сумму 15 100,8 рублей, что в соответствии со статьей 34 БК РФ свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Установлено, что в связи с технической неисправностью администрацией сельсовета в проверяемом периоде не эксплуатировался автобус Кубань. За указанное автотранспортное средство за 2012 год уплачен транспортный налог в сумме 1 440,0 рублей, что является неоправданными расходами бюджета поселения.

Администрацией заключен муниципальный контракт на устройство дорожки из тротуарной плитки возле здания администрации. Установлено, что при фактическом отсутствии водоотводных желобов работы по их установке администрацией были приняты и оплачены, что является неправомерным расходованием средств в сумме 9 900,0 рублей.

2.3. Проверкой достоверности и правильности отражения финансовых и хозяйственных операций в бюджетном учете, бюджетной отчетности и годовом отчете об исполнении бюджета установлено, что баланс исполнения бюджета за 2012 год не отражал реальную информацию о состоянии финансовых активов муниципального образования в части стоимости основных средств на общую сумму 387 400,9 рублей, объема невыясненных поступлений, подлежащих уточнению в следующем финансовом году в сумме 1 752,2 рубля. Кроме того, за счет ошибки допущенной при определении принадлежности платежа годовой отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность за 2012 год по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета искажены на сумму 4 340,0 рублей.

3. Проверкой использования и распоряжения муниципальным имуществом установлено следующее:

- в нарушение пункта 5 Порядка ведения реестра имущества администрацией поселения сохранность реестра муниципального имущества на бумажных и электронных носителях не обеспечена. Реестр муниципальной собственности к проверке не представлен;
- по данным бюджетного учета на счете 106 «Капитальное строительство» числился объект незавершенного строительства «Газопровод низкого давления по ул. Казачья х. Ташла Шпаковского района». В нарушение пункта 1 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией сельсовета было оформлено разрешение на ввод указанного объекта в эксплуатацию при отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок. На момент проверки или спустя более одного года с момента ввода в эксплуатацию газопровода государственная регистрация права собственности не произведена, технический паспорт объекта отсутствует, постановка на кадастровый учет земельного участка не осуществлена, приемка-передача в эксплуатацию не оформлена, и, соответственно, в состав основных средств объект не переведен. Установлено, что с момента ввода данного газопровода в эксплуатацию осуществляется поставка газа конечным потребителям – жителям х. Ташла по ул. Казачья. Таким образом, объект незавершенного строительства фактически находится в эксплуатации и обладает всеми признаками основного средства в соответствии с нормами Инструкции №157н. В результате, непостановка на бюджетный учет указанного газопровода в качестве объекта основных средств привела к неначислению износа (при фактическом использовании), к непоступлению в бюджет Ставропольского края налога на имущество организаций.

### **Предложения**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.
2. Направить копию отчета о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края.
3. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края администрации муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края.

## ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, предоставленных бюджету Кочубеевского муниципального района Ставропольского края в 2011 - 2013 годах, а также обеспечение Кочубеевским муниципальным районом Ставропольского края реализации Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения муниципального района в 2011 - 2013 годах»**

### **Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункт 2.25.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год, пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год, плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 03.12.2012 №47, от 26.12.2012 №49, от 13.01.2014 №2.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Распорядительные, отчетные, бухгалтерские, информационные и иные документы, регламентирующие деятельность администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края по использованию и распоряжению средствами бюджета Ставропольского края и местного бюджета, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с полученными средствами.

### **Объект контрольного мероприятия**

Администрация Кочубеевского муниципального района Ставропольского края

### **Проверяемый период деятельности**

2011 - 2013 годы

### **Срок проведения контрольного мероприятия**

с 05 декабря 2012 года по 18 февраля 2013 года. В соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 13.02.2013 №5 проведение контрольного мероприятия с 18 февраля 2013 года приостановлено. С 14 января 2014 года по 17 февраля 2014 года возобновлено.

### **Цель контрольного мероприятия**

Проверка деятельности администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края по использованию средств бюджета Ставропольского края, а также обеспечению реализации вопросов местного значения муниципального района.

### **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия**

Муниципальное образование «Кочубеевский муниципальный район» наделен статусом муниципального района в соответствии с Законом Ставропольского края от 04.10.2004 №88-кз «О наделении муниципальных образований Ставропольского края статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района». Площадь района составляет 2 363,3 кв. км. В состав района входит 15 сельских поселений, включающих 51 населенный пункт. Административным центром района является село Кочубеевское.

Деятельность администрации Кочубеевского муниципального района (далее – администрация района, местная администрация) осуществлялась в соответствии с Уставом Кочубеевского муниципального района, принятого решением Совета района от 05.02.2007 №52 (далее – Устав от 05.02.2007), а также Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ). В апреле 2013 года решением Совета района от 25.04.2013 №73 принят новый Устав Кочубеевского муниципального района (далее – Устав от 25.04.2013).

В структуру администрации района входят 8 отделов без статуса юридических лиц, а также 7 учреждений, являющиеся юридическими лицами, в том числе: 3 отдела – имущественных и земельных отноше-

ний, образования, культуры, 3 управления – финансовое, труда и социальной защиты населения, сельского хозяйства и охраны окружающей среды, комитет по физической культуре, спорту и туризму.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Анализ социально-экономического развития Кочубеевского муниципального района**

Основу экономики района составляет сельскохозяйственное и промышленное производство. В районе осуществляют деятельность 26 предприятий промышленности, 12 предприятий строительства, 499 предприятий торговли, 69 предприятий общественного питания, 10 предприятий бытового обслуживания и 202 предпринимателя этой сферы, 2 предприятия связи, 6 – коммунальных услуг, 21 предприятие сельскохозяйственного производства и 160 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Район богат природными (в т.ч. рекреационными) ресурсами. В частности, в Кочубеевском районе имеются значительные месторождения песка, глины, гравия, камня-ракушечника. Это является предпосылкой не только для осуществления активной добычи первичного сырья, но и развития промышленного производства строительных материалов (кирпично-черепичного, цементного, производства строительных смесей и др.).

В целом район обладает значительным экономическим потенциалом. В структуре отгруженных товаров, работ и услуг по отраслям экономики сельское хозяйство занимает 77,2%, промышленность – 19,6%, строительство – 0,4%, прочие – 2,8%.

Предприятиями и организациями всех отраслей экономики за 2012 год отгружено товаров и оказано услуг на 2 641,5 млн. рублей или на 48,0% больше, чем в 2011 году. В 2013 году отгружено товаров и оказано услуг на 337,6 млн. рублей или на 4,1% меньше, чем в 2012 году.

Сельское хозяйство занимает ведущее место в экономике района, на долю которого приходится 77,2% общего объема отгруженной продукции.

В 2012 году объем продукции составил 6 805,2 млн. рублей, что на 2 862 млн. рублей или в 1,7 раза выше уровня 2011 года. В 2013 году объем произведенной сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств составил 6 023,9 млн. рублей, что на 781,3 млн. рублей или на 11,4% ниже показателей 2012 года.

Кочубеевский район является лидером по производству молока в крае. Валовое производство молока, произведенное в сельскохозяйственных организациях всех категорий в 2012 году составило 53,4 тыс. тонн, что на 2,0% превысило показатель 2011 года, в 2013 году – 54,1 тыс. тонн или на 1,3% выше показателя 2012 года. В 2012 году в сравнении с 2011 годом увеличилось производство мяса на 3,9% и составило 51,7 тыс. тонн, в 2013 году производство мяса увеличилось в сравнении с 2012 годом на 61,9% и составило 83,7 тыс. тонн.

Торговля входила в число ведущих отраслей экономики и являлась одной из основных, определяющих направлений и результатов развития района. В общей структуре валового регионального продукта ее доля составила 15,0%. Обороты розничной торговли ежегодно увеличивались с 2 407,6 млн. рублей в 2010 году до 3 308,5 млн. рублей в 2013 году. В 2011 году прирост сложился на 28,7%, в 2012 году – на 13,4%, в 2013 году – на 8,4%.

Объемы инвестиций в основную капитализацию жилищно-строительного строительства составили в 2011 году 2852,6 млн. рублей, в 2012 году объем инвестиций сократился на 28,3 млн. рублей или на 1,0%, в 2013 году увеличение составило 2 366,0 млн. рублей или 223,6%.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в течение 2011-2013 годов сокращалось, так в 2011 году – на 1,3%, в 2012 году – уже на 12,8%, составив 2 154, в 2013 году – на 10,2%, составив 1 934.

Низкая обеспеченность производственными и офисными площадями, низкое качество транспортной и логической инфраструктуры, затрудненный доступ к энергетическим мощностям, нехватка квалифицированных инженеров и технических специалистов, а также административные ограничения являются основными факторами, сдерживающими развитие малого бизнеса в районе. Отдельной проблемой является высокая доля нелегального предпринимательства.

Средняя заработная плата работающих в районе за 11 месяцев 2013 года составила 17 348,7 рубля, что на 24,1% выше аналогичного показателя 2012 года, за 11 месяцев 2012 года составила 13 984,0 рубля, что на 16,8% выше, чем за аналогичный период 2011 года. Вместе с тем средняя заработная плата работ-

ников Кочубеевского района за 11 месяцев 2013 года ниже среднемесячной краевой заработной платы на 15,5% (20 042,0 рублей).

Анализ демографической ситуации показал, что смертность продолжает расти опережающими темпами по сравнению с рождаемостью. В 2011 году число умерших превысило число родившихся на 273 человека, в 2012 году – на 130 человек. В 2013 году превышение численности умерших над родившимися составило 162 человека. Одна из основных причин высокой смертности – сложная экологическая обстановка в регионе.

Наиболее значимыми проблемами муниципального района являются: водоснабжение населенных пунктов района; неудовлетворительное экологическое состояние воздуха, воды и почвы; дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях (очередь на 01.01.2012 – 992 человека, на 01.01.2013 – 1 350 человек, на 01.01.2014 – 1 294 человека); аварийное состояние девяти дошкольных образовательных учреждений, двух общеобразовательных учреждений – в 2011 году, двух общеобразовательных учреждений – в 2012 году, одного общеобразовательного учреждения – в 2013 году; 60 учреждений здравоохранения нуждаются в капитальном ремонте; отсутствие переработки сельскохозяйственной продукции в районе.

При весьма выгодном географическом положении района, близком расположении городов Невинномыска и Ставрополя, Краснодарского края и Карачаево-Черкесской Республики, многоотраслевом характере сельского хозяйства (от растениеводства до выращивания ценных пород рыбы в отрасли животноводства), достаточно благоприятных климатических условиях, значительном удельном весе высокоплодородных земель наблюдается невысокий уровень доходов населения, существенная скрытая безработица, ухудшение здоровья населения в связи с неблагоприятной экологической обстановкой, рост заболеваний, превышение смертности над рождаемостью, социальное запустение населенных пунктов.

Кочубеевский муниципальный район, занявший по результатам 2010 года 2 место и получивший грант из средств бюджета Ставропольского края на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в размере 3 000,0 тыс. рублей, в 2011 году среди районов края занял только 16 место, в 2012 году – 8 место.

## 2. Анализ общих характеристик бюджета Кочубеевского муниципального района

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) к основным характеристикам бюджета района относились общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Показатели	Уточненные характеристики бюджета, тыс. рублей			Исполнение уточненных показателей, тыс. рублей		
	2011 год	2012 год	2013 год	2011 год	2012 год	2013 год
Доходы	1 145 614,5	1 256 795,4	1 407 638,5	1 134 412,0	1 241 622,3	1 414 354,3
Расходы	1 161 951,4	1 289 947,1	1 429 157,3	1 117 597,2	1 253 255,1	1 373 336,0
Дефицит (-)/профицит (+)	-16 336,9	-33 151,7	-21 518,8	16 814,8	-11 632,8	41 018,3

Из приведенных в таблице данных видно, что ежегодно бюджет муниципального района утверждался дефицитным, источниками финансирования которого являлось изменение остатков денежных средств по учету средств местного бюджета. При этом фактически в 2011 и 2013 годах бюджет района был исполнен с профицитом – 16 814,8 тыс. рублей и 41 018,3 тыс. рублей соответственно, что свидетельствует о некачественном планировании доходной и расходной части бюджета района.

В доходную часть бюджета муниципального района за 2011 год поступило 1 134 412,0 тыс. рублей доходов, что составило 99,0% от уточненного планового назначения и 110,3% от первоначально утвержденного плана. В 2012 году доходы поступили в сумме 1 241 622,2 тыс. рублей или 98,8% от уточненного плана и 111,8% от первоначально утвержденного плана. В 2013 году доходы поступили в сумме 1 414 354,3 тыс. рублей, что составило 100,5% от уточненного плана и 136,9% от первоначального плана.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом доходы в целом выросли на 107 210,2 тыс. рублей или на 9,5%, в том числе за счет роста безвозмездных поступлений – на 115 168,9 тыс. рублей (12,5%), с одновременным снижением налоговых и неналоговых доходов – на 7 958,7 тыс. рублей (3,7%).

В 2013 году в сравнении с 2012 годом доходы выросли на 172 732,0 тыс. рублей или на 13,9%, за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 330 031,9 тыс. рублей (60,3%) и роста безвозмездных поступлений на 48 554,3 тыс. рублей (4,7%).

В нарушение статей 32, 37 БК РФ при планировании и исполнении местного бюджета муниципальным образованием не соблюдались принципы бюджетной системы Российской Федерации в части полноты отражения доходов, а также достоверности бюджета по реалистичности расчета доходов. Так за 2011 и 2012 годы исполнены годовые назначения по налогам, которые решением о бюджете не были утверждены. Корректировка бюджета муниципального района в части уточнения объема налоговых и неналоговых поступлений в течение года не производилась.

В 2013 году в соответствии со статьей 138 БК РФ, статьей 9 Закона Ставропольского края от 27.02.2008 №6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» району установлена доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), подлежащей замене на дополнительный норматив отчислений в бюджет Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от НДФЛ, в размере 50,0%. В результате замены дотации дополнительные поступления по налогу на доходы физических лиц в бюджет района составили 13 099,7 тыс. рублей.

Ежегодно районом не обеспечивалось полное освоение плановых назначений. В целом кассовое исполнение в 2011 году составило 1 117 597,2 тыс. рублей или 96,2% годового объема, в 2012 году – 1 253 255,2 тыс. рублей или 97,2%, в 2013 году – 1 373 336,0 тыс. рублей или 96,1%. При этом каждый год более 80,0% объема неисполненных назначений складывалось по расходам отдела образования администрации района, а именно: в 2011 году – 36 622,2 тыс. рублей или 83,0%, в 2012 году – 34 351,7 тыс. рублей или 93,6%, в 2013 году – 48 607,0 тыс. рублей или 87,1%.

В 2011 и 2013 годах безвозмездные поступления из федерального бюджета, бюджета Ставропольского края поступили в конце финансового года, что привело к их полному или частичному неисполнению. Кроме того, в муниципальном районе допускалось неисполнение плановых назначений в результате отсутствия потребности в средствах (в том числе в связи с заявительным характером использования средств), а также, в результате сложившейся экономии средств по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с требованиями статьи 242 БК РФ (ред. от 30.12.2008 №310-ФЗ, от 09.04.2009 №58-ФЗ, от 07.05.2013 №104-ФЗ) неиспользованные межбюджетные трансферты, потребность в которых отсутствовала, были возвращены в доход бюджета Ставропольского края: в 2011 году – 6 036,0 тыс. рублей, в 2012 году – 383,6 тыс. рублей, в 2013 году – 46 659,9 тыс. рублей.

### **3. Проверка соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края бюджету муниципального района**

На основании статьи 136 БК РФ и в соответствии с постановлениями Правительства Ставропольского края на очередной финансовый год установлены требования о планировании расходов на содержание органа местного самоуправления в соответствии с утвержденными нормативами, которые устанавливают максимальную долю расходов на его содержание в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, дотаций, передаваемых из бюджета Ставропольского края и муниципальных образований, в том числе:

- на 2011 год в размере 13,59% в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 20.10.2010 №345-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края на 2011 год» (ред. от 17.08.2011 №327-п) (далее – постановление №345-п);
- на 2012 год в размере 16,96% в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 23.11.2011 №472-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края на 2012 год» (ред. от 16.03.2012 №93-п) (далее – постановление №472-п);
- на 2013 год в размере 15,87% в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 28.12.2012 №543-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края на 2013 год» (далее – постановление №543-п).

Установлено, что в муниципальном районе не допускалось превышение определенного постановлениями №309-п, №345п, №543-п размера норматива на содержание органа местного самоуправления. Фактический размер норматива складывался ниже установленного постановлениями Правительства Ставропольского края в 2011 году – на 2,93 п.п. (на 13 112,1 тыс. рублей), в 2012 году – на 5,47 п.п. (на 22 256,8 тыс. рублей), в 2013 году – на 3,84 п.п. (на 17 080,7 тыс. рублей).

Причиной образования значительных отклонений фактического размера норматива от предусмотренных постановлениями №345-п, №472-п, №543-п явилось осуществление расходов на содержание органа местного самоуправления за счет назначений различных целевых статей расходов.

Так, например, текущие расходы администрации района производились как за счет назначений на содержание центрального аппарата, так и за счет иных назначений: оплата за размещение информации в периодических печатных изданиях, проживание и проезд при служебных командировках, оплата государственных пошлин, нотариальное оформление документов и другие. Аналогично, текущие расходы на содержание аппарата отдела культуры администрации района производились за счет назначений на содержание централизованных бухгалтерий и организационно-методического кабинета. В 2012 году расходы на содержание аппарата отдела культуры были произведены за счет назначений, предусмотренных на содержание подведомственного учреждения (МУК «Кочубеевский районный информационно-методический центр»), что в соответствии со статьей 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ) является нецелевым использованием бюджетных средств. По оценке Контрольно-счетной палаты Ставропольского края расходы, произведенные подведомственным отделу культуры учреждением на содержание его аппарата, составили 60,0 тыс. рублей.

#### **4. Анализ реализации муниципальных и ведомственных целевых программ. Проверка исполнения администрацией района мероприятий муниципальных и ведомственных целевых программ**

В проверяемом периоде в муниципальном районе реализовывались муниципальные и ведомственные целевые программы (далее – целевая программа, программа), на исполнение которых планировалось направить средства муниципального района в следующем объеме:

- в 2011 году – 20 целевых программ с общим объемом финансирования 10 956,6 тыс. рублей, освоено 9 342,2 тыс. рублей или 85,3% годового объема;
- в 2012 году – 23 целевые программы с общим объемом финансирования 30 526,1 тыс. рублей, освоено 19 654,5 тыс. рублей или 64,4% годового плана;
- в 2013 году – 29 целевых программ с общим объемом финансирования 24 856,1 тыс. рублей, освоено 21 366,5 тыс. рублей или 86,0% годового плана.

Кроме того, в муниципальном районе ежегодно действовали целевые программы, которые не предусматривались к финансированию, в том числе по причине отсутствия потребности в средствах или их недостаточности в местном бюджете: в 2011 году – 1 целевая программа; в 2012 году – 4 программы; в 2013 году – 2 программы.

В 2011 году 10 целевых программ были предусмотрены к финансированию в сумме по 50,0 тыс. рублей, 1 программа – в объеме 6,6 тыс. рублей. В 2012 году на реализацию 7 программ предусмотрены средства в сумме по 50,0 тыс. рублей, 4 программы – в объеме 20,0 тыс. рублей, 30,6 тыс. рублей, 31,2 тыс. рублей и 40,0 тыс. рублей соответственно. Аналогично в 2013 году 2 программы планировались к исполнению в сумме по 50,0 тыс. рублей, 2 программы – по 30 тыс. рублей, 5 программ – в сумме по 40 тыс. рублей, 1 программа – в объеме 20,0 тыс. рублей.

В результате, целевые программы с минимальным объемом финансирования не были направлены на результативное и эффективное решение поставленных задач. С целью создания положительного имиджа района принимались к реализации целевые программы с минимальным объемом финансирования, потребность в которых отсутствовала и, как следствие, финансирование по ним не осуществлялось. Указанное привело не только к распылению финансовых средств района, но и отвлечению бюджетных назначений с расходов, потребность в которых была необходима.

Выборочной проверкой реализации мероприятий целевых программ, предусмотренных к исполнению администрацией района, установлено следующее.

В нарушение статьи 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ) администрацией района при исполнении мероприятий целевой программы «Муниципальная поддержка Средне-Кубанского районного казачье-

го общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества» допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 100,0 тыс. рублей. Согласно сводной бюджетной росписи расходов бюджетные назначения были предусмотрены по виду расходов «Выполнение функций органами местного самоуправления». В соответствии с Порядком применения целевых статей и видов расходов, утвержденным приказом финансового управления администрации района от 31.12.2010 №103, указанный вид расходов отражал расходы на выполнение функций администрации района. Местной администрацией предусмотренные паспортом целевой программы мероприятия не проводились, в тоже время было произведено частичное возмещение расходов Средне-Кубанского районного казачьего общества на проведение культурно-массовых мероприятий на общую сумму 100,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статей 69, 78 БК РФ, решений о бюджете на 2011 год, на 2012 год администрацией района было изменено направление финансирования расходов, чем был нарушен принцип адресности бюджетных средств, определенный статьей 38 БК РФ, что в соответствии со статьей 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ) является нецелевым использованием бюджетных средств.

В рамках исполнения мероприятий программы «Повышение безопасности дорожного движения в Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края на 2009-2012 годы» администрацией района допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 354,4 тыс. рублей.

Установлено, что местной администрацией произведены расходы по приобретению строительных материалов и по монтажу металлоконструкций для установки камер видеонаблюдения на общую сумму 354,5 тыс. рублей. Фактически было смонтировано 14 единиц металлоконструкций, из которых на момент проведения контрольного мероприятия только на одной была установлена камера видеонаблюдения.

В результате по истечении срока действия целевой программы не были решены основные задачи, определенные паспортом: повышение эффективности управления системой организации дорожного движения в районе, применение современных технических средств организации дорожного движения. Недостижение конечного результата при реализации мероприятий целевой программы противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ и расходы в сумме 354,4 тыс. рублей являются безрезультатным и неэффективным использованием средств местного бюджета.

В рамках реализации мероприятий целевой программы «Развитие бытового обслуживания населения в Кочубеевском районе Ставропольского края» администрацией района допущено неправомерное расходование средств местного бюджета в сумме 195,0 тыс. рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью расходов местной администрации на исполнение мероприятий программы ежегодно утверждались назначения на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе: в 2011 году – 50,0 тыс. рублей, в 2012 году – 75,0 тыс. рублей, в 2013 году – 70,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 69, 78 БК РФ в проверяемом периоде в муниципальном районе порядок предоставления субсидий юридическим лицам не установлен. С целью освоения денежных средств местной администрацией вместо предусмотренной БК РФ процедуры отбора юридических лиц, для предоставления субсидий, реализовывались положения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ). По результатам проведенных запросов котировок были заключены муниципальные контракты с ИП Гребенюк С.А. на частичную компенсацию стоимости бытовых услуг.

Таким образом, в результате отсутствия в районе муниципального правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий юридическим лицам, местной администрацией неправомерно за счет средств местного бюджета возмещены затраты ИП Гребенюк С.А. в общей сумме 195,0 тыс. рублей, которые подлежат восстановлению в бюджет района.

## **5. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, утвержденных администрации района**

В ходе исполнения бюджетных назначений местной администрацией в 2011-2012 годах допущены нарушения Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверж-

денными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №190н, от 21.12.2011 №180н (далее – Указания №190н, Указания №180н), в части осуществления оплаты расходов со статьей классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ), не соответствующих их экономическому содержанию на общую сумму 15,2 тыс. рублей. В 2013 году допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 №171н, в части осуществления оплаты по видам расходов, не соответствующих определенным направлениям финансирования на общую сумму 127,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 БК РФ местной администрацией допущено неисполнение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в общей сумме 339,6 тыс. рублей, выразившееся в следующем:

- в уплате пени по налогам и сборам в бюджеты различных уровней, административных штрафов – 229,9 тыс. рублей. Основная сумма административных штрафов была уплачена за ненадлежащее выполнение местной администрацией основных полномочий при организации местного самоуправления, определенных Федеральным законом №131-ФЗ;
- в нарушении пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ, в части заключения договоров на техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств на сумму 109,7 тыс. рублей в течение одного квартала без проведения запроса котировок (конкурсов).

В нарушение статей 38, 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ), статьи 306.4 БК РФ (ред. от 23.07.2013 №252-ФЗ) администрацией района допущено нецелевое использование средств резервного фонда органов местного самоуправления в сумме 109,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 БК РФ средства резервных фондов органов местного самоуправления направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В нарушение вышеуказанной нормы пунктом 2 Порядка расходования средств резервного фонда администрации Кочубеевского муниципального района, утвержденного постановлением администрации района от 03.10.2012 №1475, определено, что средства резервного фонда используются для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных в том числе с предупреждением стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В результате несоблюдения требований БК РФ местной администрацией для создания резерва материально-технических ценностей «Спасательная служба торговли и питания Кочубеевского муниципального района» за счет средств резервного фонда органов местного самоуправления приобретены материальные ценности на общую сумму 109,6 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ), статьей 306.4 БК РФ (ред. от 23.07.2013 №252-ФЗ) является нецелевым использованием бюджетных средств.

### **5.1. Проверка использования бюджетных средств, направленных на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования и на реконструкцию автомобильных дорог «Подъезд к хутору Екатеринбургский» и «Подъезд к хутору Воротниковский»**

В реестре муниципальной собственности района числится 10 автомобильных дорог общего пользования (далее – автомобильные дороги) протяженностью 132,3 км, в том числе с асфальтобетонным покрытием – 118,0 км, щебеночным и гравийным – 14,3 км. Автомобильные дороги района проектировались и строились более 35 лет назад и имеют износ более 80,0%. Доля автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием, не отвечающим нормативным требованиям, в общей их протяженности составила 37,0%.

В нарушение пунктов 5, 11 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрацией района не разработаны и не утверждены следующие муниципальные правовые акты:

- перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения и перечень автомобильных дорог не общего пользования местного значения;

- нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Проверкой расходования средств на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования установлено следующее.

Администрацией района заключен муниципальный контракт с ГУП СК «Ставрополькрайавтодорсервис» 21.12.2011 №197 на выполнение подрядных работ по зимнему содержанию автомобильных дорог и сооружений на них на сумму 350,0 тыс. рублей. В декабре 2011 года по акту КС-2 от 22.12.2011 №14 произведена оплата за выполненные ГУП СК «Ставрополькрайавтодорсервис» работы в период с 21.12.2011 по 22.12.2011 по очистке дороги от снега плужным оборудованием и пескосоляной смеси (фрикционные материалы).

По запросу Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 15.01.2013 №01-05/31 федеральным государственным бюджетным учреждением «Северо-Кавказский УГМС» Ставропольским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды представлены сведения, что в целом в декабре 2011 года преобладала положительная температура воздуха, осадки выпадали в виде дождей, атмосферные осадки на территории района 21 и 22 декабря 2011 года были в виде дождей, минимальная температура воздуха составила «минус» 1 градус Цельсия, максимальная – «плюс» 11 градусов Цельсия.

Администрацией района по муниципальному контракту от 21.12.2011 №197 оплачены работы в размере 350,0 тыс. рублей по очистке дорог от снега. Федеральным государственным бюджетным учреждением «Северо-Кавказский УГМС» Ставропольским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды наличие атмосферных осадков в виде снега не подтверждено, что свидетельствует о признаках хищения средств местного бюджета на указанную сумму.

В 2013 году в рамках расходов на дорожное хозяйство и дорожную деятельность районом реализовывались мероприятия краевой целевой программы (далее – КЦП) «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 11.10.2010 №318-п. В соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 11.03.2013 №80-п «О распределении субсидий, выделяемых местным бюджетам в 2013 году на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов» муниципальному району из бюджета Ставропольского края выделена субсидия в сумме 97 541,7 тыс. рублей.

С целью софинансирования данных расходов в бюджете района предусмотрены назначения на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие сети муниципальных автомобильных дорог Кочубеевского муниципального района Ставропольского края на 2011-2013 годы» в общей сумме 5 476,1 тыс. рублей.

Администрацией района по результатам открытого аукциона в электронной форме №21-АЭ с ОАО «Спецуправлением дорожных работ» (далее – ОАО «СУДР») заключен муниципальный контракт от 28.06.2013 №94 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к хутору Воронниковский в Кочубеевском районе Ставропольского края» в сумме 59 420,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100% утвержденных бюджетных назначений.

Разделом 15 указанного контракта с целью обеспечения надлежащего исполнения обязательств по настоящему контракту установлена обязанность ОАО «СУДР» передачи заказчику обеспечения исполнения контракта в размере 10,0% начальной (максимальной) цены контракта. ОАО «СУДР» в обеспечение исполнения контракта представил банковскую гарантию ОАО «Национальный банк развития бизнеса» от 14.06.2013 №730/13-БГ на сумму 6 032,6 тыс. рублей.

По запросу Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 13.02.2014 №01-05/66 ОАО «Национальный банк развития бизнеса» представлены сведения, что банковская гарантия от 14.06.2013 №730/13-БГ не выдавалась.

Таким образом, в обеспечение исполнения контракта подрядчиком представлена поддельная банковская гарантия на сумму 6 032,6 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках мошеннических действий и подделки документов со стороны ОАО «СУДР». При этом администрация района не воспользовалась правом проверки подлинности представленных документов.

Администрацией района по результатам открытого аукциона в электронной форме №20-АЭ с ОАО «Эстетик» заключен муниципальный контракт от 26.06.2013 №93 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к хутору Екатериновский в Кочубеевском районе Ставропольского края» в сумме 41 141,0 тыс. рублей. Исполнение составило 36 986,0 тыс. рублей. Неисполненные назначения сложились в сумме 4 155,0 тыс. рублей.

Неисполнение муниципального контракта от 26.06.2013 №93 связано с несоблюдением ОАО «Эстетик» сроков завершения подрядных работ до 15.12.2013 года. По состоянию на 10.02.2014 работы по реконструкции автомобильной дороги не выполнены, просрочка исполнения контракта составила 56 дней.

Установлено, что администрацией района в нарушение раздела 7 «Сдача и приемка работ» муниципального контракта от 26.06.2013 №93 самостоятельно без представителя органа осуществляющего функции технического надзора – ООО «Строительный дорожный контроль» приняты и оплачены работы по актам КС-2 от 31.07.2013 №1-3 в общей сумме 379,2 тыс. рублей. При этом работы в указанных КС-2 отражены как изъятие (с минусом), то есть невыполненные. Таким образом, было проведено неправомерное авансирование не выполненных работ подрядчику. Средства в сумме 379,2 тыс. рублей по истечению 119 дней возвращены администрации района ОАО «Эстетик».

Разделом 15 «Прочие условия» муниципального контракта от 26.06.2013 №93 в целях обеспечения надлежащего исполнения обязательств установлена обязанность ОАО «Эстетик» передачи заказчику обеспечения исполнения контракта в размере 10,0% начальной (максимальной) цены контракта. ОАО «Эстетик» в обеспечение исполнения контракта представил банковскую гарантию, выданную ОАО «БИНБАНК» от 13.06.2013 №БГ-06-2013-129а в размере 4 155,6 тыс. рублей.

По запросу Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 13.02.2014 №01-05/65 ОАО «БИНБАНК» представлены сведения, что банковская гарантия от 13.06.2013 №БГ-06-2013-129а не выдавалась.

Таким образом, подрядчиком представлена в обеспечение исполнения муниципального контракта от 26.06.2013 №93 поддельная банковская гарантия в сумме 4 155,6 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках мошеннических действий и подделки документов со стороны ОАО «Эстетик». При этом администрация района не воспользовалась правом проверки подлинности представленных документов.

Администрация района по результатам открытого конкурса заключила с ООО «Строительный дорожный контроль» муниципальный контракт от 01.07.2013 №102 на оказание услуг по выполнению функций технического надзора при выполнении работ по реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к хутору Екатериновский в Кочубеевском районе Ставропольского края» в сумме 468,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что работы по реконструкции автомобильной дороги выполнены не были, бюджетные средства не освоены. Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведен визуальный осмотр состояния данного объекта, которым установлено: на дорожном полотне имеется сетка трещин, часть водопропускной трубы под дорогой заполнена инертным материалом по причине отсутствия укрепления обочины, барьерное ограждение от съезда в овраг отсутствует (фотографические снимки прилагаются).

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетной палатой Ставропольского края направлен запрос ООО «Строительный дорожный контроль» от 13.02.2014 №01-05/68. ООО «Строительный дорожный контроль» письмом от 17.02.2014 №03/381 сообщило, что представленные к приемке работы в сумме 3 902,8 тыс. рублей не соответствуют проектно-сметной документации и выполнены в нарушение СНиП 3.06.03-85, а именно:

- на покрытии из мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 6 см наблюдается сетка трещин и дефекты покрытия;
- строительство водопропускных железобетонных труб диаметром 0,75 м выполнено со значительными изменениями проекта, которые не согласованы с проектным институтом и заказчиком;
- по данным ведомости промеров толщины, поперечных уклонов, ширины и ровности покрытий установлено, что поперечный уклон участка дороги не соответствует требованиям СНиП 3.06.03-85 (предельные значения 5,0%, при фактических 0% и 3,0%). При проверке ровности покрытий просветы под трехметровой рейкой продольного профиля превышают 1,0 см, что не соответствует требованиям СНиП 3.06.03-85.

Администрацией района меры гражданско-правового характера к ОАО «Эстетик» в связи с нарушением сроков и качества выполнения работ по муниципальному контракту от 26.06.2013 №93 не принимались.

## **5.2. Проверка использования бюджетных средств, направленных на реконструкцию детского сада на 75 мест в с. Ивановское и строительство детского сада на 250 мест в с. Кочубеевское**

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» КЦП «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 16.12.2009 №330-п, КЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 25.02.2013 №58-п в целях оказания финансовой помощи администрации Кочубеевского района в расширении сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений (далее – ДООУ), увеличения численности детей, посещающих муниципальные ДООУ выделены субсидии из краевого бюджета по следующим объектам: «Реконструкция детского сада на 75 мест с. Ивановское Кочубеевского района» (далее – детский сад с. Ивановское), «Строительство детского сада на 250 мест в с. Кочубеевское по ул. Первомайская» (далее – детский сад с. Кочубеевское).

Предоставление субсидий по объекту детский сад с. Ивановское бюджету района осуществлялось министерством образования Ставропольского края (далее – министерство образования) в соответствии с Соглашениями от 29.11.2011 №7/11, от 04.05.2012 №1 (далее – Соглашения от 29.11.2011, 04.05.2012), которыми были установлены условия предоставления субсидий, значения целевых показателей использования субсидий, обязанность администрации района обеспечения софинансирования работ за счет средств местного бюджета в указанном объеме, обеспечение технического надзора, ответственность сторон за неисполнение условий соглашения.

В соответствии с указанными соглашениями объем финансирования работ на 2011-2012 годы на реконструкцию детского сада с. Ивановское составил 104 303,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- краевого бюджета – 93 873,4 тыс. рублей, из них в 2011 году – 13 718,5 тыс. рублей, в 2012 году – 80 154,9 тыс. рублей;
- местного бюджета – 10 430,4 тыс. рублей, из них в 2011 году – 1 524,3 тыс. рублей, в 2012 году – 8 906,1 тыс. рублей.

В ходе проверки реконструкции детского сада с. Ивановское установлено следующее.

В 2011 году при отсутствии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта, а также подписанного соглашения (29.11.2011) был объявлен открытый аукцион на проведение строительных монтажных работ по реконструкции детского сада с. Ивановское (извещение от 25.11.2011). Аукцион (протокол от 17.12.2011) признан несостоявшимся в связи с отказом в допуске к участию в аукционе всех участников размещения заказа, подавших заявки.

В 2012 году повторно объявлен открытый аукцион в электронной форме (извещение от 23.05.2012), по результатам которого заключен муниципальный контракт от 29.06.2012 №148 (далее – контракт №148) с ОАО «Эстетик» на сумму 98 534,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.2.11 Соглашения от 04.05.2012 данным контрактом срок окончания работ по детскому саду с. Ивановское определен 31.03.2013, вместо установленного соглашением срока ввода объекта в эксплуатацию – до 31.12.2012. Администрацией района разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 12.08.2013.

Подпунктом 4.2.9 соглашения №1 от 04.05.2012 установлено, что за срыв сроков ввода в эксплуатацию администрация района за каждый день нарушения обязательств в бюджет Ставропольского края выплачивает пеню в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (ставка рефинансирования 8,25%) от суммы годового объема субсидии предусмотренной КЦП «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы». Сумма годового объема субсидии из бюджета Ставропольского края на 2012 год составила 80 154,86 тыс. рублей. Однако министерством образования не принимались меры по взысканию пени, что повлекло к не поступлению в бюджет Ставропольского края средств в сумме 4 915,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 527, статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), части 5 статьи 9 Федерального закона №94-ФЗ ОАО «Эстетик», МДОУ №8 при исполнении контракта №148 были нарушены условия, определенные открытым аукционом и документацией к нему:

- по акту формы КС-2 от 26.11.2012 №16 приняты и оплачены работы по заполнению оконных и дверных проемов из ПВХ профилей на сумму 3 268,7 тыс. рублей. Однако локальной сметой №02-01-03 предусмотрена установка деревянных оконных и дверных блоков в сумме 857,1 тыс. рублей;
- по акту формы КС-2 от 27.03.2013 №60 приняты и оплачены работы по монтажу отопления из многослойных металлополимерных труб различного диаметра с установкой радиаторов алюминиевых на сумму 1 714,8 тыс. рублей. Локальными сметными расчетами указанные работы не предусмотрены.

Главой 10 сводного сметного расчета на реконструкцию детского сада предусмотрены расходы на страхование строительных рисков в размере 1,0%. В соответствии со статьей 742 ГК РФ сторона, на которую возлагается обязанность по страхованию, должна предоставить другой стороне доказательства заключения ею договора страхования на условиях, предусмотренных договором строительного подряда, включая данные о страховщике, размере страховой суммы и застрахованных рисках.

Установлено, что ОАО «Эстетик» в акты формы КС-2 включены дополнительные затраты в процентах от стоимости СМР на страхование строительных рисков в размере 1,0% в общей сумме 848,7 тыс. рублей. В подтверждение своих расходов по страхованию строительных рисков представлены договор страхования ОАО «Эстетик» с ОАО «ВСК» от 26.10.2012 №1247D4005520 на сумму 165,0 тыс. рублей, договор страхования с ООО «Британский Страховой Дом» от 11.11.2011 СРО-С №П0262/061/10/11 на сумму 49,5 тыс. рублей.

Однако из представленных договоров не усматривается, что они заключены в рамках и на условиях данного муниципального контракта и по объекту строительства «Реконструкция детского сада на 75 мест с. Ивановское Кочубеевского района», что дает возможность подрядчику представлять данные договоры страхования для подтверждения своих расходов любому заказчику в рамках любого контракта.

Таким образом, произведенные МДОУ №8 расходы на покрытие страховых строительных рисков в сумме 848,7 тыс. рублей являются неправомерными, так как не подтверждены документально и подлежат возврату в бюджет, в том числе: в краевой бюджет в сумме 763,9 тыс. рублей, в местный бюджет 84,8 тыс. рублей.

Предоставление субсидий по объекту детский сад с. Кочубеевское бюджету района осуществлялось министерством строительства и архитектуры Ставропольского края (далее – министром СК) в соответствии с Соглашением от 06.08.2013 №7511/13 (далее – Соглашения от 06.08.2013).

В соответствии с указанным соглашением (в ред. от 27.12.2013) объем финансирования работ на 2013-2015 годы на реконструкцию детского сада с. Кочубеевское определен в сумме 180 724,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- краевого бюджета – 171 688,0 тыс. рублей, из них в 2013 году – 55 554,0 тыс. рублей, в 2014 году – 69 680,4 тыс. рублей, в 2015 году – 46 453,6 тыс. рублей;
- местного бюджета – 9 036,2 тыс. рублей, из них в 2013 году – 2 000,0 тыс. рублей, в 2014 году – 2 814,5 тыс. рублей, в 2015 году – 4 221,7 тыс. рублей.

Министром СК уведомлением от 10.12.2013 довел до администрации района бюджетные ассигнования из краевого бюджета в сумме 42 922,0 тыс. рублей. В связи с поздними сроками поступления бюджетных ассигнований из краевого бюджета кассовое исполнение составило 16 351,9 тыс. рублей, из них за счет средств: краевого бюджета – 14 602,5 тыс. рублей; местного бюджета – 1 940,0 тыс. рублей.

Главным распорядителем средств по финансированию указанного объекта определен отдел образования администрации района.

В 2013 году по результатам открытого аукциона в электронной форме между отделом образования и ОАО «Эстетик» заключен муниципальный контракт от 24.09.2013 №0121300000613000146\_110072 (далее – муниципальный контракт от 24.09.2013) на выполнение подрядных работ по объекту «Строительство детского сада на 250 мест в с. Кочубеевское по ул. Первомайская» на сумму 161 289,4 тыс. рублей.

Пунктом 3.1 данного контракта определено, что работы по строительству детского сада с. Кочубеевское должны быть начаты, произведены и завершены в соответствии с Графиком выполнения работ. Согласно

но актам по форме КС-2 ОАО «Эстетик» в 2013 году выполнено работ на общую сумму 16 102,6 тыс. рублей, что на 1 540,3 тыс. рублей меньше предусмотренного Графиком выполнения работ (17 642,9 тыс. рублей).

В соответствии с разделом 12 муниципального контракта от 24.09.2013 с целью обеспечения надлежащего исполнения обязательств установлена обязанность ОАО «Эстетик» передачи заказчику обеспечения исполнения контракта в размере 10,0% начальной (максимальной) цены контракта в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком. ОАО «Эстетик» в обеспечение исполнения контракта представил банковскую гарантию ООО Коммерческий Банк «Динамичные Системы» от 19.09.2013 №БГ/13/3045 в сумме 16 627,8 тыс. рублей.

По запросу Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 07.02.2014 №05/54 ООО Коммерческий банк «Динамичные Системы» представлены сведения, что банковская гарантия от 19.09.2013 №БГ/13/3045 не выдавалась. В связи с чем банк оставляет за собой право передать информацию, указанную в запросе по данной банковской гарантии в правоохранительные органы Российской Федерации.

Таким образом, подрядчиком представлена в обеспечение исполнения контракта поддельная банковская гарантия в сумме 16 627,8 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках мошеннических действий и подделки документов со стороны ОАО «Эстетик».

#### **6. Проверка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом**

В целях управления и распоряжения муниципальным имуществом в Кочубеевском районе действуют нормативные правовые акты:

- Положение об управлении и распоряжении муниципальным имуществом, находящимся в собственности Кочубеевского муниципального района Ставропольского края (решение Совета района от 24.09.2009 №187);
- Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности Кочубеевского муниципального района (решение Совета района от 29.04.2009 №139).

В соответствии с нормами вышеуказанных правовых актов учет муниципального имущества осуществлялся отделом имущественных и земельных отношений администрации района (далее – отдел имущественных отношений).

С 25.06.2012 приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – Порядок ведения реестра). При этом муниципальные правовые акты района в соответствии с Порядком ведения реестра не приведены.

В нарушение пункта 2 Порядка ведения реестра, информация по движимому имуществу района в реестре муниципального имущества района (далее – реестр) не отражалась. В реестре по состоянию на 01.01.2014 содержались сведения только об объектах муниципального недвижимого имущества (имущество казны, недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями).

В нарушение пункта 4 Порядка ведения реестра, в реестре не содержались сведения по объектам недвижимого имущества (кадастровый номер, параметры, сведения о кадастровой стоимости, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности), а также по муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным учреждениям (основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации, реквизиты документа, размер уставного фонда, размер доли, принадлежащей муниципальному образованию в уставном (складочном) капитале).

На начало и на конец 2011 года в реестре муниципального имущества числилось 478 объектов стоимостью 689 946,0 тыс. рублей (остаточная стоимость – 273 014,2 тыс. рублей), по состоянию на 01.01.2013 и 01.01.2014 – 430 объектов на сумму 608 595,1 тыс. рублей (остаточная стоимость – 272 822,4 тыс. рублей).

Установлено, что в 2011 году в аренду было представлено 517,9 кв. м нежилых помещений и заключено 20 договоров аренды. В 2012 году заключено 12 договоров аренды общей площадью 318,6 кв. м. В 2013 году заключено 4 договора аренды общей площадью 165,6 кв. м.

Предоставление имущества района в аренду физическим и юридическим лицам осуществлялось в соответствии с Положением об управлении и распоряжении муниципальным имуществом, находящимся в собственности Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением Совета района от 24.09.2009 №187 (далее – Положение об управлении имуществом). При этом в нарушение

пунктов 10.4, 10.7 Положения об управлении имуществом Советом района не была разработана методика определения размера арендной платы за использование имуществом казны.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при заключении договора аренды нежилых помещений расположенных в зданиях администрации района и образовательных учреждений обязательная оценка вышеуказанных объектов муниципальной собственности не проводилась.

Установлено, что утвержденные отделом имущественных отношений ставки арендной платы за 1 кв. м сдаваемых помещений в 2,4 раза ниже их рыночной стоимости, что привело к недопоступлению доходов в бюджет района в 2011-2013 годах в общей сумме 505,7 тыс. рублей с учетом НДС (договор от 29.04.2004 №112 с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, ставка арендной платы за 1 кв. м сдаваемых помещений с 01.01.2011 – 127,27 рублей с учетом НДС, согласно отчету оценщиков – 308,37 рублей с учетом НДС).

Установлены случаи неполной оплаты установленной суммы арендной платы в бюджет муниципального района за период 2011-2012 годов, в результате чего общая сумма недопоступлений составила 39,8 тыс. рублей. (Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, ООО «Кавказэлектросервис», ООО «Стройинвест», ООО «НекстТеллЮГ», ИП Хабибулина Зулайхо Рафиковна). Претензионная и исковая работа по взысканию задолженности органами администрации района не проводилась.

Положением о порядке предоставления в аренду помещений муниципальных образовательных учреждений, утвержденным постановлением администрации района от 12.08.2009 №1148 (далее – Положение о предоставлении помещений) определено, что аренда помещений в образовательных учреждениях допускается после проведения экспертной оценки последствий заключения такого договора для обеспечения образования.

В соответствии с распоряжениями администрации района от 15.11.2012 №595-р и №597-р утверждены составы экспертных комиссий для проведения экспертной оценки последствий заключения договоров безвозмездного пользования между МОУ «Средняя общеобразовательная школа №16» (далее – МОУ СОШ №16), «Средняя общеобразовательная школа №4» (далее – МОУ СОШ №4) и МОУ дополнительного образования детей (далее – ДОД) «Дельфин». При этом договор по безвозмездному пользованию помещений между МОУ СОШ №16 и МОУ ДОД «Дельфин» заключен в июле 2011 (от 15.07.2011 №1), а между МОУ СОШ №4 и МОУ ДОД «Дельфин» – в ноябре 2012 (от 12.11.2012 №2).

Таким образом, в нарушение пункта 2.2 Положения о предоставлении помещений МОУ СОШ №16 и №4 заключены договоры безвозмездного пользования с МОУ ДОД «Дельфин» на 489 и 3 дня раньше, чем сформирована комиссия для проведения экспертной оценки последствий заключения договоров.

Кроме того, договор по безвозмездному пользованию между МОУ ДОД «Детский дом творчества» и МОУ ДОД «Детская художественная школа» заключен в январе 2011 года (от 11.01.2011 №4) или на 65 дней раньше, чем сформирована комиссия для проведения экспертной оценки, утвержденная распоряжением администрации района от 16.03.2011 №100-р.

В 2011 году МОУ ДОД «Детский дом творчества» заключил договоры с ИП Алабушкин В.Н. от 01.01.2011 №4 по передаче в аренду нежилых помещений расположенных по адресу: с. Кочубеевское, ул. Советская, 98 площадью 17,0 кв. м для размещения фотостудии за 1,7 тыс. рублей в месяц или 99,87 рублей за 1 кв. м. Так же в 2011 году по указанному адресу МОУ ДОД «Детский дом творчества» предоставил ИП Святохин В.И. в аренду помещение площадью 5,5 кв. м (договор от 01.01.2011 №2) за 1,0 тыс. рублей в месяц или 181,82 рубля за 1 кв. м. Недопоступление доходов в бюджет муниципального района составило 16,7 тыс. рублей.

Таким образом, отсутствие методики определения стоимости арендной платы за 1 кв. м нежилых помещений позволило ответственным лицам отдела имущественных отношений самостоятельно определять размеры стоимости арендной платы, что привело к недопоступлению доходов в бюджет района.

Согласно пункту 2 статьи 609, пункту 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды зданий или сооружений, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Вместе с тем установлено, что ряд договоров аренды нежилых помещений заключенных на один год с ИП Алабушкин В.Н от 01.01.2011 №4, ИП Святохин В.И.от 01.01.2011 №2, ИП Овсянникова Т.А от 01.01.2011 №1 не зарегистрированы в установленном порядке.

## **7. Проверка владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами Кочубеевского района**

### **7.1. Управление и распоряжение земельными ресурсами Кочубеевского района. Администрирование неналоговых доходов бюджета района от использования и отчуждения земельных участков**

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности осуществляют органы местного самоуправления. Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №137-ФЗ) распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, возложена на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В соответствии со статьей 24 Устава от 05.02.2007, статьей 30 Устава от 25.04.2013 определение порядка управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности муниципального района отнесено к компетенции Совета района. Решением Совета района от 10.12.2009 №203 «Об утверждении Положения об отделе имущественных и земельных отношений администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края» (далее – решение Совета №203) уполномоченным органом по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, определен отдел имущественных отношений. Указанным решением к прямым полномочиям отдела имущественных отношений заключение договоров аренды, продаж земельных участков не отнесено, отдел вправе осуществлять иные полномочия согласно нормативным актам Совета района или местной администрации.

Согласно пункту 3.2 Порядка, устанавливающего процедуры и критерии предоставления гражданам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и (или) в ведении администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, для целей не связанных со строительством, утвержденного Советом района от 28.10.2010 №281 заключение договоров купли-продажи или договоров аренды земельных участков, предоставляемых для целей не связанных со строительством, отнесено к полномочиям администрации района. Постановлением главы администрации района от 26.11.2012 №1784 принят административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края» (далее – административный регламент №1784). В соответствии с пунктом 3.13 указанного административного регламента заключение договора купли-продажи или договора аренды земельных участков, предоставляемых для целей не связанных со строительством, отнесено к полномочиям отдела имущественных отношений администрации Кочубеевского района.

Установлено, что договоры аренды, продаж земельных участков подписывал глава администрации района, а расчеты годового размера арендной платы, цены выкупа земельных участков осуществлялись отделом имущественных отношений. Таким образом, противоречие двух муниципальных правовых актов привело к бесконтрольности со стороны администрации района за арендными отношениями, не своевременному начислению и перечислению арендаторами арендной платы, к недопоступлению доходов в местные бюджеты.

В нарушение приказа Министерства культуры Российской Федерации от 25.08.2010 №558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения» отделом имущественных отношений ведение журналов регистрации договоров аренды земельных участков, договоров купли-продажи земельных участков в 2011-2012 годах не осуществлялось. Ведение указанных журналов стало осуществляться с момента проведения контрольного мероприятия.

Отделом имущественных отношений учет земельных участков, передаваемых в аренду, в собственность осуществлялся за плату в электронном виде в программном продукте «БАРС» (далее – ПП «БАРС»). Установлено, что данные ПП «БАРС», журналов регистрации договоров аренды земельных участков, договоров купли-продажи земельных участков не достоверны, так как не соответствуют фактическому количеству заключенных договоров, что свидетельствует об отсутствии контроля и учета проданных, сданных в аренду земельных участков.

В нарушение пункта 4 статьи 15 Закона Ставропольского края от 12.04.2010 №21-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» (далее – Закон СК №21), Порядка ведения учета граждан, которым земельные участки были предоставлены бесплатно, утвержденным постановлением Правитель-

ства Ставропольского края от 30.08.2004 №112-п отделом имущественных отношений в период 2011-2012 годы Книга учета граждан, которым земельные участки были предоставлены бесплатно, не велась. Информация о количестве и площади земельных участков, предоставленных гражданам за указанный период в собственность бесплатно, отсутствует. Ведение указанной книги стало осуществляться с момента начала проведения контрольного мероприятия.

В нарушение Федерального закона №122-ФЗ, норм ГК РФ регистрация ряда долгосрочных договоров аренды земельных участков производилась арендаторами спустя год с момента их заключения, что свидетельствует об отсутствии контроля отдела имущественных отношений за государственной регистрацией договоров аренды земли со стороны юридических и физических лиц. Кроме того, затягивание процесса регистрации договоров купли-продажи земельных участков, а также отсутствие такой регистрации ведет к недополучению местными бюджетами налога на землю, в связи с отсутствием объекта налогообложения.

Так, например: в соответствии с представленным проектом договора аренды земельного участка с КФХ Даниловым В.В., реестром из ПП «БАРС» размер годовой арендной платы составлял 687,0 тыс. рублей, а в соответствии с договором, прошедшим государственную регистрацию – 169,1 тыс. рублей. Необходимо отметить, что КФХ Даниловым В.В. регистрация договора от 08.05.2013 произведена спустя более 7 месяцев с момента его заключения. Таким образом, отсутствие в отделе имущественных отношений зарегистрированного экземпляра договора не позволило определить реальные условия сделки.

На основании постановления о производстве обыска от 07.06.2013 следственной частью Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу были изъяты договоры аренды земельных участков за 2011-2012 годы.

Таким образом, в результате отсутствия учета использования и отчуждения земельных участков, отсутствия договоров аренды установить общий объем переданных земель в аренду и собственность не представилось возможным.

В соответствии с решениями о бюджете на 2011, 2012, 2013 годы отдел имущественных отношений являлся главным администратором двух видов неналоговых доходов местного бюджета от использования и отчуждения земельных участков:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (далее – доходы от аренды земельных участков);
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничены и которые расположены в границах поселений (далее – доходы от продажи земельных участков).

За 2011-2013 годы в бюджет района поступили: доходы от аренды земельных участков в сумме 11 506,1 тыс. рублей, 11 694,4 тыс. рублей, 17 620,5 тыс. рублей соответственно; доходы от продажи земельных участков – 5 466,8 тыс. рублей, 2 793,1 тыс. рублей, 2 844,1 тыс. рублей соответственно.

В соответствие со статьями 6, 160.1 БК РФ отдел имущественных отношений, как администратор доходов бюджета, наделен полномочиями по осуществлению контроля правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты, начисления, учета, взыскания и принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей, пеней и штрафов.

Установлено, что учетной политикой порядок организации бюджетного учета администрирования доходов не определен. Учет, начисление и уплата арендной платы, платы за выкуп земли в разрезе арендаторов (покупателей) по заключенным договорам в отделе имущественных отношений не велся. Начисление арендной платы по заключенным договорам (контрагентам) не производилось ни в регистрах бюджетного учета, ни в ПП «БАРС». Отделом имущественных отношений осуществлялся лишь учет сумм поступающих доходов от арендной платы, продажи земельных участков по арендаторам, покупателям без привязки к исполнению ими заключенных договоров.

В результате отсутствия учета и контроля определить по состоянию на 01.01.2014 объем начисленной арендной платы, начисленных доходов от продажи земельных участков, объем дебиторской (кредиторской) задолженности по указанным доходам в разрезе плательщиков (договоров) не представилось возможным.

В соответствии со статьями 57, 62 БК РФ доходы от аренды земельных участков зачисляются в бюджет муниципального района по нормативу 50,0%, в бюджет поселений – 50,0%. В нарушение пунктов 77, 91, 120 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н отделом имущественных отношений на счете 20521560 «Расчеты по доходам от использования имущества» вместо всей суммы поступлений доходов от арендной платы отражались доходы исходя из норматива зачисления 50,0%, то есть только в части бюджета района. Неправильное отражение в бюджетном учете сумм распределяемых доходов текущего отчетного периода привело к искажению бюджетной отчетности за 2011, 2012, 2013 годы в сумме 11 506,1 тыс. рублей, 11 694,4 тыс. рублей и 17 620,5 тыс. рублей соответственно.

Таким образом, данные бюджетного учета, бюджетной отчетности главного администратора муниципального бюджета – отдела имущественных отношений за 2011-2013 годы, в части начисленной арендной платы за земельные участки, а также доходов от продажи земельных участков недостоверны.

Выборочной проверкой установлено, что своевременность оплаты арендной платы, платы за выкуп земельных участков не отслеживался. Так по договорам купли-продажи земельных участков от 03.06.2011 и от 14.10.2011 заключенных с ООО фирма «Курень» и Лафишевым Б.К. оплата по истечению более чем 2-х лет не произведена, претензионная работа не производилась. В результате потери бюджета Кочубеевского района составили 283,6 тыс. рублей (ООО фирма «Курень» – 264,1 тыс. рублей, Лафишев Б.К. – 19,5 тыс. рублей).

В нарушение пункта 5 Порядка определения размера арендной платы земельных участков, находящихся в собственности Ставропольского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 16.04.2008 №64-п (далее – Порядок №64-п), арендаторами земельных участков не соблюдалось требование по внесению арендной платы равными долями ежеквартально. Начисление пени за несвоевременную уплату арендной платы за землю производилось только по договорам, по которым подавались иски в суд без отражения в бюджетном учете.

В ходе выборочной проверки установлены факты занижения (завышения) выкупной цены земельных участков, годового размера арендной платы:

- по 7 договорам продаж в бюджет района недопоступили доходы в общей сумме 379,9 тыс. рублей, сумма выкупа по 2 договорам завышена на 19,7 тыс. рублей;
- годовой размер арендной платы только по 9 договорам занижен на 2 609,9 тыс. рублей, по 2 договорам – завышен на 378,9 тыс. рублей;
- отделом имущественных отношений не проводилась индексация арендной платы (в связи с изменением уровня инфляции) по договорам аренды земельных участков, заключенным до 2011 года. В связи с отсутствием учета договоров аренды определить объем потерь бюджета района из-за не проведения индексации арендной платы, не представилось возможным.

## 7.2. Анализ земельного фонда Кочубеевского района

Общая площадь земельных участков, находящихся в границах района составляет 236 339,0 га. На начало 2011 года земли Кочубеевского района в зависимости от их целевого назначения были распределены на 6 категорий. Анализ распределения земельного фонда по категориям земель представлен в следующей таблице.

Категория земель	Площадь земель района, га			
	на 01.01.2011	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014
Земли сельскохозяйственного назначения	214 037,0	213 756,0	213 245,0	213 225,0
Земли населенных пунктов	9 467,0	9 467,0	9 467,0	9 467,0
Земли промышленности, транспорта, связи	6 398,0	6 398,0	6 722,0	6 742,0
Земли особо охраняемых территорий	-	281,0	468,0	468,0
Земли лесного фонда	5 677,0	5 677,0	5 677,0	5 677,0
Земли водного фонда	599,0	599,0	599,0	599,0
Земли запаса	161,0	161,0	161,0	161,0
Итого	236 339,0	236 339,0	236 339,0	236 339,0

В течение проверяемого периода площадь земель сельскохозяйственного назначения (далее – сельхозназначения) по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 812,0 га (на 0,4%) и составила 213 225,0 га. В соответствии с пунктом 1 статьи 8 ЗК РФ на основании решений Правительства Ставропольского края был осуществлен перевод земель сельхозназначения в категорию земель: особо охраняемых территорий – 468,0 га; промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения (далее – земли промышленности) – 344,0 га. Кроме того, постановлением администрации района от 23.07.2012 №1105 осуществлен перевод земельного участка площадью 1 350 кв. м из категории «земли промышленности» в категорию «земли населенных пунктов».

По состоянию на 01.01.2014 согласно данным статистической формы №22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности» на территории района в частной собственности граждан и юридических лиц зарегистрировано 139 483,0 га (59,0% от общей площади земель). По сравнению с 01.01.2011 произошло сокращение площади земель, находившихся в собственности граждан (на 428,0 га) и увеличение собственности юридических лиц (на 224,0 га). В государственной и муниципальной собственности находилось 96 856,0 га (41,0% от общей площади земель). За период 2011-2013 годы площадь земель, государственная собственность на которые не разграничена, сократилась на 1 226,0 га (на 1,4%) и по состоянию на 01.01.2014 составила 88 340,0 га, площадь земельных участков, находящихся в собственности района увеличилась на 14,0 га и составила 168,0 га.

Таким образом, в проверяемом периоде полномочия органов местного самоуправления Кочубеевского района в области земельных отношений распространялись на земли площадью более 89 000,0 га или на 38,0% общей площади земель района.

### **7.3. Проверка предоставления земельных участков для сельскохозяйственного производства**

По состоянию на 01.01.2014 общая площадь земель сельскохозяйственного производства составляла 220 277,0 га (93,2% общей площади земель), в том числе: земли за чертой населенных пунктов – 213 225,0 га, в черте населенных пунктов – 7 052,0 га. Из общей площади земель сельскохозяйственного использования, находилось в собственности граждан и юридических лиц – 27 160,0 га, в государственной и муниципальной собственности – 442,0 га, в долевой собственности юридических и физических лиц – 112 067,0 га, государственная собственность не разграничена – 80 608,0 га. Из общей площади земель данной категории, государственная собственность на которую не разграничена, передано в использование гражданам и юридическим лицам 78 944,0 га, из них предоставлено на праве аренды – 44 145,0 га, на праве пользования – 34 799,0 га. По итогам 2013 года площадь свободных земель сельскохозяйственного использования района составила 1 664,0 га.

Согласно статье 3 Федерального закона №137-ФЗ юридические лица, за исключением указанных в пункте 1 статьи 20 ЗК РФ юридических лиц, обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность по своему желанию до 01.07.2012 в соответствии с правилами статьи 36 ЗК РФ. Однако на протяжении 2011-2013 годов юридическими лицами было переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками общей площадью 143,0 га или 0,6% от площади земель предоставленных на праве пользования на 01.01.2011. Аналогично невысокими темпами осуществляется переоформление земельных участков, предоставленных гражданам на праве постоянного (бессрочного) пользования. За проверяемый период площадь указанных участков сократилась на 189,0 га с 12 565,0 га до 12 376,0 га.

Установлено, что на протяжении 3 лет органами местного самоуправления, входящими в состав района, признание права муниципальной собственности на невостребованные доли в соответствии с нормами части 8 статьи 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон №101-ФЗ) не оформлялось. По состоянию на 01.01.2014 из общей площади земель долевой собственности граждан и юридических лиц площадь невостребованных земельных долей составила 13 254,0 га или 11,5%.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 80 ЗК РФ, пунктом 11 статьи 3 Федерального закона №137-ФЗ в районе в составе земель сельхозназначения в целях перераспределения для сельскохозяйственного производства, создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокосения, выпаса скота создан районный фонд

перераспределения земель (далее – РФП). В земли РФП входят земли, находившиеся на день введения ЗК РФ в образованных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.1991 №323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» фондах перераспределения земель, а также земельные участки, поступающие в РФП по случаям, установленным статьей 80 ЗК РФ (добровольный отказ, изъятие, отсутствие наследников, окончание договора аренды, прав постоянного (бессрочного) пользования).

По состоянию на 01.01.2014 общая площадь земель РФП составила 42 860,0 га и по сравнению с началом года увеличилась на 70,0 га за счет ликвидации ООО «Терра» и прекращением договора аренды.

В 2013 году администрацией района прекращено право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в связи с ликвидацией организаций, расторжением договоров аренды на общую площадь 3 600,1 га. Кроме того, определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.06.2013 №ВАС-7189/13 было прекращено право постоянного (бессрочного) пользования Сельскохозяйственного производственного кооператива «Колхоз Руно» на земельные участки площадью 4 939,5 га.

В нарушение пункта 1 статьи 34, пункта 4 статьи 80 ЗК РФ в 2013 году администрацией района не было обеспечено размещение информации об образовании в РФП свободных земельных участков общей площадью 7 511,3 га. В 2013 году на официальном сайте администрации района было единожды размещено информационное сообщение только о продаже права на заключение договора аренды на земельный участок из земель РФП АОТ «Кочубей» площадью 1 028,3 га. Таким образом, информация о свободных земельных участках РФП была доступна ограниченному кругу лиц и свидетельствует о наличии коррупционной составляющей при распоряжении землями РФП.

На основании представленных договоров, в 2013 году администрацией района была осуществлена передача земельных участков из земель РФП в аренду общей площадью 8 724,3 га, что на 184,7 га больше площади земель поступивших в РФП. В тоже время в соответствии с представленными отделом имущественных отношений сведений на начало и конец 2013 года земли РФП были востребованы полностью. Указанные факты свидетельствуют об отсутствии контроля и учета земель РФП со стороны администрации района.

Выборочной проверкой управления и распоряжения землями РФП установлено следующее. Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации вынесено определение от 18.06.2013 №ВАС-7189/13, в соответствии с которым право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 4 939,5 га сельскохозяйственному производственному кооперативу «Колхоз Руно» (правопреемник совхоза «Руно») не было подтверждено. В нарушение пункта 1 статьи 11.3 ЗК РФ при отсутствии нормативного правового акт администрации района 25.06.2013 (спустя 7 дней после решения суда) из земельного участка площадью 4 939,5 га был произведен выдел земельного участка площадью 4 730,8 га.

В администрацию района 02.07.2013 поступило заявление от главы фермерского хозяйства Гаппоева Д.Б. о предоставлении в аренду указанного земельного участка без обоснования его размеров, вида сельскохозяйственной деятельности, поголовья скота, необходимости использования и т.д. В нарушение статьи 12 Федерального закона №74-ФЗ исполняющим обязанности главы администрации района Александровым М.П. постановлением от 02.07.2013 №1103 земельный участок был предоставлен в аренду при отсутствии указанных обоснований.

В нарушение пункта 1 статьи 11.3 ЗК РФ при отсутствии муниципального правового акта администрации района КФХ Гаппоевым Д.Б. 16.08.2013 (спустя 1,5 месяца с момента заключения договора аренды) произведен раздел земельного участка площадью 4 730,8 га на 7 земельных участков. К договору аренды от 04.07.2013 было заключено дополнительное соглашение от 20.08.2013 об уточнении количества передаваемых в аренду участков и их площади.

Главой администрации муниципального района Клевцовым А.П. выдано разрешение от 02.10.2013 №Ru 26512000-243 КФХ Гаппоеву Д.Б. на строительство бетонной площадки на землях РФП СПК «Руно». Указанное сооружение введено в эксплуатацию на основании разрешения главы администрации муниципального района Клевцова А.П. от 23.10.2013 №Ru 26512000-143. Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю КФХ Гаппоеву Д.Б. выдано свидетельство о государственной регистрации прав от 28.11.2013 №26-АИ 514078 на сооружение общей площадью 50,0 кв. м.

В тот же день 28.11.2013 на имя главы администрации муниципального района Клевцова А.П. поступило заявление главы фермерского хозяйства Гаппоева Д.Б. о предоставлении в собственность земельного участка площадью 56,1 га (выделен из земельного участка площадью 4 730,8 га), на котором находится объект недвижимости площадью 50,0 кв. м, принадлежащий ему на праве собственности.

Постановлением главы администрации Кочубеевского района от 02.12.2013 №2218 «О предоставлении в собственность за плату земельного участка, местоположение: Ставропольский край, Кочубеевский район, земли РФП на территории СПК-к «Руно» земельный участок площадью 56,1 га был предоставлен КФХ Гаппоеву Д.Б. Проданный земельный участок из земель сельхозназначения превысил площадь, находящегося на нем сооружения более чем в 11 200 раз. Выкупная цена указанного земельного участка составила 56,0 тыс. рублей или менее 1,0 тыс. рублей за 1 га.

В нарушение пункта 2 Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в собственности Ставропольского края или государственная собственность на которые не разграничена, в целях их продажи собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 27.12.2012 №516-п (далее – Порядок определения цены земельного участка №516-п) при расчете выкупной цены применялась ставка налога на землю 0,3% как для земель сельхозназначения, а не как для земельного участка под прочими объектами недвижимости – 1,5%. В результате занижения выкупной стоимости в 5 раз в бюджет района недопоступило 224,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного и в соответствии с действующим законодательством оборот указанных участков регулируется статьей 36 ЗК РФ, которой установлено, что исключительное право на приватизацию земельных участков имеют граждане и юридические лица – собственники зданий, строений, сооружений.

По смыслу статьи 36 ЗК РФ следует определять площадь, необходимую для эксплуатации принадлежащих заявителю на праве собственности объектов недвижимости. Сам по себе факт формирования и постановки на кадастровый учет земельного участка, его использование на основании договора аренды, не может являться достаточным основанием для предоставления его в собственность.

Согласно правовой позиции, сформулированной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.03.2011 №13535/10, собственник объекта недвижимости, требующий предоставления земельного участка под зданием (сооружением) в собственность, должен представить доказательства, подтверждающие необходимость использования земельного участка испрашиваемой площади для эксплуатации объектов недвижимости, в том числе в заявленных целях.

При этом площадь части земельного участка, занятой зданием, строением, сооружением и необходимой для их использования, определяется в соответствии с пунктом 3 статьи 33 ЗК РФ. Согласно указанной норме предельные размеры земельных участков устанавливаются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами отвода земель для конкретных видов деятельности или в соответствии с правилами землепользования и застройки, землеустроительной, градостроительной и проектной документации. Таким образом, ЗК РФ установлено, что для эксплуатации каждого объекта недвижимого имущества необходима определенная площадь земельного участка с учетом его целевого использования. Указанная позиция отражена в постановлении Федерального Арбитражного Суда Северо-Кавказского округа от 25.12.2013 №А32-24971/2012.

Визуальным осмотром установлено, что указанный земельный участок прилегает к землям северной промышленной зоны города Невинномысск, непосредственно граничит с земельными участками шламонакопителей (отвал фосфогипса). На указанном участке оборудована бетонная площадка, которая не является зданием (строением), бетонным фундаментом строения, на площадке отсутствуют какие-либо конструктивные элементы. Признаки того, что бетонная площадка используется в деятельности КФХ Гаппоева Д.Х., отсутствуют, территория вокруг заросла рудеральной растительностью (фотографические снимки прилагаются).

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в предпродажной подготовке и при продаже вышеуказанного земельного участка просматриваются признаки коррупционной составляющей, как со стороны главы администрации муниципального района Клевцова А.П., так и со стороны отдела имущественных отношений.

Аналогично при отсутствии обоснований испрашиваемой площади для эксплуатации зданий, сооружений, строений данный подход к продаже земельных участков из земель сельхозназначения был применен и при заключении договоров с физическими лицами:

- с Магамедовым Ш.М., Ибрагимовым Ю.И. от 20.06.2013. На основании нахождения на нем объекта недвижимости (кошара) на праве собственности площадью 1 026,2 кв. м продан земельный участок (кадастровый номер 26:15:320101:12) площадью 48,4 га, что превышает площадь строения более чем в 45 раз;
- с Кочовой Л.Н. от 16.07.2013. На основании нахождения на нем объекта недвижимости на праве собственности площадью 245,5 кв. м продан земельный участок (кадастровый номер 26:15:101001:12) площадью 2,4 га, что превышает площадь строения более чем в 100 раз;
- с Мутаевым А.Ч. от 31.10.2013. На основании нахождения на нем объекта недвижимости (овчарня) на праве собственности площадью 3 817,8 кв. м продан земельный участок (кадастровый номер 26:15:280502:5) площадью 1,9 га, что превышает площадь строений почти в 5 раз;
- с Исаевым М.М. от 15.05.2013. На основании нахождения на нем объектов недвижимости (овчарня, домик чабана) на праве собственности общей площадью 3 785,1 кв. м продан земельный участок (кадастровый номер 26:15:280401:3) площадью 9,5 га, что превышает площадь строения более чем в 25 раз.

Таким образом, разрешенная законодательством приватизация земельных участков из состава земель сельхозназначения, занятых зданиями, строениями, сооружениями, при отсутствии обоснований размеров земельных участков необходимых и достаточных для эксплуатации объектов недвижимости привела к выкупу земельных участков собственниками объектов недвижимости на льготных условиях: цена выкупа земельных участков под объектами недвижимости (от 3,0% до 15,0% кадастровой стоимости) значительно ниже цены выкупа земель сельхозназначения не обремененных зданиями, строениями, сооружениями (от 15,0% до 80,0% кадастровой стоимости).

Администрацией района в газете «Звезда Прикубанья» от 30.07.2011 №60 (9418) было опубликовано информационное сообщение о возможности предоставления в аренду 7 земельных участков общей площадью 962,1 га. Указанные участки входили в земли СПК колхоз «Родина». На данное извещение поступило 3 заявки от: ООО «Территория закона», ООО «Ставропольский птицекомплекс», ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Колхоз Родина» (единственный участник и генеральный директор Данилов В.В.). Протоколом заседания комиссии по проведению торгов по продаже находящихся в государственной собственности земельных участков или прав на заключение договоров аренды таких земельных участков от 20.09.2011 №35 было принято решение об отмене предоставления земельных участков в аренду в связи с поступлением в адрес администрации района обращений от внешнего управляющего СПК колхоз «Родина», ООО «Гео-центр СК». В соответствии с указанными обращениями на шести земельных участках из семи находились гидротехнические сооружения (дренажная система, состоящая из обводных каналов), стоящие на балансе СПК колхоз «Родина»; на участке с кадастровым номером 26:15:000000:707 – произошло наложение на земли смежного земельного участка.

В течение 2 полугодия 2011 года - 1 полугодия 2012 года была уточнена площадь трех из семи земельных участков и их общая площадь составила 913,8 га. Информация о наличии свободных земельных участках в СПК колхоз «Родина» и уточненная их площадь не обнародовалась. На основании заявления главы фермерского хозяйства от 25.05.2012, статьи 12 Федерального закона №74-ФЗ администрацией района заключен договор от 01.06.2012 с КФХ Даниловым В.В. на предоставление в аренду 10 земельных участков общей площадью 1 100,5 га, в том числе 7 земельных участков, выставляемых на торги в 2011 году.

Глава фермерского хозяйства Данилов В.В. 30.04.2013 обратился в администрацию о предоставлении ему в аренду земельного участка (кадастровый номер 26:15:011001:1) площадью 616,2 га. В нарушение статьи 12 Федерального закона №74-ФЗ в заявлении о предоставлении указанного земельного участка отсутствовало обоснование размеров испрашиваемого земельного участка. В день поступления заявления оно было рассмотрено и принято постановление главы администрации района от 30.04.2013 №747 о предоставлении в аренду земельного участка главе КФХ Данилову В.В. Договор о предоставлении указанного участка в аренду с КФХ Даниловым В.В. заключен 08.05.2013.

Данные факты свидетельствуют о наличии коррупционной составляющей при выделении земельных участков и заключении договоров аренды.

По состоянию на 01.01.2014 земельный фонд СПК колхоз «Родина» составлял 8 386,4 га, из него земли РФП – 2 922,2 га, земли в пользовании – 428,0 га, коллективно-долевая собственность – 5 036,2 га. Согласно реестрам договоров аренды земельных участков земельный фонд СПК колхоз «Родина» общей площадью 3 651,2 га передан в аренду: ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Колхоз Родина» – 2 076,3 га, КФХ Данилову В.В. – 1 716,7 га.

Согласно статье 23 Закона СК №21-кз одним из условий предоставления земельных участков для сенокосения и выпаса скота является наличие скота, учтенного в похозяйственных книгах, а также зависимость вида и количества скота с учетом продуктивности сенокосов и пастбищ. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона Ставропольского края от 15.05.2006 №31-кз «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае» определение норм нагрузки на пастбища на территории муниципальных образований с учетом местных условий (качество почв, потребность в пастбищах и т.д.) отнесено к полномочиям органов местного самоуправления. Представительными органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Кочубеевского района приняты нормы нагрузки различных видов домашних животных на 1 га пастбищ.

В нарушение статьи 12 Федерального закона №74-ФЗ администрацией района предоставление сельхозугодий (пастбища, сенокосы) в аренду главам фермерских хозяйств осуществлялось без учета установленных норм нагрузки на пастбища в зависимости от вида животных, сенокосов при отсутствии информации о наличии и количестве скота. Таким образом, несоблюдение администрацией Кочубеевского района условий предоставления земельных участков требованиям ЗК РФ, статье 12 Федерального закона №74-ФЗ, статье 23 Закона СК №21-кз, принятие решений с нарушением действующего законодательства о предоставлении сельхозугодий может привести к неэффективному использованию земель, и как следствие может привести к деградации почвенного покрова.

Федеральным законом от 02.12.2013 №327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №327-ФЗ) внесены изменения в статью 9 Федерального закона №101-ФЗ. С момента вступления в силу указанного закона (14.12.2013) для сенокосения и выпаса скота договор аренды земельного участка из земель сельхозназначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности, заключается на срок до трех лет.

В нарушении статьи 9 Федерального закона №101-ФЗ (в ред. Федерального закона №327-ФЗ) администрацией района с КФХ Курочкин М.С. 19.12.2013 заключен договор аренды трех земельных участков сельхозугодий «пастбище» сроком на 15 лет.

Согласно части 5 статьи 22 Закона СК №21-кз минимальный срок аренды земельного участка, в состав которого входят несколько видов сельскохозяйственных угодий, устанавливается равным тому сроку, который имеет большее значение для одного из видов сельскохозяйственных угодий в составе такого земельного участка. С вступлением в силу Федерального закона №327-ФЗ в части ограничения предоставления в аренду земельных участков для сенокосения и выпаса скота на срок не более трех лет требуется приведение статьи 22 Закона СК №21-кз в соответствие со статьей 9 Федерального закона №101-ФЗ.

В нарушение статьи 78 ЗК РФ на период строительства газопровода «КС Изобильный - Невинномысск» и вдоль трассовых коммуникаций главой администрации муниципального района Клевцовым А.П. в соответствии с договором аренды от 06.12.2013 ОАО «Газпром» предоставлены в аренду 9 земельных участков из земель сельхозназначения общей площадью 66,2 га в отсутствие утвержденного плана рекультивации земель.

В проверяемом периоде администрацией района осуществлялась продажа земельных участков из земель сельхозназначения на территориях садовых некоммерческих товариществ (далее – СНТ) «Коммунальщик», «Сельские зори», «Земледелец», «Чистые пруды». Продажа земельных участков осуществлялась на основании заявлений граждан, справок председателей СНТ о том, что указанные участки не используются и не обрабатываются на протяжении более 10 лет. Земельные участки, указанных СНТ относятся к землям, государственная собственность на которые не разграничена. Исходя из норм статьи 80 ЗК РФ, перераспределение земель для ведения садоводства должно осуществляться из РФП земель. В проверяемом периоде администрацией района решения о включении неиспользуемых земельных участков на территории

ях СНТ в РФП земель не принято. В 2013 году 80 гражданам было продано 3,5 га земель сельхозназначения из земель СНТ.

Определение цены выкупа земельных участков осуществлялось в соответствии с частью 7 статьи 11 Закона СК №21-кз как за неиспользуемые земли из расчета трехкратной ставки земельного налога за единицу площади земельного участка на начало текущего календарного года. Стоимость 1 кв. м земельных участков СНТ колебалась от 15,0 до 59,0 копеек. В результате цена выкупа земельного участка в СНТ «Сельские зори» площадью 450,0 кв. м составила 80,0 рублей, в СНТ «Чистые пруды» – площадью 600,0 кв. м за 90,0 рублей, в СНТ «Земледелец» – площадью 840,0 кв. м за 495,5 рублей, в СНТ «Коммунальщик» – площадью 600,0 кв. м за 94,1 рублей.

#### **7.4. Предоставление в аренду земельных участков из состава земель, находящихся в государственной собственности для разработки месторождений и добычи общераспространенных полезных ископаемых**

В соответствии с нормами статей 7, 10, 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» предоставление недр в пользование, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на определенный срок или без ограничения срока, неотъемлемой частью которой является определение границ горного отвода. Законом Ставропольского края от 29.07.2010 №75-кз «О некоторых вопросах регулирования отношений недропользования на территории Ставропольского края» полномочиями по выдаче лицензии на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ставропольского края, наделено министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края (далее – министерство природы). Уполномоченным органом по установлению (согласованию) предварительных границ горного отвода для добычи полезных ископаемых является Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Ставропольскому краю (далее – Ростехнадзор).

Срок отработки месторождения полезных ископаемых на территории Кочубеевского района, установленный лицензиями, в основном составлял от 10 до 20 лет. Площадь земельных участков под разработку и добычу общераспространенных полезных ископаемых отведенная горными актами, а также предварительно согласованная Ростехнадзором под его границы составляла 1 953,4 га. По состоянию на 01.01.2014 разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на территории Кочубеевского района осуществляли 24 организации, имеющие 28 лицензий на пользование недрами.

Земельные участки, расположенные над месторождениями полезных ископаемых в основном относились к землям категории сельхозназначения и находились в государственной, частной и коллективно-долевой собственности.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ (ред. от 21.07.2005 №111-ФЗ) «О переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон №172-ФЗ) допускается перевод земель сельхозназначения в другую категорию в исключительных случаях, связанных с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

Постановлениями Правительства Ставропольского края в 2011-2013 годах утвержден перевод земель из категории земель сельхозназначения в земли категории промышленности, в количестве 372,6 га. Земельные участки переведены для дальнейшего использования их под разработку и добычу полезных ископаемых.

В соответствии с пунктом 8 Порядка №64-п базовый размер арендной платы за земельные участки в составе земель промышленности установлен в размере 4,0% от кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, в составе земель сельхозназначения от 0,2% до 3,2% от кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка.

В проверяемом периоде на землях государственной собственности вели разработку и добычу полезных ископаемых 8 организаций, которым земельные участки предоставлялись в аренду из земель сельхозназначения и земель промышленности. В нарушение статьи 160.1 БК РФ администрацией района не выполнялись бюджетные полномочия по осуществлению контроля правильности исчисления, полноты и своевременности поступления арендной платы, начисления пеней и штрафов. По состоянию на 01.01.2014 задолженность по арендной плате за земли составила 425,7 тыс. рублей.

Установлено, что главой администрации района Скаргой Г.А. с ООО «Стройресурс» заключен договор аренды от 16.01.2008 на предоставление в пользование земельного участка площадью 300,0 га из категории земель сельхозназначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства. Договор заключен по результатам проведенного аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка от 29.12.2007, сроком на 49 лет. До проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды в октябре 2007 года, администрацией района дано разрешение на проведение геологических работ ООО «Стройресурс» на земельном участке площадью 180,0 га. Кроме того, для размещения строительства карьера по разработке ВПГС, дробильно-сортировочной установки, расширения узла и разгрохотки ПГС, были согласованы акты выбора земельных участков общей площадью 190,2 га, в том числе в 2011 году – 170,2 га. Министерством природы 20.02.2008 выдана лицензия на право пользования недрами, а Ростехнадзором определен и выдан горный отвод на добычу ВПГС на Балахоновском месторождении-1 на площади 190,2 га.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельхозназначения в другую категорию допускается в случаях добычи полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

Следует отметить, что в результате несвоевременного инициирования перевода земель из одной категории в другую, порядок осуществления которого определен статьями 2, 3 Федерального закона №172-ФЗ, на землях сельхозназначения производилась разработка и добыча полезных ископаемых. Перевод земель из категории сельхозназначения в категории земель промышленности площадью 183,6 га фактически был утвержден постановлениями Правительства Ставропольского края от 17.11.2010 №487-рп – 20 га, от 15.08.2012 №331-рп – 163,6 га.

В результате предоставление ООО «Стройресурс» в аренду земельного участка из состава земель сельхозназначения для сельскохозяйственного производства явилось предпосылкой для изъятия земель из сельскохозяйственного оборота и использование их в дальнейшем для разработки месторождения полезных ископаемых.

Таким образом, земли сельхозназначения площадью 163,6 га до августа 2012 года использовались не с целью сельскохозяйственного производства, а для разработки и добычи полезных ископаемых, что в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона №101-ФЗ является нецелевым использованием земель сельхозназначения.

Изменения в договор аренды от 16.01.2008 администрацией района были внесены только через 6,5 месяцев после перевода 163,6 га земель. В результате оплата за аренду 163,6 га в местные бюджеты поступила не за земли промышленности, а земли сельхозназначения. Потери местных бюджетов за 2012-2013 год по примерным подсчетам Контрольно-счетной палаты Ставропольского края составили порядка 161,0 тыс. рублей. Кроме того, за 2013 год ООО «Стройресурс» не произведена оплата за аренду земель сельхозназначения. Задолженность по состоянию на 01.01.2014 составила 174,7 тыс. рублей. Местной администрацией меры к погашению задолженности за аренду земельного участка не принимались.

Администрацией района с ООО финансово-строительной компанией «Гарант» 02.11.2009 заключен договор аренды земельного участка площадью 112,53 га из земель категории сельхозназначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства сроком на 10 лет.

Согласно Уставу общества и выписке из Единого государственного реестра юридических лиц Инспекции Федеральной налоговой службы по Промышленному району г. Ставрополя ООО финансово-строительная компания «Гарант» не является сельскохозяйственной организацией. Общество имеет лицензию на разработку и добычу полезных ископаемых на территории района от 16.09.2004, горный отвод на 107,3 га и с 2005 года занимается разработкой месторождения ВПГС Балахоновское-1.

Таким образом, предоставление ООО финансово-строительной компании «Гарант» земельного участка из земель категории сельхозназначения для сельскохозяйственного производства было неправомерным. Перевод земель категории сельхозназначения в земли категории промышленности утвержден распоряжением Правительства Ставропольского края от 17.11.2010 №486-рп. Уточнение в договор аренды от 02.11.2009, в части изменения категории земель и разрешенного вида использования земельного участка внесены 29.05.2012, или через два года после утверждения перевода земель сельхозназначения. Арендная плата поступила не за земли промышленности, а за земли сельхозназначения. Потери местных бюджетов составили в сумме 15,5 тыс. рублей.

В результате несвоевременного инициирования администрацией района перевода земель из одной категории в другую, порядок осуществления которого определен статьями 2, 3 Федерального закона №172-ФЗ, ООО финансово-строительная компания «Гарант» на землях сельхозназначения производило разработку и добычу полезных ископаемых, что в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона №101-ФЗ является нецелевым использованием земель.

Главой администрации района с ООО «Назарьевский карьер» 24.12.2009 заключен договор аренды земельного участка общей площадью 21,25 га из состава земель сельхозназначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства сроком на 10 лет.

До проведения торгов администрацией района с ООО «Назарьевский карьер» 05.02.2009 согласован акт выбора земельного участка площадью 5,24 га для размещения площадки под разработку месторождения. (Назарьевское месторождение) строительных песков. Общество разработку месторождения строительных песков производит с 1998 года, имеет горноотводный акт от 04.07.2008 на земельный участок площадью 54,6 га.

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 17.10.2010 №488-рп осуществлен перевод земельного участка площадью 21,25 га из земель категории сельхозназначения в земли категории промышленности.

Таким образом, предоставление ООО «Назарьевский карьер» земельного участка из состава земель сельхозназначения с разрешенным видом использования «для сельскохозяйственного производства» явилось предпосылкой для дальнейшего изъятия земель из сельскохозяйственного оборота и использования их для разработки месторождения полезных ископаемых.

Главой администрации муниципального района с ООО «Гранит» 11.03.2010 заключен договор на предоставление в аренду земельного участка площадью 76,5 га из состава земель сельхозназначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства сроком на 10 лет.

Вместе с тем основным видом экономической деятельности ООО «Гранит» является добыча ВПГС на месторождении Балахоновское-1 (карьер «Щебеночный»), которая осуществляется на данном земельном участке с 2007 года, имеется лицензия на пользование недрами от 03.09.2007, Ростехнадзором 10.07.2007 согласованы предварительные границы горного отвода на земельном участке площадью 70 га.

Установлено, что в связи с отсутствием утвержденного в установленном порядке плана рекультивации земель, отсутствием правоустанавливающих документов на земельный участок, перевода земель из сельхозназначения в земли промышленности приказом министерства природы и природных ресурсов Ставропольского края 23.10.2009 действие лицензии ООО «Гранит» на добычу ВПГС карьер «Щебеночный» месторождение Балахоновское-1 было приостановлено. Однако обществом по настоящее время производится добыча ВПГС (фотографические снимки прилагаются).

Кроме того, в нарушение договора аренды оплата за аренду земельного участка арендатором производилась нерегулярно: за 2010-2012 годы в сумме 198,7 тыс. рублей произведена 04.06.2012, за 2013 год в сумме 66,2 тыс. рублей, то есть в ходе проведения контрольного мероприятия. Администрацией района меры по взысканию задолженности, а также штрафные санкции к ООО «Гранит» за нарушение срока внесения арендной платы, не предъявлялись.

В соответствии с нормами Федерального закона №172-ФЗ перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельхозназначения в земли промышленности на момент проведения контрольного мероприятия не произведен. В результате ООО «Гранит» использует земельный участок не по целевому назначению, что является нарушением пункта 1 статьи 6 Федерального закона №101-ФЗ, договора аренды от 02.11.2009. Администрацией района договор аренды с ООО «Гранит» не расторгнут, меры по прекращению незаконной деятельности не применяются.

На основании части 1 пункта 1 статьи 12 Федерального закона №74-ФЗ крестьянскому (фермерскому) хозяйству Зайченко А.А. «Рассвет» (далее – КФХ «Рассвет») для расширения хозяйства (в собственности 17,67 га) предоставлен земельный участок из категории земель сельхозназначения площадью 16,6 га, разрешенное использование: для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, сроком на 49 лет. Постановлениями главы администрации района от 15.09.2008 №1393, №1394 изменен вид разрешенного использования земельных участков: для ведения фермерского хозяйства рыбководческого направления. Земельные участки расположены над месторождениями полезных ископаемых ВПГС, лицензия на разведку

и добычу ВПГС на Правокубанском месторождении получена 22.02.2007, предварительный горный отвод согласован Ростехнадзором на площади 34,27 га.

Принятие администрацией района решения об изменении разрешенного использования земельного участка без перевода его в земли промышленности не соответствует положениям части 8 пункта 1 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ, пункту 2 статьи 7 и пункту 1 статьи 78 ЗК РФ и нарушает принцип целевого использования земельных участков, а также правил их оборота, установленного частью 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона №101-ФЗ.

Таким образом, КФХ «Рассвет» использует земельный участок не по целевому назначению, разместив на нем карьер по добыче полезных ископаемых, которая начата еще в 2008 году (фотографические снимки прилагаются).

В нарушение условий договора КФХ «Рассвет» арендную плату за земельный участок в 2011-2013 годах не уплачивало, администрацией района работа по возмещению арендной платы и начислению штрафных санкций к арендатору не велась. Задолженность в сумме 12,1 тыс. рублей, а также штрафные санкции за несвоевременную уплату в сумме 0,6 тыс. рублей погашены в ходе контрольного мероприятия.

ООО «Стройдеталь-3» имеет лицензии от 20.02.2008 на разведку с последующей добычей ПГС на Усть-Невинском и на Беломечетском месторождениях. Горный отвод в уточненных границах составил 293,7 га. Разработка Усть-Невинского месторождения ведется с 2008 года.

Главой администрации района с ООО «Стройдеталь-3» на 2011 год были заключены два договора на аренду земельных участков из земель категории промышленности, разрешение использования для производственной деятельности, площадью 5 га и 2,8 га, сроком аренды 11 месяцев по каждому договору.

Установлено, что главой администрации района постановлением от 06.07.2012 №1055 решение о предоставлении в 2012 году арендуемого с 2011 года земельного участка площадью 5,0 га сроком на 16 лет было принято спустя 6 месяцев, а нового земельного участка площадью 8,7 га постановлением главы администрации района от 11.12.2013 №2294 – принято спустя 20 месяцев после обращения ООО «Стройдеталь» сроком на 10 лет. Данный земельный участок расположен над месторождением ПГС Усть-Невинское, имеет горный отвод к лицензии на право пользование недрами от 20.02.2008.

В результате несвоевременного заключения договора в доход бюджета района не поступила арендная плата за 2012 год в сумме 2,4 тыс. рублей за земельный участок, которым фактически пользовалось ООО «Стройдеталь-3». В 2013 году арендная плата в сумме 4,9 тыс. рублей в местные бюджеты также не поступила. Заключение договоров аренды сроком на 11 месяцев, привело к тому, что земельные участки находились в фактическом пользовании арендатора, а оплата поступала за период действия договора аренды. Общая сумма потерь бюджета составила 2,9 тыс. рублей.

Администрацией района с ООО «АВА» 25.06.2009 заключены два договора аренды земельного участка площадью 16,21 га и 39,8 га из земель категории промышленности, разрешенное использование: для разработки месторождений полезных ископаемых. Срок аренды земельного участка площадью 39,8 га установлен на 3 года 8 месяцев, арендной платой в годовом исчислении в сумме 1 000,0 тыс. рублей. Срок аренды земельного участка площадью 16,21 га установлен на 16 лет 8 месяцев, арендной платой в годовом исчислении в сумме 500,0 тыс. рублей.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Ставропольского УФАС от 11.05.2011 администрации района было предписано привести в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства и Порядка №64-п размер арендной платы.

Администрацией района с ООО «АВА» в августе 2013 года перезаключен договор на предоставление земельного участка площадью 39,8 га, 01.06.2011 внесены изменения в договор аренды земельного участка площадью 16,2 га. Арендная плата установлена в соответствии с действующим Порядком №64-п.

Установлено, что ООО «АВА» плату за 2011-2012 годы за земельный участок площадью 16,2 га в сумме 29,6 тыс. рублей не оплатило. Администрацией района меры по возмещению арендной платы и штрафных санкций к арендатору не предъявлялись.

ОАО «Комбинат производственных предприятий «Кочубеевский» является разработчиком ПГС на месторождении «Саратовское»-2 с 2004 года, имеет лицензию на пользование недрами данного месторождения от 21.12.2004, предварительные границы горного отвода составляют 18,3 га. Между администрацией района и ОАО «Комбинат производственных предприятий «Кочубеевский» заключен договор от 21.03.2011 на аренду земельного участка из земель категории промышленности площадью 31,2 га, сроком до 31.12.2024.

В нарушение договора ОАО «Комбинат производственных предприятий «Кочубеевский» в течение 2011-2013 годов арендную плату не уплачивало. Задолженность за аренду земельного участка по состоянию на 01.01.2014 составила 138,3 тыс. рублей, из которой в ходе контрольного мероприятия погашено 56,4 тыс. рублей.

ОАО «Железобетон» является разработчиком Тимофеевского месторождения строительных песков, имеет лицензию от 05.06.2006 на пользование недрами данного месторождения, горноотводный акт площадью 36,5 га.

Администрацией района с ОАО «Железобетон» ежегодно заключались краткосрочные договора (на 11 месяцев) на предоставление в аренду земельного участка площадью 19,37 га из категории земель промышленности, разрешенное использование: для производственной деятельности.

В нарушение договоров арендная плата поступила в бюджет района только за период фактического использования земельного участка, штрафные санкции за нарушение сроков уплаты арендной платы администрацией к арендатору не предъявлялись. Потери бюджета за 2011-2013 годы составили 13,8 тыс. рублей.

#### **7.5. Проверка предоставления земельных участков из состава земель населенных пунктов**

К данной категории земель на территории района относится 51 сельский населенный пункт, общая площадь которых составляет 9 467,0 га. Из общей площади земель населенных пунктов в собственности граждан находилось 4 899,0 га, в собственности Российской Федерации, Ставропольского края и органов местного самоуправления поселений – 142,0 га, государственная собственность не разграничена – на 4 426,0 га (46,7% земель населенных пунктов).

В нарушение статей 11.1, 34 ЗК РФ, пункта 3 статьи 607 ГК РФ выборочной проверкой установлены факты предоставления в аренду земельных участков, не поставленных на государственный кадастровый учет, которые не могли являться предметом договорных отношений.

Выборочной проверкой правильности проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков установлены нарушения пунктов 8, 10, 13, 15, 25, 29 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 №808 (далее – Правила организации и проведения торгов). Ряд извещений о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков не содержал обязательных сведений об организаторе торгов, сроке принятия решения об отказе в проведении торгов, «шаге аукциона», форме заявки об участии в торгах, дате, времени и порядке осмотра земельного участка на местности, проекте договора аренды земельного участка. Не осуществлялась публикация информации о результатах торгов в газете «Звезда Прикубанья». В 2011-2012 годах не осуществлялось утверждение форм заявок на участие в торгах. При не подтверждении поступления в установленный срок задатка от ОАО «Вымпел-Коммуникация», ООО «Арго» указанные организации были допущены к участию в аукционах.

При проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды трех земельных участков общей площадью 6 900,0 кв. м, предоставляемых для строительства жилых многоквартирных домов допущены нарушения пунктов 2, 10, 24, 27 статьи 38.1 ЗК РФ: аукционы проведены без определения технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение (технологическое присоединение); сведения о технических условиях подключения и плате за такое подключение в извещениях о проведении аукционов и протоколах по результатам аукционов не отражены; договоры аренды земельных участков заключены не по начальным ценам аукциона, а по начальным ценам, увеличенным на шаг аукциона 5,0%, что привело к необоснованному завышению размеров годовой арендной платы на общую сумму 7,3 тыс. рублей.

Согласно Порядка №64-п базовый размер арендной платы в зависимости от разрешенного использования колеблется от 5,0% до 25,0%. Установлено, что при заключении договоров аренды земельных участков, применялись обобщенные виды функционального и разрешенного использования, а именно – «для предпринимательской деятельности», «для производственной деятельности», которые не позволили определить реальную цель использования такого земельного участка и, соответственно, определить необходимый размер арендной платы по нему. Указанный факт свидетельствует о наличии коррупционной составляющей при заключении договоров аренды земельных участков.

Выборочной проверкой начисления арендной платы по договорам аренды земельных участков установлены нарушения Порядка №64-п:

- при расчете годовой арендной платы применялись базовые размеры арендной платы не соответствующие виду разрешенного использования. Установлено, что по договору от 05.05.2011 с Шкабура В.И. годовой размер арендной платы занижен почти в 5 раз или на 100,0 тыс. рублей, по договору от 18.06.2013 с Емельяновой А.Ю. – занижен более чем в 3 раза или на 37,2 тыс. рублей;
- при расчете годовой арендной платы по договорам аренды земельных участков предоставленных для строительства объектов недвижимости (без проведения торгов) по 2 договорам (от 11.11.2013 с Гугуевой Н.В., от 14.05.2013 с Галиаскаровой Л.Р.) понижающий коэффициент 0,5 к базовому размеру арендной платы не применялся, завышение составило 2 раза или 237,4 тыс. рублей. По 5 договорам (от 21.02.2012 с Беловым А.В., от 16.06.2011 с Гумба А.Р., от 10.02.2011 с Шкабура Т.М., от 22.10.2013 с Титаренко Н.В., от 25.06.2013 с Редькиной Л.Г.) применялся базовый размер арендной платы к кадастровой стоимости 0,5%, вместо установленного размера для земельных участков под объектами торговли, общественного питания, бытового обслуживания – 12,5% (базовый размер 25,0% \* на понижающий коэффициент 0,5), для земельных участков под гаражами – 0,75% (базовый размер 1,5% \* на понижающий коэффициент 0,5). В результате занижение арендной платы земельных участков под объектами торговли, общественного питания, бытового обслуживания составило 25 раз, под гаражами – 1,5 раза. Годовая арендная плата только по 5 договорам занижена на 2 472,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.2 статьи 36 ЗК РФ администрацией района в период с 01.07.2012 по 10.01.2013 осуществлялась продажа земельных участков собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках по цене ниже кадастровой стоимости, а именно по цене десятикратного размера ставки земельного налога за единицу площади земельного участка. В результате только по 5 договорам (от 04.07.2012 с Еременчук А.А., от 06.07.2012 с Жовнер О.М., Конновой И.М., от 06.07.2012 с Брусиловой Л.В., Брусиловой Е.Д., Жариковой Д.Н., Винниковой О.А., от 11.07.2012 с Лындиной В.П., Оноприенко З.П., от 11.07.2012 с Илларионовым А.С.) недопоступление средств в бюджет района составило 148,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 11 Закона СК №21-кз (ред. до 01.07.2012), пункта 2 Порядка определения цены земельного участка №516-п при расчете выкупной стоимости земельных участков применялись ставки земельного налога для земельных участков под различными объектами недвижимости не соответствующие ставкам, утвержденным решением Совета депутатов Заветненского сельсовета от 28.10.2011 №30 «Об утверждении ставок и срока уплаты земельного налога на территории муниципального образования Заветненский сельсовет Кочубеевского района Ставропольского края». Установлено, что неправильное применение ставок земельного налога привело к недопоступлению средств в бюджет района в сумме 7,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 №808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», пункта 6 статьи 11 Закона СК №21-кз в 2011 году при проведении 8 аукционов по продаже земельных участков общей площадью 1,1 га независимая оценка стоимости земельных участков для определения их начальной цены не проводилась. С единственными участниками аукционов заключены договоры купли-продажи с выкупной стоимостью земельных участков равной их кадастровой стоимости.

При проведении аукционов по продаже земельных участков были допущены нарушения пункта 29 статьи 38.1 ЗК РФ, подпунктов «л», «н» пункта 8, 29 Правил организации и проведения торгов: во всех извещениях, опубликованных в газете «Звезда Прикубанья», отсутствовали сведения о сроках заключения договоров купли-продажи, а также проекты соответствующих договоров купли-продажи; информация о результатах торгов не публиковалась.

Проверкой предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, постоянно проживающим на территории сельских поселений района не менее трех лет в собственность бесплатно, установлено следующее:

- в нарушение части 5 пункта 1 статьи 12 Закона №21-кз в 2011-2012 годах осуществлялось предоставление земельных участков указанной категории граждан, при отсутствии утвержденных органами местного самоуправления правил землепользования и застройки: в 2011 году предоставлено 102 участка, в 2012 году – 84 участка;
- в нарушение пункта 1 статьи 14 Закона СК №21-кз в 2013 году с превышением максимальных размеров (500,0 кв. м) гражданам предоставлено в собственность 162 из 166 участка.

В соответствии Законом СК №21-кз гражданам, имеющим трех и более детей и проживающих на территории Ставропольского края более трех лет, земельные участки предоставляются в собственность один раз бесплатно. На территории Кочубеевского района проживает 965 многодетных семей с тремя и более детьми. Выделение земельных участков данной категории граждан носит заявительный характер. В 2013 году поступило 36 заявлений о выделении земельного участка, предоставлено – 33 участка.

## **Выводы**

9.1. Анализом социально-экономического развития Кочубеевского муниципального района установлено:

- основу экономики района составляет сельскохозяйственное и промышленное производство. Район богат природными (в т.ч. рекреационными) ресурсами. В частности, в Кочубеевском районе имеются значительные месторождения песка, глины, гравия, камня-ракушечника. Это является предпосылкой не только для осуществления активной добычи первичного сырья, но и развития промышленного производства строительных материалов (кирпично-черепичного, цементного, производства строительных смесей и др.);
- в 2013 году отгружено товаров и оказано услуг на 337,6 млн. рублей или на 4,1% меньше, чем в 2012 году. В 2013 году объем произведенной сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств составил 6 023,9 млн. рублей, что на 781,3 млн. рублей или на 11,4% ниже показателей 2012 года. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в течение 2011-2013 годов сокращалось. В 2011 году – на 1,3%, в 2012 году – уже на 12,8%, составив 2 154, в 2013 году – на 10,2%, составив 1 934;
- Кочубеевский муниципальный район, занявший по результатам 2010 года 2 место и получивший грант из средств бюджета Ставропольского края на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в размере 3 000,0 тыс. рублей, в 2011 году среди районов края занял только 16 место, в 2012 году – 8 место;
- наиболее значимыми проблемами муниципального района являются: водоснабжение населенных пунктов района; неудовлетворительное экологическое состояние воздуха, воды и почвы; дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях (очередь на 01.01.2012 – 992 человека, на 01.01.2013 – 1 350 человек, на 01.01.2014 – 1 294 человека); аварийное состояние девяти дошкольных образовательных учреждений, двух общеобразовательных учреждений – в 2011 году, двух общеобразовательных учреждений – в 2012 году, одного общеобразовательного учреждения – в 2013 году; 60 учреждений здравоохранения нуждаются в капитальном ремонте; отсутствие переработки сельскохозяйственной продукции в районе;
- при весьма выгодном географическом положении района, близком расположении городов Невинномыска и Ставрополя, Краснодарского края и Карачаево-Черкесской Республики, многоотраслевом характере сельского хозяйства (от растениеводства до выращивания ценных пород рыбы в отрасли животноводства), достаточно благоприятных климатических условиях, значительном удельном весе высокоплодородных земель наблюдается невысокий уровень доходов населения, существенная скрытая безработица, ухудшение здоровья населения в связи с неблагоприятной экологической обстановкой, рост заболеваний, превышение смертности над рождаемостью, социальное запустение населенных пунктов.

9.2. Анализом общих характеристик бюджета Кочубеевского муниципального района за 2011-2013 годы установлено:

- ежегодно бюджет муниципального района утверждался дефицитным. При этом фактически в 2011 и 2013 годах бюджет был исполнен с профицитом, что свидетельствует о некачественном планировании доходной и расходной части бюджета района;
- в нарушение статей 32, 37 БК РФ при планировании и исполнении местного бюджета муниципальным образованием не соблюдались принципы бюджетной системы Российской Федерации в части, полноты отражения доходов, а также достоверности расчета их реалистичности. За 2011 и 2012 годы исполнены годовые назначения по налогам, которые решением о бюджете не были утверждены. Корректировка бюджета муниципального района в части уточнения объема налоговых и неналоговых поступлений в течение года не производилась;
- ежегодно не обеспечивалось полное освоение плановых назначений по расходам, в том числе в связи с поступлением средств бюджета Ставропольского края в конце финансового года. Кроме того, допускалось неисполнение плановых назначений в результате отсутствия потребности в средствах (в том числе в связи с заявительным характером использования средств), а также, в результате сложившейся экономии средств по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

9.3. Проверкой соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края установлено:

- в муниципальном районе не допускалось превышение определенного постановлениями №309-п, №345п, №543-п размера норматива на содержание органа местного самоуправления. Фактический размер норматива складывался ниже установленного постановлениями Правительства Ставропольского края в 2011 году – на 2,93 п.п., в 2012 году – на 5,47 п.п., в 2013 году – на 3,84 п.п. Причинами указанных отклонений явилось осуществление расходов на содержание органа местного самоуправления за счет назначений различных целевых статей расходов;
- в 2012 году расходы на содержание аппарата отдела культуры производились за счет назначений, предусмотренных на содержание подведомственного учреждения (МУК «Кочубеевский районный информационно-методический центр»), что в соответствии со статьей 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ) является нецелевым использованием бюджетных средств. По оценке Контрольно-счетной палаты Ставропольского края расходы, произведенные подведомственным отделу культуры учреждением на содержание его аппарата, составили 60,0 тыс. рублей.

9.4. Проверкой реализации муниципальных и ведомственных целевых программ установлено:

- целевые программы с минимальным объемом финансирования не были направлены на результативное и эффективное решение поставленных задач. С целью создания положительного имиджа района принимались к реализации целевые программы с минимальным объемом финансирования, потребность в которых отсутствовала и, как следствие, финансирование по ним не осуществлялось. Указанное привело не только к распылению финансовых средств района, но и отвлечению бюджетных назначений с расходов, потребность в которых была необходима;
- в нарушение статей 69, 78 БК РФ, решений о бюджете на 2011 год, на 2012 год администрацией района изменено направление финансирования расходов в сумме 100,0 тыс. рублей при исполнении мероприятий целевой программы «Муниципальная поддержка Средне-Кубанского районного казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества», чем был нарушен принцип адресности бюджетных средств, определенный статьей 38 БК РФ, что в соответствии со статьей 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ) является нецелевым использованием бюджетных средств;
- в нарушение статьи 34 БК РФ в рамках исполнения мероприятий целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края на 2009-2012 годы» администрацией района допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 354,4 тыс. рублей, выразившееся в недостижении конечного результата по истечении срока реализации программы;
- в нарушение статьи 69, 78 БК РФ в районе отсутствует муниципальный правовой акт, регулирующий порядок предоставления субсидий юридическим лицам, в связи с чем за счет ассигнований целевой программы «Развитие бытового обслуживания населения в Кочубеевском районе

Ставропольского края» неправомерно возмещены затраты ИП Гребенюк С.А. в общей сумме 195,0 тыс. рублей, которые подлежат восстановлению в бюджет района.

9.5. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств органами местного самоуправления района установлено:

- местной администрацией допущены нарушения Указаний №190н, №180н, №171н, в части оплаты расходов со статей КОСГУ, не соответствующих их экономическому содержанию на сумму 15,2 тыс. рублей, а также по видам расходов, не соответствующих определенным направлениям финансирования на общую сумму 127,7 тыс. рублей;
- в нарушение статьи 34 БК РФ местной администрацией допущено неисполнение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в общей сумме 339,6 тыс. рублей, в том числе:

- уплата пени по налогам и сборам в бюджеты различных уровней, административных штрафов, в том числе за ненадлежащее выполнение основных полномочий при организации местного самоуправления, определенных Федеральным законом №131-ФЗ – 229,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ в течение одного квартала без проведения запроса котировок (конкурсов) заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств на сумму 109,7 тыс. рублей;

- в нарушение статей 38, 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ), статьи 306.4 БК РФ (ред. от 23.07.2013 №252-ФЗ) администрацией района допущено нецелевое использование средств резервного фонда органов местного самоуправления в сумме 109,6 тыс. рублей.

9.5.1. Проверкой использования бюджетных средств, направленных на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования и на реконструкцию автомобильных дорог «Подъезд к хутору Екатериновский» и «Подъезд к хутору Воротниковский» установлено:

- в нарушение пунктов 5, 11 статьи 13 Федерального закона №257-ФЗ администрацией района не разработаны и не утверждены муниципальные правовые акты:

- перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения и перечень автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

- нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

- администрацией района по муниципальному контракту от 21.12.2011 №197 оплачены работы в размере 350,0 тыс. рублей по очистке дорог от снега. Федеральным государственным бюджетным учреждением «Северо-Кавказский УГМС» Ставропольским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды наличие атмосферных осадков виде снега не подтверждено, что свидетельствует о признаках хищения средств местного бюджета на указанную сумму;

- в нарушение раздела 7 «Сдача и приемка работ» муниципального контракта от 26.06.2013 №93 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к хутору Екатериновский в Кочубеевском районе Ставропольского края» администрацией района самостоятельно без представителя органа осуществляющего функции технического надзора (ООО «Строительный дорожный контроль») приняты и оплачены работы ОАО «Эстетик» по актам КС-2 от 31.07.2013 №1-3 в общей сумме 379,2 тыс. рублей, что явилось неправомерным авансированием не выполненных работ подрядчику;

- ОАО «Эстетик» по муниципальному контракту от 26.06.2013 №93 представлены к приемке работы в сумме 3 902,8 тыс. рублей не соответствующие проектно-сметной документации и выполненные в нарушение СНиП 3.06.03-85, а именно:

- на покрытии из мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 6 см наблюдается сетка трещин и дефекты покрытия;

- строительство водопропускных железобетонных труб диаметром 0,75 м выполнено со значительными изменениями проекта, которые не согласованы с проектным институтом и заказчиком;

- по данным ведомости промеров толщины, поперечных уклонов, ширины и ровности покрытий установлено, что поперечный уклон участка дороги не соответствует требованиям СНиП 3.06.03-85 (предельные значения 5,0%, при фактических 0% и 3,0%). При проверке ровности покрытий просветы под

трехметровой рейкой продольного профиля превышают 1,0 см, что не соответствует требованиям СНиП 3.06.03-85;

- в связи с нарушением сроков выполнения работ по реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к хутору Екатериновский в Кочубеевском районе Ставропольского края» администрацией района меры гражданско-правового характера к ОАО «Эстетик» в соответствии с условиями муниципального контракта от 26.06.2013 №93 не принимались.

9.5.2. Проверкой использования бюджетных средств, направленных на реконструкцию детского сада на 75 мест в с. Ивановское и строительство детского сада на 250 мест в с. Кочубеевское, установлено:

- в нарушение пункта 1 статьи 527, статьи 743 ГК РФ, части 5 статьи 9 Федерального закона №94-ФЗ при исполнении муниципального контракта от 29.06.2012 №148 на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Реконструкция детского сада на 75 мест в с. Ивановское» ОАО «Эстетик» были нарушены условия, определенные открытым аукционом и документацией к нему в части выполнения работ, не предусмотренных условиями заключенного контракта в сумме 4 126,4 тыс. рублей;
- дополнительные расходы ОАО «Эстетик» по муниципальному контракту от 29.06.2012 №148 на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Реконструкция детского сада на 75 мест в с. Ивановское Кочубеевского района» на покрытие страховых строительных рисков в сумме 848,7 тыс. рублей не подтверждены документально и являются неправомерными, в связи с чем подлежат возврату, в том числе в краевой бюджет в сумме 763,9 тыс. рублей, в местный бюджет в сумме 84,8 тыс. рублей.

9.5.3. С целью обеспечения исполнения муниципальных контрактов:

- ОАО «СУДР» от 28.06.2013 №94 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к хутору Воротниковский в Кочубеевском районе Ставропольского края» в сумме 59 420,9 тыс. рублей;
- ОАО «Эстетик» от 26.06.2013 №93 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к хутору Екатериновский в Кочубеевском районе Ставропольского края» в сумме 41 141,0 тыс. рублей и от 24.09.2013 №0121300000613000146\_110072 на выполнение подрядных работ по объекту «Строительство детского сада на 250 мест в с. Кочубеевское по ул. Первомайская» в сумме 161 289,5 тыс. рублей,

представили в администрацию района банковские гарантии:

- ОАО «СУДР» выданную ОАО «Национальный банк развития бизнеса» от 14.06.2013 №730/13-БГ в размере 6 032,6 тыс. рублей;
- ОАО «Эстетик» выданную ОАО «БИНБАНК» от 13.06.2013 №БГ-06-2013-129а в размере 4 155,6 тыс. рублей и выданную ООО Коммерческий банк «Динамичные Системы» от 19.09.2013 №БГ/13/3045 в размере 16 627,8 тыс. рублей соответственно.

По запросу Контрольно-счетной палаты Ставропольского края:

- от 07.02.2014 №05/54 ООО Коммерческий банк «Динамичные Системы» представлены сведения, что банковская гарантия от 19.09.2013 №БГ/13/3045 не выдавалась;
- от 13.02.2014 №01-05/65 ОАО «БИНБАНК» представлены сведения, что банковская гарантия от 13.06.2013 №БГ-06-2013-129а не выдавалась;
- от 13.02.2014 №01-05/66 ОАО «Национальный банк развития бизнеса» представлены сведения, что банковская гарантия от 14.06.2013 №730/13-БГ не выдавалась.

Таким образом, не воспользовавшись правом проверки подлинности представленных документов, администрацией района были заключены муниципальные контракты при фактическом отсутствии обеспечения их исполнения на общую сумму 26 816,0 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии контроля за финансовой безопасностью освоения бюджетных средств со стороны главы администрации района, а также признаках мошеннических действий и подделки документов со стороны подрядчиков, что указывает на наличие коррупционной составляющей при заключении контрактов.

9.6. Проверкой владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом установлено:

- в целях управления и распоряжения муниципальным имуществом в Кочубеевском районе действуют нормативные правовые акты:

- Положение об управлении и распоряжении муниципальным имуществом, находящимся в собственности Кочубеевского муниципального района Ставропольского края (решение Совета района от 24.09.2009 №187);

- Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности Кочубеевского муниципального района (решение Совета района от 29.04.2009 №139).

С 25.06.2012 приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества. При этом муниципальные правовые акты района в соответствии с Порядком ведения реестра не приведены.

В нарушение пунктов 2 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424, в реестре не отражалась:

- информация по движимому имуществу муниципального района;
- сведения по объектам недвижимого имущества (кадастровый номер, параметры, сведения о кадастровой стоимости, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности), в том числе по муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным учреждениям (основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации, реквизиты документа, размер уставного фонда, размер доли, принадлежащей муниципальному образованию в уставном (складочном) капитале);

- в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при заключении договора аренды нежилых помещений расположенных в зданиях администрации района и образовательных учреждений обязательная оценка вышеуказанных объектов муниципальной собственности не проводилась;

- в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», пунктов 10.4, 10.7 Положения об управлении имуществом не разработана методика определения размера арендной платы за 1 кв. м использования имущества казны, что позволило ответственным лицам отдела имущественных отношений самостоятельно определять размеры стоимости арендной платы. В результате в бюджет района недопустили доходы в общей сумме 505,7 тыс. рублей с учетом НДС;

- отсутствие контроля и учета позволило арендаторам производить неполную оплату установленной суммы арендной платы в бюджет муниципального района. За период 2011-2012 годов общая сумма недоплат составила 39,8 тыс. рублей. Претензионная и исковая работа по взысканию задолженности органами администрации района не проводилась;

- в нарушение пункта 2.2 порядка предоставления в аренду помещений муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации района от 12.08.2009 №1148, в соответствии с которым аренда помещений в образовательных учреждениях допускается после проведения экспертной оценки последствий заключения такого договора для обеспечения образования, установлены случаи заключения договоров аренды раньше, чем сформирована комиссия для проведения экспертной оценки последствий заключения договоров аренды помещений (МОУ ДОД «Дельфин» - на 489 и 3 дня раньше, МОУ ДОД «Детская художественная школа» – на 65 дней раньше);

- в нарушение пункта 2 статьи 609, пункта 2 статьи 651 ГК РФ ряд договоров аренды нежилых помещений не зарегистрирован в порядке установленном ГК РФ, что свидетельствует об отсутствии контроля и не исполнением должностных обязанностей ответственными лицами отдела имущественных, администрации района.

9.7. Проверкой владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами Кочубеевского района установлено:

- в течение проверяемого периода площадь земель сельхозназначения по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 812,0 га (на 0,4%) и составила 213 225,0 га, в том числе: за 2011 год – на 281 га, за 2012 год – на 511 га, за 2013 год – на 20 га;

- в соответствии с пунктом 10 Федерального закона №137-ФЗ распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, возложена на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов;

- в проверяемом периоде полномочия органов местного самоуправления Кочубеевского района в области земельных отношений распространялись на земли, государственная собственность на которые не разграничена, что соответствует площади более 89 000,0 га или 38,0% общей площади земель района;
- в соответствии со статьей 24 Устава от 05.02.2007, статьей 30 Устава от 25.04.2013 определение порядка управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности муниципального района отнесено к компетенции Совета района. Согласно пункту 3.2 Порядка, утвержденного Советом района от 28.10.2010 №281, заключение договоров купли-продажи или договоров аренды земельных участков, предоставляемых для целей не связанных со строительством, отнесено к полномочиям администрации района. В соответствии с постановлением главы администрации района от 26.11.2012 №1784 и административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством на территории Кочубеевского муниципального района Ставропольского края» заключение договора купли-продажи или договора аренды земельных участков, предоставляемых для целей не связанных со строительством, отнесено к полномочиям отдела имущественных отношений администрации Кочубеевского района;
- договоры аренды, продаж земельных участков подписывал глава администрации района, а расчеты годового размера арендной платы, цены выкупа земельных участков осуществлялись отделом имущественных отношений. Таким образом, противоречие двух муниципальных правовых актов привело к бесконтрольности со стороны администрации района за арендными отношениями, не своевременному начислению и перечислению арендаторами арендной платы, к недопоступлению доходов в местные бюджеты;
- в нарушение приказа Министерства культуры Российской Федерации от 25.08.2010 №558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения» отделом имущественных отношений ведение журналов регистрации договоров аренды земельных участков, договоров купли-продажи земельных участков в 2011-2012 годах не осуществлялось. Учет земельных участков, передаваемых в аренду, в собственность осуществлялся за плату в электронном виде в программном продукте «БАРС» (далее – ПП «БАРС»). Установлено, что данные ПП «БАРС», журналов регистрации договоров аренды земельных участков, договоров купли-продажи земельных участков не достоверны, так как не соответствуют фактическому количеству заключенных договоров, что свидетельствует об отсутствии контроля учета проданных, сданных в аренду земельных участков;
- в нарушение Федерального закона №122-ФЗ, норм ГК РФ регистрация ряда долгосрочных договоров аренды земельных участков производилась спустя год с момента их заключения, что свидетельствует об отсутствии контроля отдела имущественных отношений за государственной регистрацией договоров аренды земли со стороны юридических и физических лиц. Кроме того, затягивание процесса регистрации договоров купли-продажи земельных участков, а также отсутствие такой регистрации привело к недополучению местными бюджетами налога на землю, в связи с отсутствием объекта налогообложения;
- учетной политикой порядок организации бюджетного учета администрирования доходов не определен. Учет, начисление и уплата арендной платы, платы за выкуп земли в разрезе арендаторов (покупателей) по заключенным договорам в отделе имущественных отношений не велся. Начисление арендной платы по заключенным договорам (контрагентам) не производилось ни в регистрах бюджетного учета, ни в ПП «БАРС». Осуществлялся лишь учет сумм поступающих доходов от арендной платы, продажи земельных участков по арендаторам, покупателям без привязки к исполнению ими заключенных договоров;
- в нарушение пунктов 77, 91, 120 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н отделом имущественных отношений расчеты по доходам от использования имущества и земельных участков отражались только исходя из норматива зачисления для муниципального района,

что привело к искажению бюджетной отчетности за 2011, 2012, 2013 годы в сумме 11 506,1 тыс. рублей, 11 694,4 тыс. рублей и 17 620,5 тыс. рублей соответственно;

- администрацией района не осуществлялся контроль своевременности внесения арендной платы, платы за выкуп земельных участков. По договорам купли-продажи земельных участков от 03.06.2011 и от 14.10.2011 заключенных с ООО фирма «Курень» и Лафишевым Б.К. оплата по истечению более чем 2-х лет не произведена, претензионная работа не осуществлялась. В результате потери бюджета Кочубеевского района составили 283,6 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 5 Порядка №64-п арендаторами земельных участков не соблюдалось требование по внесению арендной платы равными долями ежеквартально. Начисление пени за несвоевременную уплату арендной платы за землю производилось только по договорам, по которым подавались иски в суд без отражения в бюджетном учете;
- в результате занижения выкупной цены земельных участков, годового размера арендной платы в бюджет муниципального района недопустили доходы в общей сумме 2 989,8 тыс. рублей;
- юридическими лицами невысокими темпами осуществляется переоформление права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или на право собственности в соответствии с нормами статьи 3 Федерального закона №137-ФЗ. За 2011-2013 переоформлено 143,0 га или 0,6% от площади земель предоставленных на праве пользования на 01.01.2011;
- на протяжении 3 лет органами местного самоуправления, входящими в состав района, признание права муниципальной собственности на невостребованные доли в соответствии с нормами части 8 статьи 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон №101-ФЗ) не оформлялось. По состоянию на 01.01.2014 из общей площади земель долевой собственности граждан и юридических лиц площадь невостребованных земельных долей составила 13 254,0 га;
- в земли РФП входят земли, находившиеся на день введения ЗК РФ в образованных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.1991 №323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» фондах перераспределения земель, а также земельные участки, поступающие в РФП по случаям, установленным статьей 80 ЗК РФ (добровольный отказ, изъятие, отсутствие наследников, окончание договора аренды, прав постоянного (бессрочного) пользования). По состоянию на 01.01.2014 общая площадь земель РФП составила 42 860,0 га и по сравнению с началом года увеличилась на 70,0 га за счет ликвидации ООО «Терра» и прекращения договора аренды;
- в нарушение пункта 1 статьи 34, пункта 4 статьи 80 ЗК РФ в 2013 году отделом имущественных отношений не обеспечено размещение информации об образовании в РФП свободных земельных участков общей площадью 7 511,3 га. Информация о свободных земельных участках РФП была доступна ограниченному кругу лиц и свидетельствует о наличии коррупционной составляющей при распоряжении землями РФП;
- решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 4 939,5 га СПК «Колхоз Руно» прекращено. В нарушение пункта 1 статьи 11.3 ЗК РФ при отсутствии нормативного правового акта администрации района 25.06.2013 (спустя 7 дней после решения суда) из земельного участка площадью 4 939,5 га был произведен выдел земельного участка площадью 4 730,8 га;
- разрешенная законодательством приватизация земельных участков из состава земель сельхозназначения, занятых зданиями, строениями, сооружениями, при отсутствии обоснований размеров земельных участков необходимых и достаточных для эксплуатации объектов недвижимости привела к выкупу земельных участков собственниками объектов недвижимости на льготных условиях: цена выкупа земельных участков под объектами недвижимости (от 3,0% до 15,0% кадастровой стоимости) значительно ниже цены выкупа земель сельхозназначения не обремененных зданиями, строениями, сооружениями (от 15,0% до 80,0% кадастровой стоимости);
- в нарушение статьи 12 Федерального закона №74-ФЗ исполняющим обязанности главы администрации района Александровым М.П. постановлением от 02.07.2013 №1103 земельный участок площадью 56,1 га предоставлен Гаппоеву Д.Б. в аренду при отсутствии обоснования его разме-

ров, вида сельскохозяйственной деятельности, поголовья скота, необходимости использования и т.д. При этом главой администрации района Клевцовым А.П. 02.10.2013 разрешено Гаппоеву Д.Б. строительство бетонной площадки площадью 50,0 кв. м, которая 23.10.2013 – введена в эксплуатацию, а 28.11.2013 – зарегистрирована Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю. Впоследствии данный земельный участок был продан за 56,0 тыс. рублей. При этом земельный участок из земель сельхозназначения превысил площадь, находящегося на нем сооружения более чем в 11 200 раз. На указанном участке оборудована бетонная площадка, которая не является зданием (строением), бетонным фундаментом строения, на площадке отсутствуют какие-либо конструктивные элементы. Признаки того, что бетонная площадка используется в деятельности КФХ Гаппоева Д.Х., отсутствуют, территория вокруг заросла рудеральной растительностью;

- при отсутствии обоснований испрашиваемой площади для эксплуатации зданий, сооружений, строений данный подход к продаже земельных участков из земель сельхозназначения был применен и при заключении договоров с физическими лицами с Магамедовым Ш.М., Ибрагимовым Ю.И., Кочовой Л.Н., Мутаевым А.Ч., Исаевым М.М.;
- в нарушение статьи 23 Закона СК №21-кз администрацией района предоставление сельхозугодий (пастбища, сенокосы) в аренду осуществлялось без учета установленных норм нагрузки на пастбища в зависимости от вида животных, сенокосов при отсутствии информации о наличии и количестве скота;
- в нарушении статьи 9 Федерального закона №101-ФЗ (в ред. Федерального закона №327-ФЗ) администрацией района КФХ Курочкину М.С. предоставлены в аренду три земельных участка из числа сельхозугодий «пастбище» сроком на 15 лет при установленном максимальном сроке 3 года;
- в связи с вступлением в силу Федерального закона №327-ФЗ в части ограничения предоставления в аренду земельных участков для сенокосения и выпаса скота на срок не более трех лет требуется приведение статьи 22 Закона СК №21-кз в соответствие со статьей 9 Федерального закона №101-ФЗ;
- в нарушение статьи 78 ЗК РФ на период строительства газопровода «КС Изобильный - Невинномысск» и вдоль трассовых коммуникаций администрацией района в соответствии с договором аренды от 06.12.2013 ОАО «Газпром» предоставлены в аренду 9 земельных участка из земель сельхозназначения общей площадью 66,2 га в отсутствие утвержденного проекта рекультивации земель;
- в нарушение статьи 80 ЗК РФ администрацией района в отсутствие решений о включении неиспользуемых земельных участков на территориях садовых некоммерческих товариществ в РФП земель 80 гражданам предоставлены земельные участки общей площадью 3,5 га земель.

9.7.1. Проверкой предоставления в аренду земельных участков из состава земель, находящихся в государственной собственности для разработки месторождений и добычи общераспространенных полезных ископаемых установлено:

- по состоянию на 01.01.2014 разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на территории Кочубеевского района осуществляют 24 организации, имеющих 28 лицензий на пользование недрами Срок отработки месторождений полезных ископаемых на территории Кочубеевского района, установленный лицензиями, в основном составляет от 10 до 20 лет. Площадь земельных участков под разработку и добычу общераспространенных полезных ископаемых отведенная горными актами, а также предварительно согласованная Ростехнадзором под его границы составила 1 953,4 га. Земельные участки, расположены над месторождениями полезных ископаемых, в основном относятся к землям категории сельхозназначения и находятся в государственной, частной и коллективно-долевой собственности;
- в проверяемом периоде на землях, государственная собственность на которые не разграничена, вели разработку и добычу полезных ископаемых 8 организаций. Земельные участки из состава земель сельхозназначения предоставлялись в аренду по результатам торгов для сельскохозяйственного производства. Основным видом экономической деятельности всех арендаторов являлась добыча полезных ископаемых, производство инертных материалов и их реализация, строительные услуги.

Предоставление организациям в аренду земельного участка из состава земель сельхозназначения для сельскохозяйственного производства явилось предпосылкой для изъятия земель из сельскохозяйственного оборота, использования в дальнейшем для разработки месторождения полезных ископаемых;

- в нарушение части 1 пункта 8 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ перевод земель сельхозугодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельхозназначения в земли промышленности, осуществлялся после проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка или вообще не производился. В итоге нарушался принцип целевого использования земельных участков, а также правил их оборота, установленного частью 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона №101-ФЗ;
- в нарушение пункта 1 статьи 6 Федерального закона №101-ФЗ, договоров аренды арендаторами земельные участки из категории земель сельхозназначения общей площадью 256,7 га использовались не по целевому назначению, в том числе: ООО «Стройресурс» – 163,6 га, КФХ «Рассвет» – 16,6 га, ООО «Гранит» – 76,5 га;
- в нарушение пункта 1 статьи 6 Федерального закона №101-ФЗ, договора аренды ООО «Гранит» земельный участок из категории земель сельхозназначения площадью 76,5 га используется для разработки карьера по добыче полезных ископаемых с 2007 года. В связи с отсутствием утвержденного в установленном порядке плана рекультивации земель, отсутствием правоустанавливающих документов на земельный участок, перевода земель из сельхозназначения в земли промышленности министерством природы и охраны окружающей среды Ставропольского края действие лицензии ООО «Гранит» на добычу полезных ископаемых было приостановлено 29.10.2009. Однако обществом осуществляется добыча полезных ископаемых.

Администрацией района в соответствии с нормами части 1 пункта 2 статьи 45, пункта 2 статьи 46 ЗК РФ, а также условий договора аренды в связи с использованием ООО «Гранит» земельного участка не целевому назначению договор аренды не расторгнут;

- в июле 2007 года КФХ «Рассвет» для расширения хозяйства предоставлен дополнительный земельный участок площадью 16,6 га из состава земель сельхозназначения. До выделения дополнительного земельного участка 22.02.2007 крестьянским (фермерским) хозяйством получена лицензия и горный отвод на добычу полезных ископаемых. Администрацией района в 2008 году изменен вид разрешенного использования земельных участков: для ведения фермерского хозяйства рыбководческого направления. Вместе с тем крестьянским (фермерским) хозяйством в нарушение условий договора аренды на землях сельхозназначения с 2008 года ведется добыча полезных ископаемых. Изменение разрешенного вида использования земельного участка из состава земель сельхозназначения нарушает нормы части 8 пункта 1 статьи 7 Федерального закона №172-ФЗ, пункта 2 статьи 7 и пункта 1 статьи 78 ЗК РФ, является не целевым использованием земельных участков, а также правил их оборота, установленного частью 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона №101-ФЗ;
- при предоставлении хозяйствующим субъектам для добычи полезных ископаемых в аренду земельных участков из состава земель промышленности с разрешенным использованием «производственная деятельность» применяется базовая ставка в размере 4,0% от кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка;
- в нарушение статьи 160.1 БК РФ администрацией района не выполнялись полномочия по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступлением арендной платы, начислением пеней и штрафов. В результате сумма задолженности по арендной плате по состоянию на 01.01.2014 составила в сумме – 425,7 тыс. рублей, в том числе: ООО «Стройресурс» – 174,7 тыс. рублей, ООО «Гранит» – 66,2 тыс. рублей, КФХ «Рассвет» – 12,1 тыс. рублей, ООО «Стройдеталь» – 4,9 тыс. рублей, ООО «АВА» – 29,6 тыс. рублей, ОАО «Комбинат производственных предприятий» – 138,3 тыс. рублей.

Заключение краткосрочных договоров (до 1 года), а также несвоевременное внесение изменений в договоры аренды в связи с изменением категории земель привело к недопоступлению денежных средств в местные бюджеты в сумме 193,2 тыс. рублей, в том числе: ООО «Стройресурс» – 161,0 тыс. рублей, ООО «Гарант» – 15,5 тыс. рублей, ООО «Стройдеталь-3» – 2,9 тыс. рублей, ОАО «Железобетон» – 13,8 тыс. рублей.

9.8. Контрольным мероприятием установлено финансовых нарушений на общую сумму 79 160,4 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статей 38, 289 БК РФ (ред. от 26.04.2007 №63-ФЗ), статьи 306.4 БК РФ (ред. от 23.07.2013 №252-ФЗ) нецелевое использование бюджетных средств – 269,6 тыс. рублей;
- в нарушение статьи 34 БК РФ неэффективное использование бюджетных средств – 694,0 тыс. рублей;
- неправомерное расходование бюджетных средств – 1 422,9 тыс. рублей;
- признаки хищения бюджетных средств, признаки мошеннических действий и подделки документов – 27 166,0 тыс. рублей;
- потери бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, в том числе недопоступление доходов – 8 644,0 тыс. рублей;
- нарушения в организации бюджетного процесса, в том числе искажение бюджетной отчетности – 40 963,9 тыс. рублей.

**Пояснения или замечания руководителей и иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** администрацией района на акт по результатам контрольного мероприятия представлены пояснения и замечания, по результатам рассмотрения которых замечания в части технических ошибок учтены при написании настоящего отчета.

В ходе проверки администрацией района приняты меры:

- по взысканию арендной платы в сумме 122,8 тыс. рублей и 0,6 тыс. рублей штрафных санкций;
- по ведению Журнала регистрации договоров аренды земельных участков, Журнала регистрации договоров купли-продажи, Книги учета граждан, которым земельные участки были предоставлены бесплатно;
- с целью установления достоверности данных регистров бюджетного учета отделом имущественных отношений произведено списание невыясненных поступлений на забалансовом счете 19 «Невыясненные поступления бюджетов прошлых лет» в сумме 15,7 тыс. рублей.

#### **Предложения**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Думу Ставропольского края, Губернатору Ставропольского края, Правительство Ставропольского края.

2. Рекомендовать Правительству Ставропольского края рассмотреть вопрос о необходимости приведения статьи 22 Закона Ставропольского края от 12.04.2010 №21-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» в соответствие с Федеральным законом от 02.12.2013 №327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края администрации Кочубеевского муниципального района:

- о разработке и утверждении муниципальных правовых актов;
- перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения и перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;
- нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;
- порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального района юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (в соответствии со статьей 78 БК РФ);
- методики определения размера арендной платы за использование имуществом казны;
- об обеспечении соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в области управления и распоряжения муниципальным имуществом, включая земли, собственность на которые не разграничена;

- о приведении правовых актов органа местного самоуправления в соответствии с действующим бюджетным законодательством;
- о соблюдении требований бюджетного законодательства по выполнению бюджетных полномочий администрирования доходов от использования земельных участков и муниципального имущества;
- о принятии мер по возврату в бюджет муниципального района бюджетных средств, использованных неправомерно и не по целевому назначению;
- о принятии безотлагательных мер по ведению учета договоров аренды и инвентаризации расчетов со всеми арендаторами земельных участков и имущества;
- об обеспечении общедоступности информации о земельных участках районного фонда перераспределения земель.

4. Направить копию отчета о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю.

5. Направить информационные письма по фактам выявленных нарушений в министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, в министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, в министерство образования и молодежной политики Ставропольского края, в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю, в Совет Кочубеевского муниципального района Ставропольского края.

## ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» за 2012 год и истекший период 2013 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2013 год на услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые потребителям Ставропольского края указанным предприятием»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.26.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год и пункт 2.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 13.11.2013 №43 и от 13.01.2014 №3.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Ставропольского края, выделенные государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» (далее – ГУП СК «Ставрополь-крайводоканал», Предприятие) в 2012 году и истекшем периоде 2013 года; переданное ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и приобретенное им в процессе своей деятельности государственное имущество Ставропольского края; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с государственным имуществом и средствами бюджета Ставропольского края; контракты, договоры, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение финансово-хозяйственных операций; документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»; финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность и другие документы.

### **Объекты контрольного мероприятия**

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»; региональная тарифная комиссия Ставропольского края (по запросу).

### **Проверяемый период деятельности**

2012 год и истекший период 2013 года.

### **Срок проведения контрольного мероприятия на объекте**

С 15 ноября 2013 года по 14 февраля 2014 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» за 2012 год и истекший период 2013 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2013 год на услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые потребителям Ставропольского края указанным предприятием.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

### **Общая характеристика объектов водоснабжения и водоотведения, эксплуатируемых ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»**

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» является крупнейшей организацией водопроводно-канализационного хозяйства Ставропольского края.

По состоянию на 01.01.2013 протяженность систем водоснабжения Предприятия составила 15 171,8 км (из них 11 700,0 км – со сроком службы более 20 лет), что занимает 89,0% от протяженности всех сетей водоснабжения в крае.

В 2012 году Предприятие эксплуатировало 1 737,9 км канализационных сетей, что составляет 77,0% от протяженности всех канализационных сетей края.

Удельный вес водопроводных сетей Предприятия, нуждающихся в замене, составляет 19,2% (2 913,0 км), канализационных сетей – 10,0% (174,0 км).

Общая протяженность бесхозяйных сетей водоснабжения и водоотведения в зоне обслуживания Предприятия составляет 1 126,7 км (более 85,0% от протяженности всех бесхозяйных сетей в крае).

Также в 2012 году Предприятие эксплуатировало 252 насосные станции, 518 артезианских скважин, 41 комплекс очистных сооружений водоснабжения (далее – ОСВ) общей проектной мощностью 849,4 тыс. куб. м в сутки и 25 комплексов очистных сооружений канализации (далее – ОСК) общей проектной мощностью 373,3 тыс. куб. м в сутки.

За 2012 год Предприятием населению реализовано 64,0% от общекраевого объема услуг питьевого водоснабжения, 11,3% от объема услуг технического водоснабжения и 60,7% от объема услуг водоотведения.

Системы водоснабжения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» обеспечивают питьевой водой 460 населенных пунктов с населением 1 500 тыс. человек в 25-ти районах края. В настоящее время более 70,0% потребителей края обеспечиваются водой из систем водоснабжения Предприятия.

Основной забор воды (78,0%) осуществляется Предприятием из рек Кубань и Терек. В восточных районах, в западной и центральной части края основным источником водоснабжения являются подземные питьевые воды.

Кроме того, Предприятие обслуживает населенные пункты, не обеспеченные централизованным водоснабжением. Так, по состоянию на 01.01.2013 обслуживалось 27 таких населенных пунктов, при этом в 21 из них для обеспечения централизованным водоснабжением требуется изготовление проектно-сметной документации на реконструкцию и капитальный ремонт систем водоснабжения. Источником водоснабжения указанных населенных пунктов является привозная вода.

По состоянию на 01.10.2013 Предприятием обслуживалось 617 928 абонентов, из них физических лиц – 601 011 абонентов или 1 472,1 тыс. человек (52,8% от всего населения края).

Для объектов водоснабжения и водоотведения, состоящих на балансе ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», характерен значительный процент их износа (около 80,0%) и, как следствие, большое количество аварий в системе водоснабжения и водоотведения – около 16,6 тысяч случаев в год. В среднем по Предприятию на 100 км водопроводных сетей приходится 109 повреждений.

Согласно информации, представленной Предприятием, в 2011-2013 годах на реконструкцию и ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства, являющихся государственной собственностью Ставропольского края и находящихся в хозяйственном ведении Предприятия, были направлены бюджетные средства в сумме 527,5 млн. рублей. За три года фактические расходы Предприятия за счет инвестиций в объекты водопроводно-канализационного хозяйства составили 155,7 млн. рублей. Кроме того, на капитальный ремонт в течение 2011-2013 годов выделялись средства Предприятия в сумме 344,9 млн. рублей. В результате заменено 421,5 км водоводов и разводящих сетей и 13,6 км канализационных сетей.

Ежегодно Предприятием осуществляется замена ветхих сетей в объеме 140-150 км при подлежащих замене 450-600 км сетей. Таким образом, ежегодно меняется около 4,7% аварийных сетей и износ сетей возрастает.

По расчетам Предприятия общая потребность в инвестициях во все объекты ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» составляет 79,98 млрд. рублей. При этом только на замену аварийных водопроводных и канализационных сетей протяженностью почти 3 100 км необходимо свыше 2,5 млрд. рублей (расчеты потребности в указанных денежных средствах к проверке не представлены).

Таким образом, при сохранении существующих темпов замены водопроводных и канализационных сетей протяженностью почти 3 100,0 км потребуется более 20 лет.

Однако ограничение тарифов предельными индексами увеличения, устанавливаемыми Федеральной службой по тарифам, не позволяет включать в тариф инвестиционную составляющую на реконструкцию и модернизацию сетей. Суммы амортизационных отчислений невелики и недостаточны для обновления основных фондов в связи с большим износом разводящих сетей, несоответствием балансовой стоимости основных средств существующим сегодня рыночным (реальным) ценам, их действительной стоимости. Также недостаточно средств в тарифе и на проведение капитального и текущего ремонта.

В 2013 году для улучшения качества оказания услуг по водоснабжению и водоотведению Предприятием в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (далее – Министерство

ЖКХ) направлены приоритетные направления реконструкции и развития 110 объектов водоснабжения и водоотведения на сумму 28,7 млрд. рублей. Проектно-сметная документация на указанные объекты отсутствует.

В то же время из 41 комплекса очистных сооружений водоснабжения до полной мощности не загружено ни одно. Фактическая загруженность очистных сооружений в 2010 году составила 55,1%, в 2011 году – 55,0%, в 2012 году – 56,7%, на 01.10.2013 – 58,2%.

Учитывая, что очистные сооружения запроектированы и построены с учетом использования всего комплекса, законсервировать неэффективные ОСВ не представляется возможным, так как это приведет к остановке работы всей системы водоснабжения. С целью оптимизации затрат Предприятию необходимо продолжить выполнять мероприятия на комплексах ОСВ по замене насосного оборудования и внедрению частотных преобразователей.

Аналогичная ситуация сложилась и в системе водоотведения Предприятия. Системы канализации имеются в 55 населенных пунктах края, что составляет 11,8% от общего количества обслуживаемых Предприятием населенных пунктов. Общая протяженность канализационных сетей составляет 11,4% от протяженности водопроводных сетей, при этом в городах этот процент составляет 31,0%, а в селах – 3,0%. Из приведенных показателей видно, что в крае очень слабо развиты системы канализации и очистки сточных вод из-за долговременного несбалансированного прироста водопроводных и канализационных систем.

Процент загруженности мощностей 25 комплексов очистных сооружений канализации Предприятия в целом по состоянию на 01.01.2011 составлял 61,2%, на 01.01.2012 – 61,1%, на 01.01.2013 – 76,8%, на 01.10.2013 – 75,4%. При этом до полной проектной мощности загружен только один комплекс – Кавминводские очистные сооружения канализации, загрузку от 10% до 30% имеют комплексы в 8 районных водоканалах. Для изменения ситуации необходимо развитие канализационных сетей внутри поселений с целью загрузки существующих ОСК до проектной мощности.

Одним из проблемных вопросов системы водоснабжения является обеспечение питьевой водой жителей Шпаковского и Грачевского районов края.

Источником водоснабжения населенных пунктов указанных районов является система водоснабжения МУП «Водоканал» г. Ставрополь, техническая возможность которой ограничена. В последние годы из-за интенсивной застройки г. Михайловска дефицит воды составляет около 20,0 тыс. куб. м/сутки. Для улучшения водоснабжения этих районов необходимо проектирование и строительство нового водопровода с водозабором из Сенгилеевского водохранилища и водоподготовкой воды. Ориентировочные затраты составляют 3,65 млрд. рублей, в том числе первого этапа строительства до г. Михайловска – 2,55 млрд. рублей.

Особое место среди проблемных вопросов системы водоснабжения Предприятия и в целом в Ставропольском крае занимает надежность обеспечения питьевой водой городов региона Кавказских Минеральных Вод.

Потребности данного региона в питьевой воде в значительной степени покрываются за счет Кубанского группового водопровода. Указанный водопровод строился для водоснабжения курортного региона КМВ по очередям, начиная с 1966 года по 1994 год. В качестве источника используются поверхностные воды реки Кубань.

Кубанский водопровод имеет наибольший удельный вес (около 60%) в районной системе водоснабжения КМВ и обеспечивает водоподачу городам Пятигорск, Ессентуки, Железноводск, частично Минеральные Воды и с 1999 года – городу Кисловодску в объеме 15 тыс. куб. м/сутки.

Для обеспечения гарантированной и стабильной подачи воды потребителям городов КМВ в стадии строительства находится 4-я нитка действующего водовода от Кубанских ОСВ до головной насосной станции г. Пятигорска. Из 38 км водоводов диаметром 1400 мм построено 29 км. Для завершения строительства необходимо около 650,0 млн. рублей.

Системы водоснабжения региона КМВ запроектированы и построены без учета требований, предъявляемых для сейсмических районов. В результате города КМВ имеют один источник водоснабжения, а учитывая сейсмичность региона (8-9 баллов) должны иметь два таких источника.

Одним из возможных вариантов диверсификации источников водоснабжения региона КМВ и других районов Ставропольского края, и вероятнее всего единственным перспективным реализуемым вариантом, является Малкинское месторождение подземных вод, которое необходимо осваивать.

Построенный на базе данного месторождения Малкинский групповой водопровод имеет производительность 78,0 тыс. куб. м в сутки и снабжает города Новопавловск, Георгиевск, Минеральные Воды и другие населенные пункты Георгиевского и Минераловодского районов, расположенные вдоль трассы указанного водопровода. Исходная вода Малкинского месторождения отвечает требованиям СанПиН «Вода питьевая», соответствует высшей категории качества, что позволяет подавать воду потребителям без предварительной водоподготовки, что в свою очередь влечет снижение эксплуатационных затрат.

Для диверсификации источников водоснабжения населенных пунктов региона КМВ и обеспечения их гарантированного водоснабжения требуется увеличение производительности Малкинского группового водопровода до 330,0 тыс. куб. м в сутки, а также дальнейшее его строительство до головной насосной станции г. Пятигорска.

Дополнительным фактором, влияющим на стабильность систем водоснабжения региона КМВ, является также и то, что источники водоснабжения (Кубанское водохранилище), а также очистные сооружения Кубанского водовода располагаются на территории Прикубанского района Карачаево-Черкесской республики.

На имущественный комплекс Кубанских очистных сооружений водоснабжения, расположенных на территории Карачаево-Черкесской республики и находящихся в пользовании ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», зарегистрировано право федеральной собственности.

### **Сравнительный анализ динамики тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, установленных в Ставропольском крае в 2012- 2013 годах**

В ходе настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ставропольского края был проведен сравнительный анализ динамики средней величины тарифов для потребителей на услуги водоснабжения и водоотведения, действовавших на территории Ставропольского края, а также субъектов Северо-Кавказского и Южного федеральных округов (далее - СКФО и ЮФО) в 2012-2013 годах.

Анализ динамики изменения в 2012-2013 годах средних по Ставропольскому краю тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение для всех категорий потребителей, проведенный на основании данных, представленных региональной тарифной комиссией Ставропольского края (далее - РТК СК), приведен в таблице.

Период действия тарифов	Тариф, рублей за 1 куб. м			
	Холодное водоснабжение		Водоотведение	
	без НДС	с НДС	без НДС	с НДС
<b>2011 год</b>				
с 01.01.2011 по 31.12.2011 (для всех потребителей)	30,53	35,90	14,15	16,64
<b>в среднем за год для населения</b>		<b>36,88</b>		<b>16,25</b>
<b>2012 год</b>				
в среднем за год (для всех потребителей)	32,32	37,98	14,75	17,38
<b>в среднем за год для населения</b>		<b>38,28</b>		<b>16,93</b>
<b>2013 год</b>				
в среднем за год (для всех потребителей)	32,38	38,06	16,25	19,14
<b>в среднем за год для населения</b>		<b>36,96</b>		<b>17,48</b>
<i>Рост средних тарифов для населения в 2012 году к 2011 году, %</i>		+3,8		+4,2
<i>Рост средних тарифов для населения в 2013 году к 2012 году, %</i>		-3,4		+3,2

Как видно из приведенной таблицы, рост средних тарифов для населения в 2012 году к 2011 году составил 3,8% на услуги водоснабжения и 4,2% - на услуги водоотведения. В 2013 году средний тариф на холодное водоснабжение для населения по сравнению 2012 годом снизился на 3,4%, а на водоотведение увеличился на 3,2%.

Снижение размера тарифа на водоснабжение для населения в 2013 году в значительной степени связано с тем, что по результатам исследования достоверности тарифообразующих показателей, проведенного

ГУ МВД России по СКФО с привлечением специалистов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и РТК СК, были установлены нарушения при определении тарифа на 2012 год для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал». В связи с чем тариф на питьевую воду на 2013 год был снижен на 9,5% относительно уровня 2012 года.

В 2012 и 2013 годах на территории Ставропольского края самая низкая стоимость питьевой воды была у МУП «Коммунальник» Шпаковского района – 9,13 рублей/куб. м (в 2012 году) и ОАО «Водоканал», г. Невинномысск – 2,35 рублей/куб. м (в 2013 году), а самая высокая у МУП «Славянка» (Ленинский сельсовет Минераловодского района) – 63,56 рублей/куб. м (в 2012 году) и 59,90 рублей /куб. м (в 2013 году).

В 2012 и 2013 годах на территории Ставропольского края самая низкая стоимость услуг по водоотведению была у МУП «Водоканал» г. Ставрополь соответственно 12,15 рублей/куб. м (в 2012 году) и 13,42 рублей/куб. м (в 2013 году), а самая высокая у МУП «Горводоканал» г. Новоалександровска - 49,52 рублей/куб. м (в 2012 году), ГУП СК «ЖКХ Кировского района» – 50,35 рублей/куб. м (в 2013 году).

Среднегодовой тариф по ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на холодное водоснабжение и водоотведение для абонентов Ставропольского края показал, что в 2012 и 2013 годах он был утвержден единым для населения и прочих потребителей.

В 2012 и 2013 годах средняя годовая величина тарифа на холодное водоснабжение по Предприятию для абонентов Ставропольского края была установлена соответственно в размере 42,92 рублей/куб. м и 40,99 рублей/куб. м, что составило по отношению к среднему годовому размеру указанного тарифа для Предприятия за предыдущий год соответственно 104,6% и 95,5%.

В 2012 и 2013 годах средняя годовая величина тарифа на водоотведение по Предприятию для абонентов Ставропольского края была установлена соответственно 20,15 рублей/куб. м и 22,57 рублей/куб. м, что составило по отношению к среднему годовому размеру указанного тарифа за предыдущий год для Предприятия соответственно 104,5% и 112,0%.

В ходе настоящей проверки был проведен анализ тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение в Ставропольском крае в сравнении с тарифами, установленными в других регионах СКФО и ЮФО, а также в Российской Федерации в целом.

Поскольку РТК СК и Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (далее – Ставропольстат) не обладают сведениями о величине тарифов за пределами Ставропольского края, Контрольно-счетной палатой Ставропольского края для вышеуказанного анализа использовались данные единой межведомственной информационно-статистической системы Федеральной службы государственной статистики (сайт [www.gks.ru](http://www.gks.ru)).

Анализ статистических данных показал, что во втором полугодии 2012 года и первом полугодии 2013 года наибольший средний тариф, установленный для населения на холодное водоснабжение среди субъектов СКФО и ЮФО, был зафиксирован в Ставропольском крае – соответственно в размере **44,12 рублей/куб. м** и **39,84 рублей/куб. м**, что более чем в 1,5 раза выше, чем в среднем по регионам ЮФО (соответственно 25,92 рублей/куб. м и 25,63 рублей/куб. м) и в 2 раза выше, чем в среднем по регионам СКФО (соответственно 19,76 рублей/куб. м и 18,11 рублей/куб. м) и в целом по России (соответственно 21,87 рублей/куб. м и 21,82 рублей/куб. м).

В данных периодах указанный тариф составлял в Краснодарском крае 26,26 рублей/куб. м и 26,74 рублей/куб. м, в Волгоградской области – 16,8 рублей/куб. м и 16,79 рублей/куб. м, в Ростовской области – 31,4 рублей/куб. м и 31,22 рублей/куб. м. Наименьший размер данного тарифа из всех субъектов СКФО и ЮФО был установлен в Республике Дагестан – 6,4 рублей/куб. м и 4,81 рублей/куб. м.

Одной из самых высоких среди регионов СКФО была в Ставропольском крае величина среднего тарифа для населения на водоотведение во втором полугодии 2012 года и первом полугодии 2013 года соответственно в размере **22,45 рублей/куб. м** и **20,29 рублей/куб. м**, что в 2 раза выше среднего показателя по регионам СКФО (соответственно 11,78 рублей/куб. м и 11,20 рублей/куб. м), а также выше среднероссийского показателя (соответственно 18,60 рублей/куб. м и 18,71 рублей/куб. м).

Среди субъектов СКФО и ЮФО самый низкий тариф в указанных периодах на водоотведение для населения был установлен в республике Дагестан 2,88 рублей/куб. м и 2,8 рублей/куб. м, а в Краснодарском крае составлял 25,25 рублей/куб. м и 25,99 рублей/куб. м, в Волгоградской области – 12,51 рублей/куб. м, в Ростовской области – 24,17 рублей/куб. м и 24,06 рублей/куб. м.

## **Выводы**

1. В ходе анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его финансового состояния установлено следующее:

1.1. В течение 2010 – 2012 годов Предприятие работало с положительным результатом хозяйственной деятельности:

- выручка увеличилась на 1 047,8 млн. рублей или на 29,9% (с 3 501,5 млн. рублей до 4 549,3 млн. рублей);
- чистая прибыль увеличилась более чем в 10 раз (с 2,0 млн. рублей до 21,6 млн. рублей);
- часть прибыли, подлежащая перечислению в краевой бюджет, увеличилась с 0,3 млн. рублей до 3,2 млн. рублей.

1.2. Предпосылки банкротства Предприятия отсутствуют, но имеются отдельные признаки его финансовой неустойчивости:

- в 2012 году наблюдается снижение коэффициента обеспеченности собственными оборотными активами и коэффициента текущей ликвидности, что свидетельствует о падении уровня платежеспособности Предприятия;

- по состоянию на 01.01.2013 коэффициент текущей ликвидности находится ниже допустимого уровня, что не позволяет признать структуру баланса Предприятия удовлетворительной;

- скорость оборота запасов в течение анализируемого периода замедлилась с 18,7 оборотов до 14,5 оборотов в год (при этом по состоянию на 01.01.2011 количество оборотов запасов составляло 20,7).

1.3. Деятельность Предприятия характеризуется низким уровнем рентабельности (в среднем 5-6%), поскольку имеет социальную направленность.

1.4. В ходе анализа динамики и основных факторов изменения дебиторской и кредиторской задолженности Предприятия установлено следующее:

1.4.1. Дебиторская задолженность Предприятия в анализируемом периоде характеризуется устойчивым ростом и с 01.01.2010 по 01.10.2013 возросла более чем в 2 раза: с 597 478,0 тыс. рублей до 1 199 051,0 тыс. рублей.

1.4.2. По состоянию на 01.10.2013 дебиторская задолженность Предприятия (без учета резерва по сомнительным долгам) превышает кредиторскую задолженность более чем в 2 раза.

Столь значительное превышение дебиторской задолженности над кредиторской означает отвлечение средств Предприятия из хозяйственного оборота и приводит к необходимости привлечения кредитов банка.

1.4.3. Рост дебиторской задолженности дает возможность Предприятию в целях оптимизации налогообложения непрерывно наращивать объем резерва по сомнительным долгам. В результате на Предприятии сложилась финансовая ситуация, когда уменьшение достигнутого объема резерва по сомнительным долгам повлечет увеличение налоговой базы по налогу на прибыль, и, следовательно, дополнительные расходы по уплате налога на прибыль.

С другой стороны, необходимым условием наращивания объема резерва по сомнительным долгам является рост дебиторской задолженности, а значит, увеличение объема отвлеченных оборотных средств, что в результате приводит к снижению платежеспособности Предприятия.

1.4.4. В нарушение пункта 4 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации суммы создаваемых Предприятием в 2012 году резервов по сомнительным долгам превышали 10% от выручки соответствующих отчетных периодов в размерах от 56 374,7 тыс. рублей до 68 138,1 тыс. рублей.

1.4.5. В нарушение пункта 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 №34н, с 2012 года в бухгалтерском учете ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» резерв по сомнительным долгам формируется без проведения оценки платежеспособности должников и вероятности погашения каждого долга.

1.5. Реорганизация ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» путем присоединения к нему ГУП СК «Управление специализированных монтажных работ» повлекла уменьшение финансового результата Предприятия в 2012 году на сумму убытка ГУП СК «Управление специализированных монтажных работ» в размере 59 117,0 тыс. рублей и соответственно уменьшение части прибыли, подлежащей перечислению в краевой бюджет, на 8 867,5 тыс. рублей.

2. Проверкой оценки и нормирования объемов неучтенных расходов и потерь воды в системах водоснабжения, а также объемов ливневых и инфильтрационных вод, поступающих в системы водоотведения, установлено следующее:

2.1. Действующие нормативы неучтенных расходов воды, разработанные Предприятием в 2004 году и переутвержденные комитетом Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству в 2008 году, не отражают реального состояния дел в системах водоснабжения отдельных филиалов.

2.2. На протяжении ряда лет в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» прослеживается тенденция к увеличению доли неучтенных расходов и потерь воды и расходов воды на испарение и фильтрацию, при сохранении практически неизменным объема забранной и полученной со стороны воды (2010 год – 55,4%, 2011 год – 56,2%, 2012 год – 55,7%). Анализ показывает, что из двух кубических метров забранной и полученной воды потребитель получает менее одного.

2.3. В настоящее время Предприятие расчет нормативов неучтенных расходов воды производит на основании Инструкции по оценке и нормированию неучтенных расходов воды в системах коммунального водоснабжения, утвержденной постановлением Госстроя России от 31.03.2000 №23, которая не действует в связи с отказом в государственной регистрации Министерством юстиции Российской Федерации.

В 2004 году приказом Минпромэнерго России от 20.12.2004 №172 была утверждена Методика определения неучтенных расходов и потерь воды в системах коммунального водоснабжения. Данный документ утратил силу в связи с изданием приказа Минпромторга России от 29.11.2013 №1907.

Таким образом, в настоящее время в отрасли (водоснабжение и водоотведение) отсутствует нормативный документ, по которому возможно установить реальный размер утечек и потерь воды.

2.4. По итогам 2010 - 2012 годов нормативы неучтенных расходов и потерь воды и расходов воды на испарение и фильтрацию были превышены Кисловодским водоканалом, Минераловодским водоканалом, Благодарненским межрайводоканалом, Предгорным водоканалом, Георгиевским межрайводоканалом, Железноводским водоканалом и Георгиевским сельводоканалом. Общий объем такого превышения в 2010 году составил 11 405,1 тыс. куб. м, в 2011 году – 11 056,8 тыс. куб. м, в 2012 году – 12 549,8 тыс. куб. м, или 13,5%, 13,4% и 14,8% от объема забранной и полученной со стороны воды указанными филиалами в соответствующем году.

По оценке Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, соблюдение вышеперечисленными филиалами утвержденных нормативов неучтенных расходов воды и расходов воды на испарение и фильтрацию позволило бы на 13 – 15% снизить объем забранной воды данными филиалами.

2.5. Потери воды при транспортировке в сетях на протяжении последних трех лет составляли четвертую часть от общего объема воды, поданной в сеть (2010 год – 24,4%; 2011 год – 25,6%; 2012 год – 25,3%).

Объем потерь воды в целом по Предприятию в 2012 году составил 66 895,0 тыс. куб. м и превысил утвержденный норматив на 15 918,5 тыс. куб. м (на 31,2%), а также превысил данный показатель, утвержденный в тарифе на 2012 год, на 5 856,7 тыс. куб. м (на 9,6%).

2.6. При транспортировке воды по сетям лишь 7 филиалами ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (Кисловодский, Пятигорский, Ессентукский, Минераловодский, Предгорный, Железноводский и Георгиевский) в 2012 году утеряно 54 847,7 тыс. куб. м, что в суммовом выражении составляет порядка 1,8 млрд. рублей. Всего по Предприятию в 2012 году при транспортировке утеряно 66 895,0 тыс. куб. м воды на сумму около 2,2 млрд. рублей (по расчетам Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, исходя из себестоимости 1 куб. м питьевой воды за 2012 год – 33,38 рублей/куб. м).

Доля потерь воды при транспортировке по 7 указанным филиалам составляет 82% от общего объема потерь воды при транспортировке по всему Предприятию (29 филиалов, занимающихся снабжением питьевой водой).

Следовательно, при принятии действенных мер по сокращению потерь воды при транспортировке по 7 филиалам будет достигнуто значительное сокращение указанных потерь в целом по Предприятию.

2.7. Действующие нормативы ливневых и инфильтрационных вод, поступающих в системы канализации, утвержденные в 2007 году министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края (год разработки – 2004), не отражают реального состояния дел в системах водоотведения отдельных филиалов.

2.8. Объем ливневых и инфильтрационных вод в целом по Предприятию в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 2 628,6 тыс. куб. м или на 5,3% (с 49 577,1 тыс. куб. м до 52 205,7 тыс. куб. м)

и превысил утвержденный норматив на 323,3 тыс. куб. м (на 0,6%). В 2012 году объем ливневых и инфильтрационных вод уменьшился по сравнению с 2011 годом на 5 246,1 тыс. куб. м (на 10%) и составил 46 959,6 тыс. куб. м.

Фактически доля объема ливневых и инфильтрационных вод в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения канализации, в проверяемом периоде составляла около 50%.

2.9. Предприятием не в полной мере выполнены требования Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части оснащения многоквартирных домов (далее – МКД) общедомовыми (коллективными) приборами учета.

Так, по состоянию на 28.11.2013 из 6 235 МКД, обслуживаемых Предприятием, общедомовыми приборами учета оснащены 4 298 МКД (68,9%). Не имеют технической возможности для установки общедомовых приборов учета воды 1 890 (30,3%) МКД, о чем специалистами Предприятия составлены соответствующие акты. Согласно информации, предоставленной Предприятием, 47 МКД (0,8% от общего их количества или 2% от МКД, подлежащих оснащению приборами учета) не оснащены приборами учета в связи с тем, что собственниками помещений указанных домов не обеспечивается допуск специалистов Предприятия для оснащения таких домов общедомовыми (коллективными) приборами учета воды, а также для ввода указанных приборов в эксплуатацию.

3. В ходе анализа структуры затрат, включенных в тариф на услуги водоснабжения и водоотведения на 2013 год, и экономической обоснованности основных статей затрат было установлено следующее:

3.1. При формировании тарифов на 2013 год на услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» потребителям, основными статьями затрат, как и в предыдущие годы, остаются расходы по оплате труда – 50,5% или 2 233 057,1 тыс. рублей (в том числе страховые взносы на выплаты по оплате труда 11,7% или 517 959,6 тыс. рублей), а также расходы на электроэнергию – 16,4% или 725 345,9 тыс. рублей. Остальные статьи затрат варьируются в пределах от 0,1% до 8,5%. Следовательно, наибольшее влияние на рост тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения оказывают повышение цен на энергоносители, а также увеличение размера фонда оплаты труда.

3.2. Запланированные на 2013 год за счет средств тарифа расходы на мероприятия по энергосбережению фактически недо выполнены на 25% (план – 16 828,2 тыс. рублей, факт – 12 609,4 тыс. рублей) в основном за счет одного из основных эффективных энергосберегающих мероприятий – замены насосных агрегатов. В то же время фактически годовой экономический эффект от осуществления энергосберегающих мероприятий сложился в стоимостном выражении более чем в 2 раза меньше запланированного (план – 11 330,4 тыс. рублей, факт – 5 131,1 тыс. рублей), общий срок окупаемости увеличился с 1,5 до 2,5 лет, что говорит о некоторых просчетах при планировании энергосберегающих мероприятий и экономического эффекта от них.

В связи с чем с целью снижения затрат на электроэнергию и, как следствие, снижения роста тарифов необходима более четкая проработка вопроса о составе энергосберегающих мероприятий с целью получения максимально возможного экономического эффекта и приоритетности расходов на энергосберегающие мероприятия.

3.3. В 2011 – 2013 годах Предприятием при проведении ремонтных работ водопроводных и канализационных сетей протяженностью 296,7 км оприходовано только 23,5 км демонтированных труб, а демонтаж оставшихся труб протяженностью 273,2 км не проводился. Доход Предприятия от реализации данных 273,2 км труб мог бы составить по приблизительным расчетам (поскольку соответствующая методика отсутствует) порядка 45 млн. рублей.

3.4. Анализ произведенных расходов по включенным в тариф статьям «Текущий ремонт» и «Капитальный ремонт» показал, что в том числе за счет средств, запланированных и включенных в тариф по данным статьям затрат, выполнялись не только работы по ремонту, а осуществлялись иные расходы (на прочие услуги сторонних организаций, на информационно консультационные услуги и т. п.). В 2011-2012 годах фактические расходы на текущий ремонт составили 56,4% от запланированных затрат по данной статье, по капитальному ремонту в 2010 году – 87,3%, в 2011 году – 101,9%, в 2012 году – 75,2% от плановых затрат. В то время как по статье затрат «Прочие расходы» объем расходов планировался значительно меньший, чем

сложился фактически (в 2011 году фактические расходы превысили плановые на 15,6%, в 2012 году – на 9,5%).

3.5. В нарушение положений пункта 1.6 Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденных приказом Госстроя России от 30.12.1999 №168, техническая документация на объекты водоснабжения, реконструируемые за счет средств бюджета Ставропольского края, в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его филиалах отсутствует, а исполнительная документация имеется не в полном объеме.

3.6. Фактические расходы на оплату труда работникам ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» составили: в 2011 году – 1 470 144,0 тыс. рублей, в 2012 году – 1 564 672,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года – 1 332 602,7 тыс. рублей.

Среднемесячный размер заработной платы работников Предприятия сложился: в 2011 году – 15,1 тыс. рублей, в 2012 году – 15,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года – 17,5 тыс. рублей.

3.7. Анализ штатного расписания ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» свидетельствует о наличии потенциала для оптимизации, так как штатная численность работников Предприятия ежегодно складывается выше среднесписочной - вакантными должностями на протяжении 3 лет в среднем остаются от 400 до 750 единиц. Снижение штатной численности позволит сократить расходы на оплату труда и страховых взносов, удельный вес которых в общем объеме расходов, включенных в тариф, сложился в 2012 году в размере 52,3%, а за 9 месяцев 2013 года – 54,6%.

3.8. В ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» назначение Мишиева В.С., Варашавского М.В., Исмаилова Д.С. соответственно на должности «Заместитель генерального директора по закупкам», «Начальник юридического отдела», «Начальник отдела материально-технического отдела» было произведено при отсутствии необходимого стажа работы и образования, то есть без учета норм Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 №37.

3.9. В нарушение пункта 8 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий краевой собственности при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 21.07.1999 №191-п, в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года общий размер заработной платы генерального директора ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» превысил 5-кратный размер средней заработной платы работников по Предприятию на 253,4 тыс. рублей.

3.10. Выплата денежной компенсации в сумме 524,2 тыс. рублей 5 сотрудникам центрального аппарата ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», уволенным по соглашению сторон в 2012 году, произведена в отсутствие правовых оснований и является необоснованной выплатой, поскольку Коллективным договором и трудовыми договорами не предусмотрена указанная выплата при расторжении трудового договора.

3.11. Учитывая тот факт, что перечисление в адрес профсоюзного комитета денежных средств в размере 0,3% от фактического фонда оплаты труда на организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы за счет средств тарифа на водоснабжение и водоотведение не является производственной необходимостью для бесперебойной работы ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», полагаем целесообразным для ограничения роста тарифов рассмотреть вопрос о необходимости осуществления данных расходов за счет средств, полученных от прочей деятельности Предприятия (от нерегулируемой деятельности).

3.12. В целях ограничения роста тарифа на водоснабжение и водоотведение и снижения финансовой нагрузки на население полагаем целесообразным ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» рассмотреть вопрос об осуществлении отдельных выплат компенсационного и стимулирующего характера работникам Предприятия за счет средств, полученных от осуществления прочей деятельности (от нерегулируемых видов деятельности).

4. В результате проверки законности, рациональности и эффективности использования ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» средств бюджета Ставропольского края установлены следующие нарушения и недостатки:

4.1. В нарушение требований соглашений от 11.04.2011 №5-29, от 12.11.2012 №5-308, от 27.06.2013 №5-79 о предоставлении из бюджета Ставропольского края бюджетных инвестиций в объекты водопро-

водно-канализационных сетей, являющихся государственной собственностью Ставропольского края и находящихся в хозяйственном ведении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», Предприятием не обеспечено проведение конкурсов на выполнение строительных работ по 9 объектам строительства (реконструкции) водопроводно-канализационных сетей.

4.2. В нарушение требований соглашений от 11.04.2011 №5-29, от 12.11.2012 №5-308, от 27.06.2013 №5-79 о предоставлении из бюджета Ставропольского края бюджетных инвестиций в объекты водопроводно-канализационных сетей ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не выполнены обязательства по обеспечению возврата остатков бюджетных инвестиций в доход бюджета Ставропольского края в сумме 24 315,3 тыс. рублей.

По указанному факту Контрольно-счетной палатой Ставропольского края направлено предписание генеральному директору ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Ефимченко Н.А. (исх. №01-08/10 от 13.01.2014) – средства возвращены в доход краевого бюджета в полном объеме.

4.3. Приобретенные за счет средств бюджета Ставропольского края материально-технические ресурсы, выделенные в 2012 году Предприятию для выполнения аварийно-восстановительных работ на сетях водоснабжения и водоотведения из аварийного запаса Министерства ЖКХ, не использованы в течение полутора лет, что свидетельствует о неэффективной деятельности Предприятия при получении и использовании государственного имущества Ставропольского края на общую сумму 623,8 тыс. рублей.

5. В результате проверки хода строительства объекта «Прокладка второй нитки междугороднего канализационного коллектора Кисловодск – Ессентуки – Пятигорск в Ставропольском крае» установлены следующие нарушения и недостатки:

5.1. Направление собственных оборотных средств ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на приобретение материалов (труба 1200 ПЭ 100 SDR 17 мм в количестве 312 п. м, задвижек, фланцев, заглушек) на общую сумму 11 060,0 тыс. рублей для строительства пятого пускового комплекса междугороднего коллектора «Кисловодск – Ессентуки – Пятигорск», финансирование которого должно осуществляться за счет средств бюджета Ставропольского края и федерального бюджета, с учетом того, что работы по укладке труб на пятом пусковом комплексе коллектора в 2013 году не велись и в 2014 году не предусмотрены, привело к отвлечению средств Предприятия на срок от 1 месяца (3 060,0 тыс. рублей) до 7 месяцев (8 000,0 тыс. рублей) и снижению его платежеспособности.

5.2. Несмотря на невыполнение субподрядчиком (ЗАО «МПСО «Шахтоспецстрой») своих обязательств по договору и нарушение графика производства работ, генподрядчиком (ГУП СК «Ставрополькрайводоканал») не были истребованы штрафные санкции с субподрядчика за невыполнение им своих обязательств по субподрядному договору от 15.11.2012 №3157-Ю (в соответствии с пунктом 12.1 договора) и указанный договор расторгнут не был (в соответствии с пунктом 14.1.2 договора).

5.3. Бывшим директором филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Управление специализированных монтажных работ (далее – УСМР) Близином А.И. подписана справка о стоимости выполненных работ и затрат форма №КС-3 от 31.08.2013 №2 о якобы выполненных ООО «Идеал-2000» работах за период с 01 по 31 августа 2012 года на сумму 6 424,8 тыс. рублей.

Данная справка 24.12.2012 была отражена в бухгалтерском учете УСМР. Фактически ООО «Идеал-2000» работы на сумму 6 424,8 тыс. рублей не выполнялись, поэтому указанная сумма 29.05.2013 (по истечении 5 месяцев) была сторнирована в бухгалтерском учете УСМР.

5.4. В 2013 году ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в акты формы №КС-2 включены, заказчиком-застройщиком (ГУП «УКС СК») приняты и государственным заказчиком (министерство строительства и архитектуры Ставропольского края) оплачены работы по укладке 4 590,08 м трубы «Корсис Арм» диаметром 1600 мм (в том числе стоимость самой трубы с доставкой и стоимость работ по ее укладке), что на 46,8 м превышает количество трубы, имевшейся в наличии и списанной бухгалтерией на основании материальных отчетов прорабов.

Вследствие повторного включения укладки указанного количества трубы (46,8 м) в акты о приемке выполненных работ формы №КС-2 стоимость выполненных работ завышена на сумму 1 694,3 тыс. рублей, в результате чего бюджету Ставропольского края нанесен ущерб в указанной сумме.

6. В результате проверки порядка осуществления ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» сделок по приобретению товаров, выполнению работ и оказанию услуг, а также порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для нужд Предприятия в 2012-2013 годах были установлены следующие нарушения и недостатки:

6.1. В 2012 и 2013 годах доля закупок, проведенных Предприятием у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), составляла 50% от числа всех закупок. Общая стоимость договоров, заключенных по итогам таких закупок в 2013 году, возросла почти в 3 раза (с 534 369,0 тыс. рублей до 1 468 433,0 тыс. рублей), что повлекло увеличение доли стоимости таких договоров с 31% до 73% от общей стоимости всех заключенных договоров по итогам закупок.

Значительное число (50%) закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и то, что около 3/4 общей стоимости всех заключенных Предприятием договоров составляет стоимость договоров, заключенных по итогам таких закупок, свидетельствует об ограничении условий конкуренции при осуществлении закупок Предприятием в 2013 году. Указанное ведет к росту стоимости приобретаемых товаров (работ, услуг) и издержек ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», которые в конечном итоге влекут увеличение тарифной нагрузки на потребителей воды.

6.2. Предприятием с ОАО «Завод полиэтиленовых труб» (г. Буденновск) по итогам конкурсного отбора №31300165135 заключен договор поставки трубной продукции от 30.04.2013 №3299-ю на сумму 209 685,9 тыс. рублей. При этом цена договора, предложенная ООО «Италсовмонт» (г. Волжский) в конкурсной заявке, составляла 155 600,9 тыс. рублей, что на 54 085,0 тыс. рублей или на 25% ниже цены договора с ОАО «Завод полиэтиленовых труб».

В случае принятия Предприятием всех необходимых мер для разрешения сложившейся ситуации и заключения договора поставки с ООО «Италсовмонт», потенциальная экономия денежных средств Предприятия могла бы составить 54 085,0 тыс. рублей.

6.3. В нарушение пункта 7.14 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Предприятия от 01.02.2012 №5 (далее – Положение о закупках), Предприятием заключено дополнительное соглашение от 21.06.2013 №3308-д/ю с ОАО «Завод полиэтиленовых труб» к договору поставки трубной продукции от 30.04.2013 №3299-ю, которым внесены изменения в спецификацию в части изменения количества, стоимости и вида поставляемых труб.

6.4. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и норм Положения о закупках, располагая сведениями о том, что ОАО «Завод полиэтиленовых труб» не является производителем трубы 1200 ПЭ 100 SDR 17 мм, Предприятием было заключено дополнительное соглашение от 21.06.2013 №3308-д/ю на поставку данных труб, тогда как согласно техническому заданию к открытому конкурсу, по итогам которого был заключен договор поставки трубной продукции от 30.04.2013 №3299-ю с ОАО «Завод полиэтиленовых труб», одним из требований к квалификации участника конкурса являлось условие о том, что на участие в конкурсе допускаются производители продукции, являющейся предметом закупки настоящего конкурса. Вышеуказанные трубы, поставленные в адрес Предприятия, ОАО «Завод полиэтиленовых труб» приобрело у ООО «ПОЛИПЛАСТИК ЮГ» (ст. Динская Краснодарского края), являющегося производителем данной трубы.

Таким образом, в связи с указанными нарушениями Предприятию причинен ущерб в сумме 886,4 тыс. рублей.

6.5. В нарушение пункта 7.16 Положения о закупках на официальном сайте не была размещена информация о том, что дополнительным соглашением от 21.06.2013 №3308-д/ю были изменены объем и цена закупаемой продукции по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки.

6.6. Денежные средства в общей сумме 6 500, 0 тыс. рублей, направленные ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в течение 2012 и 2013 годов на оплату работ по разработке ООО «Водный технологический институт» программы «Перспектива развития водопроводно-канализационного хозяйства Ставропольского края в 2012-2017 годах» и подпрограммы «Улучшение водоснабжения населенных пунктов Ставропольского края на 2013-2015 годы», а также разработке рекомендаций для формирования заявок от имени Ставропольского края в Министерство регионального развития Российской Федерации на получение субсидий из федерального бюджета, были использованы неэффективно (неэкономно) - на цели, не связанные с производственной деятельностью Предприятия.

6.7. Приобретение Предприятием автомобилей и специальной техники у единственных поставщиков (30 закупок у единственного поставщика автомобилей на общую сумму 27 743,7 тыс. рублей, а также 7 закупок специальной техники на общую сумму на 31 093,0 тыс. рублей) привело к ограничению конкуренции при осуществлении данных закупок.

6.8. Ряд договоров приобретения автомобилей был заключен Предприятием раньше, чем был составлен и подписан протокол закупки у единственного поставщика (приобретение автомобилей Renault Duster H2B4 20F 4CR, УАЗ - 390945-360, LADA 213100 LADA 4x4, 32841-0000010-03, УАЗ-220695-04, Шевроле Нива (Chevrolet Niva) 2122300-55 LC), что свидетельствует о формальном проведении данных закупок.

6.9. При проведении Предприятием закупок продукции производственного технического назначения на 2013 год №31300394679 на сумму 46 388,0 тыс. рублей, а также на поставку бумажной, канцелярской продукции и товаров хозяйственно-бытового назначения №31300129852 на сумму 6 287,7 тыс. рублей, в состав лотов были включены товары технологически и функционально не связанные между собой, что привело к ограничению конкуренции при проведении этих закупок.

Также наименования файлов, размещенных на официальном сайте, конкурсной документации к закупке №31300394679 от 25.06.2013 на поставку продукции производственного технического назначения на 2013 год для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в своем названии имели слова «ЗАО КПК Ставропольстройопторг», что может свидетельствовать о формальном проведении конкурса.

6.10. В нарушение пункта 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ряд протоколов, составленных комиссией Предприятия, был размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг с нарушением уставленного законом трехдневного срока (от 19.07.2013 №349 и 350, от 12.03.2013 №5, от 14.03.2013 №104, от 24.04.013 №13, от 26.04.2013 №181).

6.11. В нарушение подпункта 11 пункта 2.9 Положения о закупках, в соответствии с которым информация о каждой закупке на бумажном носителе хранится в течение двух лет, у Предприятия отсутствуют оригиналы извещения от 28.06.2013 №240-ЕИ, протокола №272 от 28.06.2013 и иных документов, обосновывающих закупку у единственного исполнителя работ по обслуживанию электрооборудования, по итогам которой Предприятием с ООО «СТРОЙ-РЕГИОН» был заключен договор от 29.07.2013 №3332-ю на сумму 11 585,3 тыс. рублей.

6.12. Документация конкурса по отбору организации для выполнения субподрядных работ по прокладке канализационного коллектора методом микротоннелирования с устройством канализационных колодцев на объекте: «Прокладка второй нитки междугородного канализационного коллектора Кисловодск-Ессентуки-Пятигорск в Ставропольском крае», в том числе расчет начальной (максимальной) цены договора, не были подготовлены надлежащим образом.

Так, согласно Информационной карте конкурса цена договора составляла 617 074,0 тыс. рублей, а в соответствии с извещением о проведении конкурса - 725 000,0 тыс. рублей; кроме того, через 6 дней после опубликования первоначального извещения в документацию закупки были внесены изменения, которыми начальная (максимальная) цена договора была увеличена до 764 413,9 тыс. рублей и внесены изменения в конкурсную документацию.

6.13. В 2012-2013 годах Предприятием были проведены закупки у единственного источника (ОАО «Сбербанк России») на заключение 7 договоров о кредитовании и размещении денежных средств на общую сумму 603 000,0 тыс. рублей.

Заключение указанных договоров с единственным исполнителем недостаточно обоснованно, так как в настоящее время на территории края существует сложившийся рынок банковских услуг (действует большое количество коммерческих банков). Кроме того, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями края аналогичные договоры с кредитными организациями заключаются по итогам торгов.

6.14. Помимо вышеуказанных случаев Предприятием закупка товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) зачастую проводилась без достаточных оснований (в части обоснованности способа закупки). Только в ходе выборочной проверки было установлено 8 таких закупок на общую сумму 23 072,1 тыс. рублей.

6.15. В 2013 году в более чем 25% случаев закупок для нужд филиалов Предприятия на общую сумму более 45 млн. рублей договоры филиалами заключались ранее даты проведения закупки (даты составления протокола по итогам закупки), что является нарушением требований положений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках Предприятия, так как фактически закупки не осуществлялись в установленном законом порядке, а протоколы по итогам закупки (и иные документы) составлялись с целью создания видимости законности закупки.

6.16. В нарушение Положения о закупках план закупок Предприятия на 2013 год был недостаточно проработан, так как в течение 2013 года в него было внесено около 30 изменений (более чем 2 изменения в месяц).

6.17. Недостаточно обоснована и ведет к ограничению конкуренции норма Положения о закупках, в соответствии с которой осуществляются закупки у единственного источника услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, мойке автотранспорта, обслуживанию оргтехники, сопровождению программных продуктов, поставке горюче-смазочных материалов, так как в настоящее время существует сложившийся функционирующий рынок вышеуказанных товаров (работ, услуг) и их производство (выполнение, оказание) осуществляется не по конкретным заявкам.

Проведение закупок данных товаров (работ, услуг) способом проведения торгов либо запроса котировок является более целесообразным и экономным.

6.18. Пункт 7.15 Положения о закупках Предприятия содержит недостаточно обоснованные нормы о возможности внесения существенных изменений в условия заключаемого по итогам закупки договора, что может привести к ограничению конкуренции и способствует злоупотреблениям.

7. Проверкой порядка согласования ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с уполномоченными органами исполнительной власти Ставропольского края решений о совершении крупных сделок установлены следующие нарушения и недостатки:

7.1. В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в 2012 и 2013 годах ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» без согласования с уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края (Министерством ЖКХ) было совершено несколько сделок, связанных с приобретением Предприятием имущества, стоимость которого превышала 5 000,0 тыс. рублей, а именно:

- 4 договора с ООО ТД «Арсенал Сталь Трейд» от 19.12.2012 №TDAST-19/12-12 и №TDAST-18/12-12, от 25.04.2013 №TDAST-19/04-13 и №TDAST-18/04-13 на поставку труб на общую сумму 11 040,7 тыс. рублей.
- дополнительное соглашение от 21.06.2013 №3308-д/ю к договору поставки трубной продукции от 30.04.2013 №3299-ю, заключенному с ОАО «Завод полиэтиленовых труб», которым были внесены изменения в спецификацию к договору поставки от 30.04.2013 №3299-ю, в части дополнения новым пунктом (№234 - труба 1200 ПЭД SDR 17 в количестве 1 104 погонных метра на общую сумму 27 600,0 тыс. рублей).
- 2 крупные сделки на общую сумму 534 529,7 тыс. рублей на поставку электроэнергии с ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» и с ОАО «Ставропольэнергосбыт», по которым фактически в 2013 году Предприятием была оплачена поставка электрической энергии соответственно на 77 732,3 тыс. рублей и 456 797,4 тыс. рублей.

7.2. В 2012 году 3 сделки на общую сумму 26 591,2 тыс. рублей были согласованы Предприятием с уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края после их совершения:

- договор поставки газа от 10.10.2012 №19-2-0248/13 с ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» на сумму 5 430,8 тыс. рублей был согласован с Министерством ЖКХ спустя 6 месяцев (письмо Министерства ЖКХ от 04.04.2013 №2692/03);
- дополнительное соглашение к договору на охрану объектов военизированными подразделениями филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Карачаево-Черкесской республике от 29.12.2012 №3236-д/ю на сумму 14 047,5 тыс. рублей было согласовано с Министерством ЖКХ спустя 2 месяца (письмо Министерства ЖКХ от 11.02.2013 №975/03);

- договор аренды электроустановок с предоставлением услуг по техническому обслуживанию 2012 года №3330-ю с ОАО «Пятигорские электрические сети» на сумму 7 112,9 тыс. рублей был согласован с Министерством ЖКХ спустя 6 месяцев (письмо Министерства ЖКХ от 03.06.2013 №4469/03).

8. В результате проверки использования Предприятием денежных средств на оплату договоров возмездного оказания юридических, аудиторских и иных услуг, проверки предоставления Предприятием краткосрочных займов, а также авансовой дисциплины установлены следующие нарушения и недостатки:

8.1. Денежные средства на общую сумму 3 710,0 тыс. рублей, направленные в 2012 – 2013 годах ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на оплату по договорам возмездного оказания юридических и аудиторских услуг, использованы неэффективно (неэкономно), так как в составе Предприятия и его филиалов имелись соответствующие службы, в обязанности которых входило осуществление функций и решение задач, выполненных на платной основе сторонними организациями.

8.2. В проверяемом периоде ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» осуществлена оплата услуг адвоката Харция С.В. в соответствии со следующими договорами:

- от 04.03.2009 б/н на сумму 19 000,0 тыс. рублей (предоставление интересов Предприятия в судах различных инстанций по спору о порядке заключения и исполнения договора аренды от 01.10.2006 №1907-ю объектов движимого и недвижимого имущества водозабора «Скачки», расположенного в г. Пятигорске). Расчеты по договору проведены в полном объеме, в том числе в 2009 году – 11 500,0 тыс. рублей, в 2012 году – 2 500,0 тыс. рублей, в 2013 году – 5 000,0 тыс. рублей;
- от 10.11.2013 №3391-ю на сумму 2 500,0 тыс. рублей (предоставление интересов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в судах различных инстанций по спору о взыскании министерством строительства и архитектуры Ставропольского края с Предприятия неустойки за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту на выполнение подрядных работ). С учетом объема оказанных услуг в 2013 году оплачено 1 500,0 тыс. рублей.

Учитывая наличие в составе Предприятия необходимого количества юрисконсультов (имеющихся как в головной организации, так и во всех его филиалах) расходование в 2012-2013 годах средств на оплату услуг адвоката Харция С.В. на общую сумму 9 000,0 тыс. рублей является нецелесообразным.

8.3. Предоставление Предприятием краткосрочных займов ООО «СМУ курорта» и ООО «СНГ» (не возвращенных в срок, без уплаты процентов за использование займа) свидетельствует об отвлечении денежных средств ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на сумму 13 000,0 тыс. рублей.

8.4. Предприятием допускались неэффективные (неэкономные) расходы (выплаты) на цели, не связанные с производственной деятельностью, на общую сумму 517,1 тыс. рублей (например, публикации в газетах, театральные билеты, развлекательные мероприятия, приобретение продуктов питания).

8.5. В нарушение пунктов 1, 3 и 5 Порядка и форм учета работников, выбывающих в командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.09.2009 №739н, в проверяемом периоде в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не осуществлялось ведение журналов учета работников, выбывающих в командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы (по формам, указанным в приложениях 2 и 3 к вышеуказанному Порядку), а также не издавался приказ (распоряжение) о назначении работника, ответственного за ведение журнала выбытия и журнала прибытия, осуществление отметок в командировочных удостоверениях.

8.6. В нарушение пунктов 7 и 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749, в ряде командировочных удостоверений отметки об убытии (прибытии) в место назначения не проставлялись, некоторые авансовые отчеты представлялись позже установленного срока.

8.7. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» расходы подотчетных лиц на общую сумму 21,6 тыс. рублей приняты к бухгалтерскому учету без надлежащего подтверждения их оправдательными (первичными) документами.

8.8. В нарушение пункта 4.4 Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации, утвержденного Центральным Банком Российской Федерации 12.10.2011 №373-п, в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» при осуществлении выдачи работнику под отчет наличных денег письменное заявление подотчетного лица зачастую не составлялось.

9. В результате проверки экономической обоснованности расходов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по аренде земельных участков, зданий, сооружений, помещений и оборудования установлены следующие нарушения и недостатки:

9.1. В 2012-2013 годах наибольшая сумма арендной платы (90 799,0 тыс. рублей) выплачена Предприятием за аренду имущественных комплексов водозабора «Скачки», очистных сооружений канализации в районе станицы Константиновской, насосных станций «Колос» и «Техвода», нежилых помещений по ул. Дунаевского, 7, расположенных в г. Пятигорске, что составляет 74,0% от общей суммы арендной платы Предприятия.

9.2. В результате процедуры банкротства МУП «Водоканал» г. Пятигорска имущественный комплекс водозабора «Скачки» в 2005 году был продан ООО «Акваресурс» за 3 813,4 тыс. рублей, а затем в 2006 году перепродан гражданам Лигай Д.А. и Мирзоян А.Х. за эту же сумму.

Всего затраты Предприятия на аренду имущественного комплекса водозабора «Скачки» и услуги адвоката в 2006-2013 годах составили 134 575,8 тыс. рублей (не учитывая плату за землю), что более чем в 35,3 раза превысило стоимость ранее реализованного частным лицам указанного муниципального имущества.

9.3. Заключение директором Пятигорского водоканала М. А. Магулаевым договоров аренды имущественного комплекса водозабора «Скачки» на 2012 -2013 годы без учета стоимости арендной платы, установленной решением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда, привело к завышению арендной платы и неэффективным расходам Предприятия в сумме 8 128,9 тыс. рублей.

9.4. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и Пятигорским водоканалом инвентаризация обязательств по договорам аренды имущества водозабора «Скачки» от 06.09.2012 №3144-ю и от 27.11.2012 №б/н за 2012 - 2013 годы не проводилась.

9.5. Визуальным осмотром движимого имущества арендованного объекта водозабора «Скачки», расположенного по адресу: г. Пятигорск, Промзона, Скачки (акт визуального осмотра от 21.01.2014 №1), установлено, что часть арендуемого движимого имущества по указанному объекту (2 бульдозера марки Т-130 МГ), переданного в аренду в соответствии с актом приема – передачи (без номера и даты) к договору аренды от 27.11.2012 №б/н, отсутствует.

9.6. В нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2.2 договора аренды имущественного комплекса насосной станции «Техвода» от 13.08.2013 №88У13 данный договор не прошел государственную регистрацию.

9.7. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в составе бухгалтерской отчетности ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» за 2012 год отсутствует информация о наличии ценностей, учитываемых на забалансовых счетах (арендуемые земельные участки, производственные и офисные помещения).

9.8. Плата за пользование земельными участками по договорам аренды производилась ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на момент проведения контрольного мероприятия только по 33,2% всех земельных участков, находящихся в пользовании Предприятия. Юридические основания для использования остальных земельных участков (договоры аренды) отсутствуют, оплата осуществляется на основании расчетов за фактическое пользование, произведенных министерством имущественных отношений Ставропольского края.

9.9. Из 18 земельных участков площадью 9,3 га, находящихся в пользовании у Пятигорского водоканала, по 8 земельным участкам не заключены договоры аренды из-за отсутствия правоустанавливающих документов.

10. В ходе анализа создания ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» фондов, резервов финансовых и материальных средств установлено следующее:

10.1. В нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в Уставе Предприятия не предусмотрен порядок создания резервного фонда ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его конкретный размер.

10.2. В 2012 – 2013 годах на Предприятии и в большинстве его филиалов отсутствовал или имелся не в достаточном количестве аварийный запас труб, предусмотренный приказом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 16.08.2010 №579.

10.3. В 2012 – 2013 годах ряд стальных, полиэтиленовых, полипропиленовых, асбестоцементных, чугунных и металлопластиковых труб различных диаметров (в том числе бывших в употреблении) общей стоимостью 5 147,2 тыс. рублей в производственной деятельности ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его филиалов фактически не использовались.

10.4. Проверками (инвентаризациями) сохранности трубной продукции в 6 филиалах ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» выявлено 988,7 м и 8,3 т излишек асбестоцементных, стальных (включая профилированные) и полиэтиленовых труб различных диаметров на общую сумму 771,1 тыс. рублей.

10.5. В результате несвоевременного оформления документации по списанию материальных ценностей в расход при проведении инвентаризаций трубной продукции в 6 филиалах ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» установлены отклонения между данными бухгалтерского учета и фактическим наличием 2 482,8 м и 1,2 т полиэтиленовых, полипропиленовых, металлопластиковых, асбестоцементных и стальных (включая профилированные) труб различных диаметров на общую сумму 798,9 тыс. рублей.

11. Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Пятигорского водоканала установлено следующее:

11.1. Пятигорским водоканалом в 2005-2006 годах незаконно произведены расходы денежных средств в сумме 4 841,9 тыс. рублей на реконструкцию гаража в административно-бытовом корпусе, не находящегося в хозяйственном ведении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», которые в 2012 году были списаны в прочие расходы как убытки прошлых лет, без инициирования претензионно-исковой работы.

11.2. Оплата Пятигорским водоканалом договора от 19.12.2011 б/н с ИП Портновой Г.В. по оказанию юридических услуг (спор по использованию имущества водозабора «Скачки»), в то время как указанные услуги по данному судебному делу уже оказывались другим адвокатом (Харций С.В.) является неэффективными (неэкономными) расходами на сумму 400,0 тыс. рублей.

11.3. В нарушение пункта 6 Положения о закупках договор от 19.12.2011 б/н по оказанию юридических услуг на сумму 400,0 тыс. рублей был заключен Пятигорским водоканалом с ИП Портновой Г.В. без согласования с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

11.4. Пятигорским водоканалом неправомерно, сверх суммы фактически выполненных работ, произведена оплата в размере 525,6 тыс. рублей по договору от 11.10.2012 №11/10/12 с ООО «Промышленно-строительная компания СУ-10», а по договору от 05.11.2012 №05/11/12, заключенному с этим же подрядчиком, перечислен аванс в сумме 654,3 тыс. рублей (работы, предусмотренные договором, до настоящего времени не выполнены).

В результате Предприятию нанесен ущерб на общую сумму 1 179,9 тыс. рублей.

11.5. В результате отсутствия должного контроля со стороны Пятигорского водоканала за исполнением условий договоров подряда от 19.02.2013 №№168 - 169, от 16.08.2013 б/н, заключенных с ООО «КМВ-ЮГ-СТРОЙ» и ПО «Регион», подрядными организациями в нарушение статей 393 и 702 Гражданского кодекса Российской Федерации не выполнена часть работ на общую сумму 695,7 тыс. рублей.

11.6. В нарушение пункта 6 Положения о закупках договор от 09.06.2012 б/н с ООО «Архитектурно-строительная компания» на работы по промывке гидродинамическим способом 5 км внутриквартальных канализационных сетей в микрорайоне «Белая Ромашка» г. Пятигорска на сумму 4 499,5 тыс. рублей согласован с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» через 68 дней после подписания.

Кроме того, вызывает сомнение, что авария произошла одновременно на 5 км канализационной сети, а также то, что авария была ликвидирована силами сторонней организации в течение более 2 месяцев (с 09.06.2012 по 17.08.2012). В локальном сметном расчете отсутствует пообъектный перечень основных средств (инвентарные номера объектов), протяженность сетей, на которых должны производиться работы. В акте о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 17.08.2012 №1 также не указан пообъектный перечень и протяженность канализационных сетей, подлежащих ремонту. В результате фактически невозможно

проверить выполненный объем работ и действительно ли работы выполнялись подрядной организацией, а не собственными силами.

11.7. Выплата директору Пятигорского водоканала Магулаеву М.А. компенсации стоимости проживания в общей сумме 345,0 тыс. рублей при наличии по итогам 2012 года и 9 месяцев 2013 года в Пятигорском водоканале чистого убытка является неэффективным (неэкономным) расходованием денежных средств.

11.8. Выплата денежной компенсации в сумме 410,3 тыс. рублей 7 сотрудникам Пятигорского водоканала, уволенным по соглашению сторон в 2012-2013 годах, произведена в отсутствие правовых оснований и является необоснованной выплатой, поскольку Коллективным договором и трудовыми договорами указанная выплата при расторжении трудового договора не предусмотрена.

11.9. В Пятигорском водоканале контролеру водопроводного хозяйства 3 разряда Мерзлякову Д.В., документально оформленному на должность, но фактически не выполнявшему должностные обязанности, необоснованно была начислена и выплачена заработная плата за ноябрь и декабрь 2013 года на общую сумму 13,4 тыс. рублей.

11.10. В нарушение статьи 140 Трудового кодекса Российской Федерации в Пятигорском водоканале окончательный расчет с сотрудниками Дмитриевым Н.Ю., Вебер В.А., Федоренко Е.А., Ермаковым В.И., Бакаевым В.Е., уволенными в 2012-2013 годах, произведен на 5-47 день после даты увольнения, то есть позже установленного срока.

11.11. В нарушение пункта 11 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета Директором Центрального Банка России от 22.09.1993 №40, директору Пятигорского водоканала Магулаеву М.А. выдавались денежные средства в 2010 и 2011 годах под отчет при наличии задолженности по ранее полученным средствам. Кроме того, в течение 15 месяцев (в период с 01.06.2011 по 29.08.2012) у директора Пятигорского водоканала Магулаева М.А. находились денежные средства в сумме 1 976,1 тыс. рублей, выданные ему под отчет, что является отвлечением оборотных средств Филиала и может расцениваться как предоставление ему беспроцентного займа.

11.12. В Пятигорском водоканале необоснованно оплачены расходы в сумме 4,5 тыс. рублей на проживание Магулаева М.А. в номере 618 гостиницы «DON-PLAZA», в котором он фактически не проживал.

11.13. В нарушение пункта 4.4 Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации, утвержденного Центральным Банком Российской Федерации от 12.10.2011 №373-п, в Пятигорском водоканале начальнику автотранспортного цеха и ведущему инженеру по обеспечению производства выдавались денежные средства под отчет при наличии задолженности по ранее полученным средствам.

11.14. В нарушение приказов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 31.08.2011 №562 и от 29.12.2012 №1005 в Пятигорском водоканале в апреле 2012 года и в декабре 2013 года превышен лимит расходования наличных денежных средств в месяц для осуществления оплаты материальных ценностей, работ, услуг соответственно на сумму 15,2 тыс. рублей и 0,7 тыс. рублей.

11.15. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 9 Федерального закона от 06.12.2013 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Пятигорском водоканале ряд хозяйственных операций на общую сумму 14,0 тыс. рублей отражен в бухгалтерском учете несвоевременно (например, выдача денежных средств под отчет осуществлялась в период нахождения сотрудника в командировке).

12. В результате проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, переданным в хозяйственное ведение ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и приобретенным им в процессе своей деятельности, установлены следующие нарушения и недостатки:

12.1. На балансе Предприятия числятся объекты незавершенного строительства, затраты на которые представляют собой неэффективную деятельность ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» при использовании государственного имущества Ставропольского края на общую сумму 26 863,5 тыс. рублей, в том числе:

- приобретенные в 2008 году и переданные филиалу ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» – «Кавминводские очистные сооружения канализации» три установки ультрафиолетового обез-

зараживания сточных вод, не введенные в эксплуатацию в течение пяти лет (общая стоимость 20 788,5 тыс. рублей);

- две артезианские скважины и насосная станция на балансе Нефтекумского водоканала, являющиеся «долгостроями» (стоимостью 6 075,0 тыс. рублей), работы по строительству которых не ведутся с 2004-2007 годов.

12.2. Фактическое использование Предгорным водоканалом и субарендаторами нежилого помещения площадью 169,1 кв. м по адресу: Ставропольский край, Предгорный район, ст. Ессентукская, ул. Гагарина, 92 производилось на основании договоров с истекшим сроком действия (от 30.11.2012 №25, от 05.03.2013 №юр-31/13, от 01.12.2012 №юр-154/12, от 01.12.2012 №юр-159/12).

12.3. В нарушение пунктов 8 и 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21.12.2005 №993, персонал филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в проверяемом периоде не был обеспечен необходимым количеством средств индивидуальной защиты – противогазов (по состоянию на 01.10.2013 обеспеченность филиалов противогазами составляла 69,6% от необходимой).

12.4. По состоянию на 01.10.2013 остатки на счете 94 «Недостачи и потери от порчи ценностей», образовавшиеся в течение 2012 года и 9 месяцев 2013 года в филиалах Предприятия, составили 2 512,6 тыс. рублей, фактическая сумма погашения в проверяемом периоде составила лишь 65,2 тыс. рублей. По оставшейся сумме потерь и недостач (2 447,4 тыс. рублей) решений не принято.

12.5. В нарушение статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации переданы в аренду и в наем без согласия собственника имущества – министерства имущественных отношений Ставропольского края:

- жилое помещение общей площадью 33,2 кв. м, расположенное в г. Железноводске (Развальная насосная станция), в соответствии с договором найма служебного жилого помещения от 01.08.2006 б/н;
- 4 жилых дома общей площадью 1 052,4 кв. м, расположенных в с. Благодатном Петровского района по ул. Советской, 19;
- нежилое помещение площадью 120,0 кв. м для нужд Отдела внутренних дел по Петровскому району (договоры аренды от 01.06.2011 №024-а (дополнительное соглашение от 29.12.2011 №1), от 25.01.2013 №01-а/п);
- нежилое помещение площадью 15,4 кв. м в Георгиевском районе (договор аренды от 01.07.2013 №1/08-13);
- нежилое помещение площадью 2 кв. м в с. Александровском (договор аренды №602210383 от 11.07.2012).

12.6. По состоянию на 01.11.2013 в пользовании у Предприятия находились 8 105 объектов недвижимого имущества общей остаточной стоимостью 1 634 000,7 тыс. рублей, из них включены в реестр государственного имущества Ставропольского края 4 985 объектов, что составляет 61,5% от их общего количества.

Право хозяйственного ведения за ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» зарегистрировано на 156 объектов, что составляет лишь 1,9% от их общего количества и 3,1% от внесенных в государственный реестр Ставропольского края.

В пользовании филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» находятся 1 159 земельных участков, право собственности Ставропольского края оформлено только на 40,8% от их общего количества.

12.7. По состоянию на 01.01.2012 ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» обслуживает 1 208,9 км бесхозяйных сетей, в том числе водоснабжения – 1 053,2 км, водоотведения – 155,7 км. По данным Предприятия, 80% бесхозяйных сетей находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, на их реконструкцию и замену требуется ориентировочно 270,0 млн. рублей.

12.8. В нарушение пункта 15 постановления Правительства Ставропольского края от 26.12.1998 №228-п «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Ставропольского края» обновленная карта учета не представлена Предприятием в министерство имущественных отношений Ставропольского края ни в установленный данным постановлением срок (до 01.04.2013), ни на момент завершения контрольного мероприятия.

12.9. В нарушение раздела 3 ведомственного плана комитета Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года, утвержденному приказом комитета от 28.09.2011 №266-о/д, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не списаны 292 объекта недвижимости, не участвующие в производственном процессе.

**Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** Предприятием на акт по результатам контрольного мероприятия представлены пояснения и замечания. По результатам их рассмотрения составлено заключение руководителя контрольного мероприятия, замечания Предприятия при написании настоящего отчета не учтены.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Ставропольского края направлено предписание генеральному директору ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Ефимченко Н.А. (исх. №01-08/10 от 13.01.2014) с требованием незамедлительного возврата остатка полученных бюджетных инвестиций (остатка бюджетных инвестиций) в доход бюджета Ставропольского края в сумме 24 315,3 тыс. рублей. Указанная сумма в полном объеме возвращена в доход краевого бюджета.

**Предложения (рекомендации):**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать Правительству Ставропольского края:

- рассмотреть результаты настоящей проверки и принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков;
- учитывая созданный правовой вакуум в порядке расчета нормативов неучтенных расходов и потерь воды в системе коммунального водоснабжения, а также социальные проблемы из-за отсутствия регулирования этого процесса, обратиться в Правительство Российской Федерации с ходатайством о принятии мер по скорейшей подготовке и утверждению методики расчета нормативов неучтенных расходов и потерь воды в системах коммунального водоснабжения, учитывая интересы не только предприятий коммунального комплекса, но и потребителей их услуг.

3. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал».

4. Информацию о результатах контрольного мероприятия направить министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края.

5. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю.

## РАССМОТРЕНО КОЛЛЕГИЕЙ

### Перечень вопросов, рассмотренных и утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в I квартале 2014 года

1. Об утверждении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2013 год.
2. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Надеждинского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края за 2012 год».
3. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, предоставленных бюджету Кочубеевского муниципального района Ставропольского края в 2011 - 2013 годах, а также обеспечение Кочубеевским муниципальным районом Ставропольского края реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения муниципального района в 2011 - 2013 годах».
4. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» за 2012 год и истекший период 2013 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2013 год на услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые потребителям Ставропольского края указанным предприятием».
5. Об утверждении плана мероприятий Контрольно-счетной палаты Ставропольского края по закупке товаров, работ и услуг на 2014 год.
6. О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год.

**Перечень заключений на проекты законов Ставропольского края, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в I квартале 2014 года**

1. 282-5 «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Ставропольского края «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае».
2. 283-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае».
3. 285-5 «О внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края «О специализированном жилищном фонде Ставропольского края».
4. 286-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ставропольского края».
5. 288-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий».
6. 291-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан».
7. 293-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае».
8. 294-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства».
9. 295-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».
10. 297-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об утверждении Методики распределения субвенций из краевого Фонда компенсаций, выделяемых органам местного самоуправления поселений и городских округов Ставропольского края на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».
11. 299-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об утверждении Методики распределения субвенций из краевого Фонда компенсаций, выделяемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».
12. 301-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

**Перечень заключений на внесение изменений в краевые и ведомственные целевые программы, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в I квартале 2014 года**

1. «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Ставропольском крае на 2014-2016 годы».
2. «Развитие мясного скотоводства в Ставропольском крае на 2014-2016 годы».

Кроме того было утверждено заключение, подготовленное Контрольно-счетной палатой, на проект постановления Думы Ставропольского края:

1. О рассмотрении и утверждении заключения Контрольно - счетной палаты Ставропольского края на проект постановления Думы Ставропольского края «О внесении изменения в Регламент Думы Ставропольского края, утвержденный постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 № 181-V ДСК «Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края».

## **ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА**

**[15 января 2014 г.]**

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края В.А. Собко участвовал в работе над законопроектами края в комитете Думы Ставропольского края по социальной политике.

**[16 января 2014 г.]**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак принял участие в заседании Правительства Ставропольского края. Центральной темой стала информация об итогах реализации краевой программы модернизации здравоохранения на 2011-2013 годы.

**[20 января 2014 г.]**

В заседании комитета по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению Думы Ставропольского края участвовала аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова.

**[21 января 2014 г.]**

На заседании комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак проинформировал депутатов об итогах проверки использования средств, предоставленных некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края».

**[4 февраля 2014 г.]**

Состоялась коллегия Контрольно-счетной палаты, где рассмотрены и утверждены заключения на проекты законов Ставропольского края и внесение изменений в краевые целевые программы.

**[10 февраля 2014 г.]**

В работе расширенного совещания теруправления Росфиннадзора в Ставропольском крае принимал участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак.

**[11 февраля 2014 г.]**

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.Г. Черняков участвовал в рабочем совещании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по законопроекту «О некоторых вопросах, связанных с развитием строительства жилья экономического класса на территории Ставропольского края для отдельных категорий граждан».

**[11 февраля 2014 г.]**

В работе над законопроектами комитета Думы Ставропольского края по социальной политике принимал участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

**[17 февраля 2014 г.]**

Перед депутатами комитета Думы Ставропольского края по аграрным вопросам, продовольствию, земельным отношениям и землеустройству с информацией об итогах проверки использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на поддержку начинающих фермеров в Ставропольском крае, выступил аудитор Контрольно-счетной палаты края В.А.Собко.

**[24 февраля 2014 г.]**

В заседании Правительства Ставропольского края участвовал председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

**[26 февраля 2014 г.]**

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова участвовала в обсуждении законопроектов на заседании комитетов Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике и по экономическому развитию, торговле инвестициям и собственности.

**[26 февраля 2014 г.]**

На комитете Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике аудитор Контрольно-счетной палаты А.Г. Черняков сообщил о результатах контрольного мероприятия по проверке использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов государственной собственности и собственности муниципальных образований Ставропольского края в рамках реализации краевых инвестиционных программ в 2010 - 2012 годах и истекшем периоде 2013 года, а также анализе реализации в Ставропольском крае приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

**[27 февраля 2014 г.]**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак участвовал в работе планового заседания Думы Ставропольского края.

**[13 марта 2014 г.]**

Проведено заседание коллегии Контрольно-счетной палаты края, на котором были утверждены отчет о результатах контрольного мероприятия и заключения на проекты законов и целевых программ.

**[13 марта 2014 г.]**

В работе комитета Думы Ставропольского края по социальной политике, рассмотревшем ряд проектов краевых законов, участвовала аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова.

**[14 марта 2014 г.]**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак участвовал в работе заседания Правительства Ставропольского края, в котором по селекторной связи участвовали представители муниципальных образований края.

**[17 марта 2014 г.]**

На заседании комитета Думы Ставропольского края по аграрным вопросам, продовольствию, земельным отношениям и землеустройству рассмотрена информация по проверке использования средств бюджета края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на реализацию ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ставропольского края на 2012-2014 годы», с которой выступил аудитор Контрольно-счетной палаты В.А. Собко.

**[17 марта 2014 г.]**

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.Г. Черняков участвовал в рабочем совещании комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности по вопросам рассмотрения краевых законопроектов.

**[20–21 марта 2014 г.]**

В городе Москве проводились заседание Президиума АКСОР и XXIII конференция (общее собрание) АКСОР, принявших решение о прекращении деятельности данной Ассоциации. Учреждена новая организация – Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате России. В работе прошедших мероприятий участвовал председатель Контрольно-счётной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

**[27 марта 2014 г.]**

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников принял участие в работе очередного заседания Думы Ставропольского края. Среди основных вопросов - внесение изменений в краевой Закон «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», по которому до сведения депутатского корпуса доведено заключение Контрольно-счетной палаты края.

Подробная информация размещена на сайте **Контрольно-счетной** палаты Ставропольского края **[www.kspstav.ru](http://www.kspstav.ru)**.

