

**СОДЕРЖАНИЕ**  
**Информационного бюллетеня №2 (16)**  
**Контрольно-счетной палаты Ставропольского края**

Заключение о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год .....	<b>2</b>
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и в истекшем периоде 2013 года на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы» .....	<b>22</b>
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения администрацией Буденновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края в 2011 и 2012 годах» .....	<b>42</b>
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных государственному бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское, в 2012 году и истекшем периоде 2013 года» .....	<b>64</b>
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности администрации Левокумского муниципального района по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений, а также эффективного и целевого использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края в 2012 году» .....	<b>86</b>
Выступление председателя отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесникова «Государственный аудит системы обеспечения региональной экономической безопасности» .....	<b>107</b>
Рассмотрено коллегией .....	<b>110</b>
Официальная хроника .....	<b>112</b>

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), абзаца 4 статьи 8 и статьи 37 Закона Ставропольского края от «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», пункта 3 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетной палатой Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год (далее – годовой отчет) содержит все документы и материалы, подлежащие представлению в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

В соответствии со статьями 34, 37 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» одновременно с годовым отчетом и проектом закона Ставропольского края об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год, представлены:

- бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ставропольского края за 2012 год;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ставропольского края;
- отчет о предоставленных государственных гарантиях Ставропольского края;
- отчет о внутренних заимствованиях Ставропольского края по видам заимствований за 2012 год;
- отчет о состоянии государственного долга Ставропольского края на первый и последний дни 2012 года;
- отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов местным бюджетам муниципальных образований Ставропольского края;
- сводные показатели использования земель, находящихся в собственности Ставропольского края в 2012 году.

Законом Ставропольского края от 27.12.2011 №95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» (далее – Закон от 27.12.2011 №95-кз, Закон о краевом бюджете) утверждено 36 главных распорядителя бюджетных средств (далее – ГАБС, ГРБС, субъект бюджетной отчетности), которые одновременно являлись главными администраторами доходов бюджета Ставропольского края. Функции администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета выполняли – министерство финансов и министерство имущественных отношений.

#### **Макроэкономические условия исполнения бюджета Ставропольского края в 2012 году**

2012 год характеризуется как положительными, так и отрицательными тенденциями в развитии экономики Ставропольского края.

Рост ВРП Ставропольского края в 2012 году по данным прогноза социально-экономического развития Ставропольского края, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 19.09.2012 №388-рп, составил – 105,5%, индекс-дефлятор ВРП – 108,5%.

Рост экономики во многом обусловлен ростом инвестиционного спроса. Прирост инвестиций в основной капитал составил в 2012 году 10,5% по сравнению с 2011 годом. Рост инвестиционной активности был поддержан ростом в строительстве, который составил 10,6%. В жилищном строительстве в 2012 году введено жилья на 5,2% больше, чем в 2011 году.

В отчетном году складывалась благоприятная ситуация на потребительском рынке на фоне замедления среднегодовой инфляции. Среднегодовая инфляция за 2012 год составила 103,8% против 108,0% в 2011 году.оборот розничной торговли увеличился на 15,6% к уровню 2011 года. Объем платных услуг увеличился на 16,3%.

В то же время наблюдалось замедление роста промышленного производства по сравнению с прошлым годом. Рост промышленного производства составил всего 0,7% (в 2011 году – 5,1%), в основном за счет роста в обрабатывающих производствах на 1,5% по сравнению с 2011 годом. По сравнению с 2011 годом продолжается сокращение добычи полезных ископаемых – на 3,8%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 2,4%.

Реальная заработная плата увеличилась на 11,4% и составила 18 469,2 рублей. По состоянию на 1 января 2013 года ликвидирована задолженность по заработной плате.

Среднедушевые денежные доходы населения увеличились на 12,2% и составили 16 813,0 рублей.

На рынке труда численность безработных снизилась на 6,7 тыс. человек и составила 18,5 тыс. человек или 1,3% экономически активного населения, что на 0,5 п.п. ниже уровня 2011 года.

В 2012 году произошло сокращение производства в сельском хозяйстве на 18,9%, что связано с потерями урожая зерна из-за сложных погодных условий.

По итогам 2012 года внешнеторговый оборот Ставропольского края сократился на 5,2%. При этом экспорт товаров снизился на 9,3% и составил

1 073,9 млн. долларов США, импорт товаров вырос на 0,5% и составил 853,9 млн. долларов США. Положительное сальдо торгового баланса сложилось в сумме 220,0 млн. долларов США и сократилось по сравнению с 2011 годом на 114,3 млн. рублей.

Доходы бюджета Ставропольского края за 2012 год составили 70 297,5 млн. рублей или 16,9% ВРП. Первоначальные плановые назначения по доходам бюджета Ставропольского края выполнены на 112,2%, уточненные показатели бюджета исполнены на 103,4%.

В целом собственные доходы бюджета Ставропольского края увеличились в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 8,1%, в том числе: за счет увеличения налоговых доходов на 25,0%.

**По результатам 2012 года в социально-экономическом положении Ставропольского края произошли позитивные изменения по отдельным макроэкономическим показателям: реальный ВРП края вырос на 5,5% (по оценке министерства экономического развития); увеличился рост инвестиций в основной капитал – на 10,5%; на потребительском рынке сложилась благоприятная ситуация, в результате наблюдался рост товарооборота на 15,6%, общественного питания – на 15,2%, объема платных услуг – на 16,3%.**

Вместе с тем отмечаются негативные изменения в экономике края, такие как, замедление индекса выпуска продукции и услуг по базовым видам экономической деятельности на 7,7 п.п., замедление роста промышленного производства на 4,4 п.п., сокращение объема продукции сельского хозяйства на 18,9% и внешнеторгового оборота края на 5,2%. Валовой региональный продукт Ставропольского края на душу населения по-прежнему значительно отстает от среднероссийского уровня.

#### **Анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету Ставропольского края на 2012 год**

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» проект бюджета Ставропольского края на 2012 год формировался на основе прогноза социально-экономического развития Ставропольского края, уточненного по состоянию на 1 июля 2011 года и одобренного распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.09.2011 №383-рп.

При формировании бюджета Ставропольского края на 2012 год были учтены следующие исходные макроэкономические показатели: объем ВРП – 434 513,40 млн. рублей; темп роста экономики (ВРП) – 106,6%; индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 108,5%.

Анализ динамики макроэкономических показателей за 2012 год показывает, что большинство из них оказалось существенно ниже прогнозных значений, учтенных при формировании проекта бюджета Ставропольского края на 2012 год. Фактический объем ВРП в 2012 году оказался меньше принятого в расчетах к Закону от 27.12.2011 №95-кз номинального ВРП – на 4,5%, реального ВРП – на 1,1 п.п. Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) оказался меньше принятого в расчетах – на 2,5 п.п.

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету Ставропольского края на 2012 год и фактически сложившихся за 2012 годы представлен в следующей таблице:

Показатель	Факт 2011 года	Прогноз 2012 года*	Факт 2012 года	Абсолютное отклонение факта от прогноза	Относительное отклонение, %
ВРП, млн. рублей	362 339,1	434 513,4	415 074,8**	-19 438,6	-4,5
Индекс физического объема ВРП, (%)	104,9	106,6	105,5**	-1,1	-
Индекс промышленного производства, (%)	104,4	109,3	100,7	-8,6	-
Продукция сельского хозяйства, млн. рублей	100 191,6	101 609,2	103 558,9	1 949,7	1,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства, (%)	116,3	101,5	81,1	-20,4	-
Оборот розничной торговли, млн. рублей	332 365,1	360 440,7	396 595,8	36 155,1	10,0
В процентах к предыдущему году	113,0	107,0	115,6	8,6	-
Прибыль прибыльных организаций, млн. рублей	48 632,6	62 747,3	39 900,0**	-22 847,3	-36,4
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	106 664,1	117 349,84	115 423,2	-1 926,64	-1,6
Индекс физического объема, (%)	101,2	108,8	110,5	1,7	-
Среднедушевые денежные доходы населения, рублей	13 769,2	15 949,2	16 813,0	863,8	5,4
Реальные денежные доходы в процентах к предыдущему году	102,9	104,3	112,2	7,9	-
Фонд заработной платы, млн. рублей	148 305,1	165 208,1	169 216,12	4 008,02	2,4
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года, %)	104,0	108,5	106,0	-2,5	-
Уровень зарегистрированной безработицы, (%)	1,8	1,9	1,3	-0,6	-
Экспорт, млн. долл. США	1 184,2	1 024,5	1 073,9	49,4	4,8
Импорт, млн. долл. США	841,6	682,5	853,9	171,4	25,1

\* - Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2012 год и на период до 2014 года, одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.09.2011 №383-рп;

\*\* - Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2013 год и на период до 2015 года, одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 19.09.2012 №388-рп.

Отклонения прогнозных показателей, являющихся базовыми для формирования бюджета Ставропольского края на 2012 год, от отчетных данных свидетельствуют о существенной погрешности, допущенной при прогнозировании таких показателей как: ВРП – на 4,5%; прибыль прибыльных предприятий – на 36,4%; импорт – на 25,1%; оборот розничной торговли – на 10,0%; среднедушевые денежные доходы населения – на 5,4%; экспорт – на 4,8%; фонд заработной платы – на 2,4%; продукция сельского хозяйства – на 1,9%; инвестиции в основной капитал – на 1,6%.

Завышенными оказались показатели Прогноза по: темпам роста ВРП – на 1,1 п.п.; индексу промышленного производства – на 8,6 п.п.; индексу производства продукции сельского хозяйства – на 20,4 п.п.

Прогноз был занижен по индексу производства оборота розничной торговли на 8,6 п.п. и темпам роста реальных денежных доходов на 7,9 п.п.

Отклонение фактических данных от прогнозных показателей в диапазоне от 1,6% до 36,4% стало результатом неточного прогнозирования и негативно повлияло на исполнение бюджета в 2012 году. Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что качество бюджетной политики в значительной мере зависит от точности прогнозов.

Завышение в Прогнозе прибыли прибыльных организаций привело к завышению налога на прибыль в бюджете Ставропольского края на 2012 год. Прогнозируемый темп роста прибыли прибыльных организаций в Прогнозе составил 118,6%. В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 22.11.2011 №499-рп «О внесении изменений в приложение к распоряжению Правительства Ставропольского края от 21.09.2011 №383-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ставропольского края»

края на 2012 год и на период до 2014 года» сумма прибыли прибыльных организаций была скорректирована в сторону уменьшения на 12 384,9 млн. рублей, что привело к снижению темпа роста прибыли прибыльных организаций до 111,0%. В результате первоначальные плановые назначения по налогу на прибыль в бюджете Ставропольского края на 2012 год были скорректированы в сторону их уменьшения на 2 174,9 млн. рублей или на 13,9% и составили 12 935,5 млн. рублей. Уточненные назначения по налогу на прибыль составили 13 409,6 млн. рублей и исполнены на 103,6%.

В результате занижения прогнозных показателей по фонду заработной платы (планируемый темп роста – 109,7%, фактический – 112,3%) первоначальные плановые назначения по налогу на доходы физических лиц были перевыполнены на 211,9 млн. рублей или на 1,8%, а уточненные назначения перевыполнены на 43,9 млн. рублей или на 0,4%.

Завышение прогнозируемого показателя по объему инвестиций (по прогнозу 117 349,8 млн. рублей, фактически – 115 423,2 млн. рублей) привело к корректировке первоначальных плановых назначений по налогу на имущество организаций в сторону его уменьшения на сумму 11,7 млн. рублей или на 0,23%.

Завышение индекса потребительских цен (декабрь к декабрю) по прогнозу – 108,5%, фактически – 106,0%, привело в свою очередь к корректировке первоначальных плановых назначений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сторону его сокращения на 443,9 млн. рублей или 17,4%.

На основании анализа достоверности прогноза макроэкономических параметров социально-экономического развития Ставропольского края, анализа реалистичности бюджетных проектировок и отчета об исполнении бюджета за 2012 год, Контрольно-счетная палата отмечает, что погрешность прогноза ВРП на 4,5% привела к искусственному сжатию бюджета, в связи с чем, доходы бюджета оказались первоначально заниженными на 12,2%.

В результате в Закон от 27.12.2011 №95-кз неоднократно вносились изменения, вследствие чего доля собственных доходов бюджета Ставропольского края в ВРП Ставропольского края увеличилась на 1,9 п.п. и составила 16,1 п.п., в основном за счет увеличения доли безвозмездных поступлений (за исключением субсидий) на 2,5 п.п.

При этом дефицит бюджета Ставропольского края увеличился на 870,6 млн. рублей и составил 14,8% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (для сравнения в 2011 году – 4,34%). Данные приведены в следующей таблице.

Показатель	2012 год, млн. рублей			
	Утверждено	Исполнено	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение, %
ВРП	434 513,4	415 074,8	-19 438,6	-4,5
Доходы бюджета	62 641,4	70 297,5	7 656,1	12,2
Безвозмездные поступления	18 663,5	29 043,9	10 380,4	55,6
Расходы бюджета	67 882,8	76 409,5	8 526,7	12,6
Дефицит (профицит)	-5 241,4	-6 112,0	-870,6	16,6
Остатки средств на счете краевого бюджета*	на 01.01.2012г. 5 518,4	на 31.12.2012 г. 5 447,2	-71,2	-1,3

\* - форма 0503120 баланса исполнения бюджета на 1 января 2013 года (код строки 180) «Средства на счетах бюджетов»

В течение отчетного года объем средств, зачисляемых на лицевые счета бюджетополучателей, превышал кассовое исполнение расходов, осуществляемых за счет собственных средств бюджета Ставропольского края, что привело к образованию остатков на лицевых счетах получателей бюджетных средств и не обеспечило эффективного управления денежными средствами при исполнении бюджета края. По состоянию на 31.12.2012 остатки средств на едином счете краевого бюджета составили 5 447,2 млн. рублей.

Несмотря на положительные темпы роста отдельных макроэкономических показателей, бюджет Ставропольского края в 2012 году остался дефицитным. Финансовая помощь из федерального бюджета сокращена. Доля межбюджетных трансфертов без учета субвенций в объеме собственных доходов краевого бюджета составила – 38,2 и на 5,9 п.п. сократилась по сравнению с 2011 годом.

## **Анализ выполнения целевых показателей Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года и Программы социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы**

Ключевые цели и задачи социально-экономического развития определены Стратегией социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15.07.2009 №221-рп (далее – Стратегия) и Программой социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы, утвержденной Законом Ставропольского края от 24.12.2010 №109-кз (далее – Программа).

В Стратегии и Программе установлено, что за 2008-2012 годы будут достигнуты следующие целевые макроэкономические индикаторы.

Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) в 2012 году определен в Стратегии на уровне 116,3%, в Программе – 108,0%. Фактически индекс потребительских цен за 2012 год составил 106,0% (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года).

Темпы роста ВРП при реализации Стратегии должны составить 112,2% (2012 год к 2008 году). При росте ВРП в 2012 году относительно 2011 года на 105,5% (по оценке министерства экономического развития, представленной в прогнозе социально-экономического развития Ставропольского края на 2013 год и на период до 2015 года, одобренном распоряжением Правительства Ставропольского края от 19.09.2012 №388-рп.) темп роста ВРП к 2008 году составит 114,1%, что превышает целевое значение, установленное Стратегией на 1,9 п.п. В Программе рост ВРП в 2012 году установлен на уровне – 107,3%. При оценке ВРП в 2012 году – 105,5%, целевое значение установленное Программой оказалось завышенным на 1,8 п.п.

В Стратегии темпы роста инвестиций в основной капитал должны составить 110,5% (2012 год к 2011 году), в Программе в 2012 году – 110,5%. Фактически в 2012 году темп роста этого показателя составил 110,5%, то есть целевой ориентир по росту инвестиций в основной капитал на данном этапе реализации Стратегии и Программы полностью достигнут.

Рост реальных располагаемых доходов населения в Стратегии должен составить 115,0% (2012 год к 2008 году), в Программе в 2012 году – 104,6%. При фактическом росте реальных располагаемых доходов населения в 2012 году относительно 2011 года на 112,2% темп роста этого показателя составит 128,6% (2012 год к 2008 году), что превышает целевое значение, установленное Стратегией на 13,6 п.п. и Программой на 7,6 п.п.

Темпы роста розничного оборота в Стратегии должны составить 140,0% (2012 год к 2008 году), в Программе в 2012 году – 109,0%. При фактическом росте оборота розничной торговли в 2012 году – 115,6% темп роста розничного оборота (2012 год к 2008 году) составил 148,6%, что превышает целевое значение, установленное Стратегией на 8,6 п.п. и Программой на 6,6 п.п.

Валовой региональный продукт на душу населения в 2012 году в Стратегии установлен на уровне 147,1 тыс. рублей, в Программе – 156,9 тыс. рублей. По расчетам Контрольно-счетной палаты ВРП на душу населения в 2012 году составил 148,8 тыс. рублей, что превышает целевое значение, установленное Стратегией на 1,7 тыс. рублей и не достигнет целевого индикатора, установленного Программой на 8,1 тыс. рублей.

**Таким образом, реализация Стратегии и Программы в 2012 году по ряду целевых макроэкономических индикаторов не достигла намеченных ориентиров. В связи с этим Правительством Ставропольского края неоднократно осуществлялась работа по корректировке и уточнению Стратегии и Программы, которая до настоящего времени окончательно не завершена. Это в определенной степени осложняет работу по комплексной и системной реализации программно-целевых принципов планирования и исполнения бюджета, бюджетного планирования, ориентированного на результат.**

### **Анализ основных характеристик исполнения бюджета Ставропольского края за 2012 год**

Первоначально бюджет Ставропольского края утвержден по доходам в сумме 62 641 418,0 тыс. рублей, по расходам – 67 882 782,3 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом – 5 241 364,3 тыс. рублей.

В течение финансового года в первоначально принятый Закон от 27.12.2011 №95-кз изменения вносились 4 раза (законами Ставропольского края от 28.02.2012 №22-кз, от 10.05.2012 №42-кз, от 01.10.2012 №80-кз, от 06.12.2012 №108-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2012 год»). Одновременно корректировались основные характеристики бюджета, 11 из 22 статей изложены в новой редакции, дополнительно введена одна статья.

В результате уточненные показатели по доходам утверждены в сумме 67 984 023,9 тыс. рублей, что на 5 342 605,9 тыс. рублей (на 8,5%) выше первоначально утвержденного показателя. Расходы бюджета утверждены в сумме 80 924 918,7 тыс. рублей, что на 13 042 136,4 тыс. рублей (на 19,2%) выше первоначально утвержденных бюджетных назначений. Размер дефицита бюджета увеличен на 7 699 530,6 тыс. рублей (в 2,5 раза), утвержден в сумме 12 940 894,9 тыс. рублей.

Анализ основных параметров бюджета Ставропольского края и их исполнение представлены в следующей таблице.

Показатели	Закон от 27.12.2011 №95-кз, тыс. рублей	Закон от 28.02.2012 №22-кз, тыс. рублей	Закон от 10.05.2012 №42-кз, тыс. рублей	Закон от 01.10.2012 №80-кз, тыс. рублей	Закон от 06.12.2012 №108-кз, тыс. рублей	Отчет об исполнении бюджета за 2012 год, тыс. рублей
Доходы	62 641 418,0	62 655 515,0	67 768 774,0	68 621 664,7	67 984 023,9	70 297 530,7
Расходы	67 882 782,3	67 896 879,3	75 285 643,4	79 850 010,0	80 924 918,7	76 409 490,4
Дефицит (-)	- 5 241 364,3	- 5 241 364,3	- 7 516 889,4	-11 228 345,4	-12 940 894,9	-6 111 959,7

Сверхплановое поступление доходов в сумме 2 313 506,8 тыс. рублей обеспечено за счет налоговых и неналоговых доходов – 883 955,7 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 1 429 551,1 тыс. рублей. В ходе исполнения краевого бюджета в соответствии со статьей 232 БК РФ плановые бюджетные ассигнования по расходам увеличены на 1 373 696,9 тыс. рублей и составили 82 298 888,6 тыс. рублей. Расходная часть бюджета исполнена на 94,4% к законодательно утвержденному показателю, на 92,8% к показателям бюджетной росписи расходов бюджета Ставропольского края. Бюджет Ставропольского края исполнен с дефицитом в сумме 6 111 959,7 тыс. рублей.

#### **Анализ исполнения доходной части бюджета Ставропольского края**

В ходе исполнения бюджета Ставропольского края доходная часть корректировалась 4 раза. В результате объем бюджетных назначений в целом увеличен на 5 342 605,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы уменьшились на 3 732 002,9 тыс. рублей, неналоговые доходы увеличились на 123 827,4 тыс. рублей, безвозмездные перечисления увеличились на 8 950 781,3 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов в сравнении с первоначально утвержденными показателями уменьшена с 69,2% до 58,3%, неналоговых – увеличена с 1,0% до 1,1%, безвозмездных перечислений – с 29,8% до 40,6%.

На снижение доли налоговых доходов повлияла корректировка отдельных налогов в сторону уменьшения:

- налога на прибыль организаций – на 2 649 005,5 тыс. рублей (с 15 584 501,0 тыс. рублей до 12 935 495,5 тыс. рублей);
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – на 650 000,0 тыс. рублей (с 7 431 299,0 тыс. рублей до 6 781 299,0 тыс. рублей);
- налогов на совокупный доход – на 261 264,0 тыс. рублей (с 2 703 034,0 тыс. рублей до 2 441 770,0 тыс. рублей);
- налога на имущество организаций – на 101 888,0 тыс. рублей (с 5 121 236,0 тыс. рублей до 5 019 348,0 тыс. рублей);
- транспортного налога – на 291 000,0 тыс. рублей (с 815 308,0 тыс. рублей до 524 308,0 тыс. рублей).
- Одновременно были увеличены бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 8 950 781,3 тыс. рублей, в том числе:
  - субсидии – на 7 666 186,5 тыс. рублей (с 1 549 258,3 тыс. рублей до 9 215 444,8 тыс. рублей);
  - дотации – на 805 351,5 тыс. рублей (с 9 714 179,1 тыс. рублей до 10 519 530,6 тыс. рублей);
  - субвенции – на 128 782,4 тыс. рублей (с 3 421 593,8 тыс. рублей до 3 550 376,2 тыс. рублей).

С учетом внесенных изменений общий объем доходов утвержден в сумме 67 984 023,9 тыс. рублей, фактически поступило 70 297 530,7 тыс. рублей, что на 3,4% выше уточненного плана и на 12,2% – выше первоначального. Перевыполнение бюджетного задания обеспечено за счет дополнительного объема безвозмездных поступлений в сумме 1 429 551,1 тыс. рублей, а также налоговых и неналоговых доходов – в сумме 822 416,5 тыс. рублей и 61 539,2 тыс. рублей соответственно.

В отчетном периоде доходы бюджета Ставропольского края увеличились относительно 2011 года на 4 640 566,7 тыс. рублей или на 7,1%. Основной рост приходится на налоговые доходы, в том числе: налога на прибыль организаций – на 1 694 938,0 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц – на 1 725 015,8 тыс. рублей, налогов на совокупный доход – на 1 613 855,7 тыс. рублей; налога на имущество организаций – на 1 063 417,7 тыс. рублей. Безвозмездные поступления сократились на 2 069 474,9 тыс. рублей.

Налоговые доходы исполнены на 102,1% к уточненным назначениям, при плане 39 622 309,5 тыс. рублей поступило 40 444 726,0 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила в 2012 году 57,5%.

В отчетном периоде налог на прибыль организаций поступил в сумме 13 409 550,0 тыс. рублей, что на 474 054,5 тыс. рублей, или на 3,7% выше уточненных назначений. Причиной перевыполнения поступлений налога явился рост прибыли прибыльных организаций. По сравнению с 2011 годом поступления налога на прибыль организаций увеличились на 1 694 938,05 тыс. рублей или на 14,5%. Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю из всей полученной по итогам 2012 года прибыли 27,0% приходится на организации химического производства, 19,5% – на сельское хозяйство, 18,5% – на организации по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, 9,5% – на организации по производству пищевых продуктов, 7,4% – на оптовую торговлю.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю недоимка по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в краевой бюджет с начала года сократилась на 24 769,0 тыс. рублей или на 6,0%.

Поступления налога на доходы физических лиц составили 11 846 164,5 тыс. рублей или 100,4%. К отчету 2011 года прирост поступлений в краевой бюджет составил 17,0% или 1 725 015,8 тыс. рублей в абсолютном выражении. Данное увеличение доходов краевого бюджета по налогу на доходы физических лиц обусловлено ростом средней номинальной заработной платы. Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю средняя номинальная заработная плата (по полному кругу предприятий и организаций) в 2012 году составила 18 469,2 рубля, что на 15,7% выше аналогичного показателя за 2011 год.

Также перевыполнение налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) на 24,4% связано с увеличением количества иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента.

Фактические поступления от уплаты акцизов сложились в сумме 6 893 661,3 тыс. рублей, что составляет 101,7% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2011 годом объем поступивших акцизов увеличился на 1 303 202,2 тыс. рублей или на 23,3%.

По доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию ставропольских товаропроизводителей поступило 1 969 436,7 тыс. рублей или 95,1% к годовым плановым назначениям. В разрезе подакцизной продукции выполнение годовых плановых назначений составляет на вина – 123,0%, алкогольную продукцию крепостью свыше 9% – 103,4%, пиво – 78,3%, спирт – 4,3%. Низкое исполнение годовых плановых назначений по пиву связано со снижением объемов производства и реализации продукции в результате уменьшения количества рынков сбыта и ростом оптовых цен на продукцию, спирту – в связи с исключением из общего объема реализации спирта этилового объема спирта, используемого для производства алкогольной, спиртосодержащей, парфюмерно-косметической продукции, лекарственных средств, облагаемого по нулевой ставке.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию ставропольских товаропроизводителей за 2012 год по сравнению с 2011 годом увеличилось на 453 749,1 тыс. рублей или на 29,9%. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю за январь-декабрь 2012 года объем производства в натуральном выражении составил: водки – 236,6%, спирта этилового – 249,9%, коньяка – 125,8%, вин – 104,9%, пива – 89,4% от объема производства 2011 года.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, перераспределяемые через Управление Федерального казначейства по Смоленской области, за 2012 год составили 4 922 445,7 тыс. рублей или 104,5% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2011 годом поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в краевой бюджет увеличились на 1 541 321,2 тыс. рублей или на 45,6%. Рост поступлений обеспечен за счет индексации ставок акцизов на нефтепродукты более чем на 30,0% к ставкам, применяв-



шимся в 2011 году, а также увеличения норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в краевой бюджет с 70,0% в 2011 году до 77,0% в 2012 году.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю в целом недоминка по всей подакцизной продукции на начало 2012 года в краевой бюджет составила 2 583 807,4 тыс. рублей, а на конец года – 618 791,0 тыс. рублей, в том числе: по акцизам на вина – 355 742,0 тыс. рублей, на крепкую алкогольную продукцию – 262 772,0 тыс. рублей, пиво – 212,0 тыс. рублей.

За 2012 год поступило 2 390 924,7 тыс. рублей налогов на совокупный доход, что ниже уточненных годовых плановых назначений на 2,1% или на 50 845,3 тыс. рублей. Невыполнение годовых плановых назначений обусловлено снижением доходов, полученных индивидуальными предпринимателями и уплатой минимального налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. По сравнению с уровнем 2011 года поступления данного налога увеличились в 3 раза или на 1 613 855,3 тыс. рублей. Данный прирост связан с увеличением с 2012 года ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 5,0% до 15,0%.

Налог на имущество организаций поступил в сумме 5 109 555,1 тыс. рублей, что на 90 207,1 тыс. рублей больше годовых плановых назначений. По сравнению с 2011 годом объем поступлений по указанному налогу увеличился на 1 063 417,7 тыс. рублей или на 26,3% в результате роста объема инвестиций в основной капитал, который по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю за 2012 год составил 10,5% к 2011 году.

Поступления транспортного налога в краевой бюджет составили 669 233,8 тыс. рублей или 127,6% к годовым плановым назначениям, что связано с ростом количества зарегистрированных транспортных средств на 52,1 тыс. единиц или 6,3% в 2012 году по сравнению с 2011 годом по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю.

Доходы от налога на игорный бизнес поступили в сумме 6 614,9 тыс. рублей, что на 5,0% выше годовых плановых назначений. В сравнении с 2011 годом поступления налога на игорный бизнес увеличились в 7,5 раза, что обусловлено изменениями, внесенными в главу 29 части второй НК РФ, в соответствии с которой к числу объектов налогообложения отнесены пункты приема ставок тотализаторов и букмекерских контор. Кроме того, с 01.04.2012 в соответствии с Законом Ставропольского края от 24.02.2012 №16-кз «О внесении изменения в статью 1 Закона Ставропольского края «О ставках налога на игорный бизнес, устанавливаемых в Ставропольском крае» увеличены ставки налога на игорный бизнес с 5,0 тыс. рублей за один пункт приема ставок тотализатора и за один пункт приема ставок букмекерской конторы до 7,0 тыс. рублей.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых составило 45 451,0 тыс. рублей, что выше уточненного плана на 7,0%. Перевыполнение сложилось за счет роста объемов добычи прочих полезных ископаемых (материалов строительных нерудных) в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 24,8% (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю).

Государственная пошлина поступила в сумме 71 597,9 тыс. рублей или с выполнением годовых плановых назначений на 106,0%. Увеличение поступлений обусловлено передачей с 01.01.2012 года государственной пошлины за проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного технического осмотра, регистрации тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) в краевой бюджет.

Доходы в виде арендной платы за земельные участки поступили в сумме 244 974,2 тыс. рублей, что составляет 105,9% к годовым плановым назначениям. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года поступления в виде арендной платы за земельные участки выросли на 9,4%. В том числе, доходы, получаемые в виде арендной платы после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) поступили в сумме 80 508,8 тыс. рублей, что составляет 114,8% к годовым плановым назначениям.

Поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исклю-

чением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), составили 19 498,8 тыс. рублей или 104,4% к годовым плановым назначениям.

Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Ставропольского края составили 56 090,2 тыс. рублей, с приростом к 2011 году в 2,7 раза. Улучшению результатов деятельности предприятий способствовала работа межведомственной комиссии по обеспечению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Ставропольского края, образованная в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 27.07.2009 №194-п.

Средства от реализации имущества, находящегося в собственности Ставропольского края, за 2012 год поступили в сумме 22 762,4 тыс. рублей, что составило 101,0% плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года прирост поступлений по данному доходному источнику составил 130,7%.

Доходы от продажи земельных участков поступили в сумме 44 709,9 тыс. рублей, что выше годовых плановых назначений на 11 215,9 тыс. рублей или 133,5%. По сравнению с 2011 годом доходы от продажи земельных участков увеличились на 5,4% или на 2 288,6 тыс. рублей.

Средства по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в сумме 70 090,7 тыс. рублей, что составляет 103,5% от годовых плановых назначений. Поступления по данному виду доходов составили 4,2% от объема поступлений в 2011 году, что обусловлено изменением законодательства в части совершенствования правового положения государственных учреждений и изменении типа бюджетных учреждений в целях создания казенных учреждений, а также изменении типа казенных учреждений в целях создания бюджетных учреждений.

Перевыполнение годовых плановых назначений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства обеспечено министерством сельского хозяйства – на 252,7%, министерством здравоохранения – на 17,2%.

Не обеспечено исполнение годовых плановых назначений министерством образования – 70,5%, министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды – 79,1%, управлением ветеринарии – 81,8%, Правительством Ставропольского края – 93,8%.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 51 014,5 тыс. рублей, что составляет 98,9% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2011 годом сумма платежей уменьшилась на 1 373,5 тыс. рублей или на 2,6%. Данное снижение обусловлено оформлением отдельными природопользователями в установленном порядке в 2012 году разрешений на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов. В случае отсутствия данных разрешений, плата определяется как за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды с применением пятикратного повышающего коэффициента.

Платежей при пользовании недрами поступило в сумме 10 023,5 тыс. рублей, что ниже поступлений 2011 года на 6 071,7 тыс. рублей или на 37,7%. Снижение обусловлено непоступлением в краевой бюджет разовых платежей за пользование недрами в результате приостановления в 2012 году проведения аукционов на право пользования недрами, в связи с изменением законодательства Российской Федерации о недрах.

Административных платежей и сборов поступило в сумме 84 286,7 тыс. рублей, что составляет 112,0% к годовым плановым назначениям. По сравнению с уровнем 2011 года поступления административных платежей и сборов в краевой бюджет увеличились на 11,2%. Рост поступлений обусловлен улучшением администрирования административных платежей и сборов.

Доходы по штрафам и санкциям, возмещению ущерба поступили в сумме 177 939,7 тыс. рублей или 114,2% годовых плановых назначений, что в 6,7 раза выше значений 2011 года. Увеличение поступлений связано с изменением законодательства Российской Федерации, в части зачисления штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения в краевой бюджет.

Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет субъекта, составили 2 301,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в доход бюджета Ставропольского края составили 29 043 867,5 тыс. рублей, что на 1 429 551,1 тыс. рублей или на 5,2% выше уточненного задания и на 10 380 332,4 тыс. рублей – первоначальных бюджетных назначений.

Структура безвозмездных поступлений в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице.

Наименование показателей	Утвержденные годовые плановые назначения, тыс. рублей	Исполнено за 2012 год, тыс. рублей	Исполнение, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	27 057 997,5	28 459 036,5	105,1
Дотации	10 519 530,6	10 568 909,6	100,5
Субсидии	9 215 444,8	9 967 208,7	108,2
Субвенции	3 550 376,2	3 575 118,2	100,7
Иные межбюджетные трансферты	2 530 741,1	3 110 133,8	122,9
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	1 241 904,8	1 237 666,3	99,7

Сверх утвержденных годовых плановых назначений поступили средства по следующим видам безвозмездных поступлений:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности краевого бюджета в сумме 49 379,0 тыс. рублей;

- субсидии на:

- закладку и уход за многолетними насаждениями в сумме 5 222,0 тыс. рублей;

- поддержку племенного животноводства в сумме 27 741,0 тыс. рублей;

- реализацию федеральных целевых программ в сумме 175 491,9 тыс. рублей;

- возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2012 годах на срок от 2 до 10 лет в сумме 35 012,0 тыс. рублей;

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) в сумме 285 146,5 тыс. рублей;

- осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей в сумме 2 750,5 тыс. рублей;

- поддержку экономически значимых региональных программ в сумме 234 474,0 тыс. рублей;

- компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в сумме 6 514,2 тыс. рублей;

- прочие субсидии в сумме 10 000,0 тыс. рублей;

- субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 24 963,9 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на:

- реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения в сумме 569 746,0 тыс. рублей;

- выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным на-

правлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации в сумме 624,0 тыс. рублей;

- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 6 000,0 тыс. рублей;

- подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в сумме 796,0 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты в сумме 3 420,6 тыс. рублей;

- предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления учреждениям, находящимся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сумме 4 952,1 тыс. рублей;

- от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 60 171,9 тыс. рублей.

### Анализ исполнения расходной части бюджета Ставропольского края

Законом от 06.12.2012 №108-кз расходы бюджета Ставропольского края утверждены в сумме 80 924 918,7 тыс. рублей. В ходе исполнения краевого бюджета плановые ассигнования увеличены на 1 373 969,9 тыс. рублей или на 1,7%. Прежде всего увеличение плановых бюджетных назначений произведено на основании статьи 232 БК РФ за счет поступления средств федерального бюджета, в том числе по следующим направлениям:

- на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений и внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца – 569 746,0 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий федеральных целевых программ «Юг России (2008-2013 годы)», «Жилище» на 2011-2015 годы», «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», а также федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы – 457 086,5 тыс. рублей;

- на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы – 302 449,0 тыс. рублей.

Кроме того, на основании статьи 217 БК РФ, статьи 8 Закона о краевом бюджете по предложению главных распорядителей средств бюджета произведено перераспределение плановых бюджетных назначений между разделами и подразделами бюджетной классификации расходов бюджетов.

С учетом внесенных изменений годовые назначения в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов утверждены в сумме 82 298 888,6 тыс. рублей, освоение составило 76 409 490,4 тыс. рублей или 92,8% годового объема. Исполнение расходов бюджета Ставропольского края в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведено в следующей таблице.

Наименование раздела бюджетной классификации расходов бюджетов	Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Удельный вес, %	Исполнено		Неисполненные назначения, тыс. рублей
			тыс. рублей	%	
Общегосударственные вопросы	2 102 766,0	2,6	2 009 453,6	95,6	93 312,4
Национальная оборона	66 270,0	0,1	66 242,5	99,9	27,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	771 162,4	0,9	761 524,9	98,8	9 637,5
Национальная экономика	15 853 281,2	19,3	15 264 227,0	96,3	589 054,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	7 802 822,4	9,5	3 825 057,0	49,0	3 977 765,4
Охрана окружающей среды	130 916,2	0,2	130 265,8	99,5	650,4
Образование	14 905 501,3	18,1	14 715 439,2	98,7	190 062,1
Культура, кинематография	588 342,9	0,7	584 914,4	99,4	3 428,5

Наименование раздела бюджетной классификации расходов бюджетов	Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Удельный вес, %	Исполнено		Неисполненные назначения, тыс. рублей
			тыс. рублей	%	
Здравоохранение	15 153 526,9	18,4	14 529 566,7	95,6	623 960,2
Социальная политика	17 162 553,2	20,9	16 823 811,4	98,0	338 741,8
Физическая культура и спорт	461 710,9	0,6	461 548,1	99,9	162,8
Средства массовой информации	117 550,7	0,1	117 250,1	99,7	300,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	555 963,9	0,7	494 400,2	88,9	61 563,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 626 520,6	8,1	6 625 789,5	99,9	731,1
Всего	82 298 888,6	100	76 409 490,4	92,8	5 889 398,2

Более 70,0% бюджетных назначений по расходам краевого бюджета приходится на 4 раздела: социальная политика – 17 162 553,2 тыс. рублей или 20,9%, национальная экономика – 15 853 281,2 тыс. рублей или 19,3%, здравоохранение – 15 153 526,9 тыс. рублей или 18,4%, образование – 14 905 501,3 тыс. рублей или 18,1%. Наименьший объем бюджетных назначений приходится на следующие разделы: национальная оборона – 66 270,0 тыс. рублей или 0,1%, средства массовой информации – 117 550,7 тыс. рублей или 0,1%, охрана окружающей среды – 130 916,2 тыс. рублей или 0,2%. Удельный вес межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составил 6 626 520,6 тыс. рублей или 8,1% общего объема расходов.

Уточненные плановые назначения не выполнены полностью ни по одному из 14 разделов бюджетной классификации расходов бюджетов. Наименьшее исполнение сложилось по следующим разделам – жилищно-коммунальное хозяйство (49,0%), обслуживание государственного и муниципального долга (88,9%), общегосударственные вопросы (95,6%), здравоохранение (95,6%).

Из 63 подразделов классификации, 100% исполнение сложилось только по 9 подразделам, в том числе: функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования, мобилизационная подготовка экономики, другие вопросы в области национальной безопасности правоохранительной деятельности, воспроизводство минерально-сырьевой базы, благоустройство, кинематография, заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, санитарно-эпидемиологическое благополучие, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Исполнение плановых назначений ниже среднего (92,8%) сложилось по следующим подразделам классификации: коммунальное хозяйство – на 53,0 п.п., другие вопросы в области национальной экономики – на 19,4 п.п., другие вопросы в области образования – на 5,5 п.п., обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга – на 3,9 п.п. Несмотря на исполнение годовых ассигнований выше среднего, по следующим подразделам классификации в абсолютном выражении образовался значительный объем неисполненных назначений: другие вопросы в области здравоохранения – 618 795,5 тыс. рублей, социальное обеспечение населения – 299 304,0 тыс. рублей, общее образование – 98 381,7 тыс. рублей.

В целом объем неисполненных назначений составил 5 889 398,2 тыс. рублей или 7,2% общего объема расходов краевого бюджета.

За отчетный финансовый год из 36 субъектов бюджетной отчетности только управлением по обеспечению деятельности мировых судей обеспечено полное исполнение плановых назначений. Исполнение годовых назначений выше среднего уровня (92,8%) обеспечил 31 главный распорядитель бюджетных средств. Оставшиеся 4 субъекта бюджетной отчетности обеспечили низкое исполнение уточненных назначений, в том числе: министерство строительства и архитектуры (47,8%), администрация Кавказских Минеральных Вод – особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации (81,9%), комитет по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию (87,2%), министерство экономического развития (87,8%).

Проведенный анализ исполнения расходов краевого бюджета в ведомственной структуре показал, что в абсолютном выражении наибольший объем неисполненных назначений сложился в расходах мини-

стерства строительства и архитектуры или в сумме 4 098 882,3 тыс. рублей, основными причинами образования которого явились:

- поступление средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Юг России (2008-2013 годы)» в 4 квартале 2012 года, что повлияло на сроки проведения процедур по размещению заказов и заключение контрактов – 1 286 221,1 тыс. рублей;

- несвоевременное выполнение работ в рамках реализации региональных инвестиционных проектов «Создание регионального индустриального парка в г. Невинномысске Ставропольского края», «Металлургический завод СтавСталь. 1 очередь. Комплекс прокатного цеха», «Завод по производству готовых лекарственных форм антибиотиков» – 1 489 649,1 тыс. рублей;

- несостоявшийся аукцион на выполнение подрядных работ в рамках реализации регионального инвестиционного проекта «Создание комплекса по переработке газа Северного Каспия в этилен, полиэтилен и полипропилен (1 очередь)» – 1 165 816,5 тыс. рублей;

- заявительный характер социальных выплат, в том числе на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц – 68 857,6 тыс. рублей;

- поздние сроки утверждения порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по ипотечным кредитам учителям общеобразовательных учреждений в рамках реализации краевой целевой программы «Жилище» в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» (26.12.2012), в связи с чем расходы за счет средств бюджета Ставропольского края не производились, средства из федерального бюджета не поступили – 50 223,5 тыс. рублей.

По итогам 2012 года более 10,0% общего объема неисполненных назначений сложилось в расходах министерства здравоохранения или в сумме 644 036,9 тыс. рублей, в том числе по следующим причинам:

- поступление средств из федерального бюджета на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом и т.д., в декабре 2012 года, что привело к невозможности их освоения в отчетном году – 471 459,0 тыс. рублей;

- неполное выполнение подрядчиками и поставщиками обязательств по выполнению работ по капитальному ремонту и поставке оборудования в рамках реализации программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации – 110 518,9 тыс. рублей;

- экономия средств по результатам проведенных процедур по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – 16 720,5 тыс. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 304 964,6 тыс. рублей или 5,2% общего объема сложились в расходах министерства дорожного хозяйства, в том числе в связи с признанием аукциона на поставку асфальтобетонных установок, в рамках модернизации производственной базы дорожного хозяйства Ставропольского края, несостоявшимся – 298 398,1 тыс. рублей.

Также неполное освоение бюджетных средств сложилось в расходах следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- министерство образования – 204 846,0 тыс. рублей или 3,5% общего объема неисполненных назначений;

- министерство экономического развития – 183 948,2 тыс. рублей или 3,1%;

- министерство социальной защиты населения – 129 465,8 тыс. рублей или 2,2%;

- министерство финансов – 107 147,2 тыс. рублей или 1,8%;

- министерство сельского хозяйства – 63 611,6 тыс. рублей или 1,1%.

Одна из причин неосвоения средств бюджета Ставропольского края вышеуказанными главными распорядителями бюджетных средств в сумме 336 015,4 тыс. рублей обусловлена заявительным характером отдельных направлений расходов, основными из которых явились:

- социальные выплаты, в том числе единовременное пособие беременной жене военнослужащего и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, поддержка ветеранов труда и тружеников тыла, оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, поддержка лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России», пенсии, оказание других видов социальной помощи – 112 974,6 тыс. рублей;

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и другие – 80 835,5 тыс. рублей;

- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) – 45 453,4 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на реализацию Закона Ставропольского края «О нормативах расходов на реализацию федерального государственного образовательного стандарта в муниципальных общеобразовательных учреждениях на территории Ставропольского края», на обеспечение молоком для специализированного питания детей из малоимущих семей, обучающихся в 1-4 классах муниципальных общеобразовательных учреждений – 29 586,7 тыс. рублей;

- выплата денежного вознаграждения за классное руководство в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Ставропольского края – 21 976,8 тыс. рублей;

- компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования – 12 985,5 тыс. рублей;

- субсидии юридическим лицам на поддержку элитного семеноводства и на закладку и уход за многолетними насаждениями, субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, за реализуемые объемы животноводческой продукции – 8 103,3 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам проведенных указанными субъектами бюджетной отчетности процедур по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сложилась экономия средств в общей сумме 107 729,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части краевого бюджета предусмотрено создание резервного фонда исполнительных органов государственной власти – резервного фонда Правительства Ставропольского края (далее – резервный фонд). По итогам отчетного года размер резервного фонда составил 61 939,1 тыс. рублей, что соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ.

В 2012 году принято 7 нормативных актов Правительства Ставропольского края о выделении из резервного фонда бюджетных ассигнований на общую сумму 48 765,7 тыс. рублей, из них органам исполнительной власти Ставропольского края – 46 280,3 тыс. рублей, муниципальным образованиям Ставропольского края – 2 485,4 тыс. рублей.

Расходование средств резервного фонда произведено в объеме плановых бюджетных назначений по следующим направлениям:

- на проведение ремонта квартиры пострадавшей в результате пожара – 200,0 тыс. рублей;

- на оказание материальной помощи семье погибшего в результате катастрофы самоподъемной буровой установки «Кольская» в Охотском море – 100,0 тыс. рублей;

- на обеспечение своевременного проведения мероприятий по борьбе с саранчовыми вредителями на территории Ставропольского края – 29 062,5 тыс. рублей;

- на выплату единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации и членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации - 281,40 тыс. рублей;

- на единовременные денежные выплаты гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации – ливневого дождя на территории Крутоярского сельсовета Георгиевского района Ставропольского края – 575,7 тыс. рублей;

- на предоставление вне очереди по договору социального найма жилого помещения на семью в составе 8 человек общей площадью не менее 144 квадратных метров в границах муниципального образования Ивановский сельсовет Кочубеевского района Ставропольского края - 3 528,0 тыс. рублей;

- на первоочередные мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - ливневых (город Минеральные Воды, Кировский район.) – 742,1 тыс. рублей;

- на осуществление единовременной денежной выплаты гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и за утраченное имущество первой необходимости – 12 532,7 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Ставропольского края от 26.10.2012 №464-рп «О выделении средств на первоочередные мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - ливневых дождей,

произошедших в период с 07 июня 2012 года по 10 августа 2012 года на территории Ставропольского края» администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края на выполнение аварийно-восстановительных работ на поврежденных объектах социальной сферы утверждены средства в сумме 1 743,3 тыс. рублей, израсходовано 288,51 тыс. рублей. Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 1 454,8 тыс. рублей.

### **Анализ бюджетной отчетности исполнения бюджета Ставропольского края**

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительную записку.

Отчет об исполнении бюджета Ставропольского края (ф. 0503117) составлен в соответствии с требованиями пунктов 133-136 Инструкции №191н. Показатели отчета сгруппированы на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов ГАБС (ф. 0503127), справок о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), консолидированного отчета (ф. 0503124).

В соответствии с положениями пункта 134 Инструкции №191н бюджетные назначения по разделам отчета об исполнении бюджета «Доходы», «Источники финансирования дефицита бюджета» отражены в сумме плановых поступлений, утвержденных законом о бюджете. По разделам «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» годовые объемы утвержденных бюджетных назначений отражены в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений.

Плановые бюджетные назначения по разделам классификации отражены в отчетности следующим образом:

- по доходам – в сумме 67 984 023,9 тыс. рублей или в объеме планового показателя, утвержденного Законом от 06.12.2012 №108-кз;
- по расходам – в сумме 82 298 888,6 тыс. рублей, или в объеме показателя утвержденного, уточненной сводной бюджетной росписи расходов бюджета Ставропольского края по состоянию на 31.12.2012;
- дефициту – 12 940 894,9 тыс. рублей или в объеме планового показателя, утвержденного Законом от 06.12.2012 №108-кз.

Стоимость активов и пассивов баланса (ф. 0503120) исполнения бюджета Ставропольского края сформирована в соответствии с правилами пункта 110 Инструкции №191н (ред. от 26.10.2012 №138н) за счет средств бюджетной деятельности и средств, поступивших во временное распоряжение. В результате установлены расхождения показателей баланса краевого бюджета по кодам счетов бюджетного учета на начало отчетного финансового года и на конец предыдущего отчетного финансового года.

На стоимостные показатели баланса также оказало влияние изменение типа учреждений в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». С 01.01.2012 финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления субсидии из краевого бюджета. В этой связи учредителями (ГРБС) государственных бюджетных и автономных учреждений изменены показатели валюты баланса по бюджетным счетам по состоянию на 01.01.2012.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 30.12.2011 №594-рп «О принятии федеральных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, безвозмездно передаваемых из федеральной собственности, в государственную собственность» приняты в собственность Ставропольского края от Федерального агентства связи Российской Федерации, от Министерства образования и науки Российской Федерации 11 образовательных учреждений.

В целом изменение валюты баланса по состоянию на 01.01.2012 составляет: по бюджетной деятельности в сумме 4 838 284,4 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 557 302,1 тыс. рублей, со средствами во временном распоряжении – 98 878,1 тыс. рублей. В свою очередь изменение входящих остатков по бюджетным счетам по состоянию на 01.01.2012 повлекло изменение соответствующих показателей и в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).



Стоимость нефинансовых активов по сравнению с началом 2012 года возросла на 1 553 858,1 тыс. рублей и на конец года сложилась в сумме 23 800 935,2 тыс. рублей. Рост показателя в основном обеспечен за счет увеличения вложений в движимое имущество – на 534 664,4 тыс. рублей (с 3 491 502,1 тыс. рублей до 4 026 166,5 тыс. рублей), в недвижимое имущество – на 1 051 774,7 тыс. рублей (с 759 523,3 тыс. рублей до 1 811 298,0 тыс. рублей).

Денежные средства на счетах учреждений относительно предшествующего года сократились на 57 370,1 тыс. рублей и составили 58 853,3,0 тыс. рублей. Сокращение объема денежных средств на счетах учреждений произведено за счет средств находящихся во временном распоряжении (на 44 005,6 тыс. рублей) и не отражения в балансе средств, по приносящей доход деятельности. В отчетном периоде сумма денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства относительно начала финансового года сократилась на 71 247,3 тыс. рублей и на конец отчетного периода составила 5 447 188,8 тыс. рублей.

В анализируемом периоде значительно возрос объем финансовых вложений за счет введения новых видов. Так, связи с изменением типа государственных (муниципальных) учреждений объем финансовых вложений в активы учреждений составил 11 944 850,0 тыс. рублей. Кроме того, в уставные фонды предприятий направлено 1 654,5 тыс. рублей, в акции – 1 045 480,0 тыс. рублей. Так, в соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений от 21.12.2012 №2342 «Об условиях приватизации находящихся в государственной собственности Ставропольского края акций открытого акционерного общества «Международный аэропорт «Минеральные Воды» акции приватизированы и внесены в уставный капитал открытого акционерного общества «Управляющая компания аэропорт Минеральные Воды» рыночной стоимостью 1 040 000,0 тыс. рублей.

Объем денежных средств, вложенных в иные формы участия в капитале предприятий и организаций, на конец года составил 1 325 189,6 тыс. рублей, из них: «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» – 854 251,7 тыс. рублей, «Фонд содействия развития венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края» – 200 000,0 тыс. рублей, «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства» – 110 000,0 тыс. рублей, «Управляющая компания инвестиционного и инновационного развития Ставропольского края» – 160 737,9 тыс. рублей, «Модельный центр Департамента федеральной службы занятости населения» – 200,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде финансовые вложения в активы государственных унитарных предприятий Ставропольского края увеличились на 41 527,9 тыс. рублей и составили 181 650,2 тыс. рублей, в том числе: «Ставрополькоммунэлектро» – 18 500,0 тыс. рублей, «Ставрополькрайводоканал» – 116 840,2 тыс. рублей, «Ставропольский теплоэнергетический комплекс» – 24 300,0 тыс. рублей, «Крайтеплоэнерго» – 18 499,9 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство Кировского района» – 3 510,0 тыс. рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам и займам по сравнению с показателем на начало финансового года сократилась на 16 755,6 тыс. рублей и составила на конец отчетного периода в размере 111 130,7 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на муниципальные образования Ставропольского края – 40 754,7 тыс. рублей, на государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Свой дом» – 35 872,7 тыс. рублей, на централизованные кредиты сельскохозяйственных товаропроизводителей агропромышленного комплекса – 11 988,1 тыс. рублей.

Расчеты по доходам отражены с отрицательным результатом (минус) 5 165 813,5 тыс. рублей или начисленные администраторами доходов бюджета суммы, подлежащие возврату в момент возникновения требований и которые приходится на расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основная сумма по начисленным доходам приходится на министерство строительства и архитектуры или 4 339 545,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам в отчетном периоде увеличилась на 181 270,8 тыс. рублей и на конец года составила 2 151 702,8 тыс. рублей. Основной объем задолженности сложился по 3 ГРБС за счет межбюджетных трансфертов предоставленных бюджетам муниципальных образований Ставропольского края; по министерству дорожного хозяйства – 612 906,0 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты – 612 413,0 тыс. рублей; по министерству жилищно-коммунального хозяйства – 274 947,8 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты – 165 397,8 тыс. рублей; по министерству строительства и архитектуры – 647 993,7 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты – 554 513,2 тыс. рублей.

Расчеты по долговым обязательствам Ставропольского края в течение года возросли в 1,8 раза или с 8 126 633,1 тыс. рублей до 14 417 709,9 тыс. рублей. Основная задолженность сложилась по банковским кредитам – 6 700 000,0 тыс. рублей, государственным облигациям Правительства Ставропольского края – 5 000 000,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам федеральному бюджету – 2 716 196,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность перед поставщиками работ и услуг в течение года сократилась на 106 143,2 тыс. рублей и на конец года составила 175 820,1 тыс. рублей. Наибольшая сумма задолженности сложилась по министерству здравоохранения – 97 213,1 тыс. рублей, в том числе просроченная – 4 036,2 тыс. рублей ООО «Луч» за поставку медицинской техники.

В отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) отражены операции по счетам бюджета в разрезе классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) по бюджетной и приносящей доход деятельности и включает в себя текущие, инвестиционные и финансовые операции по разделам: «Поступление», «Выбытие», «Изменение остатков средств».

Анализ показал, что в отчетном периоде общая сумма поступлений денежных средств по бюджетной деятельности составила 82 491 335,8 тыс. рублей, из них: доходы по операциям текущего характера – 70 230 058,5 тыс. рублей, от инвестиционных операций – 67 472,2 тыс. рублей, от финансовых операций – 12 193 805,1 тыс. рублей.

Основную сумму поступлений от операций текущего характера сформировали: налоговые доходы в сумме 40 444 726,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 28 225 747,0 тыс. рублей, доходы от собственности – 402 226,9 тыс. рублей, прочие доходы – 825 041,5 тыс. рублей.

Поступления от инвестиционных операций сформированы за счет реализации основных средств на сумму 22 486,3 тыс. рублей и непроизведенных активов – 44 709,9 тыс. рублей. От осуществления заимствований в кредитных и финансовых организациях на счета по учету средств поступило – 12 046 329,0 тыс. рублей, от возврата бюджетных ссуд и кредитов – 146 647,8 тыс. рублей, от продажи акций – 828,3 тыс. рублей.

Сумма выбытия денежных средств со счетов по учету бюджетных средств составила 82 278 667,7 тыс. рублей, в том числе: по текущим операциям – 69 327 022,0 тыс. рублей, по инвестиционным операциям – 5 928 502,7 тыс. рублей, по финансовым операциям – 7 023 143,0 тыс. рублей. В отчетном периоде безвозмездные перечисления составили 59 682 506, 4 тыс. рублей, в том числе другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации -41 369 534,6 тыс. рублей, государственным и муниципальным организациям – 13 523 798,3 тыс. рублей, другим организациям – 4 789 173,5 тыс. рублей.

Таким образом, итоговая сумма поступлений на счета бюджета, единый счет бюджета, открытый в органе, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета превысила их выбытие на 212 668,1 тыс. рублей и направлена на погашение дефицита краевого бюджета.

В отчете о финансовых результатах (ф. 0503121) содержатся данные о финансовых результатах деятельности учреждений при исполнении бюджета в разрезе КОСГУ. Основным показателем данного отчета – чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период.

Все доходы учреждений получены по бюджетной деятельности и составили 74 065 001,3 тыс. рублей. Основную долю занимают налоговые доходы – 41 039 785,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления от бюджетов всех уровней – 28 630 613,9 тыс. рублей. Доходы от реализации активов составили 810 147,9 тыс. рублей, прочие поступления – 2 845 062,0 тыс. рублей.

Расходы учреждений также сформированы только за счет бюджетной деятельности или в сумме 75 213 955,8 тыс. рублей и представлены следующей структурой:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 3 842 867,4 тыс. рублей;
- приобретение работ, услуг (транспортные, коммунальные и услуги связи, арендная плата за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие расходы) – 5 711 565,9 тыс. рублей;
- обслуживание государственного долга Ставропольского края (уплата процентов за пользование кредитными ресурсами) – 494 791,3 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления организациям – 17 306 581,8 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления бюджетам – 41 458 030,3 тыс. рублей;

- социальное обеспечение (пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию) – 3 873 890,6 тыс. рублей;
- расходы по операциям с активами – 2 173 147,3 тыс. рублей, в том числе амортизация основных средств и нематериальных активов – 1 629 478,1 тыс. рублей, израсходовано материальных запасов – 565 460,6 тыс. рублей, чрезвычайные расходы (результат нанесенного ущерба) по операциям с активами – (минус) 21 791,4 тыс. рублей;
- прочие расходы – 353 081,2 тыс. рублей.

Таким образом, показатель, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период, сформирован до налогообложения с отрицательным результатом – (минус) 1 148 954,5 тыс. рублей или расходы учреждений превысили доходы.

### **Анализ предоставления и погашения бюджетных кредитов**

В соответствии с распоряжениями Правительства Ставропольского края от 06.03.2012 №96-рп, от 13.04.2012 №159-рп, от 28.05.2012 №226-рп, от 13.06.2012 №234-рп, от 28.06.2012 №259-рп, от 19.07.2012 №286-рп, от 06.11.2012 №474-рп «О предоставлении из бюджета Ставропольского края на 2012 год бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва» в течение отчетного периода 6 муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 113 534,0 тыс. рублей со сроком погашения до 25.11.2012 (распоряжение от 28.06.2012 №259-рп в сумме 96 580 тыс. рублей) и до 25.12.2012.

Пунктом 2 статьи 15 Закона о краевом бюджете годовой лимит бюджетных кредитов, выходящих за пределы 2012 года, предоставляемых муниципальным образованиям Ставропольского края составляет в сумме 0 рублей.

В тоже время пунктом 1 статьи 16 Закона от 27.12.2011 №95-кз (ред. от 06.12.2012 №108-кз) и распоряжениями Правительства Ставропольского края от 07.12.2012 №519-рп «О проведении реструктуризации задолженности администрации города Георгиевска перед бюджетом Ставропольского края по бюджетному кредиту» и от 03.12.2012 №515-рп «О проведении реструктуризации задолженности муниципальных образований Ставропольского края перед бюджетом Ставропольского края по бюджетным кредитам» Правительством Ставропольского края принято решение по реструктуризации задолженности трех муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным в 2012 году в сумме 15 388,0 тыс. рублей, в том числе:

- администрации Александровского сельсовета Александровского района – 1 542,0 тыс. рублей, путем рассрочки уплаты платежей на три года с ежегодным погашением задолженности равными долями и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;

- администрации Калиновского сельсовета Александровского района – 346,0 тыс. рублей, путем рассрочки уплаты платежей на три года с погашением задолженности в следующие сроки: 2013 год – 115,0 тыс. рублей; 2014 год – 115,0 тыс. рублей; 2015 год – 116,0 тыс. рублей и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;

- администрации города Георгиевска – 13 500,0 тыс. рублей путем рассрочки уплаты платежей на три года с ежегодным погашением задолженности равными долями и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами.

Законом от 27.12.2011 №95-кз предусмотрена уплата процентов за пользование бюджетными средствами в размере 1/4 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашения о предоставлении бюджетного кредита, по реструктуризированным кредитам – в размере 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашений о реструктуризации задолженности муниципальных образований Ставропольского края и юридических лиц перед краевым бюджетом, в течение всего срока реструктуризации.

Приложением №8 «Объем поступлений доходов в краевой бюджет по основным источникам в 2012 году» к Закону от 27.12.2011 №95-кз предусмотрено поступление процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов в сумме 1 300,0 тыс. рублей. Согласно годовому отчету в доходную часть краевого бюджета поступили проценты от предоставления бюджетных кредитов в объеме 1 622,5 тыс. рублей или 124,8%.

В отчетном году муниципальными образованиями осуществлен возврат бюджетных кредитов в сумме 145 885,1 тыс. рублей или 78,2% от общей задолженности. Юридическими лицами произведен воз-

врат бюджетных кредитов в сумме 762,7 тыс. рублей, из них по централизованному кредиту – 480,3 тыс. рублей, налоговому кредиту – 73,4 тыс. рублей. Наибольший остаток задолженности на 01.01.2013 сложился у государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Свой дом» – 35 872,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2013 задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам составила 40 754,7 тыс. рублей, юридических лиц – 53 960,6 тыс. рублей.

### **Исполнение поступлений средств из источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края.**

Дефицит бюджета Ставропольского края на 2012 год утвержден в объеме 12 940 894,9 тыс. рублей (ред. Закон от 06.12.2012 №108-кз), исполнено – 6 111 959,7 тыс. рублей или 47,2% планового показателя. Сокращение объема дефицита обусловлено не выполнением плановых бюджетных назначений по расходам краевого бюджета (расходная часть бюджета исполнена на 92,8% к показателям бюджетной росписи расходов бюджета Ставропольского края).

Согласно отчету об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год (ф. 0503117) исполненные источники финансирования дефицита краевого бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, КОСГУ, относящиеся к источникам финансирования дефицита бюджета по составу и структуре соответствуют приложению №1, утвержденному Законом от 06.12.2012 №108-кз.

Источниками внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета являлись:

- государственные облигации Ставропольского края в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей;
- разница суммы между полученными банковскими кредитами и их погашением – 1 625 960,2 тыс. рублей (получено – 6 700 000,0 тыс. рублей, погашено – 5 074 039,8 тыс. рублей);
- разница суммы между полученными от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетными кредитами и их погашением – (минус) 335 274,5 тыс. рублей (получено – 346 329,0 тыс. рублей, погашено – 681 603,5 тыс. рублей);
- доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации – 828,3 тыс. рублей;
- разница суммы между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Ставропольского края местным бюджетам бюджетных кредитов и суммой предоставленных бюджетных кредитов – 33 113,8 тыс. рублей (предоставлено – 113 534,0 тыс. рублей, возвращено – 146 647,8 тыс. рублей);
- изменение остатков денежных средств по учету средств краевого бюджета – (минус) 212 668,1 тыс. рублей.

### **Анализ государственного долга Ставропольского края**

Государственный долг Ставропольского края по состоянию на 01.01.2012 составил 8 661 089,5 тыс. рублей, из них задолженность по банковским кредитам – 5 074 039,8 тыс. рублей, по бюджетным кредитам федеральному бюджету – 3 051 470,7 тыс. рублей, по предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края – 535 579,0 тыс. рублей.

Статьей 13 Закона от 27.12.2011 №95-кз (ред. от 06.12.2012 №108-кз) верхний предел государственного внутреннего долга Ставропольского края по состоянию на 01.01.2013 утвержден в размере 17 580 598,7 тыс. рублей, в том числе по предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края – 1 783 798,0 тыс. рублей.

Программой государственных внутренних заимствований Ставропольского края на 2012 год (ред. Закон от 06.12.2012 №108-кз) утверждены заимствования в виде привлечения: бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 2 346 329,0 тыс. рублей, банковских кредитов – 11 080 604,5 тыс. рублей и выпуска государственных облигаций Ставропольского края – 5 000 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде для финансирования дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств были осуществлены заимствования в виде выпуска государственных облигаций Ставропольского края на сумму 5 000 000,0 тыс. рублей, банковских кредитов в кредитных организациях – на 6 700 000,0 тыс. рублей. Кроме того, из федерального бюджета предоставлен бюджетный кредит на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в сумме 346 329,0 тыс. рублей.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2011 №338 «О предоставлении в 2011-2013 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа» предоставлены государственные гарантии в пользу Российской Федерации обществу с ограниченной ответственностью «СтавСталь» – 331 135,0 тыс. рублей, открытому акционерному обществу «Гидрометаллургический завод» – 168 700,0 тыс. рублей.

В анализируемом периоде произведено погашение задолженности:

- федеральному бюджету по бюджетным кредитам, полученным на частичное покрытие дефицита – 544 800,0 тыс. рублей, для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования – 136 803,5 тыс. рублей;
- ОАО «Сбербанк России» – 5 074 039,8 тыс. рублей.

В отчетном периоде открытым акционерным обществом Научно-производственный концерн «ЭСКОМ» досрочно погашена задолженность перед кредитной организацией в сумме 300 000,0 тыс. рублей, по которым была предоставлена государственная гарантия Ставропольского края.

В результате по состоянию на 01.01.2013 государственный долг Ставропольского края составил 15 151 610,2 тыс. рублей и состоит из задолженности по:

- государственным облигациям Ставропольского края в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей;
- бюджетным кредитам федеральному бюджету – 2 716 196,2 тыс. рублей;
- банковским кредитам кредитным организациям – 6 700 000,0 тыс. рублей;
- предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края – 735 414,0 тыс. рублей.

## ОТЧЕТ

### о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и в истекшем периоде 2013 года на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012 – 2015 годы»

#### Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.8.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 14.02.2013 №6.

#### Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и в истекшем периоде 2013 года на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012 – 2015 годы».

#### Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета Ставропольского края, направленными в 2012 году и в текущем периоде 2013 года на реализацию программных мероприятий; платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций со средствами бюджета Ставропольского края, соглашения, договоры, контракты, регистры бухгалтерского учета и отчетности, отчетность об исполнении мероприятий программы, первичные документы, обосновывающие получение, направление и использование бюджетных средств и материальных ценностей, финансовая отчетность, справочно-цифровые и иные материалы, относящиеся к теме проверки.

#### Объекты контрольного мероприятия

Министерство экономического развития Ставропольского края (далее – минэкономразвития СК), государственные унитарные предприятия Ставропольского края «Управляющая компания инвестиционно-го и инновационного развития Ставропольского края» и «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» (далее – ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» и ГУП СК «Гарантийный фонд»).

#### Проверяемый период деятельности:

2012 год и истекший период 2013 года.

#### Дата начала проведения контрольного мероприятия:

18.02.2013.

#### Результаты контрольного мероприятия

##### 1. Анализ состояния нормативной правовой базы, регулирующей государственную поддержку малого и среднего предпринимательства

Правовое регулирование поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП края, осуществляется Законами Ставропольского края от 15.10.2008 №61-кз «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства» (далее – Закон СК №61-кз) и от 11.03.2004 №13-кз «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае».

В целях создания благоприятных условий для развития МСП постановлением Правительства Ставропольского края (далее – Правительство СК) от 20.07.2011 №285-п утверждена краевая целевая программа «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы»

(далее – Программа). Постановлениями Правительства СК от 26.10.2011 №434-п и от 05.10.2012 №371-п в Программу внесен ряд изменений, в части уточнения целей и задач, целевых индикаторов, показателей и перечня мероприятий, прогнозируемых объемов и источников финансирования Программы.

Для реализации положений Закона СК №61-кз и мероприятий Программы Правительством СК принято 12 постановлений и 4 распоряжения, касающихся создания координационного совета, установления порядков предоставления субсидий, создания и развития инфраструктуры поддержки субъектов МСП, а также имущественной поддержки субъектов МСП.

В то же время, как показывает практика, действующая в настоящее время нормативная правовая база регулирования и государственной поддержки МСП края, не полностью обеспечивает правовое решение вопросов, стоящих на пути развития предпринимательства.

Так, статьей 4 Закона СК №61-кз к компетенции минэкономразвития СК отнесены вопросы разработки и реализации межмуниципальных программ развития субъектов МСП, разработки и представления на утверждение Правительству СК проекта перечня видов ремесленной деятельности в Ставропольском крае. Однако на момент проведения контрольного мероприятия разработанные и реализуемые межмуниципальные программы и утвержденный перечень видов ремесленной деятельности в крае отсутствуют.

В нарушение пункта 23 Порядка разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства СК от 01.06.2009 №149-п (далее – Порядок №149-п), минэкономразвития СК не разработана и не утверждена Методика определения показателей эффективности реализации Программы.

В нарушение пункта 17 Порядка субсидирования уплаты субъектом МСП первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования за счет средств краевого бюджета, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.08.2011 №331-п (далее – Порядок №331-п) и пункта 14 Порядка предоставления субсидий за счет средств краевого бюджета субъектам МСП на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, утвержденного постановлением Правительства СК от 17.08.2011 №324-п (далее – Порядок №324-п), порядки проведения мониторинга достижения результатов хозяйственной деятельности получателей вышеуказанных субсидий минэкономразвития СК не утверждены.

Кроме того, в нарушение пунктов 4.2 договоров на предоставление вышеуказанных субсидий минэкономразвития СК не утверждена форма анкеты мониторинга достижения целевых показателей, прилагаемой к договорам.

С нарушением сроков, установленных постановлением Правительства СК от 25.01.2012 №16-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» (далее – постановление ПСК №16-п) – февраль 2012 года, минэкономразвития СК подготовлен проект постановления Правительства СК, внесшего изменения в Порядок №331-п и Порядок №324-п (соответствующее постановление принято 14.09.2012).

В связи с назначением в феврале 2013 года члена координационного совета по развитию МСП в крае уполномоченным при Губернаторе Ставропольского края по защите прав предпринимателей требуется внесение изменений в постановление Правительства СК от 11.09.2008 №142-п «О координационном совете по развитию МСП в Ставропольском крае».

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №209-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 №358 «Об утверждении положения о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами» (далее – постановление Правительства РФ №358) с апреля 2012 года минэкономразвития СК не осуществляется внесения изменений в электронный реестр субъектов МСП – получателей поддержки средств бюджета Ставропольского края.

## **2. Анализ финансового обеспечения мероприятий Программы. Проверка полноты, своевременности финансирования расходов на реализацию мероприятий Программы**

В соответствии с первоначально прогнозируемыми объемами и источниками финансирования Программы (в редакции от 26.10.2011) общий объем финансирования программных мероприятий в 2012 – 2015 годах должен был составить 574 612,0 тыс. рублей. Постановлением Правительства СК от 05.10.2012

№371-п в показатели Программы внесены изменения, согласно которым прогнозируемые объемы и источники финансирования программных мероприятий увеличены в 2,3 раза или на 743 261,7 тыс. рублей и сложились в сумме 1 317 873,7 тыс. рублей, что отражено в следующей таблице.

Источники финансирования	Финансирование по годам, тыс. рублей				Всего, тыс. рублей	Уд. вес, %
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
Бюджет Ставропольского края	278 477,2	269 462,0	271 462,0	144 000,0	963 401,2	73,1
Федеральный бюджет	321 285,0	0,0	0,0	0,0	321 285,0	24,4
Средства субъектов МСП	1 687,5	10 500,0	10 500,0	10 500,0	33 187,5	2,5
ИТОГО:	601 449,7	279 962,0	281 962,0	154 500,0	1 317 873,7	100,0

Основной причиной значительного увеличения планируемых расходов на реализацию мероприятий Программы явилось включение в состав источников финансирования программных мероприятий средств федерального бюджета в сумме 321 285,0 тыс. рублей и увеличение в 1,9 раза средств краевого бюджета. В то же время из источников финансирования мероприятий Программы исключены средства бюджетов муниципальных районов и городских округов края, а также снижен в 1,6 раза объем средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы субъектами МСП.

Средства федерального бюджета, в полном объеме запланированные в Программе на 2012 год, выделены Ставропольскому краю в соответствии с Соглашением от 26.09.2012 №128-МБ-12 (далее – Соглашение №128-МБ-12), заключенным между Правительством СК и Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития РФ). При этом Правительством СК обеспечено софинансирование мероприятий Программы за счет средств бюджета края в размере 20%.

В соответствии с первоначальной редакцией Закона Ставропольского края от 27.12.2011 №95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» (далее – Закон СК «О бюджете на 2012 год») общий объем средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы, составлял 266 462,0 тыс. рублей, в том числе по минэкономразвития СК – 263 462,0 тыс. рублей, по министерству промышленности, энергетики и транспорта Ставропольского края (далее – минпром СК) – 3 000,0 тыс. рублей. В дальнейшем, Законами Ставропольского края от 10.05.2012 №42-кз, от 01.10.2012 №80-кз и от 06.12.2012 №108-кз в Закон СК «О бюджете на 2012 год» внесены изменения, согласно которым бюджетные назначения минэкономразвития СК по Программе снижены на 1 673,0 тыс. рублей или на 0,6% и составили 261 789,0 тыс. рублей, бюджетные назначения минпрома СК – исключены в полном объеме.

Общий объем средств, выделенных минэкономразвития СК на реализацию мероприятий Программы в 2013 году, согласно Закону Ставропольского края от 14.12.2012 №114-кз «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон СК «О бюджете на 2013 год»), составил 220 462,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.03.2013 изменений в Закон СК «О бюджете на 2013 год» не вносилось.

Таким образом, учитывая прогнозный объем финансирования, утвержденный в Программе, обеспеченность мероприятий Программы средствами бюджета Ставропольского края в 2012 году составила 94% (с объемом недостающих средств – 16 688,2 тыс. рублей), в 2013 году – 81,8% (с объемом недостающих средств – 49 000,0 тыс. рублей).

Фактическое распределение выделенных средств краевого бюджета между мероприятиями Программы в 2012 – 2013 годах осуществлялось на основании утверждаемых минэкономразвития СК планов финансирования. При этом установлено, что из-за допущенных ошибок уточненный план финансирования мероприятий Программы за 2012 год не соответствует отчету о выполнении Программы за 2012 год в части объемов финансирования и кассовых расходов по мероприятиям 9-12, 14 Программы.

Наличие ошибок в отчете о выполнении Программы за 2012 год, представленном в том числе в Правительство СК, указывает на недостоверность ряда его показателей и свидетельствует о ненадлежащей деятельности минэкономразвития СК по подготовке отчетных документов, касающихся государственной поддержки субъектов МСП.



В результате неполного обеспечения средствами краевого бюджета на конец 2012 года полностью не профинансированы расходы по мероприятиям 1, 2, 19 Программы на общую сумму 5 092,7 тыс. рублей; частично – расходы по мероприятиям 12, 14 и 20 Программы на общую сумму 11 684,3 тыс. рублей.

Выделение средств из краевого бюджета в меньшем объеме, чем предусмотрено по Программе, привело к тому, что в 2012 году мероприятия, направленные на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей государственную поддержку МСП в крае, укрепление и развитие системы подготовки квалифицированных кадров для МСП, оказание государственной поддержки субъектам МСП, реализующим проекты в инновационной сфере, создание инфраструктуры поддержки субъектов МСП в научно-технической сфере, не реализованы или реализованы частично.

В то же время согласно уточненному плану финансирования мероприятий Программы на 2012 год расходы по мероприятиям 10 и 11 Программы запланированы в объемах (433,0 и 255,8 тыс. рублей), превышающих объемы, установленные в Программе (соответственно, 400,0 и 200,0 тыс. рублей), что свидетельствует о нарушении положений Программы.

В соответствии с планом финансирования мероприятий Программы на 2013 год в полном объеме не предусмотрено финансирование расходов по мероприятиям 4, 5, 16-18 Программы на общую сумму 38 600,0 тыс. рублей; частично – по мероприятию 19 Программы на сумму 14 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, по мероприятиям 6, 15 Программы объем финансирования запланирован в большем объеме, чем предусмотрено Программой (соответственно 3 600,0 и 5 500,0 тыс. рублей против объема, запланированного в Программе – 3 500,0 и 2 000,0 тыс. рублей). Вышеуказанное превышение связано с тем, что в Законе СК «О бюджете на 2013 год» бюджетные назначения на Программу отражены по кодам видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации (далее – вид расходов), частично не соответствующим фактическим расходам, предусмотренным в Программе.

На момент проведения контрольного мероприятия, в целях приведения в соответствие положений Закона СК «О бюджете на 2013 год», Программы, планов финансирования на 2012 и 2013 годы, минэкономразвития СК подготовлен проект постановления Правительства СК о внесении изменений в Программу и предложения в проект закона Ставропольского края о внесении изменений в Закон СК «О бюджете на 2013 год».

Бюджетные ассигнования на 2012 и 2013 годы доведены до минэкономразвития СК в полном объеме на суммы 263 462,0 тыс. рублей и 220 462,0 тыс. рублей. При этом первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2012 год доведены в сумме 241 362,0 тыс. рублей (91,6% от суммы бюджетных ассигнований), на 2013 год – в сумме 205 462,0 тыс. рублей (93,2%).

Необходимо отметить, что в полном объеме лимиты бюджетных обязательств на 2012 год доведены минфином СК до минэкономразвития СК только 25.12.2012, а до этого, в течение года, объем доведенных лимитов бюджетных обязательств колебался в пределах от 94,4% до 98,6% от сумм выделяемых бюджетных ассигнований. Основными причинами доведения лимитов бюджетных обязательств в течение 2012 года не в полном объеме явилось отсутствие ряда разработанных и утвержденных порядков предоставления субсидий, а также поздний срок заключения Соглашения №128-МБ-12.

На основании первоначальных уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств приказами минэкономразвития СК от 29.12.2011 №415/од и от 20.12.2012 №414/од утверждены бюджетные росписи и бюджетные сметы расходов.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и пункта 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 №112н (далее – Общие требования №112н), первоначальные показатели бюджетных смет минэкономразвития СК на 2012 и 2013 годы (в том числе по Программе) утверждены на основании доведенных бюджетных ассигнований, а не лимитов бюджетных обязательств.

Кроме того, в нарушение пункта 11 Общих требований №112н внесение изменений в бюджетную смету минэкономразвития СК в 2012 году (приказами от 16.05.2012 №124/од, от 08.10.2012 №306/од и от 11.12.2012 №398/од) также осуществлялось на основании доводимых бюджетных ассигнований, а не лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета минэкономразвития СК за 2012 год кассовое исполнение программных мероприятий сложилось на уровне 235 369,8 тыс. рублей (89,9% от уточненного плана) с остатком неиспользованных средств – 26 419,2 тыс. рублей.

Из 20 мероприятий Программы к реализации в 2012 году за счет средств бюджета Ставропольского края запланировано 17 мероприятий (за исключением мероприятий 5, 17, 18), обеспечено финансированием – 14 мероприятий Программы. В полном объеме выполнено 7 мероприятий Программы (мероприятия 3, 4, 6, 7, 10, 15, 16), расходы выше 80% исполнены по мероприятиям 14, 20 Программы. Крайне низкое исполнение расходов сложилось по мероприятиям 11, 12 Программы (34,5% и 40,1%), а в полном объеме не исполнены расходы по мероприятиям 8, 9, 13 Программы, с остатком неиспользованных назначений в сумме 2 600,0 тыс. рублей.

К реализации в 2013 году за счет средств краевого бюджета запланировано 20 мероприятий Программы. При этом по состоянию на 01.03.2013 из 15 мероприятий Программы (за исключением мероприятий 4, 5, 16-18 Программы), обеспеченных бюджетными назначениями, частично исполнено только мероприятие 11 Программы с общей суммой проведенных расходов 3,2 тыс. рублей.

### **3. Проверка исполнения бюджетных назначений краевого бюджета на реализацию мероприятий Программы**

#### **3.1. Проверка расходования средств, выделенных на развитие системы финансовой поддержки МСП в крае**

В соответствии с положениями Программы система финансовой поддержки МСП в крае включает в себя расходы, направленные на субсидирование уплаты субъектами МСП первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования, а также на предоставление субсидий субъектам МСП в крае на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с уточненной Программой и планом финансирования мероприятий Программы на 2012 год объем бюджетных ассигнований, направленных на предоставление вышеуказанных субсидий, составил 71 362,5 тыс. рублей, из которых: 35 000,0 тыс. рублей – субсидии на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга (в том числе 28 000,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 7 000,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета); 36 362,5 тыс. рублей – субсидии на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (в том числе 29 090,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 7 272,5 тыс. рублей – средства краевого бюджета).

Расходы за счет средств краевого бюджета в 2012 году исполнены в полном объеме на сумму 14 272,5 тыс. рублей.

Предоставление субсидии на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга осуществляется в соответствии с Порядком №331-п и Положением о конкурсной комиссии по отбору субъектов МСП для оказания государственной поддержки, утвержденным приказом минэкономразвития СК от 14.09.2011 №274/од (далее – Положение о конкурсной комиссии №274/од).

Конкурсная комиссия по отбору субъектов МСП для оказания государственной поддержки в форме субсидирования на уплату первого взноса при заключении договора лизинга (далее – конкурсная комиссия) является коллегиальным органом. Решения конкурсной комиссии о субсидировании принимаются открытым голосованием. Мотивированные решения конкурсной комиссии подписываются ее председателем и секретарем.

В течение 2012 года в минэкономразвития СК для участия в конкурсном отборе поступило 40 инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджетов. По 18 проектам конкурсной комиссией приняты положительные решения и заключены договоры о предоставлении субсидии на уплату первого взноса при заключении договора лизинга (далее – договоры субсидирования).

Вместе с тем, в нарушение пункта 14 Положения о конкурсной комиссии №274/од мотивированное решение конкурсной комиссии от 16.10.2012 не подписано председателем конкурсной комиссии.

За счет средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию мероприятий Программы, в 2012 году минэкономразвития СК оплачено 3 договора субсидирования инвестиционных проектов ООО «Технология», ООО «Орфей» и ООО ТТК «Русь».

В нарушение пункта 13 Порядка №331-п минэкономразвития СК, после поступления заявления от ООО «Технология», не направлен запрос в течение 5 рабочих дней в рамках информационного межведом-

ственного и межуровневого взаимодействия в Управлении Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю (далее – УФНС по СК) сведений о юридическом лице, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ); соответствующий запрос по ООО ТТК «Русь» направлен минэкономразвития СК на 1 день раньше, чем представлено заявление ООО ТТК «Русь».

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 30.11.2012 №9 суммарная оценка целесообразности предоставления субсидии по инвестиционному проекту ООО «Технология» составила 75,75 баллов, в том числе 30 баллов по критерию «Уровень среднемесячной заработной платы работников, состоящих в трудовых отношениях с субъектом МСП, к среднеотраслевой заработной плате в Ставропольском крае по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю» (далее – критерий «Уровень заработной платы»). В то же время, при сравнении среднемесячной заработной платы работников ООО «Технология» и среднеотраслевой заработной плате по Ставропольскому краю установлено, что оценка критерия «Уровень заработной платы» фактически составила только 24 балла.

Таким образом, проект ООО «Технология» оценен конкурсной комиссией с нарушением Порядка №331-п, в результате чего его суммарная оценка целесообразности предоставления субсидии, указанная в протоколе заседания конкурсной комиссии, необоснованно завышена на 6 баллов (с 69,75 до 75,75 баллов).

Сущность инвестиционного проекта ООО ТТК «Русь» изложена в бизнес-плане, согласно которому реализация проекта осуществляется с 01.11.2011. Вместе с тем ООО ТТК «Русь» зарегистрировано в качестве юридического лица только 31.01.2012, а постановлено на учет в Инспекции Федеральной налоговой службы (далее – ИФНС) по Октябрьскому району г. Ставрополя 17.08.2012, что на 92 и 291 день, соответственно, позже начала реализации проекта.

Бизнес-планом ООО ТТК «Русь» определено, что субъект МСП планирует получить субсидию на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по лизинговым договорам, со сроком экономической окупаемости проекта 28 месяцев. При этом данный инвестиционный проект представлен в минэкономразвития СК для участия в конкурсном отборе на предоставление субсидии на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга, а в соответствии с расчетными данными срок экономической окупаемости составляет 35 месяцев (на 7 месяцев более окупаемости указанной в разделе 1 «Общее описание проекта»).

Таким образом, представленный бизнес-план, вместе с заявлением от ООО ТТК «Русь» для участия в конкурсном отборе на предоставление субсидии по уплате первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга, содержит ошибки и неточности, вследствие чего невозможно определить достоверность критериев конкурсного отбора, отраженных в бизнес-плане, и произвести расчет оценки эффективности предоставления субсидии.

При выявлении аналогичных нарушений (отражение недостоверных показателей в бизнес-плане) в представленной заявке ОАО «Краевое транспортное предприятие – 1» конкурсной комиссией принято решение об отказе в предоставлении организации субсидии.

В то же время, несмотря на наличие ошибок (неточностей), отраженных в бизнес-плане, и сложившуюся практику, конкурсной комиссией необоснованно принято положительное решение о субсидировании инвестиционного проекта ООО ТТК «Русь» на основании недостоверных данных.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 30.11.2012 №9 суммарная оценка целесообразности предоставления субсидий по инвестиционному проекту ООО ТТК «Русь» составила 77,25 баллов, в том числе 15 баллов по критерию «Срок экономической окупаемости», 11,25 баллов по критерию «Срок бюджетной окупаемости», 12 баллов по критерию «Количество создаваемых рабочих мест в ходе реализации инвестиционного проекта», 24 балла по критерию «Уровень заработной платы».

Однако при сопоставлении фактического срока экономической и бюджетной окупаемости, одноименные критерии оценены на 11,25 и 15 баллов соответственно. А оценка критерия «Количество создаваемых рабочих мест в ходе реализации инвестиционного проекта» по заявленному объему, указанному в бизнес-плане, набирает 16 баллов. Также при сравнении среднемесячной заработной платы работников ООО ТТК «Русь» и среднеотраслевой заработной плате по Ставропольскому краю установлено, что оценка критерия «Уровень заработной платы» фактически составила 0 баллов.

В результате инвестиционный проект ООО ТТК «Русь» оценен конкурсной комиссией с нарушением Порядка №331-п и его суммарная оценка целесообразности предоставления субсидии, указанная в протоколе заседания конкурсной комиссии, необоснованно завышена на 20 баллов (с 57,25 до 77,25 баллов).

На основании необоснованно принятого решения минэкономразвития СК заключен с ООО ТТК «Русь» договор субсидирования и перечислена субъекту МСП субсидия в сумме 1 881,6 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение Порядка №331-п минэкономразвития СК осуществлено необоснованное предоставление субсидии ООО ТТК «Русь» в сумме 1 881,6 тыс. рублей по инвестиционному проекту, фактически набравшему менее 60 баллов при оценке целесообразности предоставления субсидии.

Кроме того, в нарушение пункта 4.2 договора субсидирования ООО ТТК «Русь» не представило за 4 квартал 2012 года в адрес минэкономразвития СК документы для проведения анализа реализации инвестиционного проекта (справку о фактически уплаченных налогах и сборах, копии платежных документов, подтверждающих факт выполнения обязательств по договору лизинга, справку с указанием среднесписочной численности работников и их среднего уровня заработной платы).

Пунктом 5 Порядка №331-п установлено, что государственная поддержка не предоставляется субъектам МСП, имеющим уровень среднемесячной заработной платы работников, состоящих в трудовых отношениях с субъектом предпринимательства, ниже величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения Ставропольского края.

Вместе с тем, средний уровень заработной платы по субъектам МСП в большинстве случаев выше фактического размера средней заработной платы производственного персонала, вследствие высокой оплаты труда управленческого персонала.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным предложить минэкономразвития СК внести корректировку в пункт 5 Порядка №331-п в части непредоставления субсидий субъектам МСП, имеющим уровень средней заработной платы ниже величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения, по каждому сотруднику субъекта МСП.

Также в ходе контрольного мероприятия проведен анализ исполнения субъектами МСП показателей, указанных в бизнес-плане, и установлено следующее:

- ООО «Технология» при реализации инвестиционного проекта не обеспечило своевременное строительство с последующей продажей многоуровневой парковки (с 01.10.2012), предусмотренное бизнес-планом. Указанный факт ставит под сомнение реализацию ООО «Технология» заявленного срока экономической окупаемости инвестиционного проекта;

- за период с 01.10.2012 по 01.01.2013 фактический объем налоговых поступлений от ООО ТТК «Русь» во все уровни бюджетной системы Российской Федерации составил 26,4 тыс. рублей, что на 29,7 тыс. рублей или в 2,1 раза меньше объема налогов, планируемых к поступлению согласно бизнес-плану. В результате, ООО ТТК «Русь» не обеспечивает выполнение расчетного показателя бюджетной окупаемости проекта в установленный бизнес-планом срок.

Предоставление субсидии на технологическое присоединение субъектов МСП в крае к объектам электросетевого хозяйства осуществляется в соответствии с Порядком №324-п и Положением о конкурсной комиссии по отбору субъектов МСП для оказания государственной поддержки, утвержденным приказом минэкономразвития СК от 03.10.2011 №298/од (далее – Положение о конкурсной комиссии №298/од).

Конкурсная комиссия по отбору субъектов МСП для оказания государственной поддержки в форме субсидирования технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства (далее – конкурсная комиссия) является коллегиальным органом. Мотивированные решения конкурсной комиссии подписываются ее председателем и секретарем.

В минэкономразвития СК для участия в конкурсном отборе поступила 1 заявка от ООО «Орбис люкс», по которой конкурсная комиссия приняла положительное решение. Вместе с тем, в нарушение пункта 14 Положения о конкурсной комиссии №298/од мотивированное решение конкурсной комиссии от 30.11.2012 не подписано председателем и секретарем конкурсной комиссии.

Кроме того, в нарушение пункта 9 Порядка №324-п минэкономразвития СК, после поступления заявления от ООО «Орбис люкс» (23.11.2012) для участия в конкурсе на получение государственной поддержки не производился запрос в УФНС по СК сведений из бухгалтерского баланса и отчетности о прибылях убытках субъекта предпринимательства за последний финансовый год.

На основании принятого конкурсной комиссией решения минэкономразвития СК заключен с ООО «Орбис люкс» договор о предоставлении субсидии и перечислены средства в сумме 7 272,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.2 договора о предоставлении субсидии ООО «Орбис люкс» обязано в целях проведения анализа реализации инвестиционного проекта ежеквартально не позднее 5 дней с даты

окончания отчетного периода направлять в минэкономразвития СК в течение года с даты подписания договора справку о фактически уплаченных налогах и сборах; копии платежных документов, подтверждающих факт выполнения обязательств по договору лизинга; справку с указанием среднесписочной численности работников и среднего уровня заработной платы всех работников. В нарушение вышеуказанной нормы ООО «Орбис люкс» в адрес минэкономразвития СК не представлен вышеуказанный перечень документов за 4 квартал 2012 года.

### **3.2. Проверка расходования средств, выделенных на поддержку субъектов МСП в крае, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта**

На расходы по развитию Центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП в крае (далее – Центр) на базе некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» (далее – НО «Фонд поддержки предпринимательства») в 2012 году предусмотрено выделение средств краевого бюджета в сумме 1 300,0 тыс. рублей. Вышеуказанные расходы исполнены минэкономразвития СК полностью, причем из поступивших на расчетный счет НО «Фонд поддержки предпринимательства» средств на момент проведения контрольного мероприятия некоммерческой организацией израсходовано 0,7 тыс. рублей на оплату комиссии банка за открытие счета.

Исходя из штатного расписания НО «Фонд поддержки предпринимательства», плановый фонд оплаты труда 3 штатных единиц Центра на 2012 год (без начислений на оплату труда) составляет 660,0 тыс. рублей, что превышает смету организации на 160,0 тыс. рублей. В период проведения контрольного мероприятия все должности Центра (начальник и 2 специалиста) являлись вакантными.

В нарушение пункта 5.13.1.6 приказа Минэкономразвития РФ от 23.04.2012 №223 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации» (далее – приказ Минэкономразвития РФ №223) НО «Фонд поддержки предпринимательства» не обеспечено информационное наполнение и регулярное обновление регионального раздела Единого портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития РФ в информационно - телекоммуникационной сети Интернет или создание и обеспечение информационного наполнения регионального Интернет - портала по поддержке экспорта и привлечению инвестиций.

Проверкой расходования средств, выделенных на продвижение продукции ставропольских товаропроизводителей на региональные и международные рынки с использованием инструментов маркетинга (развитие Евро Инфо Корреспондентского центра) установлено.

На осуществление расходов по данному мероприятию Программы в 2012 году запланировано выделение средств в сумме 1 500,0 тыс. рублей. Назначения исполнены в отчетном периоде на 100%.

В нарушение пункта 6 Порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета Ставропольского края на продвижение продукции ставропольских товаропроизводителей на региональные и международные рынки с использованием инструментов маркетинга (развитие Евро Инфо Корреспондентского центра), утвержденного постановлением Правительства СК от 20.12.2012 №499-п (далее – Порядок №499-п), минэкономразвития СК необоснованно субсидированы расходы на приобретение основных средств, прочих товарно-материальных ценностей за счет средств бюджета Ставропольского края на сумму 244,5 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 6 Порядка №499-п минэкономразвития СК необоснованно предоставлена субсидия Евро Инфо Корреспондентскому центру на закупку стоек разборных для печатной продукции (10 шт.), визитниц ФУЭТЕ-В (10 шт.), фриза на шильдиках ОРЕОЛ (10 шт.), полноцвета «ОРЕОЛ» (10 шт.), проволочного навесного кармана формата А4 ФУЭТЕ (10 шт.), проволочного навесного кармана формата А5 (10 шт.), кармана проволочного 1/3 А4 (20 шт.), согласно счету-фактуре от 20.12.2012 №7480, на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

На расходы по организации и проведению ежегодного краевого конкурса «Лучший экспортер года» согласно Программе и плану финансирования мероприятий Программы на 2012 год предусмотрено выделение бюджетных назначений в сумме 500,0 тыс. рублей.

Однако кассового исполнения по данному мероприятию Программы не осуществлено, несмотря на обеспеченность мероприятия программы финансированием на 100% в 4 квартале 2012 года. Согласно

информации, представленной минэкономразвития СК, процедура проведения вышеуказанного конкурса требовала не менее 1,5 месяцев с момента объявления конкурса до подведения его итогов, в связи с чем провести конкурс не представилось возможным.

### **3.3. Проверка расходования средств, выделенных на совершенствование организационной и информационной поддержки субъектов МСП в крае**

В рамках раздела 4 Программы предусмотрены расходы на проведение семинаров, научно-практических конференций, рабочих встреч и «круглых столов» по проблемам развития МСП в крае. Однако при плановом объеме бюджетных назначений 2012 года на вышеуказанные цели (согласно Программе и плану финансирования) – 100,0 тыс. рублей, фактического кассового расхода данных средств минэкономразвития СК не осуществлялось, работа в рамках данного мероприятия не проводилась.

По мероприятию 10 Программы «Организация и проведение ежегодного краевого конкурса «Предприниматель года» и мероприятия, посвященного празднованию в крае профессионального праздника Дня российского предпринимательства» объем бюджетных назначений, согласно плану финансирования, превысил объем назначений по Программе на 33,0 тыс. рублей и составил 433,0 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий Программы минэкономразвития СК с 14.03.2012 объявлен конкурс по 7 номинациям в сфере: промышленности; сельского хозяйства; торговли; услуг; социальной сфере; предприниматель года в инновационной сфере; женщина-руководитель, с присуждением премий победителям конкурсного отбора за 1, 2 и 3 места в размере 30, 20 и 10 тыс. рублей соответственно (объявление опубликовано в №11 (3382) газеты «Ставропольские губернские ведомости» и на официальном сайте минэкономразвития СК в сети Интернет).

Кассовый расход за 2012 год составил 433,0 тыс. рублей. Конкурсной комиссией 17 предпринимателей признаны победителями конкурса в 2012 году.

Объем бюджетных назначений по мероприятию 11 Программы «Популяризация предпринимательской деятельности на территории края, а также публикация извещений о проведении конкурсного отбора субъектов МСП в крае и субъектов инфраструктуры поддержки МСП в крае, информационных сообщений и других необходимых документов, освещающих результаты его проведения», согласно плану финансирования, превысил объем назначений, предусмотренный Программой, на 55,8 тыс. рублей и составил 255,8 тыс. рублей. Фактические расходы по указанному мероприятию в 2012 году составили 102,5 тыс. рублей (оплата за техническое обслуживание светодиодного экрана), в 2013 году – 3,2 тыс. рублей (расходы на оплату объявления). При этом в отчет минэкономразвития СК о выполнении Программы за 2012 год включены недостоверные данные. Финансирование на 2013 год предусмотрено в сумме 300,0 тыс. рублей.

### **3.4. Проверка расходования средств, выделенных на укрепление и развитие системы подготовки квалифицированных кадров для МСП в крае, рост профессионализма руководителей и специалистов организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП в крае**

Мероприятие 12 раздела 5 Программы «Участие в совещаниях, семинарах, «круглых столах», курсах повышения квалификации и конференциях руководителей и специалистов организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП в крае», предусматривает объем бюджетных назначений в сумме 400,0 тыс. рублей. План финансирования утвержден в сумме 325,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 112,3 тыс. рублей (мероприятие исполнено на 34,5%), средства направлены на командировочные расходы.

Согласно плану финансирования, объем бюджетных назначений на 2012 год по мероприятию 13 Программы «Организация и проведение обучения субъектов малого и среднего предпринимательства в крае» составил 2 000,0 тыс. рублей, кассового расхода не осуществлялось.

Минэкономразвития СК в отчетном периоде организована работа по размещению двух государственных заказов путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации и проведению обучающих семинаров для субъектов МСП в Ставропольском крае для государственных нужд Ставропольского края. Данные аукционы признаны несостоявшимися.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ), действия государственного заказчика – минэкономразвития СК при форми-

ровании аукционной документации по размещению 12.12.2012 заказа на право заключения государственного контракта по оказанию услуг по организации и проведению обучающих семинаров для субъектов МСП в Ставропольском крае для государственных нужд Ставропольского края с начальной (максимальной) ценой 2 000,0 тыс. рублей признаны Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю не соответствующими требованиям части 1 статьи 11 и пункта 2 части 6 статьи 41.8 Федерального закона №94-ФЗ.

В нарушение пункта 20 Порядка №149-п разделы 3-5 Программы, за исключением раздела, касающегося организации и проведения ежегодного краевого конкурса «Предприниматель года», не содержат мероприятий, направленных на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае и предусматривающих финансирование не менее 20% от объема средств за счет бюджета Ставропольского края по Программе.

### **3.5. Проверка расходования средств, выделенных на развитие и повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов МСП в крае**

Согласно плану финансирования мероприятий Программы в 2012 году на осуществление расходов по развитию и обеспечению деятельности бизнес-инкубатора, расположенного по адресу: г. Ставрополь, проспект Карла Маркса, 15 (далее – бизнес-инкубатор) выделены средства краевого бюджета в сумме 785,9 тыс. рублей, из которых минэкономразвития СК израсходовано 661,7 тыс. рублей или 84,2%.

Выделенные средства, в соответствии с пунктом 4 Положения о порядке создания и развития бизнес-инкубаторов в крае, утвержденного постановлением Правительства СК от 20.12.2006 №164-п (далее – Порядок №164-п) и пункта 7 Положения о деятельности бизнес-инкубатора, расположенного в г. Ставрополе, утвержденного Торгово-промышленной палатой Ставропольского края и согласованного минэкономразвития СК 17.04.2011 (далее – Положение о деятельности бизнес-инкубатора), направлены на оплату текущего содержания помещений бизнес-инкубатора, не предоставленных в аренду субъектам МСП (оплату централизованного отопления, электро-, газо-, и водоснабжения, водоотведения, вентиляции).

Расчеты за электро-, тепло- и водоснабжение, прием сточных вод производились минэкономразвития СК согласно актам оказанных услуг на основании заключенных договоров и государственных контрактов.

Вместе с тем, в нарушение пункта 4 Порядка №164-п, пункта 7 Положения о деятельности бизнес-инкубатора и пункта 2 контракта от 27.02.2012 №6992К/8, ООО «Теплосеть» в 2012 году выставлены, а минэкономразвития СК приняты к оплате счета за теплоснабжение помещений бизнес-инкубатора, как предоставленных, так и не предоставленных в аренду субъектам МСП, несмотря на то, что возмещение коммунальных услуг производится только за помещения, не предоставленные в аренду субъектам МСП.

Возмещение затрат по теплоснабжению за помещения, предоставленные в аренду субъектам МСП на общую сумму 61,1 тыс. рублей, свидетельствует также о нарушении статьи 34 БК РФ, устанавливающей принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В 2012 году минэкономразвития СК ежеквартально заключались договоры с ГБОУ ДПО СК «Центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников культуры и искусства» на возмещение затрат по обслуживанию части нежилых помещений в здании бизнес-инкубатора (мытьё полов, вынос мусора, санитарно-гигиеническая обработка санитарных узлов и других) (далее – договоры на содержание имущества).

Проверкой осуществления оплаты оказанных услуг по вышеуказанным договорам установлено, что в нарушение пунктов 2 договоров на содержание имущества минэкономразвития СК несвоевременно, с задержкой на срок от 12 до 43 банковских дней, произведена оплата по расчетам за январь-март, август-октябрь 2012 года.

Кроме того, в нарушение пункта 4 Порядка №164-п, пункта 7 Положения о деятельности бизнес-инкубатора и пунктов 1 договоров на содержание имущества минэкономразвития СК в 2012 году осуществлялась оплата за содержание площадей, находящихся в аренде субъектов МСП и на которые не должны распространяться услуги по содержанию имущества. Оплата услуг за обслуживание помещений, предоставленных в аренду субъектам МСП на общую сумму 34,8 тыс. рублей указывает также на нарушение статьи 34 БК РФ, устанавливающей принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Приведенные выше факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля минэкономразвития СК за обоснованным возмещением затрат по оплате услуг за содержание имущества, а также коммунальных услуг в помещениях бизнес-инкубатора.

Проверкой расходования средств, выделенных на создание центра поддержки предпринимательства в Ставропольском крае – НО «Фонд поддержки предпринимательства», установлено.

В первоначальных редакциях Программы и Закона СК «О бюджете на 2012 год» выделения средств на вышеуказанные цели не планировалось. После внесения изменений в Закон СК «О бюджете на 2012 год» Законом Ставропольского края от 01.10.2012 №80-кз и в Программу (постановлением Правительства СК от 05.10.2012 №371-п) на создание центра поддержки предпринимательства из краевого бюджета выделено 1 250,0 тыс. рублей, которые в 2012 году были израсходованы в полном объеме.

НО «Фонд поддержки предпринимательства» создан в соответствии с распоряжением Правительства СК от 17.12.2012 №529-рп единственным учредителем – минэкономразвития СК.

Решением единственного учредителя от 19.12.2012 №1 утвержден Устав НО «Фонд поддержки предпринимательства», определены составы Правления и Попечительского совета некоммерческой организации. Постановлением Правительства СК от 25.12.2012 №505-п утвержден Порядок определения объема и предоставления в 2012 году НО «Фонд поддержки предпринимательства» субсидии в виде имущественного взноса Ставропольского края (далее – Порядок №505-п).

В нарушение пункта 4 Порядка №505-п минэкономразвития СК не утверждена форма отчета некоммерческой организации об объеме оказанных услуг, направленных на содействие развитию субъектов МСП в крае.

Кроме того, несмотря на создание некоммерческой организации в декабре 2012 года на момент проведения контрольного мероприятия НО «Фонд поддержки предпринимательства» не разработаны, а Попечительским (наблюдательным) советом не согласованы документы, приведенные в подпункте «а» пункта 5.12.3 приказа Минэкономразвития РФ №223 и определяющие виды (типы) услуг, предоставляемых центрами поддержки предпринимательства, и их стоимость, стандарты качества предоставляемых услуг и регламенты работы; перечень тем и семинаров определен только сметой расходов, утвержденной министром экономического развития Ставропольского края.

Проверкой расходования средств, выделенных на осуществление дополнительной капитализации ГУП СК «Гарантийный фонд» установлено.

В соответствии с Соглашением №128-МБ-12 на дополнительную капитализацию ГУП СК «Гарантийный фонд» выделено 300 000,0 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета – 240 000,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 60 000,0 тыс. рублей.

Распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края (далее – министерство СК) от 07.11.2012 №2064 осуществлено увеличение уставного фонда ГУП СК «Гарантийный фонд»; изменения в Устав утверждены приказом минэкономразвития СК от 23.11.2012 №363/од и согласованы распоряжением министерства СК от 21.11.2012 №2151.

В то же время, вследствие допущенных ошибок в поданных документах на момент проведения контрольного мероприятия изменения в Устав не зарегистрированы в установленном порядке в налоговых органах.

Контрольным мероприятием выявлено, что в соответствии с пунктом 5.11.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 гарантийной организацией является юридическое лицо, одним из учредителей (участников) или акционеров которого выступает субъект Российской Федерации или муниципальное образование, созданное для целей обеспечения доступа субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП к кредитным и иным финансовым ресурсам, развития системы гарантий и поручительств. При этом статьей 118 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статьей 7 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация.

Вместе с тем, ГУП СК «Гарантийный фонд» по своей организационно-правовой форме, в соответствии со статьей 113 ГК РФ и статьей 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» относится к коммерческой организации, то есть организации, преследующей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (статья 50 ГК РФ).



Средства на дополнительную капитализацию уставного фонда поступили на расчетный счет ГУП СК «Гарантийный фонд» в полном объеме 13 и 21 декабря 2012 года.

В нарушение пункта 5.11.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 и пункта 3.4 Устава в ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществляется отдельный бухгалтерский учет по денежным средствам, предоставленным из федерального и краевого бюджетов, в том числе с открытием отдельных банковских счетов. В результате отсутствия отдельного учета средств федерального и краевого бюджета достоверно определить направление дальнейшего расходования средств краевого бюджета в сумме 60 000,0 тыс. рублей (с указанием конкретной финансовой организации, получившей средства), не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 5.11.13.12.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 гарантийная организация обязана размещать денежные средства, полученные из бюджетов всех уровней, с соблюдением принципов диверсификации, возвратности, ликвидности и доходности.

Однако в нарушение пункта 6 инвестиционной декларации на 2013 год, утвержденной приказом директора ГУП СК «Гарантийный фонд» от 28.01.2013 №200-од (далее – инвестиционная декларация на 2013 год), и пункта 5.11.13.12.5.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 размещение поступивших средств во вклады (депозиты) банков произведено ГУП СК «Гарантийный фонд» не по результатам конкурсного отбора кредитных организаций для размещения средств во вклады (депозиты), а по результатам конкурсного отбора банков-партнеров для заключения соглашений о сотрудничестве по предоставлению поручительств ГУП СК «Гарантийный фонд», с дальнейшим распределением вышеуказанных средств между банками-партнерами.

Фактическое перечисление средств с расчетных счетов ГУП СК «Гарантийный фонд» во вклады (депозиты) банков-партнеров осуществлено в период с 24 по 31 января 2013 года, за исключением перечисления средств Краснодарскому филиалу Номос-Банка (ОАО). Перечисления средств во вклад (депозит) данного банка на сумму 10 000,0 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия не осуществлялось в связи с отсутствием заключенного депозитного договора.

Кроме того, в нарушение пункта 3.1 Порядка отбора банков-партнеров для заключения соглашений о сотрудничестве с финансовыми организациями по предоставлению поручительств ГУП СК «Гарантийный фонд» и взаимодействия с ними, утвержденного приказом директора ГУП СК «Гарантийный фонд» от 02.06.2010 №12 (далее – Порядок отбора банков-партнеров), на момент проведения контрольного мероприятия между ГУП СК «Гарантийный фонд» и Ставропольским филиалом ОАО Банк Москвы не заключено соглашение о сотрудничестве, при установленном сроке заключения соглашения – не позднее 10 календарных дней с момента принятия решения комиссией по отбору банков-партнеров.

В нарушение пунктов 5.11.13.12.8 и 5.11.13.3.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 объем средств гарантийного капитала, размещенный во вкладах (депозитах) Северо-Кавказского банка Сбербанка России ОАО и Ставропольского регионального филиала ОАО Россельхозбанк, а также лимиты поручительств, установленные для вышеуказанных банков, превышают предельно допустимые значения (при установленном значении – не более 20%, на данные банки приходится, соответственно, 43,3% и 26,9% гарантийного капитала, а также 49,9% и 23,3% лимитов поручительств).

Контрольным мероприятием установлено, что в проверяемом периоде ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществлялось внесения необходимых изменений во внутренние нормативные акты, регламентирующие порядок отбора банков-партнеров и размещения средств гарантийного капитала во вкладах (депозитах), что привело к их частичному несоответствию положениям приказа Минэкономразвития РФ №223.

В частности, условиям, определенным в приказе Минэкономразвития РФ №223, не соответствует ряд положений Порядка по отбору банков-партнеров (в части установленных критериев к финансовым организациям, перечня документов, прилагаемых к заявлению финансовых организаций, периода предоставления информации по объемам выданных кредитов субъектам МСП и других). Требуют уточнения пункты 2.3-2.5 Порядка предоставления поручительств ГУП СК «Гарантийный фонд» и исполнения обязательств по договорам поручительства, утвержденного приказом директора ГУП СК «Гарантийный фонд» от 31.05.2010 №11 (далее – Порядок предоставления поручительств), а также пункты 7 инвестиционных деклараций на 2012 и 2013 годы.

Выборочной проверкой договоров поручительств, заключенных после осуществления дополнительной капитализации ГУП СК «Гарантийный фонд», установлено нарушение пункта 5.11.11 приказа Минэкономразвития РФ №223, а также пункта 2.15 Порядка предоставления поручительств, в части завышения на

173,3 тыс. рублей вознаграждения ГУП СК «Гарантийный фонд» за предоставление поручительства ООО «СсангЙонг КМВ». Сумма переплаты возвращена на счет субъекта МСП в ходе проведения контрольного мероприятия.

В нарушение пункта 5.11.10.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 с момента образования (16.09.2009) и до настоящего времени аудиторская проверка деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществлялась.

### **3.6. Проверка расходования средств, выделенных на создание инфраструктуры поддержки субъектов МСП в научно-технической сфере**

Разделом 8 Программы определен объем бюджетных инвестиций, направляемых в объекты капитального строительства государственной собственности Ставропольского края, в форме капитальных вложений в основные средства. В соответствии с Законом СК «О бюджете на 2012 год» главным распорядителем средств бюджета Ставропольского края определено минэкономразвития СК, которому первоначально доведены бюджетные ассигнования в объеме 190 462,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета ассигнования уточнены -179 066,5 тыс. рублей.

Получателем указанных средств определено ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК», осуществляющее строительство объекта «Центр трансферта технологий», расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Михайловск, ул. Привокзальная, 3 (далее - объект), которое в свою очередь является заказчиком-застройщиком.

В целях реализации указанного мероприятия Программы минэкономразвития СК заключено соглашение от 24.04.2012 №12 о направлении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в сумме 190 462,0 тыс. рублей (далее – Соглашение №12). После уточнения бюджетных ассигнований минэкономразвития СК заключено дополнительное соглашение от 27.11.2012 №2, согласно которому объем средств направляемых на строительство объекта уменьшен и составил 155 737,9 тыс. рублей. В результате объем бюджетных ассигнований, предусмотренных дополнительным соглашением, не соответствует уточненному объему средств, предусмотренному в Законе СК «О бюджете на 2012 год» и лимитам бюджетных обязательств, что свидетельствует о нарушении минэкономразвития СК пункта 2.1.2 Соглашения №12, поскольку бюджетные ассигнования должны направляться в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в бюджете Ставропольского края на 2012 год.

В результате указанное нарушение привело к образованию остатков средств бюджета Ставропольского края по разделу 8 мероприятий Программы в сумме 23 328,6 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности расчета расходов на проведение строительного контроля (технического надзора), осуществляемого ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» на основании 2.4.2 Соглашения №12, установлено необоснованное завышение расходов на проведение строительного контроля (технического надзора) на сумму 48,1 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета Ставропольского края и нарушении статьи 34 БК РФ. В ходе проведения контрольного мероприятия указанная сумма возвращена ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» в доход бюджета Ставропольского края.

В целях реализации Соглашения №12 ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» объявлен открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по строительству объекта. Конкурсная процедура проводилась в соответствии с Федеральным Законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ), а победителем конкурса признано ООО «СПВ+», с которым заключен договор на строительство объекта от 29.05.2012 б/н (далее – договор на строительство).

Проверкой обоснованности проведения конкурсной процедуры установлено, что в заявке ООО «СПВ+» вместо акта сверки расчетов налогоплательщика по налогам, сборам, взносам (форма №23-ф краткая), предусмотренного Конкурсной документацией для открытого конкурса, утвержденной приказом от 24.04.2012 №25/ОД (далее – Конкурсная документация), приложена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам. В результате заявка ООО «СПВ+» допущена к участию в конкурсе в нарушение пункта 5.2 Положения о закупке товара, работ, утвержденного приказом от 19.03.2012 №20/ОД (далее – Положение о закупках) и пунктов 12.1, 16.5 Конкурсной документации, то есть в отсутствие документов, определенных Конкурсной документацией.

Также выявлено отсутствие документов, указанных в протоколе единой комиссии по вскрытию конвертов. Так, к проверке не представлена справка №6465 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, числящаяся в составе заявки ООО «СПВ+». В результате не представляется возможным проверить состояние указанных расчетов.

Проверкой установлен несвоевременный возврат денежных средств (8 вместо 5 рабочих дней), перечисленных ООО «СПВ+» в счет обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, что свидетельствует о нарушении условий извещения о проведении открытого конкурса и пункта 23.4 Положения о закупках.

В ходе исполнения договора по строительству объекта ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» внесены изменения в условия договора на строительство объекта, путем заключения дополнительных соглашений от 08.06.2012 №1 и от 27.11.2012 б/н. При этом на официальном сайте не размещена информация о внесении изменений в условия договора на строительство, что является нарушением части 5 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ и пункта 6.9 Положения о закупках. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.

Проверкой обоснованности отражения понесенных расходов в бухгалтерском учете выявлено, что для обобщения информации о затратах по строительству объекта ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы» отражена информация о затратах, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве основных средств. При этом в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 №94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению» на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы» не отражены расходы по разработке рабочей документации для строительства объекта на сумму 500,0 тыс. рублей (договор от 01.12.2011 б/н). В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено.

В ходе контрольного мероприятия произведен выборочный визуальный осмотр фактически выполненных работ на объекте, в результате которого установлено следующее.

Подрядной организацией ООО «СПВ+» не были выполнены работы, включенные в акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и оплаченные ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» на общую сумму 4 537,5 тыс. рублей, из них работы по: засыпке траншей, котлованов, демонтажу стальных водопроводных труб, устройству люков, ворот, калиток, облицовке стен фасада, а также остекление корпуса бизнес-инкубатора.

Необходимо отметить, что статьей 395 ГК РФ установлено, что за пользование чужими денежными средствами вследствие их неосновательного получения или сбережения за счет другого лица подлежат уплате проценты на сумму этих средств.

В ходе контрольного мероприятия произведен повторный визуальный осмотр работ, по результатам осмотра установлено, что нарушения, выявленные в ходе первоначального осмотра, устранены (работы выполнены).

Приведенные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля за проведением строительных работ на объекте со стороны ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК».

Проверкой исполнения условий договора по строительству объекта установлено, что в нарушение пункта 5.6 договора подрядчиком ООО «СПВ+» при сдаче работы не сообщено о требованиях, которые необходимо соблюдать для эффективного и безопасного использования результатов работы, а также о возможных последствиях несоблюдения соответствующих требований.

#### **4. Анализ достижения целевых индикаторов и показателей, установленных паспортом Программы. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы**

В качестве критериев успешности решения поставленных задач использовались целевые индикаторы (показатели) реализации Программы, которые включают количественные характеристики полноты реализации Программы и показатели, отражающие степень решения задач, достижения целей и, в конечном итоге, ожидаемых результатов Программы.

В проверяемом периоде значения показателей не изменялись. В ходе исполнения Программы лишь расширен перечень показателей и целевых индикаторов Программы на два показателя.

Анализ целевых индикаторов и показателей Программы и отчетных данных показал, что:

- показатели (целевые индикаторы) Программы на 2012 год не скорректированы с учетом отчетных данных о деятельности малых предприятий и средних организаций Ставропольского края за 2011 год;

- из 8 утвержденных оценочных показателей фактически исполнены лишь 3 показателя (по среднемесячной заработной плате (на 35,2%), объему инвестиций (на 45,0%), количеству вновь зарегистрированных субъектов МСП в крае (в 5,6 раза);

- фактическое исполнение показателей за 2012 год не достигло запланированного уровня на 2012 год по количеству предприятий МСП (26,6%), количеству индивидуальных предпринимателей (94,9%), численности работников списочного состава (74,3%), обороту предприятий МСП в крае (82,4%), доле среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций в крае (84,7%).

При формировании оценочных показателей эффективности Программы:

- на 2012-2013 годы не были учтены показатели прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2012 год и на период до 2014 года, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.09.2011 №383-рп (далее – Прогноз на 2012 год), по среднесписочной численности (в Прогнозе на 2012 год – 235,0- 252,0 тыс. человек, в Программе – 199,1 тыс. человек; на 2013 год – 242,0-259,9 тыс. человек, в Программе – 209,1 тыс. человек), по объему оборота малых и средних предприятий (в Прогнозе на 2012 год – 490,0-534,0 млрд. рублей, в Программе – 312,8 млрд. рублей, на 2013 год – 581,0-627,0 млрд. рублей, в Программе – 359,7 млрд. рублей).

Анализ социально-экономических показателей, характеризующих экономическую, бюджетную и социальную эффективность развития МСП в крае, показал, что прирост налоговых поступлений выше утвержденного показателя Программы в 1,9 раза, доход бюджета – в 1,7 раза, бюджетная эффективность Программы – на 67%. При запланированном показателе – 1 рубль, бюджетная эффективность составила 1,67 рубля.

При этом необходимо отметить, что расчет показателей Программы осуществлен некорректно. Так, при расчете планового показателя прироста налоговых поступлений в бюджет Ставропольского края за отчетный финансовый год по отношению к предыдущему финансовому году (бюджетный эффект) допущена техническая ошибка – в графе 3 пункта 1 таблицы 5 Программы на 2012 год вместо цифры «853,8» необходимо было утвердить показатель «1 173,8», на 2013 год – вместо цифры «996,3» утвердить показатель «1 181,1». Учитывая вышеизложенное, реальный прирост налоговых поступлений составил к показателю (без технической ошибки) 37%, бюджетная эффективность Программы выросла на 67% от запланированного показателя.

Относительный показатель социальной эффективности Программы, согласно утвержденному показателю, выполнен на 4,5%. Вместе с тем, при его расчете допущена техническая ошибка - он должен был быть утвержден в объеме 42,1 рубля, а не 40,0 рублей. Учитывая, что фактически показатель социальной эффективности составил 41,8 рубля, реальное выполнение задания (без технической ошибки) составило 99,3%. Фактически создано рабочих мест 23,8% от заявленного показателя, то есть утвержденные на 2012 год показатели социальной эффективности Программы не исполнены.

Согласно пункту 23 Порядка №149-п методика определения показателей эффективности реализации программы разрабатывается государственным заказчиком. В разделе 6 Программы утверждена методика расчета только двух показателей (показатель бюджетной эффективности и показатель социальной эффективности), причем методика расчета показателей, используемых для расчета бюджетной и социальной эффективности, отсутствует, что указывает на неисполнение минэкономразвития СК положений пункта 23 Порядка №149-п.

На момент проведения контрольного мероприятия оценка эффективности реализации Программы за 2012 год не проведена, учитывая сроки проведения указанной оценки согласно Порядку №149-п (до 1 апреля).

## **Выводы**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения статьи 34 БК РФ, устанавливающей принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, на общую сумму 144,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

- нарушения пункта 4 Порядка №164-п, пункта 7 Положения о деятельности бизнес-инкубатора и пункта 2 контракта от 27.02.2012 №6992К/8, в части оплаты минэкономразвития СК коммунальных услуг по возмещению затрат по теплоснабжению за помещения, предоставленные в аренду субъектам МСП, на общую сумму 61,1 тыс. рублей;

- нарушения пункта 4 Порядка №164-п, пункта 7 Положения о деятельности бизнес-инкубатора и пунктов 1 договоров на содержание имущества, в части неправомерной оплаты минэкономразвития СК услуг за обслуживание помещений, предоставленных в аренду субъектам МСП, на общую сумму 34,8 тыс. рублей;

- необоснованной оплаты минэкономразвития СК работ за строительный контроль (технический надзор), осуществляемый ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК» на общую сумму 48,1 тыс. рублей, что привело также к необоснованному завышению стоимости работ за проводимый строительный контроль (технический надзор).

2. Анализом состояния нормативной правовой базы, регулирующей государственную поддержку МСП, установлено:

- на момент проведения контрольного мероприятия разработанные и реализуемые межмуниципальные программы и утвержденный перечень видов ремесленной деятельности в крае отсутствует, что не согласуется со статьей 4 Закона СК №61-кз, относящей вышеуказанные вопросы к компетенции минэкономразвития СК;

- в нарушение пункта 23 Порядка №149-п, минэкономразвития СК не разработана и не утверждена Методика определения показателей эффективности реализации Программы;

- в нарушение пункта 17 Порядка №331-п и пункта 14 Порядка №324-п Порядок проведения мониторинга достижения результатов хозяйственной деятельности получателей субсидий на уплату субъектом МСП первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования и на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства минэкономразвития СК не утвержден;

- в нарушение пунктов 4.2 договоров на предоставление субсидий форма анкеты мониторинга достижения целевых показателей, прилагаемой к договорам, не утверждена каким-либо нормативным правовым актом минэкономразвития СК;

- с нарушением сроков, установленных постановлением ПСК №16-п – февраль 2012 года, минэкономразвития СК подготовлен проект постановления Правительства СК, внесшего изменения в Порядок №331-п и Порядок №324-п (соответствующее постановление принято 14.09.2012);

- в связи с назначением в феврале 2013 года члена координационного совета по развитию МСП в Ставропольском крае уполномоченным при Губернаторе Ставропольского края по защите прав предпринимателей, требуется внесение изменений в постановление Правительства СК от 11.09.2008 №142-п «О координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»;

- в нарушение статьи 8 Федерального закона №209-ФЗ и постановления Правительства РФ №358 с апреля 2012 года минэкономразвития СК не осуществляется внесение изменений в электронный реестр субъектов МСП – получателей поддержки средств бюджета Ставропольского края.

3. Анализом финансового обеспечения мероприятий Программы, а также проверкой полноты, своевременности финансирования расходов на реализацию мероприятий Программы установлено:

- в 2012 году обеспеченность мероприятий Программы средствами бюджета Ставропольского края составляла 94% (с объемом недостающих средств – 16 688,2 тыс. рублей), в 2013 году (по состоянию на 01.03.2013) – 81,8% (с объемом недостающих средств – 49 000,0 тыс. рублей). В результате неполного обеспечения средствами краевого бюджета в 2012 - 2013 годах полностью не предусмотрено финансирование расходов по 8 мероприятиям Программы, частично – по 4 мероприятиям Программы. Выделение средств из краевого бюджета в меньшем объеме, чем предусмотрено по Программе, привело к тому, что ряд мероприятий Программы не реализованы или реализованы частично;

- на реализацию мероприятий Программы в 2012 году из бюджета Ставропольского края выделено 261 789,0 тыс. рублей. Общее исполнение мероприятий Программы составило 235 369,8 тыс. рублей или 89,9% (остаток неиспользованных средств 26 419,2 тыс. рублей). По состоянию на 01.03.2013 при объеме выделенных средств в сумме 220 462,0 тыс. рублей исполнение составило 3,2 тыс. рублей (менее 0,1%);

- из 14 мероприятий Программы, обеспеченных бюджетными назначениями в 2012 году, в полном объеме выполнено 7 мероприятий Программы, крайне низкое исполнение расходов (34,5% и 40,1%) по-

лучено по 2 мероприятиям Программы, а полное неисполнение расходов сложилось по 3 мероприятиям Программы, с объемом неиспользованных средств краевого бюджета в сумме 2 600,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.03.2013 из 15 мероприятий Программы обеспеченных бюджетными назначениями частично исполнены расходы только по мероприятию 11 Программы на сумму 3,2 тыс. рублей;

- уточненный план финансирования мероприятий Программы за 2012 год не соответствует отчету о выполнении Программы за 2012 год в части объемов финансирования и кассовых расходов по мероприятиям 9-12, 14 Программы. Наличие ошибок в отчете о выполнении Программы за 2012 год, представленном, в том числе, в Правительство СК, указывает на недостоверность ряда его показателей и свидетельствует о ненадлежащей деятельности минэкономразвития СК по подготовке отчетных документов, касающихся государственной поддержки субъектов МСП;

- согласно уточненному плану финансирования мероприятий Программы на 2012 год расходы по мероприятиям 10 и 11 Программы запланированы в объемах, превышающих объемы, установленные в Программе, на общую сумму 88,8 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении положений Программы;

- в связи с тем, что в Законе СК «О бюджете на 2013 год» бюджетные назначения на Программу отражены по кодам видов расходов, частично не соответствующим фактическим расходам, предусмотренным в Программе, объем финансирования мероприятий 6, 15 Программы в 2013 году запланирован в большем объеме, чем предусмотрено Программой (с превышением на общую сумму 3 600,0 тыс. рублей);

- в нарушение пункта 2 статьи 221 БК РФ и пункта 3 Общих требований №112н, первоначальные показатели бюджетных смет минэкономразвития СК на 2012 и 2013 годы (в том числе по Программе) утверждены на основании доведенных бюджетных ассигнований, а не лимитов бюджетных обязательств;

- в нарушение пункта 11 Общих требований №112н внесение изменений в бюджетную смету минэкономразвития СК в 2012 году осуществлялось на основании доводимых бюджетных ассигнований, а не лимитов бюджетных обязательств.

4. Проверкой расходования средств краевого бюджета, выделенных на развитие системы финансовой поддержки МСП в крае, установлено:

- в нарушение пункта 14 Положения о конкурсной комиссии №274/од мотивированное решение конкурсной комиссии от 16.10.2012 (протокол заседания конкурсной комиссии от 16.10.2012 №8) не подписано председателем конкурсной комиссии;

- в нарушение пункта 13 Порядка №331-п минэкономразвития СК, после поступления заявления от ООО «Технология», не направлен запрос в течение 5 рабочих дней в рамках информационного межведомственного и межуровневого взаимодействия в УФНС по СК сведений о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ; соответствующий запрос по ООО ТТК «Русь» направлен минэкономразвития СК на 1 день раньше, чем представлено заявление ООО ТТК «Русь»;

- инвестиционный проект ООО «Технология» по 1 из 6 критериев целесообразности предоставления субсидии оценен конкурсной комиссией с нарушением Порядка №331-п, в результате чего суммарная оценка целесообразности предоставления субсидии инвестиционному проекту, указанная в протоколе заседания конкурсной комиссии от 30.11.2012 №9, необоснованно завышена на 6 баллов (с 69,75 до 75,75 баллов) по сравнению с фактически набранными;

- несмотря на наличие ошибок (неточностей), отраженных в бизнес-плане, конкурсной комиссией необоснованно принято положительное решение о субсидировании инвестиционного проекта ООО ТТК «Русь» на основании недостоверных данных;

- инвестиционный проект ООО ТТК «Русь» по 4 из 6 критериев целесообразности предоставления субсидии оценен конкурсной комиссией с нарушением Порядка №331-п, в результате чего суммарная оценка целесообразности предоставления субсидии инвестиционному проекту, указанная в протоколе заседания конкурсной комиссии от 30.11.2012 №9, необоснованно завышена на 20 баллов (с 57,25 до 77,25 баллов) по сравнению с фактически набранными;

- в нарушение Порядка №331-п минэкономразвития СК осуществлено необоснованное предоставление субсидии ООО ТТК «Русь» в сумме 1 881,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4.2 договора от 30.11.2012 №МСП-331/12-074 ООО ТТК «Русь» не представлена справка о фактически уплаченных налогах и сборах в бюджеты любого уровня бюджетной системы Российской Федерации; копии платежных документов, подтверждающих факт выполнения обязательств по

договору лизинга в течение отчетного периода; справка с указанием среднесписочной численности работников и среднего уровня заработной платы всех работников за 4 квартал 2012 года;

- по состоянию на 01.01.2013 ООО «Технология» не осуществлялось запланированная бизнес-планом реализация парковочных мест или других отраженных в бизнес-плане объектов. Указанный факт ставит под сомнение реализацию заявленного ООО «Технология» срока экономической окупаемости инвестиционного проекта;

- за 4 квартал 2012 года фактический объем налоговых поступлений от ООО ТТК «Русь» во все уровни бюджетной системы Российской Федерации составил 26,4 тыс. рублей, что на 29,7 тыс. рублей или в 2,1 раза меньше объема налогов, планируемых к поступлению согласно бизнес-плану. Таким образом, ООО ТТК «Русь» не обеспечивает выполнение расчетного показателя бюджетной окупаемости проекта в установленный бизнес-планом срок;

- в нарушение пункта 14 Положения о конкурсной комиссии №298/од мотивированное решение конкурсной комиссии от 30.11.2012 (протокол заседания конкурсной комиссии от 30.11.2012 №4) не подписано председателем и секретарем конкурсной комиссии;

- в нарушение пункта 9 Порядка №324-п минэкономразвития СК, после поступления заявления от ООО «Орбис люкс» (23.11.2012), не производился запрос в УФНС по СК сведений из бухгалтерского баланса и отчетности о прибылях и убытках ООО «Орбис люкс» за последний финансовый год;

- в нарушение пункта 4.2 договора от 30.11.2012 №МСП-324/12-066 ООО «Орбис люкс» не представлена справка о фактически уплаченных налогах и сборах в бюджеты любого уровня бюджетной системы Российской Федерации; копии платежных документов, подтверждающих факт выполнения обязательств по договору лизинга в течение отчетного периода; справка с указанием среднесписочной численности работников и среднего уровня заработной платы всех работников за 4 квартал 2012 года.

5. Проверкой расходования средств краевого бюджета, выделенных на поддержку субъектов МСП в крае, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, установлено:

- штатное расписание НО «Фонд поддержки предпринимательства» составлено с превышением сметы на 160,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 5.13.1.6 приказа Минэкономразвития РФ №223 НО «Фонд поддержки предпринимательства» не обеспечено информационное наполнение регионального раздела Единого портала в сети Интернет;

- в нарушение пункта 6 Порядка №499-п минэкономразвития СК субсидированы расходы на приобретение основных средств и необоснованно предоставлена субсидия на закупку выставочного оборудования на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

6. Проверкой расходования средств краевого бюджета, выделенных на совершенствование организационной и информационной поддержки субъектов МСП, а также на укрепление и развитие системы подготовки квалифицированных кадров для МСП в крае, установлено:

- по мероприятию 9 Программы не осуществлено кассовое исполнение, несмотря на обеспеченность мероприятия Программой финансированием в сумме 100,0 тыс. рублей в 4 квартале 2012 года;

- в нарушение пункта 20 Порядка №149-п разделы 3-5 Программы, за исключением раздела, касающегося организации и проведения ежегодного краевого конкурса «Предприниматель года», не содержат мероприятий, направленных на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае и предусматривающих финансирование не менее 20% от объема средств за счет бюджета Ставропольского края по Программе.

7. Проверкой расходования средств краевого бюджета, выделенных на развитие и повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов МСП в крае, установлено:

- в нарушение пунктов 2 договоров на содержание имущества минэкономразвития СК несвоевременно произведена оплата по расчетам за январь - март, август - октябрь 2012 года (с задержкой на срок от 12 до 43 банковских дней);

- в нарушение пункта 4 Порядка №505-п минэкономразвития СК не утверждена форма отчета НО «Фонд поддержки предпринимательства» об объеме оказанных услуг, направленных на содействие развитию субъектов МСП в Ставропольском крае;

- несмотря на то, что НО «Фонд поддержки предпринимательства» создан в декабре 2012 года, на момент проведения контрольного мероприятия организацией не разработаны и не согласованы с попечи-

тельским (наблюдательным) советом документы, приведенные в подпункте «а» пункта 5.12.3 приказа Минэкономразвития РФ №223; перечень тем и семинаров определен только сметой расходов, утвержденной министром экономического развития Ставропольского края;

- вследствие допущенных ошибок в поданных документах на момент проведения контрольного мероприятия изменения в Устав ГУП СК «Гарантийный фонд» на сумму дополнительной капитализации (300 000,0 тыс. рублей) не зарегистрированы в установленном порядке в налоговых органах, несмотря на то, что соответствующие изменения утверждены минэкономразвития СК и согласованы минимумством СК в ноябре 2012 года;

- в нарушение пункта 5.11.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 и пункта 3.4 Устава в ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществляется отдельный бухгалтерский учет по денежным средствам, предоставленным из федерального и краевого бюджетов, в том числе с открытием отдельных банковских счетов. В результате этого достоверно определить направление расходования средств краевого бюджета в сумме 60 000,0 тыс. рублей (с указанием конкретной финансовой организации, получившей средства), не представляется возможным;

- в нарушение пункта 6 инвестиционной декларации на 2013 год и пункта 5.11.13.12.5.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 размещение поступивших средств федерального и краевого бюджетов во вклады (депозиты) банков произведено ГУП СК «Гарантийный фонд» не по результатам конкурсного отбора кредитных организаций для размещения средств во вклады (депозиты), а по результатам конкурсного отбора банков-партнеров для заключения соглашений о сотрудничестве по предоставлению поручительств ГУП СК «Гарантийный фонд», с дальнейшим распределением вышеуказанных средств между банками-партнерами;

- в нарушение пункта 3.1 Порядка отбора банков-партнеров на момент проведения контрольного мероприятия между ГУП СК «Гарантийный фонд» и Ставропольским филиалом ОАО Банк Москвы не заключено соглашение о сотрудничестве, при установленном сроке заключения соглашения – не позднее 10 календарных дней с момента принятия решения комиссией по отбору банков-партнеров;

- в нарушение пунктов 5.11.13.12.8 и 5.11.13.3.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 объем средств гарантийного капитала, размещенный во вкладах (депозитах) Северо-Кавказского банка Сбербанка России ОАО и Ставропольского регионального филиала ОАО Россельхозбанк, а также лимиты поручительств, установленные для вышеуказанных банков, превышают предельно допустимые значения (при установленном значении – не более 20%, на данные банки приходится, соответственно, 43,3% и 26,9% гарантийного капитала, а также 49,9% и 23,3% лимитов поручительств);

- в проверяемом периоде ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществлялось внесения необходимых изменений во внутренние нормативные акты, регламентирующие порядок отбора банков-партнеров и размещения средств гарантийного капитала во вкладах (депозитах), что привело к их частичному несоответствию положениям приказа Минэкономразвития РФ №223;

- в нарушение пункта 5.11.10.1 приказа Минэкономразвития РФ №223 с момента образования (16.09.2009) и до настоящего времени аудиторская проверка деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществлялась.

8. Проверкой расходования средств краевого бюджета, выделенных на создание инфраструктуры поддержки субъектов МСП в крае в научно-технической сфере, установлено:

- в нарушение пункта 2.1.2 Соглашения №12, минэкономразвития СК заключено дополнительное соглашение от 27.11.2012 №2, в котором объем бюджетных ассигнований не соответствует уточненному объему средств, предусмотренному в Законе СК «О бюджете на 2012 год» и лимитам бюджетных обязательств, что привело к образованию остатков средств бюджета края в сумме 23 328,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 5.2 Положения о закупках и пунктов 12.1, 16.5 Конкурсной документации, заявка ООО «СПВ+» допущена к участию в открытом конкурсе, несмотря на то, что документы о задолженности по начисленным налогам, сборам, пеням и штрафам представлены организацией не по форме, установленной Конкурсной документацией;

- в нарушение пункта 23.4 Положения о закупках возврат средств, перечисленных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, произведен ООО «СПВ+» через 8 вместо 5 рабочих дней;

- при осуществлении визуального осмотра выполненных работ установлено невыполнение подрядной организацией ООО «СПВ+» работ, включенных в акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и



оплаченных заказчиком, на сумму 4 537,5 тыс. рублей (в ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, работы выполнены в полном объеме);

- в нарушение пункта 5.6 договора от 29.05.2012 б/н подрядчиком ООО «СПВ+» при сдаче работы не сообщено о требованиях эффективного и безопасного использования результатов работы.

9. Анализом достижения целевых индикаторов и показателей, установленных паспортом Программы, а также проведенной оценкой социально-экономической эффективности реализации Программы установлено:

- показатели (целевые индикаторы) эффективности Программы на 2012 год не скорректированы с учетом данных о деятельности малых и средних организаций Ставропольского края на 2011 год;

- при формировании оценочных показателей эффективности Программы на 2012 и 2013 годы не были учтены показатели Прогноза на 2012 год, по среднесписочной численности и объему оборота малых и средних предприятий;

- фактическое исполнение целевых индикаторов (показателей) эффективности Программы в 2012 году сложилось ниже утвержденных по Программе по объему оборота – на 17,6%, по количеству субъектов МСП – на 73,4%, численности работников среднесписочного состава – на 25,7%, доле среднесписочной численности работников субъектов МСП в среднесписочной численности работников предприятий и организаций в крае – на 15,3%. Перевыполнение показателей составило лишь по среднемесячной заработной плате – на 35,2%, объему инвестиций – на 45%, количеству вновь зарегистрированных субъектов МСП – в 5,6 раза;

- в 2012 году при расчете планируемого объема показателя социальной эффективности допущена техническая ошибка (вместо объема 42,1 рублей он утвержден в объеме 40 рублей). Таким образом, показатель социальной эффективности таблицы 6 Программы рассчитан минэкономразвития СК некорректно. Фактическое исполнение показателя социальной эффективности составило 99,3% (учитывая техническую ошибку), рабочих мест создано лишь 23,8% от заявленного показателя;

- прирост налоговых поступлений выше утвержденного показателя Программы в 1,9 раза, доход бюджета – в 1,7 раза, бюджетная эффективность Программы – на 67%. При этом при расчете планового показателя прироста налоговых поступлений в бюджет края за отчетный финансовый год по отношению к предыдущему году (бюджетный эффект) допущена техническая ошибка, и он рассчитан и утвержден некорректно: на 2012 год – в таблице 5 Программы вместо цифры «853,8» необходимо было утвердить показатель в объеме «1 173,8», на 2013 год – вместо цифры «996,3» утвердить «1 181,1». Реальный прирост налоговых поступлений составил к показателю (без технической ошибки) 37%.

### **Предложения**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в минэкономразвития СК, ГУП СК «Гарантийный фонд», ГУП СК «Управляющая компания ИИР СК».

## ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения администрацией Буденновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края в 2011 и 2012 годах»**

### **Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункт 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 06.03.2013 №11.

### **Цель контрольного мероприятия**

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, полученных Буденновским муниципальным районом; соблюдение Советом Буденновского района и администрацией Буденновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета; определение эффективности реализации мер по совершенствованию межбюджетных отношений и обоснованности объемов финансовой помощи, выделенной Буденновскому муниципальному району из бюджета Ставропольского края; проверка реализации Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения муниципального района.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность Совета и администрации Буденновского муниципального района по использованию средств, выделенных на реализацию вопросов местного значения Буденновского муниципального района, а также на реализацию государственных полномочий.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Совет Буденновского муниципального района, администрация Буденновского муниципального района и муниципальные учреждения Буденновского муниципального района.

### **Проверяемый период деятельности**

2011 – 2012 годы.

### **Дата начала проведения контрольного мероприятия**

12 марта 2013 года.

Совет и администрация Буденновского муниципального района ознакомлены с актом проверки без представления замечаний и пояснений.

Буденновский муниципальный район – муниципальное образование, состоящее из 1 городского поселения и 13 сельских поселений, объединенных общей территорией, границы и статус которого установлены Законом Ставропольского края от 04.10.2004 №88-кз «О наделении муниципальных образований Ставропольского края статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района».

Совет Буденновского муниципального района (далее – Совет) является выборным, постоянно действующим представительным органом местного самоуправления Буденновского муниципального района, осуществляющим свои полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с законами Российской Федерации и Ставропольского края, а также Уставом Буденновского муниципального района, принятым решением Совета от 29.09.2009 №15/141-П (далее – Устав Буденновского муниципального района). Организацию деятельности Совета муниципального района осуществляет глава Буденновского муниципального района, председатель Совета, избираемый депутатами из своего состава.

Администрация Буденновского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Буденновского муниципального района. В структуру администрации Буденновского муниципального района могут входить отраслевые, межотраслевые и территориальные органы администрации Буденновского муниципального района.

Администрация Буденновского муниципального района (далее – Администрация) обладает правами юридического лица. Администрацией руководит глава на принципах единоначалия. Главой Администрации является лицо, назначаемое на должность главы по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Район занимает территорию площадью 3130,0 кв. км, из них большинство земель сельскохозяйственного назначения. Центром Буденновского муниципального района является самый крупный промышленный город восточной зоны Ставропольского края – Буденновск.

В анализируемом периоде экономика района развивалась в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Буденновского муниципального района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденным распоряжением Администрации от 13.11.2010 №160-р и прогнозом социально-экономического развития Буденновского муниципального района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденным постановлением Администрации от 24.10.2011 №1537.

Структура экономики района по чистым видам экономической деятельности по средним и крупным организациям представлена на диаграмме.



В экономике Буденновского муниципального района ведущее место занимают промышленное производство и аграрный сектор, на долю которых приходится соответственно 81,2% и 10,3% отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами. На долю строительного сектора приходится 1,4%, транспорта и связи – 3,8%, прочих отраслей – 3,3%.

Основные показатели социально-экономического развития Буденновского района представлены в таблице.

Наименование показателей	2011 год	2012 год	Темп роста, %
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности, млн. рублей	32 955,7	17 631,3	53,5
в том числе: промышленные виды деятельности;	29 717,0	14 311,9	48,2
сельское хозяйство	1 963,4	1 812,2	92,3
Валовой сбор зерновых культур (в весе после доработки), в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн	405,9	198,7	49,0
Производство (реализация) на убой скота в сельхозпредприятиях (в живом весе), тонн	173	162	93,6
Производство молока в сельхозпредприятиях, тонн	2446	2146	87,7
Инвестиции в основной капитал и жилищное строительство, млн. рублей	2 356,3	4 476,9	190,0

Оборот розничной торговли, млн. рублей	3 883,0	4 345,1	111,9
Доля прибыльных крупных и средних предприятий и организаций в процентах к общему количеству, %	78,6	81,1	103,2
Средняя заработная плата в расчете на одного работника организаций (без субъектов малого предпринимательства), рублей	15 040,0	17 449,0	116,0

Предприятиями и организациями всех отраслей экономики Буденновского района за 2012 год отгружено товаров и оказано услуг на сумму 17 631,3 млн. рублей, что почти наполовину меньше, чем в 2011 году.

По производству промышленной продукции Буденновский район в 2012 году находился на 2 месте среди муниципальных районов края – промышленными предприятиями района отгружено продукции на сумму 14 311,9 млн. рублей. Тем не менее в 2012 году произошло снижение темпов развития отрасли – объем отгруженной продукции по сравнению с показателями 2011 года уменьшился на 15 405,1 млн. рублей или на 51,8%, при среднекраевом снижении – 1,3%. Одной из причин резкого снижения объема отгруженной промышленной продукции явилась авария на крупнейшем предприятии района – ООО «Ставролен». С 17.12.2011 по 25.09.2012 на ООО «Ставролен» производство продукции было приостановлено, поскольку проводились ремонтно-восстановительные работы.

Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (далее – Ставропольстат) в Буденновском районе в целом по результатам деятельности крупных и средних предприятий и организаций в 2011 году была получена прибыль в сумме 6 215,9 млн. рублей. При этом в 2012 году по результатам деятельности крупных и средних предприятий и организаций получен в целом убыток – 1 681,1 млн. рублей. Доля убыточных предприятий составила 18,9%, сумма полученного ими убытка – 2 632,1 млн. рублей. Доля прибыльных предприятий к общему количеству составила 81,1%, сумма полученной ими прибыли – 951,0 млн. рублей, что не превысило сумму убытка полученного предприятиями.

К числу наиболее крупных предприятий относятся предприятия обрабатывающей промышленности – ООО «Аметист Юг» (производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах), ООО «Ставролен» (химическое производство) и ОАО «Буденновскмолпродукт» (производство молочных пищевых продуктов).

Также ведущим сегментом экономики района является агропромышленный комплекс. На территории района работают 28 предприятий сельского хозяйства и 248 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Основным направлением деятельности сельскохозяйственных организаций является производство зерновых культур. Помимо этого четыре сельхозорганизации занимаются производством и переработкой винограда, две – производством плодов, две – производством овощей и одна организация внедряет в производство картофель ранних и поздних сортов.

В 2012 году отгружено продукции сельского хозяйства на общую сумму 1 812,2 млн. рублей. По сравнению с 2011 годом данный показатель снизился на 151,2 млн. рублей или на 7,7%. Согласно данным Ставропольстата Буденновский район по данному показателю находился в 2012 году на 7 месте среди муниципальных районов Ставропольского края.

По итогам работы за 2011 год всеми сельхозорганизациями района получена прибыль в общей сумме 414,6 млн. рублей.

За 2012 год прибыль получили 24 сельхозорганизации района в общей сумме 252,9 тыс. рублей, причем сумма прибыли меньше чем в 2011 году на 161,7 млн. рублей или на 39%. Доля прибыльных сельхозорганизаций составила 88,9%. Убыток в общей сумме 36,0 млн. рублей получили 3 хозяйства. Посевные площади сельскохозяйственных культур в районе сократились по сравнению с 2011 годом на 3,4% и составили в 2012 году 112,0 тыс. га.

Посевная площадь зерновых культур сократилась на 6,9% – со 102,3 тыс. га в 2011 году до 95,2 тыс. га в 2012 году.

В результате неблагоприятных природно-климатических условий уменьшился валовой сбор зерна. Так, в 2012 году он составил 198,7 тыс. тонн, что ниже показателя 2011 года на 207,2 тыс. тонн или 51%. При средней урожайности по району 18 ц/га наименьшая урожайность получена ЗАО «Буденновская пти-

цефабрика» - 8,1 ц/га, СПК «Овощевод» - 8,9 ц/га, ООО КХ «Инна» - 9,2 ц/га и ЗАО «Преображенское» - 9,7 ц/га.

Сократился сбор винограда. Так, в 2012 году было собрано 10,0 тыс. тонн винограда, что на 6,4 тыс. тонн или на 39% меньше, чем в 2011 году. Из четырех сельхозорганизаций, занимающихся выращиванием винограда, наибольшая урожайность достигнута ЗАО СХП «Виноградное» - произведено в 2012 году 4,6 тыс. тонн винограда при урожайности 122,7 ц/га. При этом в 2011 году урожайность в указанном хозяйстве была значительно больше – 230,0 ц/га и было произведено винограда на 2,8 тыс. тонн больше, чем в 2012 году.

Поголовье крупного рогатого скота в 2012 году по сравнению с 2011 годом сократилось на 30 голов или на 2,2% и составило 1,3 тыс. голов. Поголовье овец и коз сократилось по сравнению с 2011 годом на 246 голов или на 3,9% и составило 6014 голов.

Производство (реализация) на убой скота (в живом весе) в сельхозорганизациях составило в 2012 году 162 тонны, снижение по сравнению с показателем 2011 года составило 6,4%.

Производство молока крупными и средними сельскохозяйственными организациями района в 2012 году составило 2 146,0 тонн, снижение по сравнению с 2011 годом – на 12,3%. Средний надой молока на одну корову составил в 2012 году 3813,0 кг (снижение – на 3,4%).

Оборот розничной торговли увеличился на 11,9% – с 3 883,0 млн. рублей в 2011 году до 4 345,1 млн. рублей в 2012 году.

За 2012 год объем инвестиций в основной капитал и жилищное строительство вырос по сравнению с 2011 годом почти в два раза и составил 4 476,9 млн. рублей.

К наиболее крупным инвестиционным проектам, реализуемым на территории района, относятся создание комплекса по переработке газа Северного Каспия в этилен, полиэтилен и полипропилен на базе ООО «Ставролен» (инвестор – ОАО «Лукойл») и создание регионального индустриального парка «Буденновск». В целях реализации инвестиционных проектов ведется строительство теплоэлектростанции, железнодорожных путей, высоковольтных линий с двумя понижающими трансформаторными подстанциями.

По данным Ставропольстата в 2012 году в Буденновском районе введено в действие 9413 кв. м жилья (в том числе 8040 кв. м построено населением), что составляет 59,3% к уровню 2011 года.

Согласно паспорту Буденновского муниципального района по состоянию на 1 января 2013 года на территории района расположены 79 учреждений образования (школы, детские сады, учреждения дополнительного образования), 25 учреждений здравоохранения (больницы, поликлиники, амбулатории), 59 учреждений культуры (дома культуры, библиотеки, музеи, музыкальные и художественные школы, кинотеатры), 4 спортивные школы и 172 спортивных сооружения (спортивные залы, стадионы, бассейны, футбольные поля, спортивные площадки).

Следует отметить, что согласно отчетам об исполнении бюджета Буденновского муниципального района за 2011 и 2012 годы приоритетом финансирования стали расходы на социально-культурную сферу. Так, в 2011 году на эти цели направлено бюджетных средств в сумме 1 300,9 млн. рублей или 88,8% от общей суммы расходов Буденновского муниципального района. В 2012 году направлено на эти цели 1 428,0 млн. рублей или 90,6% от общей суммы расходов.

Средняя заработная плата в Буденновском районе в расчете на одного работника организаций (без субъектов малого предпринимательства) составила в 2012 году 17 449,0 рублей и увеличилась по сравнению с 2011 годом на 2 409,0 рублей или на 16%. При этом ее уровень меньше на 1 020,0 рублей или на 5,5% среднемесячной заработной платы, сложившейся в 2012 году в Ставропольском крае (18 469,0 тыс. рублей).

Положительную тенденцию имеют социальные выплаты. На меры социальной поддержки населения через управление труда и соцзащиты населения Администрации в 2012 году направлено 406,8 млн. рублей, что больше чем в 2011 году на 29,1 млн. рублей или на 7,7%.

Демографическая ситуация за 2011-2012 годы отмечена естественным приростом населения. В 2012 году родилось 1493 человека (на 24 ребенка больше, чем в 2011 году), умерло 1334 человека (на 28 человек меньше, чем в 2011 году). Коэффициент естественного прироста в расчете на 1000 человек составил 1,3 при среднекраевом значении – 0,6.

В то же время миграционная ситуация в районе увеличивает естественную убыль населения. Число прибывших за 2011-2012 годы составило 6678 человек, выбывших 8067 человек. Миграционная убыль со-

ставила 1389 человек. Численность населения Буденновского муниципального района по состоянию на 1 января 2013 года составляет 119 490 человек.

В соответствии с Порядком проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ставропольского края, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 17.12.2009 №778, в 2011 году межведомственной рабочей группой была проведена комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края.

По результатам такой оценки за 2011 год среди муниципальных районов Ставропольского края Буденновский муниципальный район занял 3 место.

Мониторинг эффективности деятельности муниципальных образований Ставропольского края проведен по следующим сферам деятельности: экономическое развитие; здравоохранение и здоровье населения; дошкольное, общее и дополнительное образование; физическая культура и спорт; жилищное строительство и обеспечение граждан жильем; жилищно-коммунальное хозяйство; энергосбережение и повышение энергетической эффективности; организация муниципального управления.

Результаты мониторинга и оценки эффективности деятельности Буденновского муниципального района отразили как положительную, так и отрицательную динамику социально-экономического развития района по сравнению с другими районами Ставропольского края.

Так, в Буденновском районе в сравнении с другими районами Ставропольского края получены наихудшие результаты по следующим показателям:

- по итогам 2011 года Буденновский район на 55% по сравнению с 2010 годом снизил объем производства скота и птицы на убой (в живом весе);

- средняя продолжительность периода с даты подачи заявления на получение разрешения на строительство до принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства составляет от 100 до 120 календарных дней, при среднекраевом значении – 88 календарных дней, что свидетельствует о наличии существенных административных и бюрократических барьеров, препятствующих развитию предпринимательской деятельности;

- объем оказанной стационарной медицинской помощи составил 0,2 койко-дня, при нормативном значении 1,8 койко-день в расчете на одного человека;

- объем оказанной амбулаторной медицинской помощи населению в расчете на одного человека составил 5,3 посещения, при среднекраевом показателе – 7,32 посещения;

- уровень обеспеченности муниципальных учреждений здравоохранения койками составил 10,1 единицы на 10 тыс. населения, при среднекраевом значении – 48,7 единиц;

- по отношению к общим расходам бюджета района направлено на здравоохранение 7,8%, при среднекраевом значении 12,0%;

- доля детей в возрасте от 1 года до 6 лет, состоящих на учете для определения в детское дошкольное образовательное учреждение, в общей численности детей данной возрастной категории составила 28,5%, при среднекраевом значении 17%;

- сложилась отрицательная динамика значения показателя «Доля населения муниципального образования, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в среднегодовой численности постоянного населения муниципального образования» - минус 1,6% по сравнению с показателем 2010 года;

- в сравнении с 2010 годом ухудшил свое финансовое состояние жилищно-коммунальный комплекс района (на 25 процентных пунктов);

- в результате оценки эффективности деятельности в сфере «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» Буденновский район находился в 2011 году на 24 месте из 26 районов края.

Наилучшие результаты, достигнутые Буденновским районом в 2011 году, характеризуются следующими показателями:

- обеспечен наибольший темп роста инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям – в 1,8 раза в сравнении с предыдущим годом;

- показатель естественного прироста населения является одним из лучших -107 человек;

- достигнута наиболее высокая доля расходов бюджета района на общее образование в общем объеме расходов бюджета района – 31,1%, при среднем показателе по краю – 24,7%;

- отмечены существенные темпы роста строительства жилья – 200,0% по отношению к прошлому году;
- как положительный момент отмечено увеличение в 2,3 раза расходов бюджета района на жилищно-коммунальное хозяйство;
- в результате оценки показателя «Организация муниципального управления» (объем расходов бюджета района в расчете на одного человека, доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета района, доля бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств в общем объеме расходов бюджета района, доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в государственную службу занятости населения с целью поиска подходящей работы и др.) Буденновский район занял 3 место среди муниципальных районов края.

Таким образом, проведенным анализом установлено, что не все основные экономические показатели развития Буденновского района имеют положительную динамику.

Так, снизился объем отгруженной продукции промышленными предприятиями района; по итогам 2012 года по результатам деятельности крупных и средних предприятий района получен в целом убыток; снизился объем отгруженной сельскохозяйственной продукции; сократились посевные площади сельскохозяйственных культур; уменьшился валовой сбор зерна; сократился сбор винограда; сократилось поголовье крупного рогатого скота и овец; снизилось производство (реализация) на убой скота в сельхозорганизациях; снизилось производство молока.

Следует отметить, что развитие агропромышленного комплекса является важным условием обеспечения стабильного развития района, для чего необходимо сохранение, воспроизводство и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, развитие животноводства.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

1. В результате анализа социально-экономического развития Буденновского района установлено, что не все основные экономические показатели развития района имеют положительную динамику.

Так, в 2012 году по сравнению с показателями 2011 года снизился объем отгруженной продукции промышленными предприятиями района – на 51,8%; по итогам 2012 года по результатам деятельности крупных и средних предприятий района получен в целом убыток – 1 681,1 млн. рублей; снизился объем отгруженной сельскохозяйственной продукции – на 7,7%; сократились посевные площади сельскохозяйственных культур – на 3,4%; уменьшился валовой сбор зерна – на 51%; сократился сбор винограда – на 39%; сократилось поголовье крупного рогатого скота и овец – соответственно на 2,2% и 3,9%; снизилось производство (реализация) на убой скота в сельхозорганизациях – на 6,4%; снизилось производство молока – на 12,3%.

В целях устойчивого социально-экономического развития района и повышения уровня жизни населения района органами местного самоуправления необходимо наметить конкретные меры по улучшению ситуации в отстающих отраслях хозяйственного комплекса. Необходимо создать условия для эффективного решения вопросов местного значения, снижения административных барьеров, развития и совершенствования образовательных и медицинских услуг, развития культуры и спорта, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

2. Средства бюджета Буденновского муниципального района в сумме 342,8 тыс. рублей в рамках исполнения программных мероприятий израсходованы с нарушением принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, закрепленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств, а именно:

2.1. В 2011 году Администрацией произведены расходы, не связанные с исполнением полномочий органов местного самоуправления муниципального района. Так, в рамках реализации мероприятий муниципальной целевой программы (далее – МЦП) «Повышение безопасности дорожного движения в Буденновском муниципальном районе в 2010 – 2012 годах» приобретены и впоследствии переданы в безвозмездное пользование Отделу МВД РФ по Буденновскому району мобильные видеофиксаторы «Бинар» (для осуществления контроля скорости движения транспортных средств и видеофиксации нарушения ПДД) на сумму 240,0 тыс. рублей;

2.2. За счет средств бюджета Буденновского муниципального района 2012 года Администрацией оплачены работы по ремонту системы отопления в шести гаражных боксах, являющихся имуществом муниципального образования городского поселения (города Буденновска) в сумме 97,6 тыс. рублей, расположенных в городе Буденновске по улице Октябрьской 46;

2.3. По договору от 12.07.2012 №36-Б-СК оплачены услуги по осуществлению строительного контроля при выполнении подрядных работ по объекту «Ремонт системы отопления боксов здания Администрации, расположенных по адресу: город Буденновск, Октябрьская, 46» в сумме 5,2 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных в 2012 году на реализацию МЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Буденновском муниципальном районе на 2010-2012 годы», вместо средств, предусмотренных на реализацию МЦП «Развитие и улучшение материально-технического оснащения администрации Буденновского муниципального района на 2010-2012 годы».

3. Проверкой установлены факты расходования бюджетных средств без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на общую сумму 1 510,2 тыс. рублей, в том числе:

3.1. В течение более 7 лет право оперативного управления Администрации на помещения общей площадью 3 544 кв. м в административном здании и гаражи общей площадью 374,9 кв. м в установленном законодательством порядке не зарегистрировано и, следовательно, не возникло. Однако указанные помещения и гаражи Администрацией необоснованно приняты к бухгалтерскому учету как объекты основных средств организации. В результате чего за 2011 и 2012 годы начислен и уплачен Администрацией налог на имущество организаций в размере 304,2 тыс. рублей.

Также учреждениями культуры и образовательными учреждениями Буденновского муниципального района в проверенном периоде был уплачен налог на имущество за объекты недвижимости, на которые право собственности района и право оперативного управления не зарегистрировано в установленном законом порядке, на общую сумму 316,0 тыс. рублей.

3.2. Имущество Буденновского муниципального района (автомобили ВА3–21074 и ВА3–21053) общей стоимостью 284,4 тыс. рублей в проверенном периоде Администрацией не использовалось, что привело к безрезультативному использованию бюджетных средств, израсходованных на приобретение данного имущества.

Кроме того, Администрацией и Советом уплачивался транспортный налог за фактически неиспользовавшиеся автомобили ВА3–21074 и ХЕНДЭ Соната в сумме 2,8 тыс. рублей.

3.3. Расходование средств бюджета Буденновского района в сумме 226,5 тыс. рублей на приобретение Администрацией оборудования для организации швейного ателье, оказания услуг педикюра и сервисного центра по ремонту бытового холодильного оборудования, которое по своему прямому назначению не используется.

3.4. Начисление и выплата заработной платы за январь и февраль 2013 года директору и главному бухгалтеру муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Буденновского муниципального района» в сумме 150,0 тыс. рублей, который фактически свою деятельность не осуществлял, является безрезультативным (неэффективным) расходованием средств бюджета района.

3.5. Расходование в 2012 году Администрацией средств бюджета Буденновского муниципального района по оплате муниципального контракта от 03.12.2012 на выполнение ООО «Дизайн-Сервис» подрядных работ по устройству автобусной остановки с пандусом в сумме 120,5 тыс. рублей произведено безрезультативно, так как на автомобильной дороге «Преображенское – Томузловское» от автодороги «Стародубовское – Плаксейка – Преображенское» автобусная остановка на момент проверки (09.04.2013) не обустроена.

3.6. Администрацией в 2011 – 2012 годах необоснованно возмещены командировочные расходы сотрудникам (без документального подтверждения нахождения сотрудника в командировке, в отсутствие отметок о датах прибытия сотрудника в место командирования и выбытия из него, оплата за проживание в гостинице при отсутствии в командировочном удостоверении отметок о пребывании в данном населенном пункте) на общую сумму 105,8 тыс. рублей.

4. В результате анализа планирования и исполнения местного бюджета Буденновского муниципального района установлено следующее:



4.1. В 2011 году кассовое исполнение бюджета Буденновского муниципального района сложилось по доходам в сумме 1 480 181,8 тыс. рублей (101,2% к уточненным плановым назначениям) и по расходам в сумме 1 464 879,5 тыс. рублей (96,7% к уточненным плановым назначениям). В связи с чем местный бюджет был исполнен с профицитом в сумме 15 302,3 тыс. рублей, что составляло 1,0% от общего годового объема доходов местного бюджета.

В 2012 году кассовое исполнение местного бюджета сложилось по доходам в сумме 1 607 305,6 тыс. рублей (101,3% к уточненным плановым назначениям), что на 8,6% выше уровня доходов бюджета за 2011 год, и по расходам в сумме 1 576 245,7 тыс. рублей (95,7% к уточненным плановым назначениям), что на 7,6% выше уровня расходов бюджета за 2011 год. Таким образом, фактически бюджет Буденновского муниципального района был исполнен с профицитом в сумме 31 059,9 тыс. рублей, что более чем в 2 раза превышает размер профицита, сложившегося по итогам исполнения местного бюджета за 2011 год.

В общей структуре доходной части местного бюджета за 2011 и 2012 годы удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил соответственно 32,8% и 31,8%, безвозмездных поступлений – 67,2% и 68,2%. Преобладающую долю в объеме фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов составляли поступления от НДС/Л (в 2011 году - 55,8%, в 2012 году – 75,6%) и единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (в 2011 году – 10,0%, в 2012 году – 11,5%).

Преобладающую долю в расходах бюджета Буденновского муниципального района на протяжении 2011-2012 годов занимали расходы на образование (51,6% и 55,7%) и социальное обеспечение населения (28,8% и 29,4%). Самый низкий процент исполнения расходов сложился в 2012 году по разделу бюджетной классификации 01 «Общегосударственные вопросы» – из предусмотренных бюджетных назначений в сумме 102 733,4 тыс. рублей израсходованы средства в размере 71 653,4 тыс. рублей, что составило только 69,7% от плановых назначений. В большинстве своем указанное обусловлено низким уровнем освоения средств в рамках муниципальной целевой программы «Противодействие коррупции в Буденновском муниципальном районе на 2011-2014 годы» (исполнено 33,3% от плановых назначений на реализацию данной программы) по причине срыва установленного срока строительства многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Буденновского муниципального района (срок окончания строительства по заключенному контракту – 25.12.2012).

4.2. Вследствие значительного перевыполнения плановых назначений по доходам (к примеру, доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2011 году перевыполнены на 19,2%, в 2012 году – на 132,9%), или, наоборот, их невыполнения (к примеру, самый низкий уровень исполнения доходов сложился в 2011 году по транспортному налогу – 58,1%), при планировании и исполнении бюджета Буденновского муниципального района за 2011 и 2012 годы не был соблюден принцип достоверности бюджета, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

4.3. В нарушение пункта 2 статьи 10 Устава Буденновского муниципального района соглашения о передаче администрации Буденновского муниципального района полномочий 13 поселений, входящих в состав Буденновского района, по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательного формирования не содержат порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а устанавливают только конкретную сумму ежегодно перечисляемых субвенций.

5. В ходе проверки нормативных правовых актов Буденновского муниципального района, регулирующих бюджетные правоотношения, а также соблюдения действующего законодательства при формировании и исполнении местного бюджета были установлены следующие нарушения и недостатки:

5.1. Статьей 5 Положений о бюджетном процессе в Буденновском муниципальном районе, утвержденных решениями Совета от 21.12.2007 №3/24-II (действовало до 17.06.2011) и от 15.06.2011 №11/103-III (вступило в силу с 17.06.2011), к бюджетным полномочиям Администрации неправомерно отнесены установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, а также полномочие по утверждению перечня главных распорядителей средств местного бюджета, что является нарушением пункта 2 статьи 21, пункта 9 статьи 20 и пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.2. Статья 21 Положения о бюджетном процессе в Буденновском муниципальном районе, утвержденного решением Совета от 15.06.2011 №11/103-III, не соответствует положениям пункта 5 статьи 264.2

Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку в указанной норме не определено обязательное представление отчета об исполнении местного бюджета за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего года в орган муниципального финансового контроля – контрольно-счетную палату Буденновского муниципального района (далее – КСП Буденновского района).

5.3. Положением о бюджетном процессе в Буденновском муниципальном районе, утвержденным решением Совета от 15.06.2011 №11/103-III, не урегулирован вопрос о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, а именно:

- отсутствует норма о конкретном сроке направления Администрацией в адрес КСП Буденновского района годового отчета об исполнении местного бюджета, а также о составе документов, которые одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета, направляются в адрес контрольно-счетной палаты с целью подготовки соответствующего заключения;

- нормативно не определен срок представления главными администраторами средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности в КСП Буденновского района для проведения внешней проверки.

5.4. По аналогии с положениями части 6 статьи 34 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» в Положении о бюджетном процессе Буденновского района представляется целесообразным закрепить норму о представлении финансовым управлением Администрации отчета об исполнении консолидированного бюджета Буденновского муниципального района помимо Совета в адрес КСП Буденновского района.

5.5. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе в Буденновском муниципальном районе, утвержденного решением Совета от 15.06.2011 №11/103-III, проект порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Буденновского муниципального района и межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений бюджету Буденновского муниципального района, представленный в Совет в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете Буденновского муниципального района на 2012 год, не содержит конкретных методик и расчетов распределения межбюджетных трансфертов, которые являются обязательными документами, представляемыми одновременно с проектом решения о местном бюджете.

5.6. В нарушение пункта 1 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Буденновском муниципальном районе, утвержденного решением Совета от 15.06.2011 №11/103-III, среднесрочный финансовый план на 2012-2014 годы в части общего объема расходов и дефицита бюджета Буденновского района не соответствует аналогичным показателям, утвержденным решением Совета от 23.12.2011 №16/150-III «О бюджете Буденновского муниципального района на 2012 год».

5.7. При заполнении и ведении реестра расходных обязательств Буденновского муниципального района на 2012-2015 годы допускались нарушения, связанные с необоснованным отражением полномочий муниципальных районов в составе расходных обязательств, по которым данные полномочия отражению не подлежат.

6. В результате анализа мер, принимаемых органами местного самоуправления по наращиванию налогового потенциала Буденновского муниципального района и соблюдению условий соглашений, заключенных с министерством финансов Ставропольского края, установлено следующее:

6.1. Показатели отчета о выполнении планов мер на 2011 и 2012 годы по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, установленные соглашениями от 16.12.2010 №1-5 и от 20.12.2011 №1-5 (далее – соответственно План мер на 2011 год и План мер на 2012 год), заключенными Администрацией с министерством финансов Ставропольского края, не содержат конкретные итоги деятельности органов местного самоуправления по реализации мер в части увеличения доходной части местного бюджета за счет снижения недоимки по налогам, увеличения средней заработной платы до величины прожиточного минимума, повышения налогового потенциала.

Так, одним из направлений по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет является проведение мероприятий по снижению объема недоимки. Однако условия Соглашений ограничены лишь созданием комиссии по работе с недоимкой. При этом не установлены критерии оценки реализации мер по снижению объема недоимки, конкретный размер ее снижения (процент или абсолютная величина).

6.2. В нарушение соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Буденновского муниципального района, заключенного Администрацией с министерством финансов Ставропольского края на 2011 год, Администрацией не утвержден в установленном порядке график реализации Плана мер на 2011 год, предусматривающий разработку и утверждение необходимых правовых актов, реализацию иных мероприятий с указанием ответственных исполнителей, сроков принятия правовых актов и реализации иных мероприятий.

6.3. Администрацией в 2011 и 2012 годах не обеспечено снижение объема недоимки в консолидированный бюджет муниципального образования, предусмотренное соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Буденновского муниципального района от 16.12.2010 №1-5 и от 20.12.2011 №1-5, заключенными Администрацией с министерством финансов Ставропольского края. В указанном периоде отмечен рост недоимки – на 3,8% в 2011 и 43,7% в 2012 году.

Приведенные показатели свидетельствуют о необходимости более эффективной работы органов местного самоуправления муниципального района по наращиванию налогового потенциала и сокращению задолженности по налогам, зачисляемым в бюджет Буденновского муниципального района.

6.4. В нарушение пункта 2.1 Плана мероприятий, направленных на повышение налогового потенциала бюджета Буденновского муниципального района в 2011 году, утвержденного распоряжением Администрации от 22.02.2011 №41-р, не обеспечено ежемесячное проведение заседаний межведомственной комиссии администрации Буденновского муниципального района по взаимодействию с территориальными органами исполнительной власти по организации исполнения бюджета Буденновского муниципального района.

6.5. В нарушение пункта 1.1 Плана мероприятий, направленных на повышение налогового потенциала бюджета Буденновского муниципального района на 2011 год, не обеспечено снижение задолженности в бюджет по транспортному налогу на 30%. Фактически согласно информации, представленной Межрайонной ИФНС России №6 по Ставропольскому краю, задолженность по транспортному налогу по состоянию на 01.01.2012 года по сравнению с данными на 01.01.2011 увеличилась на 1 226,0 тыс. рублей или на 9,8%.

6.6. В нарушение пунктов 4.1 Планов мероприятий, направленных на повышение налогового потенциала бюджета Буденновского муниципального района на 2011 и 2012 годы, Администрация не информировала через средства массовой информации население Буденновского района, а также юридических лиц по вопросам оформления земельных участков, уплаты земельного налога и арендной платы за землю.

7. Установленные на 2011 и 2012 годы нормативы на содержание органов местного самоуправления Буденновского муниципального района в размерах соответственно 13,54% и 19,88% не превышены. В то же время выявлены факты неправомерного занижения в 2011 и 2012 годах расходов на содержание органов местного самоуправления путем направления бюджетных ассигнований на их содержание по другим целевым статьям в суммах 7 616,5 тыс. рублей (2011 год) и 9 808,3 тыс. рублей (2012 год).

8. В ходе проверки владения, пользования, учета и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Буденновского муниципального района установлены следующие нарушения и недостатки:

8.1. В нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424, по отдельным объектам недвижимости в реестре муниципального имущества Буденновского муниципального района за 2012 год, сформированного по состоянию на 12.03.2013, не содержатся следующие обязательные к отражению сведения: кадастровая стоимость объекта, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое и недвижимое имущество, реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности; по отдельным юридическим лицам – данные о балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов); среднесписочная численность работников.

8.2. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в связи с отсутствием технической документации и первичных документов делом имущественных и земельных отношений право муниципальной собственности Буденновского муниципального района не зарегистрировано на 87 объектов недвижимости.

8.3. В течение проверенного периода Администрацией неправомерно заключены договоры аренды и договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями, находящимися в административном здании, расположенном в городе Буденновске по улице Октябрьской 46, так как право оперативного управления на данное здание у Администрации не возникло в связи с отсутствием его государственной регистрации:

- Администрацией с Советом неправомерно заключен договор от 28.12.2010 №37/2 безвозмездного пользования кабинетами №301-303, 305, 305а сроком на 49 лет.

- Администрацией на 2011 и 2012 годы с физическими и юридическими лицами неправомерно заключено 2 договора аренды нежилых помещений с ИП Каграманян Ю.Т. и с ЗАО «Поток», расположенных по вышеуказанному адресу.

8.4. В нарушение пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации заключенный по итогам открытого аукциона договор аренды муниципального имущества от 24.12.2010 №154 со сроком аренды с 22.12.2010 по 22.12.2012 (арендатор – ИП Каграманян Ю.Т., размер годовой арендной платы – 13 227,12 рублей) в установленном порядке не зарегистрирован.

8.5. В результате неполной оплаты установленной суммы арендной платы за имущество (по состоянию на 01.01.2013) общая сумма недопоступлений в бюджет Буденновского муниципального района за 2012 год составила 2,6 тыс. рублей.

8.6. Отсутствие надлежащего контроля за рациональным, эффективным и законным распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Буденновского муниципального района, привело к неэффективному использованию имущества района общей балансовой стоимостью 1 371,6 тыс. рублей и в отдельных случаях незаконной его передаче третьим лицам, в том числе:

8.6.1. Автобус ПА3-320540 балансовой стоимостью 540,8 тыс. рублей (государственный регистрационный знак В 112 ЕС26), переданный администрации Стародубского сельсовета на срок безвозмездного пользования 10 лет, фактически не используется и находится на территории домовладения главы администрации Стародубского сельсовета В.Ф. Купаева (с. Стародубское, ул. Шевченко, 22). При этом договор ответственного хранения автобуса не заключался.

8.6.2. Автомобиль ХЕНДЭ Соната балансовой стоимостью 625,3 тыс. рублей (государственный регистрационный знак Т 266 ТТ 26) на основании постановления Администрации от 19.09.2012 №1228 передан в безвозмездное пользование администрации Стародубского сельсовета на 10 лет (с 19.09.2012 по 19.09.2022). На момент проверки указанное автотранспортное средство по месту нахождения администрации Стародубского сельсовета отсутствовало.

Автомобиль ХЕНДЭ Соната до настоящего времени администрацией Стародубского сельсовета не используется, в бухгалтерском учете автомобиль не отражен.

8.6.3. Здание бывшей школы общей площадью 102,5 кв. м, балансовой стоимостью 205,5 тыс. рублей, расположенное в поселке Плаксейка по улице Школьной 15/1, переданное на основании постановления Администрации от 22.11.2011 №1751 на 5 лет из муниципальной казны района в безвозмездное пользование администрации Стародубского сельсовета для осуществления полномочий, предусмотренных пунктом 11 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения), не используется.

8.7. По распоряжению главы администрации Стародубского сельсовета В.Ф. Купаева в январе 2012 года здание бывшей школы, расположенное в поселке Плаксейка по улице Школьной 15/1, предназначенное для организации библиотечного обслуживания населения, неправомерно предоставлено семье гражданки А.Р. Хатуевой для проживания.

8.8. Три объекта недвижимого имущества из состава казны Буденновского муниципального района (больница, сарай, автоклавная), расположенные в селе Прасковья по улице Октябрьской 91, находятся в полуразрушенном состоянии.

8.9. Объект имущества казны района «Техническое водоснабжение стадиона МОУ гимназии №7 г. Буденновска» к использованию не пригоден, находится в аварийном, полуразрушенном состоянии.

8.10. В аварийном, неудовлетворительном техническом состоянии находится склад-гараж (нежилое здание и пять гаражей), расположенный в городе Буденновске по улице Пушкинской 246. Указанный объект к использованию по назначению не пригоден.

9. В ходе анализа и проверки эффективности деятельности Администрации в сфере приватизации муниципального имущества в 2011 и 2012 годах были установлены следующие нарушения и недостатки:

9.1. Планирование по подготовке Прогнозных планов приватизации муниципального имущества Буденновского муниципального района на 2011 и на 2012 годы осуществлялось ненадлежащим образом, так как здание кинотеатра «Родина» было исключено из Плана приватизации на 2011 год в связи с тем, что право муниципальной собственности на земельный участок под кинотеатром было зарегистрировано только в декабре 2011 года, а в течение 2012 года в План приватизации на 2012 год были включены и исключены 2 автобуса ПАЗ.

9.2. В отчетах о выполнении прогнозных планов приватизации муниципального имущества Буденновского муниципального района за 2011 год и за 2012 год не указано, что в соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и пунктом 4 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации помимо 6 зданий было приватизировано еще 6 земельных участков под этими зданиями.

9.3. В нарушение пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» документы, представленные одновременно с заявками граждан Калашова А.Г. и Лысенко Е.С. на участие в аукционе по продаже здания киоска по адресу: город Буденновск, ул. Южная, 107, сшиты, пронумерованы и подписаны претендентами не были. Однако указанные граждане были допущены к участию в аукционе и признаны его участниками.

9.4. В нарушение пункта 7 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 №585, прием заявок на участие в аукционе по продаже здания школы (Буденновский район, пос. Доброжеланный, ул. Ленина, 24) заканчивался позднее чем за 3 рабочих дня до даты рассмотрения продавцом заявок и документов претендентов.

10. В ходе проверки эффективности и рациональности управления и распоряжения земельными ресурсами Буденновского муниципального района были установлены следующие нарушения и недостатки:

10.1. Земельный участок по адресу: город Буденновск, ул. Пушкинская, 208, был предоставлен в безвозмездное срочное пользование Буденновской районной общественной организации Армянская община «Сурб-Хач» в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 24 и пункта 3 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации, так как в соответствии с пунктом 1.2 устава организация является общественным объединением, созданным в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», а не религиозной организацией.

В случае предоставления указанного земельного участка Администрацией в аренду годовой размер арендной платы составил бы 27,9 тыс. рублей. По состоянию на 31.03.2013 фактические потери консолидированного бюджета Буденновского муниципального района от непоступления арендной платы составили 23,2 тыс. рублей. С учетом того, что земельный участок предоставлен в безвозмездное срочное пользование сроком на 5 лет потенциальные потери консолидированного бюджета Буденновского муниципального района за указанный период могут составить 139,5 тыс. рублей.

10.2. В результате невзыскания с граждан Абановой Е.Ю. и Сивоконевой Н.П. упущенной выгоды по арендной плате за фактическое использование земельного участка по адресу: город Буденновск, проезд Тампоажный, 9, без оформления прав на него потери консолидированного бюджета Буденновского муниципального района составили 87,3 тыс. рублей.

10.3. Размер задолженности арендаторов перед Администрацией по арендной плате за пользование земельными участками за 2011 составил 10 642,9 тыс. рублей, за 2012 год – 4 513,5 тыс. рублей. В результате потери консолидированного бюджета Буденновского муниципального района от недопоступления арендной платы за пользование земельными участками составили 15 156,4 тыс. рублей.

10.4. В результате непринятия отделом имущественных и земельных отношений должных мер по уточнению кадастровой стоимости земельных участков и удельных показателей кадастровой стоимости земли, а также неверного применения положений Порядка определения размера арендной платы, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 16.04.2008 №64-п, выявленное в ходе выборочной проверки занижение годовых размеров арендной платы только по 5 договорам аренды земельных участков составило 2 961,3 тыс. рублей. В результате фактические потери консолидированного бюджета Буденновского муниципального района от недоначисления (недопоступления) арендной платы за период

действия данных договоров составили 1 831,9 тыс. рублей, а потенциальные потери консолидированного бюджета Буденновского муниципального района от недоначисления (недопоступления) арендной платы за период действия данных договоров аренды могут составить 28 470,0 тыс. рублей.

10.5. В 2011 и 2012 годах МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа города Буденновска Буденновского района» неправомерно произведена уплата земельного налога в общей сумме 60,8 тыс. рублей, за участок расположенный по адресу: город Буденновск, ул. Красная, 205. Указанное привело к потерям бюджета Буденновского муниципального района в сумме 60,8 тыс. рублей.

10.6. Договорами аренды земельных участков, заключенными Администрацией, установлено, что за нарушение срока внесения арендной платы по договору арендатор выплачивает арендодателю пени из расчета 0,3% размера не внесенной арендной платы за каждый календарный день просрочки. Несмотря на это и существующую задолженность арендаторов по договорам аренды земельных участков, отделом имущественных и земельных отношений начисление пеней за нарушение срока внесения арендной платы не производилось, что приводит к потерям консолидированного бюджета Буденновского муниципального района в виде непоступления пеней.

10.7. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» по состоянию на 01.01.2013 в установленном действующим законодательством порядке право муниципальной собственности Буденновского муниципального района на 9 земельных участков зарегистрировано не было.

10.8. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 15 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на протяжении 2,5 лет с момента включения муниципального образования городского поселения города Буденновска в состав Буденновского муниципального района не утверждена схема территориального планирования Буденновского муниципального района.

10.9. В нарушение решения Совета от 22.06.2010 №25/201-II «Об утверждении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель находящихся в собственности и распоряжении Буденновского муниципального района» и положений статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации на основании постановления Администрации от 14.10.2011 №1489 по договору купли-продажи от 14.10.2011 №210 гражданину Муртазалиеву М.И. был предоставлен в собственность для ведения личного подсобного хозяйства земельный участок по адресу: Буденновский район, в юго-западной части землепользования ЗАО «Доброжеланный», площадью, превышающей установленные размеры на 500 кв. м.

10.10. В нарушение положений пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 25 и 26 Земельного кодекса Российской Федерации отделом имущественных и земельных отношений не передавались на государственную регистрацию в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» 4 договора безвозмездного срочного пользования земельными участками, заключенных в 2011 и 2012 годах.

Также часть договоров купли-продажи земельных участков и аренды земельных участков со сроком действия более 1 года, заключенных Администрацией в 2011 и 2012 годах и находящихся в отделе имущественных и земельных отношений, не зарегистрированы в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

10.11. В нарушение пункта 5 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации и приказов Минэкономразвития России от 30.10.2007 №370 и от 13.09.2011 №475 в большинстве материалов о приобретении в 2011 и 2012 годах гражданами и юридическими лицами прав на земельные участки, на которых расположены здания, строения, сооружения, отсутствуют необходимые выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним либо соответствующие уведомления.

Отсутствие вышеуказанных документов может привести к нарушению законных интересов либо прав на земельные участки иных граждан, юридических лиц, государства или муниципальных образований.

10.12. В нарушение положений статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации и приказа Минэкономразвития России от 13.09.2011 №475 в 2011 и 2012 годах Администрацией были предоставлены бесплатно в собственность 5 граждан земельные участки без наличия документов, предусмотренных

пунктами 5, 5.1 и 5.2 перечня документов, необходимых для приобретения права на земельный участок, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 13.09.2011 №475.

Указанное может привести к нарушению законных интересов либо прав на земельные участки иных граждан, юридических лиц, государства или муниципальных образований.

10.13. В нарушение статьи 1 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бюджетном учете отдела имущественных и земельных отношений по состоянию на 01.01.2012 и на 01.01.2013 не отражалась дебиторская задолженность по арендной плате по договорам аренды земельных участков, заключенным администрацией городского округа города Буденновска до 01.01.2011, а также по пеням за несвоевременное внесение арендной платы, что в свою очередь привело к искажению суммы дебиторской задолженности в бюджетной отчетности Буденновского муниципального района за 2011 и 2012 годы.

10.14. Несмотря на то, что в соответствии с заключенными договорами аренды земельных участков Администрация в случае наличия задолженности по арендной плате за период более 6 месяцев имеет право расторгнуть в одностороннем порядке договор аренды земельных участков и на наличие задолженности у ряда арендаторов за период, превышающий 6 месяцев, в 2011 и 2012 годах Администрацией не было расторгнуто ни одного договора аренды земельных участков по данному основанию.

10.15. В результате непринятия отделом имущественных и земельных отношений должных мер по уточнению кадастровой стоимости земельного участка и удельного показателя кадастровой стоимости земли при расчете арендной платы по договору от 14.09.2012 №255/49 завышен размер годовой арендной платы на 115,1 тыс. рублей. С учетом указанного фактически переплата арендной платы за период с 14.09.2012 по 31.03.2013 составили 62,1 тыс. рублей. Так как договор аренды от 14.09.2012 №255/49 заключен на 49 лет переплата арендной платы за указанный период может составить 5 637,9 тыс. рублей.

10.16. Поскольку предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование является правом органов местного самоуправления, предоставление юридическим лицам в аренду земельных участков, ранее предоставлявшихся на праве безвозмездного срочного пользования позволит увеличить размер доходов, поступающих в бюджет Буденновского муниципального района.

11. Администрацией не в полной мере исполнялись полномочия в области осуществления дорожной деятельности на территории района, в частности:

11.1. В нарушение пунктов 5 и 11 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Администрацией не разработаны и не утверждены перечень автомобильных дорог необщего пользования местного значения и нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

11.2. Проведенным анализом обустройства автомобильных дорог установлено, что при потребности в установке 858 дорожных знаков на конец 2012 года муниципальные дороги района обустроены только 668 такими знаками, что на 190 штук меньше необходимого количества и указывает на недостаточное финансирование мероприятий по обустройству автомобильных дорог Буденновского муниципального района в проверяемом периоде.

12. Вопрос организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, отнесенный к вопросам местного значения, на территории Буденновского муниципального района с 2008 года и до настоящего времени не решен.

Ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления указанных полномочий повлекло за собой образование на территории района несанкционированных свалок мусора, что в свою очередь привело к загрязнению окружающей среды и нарушению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Указанное свидетельствует о незаконном бездействии и ненадлежащем исполнении Администрацией полномочий, предусмотренных пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 7 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и пунктом 4 статьи 3 Закона Ставропольского края от 16.11.2009 №81-кз «Об отдельных вопросах регулирования в области обращения с отходами производства и потребления».

13. Проверкой порядка передачи имущества Буденновскому муниципальному району в связи с преобразованием городского округа города Буденновска в городское поселение установлены следующие нарушения и недостатки:

13.1. Расходы бюджета Буденновского муниципального района в 2011 году за счет субвенций из бюджета Ставропольского края в общей сумме 101 507,9 тыс. рублей на содержание образовательных учреждений города Буденновска, право собственности на которые у района отсутствовало (по 33 муниципальным образовательным учреждениям – с 01.01.2011 до 15.06.2011, по 6 муниципальным образовательным учреждениям – с 01.01.2011 до 28.10.2011), осуществлялись при отсутствии правовых оснований.

13.2. В нарушение части 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соответствующие изменения в уставы муниципальных учреждений образования, переданных из муниципальной собственности города Буденновска в муниципальную собственность Буденновского муниципального района, были внесены в декабре 2011 года и январе 2012 года, то есть на 4 – 5 месяцев позже установленного срока (двухмесячный срок со дня вступления в силу правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества между муниципальными образованиями).

14. В 2011- 2012 годах на территории Буденновского муниципального района реализовывались 22 целевые программы, в том числе: 12 муниципальных и 10 ведомственных целевых программ. Проверкой эффективности реализации муниципальных и ведомственных целевых программ на территории Буденновского муниципального района установлено следующее:

14.1. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- МЦП «Противодействие коррупции в Буденновском муниципальном районе на 2011 – 2014 годы» с общим объемом финансирования 700,0 тыс. рублей была утверждена 11.10.2011, то есть после принятия решения Совета от 23.12.2010 №7/53-III «О бюджете Буденновского муниципального района на 2011 год» (далее – Решение о бюджете на 2011 год).

- МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Буденновском муниципальном районе на 2010 – 2013 годы» с общим объемом финансирования 1 530,8 тыс. рублей была утверждена 29.11.2010, то есть позднее даты внесения проекта Решения о бюджете на 2011 год на рассмотрение Совета района (15.11.2010). Бюджетные назначения в сумме 8 603,3 тыс. рублей на реализацию указанной программы, утвержденные решением Совета от 23.12.2011 №16/150-III «О бюджете Буденновского муниципального района на 2012 год» (далее – Решение о бюджете на 2012 год), не соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренным паспортом программы (8 608,3 тыс. рублей), на сумму 5,0 тыс. рублей.

14.2. Установлено, что ведомственные целевые программы (далее – ВЦП) «Развитие дополнительного образования во внешкольных учреждениях Буденновского муниципального района в 2009-2011 годах» и «Развитие дополнительного образования детей в детских музыкальных, художественной школах и школе искусств Буденновского муниципального района в 2009-2011 годах», реализуемые на территории Буденновского муниципального района, носили формальный характер и не были нацелены на достижение реальных результатов, так как предусмотренные в них программные мероприятия, независимо от наличия или отсутствия целевых программ, должны были выполняться в рамках текущей деятельности учреждений, подведомственных структурным подразделениям Администрации. В рамках указанных программ в 2011 году осуществлялись расходы по текущему содержанию учреждений, подведомственных соответственно отделу образования и отделу культуры Администрации, включая заработную плату, начисления на оплату труда, коммунальные платежи и другие аналогичные расходы, всего на общую сумму 56 060,2 тыс. рублей.

14.3. Расходование бюджетных средств на оплату коммунальных услуг в общей сумме 58 887,1 тыс. рублей не соответствует целям и задачам ВЦП «Энергосбережение в образовательных учреждениях Буденновского муниципального района на 2009-2011 годы», в связи с чем оплата данного вида расходов по целевой статье 795 06 10 «Ведомственная целевая программа «Энергосбережение в образовательных учреждениях Буденновского муниципального района на 2009-2011 годы» нарушает положения Порядка №241/1-п.



14.4. Факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 342,8 тыс. рублей привели к искажению данных бюджетной отчетности отдела образования и отдела культуры Администрации, что отрицательно повлияло на достоверность показателей сводной (консолидированной) бюджетной отчетности Буденновского муниципального района за 2011 год.

В результате отчет об исполнении бюджета Буденновского муниципального района за 2011 год, утвержденный решением Совета от 17.05.2012 №20/172-III, содержал недостоверную информацию об исполнении расходов местного бюджета в разрезе целевых статей.

14.5. В нарушение статьи 249 Гражданского кодекса Российской Федерации, без достаточных правовых оснований Администрацией была произведена оплата работ по замене лифта и его техническому обслуживанию, относящегося к общему имуществу трех собственников, в сумме 576,6 тыс. рублей (исходя из доли собственников города Буденновска и Ставропольского края в праве собственности на административное здание).

14.6. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией в 2011 году по кодам классификации расходов бюджетов 01 13 7950211 500 (подстатья 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ) при отсутствии на момент заключения муниципального контракта от 07.11.2011 с ООО Предприятие «Кавминлифт» на выполнение работ по замене лифта необходимого объема лимитов бюджетных обязательств неправомерно были приняты бюджетные обязательства на сумму 1 763,0 тыс. рублей.

14.7. В нарушение статей 1 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации Администрацией в 2012 году строительные работы по реконструкции существующего здания под размещение многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Буденновского муниципального района велись при отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок и реконструируемое здание.

14.8. Администрация не использовала свое право и возможность взыскать с поручителя ООО «Браво ЛТД» (договор поручительства от 24.07.2012 №0712-2253) за неисполнение подрядчиком ООО «Евразия» обязательств по муниципальному контракту от 06.08.2012 №2012.91769 сумму обеспечения исполнения контракта, в результате чего потери бюджета Буденновского муниципального района составили 9 402,8 тыс. рублей.

14.9. Администрация не обращалась в Арбитражный суд Ставропольского края с целью взыскания с подрядчика ООО «Евразия» неустойки за неисполнение им договорных обязательств в сумме 6 720,0 тыс. рублей.

14.10. При отсутствии правовых оснований для проведения работ (отсутствие действующих договоров и муниципальных контрактов) и при неосуществлении строительного контроля, Администрацией допущено выполнение в течение января – марта 2013 года субподрядной организацией ООО «Прометей» город Буденновск строительных работ на объекте «Реконструкция существующего здания под размещение многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Буденновского муниципального района» на сумму около 12,0 млн. рублей.

14.11. Оплата Администрацией оборудования и программного обеспечения, предназначенных для создания автоматизированной системы в защищенном исполнении (системы электронной очереди и видеонаблюдения и системы автоматизированной обработки информации и защиты персональных данных), без осуществления подрядчиком работ по созданию указанных систем, а также офисной мебели, которая фактически в Администрацию не поступала и на объекте не установлена, привели в 2012 году к необоснованному отвлечению бюджетных средств на общую сумму 4 245,1 тыс. рублей.

14.12. Невыполнение мероприятий МЦП «Противодействие коррупции в Буденновском муниципальном районе на 2011 – 2014 годы» по созданию муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Буденновского муниципального района», а также отрицательная динамика целевых показателей, характеризующих количество муниципальных услуг, предоставляемых заявителям через единую систему информационно-справочной поддержки граждан и организаций, свидетельствует о неэффективной реализации мероприятий программы, направленных на обеспечение доступности предоставления муниципальных услуг населению и организациям Буденновского муниципального района.

14.13. Включение в декабре 2012 года в перечень программных мероприятий МЦП «Строительство, реконструкция и ремонт объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Буденновского муниципального района на 2010-2012 годы» расходов на текущий ремонт учреждений образования, произведенных в 2012 году за счет непрограммной части бюджета, осуществлялось Администрацией формально.

Кроме того, внесение указанных изменений в перечень муниципальных целевых и ведомственных целевых программ бюджета Буденновского муниципального района на 2012 год, утвержденный решением Совета от 23.12.2011 №16/150 – III (приложение 6 к Решению о бюджете на 2012 год), без уточнения вида и принадлежности указанных платежей в части изменения кодов бюджетной классификации по целевым статьям и соответствующей корректировки распределения бюджетных ассигнований на 2012 год по ведомственной структуре расходов местного бюджета (приложение 7 к Решению о бюджете на 2012 год) привело к несопоставимости данных соответствующих приложений Решения о бюджете на 2012 год.

14.14. В нарушение требований статей 743 и 744 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ) ООО ТПФ «Рома» (подрядчик) и Восточный филиал ГУП «УКС СК» в городе Буденновске (строительный контроль) без письменного согласования с МДОУ «Детский сад №31 «Ручеек» (заказчик) из предусмотренных утвержденной проектно-сметной документацией работ на объекте строительства «Реконструкция МДОУ «Детский сад №31 «Ручеек» села Архангельского (являющейся неотъемлемой частью муниципального контракта от 07.08.2012 №02-0161544-01) исключены строительно-монтажные работы и оборудование на общую сумму 2 970,5 тыс. рублей (в ценах IV квартала 2012 года) и дополнительно включены и фактически выполнены строительно-монтажные работы и оборудование на общую сумму 3 093,2 тыс. рублей (в ценах IV квартала 2012 года).

Таким образом, общая сумма непропорциональных изменений, внесенных в проектную документацию и фактически выполненных подрядчиком, составила 6 063,7 тыс. рублей (33% от суммы муниципального контракта).

14.15. В нарушение требований статьи 1 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» изменения, внесенные в проектную документацию, и фактически выполненные подрядчиком работы на общую сумму 6 063,7 тыс. рублей (в соответствии с актами формы №КС-2 от 20.12.2012 №2 и №3) не включены в справки о стоимости выполненных работ и затрат форма №КС-3 и не отражены в бюджетном учете МДОУ «Детский сад №31 «Ручеек» с. Архангельское.

14.16. Проверкой выявлены недостатки, допущенные при строительстве объекта «Реконструкция МДОУ «Детский сад №31 «Ручеек» села Архангельского.

Так, в отдельных местах при проходе пластмассовых или металлопластиковых труб через стены и перегородки не обеспечено их свободное продольное перемещение с помощью установки гильз. В отдельных местах (пищеблок, кабинет заведующей, общая комната, игровые комнаты) на стенах имеются микро-трещины. На отдельных участках металлического забора отсутствует краска, в результате чего эти места подвержены коррозии.

14.17. По результатам реализации ВЦП «Строительство, реконструкция и ремонт объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Буденновского муниципального района на 2010-2012 годы» не достигнуто исполнение индикативного показателя, определяющего количество учреждений образования, в которых предотвращены аварийные ситуации. Так, в течение 2011 и 2012 годов планировалось проведение противоаварийных мероприятий в трех образовательных учреждениях, фактически проведены только в одном.

Согласно заключениям специализированной организации ООО «Имидж-Экспресс» по состоянию на 23.04.2013 аварийными остаются здания еще двух общеобразовательных учреждений района.

14.18. В 2012 году в рамках реализации МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Буденновском муниципальном районе на 2010-2013 годы» Администрацией без достаточных правовых оснований были приняты и оплачены денежные обязательства на общую сумму 2 028,9 тыс. рублей за проведение энергетического обследования (энергоаудита) в зданиях, не состоящих на балансе Администрации, и право оперативного управления на которые зарегистрировано за отделом образования Администрации.

14.19. В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и пункта 3.4 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ в Буденновском муниципальном районе», утвержденного постановлением главы Администрации от 16.03.2009 №64, расчет целевых показателей, а также оценка эффективности реализации МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Буденновском муниципальном районе на 2010-2013 годы» за 2011 и 2012 годы не проводились.

14.20. Вышеуказанные нарушения, допущенные в ходе реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Советом, Администрацией и ее структурными подразделениями бюджетных полномочий, установленных статьями 153, 158 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании, исполнении бюджета Буденновского муниципального района за 2011 и 2012 годы и обеспечении контроля за его исполнением.

15. Проверкой порядка размещения заказов на осуществление закупок товаров, выполнение работ и оказание услуг установлены следующие нарушения и недостатки:

15.1. В нарушение части 6 статьи 41.9 Федерального закона №94-ФЗ протокол рассмотрения единой комиссией Администрации первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.07.2012 №1-9/2012-ЭА не содержит обоснование принятого решения об отказе в допуске участников размещения заказа (заявки №3 и №4) с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе этих участников размещения заказа, положений заявок на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

15.2. В нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона №94-ФЗ Администрация в отдельных случаях не направляла в Федеральное казначейство необходимые сведения о заключенных контрактах для включения в реестр муниципальных контрактов. В результате в реестре контрактов по отдельным муниципальным контрактам, заключенным Администрацией, отсутствуют сведения о цене контракта (муниципальные контракты от 26.12.2011 №18, №19 и №20, от 16.07.2012 №0121300031712000018-0124111-01 и №0121300031712000017-0124111-01 и другие).

По отдельным муниципальным контрактам, срок исполнения которых истек в декабре 2012 года, в реестре контрактов отсутствуют сведения об их исполнении, расторжении или принятии заказчиком решения о взыскании с поставщика (исполнителя, подрядчика) неустойки (штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

15.3. В нарушение требований статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры закупок Администрации за 2011 и 2012 годы и Совета за 2011 год вместо сведений о заключенных договорах до 100 тыс. рублей содержали сведения обо всех заключенных муниципальных контрактах (указанные сведения подлежат отражению в реестре муниципальных контрактов). В то же время реестр закупок Администрации за 2012 год не содержит сведений о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

15.4. В нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона №94-ФЗ отдел образования Администрации (муниципальный заказчик) в отдельных случаях не направлял в Федеральное казначейство сведения о заключенных муниципальных контрактах для включения в реестр контрактов.

В результате в реестр контрактов не были включены 2 муниципальных контракта: от 31.12.2010 №24-1-0415/11, заключенный с ООО «Ставропольрегионгаз» на поставку газа для муниципальных нужд с 01.01.2011 по 31.12.2011 на сумму 844,4 тыс. рублей и от 01.01.2011 №93, заключенный с МУП города Буденновска «Горэлектросеть» на отпуск в 2011 году электрической энергии на сумму 397,1 тыс. рублей.

15.5. В нарушение требований частей 2 и 3 статьи 47 Федерального закона №94-ФЗ комиссией муниципального казенного учреждения «Центр развития и поддержки системы образования Буденновского района» допущен к участию в запросе котировок на поставку детских новогодних подарков и признан победителем в проведении запроса котировок ИП Скрылев М.Н. (протокол от 17.12.2012), котировочная заявка которого не отвечает требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (форма котировочной заявки не соответствует форме такой заявки, указанной в извещении о проведении запроса котировок, наименование, характеристика и количество поставляемых товаров не соответствует

техническому заданию на поставку детских новогодних подарков (приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок).

15.6. В нарушение требований части 2 статьи 19.1 Федерального закона №94-ФЗ с мая по октябрь 2011 года при размещении заказов путем запроса котировок на поставку продуктов питания образовательными учреждениями Буденновского муниципального района обоснование начальной (максимальной) цены контракта не осуществлялось (в 24 извещениях о проведении запроса котировок отсутствуют обоснования начальной (максимальной) цены контракта на общую сумму 1 616,1 тыс. рублей). С ноября 2011 года в извещениях о проведении запроса котировок отсутствует указание на использованный заказчиком источник информации о ценах товаров, работ, услуг на общую сумму начальной (максимальной) цены контракта 179,4 тыс. рублей.

16. В ходе проверки правомерности расходования средств на оплату труда различным категориям работников и соблюдения квалификационных требований при назначении на должности установлены следующие нарушения и недостатки:

16.1. В нарушение требований Положения о конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Буденновского муниципального района, утвержденного решением Совета от 29.09.2009 №15/144-П, в 2011 году на должности управляющего делами и ведущего специалиста-юриста Совета приняты специалисты (Шейко Н.Н. и Полторацкая Е.В.) без проведения конкурса.

Общая сумма расходов за счет средств муниципального бюджета на выплату заработной платы указанным лицам (с учетом начислений во внебюджетные фонды) в проверенном периоде составила 2 309,2 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 972,6 тыс. рублей, в 2012 году – 1 336,6 тыс. рублей.

16.2. В нарушение положений Квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Буденновского муниципального района, утвержденных решением Совета от 29.09.2009 №15/143-П, в 2011 году на должность главного специалиста КСП Буденновского района назначен специалист, не соответствующий квалификационным требованиям замещаемой должности (Делева Т.С.).

Общая сумма расходов за счет средств муниципального бюджета на выплату заработной платы (с учетом начислений во внебюджетные фонды) и компенсацию расходов на санаторно-курортное лечение Делевой Т.С. в проверяемом периоде составила 609,6 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 64,6 тыс. рублей, в 2012 году – 545,0 тыс. рублей.

16.3. В 2012 году управляющей делами Совета Шейко Н.Н. дважды неправомерно выплачена компенсация за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск в размере 52,1 тыс. рублей.

17. Проверкой правильности составления и исполнения бюджетной сметы, ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности в Администрации установлены следующие нарушения и недостатки:

17.1. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрацией Буденновского муниципального района и муниципальных казенных учреждений района утвержден Администрацией лишь в конце 2011 финансового года постановлением от 14.10.2011 №1463 (далее – Порядок №1463).

17.2. В нарушение пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 №112н, и пунктов 2.3 и 2.5 Порядка №1463 к представленным проектам бюджетных смет обоснования (расчеты) плановых сметных показателей по отдельным видам расходов не составлялись (кроме расчетов по заработной плате).

17.3. В нарушение пункта 3 приказа Минфина России от 15.12.2010 №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и методическими указаниями по их применению» в учетной политике Администрации отражены не унифицированные формы журналов операций.

17.4. В нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н

(далее – Инструкция №157н), первичные учетные документы за 2012 год, сформированные на бумажных носителях, относящиеся к соответствующим журналам операций, отделом учета и отчетности не были хронологически подобраны и сброшюрованы.

17.5. В нарушение пункта 2.2 учетной политики Администрации Главная книга за 2011 и 2012 годы не формировалась на бумажных носителях и не была сохранена в таком виде.

17.6. В нарушение пунктов 68, 151 и 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), в составе годовой отчетности, представленной Администрацией, отсутствовали отдельные обязательные формы.

17.7. В нарушение пункта 7 Инструкции №191н и пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 №49, инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2011 и 2012 годы Администрацией не проводилась.

17.8. В нарушение пункта 2.8 учетной политики Администрации инвентаризация основных средств с периодичностью один раз в три года и материальных запасов ежегодно не проводилась.

17.9. В ходе выборочной инвентаризации основных средств выявлено несвоевременное исключение из регистров бухгалтерского учета ранее списанных основных средств, нарушение количественного и стоимостного учета основных средств, отсутствие на основных средствах инвентарных номеров.

В результате Администрацией допущено необоснованное завышение балансовой стоимости основных средств, отраженной в балансе Администрации (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2011, на 01.01.2012 и на 01.01.2013 на 135,7 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности данных бухгалтерского учета и годовой отчетности Администрации.

17.10. В нарушение пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрация неправомерно, без проведения торгов, предоставила муниципальное имущество балансовой стоимостью 190,3 тыс. рублей в безвозмездное пользование индивидуальному предпринимателю главе крестьянского (фермерского) хозяйства Чернову Е.Н.

17.11. В нарушение пункта 50 Инструкции №157н Администрацией не списывались с балансового учета с одновременным отражением на забалансовом счете основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно, что привело к недостоверности показателей нефинансовых активов в части балансовой стоимости основных средств, отраженных в балансе Администрации (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2012 на сумму 327,1 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2013 на сумму 369,7 тыс. рублей.

17.12. Списание основных средств в Администрации производилось комиссией, которая по своему составу не в полной мере соответствовала постоянно действующей комиссии по списанию основных средств и материальных запасов, находящихся на балансе Администрации, утвержденной распоряжением главы Администрации от 30.12.2010 №229-р.

17.13. В нарушение норм оформления первичных документов, установленных приказом Минфина России №173н, в инвентарных карточках не всегда заполнялись и указывались обязательные реквизиты (полное наименование объекта; организация изготовитель; местонахождение объекта; паспорт, свидетельство, заводской или иной номер объекта; краткая индивидуальная характеристика объекта; материалы, из которых изготовлен объект; внутреннее перемещение объекта), что затрудняет идентификацию объектов основных средств при проведении инвентаризации.

18. Выборочной проверкой обоснованности использования бюджетных средств, выданных под отчет на хозяйственные и командировочные расходы в Администрации, установлены следующие нарушения и недостатки:

18.1. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 28.12.2010 №190н, Администрацией за счет средств, предусмотренных по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ произведена оплата продуктов питания и разовой посуды на общую сумму 6,1 тыс. рублей, приобретенных в 2011 году Даниленко Е.Б. (авансовый отчет от 14.02.2011 №12), тогда как указанные расходы следовало отнести на статью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ;

18.2. В нарушение пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9 и 11 Инструкции №157н не все первичные бухгалтерские документы, которыми

оформлены проверенные операции по расчетам с подотчетными лицами, зарегистрированы (приняты к учету) своевременно;

18.3. В ежемесячном журнале операций №3 по расчетам с подотчетными лицами за 2011-2012 годы не отражались остатки на начало и конец периода;

18.4. В нарушение пункта 218 Инструкции №157н аналитический учет расчетов с подотчетными лицами в разрезе подотчетных лиц, видов выплат и расчетов отделом учета и отчетности Администрации не велся;

18.5. На всех заявлениях на получение денежных средств под отчет отсутствовала дата подачи заявления, не указывался срок, на который выдается аванс. Во всех авансовых отчетах отсутствовала дата его утверждения и не указывалось количество приложенных документов;

18.6. Имелись случаи отсутствия в авансовых отчетах подписи подотчетных лиц, что является нарушением требований раздела 3 Методических указаний по применению форм учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета организациями государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 15.12.2010 №173н, в части правильности оформления первичного бухгалтерского документа «Авансовый отчет (код формы 0504049)»;

18.7. Установлены факты ненадлежащего оформления командировочных удостоверений, а именно: не указывался табельный номер сотрудника, наименование организации, в которую командирован сотрудник;

18.8. В нарушение пункта 6 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749, служебные задания для направления в командировку сотрудников Администрации и отчеты об их выполнении в некоторых авансовых отчетах отсутствовали.

19. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности Совета установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Советом в 2011 году по кодам классификации расходов бюджетов 01 03 0920310 500 (статья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ) при отсутствии необходимого объема лимитов бюджетных обязательств были приняты бюджетные обязательства на общую сумму 270,6 тыс. рублей.

20. В ходе проверки расходов на содержание, эксплуатацию и ремонт автотранспортных средств Администрации и Совета установлены следующие нарушения и недостатки:

20.1. В результате использования управлением сельского хозяйства Администрации в период с 23.11.2006 по 25.03.2013 автомобиля ВАЗ – 21124 без достаточных правовых оснований, необоснованное использование средств бюджета Буденновского муниципального района на эксплуатацию данного автомобиля в проверенном периоде составило 217,3 тыс. рублей;

20.2. В результате того, что отдельные автотранспортные средства, числящиеся на балансе Совета, фактически не использовались в проверенном периоде, Советом арендовались автомобили BMW 750 LI (в 2011 году) и MERCEDES-BENZ S 500 4 MATIC (в 2012 году).

По расчетам Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, расходование средств бюджета Буденновского муниципального района на эксплуатацию Советом в проверенном периоде арендованных автомобилей повлекло дополнительную нагрузку на бюджет Буденновского муниципального района в сумме не менее 200 тыс. рублей.

20.3. Автомобиль HYUNDAI XG балансовой стоимостью 1 189,3 тыс. рублей, не подлежащий восстановлению после дорожно-транспортного происшествия и исключенный из реестра муниципального имущества Буденновского муниципального района распоряжением отдела имущественных и земельных отношений от 28.01.2010 №2-р, на момент проведения настоящей проверки (03.04.2013) с баланса Администрации не списан.

20.4. В результате списания Советом в 2012 году бензина в размере 122 литров сверх утвержденных норм расходования топлива, потери бюджета Буденновского муниципального района составили 3,3 тыс. рублей.

20.5. В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и постановления Госкомстата России от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных

форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» на оборотной стороне всех путевых листов Совета в качестве пунктов отправления и пунктов назначения указывались не конкретные организации или адреса, а только производилась запись «по городу», что не позволяет осуществить должный контроль за их использованием в служебных целях.

20.6. В нарушение пункта 13 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» дата, время и показания одометра при выезде автотранспортного средства с постоянной стоянки и заезде на нее проставлялись лицом, не назначенным решением руководителя Совета.

20.7. В нарушение пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также пункта 7 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в проверенном периоде не проводились ежедневные предрейсовые медицинские осмотры водителей Администрации и Совета.

### **Предложения**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края и Правительство Ставропольского края.

2. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, направить представления:

- в администрацию Буденновского муниципального района Ставропольского края;
- в Совет Буденновского муниципального района Ставропольского края Ставропольского края.

3. Направить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю информацию по фактам выявленных нарушений в сфере размещения заказов для муниципальных нужд.

4. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных государственному бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское, в 2012 году и истекшем периоде 2013 года»**

#### **Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункт 2.18 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 03.04.2013 №15.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, полученных государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское, в 2012 году и истекшем периоде 2013 года, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2012 году и истекшем периоде 2013 года.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Использование средств бюджета Ставропольского края, полученных государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское, а также закрепленного за ним имущества.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское.

#### **Проверяемый период деятельности**

2012 год и истекший период 2013 года

#### **Дата начала проведения контрольного мероприятия**

04 апреля 2013 года

#### **Результаты контрольного мероприятия**

При подготовке отчета о результатах контрольного мероприятия использованы материалы акта по результатам проверки государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское от 21.05.2013.

Акт по результатам проверки государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское подписан без замечаний и пояснений.

В основе организации государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское лежит рабоче-крестьянская школа, созданная в 1923 году.

Приказом управления образования администрации Ставропольского края от 15.11.1995 №659 и распоряжением комитета по управлению государственным имуществом Ставропольского края от 19.12.1995 №66 учреждено государственное образовательное учреждение начального профессионального образования «Профессиональное училище №43» с. Московское. В 2002 году училище преобразовано в государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское (далее – ГОУ СПО ГАК). В 2004 году к нему присоединены государственные образовательные учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище №47» с. Красногвардейское и «Профессиональное училище №55» с. Донское.



С 2011 года ГОУ СПО ГАК изменило название на государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское (далее – ГАК с. Московское, Учреждение).

ГАК с. Московское осуществляет учебный процесс в головном отделении в с. Московское и 3 филиалах:

- Донской филиал (Ставропольский край, Труновский район, с. Донское (далее – Донской филиал),
- Труновский филиал по адресу: Ставропольский край, Труновский район, с. Труновское, ул. Южная, 2 (далее – Труновский филиал);
- Красногвардейский филиал по адресу: Ставропольский край, Красногвардейский район, с. Красногвардейское, у. Красная, 323 (далее - Красногвардейский филиал).

ГАК с. Московское осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом (далее – Устав Учреждения), утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 10.06.2011 №497-пр (далее – Учредитель, Минобразования СК) и согласованным распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края от 08.06.2011 №949, (в редакции от 09.09.2011) (далее - министерства СК).

Учреждение осуществляет следующие виды основной деятельности: реализация основных профессиональных образовательных программ начального и (или) среднего профессионального образования, в том числе обеспечивающих приобретение обучающимися более высокого уровня квалификации, а также дополнительные образовательные программы. Учреждение может оказывать платные дополнительные образовательные услуги, не предусмотренные основными образовательными программами. Средства от приносящей доход деятельности направляются на нужды учреждения.

### **1. Анализ организации образовательного процесса в «Государственном агротехническом колледже» с. Московского**

В 2011-2012 и 2012-2013 учебных годах обучение велось по 5 образовательным программам НПО (сварщик, мастер общестроительных работ, тракторист – машинист сельскохозяйственного производства, повар - кондитер, оператор ЭВМ), а также по образовательной программе СПО базового уровня (технология продукции общественного питания) и по 2 интегрированным программам начального и среднего профессионального образования (технология продукции общественного питания – повар, кондитер; механизация сельского хозяйства – мастер по техническому обслуживанию и ремонту машинотракторного парка).

Среднегодовой контингент обучающихся в ГАК с. Московское в 2012 году сложился 634 человека. Среднегодовое количество групп в 2012 году составило – 26 (НПО – 18 групп, СПО – 8 групп).

Прием обучающихся за счет средств бюджета Ставропольского края в 2012 году составил 186 человек, что на 4 человека меньше доведенных контрольных показателей. Кроме того, в 2012 году в Учреждение приняты из других учебных заведений и восстановлены 117 человек.

В течение 2012 года из ГАК с. Московское выбыло до окончания срока обучения 35 человек: отчисления за неуспеваемость - 10 человек, по собственному желанию – 3 человека, по иным причинам (призыв в Вооруженные силы РФ, смена места жительства) – 22 человека. Расходы бюджета Ставропольского края в 2012 году на обучение граждан, не закончивших обучение, составили 1 039,9 тыс. рублей.

Завершили обучение в 2012 году 186 человек, из них получили начальное профобразование – 126 человек, среднее профобразование – 60 человек. Из числа выпускников продолжили обучение в средних и высших образовательных учреждениях 12 человек, призваны на службу в Вооруженные силы Российской Федерации – 63 человека, трудоустроены – 86 человек, не трудоустроены 24 выпускника (12,9% от числа выпускников).

В 1 квартале 2013 года приняты для обучения из других учебных заведений 3 человека, выбыло до окончания срока обучения 7 человек, из них отчислены за неуспеваемость - 1 человек, в связи с переводом в другие учебные заведения – 2 человека, по иным причинам – 4 человека. Таким образом, численность обучающихся в Учреждении по состоянию на 01.04.2013 составляет 654 человека, в том числе: в с. Московское – 357 человек, в Донском филиале – 71 человек, в Труновском филиале – 76 человек, в Красногвардейском филиале – 150 человек.

Среднегодовой контингент обучающихся в ГАК с. Московское в 1 квартале 2013 года – 657 человек. Среднегодовое количество групп в 2013 году составляет – 27 групп (НПО – 16 групп, СПО – 11 групп).

В соответствии с типовым положением об образовательном учреждении начального профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №521 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении начального профессионального образования» (далее – Типовое положение №521), а также пунктом 4.45 Устава Учреждения, численность обучающихся в учебной группе начального профобразования не должна превышать 25 человек.

В нарушение пункта 22 Типового положения №521 и пункта 4.45 Устава Учреждения в 2012 году численность 4 групп третьего курса НПО превышала предельную на 2 - 5 человек.

На территории ГАК с. Московское расположены учебные, жилые помещения и хозяйственные постройки общей площадью 6 936,7 м<sup>2</sup>. На территории Донского филиала - здания общей площадью 2 605,5 м<sup>2</sup>, Труновского филиала - 522,9 м<sup>2</sup>, Красногвардейского филиала - 3 585,7 м<sup>2</sup>.

ГАК с. Московское имеет 18 кабинетов для проведения занятий по специальным дисциплинам, 19 кабинетов для проведения занятий по общеобразовательным дисциплинам, 13 лабораторий для проведения практических занятий, 3 компьютерных класса, 3 библиотеки. Стационарными техническими средствами обучения оснащены 60% кабинетов, мобильными техническими средствами обучения - 30% (жидко - кристаллический проектор, экран).

## **2. Анализ формирования государственного задания на оказание государственных услуг**

В 2012 и 2013 годах ГАК с. Московское доведены государственные задания на реализацию государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами: на реализацию образовательных программ НПО, СПО и дополнительного образования.

Стоимость государственного задания на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов утверждена Минобразования СК 18.01.2012 в сумме 41 284,0 тыс. рублей (в соответствии с приказом Минобразования СК от 24.10.2012 №994-пр уменьшена до 40 949,6 тыс. рублей). Стоимость задания на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утверждена 14.01.2013 в сумме 40 949,6 тыс. рублей.

Государственными заданиями установлены требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ), порядок контроля за исполнением государственного задания и требования к отчетности об исполнении государственного задания.

Однако показатели качества оказываемых государственных услуг, установленные пунктом 3 разделов 1, 2 задания, в большей степени отражают результаты деятельности Учреждения и не являются показателями качества образовательных услуг, которые предъявляются к образовательному учреждению образовательными стандартами, лицензионными, аккредитационными и санитарно-эпидемиологическими требованиями: обеспеченность обучающихся учебной литературой, современной компьютерной техникой, учебным и учебно-лабораторным оборудованием, мебелью, площадью учебных и производственных помещений, доля педагогических работников с высшим профессиональным образованием и прошедших повышение квалификации.

Кроме того, уровень финансового обеспечения Учреждения не зависит от уровня качества работы Учреждения, поскольку при установлении показателей качества не обеспечена связь между ними и объемом субсидии.

Согласно нормам статьи 41 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» (далее – Закон РФ №3266-1) финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, осуществляется на основе региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности.

Подпунктом «г» пункта 1, подпунктом «г» пункта 4 статьи 8 Закона Ставропольского края от 11.08.1998 №21-кз «Об образовании» (далее - Закон СК №21-кз) разработка краевых нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе относится к полномочиям Минобразования СК, а их утверждение - к полномочиям Думы Ставропольского края.

Приказом Минобразования СК от 15.12.2011 №1243-пр установлены нормативы финансовых затрат с учетом уровня бюджетной обеспеченности на приобретение расходных материалов для учебных целей для кластерных групп профессий (специальностей) на одного обучающегося в учебный год в учреждении.

ях профессионального образования Ставропольского края, подведомственных министерству образования Ставропольского края. Однако указанные нормативы в расчетах при формировании государственных заданий на 2012 и 2013 годы не использовались.

Другие нормативы финансирования на одного обучающегося в учебный год для учреждений профессионального образования Ставропольского края не утверждались.

Указанные факты свидетельствуют о формальном подходе Минобразования СК к разработке и внесению указанных нормативов на утверждение в Думу Ставропольского края.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания в отношении государственных учреждений Ставропольского края, включая государственные образовательные учреждения, регламентировался постановлением Правительства Ставропольского края от 29.07.2011 №301-п (далее - Постановление Правительства СК №301-п), а также Положением об условиях, порядке формирования и порядке финансового обеспечения выполнения государственного задания учредителя государственному бюджетному учреждению Ставропольского края, утвержденного приказом Минобразования СК от 04.12.2009 №(далее – Положение о формировании задания №727-пр).

Установлено, что расчет потребности в бюджетных средствах на обеспечение задания на 2012 и 2013 годы производился ГАК с. Московское исходя из объема исполнения расходов предыдущих отчетных периодов с учетом планируемой индексации расходов по подстатьям экономической классификации расходов.

В результате в 2012 году первоначально утвержденная сумма субсидии на выполнение госзадания по коду классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) 223 «Коммунальные услуги» составила 5 272,0 тыс. рублей. В течение 2012 года, в связи с отсутствием потребности в субсидиях на «Коммунальные услуги» в запланированных объемах, приказами ГАК с. Московское средства в сумме 2 560,1 тыс. рублей были перераспределены на другие статьи КОСГУ: 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», 310 «Увеличение стоимости основных средств», 225 «Услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие услуги». Уточненные назначения на оплату коммунальных услуг составили 2 711,9 тыс. рублей или на 48,6% меньше первоначально утвержденных.

В 2013 году на выполнение госзадания по статье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» вновь запланирована сумма субсидий в объеме 5 272,0 тыс. рублей или с превышением отчетных показателей 2012 года по коммунальным расходам в 1,94 раза. В течение 1 квартала 2013 года в соответствии с приказом ГАК с. Московское плановые назначения по указанному КОСГУ уменьшены на 1 149,6 тыс. рублей или на 21,8%.

Планирование ГАК с. Московское и утверждение Минобразования СК сумм субсидии на финансирование коммунальных услуг с нарушением пункта 2 статьи 69.2 БК РФ, Постановления Правительства СК №301-п, Положения о формировании задания №727-пр привело к несоблюдению принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ, предполагающего реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, и свидетельствует о неэффективном планировании бюджетных ассигнований на сумму 2 560,1 тыс. рублей.

Согласно отчету о выполнении государственного задания на 2012 год, представленному Учреждением в Минобразования СК 09.01.2013, показатели государственного задания, в большей части, выполнены. Вместе с тем, невыполнены показатели: по удельному весу численности выпускников НПО, продолживших обучение в учреждениях среднего и высшего профессионального обучения (невыполнение 25%), удельному весу численности выпускников НПО и СПО, трудоустроившихся по освоенной профессии (невыполнение 4% и 10% соответственно).

Помимо субсидий на финансирование выполнения госзадания Учреждению из бюджета Ставропольского края предоставлены субсидии на иные цели: в 2012 году - в сумме 8 640,4 тыс. рублей (с учетом уточнения по состоянию на 01.01.2013 – 8 351,5 тыс. рублей), исполнение назначений по которым составило 8 196,1 тыс. рублей. Указанные средства освоены на 98,1%. Недоосвоение средств субсидий в сумме 155,4 тыс. рублей связано с возвратом в бюджет Ставропольского края средств по краевой целевой программе «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» подпрограмма «Право ребенка на семью в Ставропольском крае» из-за отсутствия потребности в указанных средствах. Приведенный факт свидетельствует о неэффективном планировании Минобразования СК средств субсидий на иные цели для подведомственных учреждений.

Плановый объем субсидий на иные цели в 2013 году составляет 5 733,0 тыс. рублей. Исполнение назначений по ним за 1 квартал 2013 года составило 1 352,5 тыс. рублей или 23,6% от годовых назначений.

### **3. Проверка расходования средств субсидий на финансирование государственного задания и на иные цели**

В ходе контрольного мероприятия проверено использование средств субсидий на финансирование государственного задания и установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 51 Закона РФ №3266-1 и пунктом 3 статьи 27 Закона СК №21-кз педагогические работники образовательных учреждений обязаны проходить периодические бесплатные медицинские обследования за счет средств учреждения. Для реализации указанного положения ГАК с. Московское в составе субсидии на государственное задание в 2012 и 2013 годах выделены средства на медицинские обследования обучающихся и персонала, связанного с процессом оказания государственных услуг по предоставлению начального и среднего профобразования, соответственно в суммах 225,0 и 220,0 тыс. рублей.

В 2012 году и 1 квартале 2013 года осуществлялись обследования сотрудников колледжа и услуги медицинских учреждений были оплачены за счет субсидии на финансирование госзадания в суммах 25,6 тыс. рублей и 138,4 тыс. рублей.

Однако проверкой установлено, что 65 человек из общего числа обследовавшихся, не являются педагогическими работниками (бухгалтеры, секретари, дежурные по общежитию, библиотекарь, сторожа, слесари, сантехники, водители). Суммы субсидий, затраченных на медосмотр лиц, не являющихся педагогическими работниками, составили в 2012 году 8,7 тыс. рублей и в 2013 году - 67,5 тыс. рублей.

Приведенный факт указывает на неправомерное расходование средств субсидии на финансирование государственного задания на 2012 и 2013 годы в сумме 76,2 тыс. рублей на цели, не связанные с процессом оказания государственной услуги.

Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидий на иные цели установлено следующее.

В 2012 году в числе субсидий на иные цели ГАК с. Московское выделены субсидии на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011-2014 годы» (п. 18 «Повышение компьютерной грамотности населения на базе государственных образовательных учреждений» (далее – КЦП «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011-2014 годы») в сумме 2 171,6 тыс. рублей. Согласно отчету за 2012 год средства субсидии освоены в полном объеме.

В рамках реализации КЦП «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011-2014 годы» с 11.03.2012 по 26.05.2012 на базе ГАК с. Московское проведено обучение населения в области использования информационных и телекоммуникационных технологий в группах по 12 человек в с. Московское (20 групп), а также в филиалах: Донском (24 группы), Красногвардейском (11 групп).

Однако проверкой установлено, что за счет средств целевой субсидии были оплачены расходы по электроснабжению на сумму 11,0 тыс. рублей, а также приобретены мебель и кондиционер на сумму 74,4 тыс. рублей для Труновского филиала, не участвовавшего в мероприятиях по повышению компьютерной грамотности населения.

Кроме того, за счет целевых средств субсидии на реализацию мероприятий КЦП «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011 - 2014 годы» Учреждением осуществлены расходы в сумме 273,8 тыс. рублей по приобретению и установке учебного оборудования, мебели в учебных классах в головном отделении ГАК с. Московское, не задействованных в реализации мероприятий КЦП.

Приведенные факты указывают на неправомерное использование средств субсидии на реализацию мероприятий КЦП «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011 - 2014 годы» в сумме 359,2 тыс. рублей на цели, не связанные с процессом повышения компьютерной грамотности населения, что привело к нецелевому их расходованию.

Согласно пункту 2.2.3 соглашения от 14.03.2012 №74/иц о предоставлении из бюджета Ставропольского края субсидии на реализацию мероприятий КЦП «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011 - 2014 годы» Минобразования СК вправе прекращать предоставление субсидии в

случае нецелевого использования средств и принимать меры к взысканию средств, использованных не по целевому назначению.

В 2012 году Учреждению предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выплат ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, в сумме 1 412,0 тыс. рублей (уточненная сумма субсидии по состоянию на 01.01.2013 - 1 155,0 тыс. рублей). Средства субсидии использованы в 2012 году в полном объеме.

На 2013 год субсидия на финансовое обеспечение выплат ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам коммунальных расходов предоставлена Учреждению в сумме 2 036,0 тыс. рублей, фактическое исполнение за 1 квартал 2013 года составило 509,0 тыс. рублей или 25,0% от суммы субсидии на год.

В ГАК с. Московское получателями ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений (далее – ЕДК, компенсация) в 2012 году являлись 76 человек (69 работающих и 7 пенсионеров), в 1 квартале 2013 года – 69 человек (62 работающих и 7 пенсионеров).

Меры социальной поддержки педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности установлены Законом Ставропольского края от 28.02.2011 №13-кз «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – Закон СК №13-кз).

Порядок выплаты ЕДК утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 21.03.2011 №101-п (далее – постановление Правительства СК №101-п).

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка документов, представленных педагогическими работниками в 2012 году для назначения ЕДК. Проверкой охвачены документы 47 получателей ЕДК или 62% от их общего количества и установлены следующие нарушения постановления Правительства СК №101-п:

- в нарушение положений абзаца 2 пункта 5 все проверенные письменные заявления о предоставлении денежной компенсации не содержали указания способа ее получения, перечня лиц, учитываемых в качестве членов семьи;

- в нарушение положения абзаца 6 пункта 5 копия документа, подтверждающего право пользования жилыми помещениями или право собственности на жилое помещение, отсутствовала у 7 получателей ЕДК;

- в нарушение положений абзаца 2 пункта 6 справка о составе семьи педагогического работника не представлена 7 получателями ЕДК;

- в нарушение положений абзаца 3 пункта 6 копии документов, подтверждающих родственные отношения между педагогическим работником и лицами, совместно с ним проживающими (копия свидетельства о заключении брака, о рождении ребенка (детей), не представлены 27 получателями ЕДК;

- в нарушение пункта 6<sup>1</sup> копии представленных документов для назначения ЕДК не заверены в ГАК с. Московское либо нотариально всеми получателями компенсации;

- в нарушение требований абзаца 2 пункта 7 у 7 получателей ЕДК отсутствовали документы, подтверждающие неполучение педагогическими работниками, членами семьи социальной поддержки по иным основаниям.

В нарушение пункта 14 постановления Правительства СК №101-п педагогические работники, являющиеся получателями денежной компенсации, в 2013 году в срок до 1 февраля не подтвердили право получения денежной компенсации в 2013 году путем предоставления необходимых документов, тем не менее, выплата компенсаций не прекращалась.

Таким образом, Учреждение не обеспечило представление получателями ЕДК документов, необходимых для назначения выплаты компенсации. Однако, в нарушение абзаца 4 пункта 6<sup>1</sup> постановления Правительства СК №101-п, Учреждение осуществляло выплату денежных средств. В ходе проверки были приняты меры к представлению получателями ЕДК полного перечня оформленных документов.

Согласно пункту 11 постановления Правительства СК №101-п для получения компенсации педагогические работники должны в срок до 15 числа представлять документы, подтверждающие расходы на

оплату жилого помещения, отопления и освещения за истекший месяц. Фактически указанный порядок в Учреждении не соблюдался и подтверждающие расходы документы в ряде случаев не представлялись по 2, 3, 4, 5 месяцев.

В ходе проверки выявлено, что при выплате ЕДК не соблюдались сроки, установленные пунктом 12 постановления Правительства СК №101-п.

Так, в 2012 году компенсация работающим педработникам в общей сумме 341,9 тыс. рублей перечислена получателям с опозданием на срок от 4 до 50 дней, а в 2013 году в сумме 40,9 тыс. рублей - с опозданием на 24 дня.

Выплата ЕДК педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, осуществлялась еще с большими задержками. Так, в 2012 году компенсация за период с января по июнь в общей сумме 16,0 тыс. рублей перечислена получателям 7 августа (позже на срок от 1 до 6 месяцев), за период с июля по сентябрь в общей сумме 1,3 тыс. рублей – 6 ноября (позже на срок от 1 до 3 месяцев).

В ходе контрольного мероприятия проверена правильность расчетов выплачиваемой компенсации 47 получателям и установлено, что 19 из них ЕДК выплачивалась с нарушением требований Закона СК №13-кз.

В соответствии с нормами статьи 3 Закона СК №13-кз размер компенсации составляет 100% фактически произведенных расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения. При этом денежная компенсация рассчитывается с учетом количества членов семьи педагогического работника (супруг (супруга), дети, родители), проживающих совместно с ним. В нарушение указанной нормы денежная компенсация рассчитывалась и уплачивалась с учетом лиц, не являющихся членами семьи педагогического работника. В результате этого незаконно выплаченная сумма ЕДК в 2012 году составила 57,2 тыс. рублей и в 1 квартале 2013 года – 14,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 15 постановления Правительства СК №101-п денежная компенсация, излишне выплаченная педагогическим работникам в сумме 72,1 тыс. рублей, подлежит возмещению в бюджет Ставропольского края в порядке, установленном пунктом 15 постановления Правительства СК №101-п.

#### **4. Проверка соблюдения порядка формирования доходов колледжа от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности**

За 2012 год Учреждением были получены доходы в общей сумме 3 363,0 тыс. рублей, что соответствует уточненным плановым назначениям, в том числе:

- доходы от оказания дополнительных образовательных услуг - 1 699,5 тыс. рублей;
- пожертвования – в сумме 135,0 тыс. рублей;
- доходы, полученные от реализации сельскохозяйственной продукции со склада - 473,6 тыс. рублей;
- оплата обучающимися за питание в столовой – 1 054,9 тыс. рублей.

За 1 квартал 2013 года Учреждением были получены доходы в общей сумме 826,5 тыс. рублей, или 18% от уточненных плановых назначений на 2013 год, в том числе:

- доходы от оказания дополнительных образовательных услуг - 550,1 тыс. рублей;
- доходы, полученные от реализации сельскохозяйственной продукции - 1,9 тыс. рублей;
- оплата обучающимися за питание в столовой – 274,5 тыс. рублей.

##### **4.1. Анализ доходов от оказания платных образовательных услуг**

Выборочной проверкой оказания платных образовательных услуг установлено, что в ГАК с. Московское не выполнялись требования постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2001 №505 (ред. от 15.09.2008) «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг», а также локальных нормативных правовых актов Учреждения. При оказании дополнительных образовательных услуг администрацией ГАК с. Московское допускались нарушения пунктов 13 и 14 постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2001 №505 (ред. от 15.09.2008) «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» в части обязательности заключения договоров на оказание платных образовательных услуг в письменной форме.

В ходе проверки калькуляций на дополнительные образовательные услуги, составленных, подписанных главным экономистом и утвержденных директором Учреждения, было установлено, что в со-

ответствии с калькуляциями на дополнительные образовательные услуги с 01.09.2011 и с 01.09.2012 по направлению «Водитель категории В» в стоимости обучения (10,0 тыс. рублей) учтены расходы на приобретение ГСМ для учебной езды. Однако, как следует из путевых листов учебных автомобилей (к примеру: путевой лист а/м Дэу-Нексия г/н О922УМ-26 за 20.03.2013, путевой лист а/м ВАЗ-21061 г/н О610ЕР-26 за 20.03.2013), расходы по приобретению ГСМ для учебной езды Учреждением не производятся.

Позже главным экономистом Учреждения были представлены иные (вторые) варианты калькуляций, в которых затраты на приобретение ГСМ в стоимость дополнительных образовательных услуг не включены, а сумма расходов на расширение материально-технической базы колледжа увеличена на соответствующую сумму расходов, ранее указанных как расходы на приобретение ГСМ.

В итоге, согласно второму варианту калькуляции по программе «Водитель категории В», из 250,0 тыс. рублей расходов на обучение 25 водителей на расширение материально-технической базы колледжа отнесено 169,0 тыс. рублей (68%), что сопоставимо с половиной стоимости нового учебного автомобиля.

Указанное положение дел является следствием нарушения администрацией Учреждения положений пункта 7 приказа Минобразования СК от 22.12.2010 №836-пр «Об утверждении порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений образования, находящихся в ведении Минобразования СК, для граждан и юридических лиц» в части необходимости согласования с Минобразования СК цены на платные услуги, относящиеся в соответствии с уставом Учреждения к его основным видам деятельности.

В соответствии с пунктом 5.3 Положения о платных дополнительных образовательных услугах ГАК с. Московское от 03.10.2011, в качестве граждан, обладающих льготами по оплате дополнительных образовательных услуг, указываются дети сотрудников колледжа. При этом лицам из числа детей-сирот, изъявившим желание получить дополнительное образование, льготы по оплате не предоставляются.

Проверкой было установлено, что в нарушение положений Коллективного договора Учреждения на 2010-2013 гг. и пункта 5.3 Положения о платных дополнительных образовательных услугах ГАК с. Московское жене водителя Учреждения Митрофанова И.А. – Степаненко Т.Н., проходившей с сентября 2012 года по март 2013 года обучение по направлению «Водитель категории В» (стоимостью 10,0 тыс. рублей), была предоставлена льгота по оплате (50%) дополнительных образовательных услуг.

На основании вышеизложенного, недополученные средства в сумме 5,0 тыс. рублей, подлежат возмещению в доход Учреждения.

#### **4.2. Анализ доходов от сельскохозяйственной деятельности ГАК с. Московское**

По данным Учреждения общая площадь земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, составляет 778 га, в том числе: 556 га, принадлежащих Учреждению, и 222 га - арендованные у граждан (паи).

Общая площадь посевов в 2012 году составляла 510 га (в том числе 198 га в Красногвардейском районе). Распределение площадей под посевными культурами сложилось следующим образом: под озимой пшеницей 191 га, яровым ячменем 66 га, подсолнечником 253 га.

По итогам уборочной кампании 2012 года урожайность сельскохозяйственных культур на полях Учреждения составила: озимая пшеница – 3,3 ц/га (2,7 ц/га на посевных площадях в Изобильненском районе, 4,3 ц/га – в Красногвардейском районе), яровой ячмень – 10,6 ц/га, подсолнечник – 4,3 ц/га.

Тогда как средний показатель урожайности озимой пшеницы в других хозяйствах Изобильненского района составил 25,6 ц/га (в 9,5 раз выше урожайности на полях Учреждения), в Красногвардейском районе – 42 ц/га (в 9,8 раз выше урожайности на полях Учреждения (согласно письму директора Учреждения в адрес Минобразования СК от 18.07.2012 «Информация о ходе и результатах уборки урожая зерновых и других культур на полях учебного хозяйства ГАК с. Московское»).

Следствием столь низких показателей урожайности озимой пшеницы на полях Учреждения в 2012 году стали: высокая себестоимость пшеницы (12,01 руб./кг), связанный с этим низкий объем реализации (по итогам 2012 года реализовано 0,5 т пшеницы на сумму 3,1 тыс. рублей) и отсутствие возможности полного расчета за поставленные по договорам бартера семена сельскохозяйственных культур.

В итоге, общая задолженность Учреждения по договорам бартера по состоянию на 01.01.2013 в натуральном выражении составила 171 т, в том числе: пшеницы – 109,8 т, ячменя – 39,9 т, подсолнечника – 21,1 т.

В стоимостном выражении, по данным ГАК с. Московское, задолженность по вышеуказанным сделкам на 01.01.2013 сложилась в сумме 788,8 тыс. рублей. Принимая во внимание действующие цены на сельскохозяйственную продукцию, а также себестоимость продукции, выращиваемой на полях Учреждения, для полного расчета с контрагентами Учреждению необходимо мобилизовать средства в объеме порядка 1,5 млн. рублей (исходя из средней стоимости зерновых культур 8 руб./кг).

Аналогичная ситуация складывалась по состоянию на 01.01.2012, когда общая задолженность Учреждения по бартерным сделкам в натуральном выражении составляла 209,2 т, в том числе по пшенице – 145,6 т, ячменю – 63,6 т.

В стоимостном выражении, по данным ГАК с. Московское, задолженность по бартерным сделкам на 01.01.2012 составляла 517,3 тыс. рублей, однако в балансе Учреждения за 2011 год указанная сумма кредиторской задолженности отражена не была, в связи с чем Минобразования СК не осуществляло оперативный контроль за состоянием кредиторской задолженности Учреждения в 2012 году.

Также следует отметить, что Минобразования СК не устанавливалось предельно допустимое значение просроченной кредиторской задолженности ГАК с. Московское, как это предусмотрено приказом Минобразования СК от 11.03.2011 №145-пр и трудовым договором от 01.12.2011 №77-п, заключенным Минобразования СК с директором Учреждения, что не позволило Минобразования СК осуществлять оперативный мониторинг за состоянием кредиторской задолженности Учреждения.

Кроме того, в нарушение пункта 1.7 приказа Минобразования СК от 17.06.2011 №516-пр и пункта 1.7 приказа Минобразования СК от 15.06.2012 №586-пр реализация собранной продукции Учреждением осуществлялась без согласования с Минобразования СК.

## **5. Анализ формирования и расходования средств на оказание мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Численность детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), обучавшихся в колледже по состоянию на 01.01.2012 составляла 57 человек. В течение 2012 года 11 детей-сирот завершили обучение, 4 человека находились в отпуске и 7 человек отчислены из колледжа. По состоянию на 01.01.2013 численность обучающихся детей-сирот составила 52 человека. В течение 1 квартала 2013 года численность детей-сирот увеличилась до 53 человек.

Анализ трудоустройства детей-сирот за 2011-2012 годы показал, что из 26 выпускников 10 человек занимают должности специалистов, 16 человек занимают неквалифицированные рабочие места.

Меры социальной поддержки детей-сирот в Ставропольском крае определены Законом Ставропольского края от 16.03.2006 №7-кз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон СК №7-кз).

Размер выплат по социальному обеспечению детей-сирот определяется в соответствии с нормами материального обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Ставропольского края от 17.10.2007 №117-п.

Расходы по социальной поддержке детей-сирот в 2012 году утверждены в первоначальном плане финансово-хозяйственной деятельности ГАК с. Московское (далее – план ФХД) как публичные обязательства по социальному обеспечению детей-сирот в сумме 3 993,0 тыс. рублей и уточнены на 01.01.2013 до 4 484,9 тыс. рублей, которые были исполнены в полном объеме.

В плане ФХД на 2013 год публичные обязательства социальной поддержки детей-сирот утверждены в сумме 5 824,0 тыс. рублей и исполнены за 1 квартал 2013 года в сумме 818,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение положений абзацев 9 и 11 пункта 1 приложения 1 к приказу Минобразования СК от 26.06.2012 №628-пр ГАК с. Московское при планировании расходов на социальное обеспечения детей-сирот на 2012 и 2013 год не учтены расходы на организацию бесплатного проезда детей-сирот на внутрирайонном транспорте, бесплатного проезда 1 раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, а также возмещения оплаты курсов по подготовке к поступлению в образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот.



## 6. Проверка состояния бухгалтерского учета, полноты и достоверности отчетности. Анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженностей

Согласно положениям Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее - Инструкция 157н) государственное учреждение (как субъект учета) в целях организации бухгалтерского учета, формирует свою учетную политику исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности и осуществляемых им полномочий.

В ходе анализа Положения об учетной политике ГАК с. Московское, утвержденного приказом от 28.12.2011 №200 (далее – Учетная политика), установлено следующее:

- методологические вопросы Учетной политики в части списания активов с забалансового учета, подтверждения расхода ГСМ, а также оформления и принятия к учету документов на иностранных языках, не конкретизированы;

- рабочий план счетов бюджетного учета, утвержденный в приложении 2 к Учетной политике, не содержит детализации счетов по видам финансового обеспечения деятельности Учреждения.

Указанное свидетельствует о формальном подходе Учреждения к разработке и применению Учетной политики.

В проверяемом периоде составление, представление годовой, квартальной бухгалтерской отчетности регламентировалось Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н (далее - Инструкция №33н).

Вместе с тем, в нарушение пункта 9 Инструкции №33н в 2012 году инвентаризация активов и обязательств ГАК с. Московское не проводилась.

В нарушение пункта 15 Инструкции №33н отдельные показатели стоимости активов и обязательств, отраженные в балансе Учреждения (ф. 0503730) за 2012 год на начало года, не соответствуют отчетным данным на конец предыдущего года в балансе за 2011 год.

Проверкой также установлено, что в балансе Учреждения (ф. 0503730) за 2012 год недостоверно отражены дебиторская и кредиторская задолженности по расчетам. Так, кредиторская задолженность в балансе Учреждения за 2012 год не подтверждается актами сверки расчетов с контрагентами по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» по состоянию на 01.01.2013.

рублей

Наименование контрагента	Учено при формировании баланса за 2012 год				Фактическое состояние расчетов с контрагентами по актам сверки расчетов по состоянию на 01.01.2013			
	на начало года		на конец года		на начало года		на конец года	
	дебет	кредит	дебет	кредит	дебет	кредит	дебет	кредит
ЗАО «Солнечный»	-	-	-	206451,0	193995,0	-	-	111531,2
ОАО «Новокугультинское»	-	-	16000,0	-	-	72000,0	16000,0	-
ООО «Агрохолдинг Красногвардейский»	-	-	-	23565,0	700,0	-	-	2780,0
ООО «Кубань»	-	-	-	345226,9	-	48003,8	-	418437,1

В соответствии с пунктом 38 Инструкции №33н в графе 4 отчета об исполнении Учреждением плана ФХД (ф. 0503737) по разделам отчета – «Доходы учреждения», «Расходы учреждения», отражаются соответственно суммы запланированных на текущий (отчетный) финансовый год доходов и расходов. Однако показатели графы 4 по разделам «Доходы учреждения» и «Расходы учреждения» в отчете об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 1, 2, 3 кварталы по субсидиям на иные цели, не соответствовали показателям доходов, расходов, утвержденным планом ФХД на текущий (отчетный) финансовый год.

Проверкой соответствия кассовых расходов финансовым результатам деятельности Учреждения за 2012 год установлены факты неполного отражения финансовых операций в регистрах бухгалтерского учета.

Так, акты выполненных работ ООО «Автоматгаз», МУ «Изобильненская районная поисково-спасательная служба», ООО «Альта-СТ», ООО «АРТ Трест», ООО «КавПожАвтоматика», ИП Криволапов на общую сумму 210,4 тыс. рублей, не были отражены в регистрах бухгалтерского учета по счету 401.20 «Расходы текущего финансового года».

В регистрах бухгалтерского учета и отчетности Учреждения за 2012 год не отражена дебиторская задолженность (переплата) по расчетам с бюджетом по земельному налогу (счет 303.13) в сумме 1 008,7 тыс. рублей, образовавшаяся в период 2010 – 2011 годов в результате перечисления средств на несоответствующий код бюджетной классификации. Наличие указанной переплаты подтверждено справкой Межрайонной ИФНС №4 по Ставропольскому краю о состоянии расчетов по налогам, сборам, взносам по состоянию на 01.01.2013.

Кроме того, на начало 2012 года дебиторская задолженность в общей сумме 347,7 тыс. рублей по расчетам с поставщиками коммунальных услуг (ОАО «Ставропольэнергообит», ОАО «Ставрополькрайгаз», ГУП «Крайтеплоэнерго», Филиал ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Труновский межрайводоканал», ООО «Газпром межрегионгаз») в бухгалтерской отчетности Учреждения не отражена.

Указанные нарушения привели к искажению данных бухгалтерской отчетности ГАК с. Московское за 2012 год, что свидетельствует о нарушении Учреждением положений пункта 9 Инструкции №33н и статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части формирования полной и достоверной информации о принятых Учреждением обязательствах и полученных финансовых результатах.

#### **6.1. Проверка соблюдения порядка ведения учета основных средств и материальных запасов, а также проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств**

Согласно данным баланса за 2012 год (ф. 0503730) и регистрам бухгалтерского учета, балансовая стоимость имущества ГАК с. Московское составляла: по состоянию на 01.01.2012 – 61 007,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2013 – 62 598,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре основных средств приходится на нежилые помещения (склады, мастерские, учебные корпуса) - 60,4%, машины и оборудование составляют 13,2% от общей стоимости основных средств.

В 2012 году Учреждением по согласованию с минимумом СК с бухгалтерского учета списано 26 объектов основных средств (техника и оборудование) общей балансовой стоимостью 3 039,4 тыс. рублей. При определении цены списываемой техники и оборудования применялась утилизационная стоимость (цена металлолома), согласно которой стоимость указанных объектов составила 256,3 тыс. рублей. На момент проведения проверки указанные основные средства списаны с бухгалтерского учета, но не реализованы.

Непринятие мер по реализации списанного имущества привело к недополучению Учреждением доходов от продажи металлолома в общей сумме 256,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2013 на балансе Учреждения на счете 101.01 «Жилые помещения» числились два жилых дома, общей балансовой стоимостью 398,3 тыс. рублей. Согласно сведениям минимумом СК (письмо от 16.04.2013 №2388/04), двухквартирный дом по адресу: с. Московское, ул. Ленина, д. 23/1 и двенадцатиквартирный дом по ул. Ленина, д. 13 являются собственностью Ставропольского края и переданы ГАК с. Московское в оперативное управление.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на момент проверки из 14 квартир в указанных домах общей площадью 715,0 м<sup>2</sup>, приватизированы 12 квартир общей площадью 599,3 м<sup>2</sup>. В связи с чем, доля собственности Ставропольского края в указанных домах составляет 50% и 8,8% соответственно.

Статьей 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491, а также письмом Минрегиона РФ от 20.12.2006 №14316-РМ/07 «О передаче многоквартирных домов при выборе способа управления» установлено, что многоквартирный дом, в котором помещения принадлежат двум и более различным собственникам, не может считаться принадлежащим одному лицу, а помещения, права государственной или муниципальной собственности на которые прекращены в результате приватизации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете списываются с баланса государственных учреждений, за которыми они были закреплены на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Из вышеизложенного следует, что учет двух жилых домов на балансе ГАК с. Московское является неправомерным. Учету подлежат лишь одна квартира в доме по ул. Ленина, д. 23/1, общей площадью 64,2 м<sup>2</sup> и квартира в доме по ул. Ленина, д. 13, общей площадью 73,4 м<sup>2</sup>.

Указанное нарушение повлекло за собой необоснованную уплату налога на имущество организаций за 2012 год по двум жилым домам, неправомерно числящимся на балансе Учреждения, в общей сумме 1,8 тыс. рублей.

Из пояснений главного бухгалтера Учреждения следует, что отопление указанных домов осуществляется мощностями котельной ГАК с. Московское. Жильцы в них, являясь педагогическими работниками или пенсионерами, на основании Закона СК №13-кз не производят оплату за потребленную тепловую энергию, при этом счета на оплату отпущенного тепла Учреждение не выписывает.

Вместе с тем в силу пункта 11 постановления Правительства СК №101-п обеспечение тепловой энергией граждан, проживающей в жилых домах, находящихся на балансе Учреждения, без начисления оплаты является незаконным.

В силу положений статьи 8 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя подлежат регулированию и устанавливаются уполномоченным органом в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Однако Учреждением не принимались меры к утверждению тарифа на реализуемое тепло: сведения для установления тарифа в орган Ставропольского края, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов (Региональная тарифная комиссия Ставропольского края) не направлялись, в связи с чем, тариф на тепловую энергию для потребителей ГАК с. Московское на 2012 и 2013 годы Региональной тарифной комиссией Ставропольского края не утверждался.

Вместе с тем счета на оплату потребленной теплоэнергии выставлялись двум жильцам указанных домов, которые не являются работниками или пенсионерами сферы образования, по цене 67,24 рублей за 1 м<sup>2</sup> отапливаемой площади. Указанная стоимость не подтверждена, какими - либо расчетами или нормативными правовыми актами.

Таким образом, взимание платы за отопление 1 м<sup>2</sup> в размере 67,24 рублей является неправомерным.

Следует отметить, что пунктом 1 статьи 19.7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлено, что непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, а равно их непредставление в указанный уполномоченным органом срок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3,0 тыс. рублей до 5,0 тыс. рублей; на юридических лиц - от 50,0 тыс. рублей до 100,0 тыс. рублей.

В нарушение положений приказа Минобразования СК от 19.04.2011 №275-пр «Об определении видов особо ценного движимого имущества» в перечень особо ценного движимого имущества ГАК с. Московское не были включены 25 объектов основных средств, общей балансовой стоимостью 6 456,7 тыс. рублей, в связи с чем имеется риск отчуждения особо ценного имущества без согласия собственника.

## **7. Проверка эффективности управления и распоряжения земельными участками**

В соответствии со статьей 39 Закона РФ №3266-1, статьей 20 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки предоставляются государственным образовательным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование.

Согласно справке, представленной в ходе проверки, ГАК с. Московское располагает 12 земельными участками, общей площадью 638,5 га. Данные о земельных участках приведены в следующей таблице.

№ п/п	Место нахождения земельного участка	Вид разрешенного использования	Площадь, м <sup>2</sup>
1	с. Московское, ул. Полушина, 2	Для размещения усадьбы профтехучилища	26 400,0
2	с. Донское, ул. Трунова, 8а	Организация учебного процесса и производственной деятельности учащихся	26 617,0
3	с. Донское, ул. Ленина, 169г	Для организации учебного процесса и производственной деятельности учащихся	2 852,0
4	с. Труновское, ул. Южная, 2в	Для размещения ГОУ НПО ПУ-55	4 297,0

№ п/п	Место нахождения земельного участка	Вид разрешенного использования	Площадь, м <sup>2</sup>
5	с. Безопасное, пер. Спортивный, 9	Для организации учебного процесса	3 954,0
6	с. Красногвардейское, ул. Красная 323	Для расположения зданий ПУ №47	18 847,0
7	с. Красногвардейское, ул. Красная 324	Для расположения зданий и сооружений СПТУ №47	7 809,0
8	с. Красногвардейское, ул. Красная 325/4	Для расположения объектов недвижимости ПУ №47 (полигон)	20 062,0
9	Красногвардейский район, с. Покровское	Для сельскохозяйственного производства	2 714 004,3
10	с. Красногвардейское	Для выпаса скота и сенокосения	50 440,0
11	х. Кофанов	-	1 450 000,0
12	с. Донское	-	2 060 000,0

Вместе с тем, на запрос Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в минимущество СК о земельных участках, предоставленных ГАК с. Московское в пользование, поступил ответ, что минимущества СК не располагает сведениями о закрепленных за Учреждением земельных участках, являющихся собственностью Ставропольского края (письмо от 07.05.2013 №3031/05).

На момент проведения контрольного мероприятия право собственности Ставропольского края оформлено лишь на один участок площадью 2,6 га по адресу: с. Московское, ул. Полушина, 2. На девять участков (под номерами №2-10 из вышеприведенной таблицы) имеются лишь кадастровые планы, на участок №11 - имеется экспликация земель, а на участок №12 - вообще отсутствует какая-либо документация. В связи с чем, вид разрешенного использования и кадастровую стоимость участков №11 и №12 определить невозможно.

Статьей 131 ГК РФ установлено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре. При этом регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право постоянного пользования, ипотека, а также иные права в случаях, предусмотренных законодательством.

Порядок государственной регистрации установлен Федеральным законом от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон №122-ФЗ).

В нарушение указанных норм минимущества СК не зарегистрировано право собственности на большинство земельных участков, находящихся в пользовании Учреждения, в связи с чем ГАК с. Московское не зарегистрировано право оперативного управления на указанные земельные участки.

Учреждением на протяжении нескольких лет у граждан арендуются земельные участки (пай) сельскохозяйственного назначения. В 2012 году действовали 36 договоров аренды земельных участков общей площадью 222,0 га.

Большинство договоров аренды были заключены в 2005 году сроком на 1 год. Позже к ним составлялись дополнительные соглашения о продлении договора аренды на 10 лет. Отдельные договоры изначально заключались сроком на 10 лет.

Согласно статье 26 Федерального закона №122-ФЗ, статье 651 ГК РФ договор аренды недвижимого имущества, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

В нарушение указанных норм все 36 договоров аренды земельных участков и дополнительных соглашений к ним не проходили государственную регистрацию и, таким образом, являются незаключенными.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 19.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за указанное нарушение, а именно: несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от 3,0 тыс. рублей до 4,0 тыс. рублей, на юридических лиц - от 30,0 тыс. рублей до 40,0 тыс. рублей.

### **7.1. Проверка расходов на содержание, эксплуатацию и ремонт автотранспортных средств**

По состоянию на 01.04.2013 на балансе ГАК с. Московское числилось 37 единиц транспортных средств общей балансовой стоимостью 10 802,4 тыс. рублей. В 2012 году и первом квартале 2013 года на эксплуатацию и ремонт служебного автотранспорта израсходовано 2 122,8 тыс. рублей.

В нарушение установленного порядка заполнения путевых листов, утвержденного приказом Минтранса России от 18.09.2008 №152, в большинстве путевых листов, представленных к проверке, отсутствуют следующие данные: номер путевого листа; показания одометра при выезде из гаража, и при возвращении; отметка о времени выезда и возвращения в гараж; подпись лица, в чьем распоряжении находился автомобиль; время (часы, минуты) проведения медосмотра.

В нарушение норм договоров на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также пункта 7 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в проверенном периоде послерейсовые медосмотры не проводились, о чем свидетельствует отсутствие в путевых листах соответствующих отметок медицинских работников.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и постановления Госкомстата России от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» маршрут следования автомобилей ГАК с. Московское, связанный с выполнением служебного задания, не записывался по всем пунктам следования с указанием адресов и названий организаций. Отсутствие подробной информации о маршруте следования затрудняет контроль за использованием автотранспортных средств в служебных целях и расходом горюче-смазочных материалов за 2012 год.

При списании ГСМ следовало применять нормы расхода топлива на автомобильном транспорте, разработанные и утвержденные Учреждением в соответствии с методическими рекомендациями Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 №АМ-23-р «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

Вместе с тем, проверкой установлено, что при списании топлива указанные нормы не применялись, поскольку во всех путевых листах отсутствовали показания одометров при выезде и при возвращении к месту стоянки из-за неисправности большинства приборов измерения пройденного пути.

На автотранспортных средствах, используемых для учебной езды, также не велся учет списания топлива, в виду того, что автомобили заправляются обучающимися.

В ходе проведения проверки были сняты показания исправного одометра на служебном автомобиле DAEWOO NEXIA (гос. номер О 064 ТХ 26), находящемся в эксплуатации с апреля 2012 года, согласно которым автомобиль прошел путь, равный 30 058 км. Вместе с тем, согласно данным материальных отчетов с момента начала эксплуатации и на момент проверки (10.04.2013) на работу данного автомобиля списано топливо в количестве 3 034,4 литров, что соответствует 34 426 км пробега.

Таким образом, бухгалтерией ГАК с. Московское необоснованно списан бензин марки Аи-92 в количестве 388,8 литров, что в денежном выражении при средней цене на бензин А-92 в 2012 году 26,0 рублей за литр, составляет 10,1 тыс. рублей. Указанные денежные средства подлежат возмещению в бюджет Ставропольского края.

Проверкой установлено, что бухгалтерией Учреждения в 2012 году и первом квартале 2013 года, путем округления списанного топлива в большую сторону, произведено необоснованное списание ГСМ в количестве 253,9 литров, что в денежном выражении составляет 6,8 тыс. рублей. Указанные средства также подлежат возмещению в бюджет Ставропольского края.

При наличии на балансе 10 единиц легковых автомобилей приказами ГАК с. Московское от 21.10.2011 №159-б и от 02.10.2012 №146-а отдельным работникам предоставлено право использовать личный автотранспорт в служебных целях, а списание бензина производить согласно путевым листам.

В силу статьи 188 Трудового кодекса Российской Федерации при использовании работником с согласия или ведома работодателя и в его интересах личного имущества, работнику выплачивается компенсация за использование, амортизацию личного транспорта, а также возмещаются расходы, связанные с их использованием.

Письмом от 21.07.1992 №57 Министерство финансов Российской Федерации установило условия выплаты компенсации работникам за использование ими личных легковых автомобилей для служебных поездок. Пунктом 3 указанного письма установлено, что в сумму компенсации работнику включаются затраты по эксплуатации используемого для служебных поездок личного легкового автомобиля (сумма износа, затраты на горюче-смазочные материалы, техническое обслуживание и текущий ремонт).

В нарушение указанных норм водители Учреждения не получали компенсацию за использование своих транспортных средств, а вместо компенсации им выдавался бензин. Из вышеизложенного следует, что списание бензина на использование личного автотранспорта работников является незаконным.

Количество топлива необоснованно списанного при использовании работниками ГАК с. Московское личного транспорта в 2012 и в первом квартале 2013 года составляет 1 014,1 литров, что в денежном выражении составляет 27,9 тыс. рублей. Указанные средства подлежат возмещению в бюджет Ставропольского края.

Проверкой выявлены 12 фактов использования служебного автотранспорта, а также списания топлива в выходные и праздничные дни. При этом приказы на привлечение работников Учреждения к работе в выходные дни не издавались. Таким образом, в проверенном периоде ГАК с. Московское производилось необоснованное списание топлива, израсходованного в нерабочие дни, в общем количестве 361 литр, в том числе топливо АИ-80 – 50 литров и АИ-92 – 311 литров, что в денежном выражении, при средней стоимости топлива в 2012 году АИ-92 – 26,0 рублей, АИ 80 – 24,0 рублей составляет 9,3 тыс. рублей. Указанные средства подлежат возмещению в бюджет Ставропольского края.

Из вышеизложенного следует, что контроль за использованием автомобильного транспорта, списанием топлива, порядком ведения путевых листов в ГАК с. Московское в проверенном периоде осуществлялся не на должном уровне.

#### **8. Проверка расходов, направленных на оплату труда**

В силу статьи 32 Закона РФ №3266-1 образовательные учреждения самостоятельно устанавливают структуру управления деятельностью образовательного учреждения, штатное расписание (включая введение тех или иных штатных единиц), распределяют должностные обязанности.

Согласно штатному расписанию ГАК с. Московское общая численность персонала в 2012-2013 учебном году составляла 209 единиц, что на 13,5 единиц меньше численности, предусмотренной на 2011-2012 учебный год (222,5 ед.). Фактическая списочная численность работников Колледжа составляла на начало 2012 года 165 человек, на конец 2012 года – 155 человек. Приведенные данные свидетельствуют об общей неуккомплектованности штата Колледжа на протяжении всего проверяемого периода. Наибольшее количество вакансий отмечается по педагогическому персоналу (воспитатели, психологи, социальные педагоги, педагоги дополнительного образования). Штат указанных работников укомплектован наполовину. Вопрос укомплектования штата решается в Учреждении путем совместительства и совмещения профессий (должностей).

В 2012-2013 годах порядок расчетов по оплате труда с работниками ГАК с. Московское регламентировался Положениями об оплате труда, утвержденными приказами ГАК с. Московское от 04.10.2011 №146-в и от 07.11.2012 №165-а (далее – Положение об оплате труда работников ГАК с. Московское), а также Коллективным договором, утвержденным на 2010 – 2013 годы.

Оплата труда работников колледжа осуществлялась исходя из размеров ставок заработной платы, окладов (должностных окладов) по соответствующим профессионально-квалификационным группам, выплат компенсационного и стимулирующего характера, установленных Коллективным договором и Положением об оплате труда работников ГАК с. Московское. Фонд оплаты труда за счет средств субсидий на выполнение государственного задания в 2012 году составлял 23 797,6 тыс. рублей или 96,4% от общей суммы расходов на оплату труда, в 2013 году – 24 477,0 тыс. рублей или 96,1%.

В ходе проверки установлено, что начисление заработной платы мастеру производственного обучения Болотову А.И., состоящему в штате Учреждения, осуществлялось в отсутствие объема учебной нагрузки. В соответствии с Положением об оплате труда работников ГАК с. Московское и трудовым договором начисление заработной платы указанному работнику производилось исходя из размера ставки (оклада) заработной платы мастера производственного обучения, выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Согласно Положению об оплате труда работников ГАК с. Московское число мастеров производственного обучения определяется образовательным учреждением исходя из количества часов практических занятий с обучающимися. При неполном объеме учебной нагрузки могут вводиться должности с оплатой труда в размере 0,25; 0,5; 0,75 должностного оклада или производиться почасовая оплата труда.

Документы, подтверждающие объем учебной нагрузки Болотова А.И., а также количество часов проведенных практических занятий в 2011-2012 и 2012-2013 учебных годах к проверке не представлены.

Меры, предусмотренные Положением об оплате труда работников ГАК с. Московское и подлежащие применению при неполном объеме учебной нагрузки мастера производственного обучения, не осуществлялись. Общая сумма средств израсходованных на оплату труда Болотова А.И. в 2012 году и в 1 квартале 2013 года за счет средств субсидий на выполнение государственного задания при отсутствии учебной нагрузки составила 106,3 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждением допущено безрезультатное использование средств субсидии, предоставленной из бюджета Ставропольского края на выполнение государственного задания, в сумме 106,3 тыс. рублей.

Также проверкой установлено, что доплата за вредные и тяжелые условия труда в размере 12% оклада (ставки) заработной платы устанавливалась отдельным работникам ГАК с. Московское по результатам аттестации рабочих мест, проведенной Учреждением в марте 2009 года, без привлечения аттестующей организации.

Таким образом, аттестация рабочих мест проведена в Учреждении с нарушением требований приказа Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 №569 «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», действовавшим до 01.09.2011. Переаттестация рабочих мест по условиям труда в более поздние сроки не проводилась. Согласно договору, заключенному с аттестующей организацией ООО «Производственно-лабораторный центр «Эксперт», очередная аттестация рабочих мест планируется до 28.06.2013.

#### **9. Проверка использования средств, направленных на формирование стипендиального фонда**

Стипендиальное обеспечение учащихся государственных образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, студентов государственных образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, а также аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, обучающихся по очной форме обучения и получающих образование за счет средств бюджета Ставропольского края, в проверяемом периоде определялось Законом Ставропольского края от 12.11.2010 №98-кз «О стипендиальном обеспечении учащихся, студентов и аспирантов государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края» (далее – Закон №98-кз).

Порядок назначения и выплаты стипендий учащимся, студентам и аспирантам государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №136-п (далее – Порядок №136-п).

В ходе проверки установлены факты нарушений действующего законодательства при назначении и выплате стипендий.

Так, отдельные нормы представленного к проверке и действовавшего в проверяемом периоде Положения о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское (рассмотрено и одобрено на заседании педсовета 14.09.2011) не соответствуют Порядку №136-п.

В преамбуле (пункт 1.1.) Положения о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское от 14.09.2011 содержится ссылка на недействующий нормативный правовой акт - Положение о стипендиальном обеспечении учащихся, студентов (аспирантов) государственных образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, утвержденное постановлением Правительства Ставропольского края от 20.01.2010 №6-п.

Также, в Положении о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское от 14.09.2011 отсутствует указание на возможность установления учащимся, обучающимся по образователь-

ным программам начального профессионального образования, повышенной государственной стипендии за особые успехи в учебной и научной деятельности в пределах средств стипендиального фонда образовательного учреждения, что прямо предусмотрено пунктом 6 Порядка №136-п.

Таким образом, администрацией Учреждения не осуществлялся надлежащий контроль за актуализацией и приведением локальных нормативных правовых актов ГАК с. Московское в соответствие с действующим законодательством.

В ходе проверки также было установлено, что администрацией Учреждения систематически нарушались сроки выплаты стипендий (с 18 по 20 числа текущего месяца), установленные в пункте 1.3. Положения о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское от 14.09.2011.

К примеру, стипендия за январь 2012 года всем обучающимся была выплачена лишь 17 февраля 2012 года (с просрочкой на 28 дней), за февраль 2012 года - 01 марта 2012 года (с просрочкой 8 дней); за март 2012 года – 26 марта 2012 года (с просрочкой 6 дней); за апрель 2012 года – 03 мая 2012 года (с просрочкой 13 дней); за май 2012 года – 28 мая 2012 года (с просрочкой 7 дней).

Таким образом, администрацией Учреждения не принималось исчерпывающих мер по обеспечению выплаты государственных академических стипендий обучающимся колледжа в срок, предусмотренный Положением о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское от 14.09.2011, в результате чего в январе-мае 2012 года стипендия всем обучающимся на общую сумму 1 204,1 тыс. рублей, выплачивалась с просрочкой от 6 до 13 дней.

В ходе проверки установлены факты выплаты стипендиального обеспечения с нарушением действующего законодательства.

Согласно положениям пунктов 7 и 9 Порядка №136-п государственная академическая стипендия назначается всем студентам первого курса в период с начала учебного года до сдачи зачетов и (или) экзаменов первой текущей аттестации, а затем назначается студентам, обучающимся без оценок «удовлетворительно» по результатам промежуточной аттестации два раза в год и выплачивается один раз в месяц. Аналогичная норма закреплена в пункте 3.4. Положения о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское от 14.09.2011.

Однако в нарушение норм краевого законодательства стипендиальными комиссиями Учреждения (приказы от 05.09.2011 №127, от 05.09.2012 №128) в состав получателей стипендии включались, а директором ГАК с. Московского назначались государственные академические стипендии обучающимся, имеющим оценки «удовлетворительно».

Так, несмотря на наличие оценок «удовлетворительно» по итогам 1 полугодия 2011-2012 учебного года, в январе-июне 2012 года государственная академическая стипендия была необоснованно назначена и выплачивалась 63 студентам ГАК с. Московское.

Аналогично, по итогам 2 полугодия 2011-2012 учебного года в число получателей стипендии были необоснованно включены 59 студентов СПО, получивших оценки «удовлетворительно». В 1 квартале 2013 года число получателей государственных академических стипендий студентов, имеющих оценки «удовлетворительно» составило 111 человек.

Общая сумма средств краевого бюджета, выплаченных администрацией ГАК с. Московское в качестве государственной академической стипендии студентам, имеющим по результатам промежуточной аттестации оценку «удовлетворительно» по итогам 2012 года и 1 квартала 2013 года, составила 472,35 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пунктов 7 и 9 Порядка назначения и выплаты стипендий учащимся, студентам и аспирантам государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №136-п, администрацией Учреждения необоснованно произведена выплата государственной академической стипендии студентам, имеющим по результатам промежуточной аттестации оценку «удовлетворительно» на общую сумму 472,4 тыс. рублей.

## **Выводы**

1. В ходе проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидий на иные цели установлено нецелевое расходование средств субсидии на реализацию ме-



роприятий КЦП «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011 - 2014 годы» в сумме 359,2 тыс. рублей за счет:

- приобретения и установки мебели на сумму 41,4 тыс. рублей, кондиционера стоимостью 33,0 тыс. рублей в учебных классах Труновского филиала, не участвовавшего в мероприятиях по реализации краевой целевой программы;

- оплаты расходов по электроснабжению в сумме 11,0 тыс. рублей столовой и учебного корпуса Труновского филиала, не участвовавшего в мероприятиях по реализации краевой целевой программы;

- осуществления расходов по приобретению и установке учебного оборудования, мебели в сумме 273,8 тыс. рублей в учебных классах в с. Московское, не задействованных в мероприятиях по реализации краевой целевой программы.

2. В ходе контрольного мероприятия установлены факты неэффективного планирования на сумму 2 715,5 тыс. рублей, в том числе за счет:

- планирования сумм субсидии на финансирование государственного задания на 2012 и 2013 годы по оплате коммунальных услуг с нарушением требований пункта 2 статьи 69.2 БК РФ, Постановления Правительства СК №301-п, Положения о формировании задания №727-пр, что привело к несоблюдению принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ, на сумму 2 560,1 тыс. рублей;

- превышения потребности в средствах субсидии на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» подпрограмма «Право ребенка на семью в Ставропольском крае», повлекшего возврат в бюджет Ставропольского края денежных средств в сумме 155,4 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 3 статьи 51 Закона РФ №3266-1 и пункта 3 статьи 27 Закона СК №21-кз ГАК с. Московское за счет субсидии на финансирование государственного задания проведен медосмотр лиц, не являющихся педагогическими работниками, в 2012 году в сумме 8,7 тыс. рублей и в 2013 году в сумме 67,5 тыс. рублей.

4. Согласно отчету о выполнении государственного задания на 2012 год, ГАК с. Московское не выполнены показатели качества работы: удельный вес численности выпускников НПО, продолживших обучение в учреждениях среднего и высшего профессионального обучения, (недовыполнение 25%), удельный вес численности выпускников НПО и СПО, трудоустроившихся по освоенной профессии (недовыполнение 4,0% и 10,0% соответственно).

5. Проверкой исполнения нормативных актов, регулирующих образовательный процесс, установлено, что в нарушение пункта 22 Типового положения №521 и пункта 4.45 Устава Учреждения в 2012 году обучение учащихся третьего курса в четырех группах НПО осуществлялось с превышением предельной численности (25 человек): №34 «Мастер общестроительных работ» числилось 27 человек, №35, №36 «Тракторист – машинист сельхозпроизводства» - 30 и 27 человек соответственно, №37 «Повар, кондитер» - 27 человек.

6. В нарушение приказа минобразования СК от 15.12.2011 №1243-пр нормативы финансовых затрат с учетом уровня бюджетной обеспеченности на приобретение расходных материалов для учебных целей для кластерных групп профессий (специальностей) на одного обучающего в учебный год в учреждениях профессионального образования Ставропольского края, подведомственных министерству образования Ставропольского края, при формировании государственных заданий на 2012 и 2013 годы не использовались.

7. Проверкой расходования субсидии на финансовое обеспечение выплат ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам установлено следующее.

7.1. Предоставление документов педагогическими работниками для назначения компенсации осуществлялось с нарушением постановления Правительства СК №101-п:

- в нарушение положений абзаца 2 пункта 5 все проверенные письменные заявления о предоставлении денежной компенсации не содержали указания способа ее получения, перечня лиц, учитываемых в качестве членов его семьи;

- в нарушение положения абзаца 6 пункта 5 копия документа, подтверждающего право пользования жилыми помещениями или право собственности на жилое помещение, отсутствовала у 7 получателей ЕДК;

- в нарушение положений абзаца 2 пункта 6 справка о составе семьи педагогического работника не представлена 7 получателями ЕДК;
- в нарушение положений абзаца 3 пункта 6 копии документов, подтверждающих родственные отношения между педагогическим работником и лицами, совместно с ним проживающими (копия свидетельства о заключении брака, о рождении ребенка (детей) не представлены 27 получателями ЕДК;
- в нарушение пункта 6<sup>1</sup> копии представленных документов для назначения ЕДК не заверены в ГАК с. Московское либо нотариально всеми получателями компенсации;
- в нарушение требований абзаца 2 пункта 7 по 7 получателям ЕДК отсутствовали документы, подтверждающие неполучение педагогическими работниками, членами семьи социальной поддержки по иным основаниям;
- в нарушение пункта 14 педагогические работники, являющиеся получателями денежной компенсации, в 2013 году в срок до 01 февраля не подтвердили право получения денежной компенсации в 2013 году путем предоставления необходимых документов.

7.2. В нарушение пункта 11 постановления Правительства СК №101-п педагогические работники не соблюдали сроки предоставления документов, подтверждающих расходы по оплате жилых помещений, отопления и освещения.

7.3. В нарушение пункта 12 постановления Правительства СК №101-п в 2012 году:

- компенсация работающим педагогам в общей сумме 341,9 тыс. рублей перечислена с опозданием на срок от 4 до 50 дней, в 2013 году - в сумме 40,9 тыс. рублей на 24 дня;
- компенсация педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, за период с января по июнь в общей сумме 16,0 тыс. рублей перечислена с опозданием на срок от 1 до 6 месяцев, за период с июля по сентябрь в общей сумме 1,3 тыс. рублей с опозданием на срок от 1 до 3 месяцев.

7.4. В нарушение норм статьи 3 Закона СК №13-кз денежная компенсация педагогическим работникам рассчитывалась и уплачивалась с учетом лиц, не являющихся членами семьи педагогического работника, что привело к переплате в 2012 году в сумме 57,2 тыс. рублей и в 1 квартале 2013 года – 14,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 15 постановления Правительства СК №101-п денежная компенсация, излишне выплаченная педагогическим работникам в сумме 72,1 тыс. рублей, подлежит возмещению в бюджет Ставропольского края в порядке, установленном пунктом 15 постановления Правительства СК №101-п.

8. Недостовверное и неполное отражение информации о принятых Учреждением обязательствах и полученных финансовых результатах на общую сумму 1 566,8 тыс. рублей привели к искажению данных бухгалтерской отчетности ГАК с. Московское за 2012 год, что свидетельствует о нарушении Учреждением положений пункта 9 Инструкции №33н и статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части формирования полной и достоверной информации о принятых Учреждением обязательствах и полученных финансовых результатах.

9. Установлено, что начисление заработной платы состоящему в штате Учреждения мастеру производственного обучения Болотову А.И. осуществлялось при отсутствии объема учебной нагрузки. В результате Учреждением допущено безрезультатное использование средств субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в сумме 106,3 тыс. рублей.

10. В нарушение требований приказа Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 №569 «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», действовавшего до 01.09.2011, аттестация рабочих мест с целью установления доплаты за вредные и тяжелые условия труда, проводилась в марте 2009 года без привлечения аттестующей организации.

11. В нарушения пунктов 13 и 14 постановления Правительства РФ от 05.07.2001 №505 (ред. от 15.09.2008) «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» администрацией ГАК с. Московское при оказании дополнительных образовательных услуг во всех случаях не заключались договоры на оказание платных образовательных услуг в письменной форме.

12. Администрацией Учреждения допускались нарушения положений пункта 7 приказа Минобразования СК от 22.12.2010 №836-пр «Об утверждении порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений образования, находящихся в ведении Минобразования СК, для граждан и юридических лиц» в части несо-

гласования с министерством образования Ставропольского края цены на платные услуги, относящиеся в соответствии с уставом Учреждения к его основным видам деятельности.

13. В нарушение положений коллективного договора Учреждения на 2010-2013 гг. и пункта 5.3. Положения о платных дополнительных образовательных услугах ГАК с. Московское жене водителя Учреждения Митрофанова И.А. – Степаненко Т.Н., проходившей с сентября 2012 года по март 2013 года обучение по направлению «Водитель категории В» была предоставлена льгота по оплате (50%) дополнительных образовательных услуг.

Средства, недополученные ГАК с. Московское в сумме 5,0 тыс. рублей, подлежат возмещению в доход Учреждения.

14. Минобразования СК не устанавливалось предельно допустимое значение просроченной кредиторской задолженности ГАК с. Московское, как это предусмотрено приказом Минобразования СК от 11.03.2011 №145-пр и трудовым договором от 01.12.2011 №77-п, заключенного Минобразования СК с директором Учреждения, что не позволяет Минобразования СК осуществлять оперативный мониторинг за состоянием кредиторской задолженности Учреждения.

15. В нарушение пункта 1.7 приказа Минобразования СК от 17.06.2011 №516-пр и пункта 1.7 приказа Минобразования СК от 15.06.2012 №586-пр реализация собранной сельхозпродукции Учреждением осуществлялась без согласования с Минобразования СК.

16. Администрацией Учреждения не осуществлялся надлежащий контроль за актуализацией и приведением локальных нормативных правовых актов ГАК с. Московское в соответствие с действующим законодательством: представленное к проверке и действовавшее в проверяемом периоде Положение о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское (рассмотрено и одобрено на заседании педсовета 14.09.2011) не соответствует Порядку назначения и выплаты стипендий учащимся, студентам и аспирантам государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, утвержденному постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №136-п.

17. В нарушение положений абзацев 9 и 11 пункта 1 приложения 1 к приказу Минобразования СК от 26.06.2012 №628-пр ГАК с. Московское при планировании расходов на социальное обеспечения детей-сирот на 2012 и 2013 годы не учтены расходы на организацию бесплатного проезда детей-сирот на внутрирайонном транспорте, бесплатного проезда 1 раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, а также возмещения оплаты курсов по подготовке к поступлению в образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот.

18. Администрацией Учреждения не принималось исчерпывающих мер по обеспечению выплаты государственных академических стипендий обучающимся колледжа в срок, предусмотренный Положением о стипендиальном обеспечении обучающихся в ГАК с. Московское от 14.09.2011, в результате чего в январе-мае 2012 года стипендия обучающимся всех 28 групп колледжа на общую сумму 1 204,1 тыс. рублей, выплачивалась с просрочкой от 6 до 13 дней.

19. В нарушение пунктов 7 и 9 Порядка назначения и выплаты стипендий учащимся, студентам и аспирантам государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №136-п, администрацией Учреждения необоснованно выплачена государственная академическая стипендия студентам, имеющим по результатам промежуточной аттестации оценку «удовлетворительно», на общую сумму 472,4 тыс. рублей.

20. Непринятие мер по реализации списанного имущества ГАК с. Московское привело к недополучению Учреждением доходов от продажи металлолома на сумму 256,3 тыс. рублей.

21. В нарушение статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491, на балансе Учреждения учитываются два дома, часть квартир в которых приватизированы, тогда как следовало учитывать одну неприватизированную квартиру из дома по ул. Ленина, д. 23/1, общей площадью 64,2 м<sup>2</sup> и одну неприватизированную квартиру из дома по ул. Ленина, д. 13, общей площадью 73,4 м<sup>2</sup>. Неправомерный учет на балансе Учреждения приватизированных квартир повлек за собой необоснованную уплату налога на имущество за 2012 год в сумме 1,8 тыс. рублей.

22. В силу пункта 11 Порядка выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 21.03.2011 №101-п обеспечение тепловой энергией жителей домов по ул. Ленина, д. 13 и Ленина, д. 23/1, являющихся педагогическими работниками или пенсионерами, имеющими стаж работы более 10 лет в образовательных учреждениях в сельской местности, без начисления оплаты является незаконным.

23. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» ГАК с. Московское не направлялись сведения для установления тарифа в орган Ставропольского края, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, в связи с чем тариф на тепловую энергию для потребителей ГАК с. Московское на 2012 и 2013 годы Региональной тарифной комиссией Ставропольского края не утверждался.

24. Взимание платы за потребленную тепловую энергию с жильцов домов по ул. Ленина, д. 13 и Ленина, д. 23/1, не являющихся работниками или пенсионерами сферы образования, по цене 67,24 рублей за 1 м<sup>2</sup> отапливаемой площади, которая не подтверждена соответствующими расчетами, является неправомерным.

25. В нарушение положений приказа Минобразования СК от 19.04.2011 №275-пр «Об определении видов особо ценного движимого имущества» в перечень особо ценного движимого имущества ГАК с. Московское не были включены 25 объектов основных средств, общей балансовой стоимостью 6 456,7 тыс. рублей, в связи с чем имеется риск отчуждения особо ценного имущества без согласия собственника.

26. В нарушение пункта 9 Инструкции №33н в 2012 году инвентаризация активов и обязательств ГАК с. Московское не проводилась.

27. В нарушение статьи 26 Федерального закона №122-ФЗ и статьи 651 ГК РФ 36 договоров аренды земельных участков (паев) и дополнительных соглашений к ним не проходили государственную регистрацию и, таким образом, являются незаключенными.

28. Контроль за использованием автомобильного транспорта, списанием топлива, порядком ведения путевых листов в ГАК с. Московское в проверенном периоде осуществлялось не на должном уровне, что привело к следующим нарушениям.

28.1. В нарушение норм договоров на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также пункта 7 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в проверенном периоде послерейсовые медосмотры не проводились, о чем свидетельствует отсутствие в путевых листах соответствующих отметок медицинских работников.

28.2. Учреждением не соблюдались требования приказа Минтранса России от 18.09.2008 №152 по заполнению путевых листов: отсутствовали показания одометра при выезде из гаража, при возвращении, отметка о времени выезда и возвращения в гараж, подпись лица, в чьем распоряжении находился автомобиль, в отметках о прохождении предрейсовых медицинских осмотров не отражались время (часы, минуты) проведения медосмотра.

28.3. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и постановления Госкомстата России от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» маршрут следования автомобилей ГАК с. Московское, связанный с выполнением служебного задания, не записывался по всем пунктам следования с указанием адресов и названий организаций.

28.4. Проверкой правильности списания ГСМ установлено необоснованное списание бензина на сумму 54,1 тыс. рублей, в том числе:

- по автомобилю DAEWOO NEXIA (гос. номер О 064 ТХ 26) в результате превышения фактического списания против списания по нормам за период с апреля 2012 по апрель 2013 года бензина марки Аи-92 в количестве 388,8 литров на сумму 10,1 тыс. рублей;

- за счет округления расхода бензина в 2012 году и первом квартале 2013 года в количестве 253,9 литра на сумму 6,8 тыс. рублей;

- в связи с использованием личного транспорта работников ГАК с. Московское в 2012 и в первом квартале 2013 года в количестве 1 014,1 литра на сумму 27,9 тыс. рублей;
- израсходованного в нерабочие и праздничные дни в общем количестве 361 литр на сумму 9,3 тыс. рублей.

Стоимость необоснованно списанного бензина подлежит возмещению в бюджет Ставропольского края.

### **Предложения**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Думу Ставропольского края, Губернатору Ставропольского края.
2. Направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края с предложениями:
  - 2.1. Государственному бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское:
    - рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также пресечению и предупреждению в дальнейшем нарушений действующего законодательства;
    - возместить в бюджет Ставропольского края стоимость необоснованно списанного бензина в сумме 54,1 тыс. рублей и переплату ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений в сумме 72,1 тыс. рублей;
    - принять меры по возмещению недополученных средств по оплате дополнительных образовательных услуг в сумме 5,0 тыс. рублей.
  - 2.2. Министерству образования Ставропольского края:
    - разработать нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе;
    - обеспечить эффективное планирование субсидий на финансирование государственных заданий и иные цели;
    - принять меры к недопущению нарушений действующего законодательства образовательными учреждениями края в рамках установленных полномочий.

## ОТЧЕТ

### о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности администрации Левокумского муниципального района по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений, а также эффективного и целевого использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края в 2012 году»

#### Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 03.04.2013 № 16.

#### Цели контрольного мероприятия

Проверка эффективного и целевого использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края Левокумскому муниципальному району (далее – Левокумский район, муниципальный район, район) в 2012 году; определение эффективности деятельности администрации муниципального района по управлению бюджетным процессом; определение эффективности реализации мер по совершенствованию межбюджетных отношений и обоснованности объемов финансовой помощи, выделенной муниципальному району в 2012 году из бюджета Ставропольского края.

#### Предмет контрольного мероприятия

Деятельность администрации муниципального района в 2012 году по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений и использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края.

#### Объект контрольного мероприятия:

администрация Левокумского района.

#### Проверяемый период деятельности:

2012 год.

#### Дата начала проведения контрольного мероприятия:

09.04.2013.

#### Результаты контрольного мероприятия

##### 1. Анализ показателей социально-экономического развития Левокумского района

Левокумский район находится в первой климатической зоне Ставропольского края, в части степного Предкавказья. Район граничит с Республикой Калмыкия, Нефтекумским, Буденновским и Арзгирским районами края. Протяженность границ района по периметру 94,4 км.

В 2012 году экономика района развивалась в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Левокумского района до 2020 года, утвержденной распоряжением администрации района от 30.10.2009 № 307а-р (далее – Стратегия социально-экономического развития). При этом анализ основных социально-экономических показателей развития экономики района в проверяемом периоде свидетельствует как о положительных тенденциях, способствующих росту основных макроэкономических показателей, так и об отрицательных тенденциях.

Ведущей отраслью экономики района является аграрный сектор, на долю которого в 2012 году приходится в среднем 26% общего объема отгруженных товаров (в 2011 году указанный показатель составлял 32,7%), на долю промышленности приходится 16,9% (в 2011 году – 15,3%), торговли и общественного питания – 29,9% (в 2011 году – 21,4%), строительства – 6,2% (в 2011 году – 3,5%), прочих отраслей (предоставление услуг) - 21% (в 2011 году – 27,1%).

Наибольшую долю в объеме валового производства в районе составляет сельскохозяйственное производство. Объем произведенной сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в 2012 году составил 1 519,4 млн. рублей или 51,7% к уровню 2011 года. Объем отгруженных товаров в сельскохозяйственном секторе экономики по сравнению с соответствующим периодом 2011 года сократился на 32,9%.

Основной причиной резкого сокращения производства и отгрузки сельскохозяйственной продукции стало отсутствие осадков в апреле и мае 2012 года, что привело к повреждению и гибели сельскохозяйственных зерновых культур во всех сельскохозяйственных предприятиях района.

По производству промышленной продукции Левокумский район находится в крае на 29 месте. За год объем отгруженных товаров крупными и средними предприятиями района составил 171,5 млн. рублей, что на 30,9% меньше, чем в 2011 году, при среднекраевом росте – 98,7%. Основными направлениями деятельности промышленных предприятий района является переработка продукции сельского хозяйства.

Прибыль крупных и средних предприятий и организаций снизилась в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 65,2% и составила 60,8 млн. рублей. Доля прибыльных предприятий к общему количеству составила 93,3% (в 2011 году – 76,2%), сумма прибыли – 114,4 млн. рублей, что ниже показателей деятельности 2011 года на 37,4%. Доля убыточных предприятий – 6,7% (в 2011 году – 23,8%), сумма убытков – 53,6 млн. рублей (в 2011 году – 7,8 млн. рублей). Индекс производства продукции сельского хозяйства всех категорий в 2012 году сократился по сравнению с 2011 годом на 34,4%.

За проверяемый период увеличились обороты розничной торговли и общественного питания. Так, только в торговле в 2012 году прирост к 2011 году составил 17,8%. Прирастают объемы инвестиций в основной капитал, которые в 2012 году составили 628,6 млн. рублей, что на 63% превышает показатель 2011 года.

По уровню средней заработной платы в 2012 году Левокумский район занимает в крае 33 место. За 2012 год в Левокумском районе номинальная среднемесячная начисленная заработная плата одного работника организаций (без субъектов малого предпринимательства) составила 12 313,0 рублей и увеличилась по сравнению с 2011 годом, в номинальном выражении, на 10,9%, в реальном выражении – на 4,6% (для сравнения – средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам в крае в 2012 году – 18 469,2 рубля).

Положительную тенденцию имеют и социальные выплаты. В частности, средний размер назначенных пенсий всех пенсионеров в 2012 году увеличился на 10,4% (на 744,51 рубля) и составил 7 915,58 рублей.

На меры социальной поддержки через управление труда и социальной защиты населения Левокумского района (далее – управление труда) в 2012 году направлено 140,4 млн. рублей (рост к уровню 2011 года составил 9,2%). Проведенная работа по стабилизации ситуации на рынке труда позволила снизить уровень безработицы с 1,6% в 2011 году до 1,5% в 2012 году (по краю в 2012 году показатель 1,3%).

Таким образом, анализ социально-экономического развития района выявил ряд позитивных моментов в экономике района (рост объемов инвестиций в основной капитал, объемов строительно-монтажных работ, оборота розничной торговли, численности поголовья крупного рогатого скота; улучшение ситуации на рынке труда), которые несомненно, отразятся на развитии налоговой базы и приведут к увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджетную систему района.

В то же время не все мероприятия Стратегии социально-экономического развития выполнены. Так, не удалось достигнуть показателя по объему производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, не выделялись средства на возмещение убытков ООО «Пассажиравто» для улучшения качества транспортного обслуживания населения, не достигнут запланированный объем роста собственных доходов, не начато строительство комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов с осуществлением сортировки и переработки.

Администрации района необходимо наметить конкретные меры по улучшению ситуации в отстающих отраслях хозяйственного комплекса, сосредоточить усилия на реализации основных направлений Стратегии социально-экономического развития с целью расширения финансовой самостоятельности муниципальных образований, а также развития образования, здравоохранения, транспортной инфраструктуры, социальной защиты населения и снижения уровня безработицы на территории района.

## **2. Анализ наличия и соответствия принятых муниципальных нормативных актов бюджетному и налоговому законодательству**

В 2012 году основным нормативным правовым актом, регламентирующим порядок и формы реализации вопросов местного значения Левокумского района, являлся Устав района, утвержденный решением Совета района от 14.02.2008 № 20 (далее – Устав).

Статьей 8 Устава определен перечень вопросов местного значения муниципального района, соответствующий перечню, приведенному в статье 15 Федерального закона № 131-ФЗ. В то же время вследствие отсутствия необходимых средств в 2012 году за счет всех источников финансирования обеспечено решение только 16 из 37 вопросов местного значения муниципального района, по 21 вопросу финансирование не предусматривалось.

Помимо вопросов местного значения в 2012 году муниципальным районом исполнялось 5 полномочий федерального уровня и 12 полномочий субъектов Российской Федерации (в пределах передаваемых субвенций).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), утвержденного приказом финансового управления администрации района (далее – финансовое управление) от 20.12.2010 № 54 (далее – Порядок № 54):

- в нарушение пункта 2 раздела 1 и пункта 7 раздела 4 Порядка № 54 первоначальная и уточненная сводные бюджетные росписи на 2012 год не утверждены отдельными приказами финансового управления, что не позволило также определить своевременность утверждения первоначальной сводной бюджетной росписи на 2012 год;

- в нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ и пункта 3 раздела 1 Порядка № 54 утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2012 год не соответствуют бюджетным назначениям, приведенным в первоначальном решении о бюджете на данный финансовый год;

- в нарушение пункта 1 раздела 1 и пункта 5 раздела 3 Порядка № 54 формы первоначальной и уточненной сводной бюджетной росписи на 2012 год, а также уведомлений о лимитах бюджетных обязательств не соответствуют формам, утвержденным в приложениях 1, 2, 7 к Порядку № 54;

- в нарушение пункта 4 раздела 2 и пункта 5 раздела 3 Порядка № 54 финансовым управлением в 2012 году не осуществлялось доведения до ГРБС уведомлений о бюджетных ассигнованиях, а также не утверждались лимиты бюджетных обязательств ГРБС в разрезе ведомственной структуры по форме согласно приложению 3 к Порядку № 54.

Кроме того, установлено, что решение Совета района от 15.12.2011 № 225 «О бюджете Левокумского муниципального района Ставропольского края на 2012 год» (далее – решение «О бюджете района на 2012 год») и первоначальная сводная бюджетная роспись района на 2012 год содержат многочисленные ошибки и несоответствия по КБК, что указывает на ненадлежащий уровень подготовки вышеуказанных документов.

В нарушение пункта 5 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, осуществляемого за счет средств бюджета муниципального района, утвержденного постановлением администрации района от 06.08.2009 № 471 (далее – Порядок № 471), муниципальное задание МБУЗ «Левокумская центральная районная больница» (далее – МБУЗ «Левокумская ЦРБ») на 2012 год утверждено постановлением администрации района от 11.03.2012 № 127, то есть через 2 месяца после начала очередного финансового года.

Контрольным мероприятием установлено несоответствие пункта 1.4 Порядка завершения операций по исполнению бюджета района на 2012 год, утвержденного приказом финансового управления от 11.12.2012 № 46 (далее – Порядок завершения года), пункту 3 статьи 242 БК РФ в части даты прекращения действия бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования.

В нарушение статьи 6 главы 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе, утвержденного решением Совета района от 12.08.2010 № 151 (далее – Положение о бюджетном процессе), Порядок применения целевых статей и видов расходов для составления проекта бюджета Левокумского района на 2012 (далее – Порядок применения целевых статей и видов расходов) утвержден не администрацией



района, а приказом финансового управления от 14.11.2011 № 44/1. При этом Порядок содержит неполный перечень видов расходов местного бюджета.

Аналогично, приказом финансового управления от 10.09.2007 № 3-1, а не администрацией района, утверждено Положение о разработке среднесрочного финансового плана Левокумского района, что указывает на нарушение пункта 2 статьи 174 БК РФ.

В нарушение пункта 1 статьи 9 БК РФ и статьи 5 Положения о бюджетном процессе Советом района не определен Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в 2012 году.

В соответствии с первоначальной редакцией решения «О бюджете района на 2012 год» доходы и расходы бюджета Левокумского района утверждены на уровне 652 494,1 тыс. рублей. За 2012 год в вышеуказанное решение внесено 7 изменений, в результате чего общий объем доходов сложился в сумме 824 870,5 тыс. рублей, общий объем расходов – 831 673,4 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения по доходам утверждены в сумме 824 150,5 тыс. рублей, по расходам – 830 953,4 тыс. рублей, с плановым дефицитом – 6 802,9 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета составило 823 518,2 тыс. рублей, расходной части бюджета – 824 062,0 тыс. рублей. Фактический дефицит снизился против уточненного плана на 6 259,1 тыс. рублей и сложился в сумме 543,8 тыс. рублей.

### **3. Анализ исполнения местного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита**

В доходную часть бюджета муниципального района за 2012 год поступило 823 518,2 тыс. рублей или 99,9% от уточненных плановых назначений (недовыполнение плана – 632,3 тыс. рублей). При этом по сравнению с 2011 годом объем поступивших доходов вырос на 149 078,3 тыс. рублей или на 22,1%.

Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в общем объеме доходов составила 9,7%, доля безвозмездных поступлений – 90,3%. Несмотря на фактический рост собственных доходов в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 6%, их удельный вес сократился на 1,4%.

Наибольшая доля в собственных доходах бюджета (78,5% или 62 441,8 тыс. рублей) принадлежит налоговым доходам, а в них – налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) – 77,3% или 48 284,8 тыс. рублей, годовое задание по сбору которого выполнено практически полностью (на 99%).

Другим важным доходным источником бюджета района являются налоги на совокупный доход (21,4% общих поступлений налоговых доходов), плановые задания по которым перевыполнены на 2 203,8 тыс. рублей или на 19,7% (в сравнении с 2011 годом дополнительно получено 3 325,9 тыс. рублей). Перевыполнение плановых назначений связано с активизацией деятельности межведомственных комиссий по работе с недоимкой, а также с увеличением количества налогоплательщиков.

Вместе с тем, уточненный план по поступлению государственной пошлины исполнен только на 61,2% (объем недопоступления – 484,5 тыс. рублей), что объясняется уменьшением количества судебных дел, изменением сроков уплаты имущественных налогов и порядка уплаты государственной пошлины за регистрацию транспортных средств.

Наибольший удельный вес в общем объеме неналоговых доходов (17 066,0 тыс. рублей) принадлежит доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 64,3% или 10 979,4 тыс. рублей (исполнение – 100,5%). В то же время, из-за того, что с 01.01.2012 в бюджет района стали поступать доходы от оказания платных услуг только от казенных учреждений, поступления вышеуказанных доходов по сравнению с 2011 годом сократились на 7 101,2 тыс. рублей.

Значительное перевыполнение годового плана достигнуто по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в 5,8 раза), платежам при пользовании природными ресурсами (на 50,8%), доходам от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 61,5%). Значительное перевыполнение плана по доходам от продажи земельных участков связано с изменениями, внесенными с 01.07.2012 в земельное законодательство.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет района составил 744 010,4 тыс. рублей, что на 3 607,5 тыс. рублей или на 0,5% ниже запланированного и на 144 612,3 тыс. рублей (на 24,1%) больше, чем в 2011 году. Недовыполнение плана объясняется недопоступлением средств по ряду субвенций и иных межбюджетных трансфертов. При этом в полном объеме получены средства дотаций, субсидий и прочих безвозмездных поступлений.

Анализ ежемесячного поступления доходов в бюджет Левокумского района показал, что наиболее равномерно в бюджет района поступали налоговые доходы, а поступление неналоговых доходов и безвозмездных поступлений происходило достаточно неритмично. Неравномерное поступление доходов в течение года сказывается на результативности и эффективности их использования, способствует образованию остатков средств на конец отчетного периода.

Фактическое исполнение по расходам за 2012 год сложилось в сумме 824 062,0 тыс. рублей или 99,2% к уточненному плану с объемом невыполненных расходов в сумме 6 891,4 тыс. рублей. По сравнению с 2011 годом рост исполнения расходов составил 18,8% или 130 365,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета в 2012 году занимают расходы на общее образование (48% или 395 927,7 тыс. рублей) и социальную политику (22% или 181 135,6 тыс. рублей).

Годовое задание по расходам за 2012 год исполнено в полном объеме по 10 подразделам бюджетной классификации Российской Федерации, выше среднего уровня исполнения расходов по району (97%) – по 12 подразделам (включая исполнение свыше 99% по 8 подразделам). В наименьшем объеме исполнены расходы на судебную систему (54,1%) и на сельское хозяйство и рыболовство (92,9%) с объемом недоиспользованных средств в сумме 1 616,0 тыс. рублей.

Низкое кассовое исполнение вышеуказанных расходов объясняется отсутствием необходимости в проведении соответствующих платежей, а также неосвоением в полном объеме субсидий на оплату части стоимости приобретенных минеральных удобрений.

Анализом исполнения в 2012 году приоритетных расходов бюджетов всех уровней – расходов социальной направленности (на социальную защиту населения, здравоохранение, образование, культуру, молодежную политику и оздоровление детей, охрану семьи и детства) установлено, что выделяемые на данные цели средства используются не в полном объеме (невыполнение плановых назначений – 4 847,0 тыс. рублей).

Общая сумма остатков средств на счетах местного бюджета недоиспользованных на начало 2012 года составляла 7 436,8 тыс. рублей (включая средства краевого бюджета в сумме 648,2 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2013 объем остатков снизился до 6 893,0 тыс. рублей (на 7,3%), в том числе объем остатков средств бюджета края – до 273,9 тыс. рублей (на 57,7%). Однако наличие значительных остатков недоиспользованных средств свидетельствует о недостатках в организации бюджетного процесса и финансового менеджмента.

Кроме того, установлено, что имевшийся на 01.01.2013 остаток средств субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, в сумме 0,2 тыс. рублей, на момент проведения контрольного мероприятия не возвращен в доход бюджета края, несмотря на необходимость его возврата. Возврат остатка средств субвенции на выплату субсидий на компенсацию части затрат за приобретенные минеральные удобрения в сумме 1 479,4 тыс. рублей, произведен на 4 дня позже срока, установленного в письме министерства финансов Ставропольского края (далее – минфин СК) от 11.01.2013 № 04-09-48/66.

### **3.1. Анализ состояния расчетов с бюджетом по налогам и сборам и уровня их собираемости**

Одним из немаловажных факторов в вопросе выполнения плана собственных доходов муниципальных образований является собираемость налогов поступающих в доход бюджета муниципального района.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом объем начисленных и фактически поступивших в доходы муниципальных образований местных налогов (налога на имущество физических лиц, земельного налога) значительно увеличился. За 2012 год начисление данных налогов превысило их фактическое поступление, что связано с изменением сроков уплаты налогов (до ноября года, следующего отчетным).

В то же время, за 2012 год значительно увеличился и объем задолженности по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц: на 01.01.2012 задолженность составляла, соответственно, 2 962,0 тыс. рублей и 2 084,0 тыс. рублей; на 01.01.2013 – 3 997,0 тыс. рублей (рост на 34,9%) и 2 699,0 тыс. рублей (рост на 29,5%). Кроме того, установлен рост в 2012 году количества крупных неплательщиков местных налогов, имеющих задолженность свыше 100,0 тыс. рублей (с 2 до 6 неплательщиков).

В проверяемом периоде наблюдается рост задолженности и по уплате единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (на 23,4% или 135,0 тыс. рублей).

Таким образом, приведенные выше факты свидетельствуют о том, что в 2012 году работа с налогоплательщиками осуществлялась в муниципальном районе и муниципальных образованиях района ненадлежащим образом.

Снижение задолженности в проверяемом периоде достигнуто только по уплате НДФЛ (на 16,3%) и единого сельскохозяйственного налога (на 51,9%), что позволило районному бюджету мобилизовать дополнительные средства и направить их на решение вопросов местного значения.

Для наращивания налоговой базы органами местного самоуправления района в 2012 году проводилась определенная работа с налогоплательщиками, были созданы комиссии по вопросам социально-экономического развития района и контролю за соблюдением земельного, природоохранного законодательства и эффективности использования земель, а также отдел по работе с налогами. На увеличение доходной базы муниципального района повлияло также тесное сотрудничество администрации района с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 6 по Ставропольскому краю.

#### **4. Проверка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами Левокумского района**

На начало 2012 года в реестре муниципального имущества Левокумского района (далее – реестр муниципального имущества) числилось 136 объектов основных средств общей стоимостью 654 294,3 тыс. рублей. Из-за изменения порядка ведения реестров муниципального имущества и включения в их состав объектов движимого имущества на конец года в реестре учитывалось уже 376 объектов стоимостью 879 308,4 тыс. рублей.

В то же время, в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок ведения реестра), в реестре муниципального имущества на 01.01.2013 по отдельным объектам движимого имущества общей стоимостью 58 871,1 тыс. рублей не указаны даты, а также реквизиты документов-оснований возникновения и прекращения права муниципальной собственности.

В целях рационального использования муниципальной собственности отделом имущественных и земельных отношений администрации района (далее – отдел имущественных отношений) заключено 36 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 676,1 м<sup>2</sup>. При этом в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при заключении вышеуказанных договоров аренды нежилых помещений обязательная независимая оценка стоимости объектов не проводилась.

Кроме того, в нарушение пунктов 5.2, 8.2 договора аренды нежилого здания от 27.01.2011 № 2, заключенного отделом имущественных отношений с ЗАО «Левита», увеличение арендной платы в 2012 году на 10,3 тыс. рублей не оформлено дополнительным соглашением; перечисление арендной платы на общую сумму 60,8 тыс. рублей производилось на 109-143 дня позже установленного срока. Несмотря на несоблюдение сроков перечисления арендной платы, начисление пени за каждый день просрочки, согласно пункту 6.2 договора от 27.01.2011 № 2, отделом имущественных отношений не осуществлялось.

Контрольным мероприятием установлено неэффективное использование муниципального имущества, выразившееся в предоставлении в безвозмездное фактическое пользование ряда общественных и государственных учреждений нежилых помещений общей площадью 23 м<sup>2</sup>. Потери бюджета муниципального района от не предоставления вышеуказанных помещений в аренду только за 2012 год составили 25,9 тыс. рублей.

Общая площадь земель в административных границах Левокумского района составляет 4 687 180 тыс. м<sup>2</sup>, из которых 96,7% приходится на земли сельскохозяйственного назначения. При этом 50,6% земель находится в собственности физических и юридических лиц, 49,4% земель – в государственной и муниципальной собственности.

В течение 2012 года отделом имущественных отношений заключено 42 договора купли-продажи земельных участков общей площадью 227,2 тыс. м<sup>2</sup>, в том числе в ряде случаев продажа земельных участков осуществлялась по крайне низкой стоимости (например, 0,0026 рубля за 1 м<sup>2</sup>, 0,08 рубля за 1 м<sup>2</sup>).

В частности, по договору купли-продажи от 31.01.2012 № 1 в собственность Капустина В.В. предоставлен земельный участок общей площадью 36,8 тыс. м<sup>2</sup> с выкупной стоимостью 94,73 рубля или 0,0026

рубля за 1 м<sup>2</sup>; по договору купли-продажи от 24.04.2012 № 2 в собственность Абдуллаева А.И. предоставлен земельный участок общей площадью 117,4 тыс. м<sup>2</sup> с выкупной стоимостью 9,5 тыс. рублей или 0,08 рубля за 1 м<sup>2</sup>. Основной причиной реализации земельных участков по столь низкой стоимости явилось применение минимальных удельных показателей кадастровой стоимости земельных участков.

В нарушение статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) и статьи 11 Закона Ставропольского края от 15.04.2010 № 21-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений» (далее – Закон СК № 21-кз) продажа земельного участка общей площадью 37,7 тыс. м<sup>2</sup> по договору от 12.07.2012 № 3 произведена отделом имущественных отношений не по кадастровой стоимости, а по цене в размере десятикратной ставки земельного налога за единицу площади земельного участка. Потери консолидированного бюджета Левокумского района от вышеуказанной продажи составили 99,2 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты использования земельных участков без оформления на них права собственности или аренды.

Так, приобретение в собственность Гасбуллаевым А.М. земельного участка под зданием склада сельскохозяйственной продукции произведено через 1 год после приобретения здания склада. Аналогичным образом приобретены земельные участки Исаевым И.М. и Слущким А.В. под зданиями, соответственно, станции технического обслуживания и автозаправочной станции. Земельные участки приобретены через 1 год и через 9 месяцев после приобретения зданий.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 1 статьи 65 ЗК РФ использование земли в Российской Федерации является платным, упущенная выгода (потери консолидированного бюджета Левокумского района) по арендной плате за фактическое использование вышеуказанных земельных участков составила 54,8 тыс. рублей.

В течение 2012 года отделом имущественных отношений предоставлено бесплатно 13 земельных участков общей площадью 79 496,6 м<sup>2</sup>. Выборочной проверкой обоснованности бесплатного предоставления земельных участков юридическим и физическим лицам нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2012 отделом имущественных отношений в аренду предоставлены земельные участки общей площадью 849 535 тыс. м<sup>2</sup> по 513 договорам, в течение 2012 года дополнительно предоставлены в аренду земельные участки общей площадью 12 302 тыс. м<sup>2</sup> по 155 договорам.

Размер задолженности по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2012 составлял 243,3 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2013 увеличился в 3,3 раза до 801,1 тыс. рублей, что указывает на недостаточную претензионно-исковую работу отдела имущественных отношений в 2012 году с плательщиками арендной платы.

В нарушение статьи 1 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) в бюджетном учете отдела имущественных отношений на начало 2013 года не отражена кредиторская задолженность по арендной плате за пользование земельными участками в сумме 801,1 тыс. рублей, что в свою очередь привело к искажению суммы задолженности в бюджетной отчетности Левокумского района за 2012 год.

В нарушение пунктов 7, 8 и 9 Порядка определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Ставропольского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 16.04.2008 № 64-п (далее – Порядок № 64-п), расчеты арендной платы по 49 договорам аренды земельных участков общей площадью 13 437,8 тыс. м<sup>2</sup> произведены исходя из неверных арендных ставок, в результате чего фактические потери консолидированного бюджета Левокумского района от недоначисления (недопоступления) арендной платы за период с 01.01.2012 по 01.05.2013 составили 1 944,8 тыс. рублей.

В ходе проведения выборочного визуального осмотра фактического использования предоставленных в аренду земельных участков в части соответствия их фактического использования разрешенному установлено, что земельный участок общей площадью 612 м<sup>2</sup>, переданный по договору аренды от 15.07.2009 № 59 для организации автосервиса Алибекову М.А., фактически используется арендатором для организации торговли. В результате ненадлежащего контроля за фактическим использованием земельного участка и, как следствие, неверного расчета арендной платы, потери консолидированного бюджета Левокумского района от недоначисления (недопоступления) арендной платы по договору аренды за период с 01.01.2012 по 01.05.2013 составили 44,9 тыс. рублей.

В нарушение статей 25, 26 ЗК РФ государственная регистрация 4 договоров купли-продажи земельных участков общей стоимостью 119,4 тыс. рублей и 11 договоров аренды земельных участков со сроком действия более 1 года в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», не осуществлялась. Согласно пункту 3 статьи 433 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом. В силу пункта 1 статьи 165 ГК РФ несоблюдение требования о государственной регистрации договора, необходимость которой предусмотрена в законе, приводит к признанию этой сделки ничтожной, что влечет за собой недействительность всех прав сторон сделки.

В нарушение пункта 1 статьи 33 ЗК РФ муниципальными образованиями Бургун-Маджарского, Величаевского сельсоветов и п. Новокумского не установлены предельные размеры (максимальные и минимальные) земельных участков, предоставляемых для ведения личного подсобного хозяйства.

#### **5. Проверка законности, эффективного и целевого использования средств, предоставленных бюджету муниципального района из бюджета Ставропольского края**

В целях реализации краевой целевой программы «Социально-экономическое развитие восточных районов Ставропольского края на 2012 – 2015 годы» постановлением Правительства Ставропольского края от 18.01.2012 № 9-п утверждено распределение субсидий из бюджета Ставропольского края, выделяемых бюджетам муниципальных образований в 2012 году на софинансирование расходов, связанных со строительством (реконструкцией, техническим перевооружением) объектов капитального строительства социального назначения (далее – постановление ПСК № 9-п).

В соответствии с постановлением ПСК № 9-п и заключенными в рамках его исполнения соглашениями между администрацией района и министерством экономического развития Ставропольского края (далее – минэкономразвития СК) Левокумскому району выделены субсидии на проведение реконструкции:

- физкультурно-оздоровительного комплекса п. Заря (соглашение от 03.02.2012 № 5 на выделение средств в сумме 6 999,9 тыс. рублей);
- здания врачебной амбулатории с. Урожайное (соглашение от 03.02.2012 № 4 на выделение средств в сумме 1 236,0 тыс. рублей);
- кровли здания МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13» п. Ленинского (далее – МОУ СОШ № 13) (соглашение от 03.02.2012 № 3 на выделение средств в сумме 2 495,5 тыс. рублей).

Расходование средств, выделенных на реконструкцию физкультурно-оздоровительного комплекса, осуществлялось в соответствии с муниципальным контрактом от 28.04.2012 № 0321300226412000001\_260237, заключенным МКОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» п. Заря (далее – ДЮСШ Левокумского района) с ОАО Передвижная механизированная колонна «Левокумская» (далее – ОАО ПМК «Левокумская»), на сумму 6 999,9 тыс. рублей.

В нарушение Указаний по применению бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации) оплата части работ на сумму 1 630,3 тыс. рублей произведена ДЮСШ Левокумского района по подстатье классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 225 «Работы и услуги по содержанию имущества», а не по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». Нарушение устранено в сентябре 2012 года бухгалтерской справкой.

Кроме того, в нарушение статьи 309 ГК РФ и статьи 9 Федерального закона от 27.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) при осуществлении работ по реконструкции физкультурно-оздоровительного комплекса подрядчиком произведена замена отдельных материалов, предусмотренных муниципальным контрактом от 28.04.2012 № 03213 00226412000001\_260237.

Проверкой расходования средств, выделенных на реконструкцию здания врачебной амбулатории с. Урожайное (муниципальный контракт от 24.04.2012 № 672, заключенный МБУЗ «Левокумская ЦРБ» с ОАО ПМК «Левокумская») и реконструкцию кровли здания МОУ СОШ № 13 (муниципальные контракты от 15.05.2012 № 0321300 090812000001\_110032 и от 23.07.2012 № 10, заключенные МОУ СОШ № 13 с ООО «СтройИнвестСервис») установлено следующее.

В нарушение статьи 73 БК РФ в реестре закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, который велся МБУЗ «Левокумская ЦРБ» в 2012 году, не содержится обязательная к заполнению информация.

В нарушение пункта 1 статьи 72 БК РФ, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ и статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) в третьем квартале 2012 года МБУЗ «Левокумская ЦРБ» неправомерно осуществлены закупки на оказание одноименных услуг на сумму 198,5 тыс. рублей (договоры на выполнение ремонтных работ от 27.07.2012 № 1413, от 01.08.2012 № 1425).

Выборочным визуальным осмотром фактически выполненных работ по всем трем реконструируемым объектам установлено, что часть работ, включенных в акты о приемке выполненных работ формы КС-2 (далее – акт КС-2), подрядчиками не осуществлялась.

Так, ОАО ПМК «Левокумская» включены в акты КС-2, а ДЮСШ Левокумского района оплачены фактически не выполненные работы по муниципальному контракту от 28.04.2012 № 0321300226412000001\_260237 на общую сумму 75,4 тыс. рублей. Аналогично, МОУ СОШ № 13 оплачены фактически не выполненные ООО «СтройИнвестСервис» работы по муниципальному контракту от 23.07.2012 № 10 на общую сумму 7,7 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о нарушении статьи 720 ГК РФ и завышении стоимости выполненных работ по муниципальным контрактам от 28.04.2012 № 0321300226412000001\_260237 и от 23.07.2012 № 10. В ходе проведения контрольного мероприятия вышеуказанные нарушения устранены, работы выполнены в полном объеме.

Контрольным мероприятием также установлено, что в нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ информация о заключении и об исполнении муниципального контракта от 15.05.2012 № 03213000908120000 01\_110032, а также об исполнении муниципальных контрактов от 28.04.2012 № 0321300226412000001\_260237 и от 24.04.2012 № 672 направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов несвоевременно.

В соответствии со статьей 12 Закона Ставропольского края от 27.12.2011 № 95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» (далее – Закон СК «О бюджете на 2012 год») постановлением Правительства Ставропольского края от 15.02.2012 № 42-п утверждено распределение субсидий из бюджета Ставропольского края, выделяемых бюджетам муниципальных образований в 2012 году на проведение капитального ремонта зданий и сооружений муниципальных учреждений культуры.

По соглашению от 29.02.2012 № 2-14, заключенному между администрацией района и министерством культуры Ставропольского края, Левокумскому району предусмотрено выделение субсидии на улучшение состояния материально-технической базы учреждений культуры в сумме 3 480,8 тыс. рублей. При этом администрацией района обеспечено софинансирование расходов в сумме 614,5 тыс. рублей. Получателем вышеуказанных средств выступило МКУК Левокумского района «Социально-культурное объединение» (далее – МКУК «Дом культуры»).

В рамках расходования выделенных средств и в целях выполнения работ по капитальному ремонту фасада здания учреждения и работ по частичному ремонту полов сцены МКУК «Дом культуры» заключен муниципальный контракт от 28.05.2012 № 1-А с ОАО ПМК «Левокумская» (на сумму 3 980,0 тыс. рублей) и договор подряда от 29.10.2012 № 263 с ООО «Левый Берег» (на сумму 115,3 тыс. рублей). Проверкой исполнения вышеуказанного муниципального контракта и договора подряда установлен ряд нарушений, а именно:

- в нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ информация об исполнении муниципального контракта от 28.05.2012 № 1-А направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов несвоевременно;

- в нарушение статьи 309 ГК РФ и статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ при осуществлении работ по капитальному ремонту фасада здания учреждения подрядчиком произведена замена отдельных материалов, предусмотренных муниципальным контрактом от 28.05.2012 № 1-А;

- в нарушение пунктов 1.2, 3.2 муниципального контракта от 28.05.2012 № 1-А МКУК «Дом культуры» осуществлялась частичная оплата выполненных работ (а не за весь выполненный объем работ на основании выставленного счета, акта КС-2); работы по капитальному ремонту фасада здания учреждения завершены позже установленного срока на 9 дней;

- в нарушение пункта 3.3 договора подряда от 29.10.2012 № 263 МКУК «Дом культуры» произведен авансовый платеж в сумме 34,5 тыс. рублей, что не соответствует размеру авансового платежа, предусмотренного договором.

Кроме того, выборочным визуальным осмотром фактически выполненных работ по ремонту фасада здания установлено, что ОАО ПМК «Левокумская» включены в акты КС-2, а МКУК «Дом культуры» оплачены фактически не выполненные работы по муниципальному контракту от 28.05.2012 № 1-А на общую сумму 35,8 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении статьи 720 ГК РФ и завышении стоимости выполненных работ. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено, работы выполнены.

В целях реализации мероприятий краевой целевой программы «Противодействие коррупции в сфере деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края на 2010 – 2014 годы» постановлением Правительства Ставропольского края от 15.02.2012 № 50-п утверждено распределение субсидий из бюджета Ставропольского края, выделяемых местным бюджетам в 2012 году на создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в городских округах и муниципальных районах края (далее – постановление ПСК № 50-п).

В соответствии с постановлением ПСК № 50-п и заключенным между администрацией района и минэкономразвития СК соглашением от 23.03.2012 № 9 Левокумскому району выделена субсидия на проведение реконструкции существующего административного здания управления труда в целях создания муниципального учреждения – многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Левокумском районе (далее – МФЦ) в сумме 14 250,0 тыс. рублей. Администрацией района обеспечено софинансирование расходов в размере 750,0 тыс. рублей.

Для организации работ по созданию МФЦ управлением труда заключено 5 муниципальных контрактов и 13 договоров на общую сумму 14 906,8 тыс. рублей. При этом средства местного бюджета израсходованы в полном объеме, а образовавшийся в результате экономии при проведении торгов неиспользованный остаток средств краевого бюджета в сумме 93,2 тыс. рублей возвращен в доход бюджета края.

Проверкой расходования средств субсидии установлено, что управлением труда осуществлены расходы не только на реконструкцию существующего административного здания под размещение МФЦ, но и на оснащение его мебелью, электронно-вычислительной техникой, программными продуктами, средствами связи. Вместе с тем, постановлением ПСК № 50-п и соглашением о предоставлении субсидии от 23.03.2012 № 9 предусмотрено выделение средств на реконструкцию здания. Таким образом, расходование средств субсидии на оснащение МФЦ не согласуется с целями, определенными постановлением ПСК № 50-п и соглашением о предоставлении субсидии от 23.03.2012 № 9.

Проверкой муниципального контракта от 25.06.2012 № 43-5.8, заключенного с ООО «Эльбрусстройсервис» на сумму 8 856,6 тыс. рублей, установлено, что при производстве работ подрядчиком осуществлены замены отдельных видов и объемов работ, предусмотренных локальными сметами, являющимися приложением к муниципальному контракту, что является нарушением статьи 309 ГК РФ и статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

В нарушение пункта 6.1 муниципального контракта от 25.06.2012 № 43-5.8 ООО «Эльбрусстройсервис» несвоевременно завершены работы по реконструкции здания МФЦ, с задержкой на срок около 3 месяцев. Управлением труда было подано исковое заявление в арбитражный суд Ставропольского края о взыскании неустойки за нарушение сроков исполнения контракта, в результате чего с ООО «Эльбрусстройсервис» взыскана сумма неустойки в размере 7 705,3 тыс. рублей (на момент проведения контрольного мероприятия указанные средства в доход бюджета Левокумского района не поступили).

Выборочным визуальным осмотром фактически выполненных работ по реконструкции административного здания МФЦ установлено невыполнение работ, включенных в акты КС-2 на сумму 28,0 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении статьи 720 ГК РФ и завышении стоимости выполненных работ.

Услуги по осуществлению строительного контроля (технического надзора) осуществляло ООО «Заказчик-Застройщик» на основании заключенных договоров: от 25.06.2012 № 55/50-5.28, от 05.07.2012 № 57/80-5.28, от 21.12.2012 № 88/119-5.28. При этом в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации оплата расходов по осуществлению строительного контроля (технического надзора) на общую сумму 172,1 тыс. рублей осуществлена по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», а не по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Также, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации оплата услуг по изготовлению табличек (вывесок), в рамках заключенного между управлением труда и ИП Вольф А.Э. договора от 01.12.2012 № 98/121-5.28 на сумму 4,9 тыс. рублей, произведена по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», а не по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Инвентаризацией имущества, приобретенного для оснащения МФЦ, установлено, что в рамках муниципального контракта от 15.10.2012 № 91-5.28, заключенного с ООО «Проектный институт Гипроком», осуществлена поставка диска серверной операционной системы WinSvrStd 2008R2 wSP1 64Bit RUS DiskKit MVL DVD стоимостью 1,4 тыс. рублей. В то же время, фактически осуществлена поставка диска WinSvrStd 2008R2 wSP2 32Bitx64 RUS DiskKit MVL DVD с аналогичными характеристиками. Указанные факты свидетельствуют о нарушении статьи 478 ГК РФ и пункта 5.5 муниципального контракта от 15.10.2012 № 91-5.28, поскольку нарушена комплектность поставки товара.

Кроме того, проведенной инвентаризацией выявлено, что в рамках муниципального контракта от 20.09.2012 № 82-5.28, заключенного управлением труда с ИП Лаптевым А.А. приобретены подставки под системные блоки в количестве 14 шт на сумму 9,7 тыс. рублей, надобность в которых фактически отсутствует (в МФЦ установлены моноблоки, в составе которых отсутствует такой отдельный элемент как системный блок). Данный факт указывает на нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ.

В нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ информация о заключении муниципального контракта от 15.10.2012 № 91-5.28 и об исполнении муниципального контракта от 20.09.2012 № 82-5.28 направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов несвоевременно.

В соответствии со статьей 12 Закона СК «О бюджете на 2012 год» постановлением Правительства Ставропольского края от 27.07.2012 № 271-п утверждено распределение субсидий из бюджета Ставропольского края, выделяемых бюджетам муниципальных образований в 2012 году на проведение мероприятий по энергосбережению и развитию возобновляемых источников энергии, в том числе Левокумскому району – 940,0 тыс. рублей.

После заключения между министерством промышленности, энергетики и транспорта и администрацией района соглашения от 14.08.2012 № 105 (далее – Соглашение № 105) средства в полном объеме перечислены на счет МБУЗ «Левокумская ЦРБ» (получатель бюджетных средств).

В рамках расходования выделенных средств МБУЗ «Левокумская ЦРБ» заключен муниципальный контракт от 27.08.2012 № 1559 с ОАО «Борисоглебский котельно-механический завод» на поставку двух стальных водогрейных автоматизированных котлов общей стоимостью 910,0 тыс. рублей. Остаток средств в сумме 30,0 тыс. рублей (образовавшийся в результате экономии при проведении открытого аукциона возвращен в доход краевого бюджета в 2013 году).

Кроме того, во исполнение подпункта 2.2 Соглашения № 105 МБУЗ «Левокумская ЦРБ» за счет средств местного бюджета обеспечено софинансирование расходов на проведение мероприятий по энергосбережению и развитию возобновляемых источников энергии и оплачены работы по установке и обвязке приобретенных котлов на сумму 363,0 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 2.1, 3.2 муниципального контракта от 27.08.2012 № 1559 МБУЗ «Левокумская ЦРБ» осуществлено несвоевременное перечисление авансового платежа в сумме 273,0 тыс. рублей (с просрочкой на 8 дней), а ОАО «Борисоглебский котельно-механический завод» – несвоевременная поставка оборудования (на 10 дней позже установленного срока).

Также, в нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения об исполнении муниципального контракта от 27.08.2012 № 1559 направлены в Федеральное казначейство для включения его в реестр контрактов только в ходе проведения контрольного мероприятия – 15.05.2013, то есть более чем через 7 месяцев после проведения окончательных расчетов по муниципальному контракту.

В соответствии с приложениями 21, 22 к Закону СК «О бюджете на 2012 год» Левокумскому району предоставлены субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе 23 599,0 тыс. рублей – на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; 27 072,9 тыс. рублей – на выплату ежемесячного пособия на ребенка.



В течение 2012 года на вышеуказанные цели были выделены также средства из нераспределенного резерва министерства социальной защиты населения Ставропольского края, в результате чего общий объем средств, предусмотренных на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составил 26 737,0 тыс. рублей; на выплату ежемесячного пособия на ребенка – 27 329,2 тыс. рублей. За 2012 год средства субвенции израсходованы в полном объеме.

При этом необходимо отметить, что в ходе исполнения бюджета Ставропольского края объем лимитов бюджетных обязательств по расходам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг уточнялся 4 раза: в мае и октябре 2012 года лимиты бюджетных обязательств уменьшены на 4 421,98 тыс. рублей; в ноябре и декабре – увеличены на 3 137,96 тыс. рублей. Данные факты свидетельствуют о неэффективном планировании расходов бюджета Ставропольского края на указанные цели и недостатках в организации финансового менеджмента.

Выборочной проверкой персональных дел получателей субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг установлено, что в нарушение пунктов 27, 41 Правил предоставления вышеуказанных субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 (далее – Правила № 761), в 9 случаях с получателями субсидий не составлялись акты сверок, в 4 решениях управления труда допущены технические ошибки.

Проверкой своевременности перечисления гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также перечисления ежемесячного пособия на ребенка установлены многочисленные факты возврата денежных средств, вследствие ошибочного указания в платежных документах лицевых счетов, фамилий получателей и иных реквизитов.

Так, за 2012 год общая сумма возврата средств субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составила 21,2 тыс. рублей, в результате чего выплаты субсидий произведены с нарушением установленного срока (не позднее 1 числа месяца, следующего за отчетным).

Общая сумма возврата средств, выделенных на выплату ежемесячного пособия на ребенка, за 2012 год составила 54,9 тыс. рублей. Результатом вышеуказанных ошибок стало несвоевременное предоставление пособий на сумму 4,9 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении пункта 16 Порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 25.01.2005 № 4-п (далее – Порядок № 4-п).

Наличие многочисленных фактов возврата денежных средств указывает также на отсутствие систематического контроля со стороны управления труда за оформлением первичных документов.

В нарушение пункта 16 Порядка № 4-п при подаче 3 заявлений на выплату ежемесячного пособия на ребенка первые выплаты в сумме 3,5 тыс. рублей произведены управлением труда позже установленного срока.

#### **6. Анализ межбюджетных отношений Левокумского муниципального района**

В анализируемом периоде муниципальному району выделены из краевого бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 167 091,70 тыс. рублей (по сравнению с 2011 годом объем снижен на 4,3%).

В 2012 году уровень бюджетной обеспеченности Левокумского района (расчетно) доведен до 1,635, при краевом – 1,638 (в 2011 году – 1,175). По сравнению с 2011 годом объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличен в 2,4 раза и составил 127 274,0 тыс. рублей. По сравнению с 2011 годом объем расчетных доходов в целом увеличен на 73,2%, налоговых доходов – на 19,9%, неналоговых доходов – на 1,1%. Объем расчетных расходных обязательств снижен на 4%, рост индекса роста расчетных доходов к расходам бюджета увеличен в 1,8 раза.

Таким образом, за счет роста расчетных налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и средств на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в 2012 году минимальный уровень покрытия расходов доходами увеличен с 94,5% до 97,38% (при среднекраевом показателе – 97,383%). Расчетный уровень дефицита бюджета Левокумского района в 2012 году составил 2,62%.

Однако анализ бюджетной обеспеченности Левокумского района после предоставления дотаций в 2012 году, используя данные фактического налогового потенциала района за указанный период, показал, что:

- фактический налоговый потенциал района (учитывая, что район относится к восточным районам края, которые имеют неблагоприятные почвенно-климатические условия, негативно влияющие на их социально-экономическое развитие в целом и сельское хозяйство в частности, слабо освоенные территории, низкую плотность и высокий отток населения, не развитую сеть автомобильных дорог, отдаленных от промышленных центров края) ниже расчетного налогового потенциала в 2011 году на 21,2% (- 18 080,0 тыс. рублей), в 2012 году – на 13,3% (- 10 979,0 тыс. рублей);

- максимальный уровень, до которого возможно доведение доходов района по отношению к прогнозу их расходов, в 2012 году составил лишь 94,9%, в 2011 году – 93,1%.

Следует отметить, что для достижения Левокумским районом среднекраевого показателя уровня бюджетной обеспеченности необходимо внесение изменений в приложения 3, 4 к Закону Ставропольского края от 27.02.2008 № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» (далее – Закон СК «О межбюджетных отношениях») с целью установления корректирующего коэффициента, учитывающего условия, негативно влияющие на социально-экономическое развитие территорий восточных районов края.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности поселений формируется районный Фонд финансовой поддержки поселений (далее – РФФПП). В 2012 году объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, выделенный из РФФПП, составил 11 846,0 тыс. рублей, что ниже назначений 2011 года на 11 347,0 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2012 году выделены 10 из 11 поселений муниципального района за исключением муниципального образования с. Левокумское. За счет предоставления дотации четырехкратный разрыв между минимальным значением бюджетной обеспеченности – 0,459 (п. Новокумский) и максимальным – 1,879 (с. Левокумское) устранен и бюджетная обеспеченность выровнена до единого уровня 1,882. В 2011 году значение бюджетной обеспеченности, до которого проводилось выравнивание, равнялось 1,96.

Бюджетная обеспеченность после предоставления дотаций по выравниванию поселений района и замены дотации на дополнительный норматив составляет: минимальная – 0,791 при уровне покрытия расходов доходами (далее – уровень покрытия) 85,1% (Величаевский сельсовет); в 4 поселениях колеблется от 0,802 до 0,962 (с. Урожайное – 0,802 при уровне покрытия 84%, с. Левокумское – 0,831 при уровне покрытия 123,2%, Приозерский сельсовет – 0,893 при уровне покрытия 84,5%, Правокумский сельсовет – 0,962 при уровне покрытия 87%); в 6 поселениях – от 1,051 до 1,711 (Заринский сельсовет – 1,051 при уровне покрытия 78,7%, Владимирский сельсовет – 1,055 при уровне покрытия 81,6%, Бургун-Маджарский сельсовет – 1,140 при уровне покрытия 83,8%, Турксадский сельсовет – 1,238 при уровне покрытия 93,5%, Николо-Александровский сельсовет – 1,281 при уровне покрытия 98,1%, пос. Новокумский – 1,711 при уровне покрытия 98,1%).

Для обеспечения сбалансированности бюджетов поселений из бюджета муниципального района предоставляются иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Решением Совета района от 29.10.2009 № 112 утвержден Порядок предоставления и расчета дотаций из бюджета Левокумского района на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений муниципального района (далее – Порядок предоставления и расчета дотаций). Однако в вышеуказанный Порядок не внесены изменения, установленные Законом Ставропольского края от 12.10.2011 № 76-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае».

Размер межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений района составил в 2012 году 22 001,0 тыс. рублей (на 36,8% ниже назначений 2011 года).

Анализ уровня покрытия расходов доходами в 2012 году в разрезе поселений показал, что в 2012 году до сбалансированности бюджетов поселений уровень покрытия расходов доходами в 1 муниципальном образовании был минимальным и составлял 0,467, в 4 муниципальных образованиях варьировался в пределах от 0,607 до 0,640, в 5 муниципальных образованиях составлял от 0,768 до 0,888. Только в муниципальном образовании с. Левокумское уровень покрытия расходов доходами был выше 1,0 (1,235).

За счет указанных трансфертов в 2012 году по сравнению с 2011 годом минимальный уровень покрытия расходов доходами с 96,4% повышен до 98,1%, а средний по району составил 95,27%. При этом в 10 поселениях дефицит местного бюджета составил 1,9% и в одном поселении (с. Левокумское) образовался профицит в объеме 1,235%.

Анализ уровня уточненного расчетного дефицита на 2012 год показал, что по 10 бюджетам поселений он соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ, по одному бюджету поселения (Николо-Александровский сельсовет) – не соответствует (превышает 5%).

Изменение метода выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2012 году с целью доведения уровня бюджетной обеспеченности «низкообеспеченных» муниципальных образований до одного уровня исходя из наличия средств и увеличения объема дотаций на выравнивание с одновременным снижением объема межбюджетных трансфертов на сбалансированность позволило 9 поселениям увеличить бюджетную обеспеченность (п. Новокумский – до 2,072, Бургун-Маджарский сельсовет – до 1,315, Владимировский сельсовет – до 1,194, Заринский сельсовет – до 1,239, Никола-Александровский сельсовет – до 1,205, п. Правокумский – до 0,961, с. Приозерское – до 0,893, с. Урожайное – до 0,735, Величаевский сельсовет – до 0,700). В то же время, у 2 муниципальных образований уровень бюджетной обеспеченности снизился: с. Левокумское (до которого не доводились дотации из РФФПП) – с 1,714 до 0,663, Турксадский сельсовет – с 1,474 до 1,377.

При проверке Порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района установлено, что при распределении дотаций на 2012 год не соблюден «принцип монотонности» по 10 из 11 поселений района, что указывает на нарушение требований статьи 142.1 БК РФ и искажает стимулы по развитию собственной налоговой базы высокообеспеченных муниципальных образований.

Проверкой соблюдения Норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований края на 2012 год, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 23.11.2011 № 472-п, установлено, что в 2012 году расходы на содержание органов местного самоуправления Левокумского района не превысили установленный норматив (фактический норматив составил 15,58%, что ниже норматива 2011 года на 0,21% и не превышает доведенный норматив – 20,94%).

## **7. Проверка организации в границах муниципального района жилищно-коммунальных услуг жителям района**

Анализ существующего положения показал, что, несмотря на принимаемые меры по восстановлению и реконструкции предельно изношенных водопроводных сетей и сооружений, ситуация остается сложной. В настоящее время 35 из 424,2 км водопроводных сетей, находящихся на балансе филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Левокумский «Райводоканал», требуют замены. В ряде населенных пунктов Левокумского района неучтенные потери воды составляют свыше 30% от забранной из источников воды при нормативе 25%. Подача горячей воды и водоотведение на территории поселений района не производится.

В с. Никола-Александровское водоснабжение холодной питьевой водой осуществляет МКУ «АКВА», которое в период с 01.10.2011 по 31.05.2012 осуществляло регулируемый вид деятельности в отсутствие установленного в надлежащем порядке тарифа, что нарушило установленный порядок ценообразования. В соответствии с частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях МКУ «АКВА» 16.03.2012 было привлечено Региональной тарифной комиссией Ставропольского края (далее – РТК СК) к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 100,0 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что в 2012 году МКУ «АКВА» не заключались договоры с населением на оказание услуг водоснабжения (в Уставе учреждения отсутствуют условия предоставления услуг).

В нарушение статьи 5 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно – кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов или расчетов с использованием платежных карт» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) прием платы за предоставляемые услуги производился без контрольно-кассового аппарата и выдачи кассового чека.

Одним из вопросов местного значения муниципального района является организация утилизации и переработка бытовых и промышленных отходов (далее – ТБО).

В настоящее время вывоз бытовых отходов от населения и организаций осуществляется на полигон ТБО общей площадью 55 496,0 м<sup>2</sup>, расположенный в 86 м по направлению на юг от ориентира пересечение

Кумо-Манычского канала и автодороги Левокумское - Правокумское. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № Ru 102260322-3170-4 выдано администрацией муниципального образования п. Новокумского.

Вместе с тем, в нарушение норм СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 существующая свалка бытовых отходов расположена на расстоянии 550 м (менее 1 000 м) от зданий населенных пунктов и других сооружений, в левой надпойменной террасе реки Кумы, в водоохраной зоне.

На территории с. Левокумского отсутствует централизованная хозяйственно-бытовая канализация, отмечается высокий уровень грунтовых вод, что предопределяет строительство полигона ТБО на участке, более пригодном для их захоронения. Несмотря на выделение нового земельного участка, получение положительного заключения отдела экологического надзора Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Ставропольскому краю, администрацией района не осуществлено перенесение полигона на более благоприятный участок.

Мероприятия по защите земель от загрязнения вредными веществами, захламления отходами производства, выполнение санитарных, экологических и противопожарных требований при эксплуатации объекта не выполнены. На момент проведения проверки заключение экологической экспертизы на проект по строительству полигона отсутствует.

В нарушение требований пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» транспортировка отходов 1-4 класса опасности производится без паспортов на такие отходы, выгрузка происходит без сортировки, что ведет к смешиванию в общей массе отходов различных классов опасности.

В нарушение пунктов 4.3, 4.4 Гигиенических требований к устройству полигонов для ТБО, санитарных правил 2.1.7.1038-01, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2001 № 16, не соблюдается технологический процесс дезинфекции колес мусоровозов, выезжающих с территории полигона, отсутствует ограждение по периметру всей территории свалки.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия на территории района выявлены несанкционированные свалки в количестве 6 штук. При этом администрацией Левокумского района не принимаются меры в рамках своих полномочий по их закрытию. Ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления полномочий по организации, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов приводит к загрязнению окружающей среды и нарушению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Проверкой формирования тарифов установлено, что администрация Левокумского района в 2012 году руководствовалась тарифами, утвержденными РТК СК. Утверждения тарифов на уровне Левокумского района не производилось. В 2012 году рост тарифов составил по отношению к предшествующему периоду: электричество – 6%, газ – 15,2%, вода – 10%, теплоэнергия – 11,8%.

## **Выводы**

1. Контрольным мероприятием выявлены нарушения статьи 34 БК РФ, устанавливающей принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, на сумму 9,7 тыс. рублей вследствие приобретения управлением труда неиспользуемых в служебной деятельности подставок под системные блоки.

2. Анализом социально-экономического развития Левокумского района установлено, что не все основные экономические показатели района имеют положительную динамику и не все мероприятия Стратегии социально-экономического развития выполнены. В целях устойчивого социально-экономического развития района и повышения уровня жизни населения администрации района необходимо наметить конкретные меры по улучшению ситуации в отстающих отраслях хозяйственного комплекса, создать условия для эффективного решения задач основных направлений Стратегии социально-экономического развития.

3. Анализом наличия и соответствия принятых муниципальных нормативных актов бюджетному и налоговому законодательству выявлено:

3.1. В 2012 году за счет всех источников финансирования обеспечено решение только 16 из 37 вопросов местного значения муниципального района. По 21 вопросу, из-за недостаточности средств в бюджете района, финансирование не предусматривалось.

3.2. В нарушение пункта 2 раздела 1 и пункта 7 раздела 4 Порядка № 54 первоначальная и уточненная сводные бюджетные росписи на 2012 год не утверждены отдельными приказами финансового управления, что не позволило также определить своевременность утверждения первоначальной сводной бюджетной росписи на 2012 год.

3.3. В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ и пункта 3 раздела 1 Порядка № 54 утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2012 год не соответствуют бюджетным назначениям, приведенным в первоначальном решении о бюджете на данный финансовый год.

3.4. В нарушение пункта 1 раздела 1 и пункта 5 раздела 3 Порядка № 54 формы первоначальной и уточненной сводной бюджетной росписи на 2012 год, а также уведомлений о лимитах бюджетных обязательств не соответствуют формам, утвержденным в приложениях 1, 2, 7 к Порядку № 54.

3.5. В нарушение пункта 4 раздела 2 и пункта 5 раздела 3 Порядка № 54 финансовым управлением в 2012 году не осуществлялось доведение до ГРБС уведомлений о бюджетных ассигнованиях, а также не утверждались лимиты бюджетных обязательств ГРБС в разрезе ведомственной структуры по форме согласно приложению 3 к Порядку № 54.

3.6. Решение «О бюджете района на 2012 год» и первоначальная сводная бюджетная роспись района на 2012 год содержат многочисленные ошибки и несоответствия по КБК, что указывает на ненадлежащий уровень подготовки вышеуказанных документов.

3.7. В нарушение пункта 5 Порядка № 471 муниципальное задание МБУЗ «Левокумская ЦРБ» на 2012 год утверждено постановлением администрации района от 11.03.2012 № 127, то есть через 2 месяца после начала очередного финансового года.

3.8. Пункт 1.4 Порядка завершения года противоречит пункту 3 статьи 242 БК РФ в части даты прекращения действия бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования.

3.9. В нарушение статьи 6 главы 2 Положения о бюджетном процессе Порядок применения целевых статей и видов расходов утвержден не администрацией района, а приказом финансового управления от 14.11.2011 № 44/1. При этом Порядок содержит неполный перечень видов расходов местного бюджета.

3.10. В нарушение пункта 2 статьи 174 БК РФ Положение о разработке среднесрочного финансового плана Левокумского района утверждено не администрацией района, а приказом финансового управления от 10.09.2007 № 3-1.

3.11. В нарушение пункта 1 статьи 9 БК РФ и статьи 5 Положения о бюджетном процессе Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в 2012 году Советом района не определен.

4. Анализом исполнения местного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита выявлено:

4.1. В первоначальном решении «О бюджете района на 2012 год» доходы и расходы бюджета Левокумского района утверждены на уровне 652 494,1 тыс. рублей. За 2012 год в вышеуказанное решение внесено 7 изменений. Уточненные бюджетные назначения по доходам утверждены в сумме 824 150,5 тыс. рублей, по расходам – 830 953,4 тыс. рублей. Исполнение по доходам составило 823 518,2 тыс. рублей (99,9% от плана), по расходам – 824 062,0 тыс. рублей (99,2% от плана). Фактический дефицит снизился против уточненного плана на 6 259,1 тыс. рублей и сложился в сумме 543,8 тыс. рублей.

4.2. Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в общем объеме доходов составила 9,7%, доля безвозмездных поступлений – 90,3%. Несмотря на фактический рост собственных доходов в 2012 году, по сравнению с 2011 годом на 6%, их удельный вес сократился на 1,4%.

4.3. Наиболее равномерно в бюджет района поступали налоговые доходы, а поступление неналоговых доходов и безвозмездных поступлений происходило достаточно неритмично. Неравномерное поступление доходов в течение года сказывается на результативности и эффективности их использования, способствует образованию остатков средств на конец отчетного периода.

4.4. Значительный рост в 2012 году задолженности по уплате земельного налога (на 34,9%), налога на имущество физических лиц (на 29,5%), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (на 23,4%), а также увеличение количества крупных неплательщиков по местным налогам свидетельствует о том, что в проверяемом периоде работа с налогоплательщиками осуществлялась в муниципальном районе и муниципальных образованиях района ненадлежащим образом.

4.5. В полном объеме за 2012 год исполнены расходы по 10 подразделам бюджетной классификации Российской Федерации, выше среднего уровня исполнения расходов по району (97%) – по 12 подразделам, в наименьшем объеме исполнены расходы на судебную систему (54,1%), сельское хозяйство и рыболовство (92,9%). Общий объем недоиспользованных ассигнований по вышеуказанным расходам составил 1 616,0 тыс. рублей.

4.6. Средства, выделяемые на осуществление приоритетных расходов социальной направленности (на социальную защиту населения, здравоохранение, образование, культуру, молодежную политику и оздоровление детей, охрану семьи и детства) за 2012 год исполнены не в полном объеме (невыполнение плановых назначений по данным расходам составило 4 847,0 тыс. рублей).

4.7. Общая сумма остатков средств на счетах местного бюджета, недоиспользованных на начало и конец 2012 года, составляла 7 436,8 тыс. рублей и 6 893,0 тыс. рублей соответственно, из которых 648,2 тыс. рублей и 273,9 тыс. рублей приходилось на средства краевого бюджета. Наличие значительных остатков недоиспользованных бюджетных средств свидетельствует о недостатках в организации бюджетного процесса и финансового менеджмента.

4.8. Остаток средств субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, на сумму 0,2 тыс. рублей, на момент проведения контрольного мероприятия в доход бюджета края не возвращен, несмотря на необходимость его возврата.

4.9. Возврат остатка средств субвенции на выплату субсидий на компенсацию части затрат за приобретенные минеральные удобрения в сумме 1 479,4 тыс. рублей произведен на 4 дня позже срока, установленного в письме минфина СК от 11.01.2013 № 04-09-48/66.

5. Проверкой владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами Левокумского района установлено:

5.1. В нарушение пункта 4 Порядка ведения реестра в реестре муниципального имущества на 01.01.2013 по отдельным объектам движимого имущества общей стоимостью 58 871,1 тыс. рублей не указаны даты, а также реквизиты документов-оснований возникновения и прекращения права муниципальной собственности.

5.2. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при заключении 36 договоров аренды нежилых помещений обязательная независимая оценка стоимости объектов не проводилась.

5.3. В нарушение пунктов 5.2, 8.2 договора аренды нежилого здания от 27.01.2011 № 2 увеличение арендной платы в 2012 году на 10,3 тыс. рублей не оформлено дополнительным соглашением; перечисление арендной платы на общую сумму 60,8 тыс. рублей производилось на 109-143 дня позже установленного срока (начисление пени за каждый день просрочки, согласно пункту 6.2 договора, не осуществлялось).

5.4. Предоставление в безвозмездное фактическое пользование ряда общественных и государственных учреждений нежилых помещений общей площадью 23 м<sup>2</sup> указывает на неэффективное использование муниципального имущества, приведшее к потерям бюджета района от не предоставления помещений в аренду (только за 2012 год) в сумме 25,9 тыс. рублей.

5.5. Продажа земельных участков в ряде случаев производилась по крайне низкой стоимости (например, 0,0026 рубля за 1 м<sup>2</sup>, 0,08 рубля за 1 м<sup>2</sup>).

5.6. В нарушение статьи 36 ЗК РФ и статьи 11 Закона СК № 21-кз продажа земельного участка общей площадью 37,7 тыс. м<sup>2</sup> по договору от 12.07.2012 № 3 произведена по заниженной (на 99,2 тыс. рублей) стоимости.

5.7. В результате невзыскания с Гасбуллаева А.М., Исаева И.М. и Слуцкого А.В. упущенной выгоды по арендной плате за фактическое использование земельных участков общей площадью 10,6 тыс. м<sup>2</sup> до оформления прав собственности на них, потери консолидированного бюджета Левокумского района составили 54,8 тыс. рублей.

5.8. Размер задолженности по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2012 составлял 243,3 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2013 увеличился в 3,3 раза до 801,1 тыс. рублей, что указывает на недостаточную претензионно-исковую работу отдела имущественных отношений в 2012 году с плательщиками арендной платы.

5.9. В нарушение статьи 1 Федерального закона № 129-ФЗ в бюджетном учете отдела имущественных отношений на начало 2013 года не отражена кредиторская задолженность по арендной плате за поль-

зование земельными участками в сумме 801,1 тыс. рублей, что в свою очередь привело к искажению суммы задолженности в бюджетной отчетности Левокумского района за 2012 год.

5.10. В нарушение пунктов 7, 8 и 9 Порядка № 64-п расчеты арендной платы по 49 договорам аренды земельных участков общей площадью 13 437,8 тыс. м<sup>2</sup> произведены исходя из неверных арендных ставок, в результате чего фактические потери консолидированного бюджета Левокумского района от недоначисления (недопоступления) арендной платы за период с 01.01.2012 по 01.05.2013 составили 1 944,8 тыс. рублей.

5.11. В результате ненадлежащего контроля за фактическим использованием земельного участка и, как следствие, неверного расчета арендной платы, потери консолидированного бюджета Левокумского района от недоначисления (недопоступления) арендной платы по договору аренды от 15.07.2009 № 59 за период с 01.01.2012 по 01.05.2013 составили 44,9 тыс. рублей.

5.12. В нарушение статей 25, 26 ЗК РФ государственная регистрация 4 договоров купли-продажи земельных участков общей стоимостью 119,4 тыс. рублей и 11 договоров аренды земельных участков со сроком действия более 1 года в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», не осуществлялась.

5.13. В нарушение пункта 1 статьи 33 ЗК РФ муниципальными образованиями Бургун-Маджарского, Величаевского сельсоветов и п. Новокумского не установлены предельные размеры (максимальные и минимальные) земельных участков, предоставляемых для ведения личного подсобного хозяйства.

6. Проверкой законности, эффективного и целевого использования средств, предоставленных бюджету муниципального района из бюджета Ставропольского края, установлено:

6.1. В нарушение статьи 309 ГК РФ и статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ при осуществлении работ по реконструкции физкультурно-оздоровительного комплекса подрядчиком произведена замена отдельных материалов, предусмотренных муниципальным контрактом от 28.04.2012 № 03213 00226412000001\_260237.

6.2. В нарушение статьи 73 БК РФ в реестре закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, который велся МБУЗ «Левокумская ЦРБ» в 2012 году, не содержится обязательная к заполнению информация.

6.3. В нарушение пункта 1 статьи 72 БК РФ, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ и статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ в третьем квартале 2012 года МБУЗ «Левокумская ЦРБ» неправомерно осуществлены закупки на оказание одноименных услуг на сумму 198,5 тыс. рублей.

6.4. В нарушение статьи 720 ГК РФ из-за включения в акты КС-2 фактически не выполненных работ стоимость муниципальных контрактов от 28.04.2012 № 0321300226412000001\_260237, от 23.07.2012 № 10, от 28.05.2012 № 1-А и от 25.06.2012 № 43-5.8 завышена на общую сумму 146,9 тыс. рублей.

6.5. В нарушение статьи 309 ГК РФ и статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ при осуществлении работ по капитальному ремонту фасада здания учреждения подрядчиком произведена замена отдельных материалов, предусмотренных муниципальным контрактом от 28.05.2012 № 1-А.

6.6. В нарушение пунктов 1.2, 3.2 муниципального контракта от 28.05.2012 № 1-А МКУК «Дом культуры» осуществлялась частичная оплата выполненных работ (а не за весь выполненный объем работ на основании выставленного счета, акта КС-2); работы по капитальному ремонту фасада здания учреждения завершены позже установленного срока на 9 дней.

6.7. В нарушение пункта 3.3 договора подряда от 29.10.2012 № 263 МКУК «Дом культуры» произведен авансовый платеж в сумме 34,5 тыс. рублей, что не соответствует размеру авансового платежа, предусмотренного договором.

6.8. Расходование средств субсидии на оснащение МФЦ мебелью, электронно-вычислительной техникой, программными продуктами, средствами связи не согласуется с целями, определенными постановлением ПСК № 50-п и соглашением о предоставлении субсидии от 23.03.2012 № 9.

6.9. В нарушение статьи 309 ГК РФ и статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ при производстве работ ООО «Эльбрусстройсервис» осуществлены замены отдельных видов и объемов работ, предусмотренных локальными сметами, являющимися приложением к муниципальному контракту от 25.06.2012 № 43-5.8.

6.10. В нарушение пункта 6.1 муниципального контракта от 25.06.2012 № 43-5.8 ООО «Эльбрусстройсервис» несвоевременно завершены работы по реконструкции здания МФЦ, с задержкой на срок около 3 месяцев.

6.11. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации оплата расходов ООО «Заказчик-Застройщик» по осуществлению строительного контроля (технического надзора) на общую сумму 172,1 тыс. рублей осуществлена по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», а не по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

6.12. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации оплата услуг по изготовлению табличек (вывесок) по договору от 01.12.2012 № 98/121-5.28 на сумму 4,9 тыс. рублей, произведена по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», а не по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

6.13. В нарушение статьи 478 ГК РФ и пункта 5.5 муниципального контракта от 15.10.2012 № 91-5.28 ООО «Проектный институт Гипроком» осуществлена поставка диска серверной операционной системы на сумму 1,4 тыс. рублей, название и характеристики которого не соответствуют товарной накладной и муниципальному контракту.

6.14. В нарушение пунктов 2.1, 3.2 муниципального контракта от 27.08.2012 № 1559 МБУЗ «Левокумская ЦРБ» осуществлено несвоевременное перечисление авансового платежа в сумме 273,0 тыс. рублей (с просрочкой на 8 дней), а ОАО «Борисоглебский котельно-механический завод» – несвоевременная поставка оборудования (на 10 дней позже установленного срока).

6.15. В нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения о заключении и (или) об исполнении 7 муниципальных контрактов на общую сумму 27 226,0 тыс. рублей направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов несвоеременно.

6.16. В ходе исполнения краевого бюджета объем лимитов бюджетных обязательств по расходам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг уточнялся 4 раза, что свидетельствует о неэффективном планировании расходов бюджета края на указанные цели и недостатках в организации финансового менеджмента.

6.17. В нарушение пунктов 27, 41 Правил № 761 в 9 случаях с получателями субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не составлялись акты сверок, в 4 решениях управления труда допущены технические ошибки.

6.18. Отсутствие систематического контроля со стороны управления труда за оформлением первичных документов привело к тому, что за 2012 год общая сумма возврата средств субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составила 21,2 тыс. рублей, в результате чего выплаты субсидий произведены с нарушением установленного срока.

6.19. Отсутствие систематического контроля со стороны управления труда за оформлением первичных документов привело к тому, что общая сумма возврата средств, выделенных на выплату ежемесячного пособия на ребенка, за 2012 год составила 54,9 тыс. рублей. Результатом вышеуказанных ошибок стало несвоевременное предоставление пособий на сумму 4,9 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении пункта 16 Порядка № 4-п.

6.20. В нарушение пункта 16 Порядка № 4-п при подаче 3 заявлений на выплату ежемесячного пособия на ребенка первые выплаты в сумме 3,5 тыс. рублей произведены управлением труда позже установленного срока.

7. Анализом межбюджетных отношений Левокумского района выявлено:

7.1. В 2012 году муниципальному району выделены из краевого бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 167 091,70 тыс. рублей (по сравнению с 2011 годом объем снижен на 4,3%).

7.2. За счет роста расчетных налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и средств на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в 2012 году минимальный уровень покрытия расходов доходами увеличен с 94,5% до 97,38% (при среднекраевом показателе – 97,383%).

7.3. Максимальный уровень, до которого возможно доведение доходов района по отношению к прогнозу их расходов в 2012 году (используя данные фактического налогового потенциала района), составил лишь 94,9% (в 2011 году – 93,1%).

7.4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2012 году выделены 10 из 11 поселений муниципального района за исключением муниципального образования с. Левокумского. За счет предо-



ставления дотации четырехкратный разрыв между минимальным и максимальным значением бюджетной обеспеченности (0,459 и 1,879) устранен и бюджетная обеспеченность выровнена до единого уровня 1,882.

7.5. В Порядок предоставления и расчета дотаций не внесены изменения, установленные Законом Ставропольского края от 12.10.2011 № 76-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае».

7.6. В нарушение статьи 92.1 БК РФ дефицит бюджета Николо-Александровского сельсовета на 2012 год превышает 5%.

7.7. В нарушение статьи 142.1 БК РФ при распределении дотаций на 2012 год не соблюден «принцип монотонности» по 10 из 11 поселений района, что искажает стимулы по развитию собственной налоговой базы высокообеспеченных муниципальных образований.

7.8. В 2012 году расходы на содержание органов местного самоуправления Левокумского района не превысили установленный норматив (фактический норматив составил 15,58%, что ниже норматива 2011 года на 0,21% и не превышает доведенный норматив – 20,94%).

8. Проверкой организации в границах муниципального района жилищно-коммунальных услуг жителям района установлено:

8.1. Ситуация с водоснабжением в Левокумском районе, несмотря на принимаемые меры по восстановлению и реконструкции предельно изношенных сетей и сооружений, остается сложной. В настоящее время 35 из 424,2 км водопроводных сетей требуют замены. В ряде населенных пунктов муниципального района неучтенные потери воды составляют свыше 30% от забранной из источников воды при нормативе 25%.

8.2. МКУ «АКВА» не заключались с населением договоры на оказание услуг водоснабжения (в Уставе учреждения отсутствуют условия предоставления услуг).

8.3. В нарушение статьи 5 Федерального закона № 54-ФЗ прием платы за водоснабжение производился МКУ «АКВА» без контрольно-кассового аппарата и выдачи кассового чека.

8.4. В нарушение норм СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 существующая свалка бытовых отходов расположена на расстоянии 550 м от зданий населенных пунктов и других сооружений, в левой надпойменной террасе реки Кумы, в водоохраной зоне.

8.5. В нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» транспортировка и выгрузка отходов сторонних организаций 1-4 класса опасности осуществляется ООО «ЖКХ Левокумского района» без паспортов на такие отходы.

8.6. В нарушение пунктов 4.3, 4.4. Гигиенических требований к устройству полигонов для ТБО, санитарных правил 2.1.7.1038-01, утвержденных постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2001 № 16, не соблюдается технологический процесс дезинфекции колес мусоровозов, выезжающих с территории полигона, отсутствует ограждение по периметру всей территории свалки.

8.7. На территории района выявлены несанкционированные свалки в количестве 6 штук. При этом администрацией Левокумского района не принимаются меры в рамках своих полномочий по закрытию несанкционированных свалок на территории района.

8.8. В 2012 году рост тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг населению составил по отношению к предшествующему периоду: электричество – 6%; газ – 15,2%; вода – 10%; теплоэнергия – 11,8%.

### **Предложения**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Рекомендовать Правительству Ставропольского края рассмотреть вопрос о внесении изменений в приложения 3, 4 к Закону Ставропольского края от 27.02.2008 № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» с целью установления корректирующего коэффициента, учитывающего условия, негативно влияющие на социально-экономическое развитие территорий восточных районов Ставропольского края.

3. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в администрацию Левокумского муниципального района.
4. Направить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю информацию по фактам выявленных нарушений в сфере размещения заказов для муниципальных нужд.
5. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края.

**Выступление председателя отделения Ассоциации контрольно-счетных органов  
Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, председателя Контрольно-  
счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесникова на тему «Государственный аудит  
системы обеспечения региональной экономической безопасности»**

Всероссийское совещание руководителей контрольно-счетных органов  
субъектов Российской Федерации на тему: «Государственный аудит си-  
стемы обеспечения региональной экономической безопасности».  
(24-25 июня 2013 года, г. Грозный, Чеченская Республика)

Уважаемый Сергей Вадимович!  
Уважаемые члены президиума, участники совещания!

В одном из своих выступлений Владимир Владимирович Путин определил, что «Организация надежного контроля над целевым использованием бюджетов и государственного имущества – одно из важнейших условий построения сильного и благополучного государства, защита его граждан».

И в этой связи, задачи контрольных органов в вопросах обеспечения экономической безопасности региона могут быть определены как достижение действенного контроля за: эффективностью использования имеющихся ресурсов, в том числе финансовых; обеспечением высоких темпов экономического роста и эффективности регионального производства; повышением качества услуг, конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.

То есть, создание условий для экономической эффективности в регионах, и как следствие, укрепление системы обеспечения региональной экономической безопасности.

Хотел бы отметить, что эта задача не является прерогативой какого-либо одного ведомства или службы. Она должна обеспечиваться всей системой органов государственной власти, всеми звеньями и структурами экономики.

В соответствии с этими требованиями и была организована деятельность Контрольно-счетной палаты Ставропольского края. В то же время, экономическая и социальная обстановка в регионах не оставалась неизменной, соответственно менялись подходы и акценты в сфере финансового контроля.

Если одна из первых проведенная в 2007 году КСП проверка дорожной отрасли шокировала весь край своими результатами—346,1 млн. рублей неправомерно израсходованных средств, из которых нецелевое использование составило более 170 млн. рублей, (в полном объеме возвращенных в бюджет); неэффективное – 82,9 млн. рублей; необоснованная оплата за выполненные работы, услуги (приписки) – 65,4 млн. рублей. По результатам проверки возбуждено уголовное дело.

То в 2012 году в целом выявлено нецелевого использования бюджетных средств всего на сумму 12,5 млн. рублей.

Таким образом, мы видим, что центр тяжести сместился с нецелевого использования в сторону неэффективного использования и других нарушений. А значит, возрастает насущная необходимость совершенствования аудита эффективности бюджетных расходов, развитие государственного аудита.

Не могу не процитировать, в этой связи, Сергея Вадимовича, который сказал, что «именно государственный аудит является тем инструментом, который благодаря своим институциональным особенностям и методам работы способен добиваться предельной ясности в отношениях между государством и обществом, поскольку он всегда исходит из реальных интересов людей – «потребителей» услуг государства. Эффективно работающий государственный аудит – это своеобразный страховочный механизм для будущих поколений россиян. Потому что для государственного аудита важнейшей задачей является сохранение и приумножение общественного богатства».

Исходя из этого, для обеспечения региональной экономической безопасности необходимо определить критерии и параметры, учитывающие устойчивость финансовой системы, определяемую в том числе уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, развитием финансового рынка, снижением внутреннего долга и дефицита бюджета, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности.

Реализация этих требований и становится важнейшей задачей контрольно-счетных органов.

Конечно, наличие в регионе такого независимого и компетентного контролирующего ока, как Контрольно-счетная палата, уже предостерегает и сдерживает откровенных расхитителей бюджетных средств, заставляет учиться и повышать квалификацию тех, кто допускает ошибки не по злему умыслу, а по незнанию.

Однако желающих поживиться за счет общественных ресурсов все еще слишком много. Следует признать и возрастающую изощренность недобросовестных участников бюджетного процесса. Яркий пример тому - проверка реализации в крае целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». Было выявлено, что для того чтобы получить государственные субсидии на улучшение жилищных условий, отдельные горожане, например, срочно прописывались в деревне, устраивались на работу, получали деньги и возвращались в город. При этом формально соблюдались требования закона и установленные правила. В таких случаях трудно доказать корыстный умысел получателя (а возможно, и распорядителей) бюджетных средств, хотя он очевиден. И в этом случае главным остается вопрос об эффективном расходовании бюджетных средств. Социальная задача, на решение которой потрачены бюджетные средства, в результате – не реализована, и государственная поддержка не дошла до реального сельского жителя. По результатам озвученной проверки освобожден от должности министр сельского хозяйства, его заместители, начальники отделов, возбужден ряд уголовных дел.

Использование принципов государственного аудита позволяет значительно шире рассматривать результаты контрольного мероприятия, а главное добиваться конечного результата - повышения экономической эффективности.

Так в 2012 году Контрольно-счетной палатой совместно с ГУ МВД России по СКФО проведена проверка соблюдения тарифообразующих показателей в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»

Не было установлено фактов хищения бюджетных средств, в то же время завышенное количество потерь воды в водопроводных сетях ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» – предприятия, предоставляющим услуги по питьевому водоснабжению в 448-ми населенных пунктах 25-ти районах Ставропольского края с населением свыше 1,5 миллиона человек, привело к резкому повышению тарифов для населения и соответственно к росту социальной напряженности.

По результатам проверки генеральный директор уволен, задержан и взят под домашний арест. Возбуждено уголовное дело по ст. 159 и ст. 201 УК РФ в отношении лиц из числа руководства ГУП СК «Ставрополькрайводоканал». Снижен на 9,5% тариф на питьевое водоснабжение. В итоге, не только уменьшена финансовая нагрузка на жителей Ставропольского края в части оплаты коммунальных услуг (на сумму порядка 250,0 млн. рублей в год), но и произошла существенная экономия средств бюджета Ставропольского края, ввиду сокращения расходов на субсидии отдельным категориям граждан и уменьшения расходов бюджетных учреждений на оплату коммунальных услуг, что в свою очередь, безусловно положительно скажется и на социальном и на экономическом положении в крае.

Вообще региональной экономической безопасностью нельзя заниматься без контроля за установкой и обоснованностью тарифов на услуги предприятий топливно-энергетического и коммунального комплекса, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, формирования эффективных механизмов управления ЖКХ.

Неслучайно эти задачи определены Президентом Российской Федерации – основными для контрольно-счетных органов.

Участие совместно со Счетной палатой Российской Федерации в проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг изменения в Ставропольском крае тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства по состоянию на 1 июня 2012 года и на 1 января 2013 года, а также анализ изменения тарифов на коммунальные услуги за 2009-2012 годы», не только позволило выработать конкретные рекомендации Правительству Ставропольского края по снижению социальной напряженности в сфере оплаты жилищно-коммунальных услуг, но и дало серьезный опыт, навыки сотрудникам нашей палаты в проведении подобных мероприятий.

Контрольно-счетная палата Ставропольского края также плотно работает во взаимодействии со Счетной палатой России и Фондом содействия реформированию ЖКХ. Так в рамках параллельного контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансиро-

вания, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» проведена проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2010 - 2011 годах в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из ветхих и аварийных домов и на капитальный ремонт многоквартирных домов.

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 776,5 млн. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 68,0 млн. рублей; нарушение в организации бюджетного процесса – 35,8 млн. рублей. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края.

В целях реализации региональной экономической безопасности перед нами стоит задача развития системы общественного контроля в сфере ЖКХ, что позволит повысить подконтрольность и подотчетность организаций жилищно-коммунального комплекса и тем самым улучшить качество жизни граждан.

Уважаемые коллеги, ничто так не подрывает устои региональной безопасности, как коррупция, в любом ее проявлении. Вопиющие факты были вскрыты при проведении проверки законности, результативности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Ставропольского края в 2010-2011 годах. Общая сумма выявленных нарушений составила 318 из 890 млн. рублей всех расходов Минспорта за 2 с половиной года, что составляет 36% от всех расходов. Из них: 9,5 млн. рублей – прямое хищение бюджетных средств; 1,5 млн. рублей – подлог оправдательных документов. По результатам проверки возбужден ряд уголовных дел. И конечно же таким коррупционным проявлениям уделялось и будет уделяться внимание при каждом контрольном мероприятии.

Ведь без уверенности населения в действиях властей, невозможно создание благоприятного экономического климата и социальной справедливости.

Хотелось бы остановиться еще на одном аспекте нашей деятельности. В настоящее время совместно со Счетной палатой Российской Федерации, проводится экспертно-аналитическое мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой в Ставропольском крае, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие Ставропольского края», по результатам которого будут разработаны критерии и параметры для обеспечения (экономической) долговой безопасности в Ставропольском крае.

И в заключении хотел бы вернуться к высказыванию Сергея Вадимовича Степашина, который считает, что сегодня во всем мире КСП играют роль одного из ключевых элементов согласования реальных интересов общества с декларируемыми целями развития и методами их достижения. В конечном счете государственный аудит помогает ускорить формирование условий для развития человеческого капитала..., является одним из инструментов создания предпосылок для перехода к новому типу экономики и более высокому уровню общественного развития.

Благодарю за внимание.

## РАССМОТРЕНО КОЛЛЕГИЕЙ

### Перечень вопросов, рассмотренных и утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края во II квартале 2013 года

1. Об утверждении заключения Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год.
2. Об утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и в истекшем периоде 2013 года на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012 – 2015 годы».
3. Об утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения администрацией Буденновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края в 2011 и 2012 годах»
4. Об утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных государственному бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Государственный агротехнический колледж» с. Московское, в 2012 году и истекшем периоде 2013 года»
5. Об утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности администрации Левокумского муниципального района по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений, а также эффективного и целевого использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края в 2012 году»
6. О рассмотрении и утверждении информации Контрольно-счетной палаты Ставропольского края об исполнении бюджета Ставропольского края за 1 квартал 2013 года.

### Перечень заключений на проекты законов Ставропольского края, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края во II квартале 2013 года

1. 181-5 «О внесении изменения в статью 1 Закона Ставропольского края «О приостановлении действия Закона Ставропольского края «О государственной поддержке финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций в Ставропольском крае» и отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».
2. 183-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства».
3. 188-5 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по назначению и выплате единовременного пособия усыновителям».
4. 189-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».
5. 192-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Ставропольского края, в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством СССР и союзных республик отдельные функции государственного управления в Ставропольском крае».

6. 194-5 «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Ставропольского края «О Думе Ставропольского края».
7. 196-5 «О внесении изменения в статью 9 Закона Ставропольского края «Об управлении и распоряжении имуществом объектами государственной (краевой) собственности в Ставропольском крае».
8. 197-5 «Об исполнении бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год».
9. 198-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».
10. 199-5 «О зонах муниципального развития в Ставропольском крае».
11. 200-5 «О государственной поддержке в Ставропольском крае юридических лиц, предоставляющих санаторно-курортное лечение детям и гражданам, имеющим право на меры государственной социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством».
12. 201-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О специализированном жилищном фонде Ставропольского края».
13. 202-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, касающиеся вопросов государственной гражданской службы Ставропольского края».
14. 204-5 «О привлечении к государственной и иной службе членов казачьих обществ на территории Ставропольского края».
15. 206-5 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае».
16. 207-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности государственной гражданской службы Ставропольского края и муниципальной службы в Ставропольском крае».
17. 208-5 «О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
18. 209-5 «Об утверждении заключения Соглашения от 12 марта 2013 года о сотрудничестве между Ставропольским краем и автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

**Перечень заключений на внесение изменений в краевые и ведомственные целевые программы, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края во II квартале 2013 года**

1. «Жилище» в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
2. «Культура Ставрополья на 2012-2015 годы».
3. «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Ставропольском крае на 2011-2014 годы».
4. «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы».
5. «Развитие водохозяйственного комплекса Ставропольского края на 2013-2020 годы».
6. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы».
7. «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы».
8. «Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
9. «Развитие овощеводства в Ставропольском крае на 2011-2013 годы».
10. «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
11. «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы».
12. «Ставрополье – антитеррор на 2012-2014 годы».
13. «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы и на перспективу до 2020 года».

## ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА

**[4 апреля 2013 г.]**

В плановом заседании Думы Ставропольского края принял участие председатель Контрольно-счетной палаты края А.А.Колесников.

**[4 апреля 2013 г.]**

В Северо-Кавказском федеральном университете прошла I Всероссийская научно-практическая конференция «Механизмы модернизации экономики и финансовой политики Российской Федерации», на которой выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак.

**[15 апреля 2013 г.]**

Проведена коллегия краевой Контрольно – счетной палаты, работой которой руководил председатель палаты А.А.Колесников. Члены коллегии рассмотрели и утвердили отчет о контрольном мероприятии, 5 заключений на проекты законов и краевые целевые программы Ставропольского края, внесли изменения в план работы.

**[17 апреля 2013 г.]**

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников принял участие в работе заседания краевого Правительства, где одним из основных вопросов заседания стало рассмотрение проекта краевого закона об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год.

**[24 апреля 2013 г.]**

Аудитор палаты А.Г.Черняков принял участие в заседании рабочей группы по подготовке предложений по формированию в Ставропольском крае системы «Открытое правительство».

**[25 апреля 2013 г.]**

Аудитор Контрольно-счетной палаты В.В.Думих принял участие и выступил на заседании комитета по образованию и науке Думы Ставропольского края с информацией о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на содержание ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края».

**[14 мая 2013 г.]**

На заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ставропольского края были утверждены два отчета о результатах проведенных контрольных мероприятий, ряд заключений на проекты законов и изменений целевых программ.

**[15 мая 2013 г.]**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак принял участие в работе комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике, где были рассмотрены вопросы, направленные на совершенствование краевого налогового и бюджетного законодательства.

**[16 мая 2013 г.]**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак принял участие в очередном заседании Правительства Ставропольского края.



**/16-18 мая 2013 г./**

Председатель Контрольно-счетной палаты края А.А.Колесников принял участие в международном семинаре ЕВРОРАИ «Аудит государственного сектора и новые информационные технологии», который состоялся в городе Суздаль Владимирской области.

**/16 мая 2013 г./**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак принял участие в работе совещания, проводимом комитетом Думы Ставропольского края по социальной политике, на котором был рассмотрен вопрос о внесении изменений в закон о бюджете Ставропольского краевого ФОМС на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

**/20 мая 2013 г./**

В работе совещания, проводимом комитетом Думы Ставропольского края по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению, по подготовке ряда проектов законов Ставропольского края, принял участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак.

**/21 мая 2013 г./**

На заседании комитета по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности Думы Ставропольского края выступил аудитор палаты В.К.Шаповалов с информацией о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и текущем периоде 2013 года на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы».

**/23 мая 2013 г./**

Состоялось расширенное заседание комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике, основным вопросом которого стал отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2012 год. С информацией выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак.

**/4 июня 2013 г./**

Член Президиума АККОР, председатель Контрольно-счетной палаты края А.А.Колесников участвовал в выездном заседании Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоявшемся в городе Раменском Московской области, где обсуждались различные вопросы деятельности контрольно-счетных органов.

**/4-5 июня 2013 г./**

Сборная команда отделения АККОР в Северо-Кавказском федеральном округе впервые за всё время проведения соревнований заняла третье место на IV Чемпионате России по бадминтону среди контрольно-счетных органов Российской Федерации, который прошёл в городе Раменском Московской области.

**/13 июня 2013 г./**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л.Шак принял участие в работе рабочей группы Думы Ставропольского края по подготовке ряда проектов законов Ставропольского края.

**/17 июня 2013 г./**

Председатель Контрольно-счётной палаты края А.А. Колесников принял участие в заседании Правительства Ставропольского края. Центральной темой стала информация об итогах деятельности рабочей группы краевого Правительства, которая изучала положение дел за 2010-2012 годы в Андроповском муниципальном районе Ставропольского края.

**[19 июня 2013 г.]**

Состоялось заседание коллегии Контрольно-счетной палаты края, на котором были утверждены заключение о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год, отчет о проведенном контрольном мероприятии, 22 заключения на проекты законов Ставропольского края и внесение изменений в краевые целевые программы.

**[20-22 июня 2013 г.]**

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников принял участие в работе комиссии АКСОР по комплексному анализу деятельности (сертификации) Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

**[24 июня 2013 г.]**

В комитете Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству состоялось совещание по рассмотрению проекта закона, касающегося вопросов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, в котором принял участие аудитор А.Г.Черняков.

**[24 июня 2013 г.]**

В г. Грозном под председательством А.А.Колесникова состоялось заседание отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ. Руководители контрольно-счетных органов субъектов округа обсудили ряд назревших проблем и вопросов.

**[24 июня 2013 г.]**

Аудитор Контрольно-счетной палаты края А.Г.Черняков принял участие во внеплановом заседании Правительства Ставропольского края.

**[24-25 июня 2013 г.]**

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников принял участие в работе и выступил на Всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Государственный аудит системы обеспечения региональной экономической безопасности», которое прошло в городе Грозном под руководством Председателя Счётной палаты России С.В.Степашина.

**[25 июня 2013 г.]**

Аудитор палаты В.К.Шаповалов принял участие в работе совещания, проводимом комитетом Думы Ставропольского края по социальной политике, на котором был рассмотрен вопрос о внесении изменений в закон о мерах социальной поддержки многодетных семей.

**[27 июня 2013 г.]**

Председатель Контрольно-счетной палаты края А. А.Колесников принял участие в работе заседания Думы Ставропольского края. На заседании Думы парламентарии рассмотрели около двух десятков законопроектов.

Подробная информация размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края [www.kspstav.ru](http://www.kspstav.ru).