

Содержание
Информационного бюллетеня №3 (14)
Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных комитету Ставропольского края по делам архивов в 2011 году и истекшем периоде 2012 года»	2
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также реализации мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Ставропольского края за 2008-2010 годы»	25
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год и истекший период 2012 года»	41
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию краевой адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2011 год»	54
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых по повышению энергетической эффективности и энергосбережению в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае»	65
Рассмотрено коллегией	96
Официальная хроника	98

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных комитету Ставропольского края по делам архивов в 2011 году и истекшем периоде 2012 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.27 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 02.11.2012 №43.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, полученных комитетом Ставропольского края по делам архивов в 2011 году и истекшем периоде 2012 года, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2011 году и истекшем периоде 2012 года.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Ставропольского края, полученных комитетом Ставропольского края по делам архивов, а также имущества, закрепленного за комитетом Ставропольского края по делам архивов.

Объекты контрольного мероприятия

Комитет Ставропольского края по делам архивов, государственное казенное архивное учреждение «Государственный архив Ставропольского края», государственное казенное архивное учреждение «Государственный архив новейшей истории Ставропольского края», администрации Кочубеевского и Труновского муниципальных районов Ставропольского края.

Проверяемый период деятельности

2011 год и истекший период 2012 года.

Дата начала проведения контрольного мероприятия

7 ноября 2012 года.

Результаты контрольного мероприятия

При подготовке отчета о результатах контрольного мероприятия использованы материалы проверок комитета Ставропольского края по делам архивов, государственного казенного архивного учреждения «Государственный архив Ставропольского края», государственного казенного архивного учреждения «Государственный архив новейшей истории Ставропольского края», архивных отделов администраций Труновского и Кочубеевского муниципальных районов Ставропольского края, а также акта визуального осмотра выполненных ремонтных работ в здании архива по ул. Ломоносова, 12.

Акты проверок государственных казенных архивных учреждений подписаны без пояснений и замечаний.

По акту проверки Комитета представлены пояснения.

Комитет Ставропольского края по делам архивов (далее – Комитет), осуществляющий управление в области архивного дела в Ставропольском крае, действует на основании Положения, утвержденного постановлением Губернатора Ставропольского края от 04.08.2006 №502 (ред. от 11.07.2011) (далее – Положение о Комитете). Основными задачами Комитета являются: проведение на территории Ставропольского края государственной политики в области архивного дела, государственное управление архивным делом, контроль за соблюдением законодательства об архивном деле, координация деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в области архивного дела и организации документов в делопроизводстве.

Комитет осуществляет возложенные на него задачи и функции непосредственно, а также организует работу подведомственных учреждений: государственного казенного архивного учреждения «Государственный архив Ставропольского края» (далее – ГКАУ «ГАСК») и государственного казенного архивного учреждения «Государственный архив новейшей истории Ставропольского края» (далее – ГКАУ «ГАНИСК»).

Государственные архивные учреждения, подведомственные Комитету, как юридические лица были созданы в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 27.11.2002 №207-рп.

Согласно постановлению Правительства Ставропольского края от 17.11.2010 №379-п государственные архивные учреждения были преобразованы в государственные казенные архивные учреждения.

В проверенном периоде деятельность ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» регламентировалась уставами, утвержденными приказами Комитета от 05.03.2011 №38 и от 05.03.2011 №39 и согласованными распоряжениями министерства имущественных отношений Ставропольского края от 01.03.2011 №189 и от 01.03.2011 №190 соответственно.

Учреждения осуществляют следующие виды деятельности: комплектование, хранение, учет документов Архивного фонда и по личному составу, улучшение физического состояния архивных документов, проведение работ по переводу Архивных фондов в электронную форму, страховое копирование особо ценных документов, научно-исследовательская и научно-информационная работа и другие.

Собрание документов ГКАУ «ГАСК» насчитывает 4 759 фондов, 9 коллекций объемом около 1,2 млн. единиц хранения.

Собрание документов ГКАУ «ГАНИСК» насчитывает 4 138 фондов, около 763 тыс. единиц хранения. Основная часть документов архива относится к 1934-1991 годам и представлена фондами крайкомов, горкомов, райкомов КПСС и ВЛКСМ, профсоюзных и общественных организаций, избирательных комиссий.

Кроме того, в Ставропольском крае действуют 34 муниципальных архива, имеющих в своих фондах более 365 тыс. единиц хранения документов Архива Ставропольского края, в отношении которых исполняют государственные полномочия в соответствии с Законом Ставропольского края от 31.12.2004

№122-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края» (далее – Закон Ставропольского края №122-кз). Финансовое обеспечение переданных полномочий осуществляется за счет предоставляемых администрациям муниципальных районов и городских округов субвенций из бюджета Ставропольского края.

Местонахождение Комитета и ГКАУ «ГАСК»: г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 12; ГКАУ «ГАНИСК»: г. Ставрополь, ул. Дзержинского, 125.

1. Анализ нормативно-правового регулирования архивного дела в Ставропольском крае

В ходе проверки проведен анализ Положения о Комитете и установлено, что отдельные его нормы на протяжении длительного периода времени не приводились в соответствие с федеральным законодательством.

Так, в подпункт 12 пункта 13 Положения о Комитете не были внесены изменения в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 №9-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях...» (вступил в силу 13.04.2009) в части дополнения полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 13.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Также в ходе анализа нормативно-правового регулирования в сфере архивного дела в Ставропольском крае было установлено, что формулировки, использованные в наименовании, преамбуле и текстовой части Закона Ставропольского края №122-кз не в полной мере соответствуют положениям части 5 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №125-ФЗ).

Так, в соответствии с вышеназванным законом Ставропольского края, органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются отдельными государственными полномочиями по «формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края», однако в части 5 статьи

4 Федерального закона №125-ФЗ указано на возможность наделения органов местного самоуправления муниципального района, городского округа отдельными государственными полномочиями по «хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности».

В соответствии со статьей 7 Закона Ставропольского края №122-кз годовой норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, рассчитывается пропорционально доле единиц хранения документов Архивного фонда Ставропольского края, к общему количеству единиц хранения документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в муниципальном архиве по состоянию на предшествующий год, а также исходя из расходов на содержание муниципального архива, утвержденных сметой на предшествующий финансовый год, с учетом индексации.

Однако как показал проведенный анализ расчета размеров субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов на 2011 год, существующая в настоящее время в Ставропольском крае методика распределения субвенций, не в полной мере отражает специфику исполнения отдельных государственных полномочий в сфере архивного дела. Это связано с тем, что расходы на содержание муниципальных архивов в Ставропольском крае не находятся в прямой зависимости от количества единиц хранения документов Архивного фонда Российской Федерации, численности специалистов в расчете на количество дел, количества выполняемых социально-правовых запросов.

В результате этого отдельные муниципальные образования, имеющие примерно одинаковые объемы архивных фондов существенно различаются в объемах расходов на содержание муниципальных архивов. Так, в г. Кисловодске расходы на содержание муниципального архива (19 289 единиц хранения) по итогам 2010 года составили 1 876,5 тыс. рублей, тогда как в г. Георгиевске практически равный объем средств (1 546,0 тыс. рублей) израсходован на 3 063 единицы хранения (в 6 раз меньше). Расходы на 1 единицу хранения колеблются от 48,5 рублей в Буденновском муниципальном районе до 504,7 рублей в г. Георгиевске.

Таким образом, методика распределения субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий нуждается в доработке с возможным использованием положительного опыта в данной сфере, существующего в других субъектах Российской Федерации (Волгоградская область, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия)).

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в Ставропольском крае был принят единый Порядок расходования субвенций из краевого Фонда компенсаций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №51-п.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края утверждение высшим органом исполнительной власти субъекта отдельных порядков расходования субвенций по каждому из передаваемых государственных полномочий, в том числе и по архивному делу, позволит учитывать особенности предоставления субвенций в зависимости от специфики полномочий, конкретные направления их расходования (оплата коммунальных услуг, текущего ремонта, приобретения основных средств и т.д.), корректировать направления расходования средств субвенций в ежегодно утверждаемых порядках.

В 2011 году плановые назначения по перечислению субвенций местным бюджетам исполнены Комитетом в полном объеме, в сумме 31 368 тыс. рублей, и за 9 месяцев 2012 года – на 72,5% от годовых назначений или в сумме 22 943,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение местными бюджетами по расходам за счет субвенций в 2011 году составило 31 318,9 тыс. рублей или на 49,1 тыс. рублей меньше полученного. Остатки неиспользованных субвенций возвращены в доход краевого бюджета в 2012 году.

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки целевого и эффективного использования средств субвенций администрациями Труновского и Кочубеевского муниципальных районов.

В Кочубеевском муниципальном районе, установлено, что в июле 2011 года за счет субвенций было приобретено программное обеспечение «Office Mac 2011» стоимостью 6,9 тыс. рублей, которое на момент проверки (26.11.2012) не было установлено и находилось в упакованном виде.

Неиспользование программного продукта в течение длительного времени свидетельствует о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, в сумме 6,9 тыс. рублей.

2. Анализ правильности составления и исполнения бюджетных смет учреждений и бюджетной росписи Комитетом

Составление и ведение бюджетной росписи Комитета, как главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС, главный распорядитель), включая внесение изменений в нее, осуществлялось в соответствии со статьей 219.1 БК РФ и порядком, утвержденным приказом министерства финансов Ставропольского края от 20.12.2010 №435-бр (далее – Приказ №435-бр).

Показатели бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2011 и 2012 годы доведены Комитету до начала очередного финансового года уведомлениями министерства финансов Ставропольского края от 20.12.2010 №1 на 2011 год, и от 29.12.2011 №1 на 2012 год.

Вместе с тем, Комитетом, в нарушение пункта 2 статьи 219.1 БК РФ и пункта 11 Приказа №435-бр, показатели бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств на 2011 и 2012 годы до подведомственных учреждений ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» доведены после начала финансового года уведомлениями от 11.01.2011 и от 13.01.2012.

В нарушение пункта 9 Приказа №435-бр бюджетная роспись на 2011 и 2012 годы приказами Комитета не утверждалась.

В нарушение абзаца 3 пункта 12 Приказа №435-бр, копии уведомлений по расчетам между бюджетами по субвенциям финансовым органам муниципальных образований Комитетом не направлялись.

Ведение бюджетной росписи Комитета в течение финансового года осуществлялось в форме приказов. Однако, в нарушение пункта 13 Приказа №435-бр, в бюджетную роспись ГРБС на 2011 год были внесены изменения на общую сумму 1 682,7 тыс. рублей без соответствующих приказов Комитета.

В нарушение пункта 13 Приказа №435-бр, в приказах Комитета о внесении изменений в бюджетную роспись не отражалось внесение изменений в лимиты бюджетных обязательств по соответствующим целевым статьям расходов и кодам классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ).

Всего в 2011 году внесено 37 изменений в бюджетную роспись Комитета и в проверяемом периоде 2012 года - 16 изменений. При этом в 27 случаях в 2011 году и 16 случаях в 2012 году уведомления об изменениях бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Комитетом не доводились до подведомственных учреждений.

Несвоевременное доведение утвержденных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (после начала финансового года), а также недоставление уведомлений об изменениях бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Комитетом до подведомственных учреждений является нарушением пункта 13.2 Приказа №435-бр и, в соответствии с абзацами 9 и 10 статьи 283 БК РФ, является основанием для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Указанные нарушения положений бюджетного законодательства РФ и Приказа №435-бр стали возможны в связи с тем, что Комитетом в нарушение пункта 14 Приказа №435-бр, в проверяемом периоде не устанавливался порядок взаимодействия главного распорядителя – Комитета и подведомственных ему получателей бюджетных средств (далее – ПБС) по составлению и ведению бюджетной росписи.

В ходе проверки установлено, что Комитетом и подведомственными учреждениями допускались факты принятия денежных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 105,2 тыс. рублей, чем нарушены требования пункта 3 статьи 219 БК РФ.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 221 БК РФ бюджетная смета ГКАУ «ГАСК» на 2011 год утверждена Комитетом 30.12.2010, то есть до того, как до учреждения были доведены лимиты бюджетных обязательств на 2011 год (11.01.2011).

На 2011 год сметные назначения Комитета и подведомственных ему учреждений утверждены в общей сумме 83 048,2 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в плановые назначения были внесены изменения на общую сумму (+) 1 178,9 тыс. рублей, в результате чего уточненные назначения составили 84 227,1

тыс. рублей. Кассовое исполнение годовых назначений сложилось в сумме 83 414,7 тыс. рублей или 99,04% от уточненных бюджетных назначений, сумма неисполненных назначений – 812,3 тыс. рублей.

На 2012 год сметные назначения Комитета и подведомственных ему учреждений утверждены в общей сумме 83 208,4 тыс. рублей или на 160,2 тыс. рублей больше, чем первоначально утвержденные назначения на 2011 год. Кассовое исполнение бюджетных назначений на 01.10.2012 составило 59 954,3 тыс. рублей или 72,1% годовых назначений.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что бюджетная смета Комитета как ПБС, на 2011 и 2012 годы не содержит расходов на оплату коммунальных услуг. Несмотря на то, что Комитет располагается в помещениях здания, закрепленного за ним на праве оперативного управления (балансодержатель), потребляет коммунальные услуги, расходы на их оплату Комитетом не планируются и не осуществляются. Коммунальные услуги, потребляемые Комитетом, оплачиваются подведомственным учреждением ГКАУ «ГАСК», расположенным в этом же здании на праве безвозмездного пользования. При этом ни Уставом ГКАУ «ГАСК», ни договором безвозмездного пользования помещениями здания, не предусмотрено выполнение ГКАУ «ГАСК» функций по содержанию Комитета в части коммунальных платежей. В связи с чем, расходы на содержание Комитета, как органа государственной власти Ставропольского края, предмерно занижены на величину стоимости потребляемых коммунальных услуг.

При планировании бюджетных ассигнований, расчеты и обоснования бюджетных ассигнований на 2011 и 2012 годы осуществлялись Комитетом - как ГРБС в соответствии с Методическими рекомендациями для главных распорядителей средств бюджета Ставропольского края, утвержденными приказами министерства финансов Ставропольского края от 30.07.2010 №84 и от 28.07.2011 №127.

За базу для формирования объемов действующих обязательств по коммунальным расходам принимались первоначально утвержденные показатели закона Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на предшествующий год с учетом роста на прогнозный рост тарифов этих услуг в 2011 и 2012 годах на 15%. Но, как показал анализ, объем расходов на коммунальные услуги в предшествующие годы был завышен, в связи с чем, планируемые объемы расходов на коммунальные услуги на очередной финансовый год также превышали реальную потребность.

Так на 2011 год первоначально утвержденные расходы на коммунальные услуги были завышены на 679,9 тыс. рублей или на 30,0%, на 2012 год – на 320,0 тыс. рублей или на 12,3%. Неоправданно увеличенные сметные назначения по оплате коммунальных услуг в ходе исполнения бюджета сокращались, а суммы сложившейся экономии перераспределялись на другие статьи расходов сметы.

В 2011 году аналогичная ситуация сложилась при планировании расходов на уплату налога на имущество организаций и земельного налога. Бюджетные ассигнования на уплату налогов запланированы на 2011 год с ростом в 1,6 раза по сравнению с суммами налогов, исчисленными по налоговым декларациям за 2009 и 2010 годы. В ходе исполнения бюджета на 2011 год сметные назначения по налоговым платежам были сокращены на 32,8% или на 829,6 тыс. рублей, а сумма сложившейся экономии перераспределена на другие статьи расходов сметы.

При планировании Комитетом бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций ГКАУ «ГАСК» в 2012 году объем расходов увеличен в 2,1 раза на предполагавшийся рост налогооблагаемой базы. Но фактически в течение 2012 года база налогообложения не увеличилась. Тем не менее, ГКАУ «ГАСК» в течение 9 месяцев 2012 года в доход бюджета внесены авансовые платежи в завышенном объеме. В связи с чем, по налоговой декларации за 2012 год сложится переплата по налогу в сумме 178,0 тыс. рублей, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Недостаточный уровень исполнения Комитетом полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, стал причиной неэффективного планирования бюджетных ассигнований по подведомственным учреждениям на расходы по коммунальным услугам на 2011 год в сумме 679,9 тыс. рублей, на 2012 год – в сумме 320,0 тыс. рублей, а также по Комитету и подведомственным учреждениям на уплату налога на имущество организаций и земельного налога на 2011 год в сумме 829,6 тыс. рублей.

В соответствии с Уставами ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК», а также Положениями о порядке работ и услуг, выполняемых (оказываемых) на платной основе, учреждениями предоставлялись платные услуги по письменным обращениям физических и юридических лиц.

По итогам 2011 года доходы от оказания платных услуг ГКАУ «ГАСК» составили 1 251,4 тыс. рублей или 100,7% от плана. За истекший период 2012 года доходы от оказания платных услуг сложились в сумме 1 959,4 тыс. рублей (140% от задания).

Доходы от оказания платных услуг за 2011 год ГКАУ «ГАНИСК» составили 371,3 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 100%. За истекший период 2012 года доходы от оказания платных услуг составили 212,3 тыс. рублей (85% от задания).

3. Проверка состояния бюджетного учета и отчетности.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

Составление и представление бюджетной отчетности в 2011- 2012 годах осуществлялось Комитетом и подведомственными учреждениями в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Установлено, что в нарушение пункта 7 Инструкции №191н инвентаризация имущества и обязательств перед составлением бюджетной отчетности за 2011 год Комитетом и ГКАУ «ГАНИСК» не проводилась.

Согласно данным бюджетной отчетности Комитета общий объем дебиторской задолженности на конец 2011 года составил 73,9 тыс. рублей, что на 15,5% выше аналогичного показателя на начало года (64,0 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес (49,1 тыс. рублей или 66,4%) в структуре дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2011 составляет задолженность по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Указанный объем задолженности обусловлен наличием неиспользованных субвенций, предоставленных муниципальным образованиям г. Кисловодска в сумме 36,6 тыс. рублей, г. Железноводска - 0,4 тыс. рублей,

г. Невинномысска - 0,1 тыс. рублей, Петровского муниципального района - 12,0 тыс. рублей. Следует отметить, что данный показатель имеет тенденцию к росту. Так, по сравнению с предыдущим годом остаток неиспользованных субвенций увеличился на 15,8 тыс. рублей или на 47,4%

Причиной образовавшихся остатков неиспользованных средств субвенций явился недостаточный контроль за своевременностью освоения бюджетных ассигнований из бюджета Ставропольского края, как руководством архивных отделов муниципальных образований, так и Комитетом как главным распорядителем указанных средств.

В составе дебиторской задолженности, числящейся на балансе Комитета, имеется задолженность МУП «Земельная палата» в сумме 5,0 тыс. рублей с ноября 2008 года. Образование задолженности обусловлено оплатой аванса за предоставление услуг по составлению межевого плана. По состоянию на 30.09.2012 ее размер остался неизменным. Согласно пояснениям Комитета межевой план подготовлен не был. Вместе с тем, 09.12.2010 МУП «Земельная палата» в Комитет представлен акт оказания услуг за выполненные работы. До настоящего времени соглашение по урегулированию возникших разногласий между Комитетом и МУП «Земельная палата» не достигнуто. Претензионная исковая работа в проверенном периоде не проводилась, что указывает на недостаточный контроль Комитета за результативностью бюджетных расходов.

Кредиторская задолженность Комитета на 31.12.2011 составила 289,2 тыс. рублей. По отношению к аналогичному показателю на начало 2011 года (2,4 тыс. рублей) задолженность возросла на 286,8 тыс. рублей. Образование указанной задолженности произошло по причине отклонения отделом казначейского исполнения бюджета министерства финансов Ставропольского края в декабре 2011 года платежных поручений на оплату государственных контрактов на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции и поставку компьютерного оборудования в связи с недостаточностью средств в бюджете Ставропольского края.

Анализ показателей дебиторской задолженности ГКАУ «ГАСК» по бюджетной деятельности свидетельствует о тенденции ее увеличения (по состоянию на 01.01.2011 – 134,7 тыс. рублей, на 31.12.2011 – 146,5 тыс. рублей, на 30.09.2012 – 172,7 тыс. рублей).

Кроме того, по расчетам от оказания платных услуг числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 142,5 тыс. рублей, образовавшаяся в 2008 году в связи с неоплатой колхозом-племзаводом «Колос» выполненных ГКАУ «ГАСК» услуг по обеспечению сохранности документов по договору от 23.06.2008 №34. На момент проведения проверки в связи с банкротством и ликвидацией колхоза-племзавода «Колос» ущерб, причиненный ГКАУ «ГАСК», не возмещен. В соответствии с письмом конкурсного управляющего колхоза-племзавода «Колос» (вх. от 05.02.2009) указанная задолженность будет погашена после реализации конкурсной массы.

Общий объем кредиторской задолженности на конец 2011 года составил 398,1 тыс. рублей, что в 6,7 раза выше аналогичного показателя на начало года (59,3 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в общем объеме кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2011 составляла задолженность по приобретению материальных запасов - 38,9% (154,8 тыс. рублей) и за содержание имущества - 30,6% (121,9 тыс. рублей). Образование задолженности связано с недостаточностью средств бюджета Ставропольского края в декабре 2011 года.

В составе кредиторской задолженности ГКАУ «ГАСК» числилась депонированная заработная плата в сумме 2,9 тыс. рублей, сложившаяся в связи с увольнением сотрудников ГКАУ «ГАСК» (с 2005 года - 0,1 тыс. рублей и с 2009 года - 2,8 тыс. рублей). По истечении срока давности указанная задолженность планируется к списанию до конца 2012 года.

Дебиторская задолженность ГКАУ «ГАНИСК» имела тенденцию к снижению (по состоянию на 01.01.2011 – 84,8 тыс. рублей, на 31.12.2011 – 60,6 тыс. рублей, на 30.09.2012 – 29,6 тыс. рублей). В ее составе числится просроченная задолженность в сумме 6,7 тыс. рублей, образовавшаяся в 2007 году в связи с переплатой услуг по электроснабжению СМУП «Горэлектросеть».

По состоянию на 30.09.2012 года дебиторская задолженность СМУП «Горэлектросеть» (реорганизовано в ОАО «Горэлектросеть») в сумме 6,7 тыс. рублей числится как невозможная к взысканию. Таким образом, ГКАУ «ГАНИСК» было допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Выявленные в результате проведенного контрольного мероприятия нарушения бюджетного законодательства (нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 98,5 тыс. рублей, неполное отражение кредиторской задолженности Комитета на начало 2011 года – 4,1 тыс. рублей, неверное отражение нефинансовых активов на счетах бюджетного учета - 39,1 тыс. рублей, нарушения порядка применения бюджетной классификации - 66,3 тыс. рублей), привели к искажению данных бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, что отрицательно повлияло на достоверность показателей сводной (консолидированной) бюджетной отчетности Комитета за 2011 год и 9 месяцев 2012 года.

4. Проверка соблюдения порядка ведения кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами и авансовой дисциплины

В 2011 году при оформлении и учете кассовых операций учреждения руководствовались порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным Решением Совета Директоров Центрального Банка России от 22.09.1993 №40 (далее – Порядок ведения кассовых операций в 2011 году).

В 2012 году ведение кассовых операций осуществлялось в соответствии с положением Центрального банка Российской Федерации от 12.10.2011 №373-П «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой банка России на территории Российской Федерации» (далее – Порядок ведения кассовых операций в 2012 году).

В проверенном периоде Комитетом и ГКАУ «ГАСК» допускалось нарушение сквозной нумерации приходных и расходных кассовых ордеров, что свидетельствует о несвоевременном оформлении кассиром проводимых кассовых операций и является нарушением пункта 19 Порядка ведения кассовых операций в 2011 году.

Комитетом и ГКАУ «ГАНИСК» в нарушение пункта 13 Порядка ведения кассовых операций в 2011 году при приеме денежных средств в кассу учреждения на руки вносителю не всегда выдавалась квитанция к приходному кассовому ордеру.

Выдача денежных средств из касс учреждений допускалась с нарушениями требований пунктов 14, 15, 16 Порядка ведения кассовых операций в 2011 году и пункта 4.4 Порядка ведения кассовых операций в 2012 году.

Кроме того, в нарушение пункта 16 Порядка ведения кассовых операций в 2011 году Комитетом осуществлена выдача наличных денежных средств из кассы учреждения в сумме 3,9 тыс. рублей по доверенности, которая не была удостоверена в порядке, установленном статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки установлено ненадлежащее оформление Комитетом и подведомственными ему учреждениями приходных и расходных кассовых ордеров, что указывает на формальный подход кассиров учреждений к выполнению должностных обязанностей, а также на то, что руководителями учреждений не созданы надлежащие условия по обеспечению сохранности государственных денежных средств.

Командирование сотрудников учреждений в проверяемом периоде регламентировалось Порядком и условиями командирования лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края, государственных гражданских служащих Ставропольского края, утвержденными постановлением Губернатора СК от 10.01.2006 №1 (далее – Порядок командирования №1) и Положением об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 (далее – Положение о командировках №749).

При проверке расчетов с подотчетными лицами и командировочных расходов установлены общие нарушения.

В ряде случаев к учету принимались оформленные ненадлежащим образом авансовые отчеты, а также документы, приложенные к ним.

В нарушение пункта 2 Порядка командирования №1 и пункта 6 Положения о командировках №749 учреждениями при направлении сотрудников в командировки не составлялись служебные задания (унифицированная форма Т-10а), а также отчеты об их исполнении.

В ходе проверки установлено, что Комитетом и подведомственными учреждениями на основании авансовых отчетов подотчетным лицам возмещались расходы по оплате трехразового питания, включенные в счета на оплату проживания в гостинице. Вместе с тем Порядком командирования №1 и Положением о командировках №749 возмещение расходов по оплате питания при нахождении работников в служебных командировках не предусмотрено. Сумма указанных расходов в Комитете составила 47,7 тыс. рублей, в ГКАУ «ГАСК» – 41,7 тыс. рублей, в ГКАУ «ГАНИСК» – 9,5 тыс. рублей.

Таким образом, незаконно оплаченные денежные средства в общей сумме 98,9 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет Ставропольского края.

В ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта в) пункта 4 Порядка командирования №1 выезды руководителя Комитета за пределы Ставропольского края не всегда согласовывались с Губернатором СК (из семи выездов согласованы только четыре).

Необходимое согласование выездов руководителя (более чем на 1 день) в пределах территории Ставропольского края с заместителем председателя Правительства СК, координирующим деятельность Комитета, проводилось в устной форме (по пояснениям руководителя Комитета).

В соответствии с пунктом 11 Порядка командирования №1 государственные органы должны вести по утвержденной форме журнал учета лиц, замещающих государственные должности, гражданских служащих, выезжающих и приезжающих в служебные командировки.

В нарушение указанной нормы Журнал учета лиц, приезжающих в служебные командировки в проверенном периоде в Комитете не велся, а представленный к проверке Журнал учета лиц, выезжающих в служебные командировки, не соответствовал утвержденной форме. Ответственный за ведение вышеперечисленных журналов и осуществляющий отметки в командировочных удостоверениях, приказом руководителя Комитета не назначался.

Несоблюдение Комитетом требований, указанных в пункте 11 Порядка командирования №1 привело к тому, что за одними тем же номером и датой выписывалось несколько командировочных удостоверений.

Проверкой установлены факты несоблюдения подотчетными лицами Комитета сроков представления авансовых отчетов об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах.

ГКАУ «ГАСК» во всех командировочных удостоверениях не указывались паспортные данные командированного лица, допускались неоговоренные исправления дат выбытия и прибытия из командировки, в ряде приказов не указывалось основание командирования работников.

ГКАУ «ГАНИСК» не соблюдалась утвержденная норма расходов по найму жилого помещения. Так, пунктом 5.9 Положения о порядке командирования работников ГКАУ «ГАНИСК», утвержденного приказом от 10.05.2011 №43, определено, что «работнику возмещаются фактические расходы по найму жилого помещения, подтвержденные соответствующими документами, но не более 550 рублей». Выборочной проверкой установлено, что утвержденная норма была превышена в восьми случаях на сумму 47,2 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

5. Анализ состояния материально-технической базы Комитета.

5.1. Проверка соблюдения порядка учета, распоряжения и эффективного использования государственной собственности

В составе недвижимого имущества Комитета числится административное здание общей площадью 5 919,7 кв. м по адресу: г. Ставрополь, ул. Ломоносова, д. 12, балансовой стоимостью 39 166,4 тыс. рублей, переданное в оперативное управление распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края от 06.03.2009 №180.

Договорами от 21.03.2003 №704 (с учетом дополнительного соглашения от 06.06.2010 б/н) и от 02.07.2003 №719 ГКАУ «ГАСК» и Управлению записи актов гражданского состояния Ставропольского края (далее – УЗАГС СК) в безвозмездное пользование переданы части административного здания площадью 5 598,6 кв. м и 178,6 кв. м соответственно.

После передачи помещений в распоряжении Комитета остались офисные помещения общей площадью 142,5 кв. м.

Пунктом 3.1. указанных договоров установлено, что пользователь вправе безвозмездно пользоваться закрепленным за ним имуществом для осуществления уставных видов деятельности и только в порядке, предусмотренном уставом пользователя, настоящим договором и законодательством Российской Федерации.

Визуальным осмотром, проведенным инспекторами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, установлено, что на 2 этаже здания в помещениях, переданных в безвозмездное пользование ГКАУ «ГАСК» общей площадью 95,7 кв. м расположены: две комнаты отдыха, оснащенные двумя комплектами мягкой мебели, комната отдыха – столовая, оборудованная обеденными столами, кухонной и мягкой мебелью, бытовой техникой, ванная комната, оборудованная душевой кабиной, гардеробная.

Очевидно, что указанные помещения не используются для хранения, комплектования и учета документов Архивного фонда Ставропольского края. Характер их эксплуатации не соотносится с уставной деятельностью ГКАУ «ГАСК», что свидетельствует об использовании имущества Ставропольского края не по целевому назначению, а также об отсутствии контроля за использованием имущества со стороны Комитета.

Проверкой установлено, что Комитетом и ГКАУ «ГАСК» при ведении бюджетного учета допускались нарушения Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция №157н) в части неверного отнесения нефинансовых активов к основным средствам на общую сумму 226,3 тыс. рублей, в том числе: Комитетом – 209,9 тыс. рублей, ГКАУ «ГАСК» - 16,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 85 Инструкции №157н и постановления Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» Комитетом и ГКАУ «ГАСК» допущено неправильное отнесение отдельных объектов основных средства к различным амортизационным группам, в результате чего неверно определялся срок полезного использования объекта, норма амортизации и месячная сумма амортизации.

Указанное нарушение привело к искажению остаточной стоимости объектов основных средств на 117,4 тыс. рублей, в том числе имущества Комитета на 6,7 тыс. рублей, ГКАУ «ГАСК» - на 110,7 тыс. рублей.

Частью 3 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №261-ФЗ) установлено, что до 01.01.2011 органы государственной власти обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В нарушение указанной нормы на момент проверки Комитетом не был установлен счетчик тепловой энергии в здании, переданном ему в оперативное управление.

В соответствии с договором, заключенным ГКАУ «ГАСК» с ОАО «Теплосеть» от 07.09.2011 №60/22-08-11, разработан локально-сметный расчет по устройству узла учета тепловой энергии в здании по адресу: г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 12. Оплата работ по договору произведена ГКАУ «ГАСК» платежным поручением от 28.09.2011 №1048 на сумму 24,7 тыс. рублей за счет средств целевой статьи 4459900 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности государственных и ведомственных архивных учреждений».

Поскольку административное здание по ул. Ломоносова, 12 в соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края от 06.03.2009 №180, находится в оперативном управлении Комитета, то расходы на изготовление локально-сметного расчета по устройству узла учета тепловой энергии в указанном здании должны осуществляться за счет средств бюджетной сметы балансодержателя - Комитета с целевой статьи 0020410 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти».

Таким образом, оплата ГКАУ «ГАСК» работ по изготовлению локально-сметного расчета по устройству узла учета тепловой энергии в сумме 24,7 тыс. рублей произведена с нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, закрепленного статьей 38 БК РФ и в соответствии со статьей 289 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона №261-ФЗ органы государственной власти до 31.12.2012 обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование потребителей топливно-энергетических ресурсов.

Однако на момент проверки (ноябрь-декабрь 2012 г.) Комитетом - потребителем топливно-энергетических ресурсов не велась работа по выбору подрядной организации для проведения энергетического обследования.

ГКАУ «ГАСК» - потребителем топливно-энергетических ресурсов заключен договор с ООО «Эффективные энерготехнологии» от 24.08.2012 №195 на сумму 249,7 тыс. рублей на проведение энергетического обследования.

Как следует из пояснений должностных лиц ГКАУ «ГАСК», представленных в ходе проверки, подрядной организацией ООО «Эффективные энерготехнологии» в соответствии с договором от 24.08.2012 №195 проводится энергетическое обследование всех потребителей топливно-энергетических ресурсов в здании по ул. Ломоносова, 12.

Однако ГКАУ «ГАСК» в соответствии с договором безвозмездного пользования государственным имуществом от 21.03.2003 №704 (с учетом дополнительного соглашения от 06.06.2010 б/н) занимает лишь часть (94,57%) от общей площади всего здания (5 919,7 кв. м) по адресу: г. Ставрополь, ул. Ломоносова, д. 12. Остальная часть здания (5,43%) используется Комитетом и УЗАГС СК (помещения площадью 142,5 кв. м и 178,6 кв. м соответственно).

Комитет и УЗАГС СК, наряду с Комитетом, являются потребителями топливно-энергетических ресурсов, которые в соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона №261-ФЗ до 31.12.2012 также обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование.

Авансовый платеж ООО «Эффективные энерготехнологии» по договору от 24.08.2012 №195 в сумме 74,9 тыс. рублей произведен ГКАУ «ГАСК» платежным поручением от 28.08.2012 №3726549 с целевой статьи 4459900 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности государственных и ведомственных архивных учреждений». Вместе с тем расходы Комитета по оплате энергетического обследования должны

осуществляться с кода бюджетной классификации (далее – КБК) - 154 0113 0020410 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти». Расходы УЗАГС СК должны быть отнесены за счет средств с КБК 300 0113 0020400 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти».

Из вышеизложенного следует, что оплата ГКАУ «ГАСК» работ по проведению энергетического обследования за сторонних потребителей топливно-энергетических ресурсов в сумме 4,1 тыс. рублей произведена с нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, закрепленного статьей 38 БК РФ и в соответствии со статьей 289 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. (Расчет произведен пропорционально занимаемой площади).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГКАУ «ГАСК» за счет бюджетной сметы производит оплату коммунальных услуг, потребляемых всеми учреждениями, расположенными в административном здании. Тогда как ни Уставом ГКАУ «ГАСК», ни договорами безвозмездного пользования помещениями такая обязанность не предусмотрена. Пунктом 3.2. договоров безвозмездного пользования помещениями установлено, что затраты связанные с эксплуатацией и содержанием имущества, закрепленного на праве пользования, возлагаются на пользователя, то есть ГКАУ «ГАСК» и УЗАГС СК.

Указанный факт противоречит положениям статьи 221 БК РФ, которой определено, что бюджетная смета учреждения составляется по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению функций учреждения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета по форме 0503127 в проверяемом периоде ГКАУ «ГАСК» произведена оплата коммунальных услуг за счет средств КБК 154 0113 4459900 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности государственных и ведомственных архивных учреждений» в общей сумме 1 284,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, расходы по оплате потребленных коммунальных услуг Комитетом должны осуществляться за счет средств с другого КБК - 154 0113 0020400 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти». Расходы УЗАГС СК должны быть отнесены за счет средств КБК 300 0113 0020400 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти».

Таким образом, оплата ГКАУ «ГАСК» коммунальных услуг, потребленных сторонними организациями (Комитетом и УЗАГС СК) за 2011 год и 9 месяцев 2012 года в сумме 69,7 тыс. рублей, произведена с нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, закрепленного статьей 38 БК РФ, и в соответствии со статьей 289 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. (Расчет произведен пропорционально занимаемой площади).

5.2 Проверка целесообразности приобретения и эффективного использования материальных запасов

Для соблюдения санитарно-гигиенических правил и поддержания чистоты в помещениях учреждения Комитетом регулярно приобретаются чистящие и моющие средства. Несмотря на ежемесячное списание хозяйственных материалов на нужды учреждения, в Комитете отсутствуют утвержденные нормы потребности в них.

В ходе проверки установлено, что количество используемых хозяйственных материалов за 9 месяцев 2012 года в сравнении с 2011 годом значительно возросло. При этом общая площадь служебных помещений, находящихся в оперативном управлении Комитета, с 2010 года не увеличивалась.

Комитетом за 9 месяцев 2012 года израсходовано чистящих и моющих средств на сумму 128,6 тыс. рублей, что в 5,8 раза превышает расход за весь 2011 год (22,2 тыс. рублей). На каждого работника Комитета в 2012 году ежемесячно приходилось чистящих и моющих средств на сумму 1,3 тыс. рублей или в 26 раз больше, чем на одного сотрудника ГКАУ «ГАНИСК» и в 4,3 раза больше, чем на одного сотрудника ГКАУ «ГАСК». Экономическая целесообразность понесенных Комитетом расходов на нужды учреждения вызывает сомнение.

Установлено, что в 2011 году Комитетом в нарушение Инструкции Минфина СССР «О порядке выдачи доверенностей на получение товарно-материальных ценностей и отпуска их по доверенности» от 14.01.1967 №17 все товарно-материальные ценности у поставщиков приобретались по товарным наклад-

ным без выдачи доверенностей. При этом, в большинстве товарных накладных вместо гербовой печати проставлены штампы Комитета.

В ходе проверки выявлены факты поступления товарно-материальных ценностей от поставщиков ООО «Мега Макс» и ООО «Офис Групп» по идентичным товарным накладным. Кроме того, на одной и той же накладной (предоставленной к проверке Комитетом и полученной по факсу от поставщика) выявлены различия в отметке о получении товара, что ставит под сомнение фактическое получение Комитетом товарно-материальных ценностей, указанных в товарных накладных.

5.3. Проверка расходования средств на содержание, эксплуатацию и ремонт автотранспортных средств

По состоянию на 01.10.2012 на балансе ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» числились 3 автомобиля (Mazda 6, HYUNDAI Accent 216088, ГАЗ-3102) общей балансовой стоимостью 1 326,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде на эксплуатацию и ремонт служебного автотранспорта учреждениями израсходованы денежные средства в общей сумме 649,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6 Норм расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте (утв. Министерством транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 №АМ-23-р), при расчете расхода топлив ГКАУ «ГАСК» в 2011 и 2012 годах применялся повышающий городской коэффициент не только для города Ставрополя, но и для других населенных пунктов Ставропольского края. Указанное нарушение привело к необоснованному списанию топлива в объеме 281,8 литров на общую сумму 7,6 тыс. рублей.

В ходе проверки ГКАУ «ГАНИСК» выявлен случай использования служебного автотранспорта в выходной день без издания приказа о привлечении к работе или приказа о направлении в командировку лица, в чьем распоряжении находился данный автотранспорт, то есть директора ГКАУ «ГАНИСК». Вместе с тем в путевом листе имеются подписи директора учреждения о совершенных поездках. Указанный факт привел к неправомерному списанию бензина в объеме 3,3 литра.

Проверкой также установлено, что ремонт служебного автотранспорта осуществлялся учреждениями без достаточного документального подтверждения его целесообразности.

При проверке путевых листов ГКАУ «ГАСК» установлено, что во всех путевых листах отсутствуют отметки диспетчера-нарядчика о выезде из гаража и возвращении в гараж транспортного средства.

ГКАУ «ГАСК» в 2011 и 2012 годах было организовано проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей с привлечением работников ОАО «АТП Ставропольское» и ООО «Пульс». В большинстве путевых листов в графе «место отправления и место назначения» стоит отметка о выезде с места стоянки и прибытии в организацию, осуществляющую предрейсовый медицинский осмотр.

Таким образом, водители ГКАУ «ГАСК» осуществляли указанную поездку без прохождения обязательного медицинского осмотра, чем нарушались нормы пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В нарушение пункта 7 постановления Госкомстата России от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» (далее – Постановление Госкомстата №78) и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее – Приказ №152) во всех отметках о прохождении предрейсового медицинского осмотра водителей учреждений не отражались дата и время (часы, минуты) проведения медосмотра.

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также пункта 7 Приказа №152 в проверенном периоде послерейсовые медосмотры водителей ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» не проводились.

Медицинский осмотр лица, осуществляющего перевозки в ГКАУ «ГАНИСК», производился за его личный счет в различных медицинских учреждениях г. Ставрополя и г. Михайловска. Однако в отметке о прохождении медосмотра не указывалось наименование лечебного учреждения, а также фамилии врача, проводившего медицинский осмотр.

Отсутствие информации о месте прохождения медицинского осмотра, а также документов, подтверждающих проведение осмотра, ставят под сомнение сам факт проведения предрейсового медицинского осмотра.

Из вышеизложенного следует, что ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» не осуществляют должного контроля за использованием служебного автотранспорта.

6. Проверка финансирования расходов на архивное дело

6.1. Проверка правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда

В 2011 году бюджетные ассигнования на заработную плату работников Комитета составили 4 377,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2012 бюджетные назначения по расходам на оплату труда сложились в сумме 2 816,5 тыс. рублей или 71,7% от годовых назначений.

В ходе проверки выявлено нарушение в части установления должностных окладов (окладов) отдельным работникам Комитета без применения индексации (увеличения), предусмотренной распоряжением Губернатора Ставропольского края от 24.05.2011 №367-р и от 24.05.2011 №368-р (с 01.06.2011 в 1,065 раза). В результате необоснованного занижения должностного оклада, денежное содержание инспектору финансово-хозяйственного отдела Гусевой Е.С. в течение 2011 – 2012 годов недоплачено на сумму 3,5 тыс. рублей.

Кроме того, в 2011 году имели место факты незаконной выплаты надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде (далее – надбавка за сложность) лицу, замещающему должность государственной гражданской службы.

Так, в силу положений части 2, 6 статьи 10 Закона Ставропольского края от 01.03.2005 №4-кз «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Ставропольского края» (далее – Закон Ставропольского края №4-кз) выплата надбавки за сложность государственным гражданским служащим не предусмотрена. Вместе с тем, в период с февраля по апрель 2011 года Ярлыкову М.А., замещающему должность консультанта – юрисконсульта Комитета, наряду с выплатой ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы, производилась выплата надбавки за сложность. Общая сумма незаконных выплат Ярлыкову М.А. составила 10,9 тыс. рублей. Указанные средства подлежат возврату в бюджет Ставропольского края.

Также в феврале 2011 года главному специалисту Петровой Е.В. была дважды перечислена компенсация стоимости санаторной путевки в размере 2,1 тыс. рублей. Установлено, что повторное перечисление указанной выплаты отнесено на подстатью КОСГУ 211 «Заработная плата», что противоречит Указаниям №190н. Необоснованно выплаченные средства в сумме 2,1 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет Ставропольского края.

В ходе проверки установлены факты нарушений при исчислении денежного содержания государственным гражданским служащим на период нахождения в служебной командировке на общую сумму 1,2 тыс. рублей.

При проведении анализа локальных нормативных правовых актов, регламентирующих выплату премий и материальной помощи работникам Комитета, установлено следующее.

Согласно части 6 статьи 10 Закона Ставропольского края №4-кз в составе дополнительных выплат государственным гражданским служащим предусматривается выплата премий за выполнение особо важных и сложных заданий, порядок выплаты которых должен определяться представителем нанимателя с учетом обеспечения задач и функций государственного органа, исполнения должностного регламента. Выплата премий государственным гражданским служащим по иным основаниям не предусмотрена.

Установлено, что порядок выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим, не разрабатывался и председателем Комитета не утверждался. Порядок и условия премирования государственных гражданских служащих регламентировались положением о премировании и порядке выплаты материальной помощи государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ставропольского края в комитете Ставропольского края по делам архивов, утвержденным приказом Комитета от 11.05.2005 №38 (далее – Положение №38), которое не содержит единых критериев и условий премирования за выполнение особо важных и сложных заданий.

Вместе с тем, Положением №38 наряду с премией за выполнение особо важных и сложных заданий, предусматривается премирование государственных гражданских служащих по итогам работы в те-

кущем календарном году за счет экономии фонда оплаты труда. Указанное не соответствует положениям части 6 статьи 10 Закона Ставропольского края №4-кз.

В 2011 году руководителем Комитета принимались решения о выплате премий государственным гражданским служащим за счет сложившейся экономии фонда оплаты труда без обоснования премирования. Общая сумма премиальных выплат по вышеуказанным приказам составила 654,2 тыс. рублей.

Кроме того, выплата материальной помощи председателю Комитета в ноябре 2011 года на сумму 23,3 тыс. рублей осуществлялась с нарушением условий ее предоставления, установленных Положением №38.

Порядок расчетов по оплате труда работников подведомственных Комитету учреждений ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» регламентировался положениями об оплате труда, утвержденными соответственно приказами ГКАУ «ГАСК» от 06.11.2008 №112 и от 05.09.2011 №54 (далее – Положения об оплате труда работников ГКАУ «ГАСК»); приказами ГКАУ «ГАНИСК» от 30.10.2008 №91 и от 04.04.2011 №29 (далее – Положения об оплате труда работников ГКАУ «ГАНИСК»), а также коллективными договорами.

Установлено, что Положениями об оплате труда работников ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» предусмотрено применение персональных повышающих коэффициентов к окладам. При этом применение данного коэффициента к окладу не образует новый оклад и не учитывается при начислении компенсационных и стимулирующих выплат. Персональный повышающий коэффициент к окладу устанавливается работнику с учетом уровня его профессиональной подготовки, сложности и (или) важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и других факторов. Решение об установлении повышающего коэффициента к окладу и его размере принимается соответственно директором ГКАУ «ГАСК» и директором ГКАУ «ГАСК» персонально в отношении конкретного работника на определенный период времени. Таким образом, указанная выплата носит стимулирующий характер.

Вместе с тем, положение о системах оплаты труда работников государственных бюджетных и государственных казенных учреждений Ставропольского края, утвержденное постановлением Правительства Ставропольского края от 20.08.2008 №128-п (далее – Положение №128-п), содержит исчерпывающий перечень выплат стимулирующего характера работникам государственных казенных учреждений.

Коллективными договорами ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК», предусмотрены аналогичные выплаты стимулирующего характера. При этом указанными нормативными актами не предусмотрено применение персональных повышающих коэффициентов к окладам.

Вместе с тем, приказами Комитета от 27.10.2008 №99 и от 30.12.2011 №189 были утверждены Примерные положения об оплате труда работников государственных архивных учреждений Ставропольского края (действующие соответственно в 2011 и 2012 годах), предусматривающие установление персональных повышающих коэффициентов к окладам работникам государственных архивных учреждений Ставропольского края.

Установление выплат стимулирующего характера, не предусмотренных Положением №128-п, а также коллективными договорами, противоречит статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что системы оплаты труда работников в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Общая сумма выплат, произведенных в связи с применением персональных повышающих коэффициентов к окладам, составила:

- работникам ГКАУ «ГАСК» в 2011 году – 387,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года - 189,4 тыс. рублей;
- работникам ГКАУ «ГАНИСК» в 2011 году - 389,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года - 274,9 тыс. рублей.

Также в ходе проверки установлено, что отдельные работники ГКАУ «ГАНИСК» (начальник отдела материально-технического снабжения и заместитель директора ГКАУ «ГАНИСК») не соответствовали требованиям к квалификации замещаемых ими должностей, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденном Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 №37, и в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, спе-

циалистов и служащих, утвержденном Приказом Минздравсоцразвития России от 11.04.2012 №338н, по образованию и стажу работы.

В результате бюджетные средства, направленные на выплату заработной платы указанным работникам в общей сумме 99,3 тыс. рублей (58,9 и 40,4 тыс. рублей соответственно) были использованы с нарушением принципа эффективности, установленного в статье 34 БК РФ.

6.2. Проверка расходов на проведение текущего и капитального ремонта зданий и помещений

Общая сумма расходов на ремонт зданий, сооружений и помещений, проведенный Комитетом и подведомственными учреждениями, в 2011 году составила 2 460,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 1 136,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр отремонтированных помещений и установлено следующее.

При сопоставлении количества списанных с учета строительных материалов с фактически выполненными объемами работ выявлено необоснованное (излишнее) списание материалов на общую сумму 12,2 тыс. рублей, в том числе Комитетом - на сумму 9,3 тыс. рублей и ГКАУ «ГАСК» - на сумму 2,9 тыс. рублей.

Необоснованно списанные материалы на общую сумму 9,5 тыс. рублей оставались в наличии в учреждениях и в ходе проверки были восстановлены в бюджетном учете в составе материальных запасов.

Материал на сумму 2,7 тыс. рублей (линолеум в количестве 6 кв. м), неиспользованный в ходе ремонта, но списанный с учета, в наличии у Комитета отсутствовал и материально-ответственное лицо причину его отсутствия пояснить не смогло.

Таким образом, Комитетом из-за отсутствия должного контроля за движением и сохранностью товарно-материальных ценностей допущена недостача товарно-материальных ценностей на сумму 2,7 тыс. рублей, подлежащая возмещению материально-ответственным лицом.

Установлено, что в результате неверно примененных расценок в акте о приемке выполненных работ от 21.11.2011 №1 на сумму 342,3 тыс. рублей ГКАУ «ГАСК» необоснованно приняты и оплачены выполненные работы на общую сумму 40,1 тыс. рублей что, в соответствии со статьей 34 БК РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

Кроме того, контрольными обмерами выполненных работ по ремонту системы водоотведения в здании архива выявлено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 7,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия подрядной организацией ООО «СанСервис» произведен возврат указанной суммы в бюджет Ставропольского края платежным поручением от 14.11.2012 №46 на сумму 7,2 тыс. рублей.

Для проведения санитарных дней и субботников (с апреля по август 2012 года) для покраски бордюров ГКАУ «ГАСК» была приобретена эмаль ПФ-115 супербелая в количестве 58,9 кг на общую сумму 17,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в указанном периоде у ГКАУ «ГАСК» имелась в наличии белая краска «Престиж ВД-АК» в количестве 56 кг (4 банки по 14 кг).

Таким образом, приобретение эмали супербелой на сумму 17,7 тыс. рублей для поддержания внешнего вида бордюров при наличии 56 кг краски «Престиж ВД-АК» указывает на нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статье 34 БК РФ.

6.3. Проверка эффективного и целевого использования средств бюджета Ставропольского края при осуществлении расходов по оплате услуг

Проверкой целевого и эффективного использования средств бюджета Ставропольского края установлено, что в 2011 и истекшем периоде 2012 годов Комитетом допускались необоснованные расходы бюджетных средств.

Так, в рамках договоров с ОАО «Ростелеком» в 2011 и 2012 годах Комитетом осуществлялась оплата услуг междугородной связи личных телефонных переговоров сотрудников с телефонных номеров Комитета. Порядок возмещения сотрудниками затрат за такие телефонные переговоры Комитетом не регламентировался.

Общая сумма расходов Комитета по оплате телефонных переговоров за счет средств краевого бюджета, неподтвержденных служебной необходимостью, составила 0,9 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 0,7 тыс. рублей, в 2012 году – 0,2 тыс. рублей (в ходе проверки 0,6 тыс. рублей возмещены в бюджет Ставропольского края).

Аналогичная ситуация сложилась в ГКАУ «ГАСК», где общая сумма расходов по оплате телефонных переговоров за счет средств краевого бюджета, неподтвержденных служебной необходимостью, составила 1,4 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 1,0 тыс. рублей, в 2012 году – 0,4 тыс. рублей (в ходе проверки 1,0 тыс. рублей возмещены в бюджет Ставропольского края, 0,4 тыс. рублей возмещены в кассу учреждения с последующим восстановлением кассовых расходов учреждения).

Сумма расходов ГКАУ «ГАНИСК» по оплате телефонных переговоров за счет средств краевого бюджета, неподтвержденных служебной необходимостью в 2012 году, составила 2,5 тыс. рублей (в ходе проверки денежные средства были возвращены в бюджет Ставропольского края в полном объеме).

Указанные факты свидетельствуют о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, а также о недостаточном уровне контроля со стороны Комитета и подведомственных ему учреждений за расходованием средств на оплату телефонных переговоров.

Проверкой правильности отнесения затрат на соответствующие статьи расходов установлен ряд нарушений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №190н (далее – Указания №190н) и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 №180н (далее – Указания №180н) в части приобретения основных средств по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», вместо оплаты их по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», а также неправильного распределения расходов между КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» и 290 «Прочие расходы». Общая сумма допущенных нарушений Комитетом - 36,5 тыс. рублей, ГКАУ «ГАСК» - 12,2 тыс. рублей и ГКАУ «ГАНИСК» - 15,5 тыс. рублей.

Допущенные нарушения Указаний №190н и Указаний №180н на общую сумму 64,2 тыс. рублей привели к искажению показателей бюджетной отчетности Комитета и учреждений за 2011 год на сумму 40,7 тыс. рублей, и за 9 месяцев 2012 года – на 23,5 тыс. рублей.

Кроме того, Комитетом и подведомственными учреждениями допущены нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ, в общей сумме 10,7 тыс. рублей, выразившиеся в уплате штрафов и пени по налогам и сборам в бюджеты различных уровней в 2011 и 2012 годах.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что в нарушение положений «Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам государственных организаций» (утв. постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 16.12.1997 №63), а также «Типовых норм бесплатной выдачи сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики, занятым на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» (утв. приказом Минздравсоцразвития России от 01.10.2008 №541н) в октябре 2011 года ГКАУ «ГАСК» была приобретена и распределена спецодежда заместителю директора по АХЧ, начальнику ОМТС, двум водителям, не подлежавшим бесплатному обеспечению специальной одеждой, обувью и иными средствами индивидуальной защиты.

Таким образом, ГКАУ «ГАСК» необоснованно израсходованы бюджетные средства в сумме 21,4 тыс. рублей, что повлекло нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

7. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

На основании статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ) Комитет, ГКАУ «ГАСК», ГКАУ «ГАНИСК» являются заказчиками при

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В 2011 и 2012 годах размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось Комитетом и подведомственными учреждениями путем проведения 4 аукционов в электронной форме на общую сумму 6 206,1 тыс. рублей и 13 запросов котировок на общую сумму 1 682,4 тыс. рублей. По итогам размещения заказов было заключено 17 государственных контрактов.

В ходе проверки размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг были выявлены отдельные нарушения действующего законодательства о размещении заказов.

Так, Комитетом допущено нарушение части 15 статьи 41.11 Федерального закона №94-ФЗ в результате заключения контракта от 26.09.2011 №26-ГК с ООО «Полиграфпром» на изготовление полиграфической продукции стоимостью, превышающей цену, предложенную участником открытого аукциона, на 1,7 тыс. рублей.

Оплата Комитетом денежных средств в сумме 1,7 тыс. рублей сверх предложенной участником открытого аукциона цены контракта является неэффективным использованием бюджетных средств и свидетельствует о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

В ходе проверки установлен факт нарушения сроков выполнения работ на 34 дня по государственному контракту от 06.07.2012 №9, заключенному ГКАУ «ГАСК» с ООО «Организация комплексной охраны». Согласно условиям указанного контракта, сумма неустойки за нарушение сроков выполнения работ должна была составить 66,9 тыс. рублей. Подрядная организация платежным поручением от 02.10.2012 №188 перечислила неустойку в доход бюджета в сумме 19,7 тыс. рублей, что более чем в три раза меньше суммы пени, подлежащей уплате в бюджет. При этом ГКАУ «ГАСК» не принимались должные меры по взысканию в бюджет с подрядной организации оставшейся суммы неустойки - 47,2 тыс. рублей.

В нарушение части 8 статьи 47 Федерального закона №94-ФЗ ГКАУ «ГАСК» был заключен контракт от 24.10.2011 №0121200002811005168-1 с ООО «СанСервис» на условиях, отличных от условий, указанных в документации по проведению запроса котировок, в части несоответствия отдельных позиций локально-сметного расчета.

В нарушение части 10 статьи 41.12 Федерального закона №94-ФЗ ГКАУ «ГАНИСК» был заключен контракт от 30.09.2011 №75 с ООО «Трансэнерго» на условиях, отличных от условий, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме, в части наименований и количественных показателей выполняемых работ.

В нарушение пункта 2 статьи 19.1 Федерального закона №94-ФЗ в документации об аукционе №658-ЭА, размещенной ГКАУ «ГАСК» в сети «Интернет», отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 34 Федерального закона №94-ФЗ, в приложениях 1 к техническим заданиям, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционах №658-ЭА и №0121200002811004688, приведены функциональные и качественные характеристики товара с указанием на товарные знаки без словосочетания «или эквивалент».

Приведенные выше нарушения в соответствии с частью 4.1. статьи 7.30, частями 1 и 1.1 статьи 7.32 КоАП РФ влекут наложение административного штрафа на должностных и юридических лиц в размере от пяти до пятидесяти тысяч рублей.

Однако истечение срока давности привлечения к административной ответственности (один год со дня совершения административного правонарушения) является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении (подпункт 6 пункта 1 статьи 24.5 КоАП РФ).

Выводы

1. В ходе проверки ГКАУ «ГАСК» установлены нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, закрепленного статьей 38 БК РФ, что в соответствии со статьей 289 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств на общую сумму 98,5 тыс. рублей за счет:

- оплаты коммунальных услуг, потребленных сторонними организациями (Комитетом и УЗАГСК), за 2011 год и 9 месяцев 2012 года в сумме 69,7 тыс. рублей;

- оплаты работ по проведению энергетического обследования за сторонних потребителей топливно-энергетических ресурсов (Комитета и УЗАГС СК) в сумме 4,1 тыс. рублей;
- оплаты работ по изготовлению локально-сметного расчета по устройству узла учета тепловой энергии, подлежащих оплате Комитетом в сумме 24,7 тыс. рублей.

2. В ходе проверки выявлены случаи незаконного и необоснованного расходования бюджетных средств на общую сумму 130,6 тыс. рублей, подлежащих возмещению в бюджет Ставропольского края, в том числе за счет:

- незаконной оплаты трехразового питания при нахождении сотрудников Комитета и подведомственных учреждений в служебной командировке в сумме 98,9 тыс. рублей;
- необоснованного списания топлива ГКАУ «ГАСК» в объеме 281,8 литров на сумму 7,6 тыс. рублей в связи с применением к нормам расхода топлива повышающего коэффициента за пределами города Ставрополя;
- необоснованного принятия и оплаты невыполненных работ ООО «СанСервис» ГКАУ «ГАСК» на общую сумму 7,2 тыс. рублей;
- выплаты Комитетом надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде лицу, замещающему должность государственной гражданской службы на общую сумму 10,9 тыс. рублей;
- дважды перечисленной Комитетом компенсации стоимости санаторной путевки в размере 2,1 тыс. рублей;
- нарушений Комитетом при исчислении денежного содержания государственным гражданским служащим на период нахождения в служебной командировке на общую сумму 1,2 тыс. рублей;
- недостачи у Комитета товарно-материальных ценностей (линолеума) на сумму 2,7 тыс. рублей, неиспользованных при осуществлении ремонтных работ.

3. В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, на сумму 434,5 тыс. рублей за счет:

3.1. Неэффективного использования средств бюджета Ставропольского края, допущенных Комитетом и подведомственными учреждениями в сумме 427,6 тыс. рублей в результате:

- оплаты телефонных переговоров в нерабочее время, выходные дни, звонки на сотовые телефоны, которые не носили служебный характер на общую сумму 4,8 тыс. рублей;
- отвлечения бюджетных средств в просроченную дебиторскую задолженность ГКАУ «ГАНИСК» в сумме 6,7 тыс. рублей, образовавшуюся в 2007 году в связи с переплатой по электроснабжению;
- превышения ГКАУ «ГАНИСК» размера расходов по найму жилого помещения, установленного пунктом 11 Положения о командировках на сумму 47,2 тыс. рублей;
- выплаты ГКАУ «ГАНИСК» заработной платы работникам, несоответствовавшим требованиям к квалификации замещаемых ими должностей, на общую сумму 99,3 тыс. рублей;
- переплаты ГКАУ «ГАСК» в бюджет налога на имущество организаций в 2012 году на сумму 178,0 тыс. рублей;
- неверного применения ГКАУ «ГАСК» расценок в акте о приемке выполненных работ по ремонту системы водоотведения в здании архива на общую сумму 40,1 тыс. рублей;
- приобретения и расходования ГКАУ «ГАСК» на покраску бордюров 58,9 кг эмали супербелой ПФ-115 на общую сумму 17,7 тыс. рублей при наличии остатков краски «Престиж ВД-АК» в количестве 56 кг;
- расходования ГКАУ «ГАСК» бюджетных средств в сумме 21,4 тыс. рублей на приобретение и бесплатное обеспечение специальной одеждой и обувью заместителя директора по АХЧ, начальника ОМТС и водителей;
- заключения и оплаты Комитетом контракта с ООО «Полиграфпром» сверх предложенной участником открытого аукциона цены контракта сумме 1,7 тыс. рублей;
- уплаты ГКАУ «ГАСК» и Комитетом штрафов и пени за нарушение сроков уплаты налогов и сборов в бюджеты различных уровней на общую сумму 10,7 тыс. рублей.

3.2. Неэффективного использования субвенции бюджета Ставропольского края, допущенного администрацией Кочубеевского муниципального района в сумме 6,9 тыс. рублей, в результате приобретения и неиспользования программного продукта в течение длительного времени.

4. В ходе анализа нормативно-правового регулирования архивного дела в Ставропольском крае были установлены следующие нарушения и недостатки:

4.1. Положение о Комитете по делам архивов на протяжении последних лет не приводилось в соответствие с федеральным законодательством, что свидетельствует о недостаточной работе Комитета в данной сфере регулирования и неоперативности в вопросе приведения регионального законодательства об архивном деле в соответствие с нормами федерального законодательства.

4.2. Формулировки, использованные в наименовании, преамбуле и текстовой части Закона Ставропольского края от 31.12.2004 №122-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края» не в полной мере соответствуют положениям части 5 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

4.3. Существующая в Ставропольском крае методика распределения субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности, не в полной мере отражает специфику исполнения отдельных государственных полномочий в сфере архивного дела и нуждается в доработке с возможным использованием положительного опыта других субъектов Российской Федерации (Волгоградская область, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия)).

4.4. Единый Порядок расходования субвенций из краевого Фонда компенсаций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края (утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №51-п), не учитывает особенностей передаваемых государственных полномочий и не содержит конкретных направлений расходования средств субвенций.

5. В ходе проверки правильности составления и исполнения бюджетной сметы и росписи Комитета установлены следующие нарушения и недостатки порядка составления и ведения бюджетной росписи (утвержден приказом министерства финансов Ставропольского края от 20.12.2010 №435-бр) (далее – Приказ №435-бр):

5.1. В нарушение пункта 2 статьи 219.1 БК РФ и пункта 11 Приказа №435-бр, показатели бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств на очередной финансовый год до подведомственных учреждений ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» доведены Комитетом после начала финансового года уведомлениями от 11.01.2011 и 13.01.2012.

5.2. В нарушение пункта 9 Приказа №435-бр бюджетная роспись Комитета на 2011 и 2012 годы не утверждалась приказом.

5.3. В нарушение абзаца 3 пункта 12 Приказа №435-бр Комитетом копии уведомлений по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по субвенциям финансовым органам муниципальных образований не направлялись.

5.4. В нарушение пункта 13 Приказа №435-бр, в бюджетную роспись Комитета на 2011 год были внесены изменения без соответствующих приказов только на основании уведомлений министерства финансов Ставропольского края на общую сумму 1 682,7 тыс. рублей.

5.5. Комитетом допускалось несвоевременное доведение утвержденных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (после начала финансового года), а также недоставление уведомлений об изменениях бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до подведомственных учреждений, что является нарушением пункта 13.2 Приказа №435-бр, и в соответствии с абзацами 9 и 10 статьи 283 БК РФ является основанием для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

5.6. В нарушение пункта 14 Приказа №435-бр Комитетом в проверяемом периоде не устанавливался порядок взаимодействия главного распорядителя – Комитета и подведомственных ему получателей бюджетных средств по составлению и ведению бюджетной росписи.

5.7. В нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ Комитетом и подведомственными учреждениями в 2011 и 2012 годах приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов на общую сумму 105,2 тыс. рублей.

6. Недостаточный уровень исполнения Комитетом полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, стал причиной неэффективного планирования бюджетных ассигнований по подведомственным учреждениям на расходы по коммунальным услугам на 2011 год в сумме 679,9 тыс. рублей, на 2012 год – в сумме 320,0 тыс. рублей, а также по Комитету и подведомственным учреждениям на уплату налога на имущество организаций и земельного налога на 2011 год в сумме 829,6 тыс. рублей.

7. Проверкой состояния бюджетного учета и отчетности Комитета установлены следующие нарушения:

7.1. В нарушение пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, инвентаризация имущества и обязательств перед составлением бюджетной отчетности за 2011 год Комитетом и ГКАУ «ГАНИСК» не проводилась.

7.2. ГКАУ «ГАСК» допущено образование просроченной кредиторской задолженности по депонированной заработной плате в сумме 2,9 тыс. рублей. В связи с истечением срока давности указанная задолженность планируется к списанию до конца 2012 года.

7.3. Установлен ряд нарушений требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. приказами Минфина РФ от 28.12.2010 №190н и от 21.12.2011 №180н) в части правильности отнесения затрат на соответствующие статьи расходов, допущенных Комитетом (на сумму 36,5 тыс. рублей), ГКАУ «ГАСК» (на сумму 12,2 тыс. рублей) и ГКАУ «ГАНИСК» (на сумму 15,5 тыс. рублей).

7.4. Выявленные в результате проведенного контрольного мероприятия нарушения бюджетного законодательства (нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 98,5 тыс. рублей, неполное отражение кредиторской задолженности на начало 2011 года – 4,1 тыс. рублей, неверное отражение нефинансовых активов на счетах бюджетного учета - 39,1 тыс. рублей, нарушения порядка применения бюджетной классификации - 66,3 тыс. рублей), привели к искажению данных бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, что отрицательно повлияло на достоверность показателей сводной (консолидированной) бюджетной отчетности Комитета за 2011 год и 9 месяцев 2012 года.

8. В 2011 году допускались нарушения порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Решением Совета Директоров Центрального Банка России от 22.09.1993 №40, и в 2012 году нарушались положения Центрального банка Российской Федерации от 12.10.2011 №373-П «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой банка России на территории Российской Федерации» в части: обязательной сквозной нумерации приходных и расходных кассовых ордеров, своевременного и качественного оформления приходных и расходных кассовых ордеров, выдачи квитанции к приходному кассовому ордеру при приеме денежных средств в кассу учреждения, наличия собственноручной надписи руководителя о сумме наличных денег и о сроке, на который они выдаются на заявлениях подотчетных лиц, наличия неоговоренных исправлений сумм выданных средств в заявлениях подотчетных лиц.

Выявленные нарушения указывают на формальный подход кассиров учреждений к выполнению должностных обязанностей, а также на то, что руководителями учреждений не созданы надлежащие условия по обеспечению сохранности государственных денежных средств.

9. Комитетом осуществлена выдача наличных денежных средств из кассы учреждения в сумме 3,9 тыс. рублей по доверенности, которая не была удостоверена в порядке, установленном статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации.

10. В нарушение Порядка и условий командирования лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края, государственных гражданских служащих Ставропольского края (утв. постановлением Губернатора СК от 10.01.2006 №1) и Положения об особенностях направления работников в служебные командировки (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749):

- учреждениями при направлении сотрудников в командировки не составлялись служебные задания (унифицированная форма Т-10а), а также отчеты об их исполнении, в ряде приказов не указывалось основание командирования, во всех командировочных удостоверениях не указывались паспортные данные командированного лица, в отдельных командировочных удостоверениях допускались нео-

говоренные исправления дат прибытия и выбытия из командировки, к учету принимались оформленные ненадлежащим образом авансовые отчеты, а также документы, приложенные к ним;

- Комитетом и подведомственными учреждениями на основании авансовых отчетов подотчетным лицам возмещались расходы по оплате трехразового питания, включенные в счета на оплату проживания в гостинице;
- выезды руководителя Комитета за пределы Ставропольского края не всегда согласовывались с Губернатором СК (из семи выездов согласованы только четыре);
- необходимое согласование выездов руководителя Комитета (более чем на 1 день) в пределах территории Ставропольского края с заместителем председателя Правительства СК, координирующим деятельность Комитета, проводилось в устной форме (по пояснениям руководителя Комитета);
- Журнал учета лиц, приезжающих в служебные командировки, в Комитете не велся, а представленный к проверке Журнал учета лиц, выезжающих в служебные командировки, не соответствовал утвержденной форме, ответственный за ведение вышеперечисленных журналов и осуществляющий отметки в командировочных удостоверениях, приказом руководителя Комитета не назначался, что привело к тому, что под одним номером и датой выписывалось несколько командировочных удостоверений.

11. В ходе проверки правильности формирования и обоснованности расходования средств фонда оплаты труда установлены следующие нарушения:

11.1. Выявлены факты нарушений, в части установления должностных окладов (окладов) работникам Комитета без применения индексации (увеличения), предусмотренной соответствующими распоряжениями Губернатора Ставропольского края.

11.2. В нарушение части 6 статьи 10 Закона Ставропольского края от 01.03.2005 №4-кз «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Ставропольского края» в Положении о премировании и порядке выплаты материальной помощи государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ставропольского края, утвержденном приказом Комитета от 11.05.2005 №38 наряду с премией за выполнение особо важных и сложных заданий, предусмотрено премирование государственных гражданских служащих по итогам работы в текущем календарном году за счет экономии фонда оплаты труда.

11.3. Общая сумма премиальных выплат без указания в приказах Комитета обоснования их произведения составила 654,2 тыс. рублей.

11.4. Выплата материальной помощи председателю Комитета в ноябре 2011 года на сумму 23,3 тыс. рублей осуществлялась с нарушением условий ее предоставления, установленных Положением о премировании и порядке выплаты материальной помощи государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ставропольского края в Комитете, утвержденном приказом Комитета от 11.05.2005 №38.

11.5. Установление персональных повышающих коэффициентов к окладам работников государственных архивных учреждений Ставропольского края, не предусмотренных постановлением Правительства Ставропольского края от 20.08.2008 №128-п «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных и государственных казенных учреждений Ставропольского края», противоречит статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации.

12. При сопоставлении количества списанных с учета строительных материалов с фактически выполненными объемами работ выявлено необоснованное (излишнее) списание материалов на общую сумму 12,2 тыс. рублей, в том числе Комитетом – на сумму 9,3 тыс. рублей и ГКАУ «ГАСК» – на сумму 2,9 тыс. рублей.

13. Комитетом не утверждались нормы ежемесячной потребности в хозяйственных материалах, необходимых для соблюдения санитарно-эпидемиологических требований. В результате за 9 месяцев 2012 года сумма средств, израсходованных на приобретение чистящих и моющих средств, составила 128,6 тыс. рублей, что в 5,8 раза больше затрат, произведенных за весь 2011 год (22,2 тыс. рублей).

14. Помещения поэтажного плана №63-67 общей площадью 95,7 кв. м, не используются для хранения, комплектования и учета документов Архивного фонда Ставропольского края. Характер эксплуатации указанных помещений не соотносится с уставной деятельностью ГКАУ «ГАСК» и свидетельствует об использовании имущества Ставропольского края не по целевому назначению. Указанный факт также свидетельствует об отсутствии контроля за использованием имущества со стороны Комитета.

15. В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н, допущено:

- неверное отнесение нефинансовых активов к основным средствам на общую сумму 226,3 тыс. рублей, в том числе: Комитетом – на 209,9 тыс. рублей, ГКАУ «ГАСК» - на 16,4 тыс. рублей;
- неправильное отнесение отдельных объектов основных средств к различным амортизационным группам, что повлекло искажение остаточной стоимости объектов основных средств на 117,4 тыс. рублей, в том числе в Комитете на 6,7 тыс. рублей, ГКАУ «ГАСК» - на 110,7 тыс. рублей.

16. В нарушение части 3 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на момент проверки Комитетом не был установлен счетчик тепловой энергии в здании, переданном ему в оперативное управление.

17. В нарушение части 2 статьи 16 Федерального закона №261-ФЗ Комитетом, как потребителем топливно-энергетических ресурсов, не велась работа по выбору подрядной организации для проведения энергетического обследования.

18. Проверкой расходования средств на содержание, эксплуатацию и ремонт автотранспортных средств установлено следующее:

18.1. Допущено использование служебного автотранспорта водителем ГКАУ «ГАНИСК» в выходной день без издания приказа о привлечении к работе или приказа о направлении в командировку лица, в чьем распоряжении находился данный автотранспорт, то есть директора ГКАУ «ГАНИСК».

18.2. Ремонт служебного автотранспорта осуществлялся без достаточного документального подтверждения его целесообразности.

18.3. В нарушение постановления Госкомстата России от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» (далее – Постановление Госкомстата №78) и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее – Приказ №152) во всех путевых листах ГКАУ «ГАСК» отсутствуют подписи диспетчера-нарядчика, свидетельствующие о выезде из гаража и возвращении в гараж транспортного средства.

18.4. В нарушение пункта 7 Приказа №152 в 2012 году во всех отметках о прохождении предрейсового медицинского осмотра не отражались дата и время (часы, минуты) проведения медосмотра.

18.5. В нарушение норм пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» водители осуществляли выезд с места стоянки и прибытие в организацию, осуществляющую предрейсовый медицинский осмотр без прохождения обязательного медицинского осмотра.

18.6. В нарушение пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также пункта 7 Приказа №152 в проверенном периоде послерейсовые медосмотры водителей ГКАУ «ГАСК» и ГКАУ «ГАНИСК» не проводились.

18.7. Отсутствие в путевых листах ГКАУ «ГАНИСК» информации о месте прохождения медицинского осмотра, а также документов, подтверждающих проведение осмотра, ставят под сомнение сам факт проведения предрейсового медицинского осмотра.

19. В ходе проверки установлены нарушения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- в нарушение части 15 статьи 41.11 Федерального закона №94-ФЗ Комитетом с ООО «Полиграфпром» заключен контракт от 26.09.2011 №26-ГК на изготовление полиграфической продукции с ценой контракта, превышающей цену, предложенную участником открытого аукциона, на 1,7 тыс. рублей;
- в нарушение части 8 статьи 47 Федерального закона №94-ФЗ ГКАУ «ГАСК» был заключен контракт от 24.10.2011 №0121200002811005168-1 с ООО «СанСервис» на условиях, отличных от условий, указанных в документации по проведению запроса котировок, в части несоответствия отдельных позиций в локально-сметном расчете;

- в нарушение части 10 статьи 41.12 Федерального закона №94-ФЗ ГКАУ «ГАНИСК» был заключен контракт от 30.09.2011 №75 с ООО «Трансэнерго» на условиях, отличных от условий, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме, в части наименований и количественных показателей выполняемых работ;
- в нарушение пункта 2 статьи 19.1 Федерального закона №94-ФЗ в документации об аукционе №658-ЭА, размещенной ГКУА «ГАСК» в сети «Интернет», отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- в нарушение пункта 3 статьи 34 Федерального закона №94-ФЗ Комитетом и ГКАУ «ГАНИСК» в документации об аукционах №658-ЭА и №0121200002811004688 соответственно, приведены функциональные и качественные характеристики товара с указанием на товарные знаки без словосочетания «или эквивалент».

20. Проверкой установлен факт нарушения сроков выполнения работ по государственному контракту от 06.07.2012 №9, заключенному ГКАУ «ГАСК» с ООО «Организация комплексной охраны», на 34 дня. Сумма невзысканной неустойки составила - 47,2 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Думу Ставропольского края, Губернатору Ставропольского края.

2. Направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края с предложениями:

2.1. Комитету Ставропольского края по делам архивов:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе финансовых нарушений в сумме 282,0 тыс. рублей, а также пресечению и предупреждению таких нарушений в дальнейшем;
- привести положение о комитете Ставропольского края по делам архивов, утвержденное постановлением Губернатора Ставропольского края от 04.08.2006 №502, и иные нормативные правовые акты Ставропольского края в сфере архивного дела в соответствии с федеральным законодательством;
- рассмотреть возможность обращения в Правительство Ставропольского края по вопросу о необходимости внесения изменений в установленном порядке в Закон Ставропольского края от 31.12.2004 №122-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по формированию, содержанию и использованию Архивного фонда Ставропольского края» в части корректировки методики распределения субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности с возможным использованием положительного опыта других субъектов Российской Федерации.

2.2. Государственному казенному архивному учреждению «Государственный архив Ставропольского края», государственному казенному архивному учреждению «Государственный архив новейшей истории Ставропольского края» рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе финансовых нарушений в сумме 89,2 тыс. рублей, а также пресечению и предупреждению таких нарушений в дальнейшем.

2.3. Министерству финансов Ставропольского края:

- рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в действующий Порядок расходования субвенций из краевого Фонда компенсаций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края (утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №51-п), предусмотрев принятие отдельного порядка расходования средств для каждого вида субвенций в соответствии с пунктом 6 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- принять меры к недопущению нарушений бюджетного процесса в рамках установленных полномочий.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также реализации мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Ставропольского края за 2008-2010 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия

План работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 13.09.2012 №33, от 10.10.2012 №38, от 03.12.2012 №48.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) (далее – дети-сироты), и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей-сирот), а также реализации мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Ставропольского края за 2008 – 2010 годы.

Предмет контрольного мероприятия

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также реализация мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Ставропольского края за 2008 – 2010 годы.

Объекты контрольного мероприятия: министерство строительства и архитектуры Ставропольского края (далее – минстрой СК), министерство образования Ставропольского края (далее – Минобразования СК); администрации Грачевского, Изобильненского, Петровского, Предгорного и Труновского муниципальных районов (далее – районов), городов-курортов Железноводск, Ессентуки и Кисловодск.

Проверяемый период деятельности: 2011 год.

Дата начала проведения контрольного мероприятия: 14.09.2012.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ обеспеченности жилыми помещениями в Ставропольском крае детей-сирот и лиц из числа детей-сирот

В Ставропольском крае, как и в целом по России, проблема сиротства остается крайне актуальной. На конец 2011 года, по данным Минобразования СК, общее число детей-сирот составляло около 10,3 тыс. человек или 1,8% от общей численности детского населения края.

В соответствии с данными формы статистической отчетности №103-рик «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – форма №103-рик) в 2011 году выявлен 1 461 ребенок-сирота, что на 18,9% и 27,9% ниже количества детей-сирот, выявленных в 2010 и 2009 годах. При этом, как и в предыдущие периоды, большую часть из выявленного числа детей-сирот составляют «социальные сироты» – 83%, а доля круглых сирот равна 17%.

Среди основных причин «социального сиротства» по-прежнему «лидирует» алкоголизация и наркотизация родителей, нахождение их в местах лишения свободы. Причем у 482 из выявленных в 2011 году сирот (или у 33%) родительских прав лишены оба или единственный родитель.

Согласно данным формы №103-рик за 2011 год по состоянию на 01.01.2011 численность детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилых помещений, составляла 4 615 человек, в том числе детей-сирот – 2 872 человека (62,2% от общей численности), лиц из числа детей-сирот – 1 743 человека (37,8%).

Вместе с тем, контрольным мероприятием установлено, что приведенные в статистической форме сведения об общем количестве лиц из числа детей-сирот являются недостоверными. Так, согласно данным формы №103-рик за 2010 год и соответствующему списку лиц из числа детей-сирот, ведение которого осуществляется Минобразования СК, фактическая численность лиц из числа детей-сирот на 01.01.2011 составляет 1 649 человек или на 94 человека меньше, чем указано в форме №103-рик за 2011 год.

Таким образом, в нарушение приказа Федеральной службы государственной статистики от 20.07.2011 №329 «Об утверждении статистического инструментария для организации министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений» (далее – приказ Росстата №329), подготовленная Минобразования СК отчетность по форме №103-рик за 2011 год содержит недостоверные данные о количестве лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения на начало отчетного года.

На конец проверяемого периода общая численность детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилых помещений, увеличилась на 98 человек или на 2,2% с 4 521 до 4 619 человек (дети-сироты – 3 135 человек, лица из числа детей-сирот – 1 484 человек, в том числе от 18 до 23 лет - 1 180 человек, в возрасте от 23 лет и старше – 304 человека).

За 2011 год жильем обеспечено 628 лиц из числа детей-сирот, в том числе в возрасте от 18 до 23 лет – 385 человек, в возрасте от 23 лет и старше – 243 человека. В проверяемом периоде количество лиц из числа детей-сирот обеспеченных жильем превысило количество лиц, обеспеченных жильем в 2008 году – на 388 человек (в 2,6 раза), в 2009 году – на 463 человека (в 3,8 раза), в 2010 году – на 312 человек (в 2 раза).

В тоже время количество лиц из числа детей-сирот, нуждающихся, но не обеспеченных жилыми помещениями на конец 2011 года, остается по-прежнему достаточно значительным – 1 484 человека, при этом из их общего количества 1 060 человек (71,4%) ожидают получения жилья от 1 года до 3 лет, 258 человек (17,4%) – от 4 до 7 лет, 82 человека (5,5%) – от 8 до 10 лет, 84 человека (5,7%) – более 10 лет.

Наиболее остро вопрос обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот по состоянию на 01.01.2012 стоит в Советском районе (114 человек), городах Ставрополь (107 человек) и Невинномысск (91 человек), Курском (88 человек) и Ипатовском (70 человек) районах.

Таким образом, в 2011 году, как и в предыдущие годы, вопрос обеспечения жильем детей-сирот и лиц из числа детей-сирот решался не в полном мере, что связано, прежде всего, с недостаточным объемом финансирования соответствующих расходов.

Также контрольным мероприятием установлено, что в 2011 году постановка на учет и обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот производилась в ряде случаев на основании решений суда, в том числе по исковым заявлениям прокуроров в районах по месту учета в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

На основании вступивших в законную силу судебных актов в первую очередь жилыми помещениями обеспечиваются дети-сироты, реализовавшие в судебном порядке свое право на внеочередное обеспечение жилым помещением. Такая ситуация ставит в неравные условия тех детей-сирот, которые ожидают предоставления жилого помещения по мере выделения на эти цели денежных средств. В итоге в органах местного самоуправления края образованы две очереди детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, имеющих право на внеочередное обеспечение жилым помещением: общая очередь и очередь, образовавшаяся после вступления в законную силу судебных актов.

Так, в 2011 году районными и городскими прокурорами направлено в суды 367 исков об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот. Обеспечено по решению суда 121 лицо из числа детей-сирот или 32,9% от общего количества исков, ожидают в очереди 245 детей-сирот и 1 лицо из числа детей-сирот снято с учета.

Таким образом, приведенные выше факты свидетельствуют о том, что на территории Ставропольского края в 2011 году использовалась практика обращения в суд для постановки на учет и обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот. При этом администрациями Грачевского, Изобильненского, Петровского районов и городов-курортов Железноводска, Кисловодска не только не производилось обжалование ре-

шений районных судов при наличии достаточных оснований (например, администрациями Грачевского и Петровского районов о постановке на учет граждан после 23 лет, ранее относящихся к категории лиц из числа детей-сирот, при наличии определения Конституционного Суда Российской Федерации от 19.10.2010 №1282-О-О), но и осуществлялось обеспечение жильем до вынесения судебных решений.

2. Анализ нормативно-правового обеспечения осуществления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот

Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, жилыми помещениями на территории Ставропольского края, осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти, законами Ставропольского края, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Ставропольского края.

Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон №159-ФЗ) определено, что обеспечение вне очереди жильем детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации, а законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Ставропольского края от 16.03.2006 №7-кз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон СК №7-кз) лица указанной категории имеют право на внеочередное обеспечение жильем по их выбору: либо по договору социального найма в пределах установленных норм и в порядке, установленном жилищным законодательством, либо в форме предоставления им денежных средств (субсидий) на приобретение или строительство жилья в порядке, определенном Правительством Ставропольского края. Порядок предоставления денежных средств (субсидий) на приобретение или строительство жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 16.04.2008 №60-п (далее – Порядок №60-п, постановление ПСК №60-п).

С октября 2010 года, в соответствии с пунктом 2 постановления ПСК №60-п, уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот определено минстрой СК. В тоже время правом давать разъяснения по вопросам применения Порядка №60-п, до июня 2011 года (до момента выхода постановления Правительства Ставропольского края от 03.06.2011 №213-п, внесшего изменения в пункт 3 постановления ПСК №60-п) обладало Минобразования СК, в дальнейшем – минстрой СК.

Финансирование расходов муниципальных образований на приобретение жилых помещений для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот осуществлялось: до 2011 года – Минобразования СК; начиная с 2011 года – минстроем СК.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1203 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 №611) с 01.01.2012 одним из условий предоставления субсидий является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего обязательство по формированию и ведению списков (реестров) детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения. Во исполнение данных требований принят Закон Ставропольского края от 11.05.2012 №44-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству», в соответствии с которым, полномочия по формированию и ведению вышеуказанных списков возложены на Минобразования СК.

На момент проведения проверки порядок формирования и ведения списков детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, Минобразования СК не утвержден.

В 2011 году Правительством Ставропольского края принят ряд нормативных правовых актов, касающихся обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот:

- постановлением Правительства Ставропольского края от 21.09.2011 №362-п «О внесении изменения в Порядок предоставления денежных средств (субсидий) на приобретение или строительство жилья детям-сиротам и лиц из числа детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 16.04.2008 №60-п», определено, что расчет размера субсидии производится органами местного самоуправления края на дату принятия ими решения о предоставлении субсидии, приобретаемое жилое помещение должно отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, в случае приобретения жилого помещения с надворными постройками и (или) с земельным участком, стоимость указанных надворных построек, земельного участка оплачивается детьми-сиротами за счет собственных или заемных средств;
- постановлением Правительства Ставропольского края от 26.09.2011 №388-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 08.04.2010 №108-п «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ставропольского края по установлению средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Ставропольского края» внесены изменения в части установления средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья по муниципальным районам (в том числе без учета населенных пунктов, являющихся административными центрами муниципальных районов), населенным пунктам, являющимся административными центрами муниципальных районов, и городским округам Ставропольского края.

В соответствии с полномочиями в 2011-2012 годах министром СК принято 17 ведомственных нормативных правовых актов.

С 01.01.2013, согласно Федеральному закону от 29.02.2012 №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливается новый порядок предоставления жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот. Правительство Ставропольского края разработало и внесло на рассмотрение в Думу Ставропольского края проект закона Ставропольского края №130-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Кроме того, согласно рекомендациям министерства образования и науки Российской Федерации кроме закона, Правительству Ставропольского края также необходимо принять ряд нормативных правовых актов, в том числе порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, порядок установления невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях.

Таким образом, анализ нормативных правовых актов, связанных с обеспечением детей-сирот и лиц из числа детей-сирот жильем на территории Ставропольского края, показал, что регулирование отношений осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти, законодательством Ставропольского края и нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Ставропольского края. При этом в нормативных правовых актах Ставропольского края, принятых в 2011 году, учтены предложения, внесенные по результатам предыдущей проверки Счетной палаты Ставропольского края (далее – Счетная палата СК).

3. Анализ нормативно-правового обеспечения органами местного самоуправления Ставропольского края вопросов осуществления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот

Проверка показала, что после проведенного контрольного мероприятия Счетной палаты СК, органами местного самоуправления Ставропольского края в соответствии с Законом СК №120-кз и Методическими рекомендациями органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края по ведению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденными приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства, строи-

тельства и архитектуры Ставропольского края от 11.09.2006 №252 (далее – Методические рекомендации), приняты муниципальные правовые акты по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот.

Следует также отметить, что:

- администрацией г. Кисловодска - принятие нормативных актов производилось не всегда оперативно и своевременно;
- администрацией Грачевского района – в 2011 году не разработан Порядок определения средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на первичном и вторичном рынке недвижимости в районе;
- администрацией г. Железноводска – изменения в Порядок приобретения и предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, проживающих на территории г. Железноводска, с целью приведения его в соответствие с частью 2 статьи 7 Закона СК №7-кз, пункта 6 Порядка №60-п внесены спустя 10 месяцев;
- администрацией Изобильненского района - до настоящего времени, состав комиссии по распределению и приобретению жилья в районе для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и положение о ней не разработано и не утверждено;
- администрацией Предгорного района – нормативными правовыми актами района не конкретизирован механизм сбора и обобщения учетных данных по детям – сиротам и лицам из числа детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях, в соответствии с Методическими рекомендациями.

4. Проверка применения методики определения средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья по муниципальным образованиям

В соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 08.04.2010 №108-п «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ставропольского края по установлению средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Ставропольского края» министром СК определен органом исполнительной власти Ставропольского края, уполномоченным устанавливать среднюю рыночную стоимость 1м² общей площади жилья по районам и городским округам.

Методика определения средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья по районам и городским округам Ставропольского края (далее – Методика) утверждена приказом министра СК от 14.04.2010 №111, в соответствии с пунктом 2 которой при определении средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья, министром СК производится обработка данных стоимости 1м² общей площади типового жилья на первичном и вторичном рынках по районам и городским округам Ставропольского края.

Также, в соответствии с письменными обращениями министра СК (от 28.05.2010 №2638/10, от 13.12.2010 №6277/10) к муниципальным образованиям, последние должны представлять ежеквартально за месяц до наступления очередного квартала данные о стоимости типового жилья на первичном и вторичных рынках недвижимости. Однако следующими районами и городскими округами данная информация представлялась не своевременно:

- за 4 квартал 2010 года – Благодарненским, Георгиевским, Кировским, Новоалександровским, Предгорным, Степновским, Туркменским районами и городами Кисловодск, Невинномысск и Пятигорск;
- за 1 квартал 2011 года – Георгиевским, Грачевским, Шпаковским районами и городами Кисловодск, Пятигорск, Ессентуки;
- за 2 квартал 2011 года – Андроповским, Благодарненским, Георгиевским, Грачевским, Изобильненским, Кочубеевским, Ловокумским, Новоселецким, Петровским, Предгорным, Степновским, Шпаковским районами и городами Кисловодск и Ставрополь;
- за 3 – 4 кварталы 2011 года – Грачевским районом.

Кроме того, определение средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья на первичном и вторичном рынке недвижимости в г. Кисловодске за 3-4 кварталы 2011 года производилось на основании информации муниципальных унитарных предприятий, без учета соответствующей Методики, утвержденной постановлением администрации города от 01.09.2011 №1002.

Мониторинг стоимости 1м² жилья показал, что:

- в Петровском районе - стоимость 1м² рассчитанная администрацией, значительно отличается от стоимости, определенной в соответствии с порядком, утвержденным министром СК;
- в Предгорном районе - стоимость 1м² по сельским поселениям (Юцкий, Яснополянский, Ессентукский сельсоветы), принималась на уровне ежеквартальной средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, утверждаемых Министерством регионального развития Российской Федерации для Ставропольского края (методика расчетов средней рыночной цены 1м² не разрабатывалась и не утверждалась).

Таким образом, проведенная проверка показала, что одним из существенных пробелов в применении методики определения средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья по районам и городским округам Ставропольского края является отсутствие либо несвоевременное представление муниципальными образованиями края в Минстрой СК актуальной информации о средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья.

5. Проверка финансового обеспечения потребности в средствах на приобретение жилья для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот

В 2011 году в соответствии с Законом Ставропольского края от 07.12.2010 №103-кз «О бюджете Ставропольского края на 2011 год» (далее – Закон СК «О бюджете на 2011 год») объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, составлял 411 609,4 тыс. рублей, что на 200 455,5 тыс. рублей или 94,9% больше, чем в 2010 году. Доля средств федерального бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований в 2011 году по сравнению с 2010 годом выросла на 32,1 процентных пункта и составила 54,3%.

В министрое СК в соответствии с уточненной редакцией Закона СК «О бюджете на 2011 год» средства на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот отражены по подразделу бюджетной классификации расходов 10 04 «Охрана семьи и детства».

Вместе с тем, до вступления в силу Закона Ставропольского края от 14.03.2011 №22-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2011 год», средства в сумме 21 284,7 тыс. рублей в министрое СК отражались по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения». Указанный факт свидетельствует о нарушении пункта 1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №190н (далее – Указания №190н).

Согласно Закону СК №120-кз денежные средства, поступившие в министрой СК, в виде субвенции перечислялись в муниципальные образования, которые непосредственно реализуют полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот.

В проверяемом периоде поступившие средства на реализацию вышеуказанных полномочий администрациями Грачевского, Изобильненского, Петровского, Предгорного и Труновского районов и городов-курортов Железноводск, Ессентуки, Кисловодск расходовались путем предоставления субсидий лицам из числа детей-сирот на приобретение жилья.

При этом в нарушение Указаний №190н отделом образования администрации Труновского района за счет средств субвенции, направленной на приобретение жилья для лиц из числа детей сирот, также оплачивалась комиссия на зачисление денежных средств на счет по вкладам физических лиц, на общую сумму 6,6 тыс. рублей.

В 2011 году уровень обеспеченности жилыми помещениями данной категории лиц составил 38,1%, что выше аналогичного показателя за 2010 год на 16,8 процентных пункта, при этом по состоянию на 01.01.2012 остатки неиспользованных бюджетных ассигнований, при нехватке бюджетных средств на указанные цели, в 31 муниципальном образовании составили 16 593,0 тыс. рублей, из них 13 215,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

Вместе с тем, следует отметить, что часть недоиспользованного остатка в сумме 1 288,2 тыс. рублей сложилась в результате перечисления средств министроем СК в администрации г. Лермонтов и г. Ессентуки без документального подтверждения принятых бюджетных обязательств, при этом поступивших средств не хватало даже на предоставление одной субсидии.

В то же время остатки средств на конец 2011 года в Апанасенковском, Арзгирском, Красногвардейском, Курском и Советском районах превышали максимальные размеры субсидий (общая сумма остатков 9 530,9 тыс. рублей), однако при этом не были использованы.

Также проверкой установлено, что в 2011 году администрациям Александровского, Изобильненского, Минераловодского, Петровского, Степновского, Труновского районов и городов Железноводск, Невинномысск, Ставрополь министростом СК возвращены остатки средств 2010 года в сумме 1 188,8 тыс. рублей, потребность в которых вышеуказанными муниципальными образованиями не заявлялась. В результате средства в сумме 1 188,8 тыс. рублей не были использованы администрациями в 2011 году.

Таким образом, предоставление субвенций муниципальным образованиям края без учета размера субсидий в каждом конкретном муниципальном образовании и уточнения данных о наличии потребности в средствах, повлекло за собой образование остатков на лицевых счетах получателей средств и не обеспечило эффективное распоряжение денежными средствами, выделенными из краевого Фонда компенсаций на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены факты, свидетельствующие о наличии неэффективного планирования и соответственно распределения средств субвенций на 2011 год.

Так, при формировании показателей проекта бюджета Ставропольского края на 2011 год количество детей-сирот, нуждающихся в приобретении жилья, определялось на основании актов сверок основных показателей районов и городских округов Ставропольского края для распределения межбюджетных трансфертов на 2011 год, подписанных муниципальными образованиями и министерством финансов Ставропольского края (далее – акты сверок).

Установлено, что в актах сверок отдельных районов показатель численности нуждающихся был завышен (Труновском районе в 2,2 раза, в Петровском районе на 23,1%, в Грачевском районе на 15,8%). В то же время в акте сверки Предгорного района показатель численности нуждающихся был ниже, чем реально существующий, в 2 раза.

Учитывая, что распределение субвенций между муниципальными образованиями осуществлялось пропорционально заявленной потребности, отсутствие достоверных данных о численности лиц из числа детей-сирот, имеющих реальное право на обеспечение жильем, привело к неравномерному и необъективному распределению в 2011 году средств между муниципальными образованиями края.

6. Проверка порядка учета детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями

Объем финансирования, ежегодно направляемый в муниципальные образования из бюджета Ставропольского края, не позволяет обеспечить всех лиц из числа детей-сирот жильем с момента возникновения у них оснований. Вследствие чего формируется список лиц указанной категории, имеющих право на внеочередное получение жилья.

Органами муниципальных образований ведется единый список детей-сирот и лиц из их числа, состоящих на учете в поселениях районов и городских округах в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Очередность детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот устанавливается по дате постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Выборочной проверкой состояния учета детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, установлено следующее.

В администрациях поселений Изобильненского, Петровского и Грачевского районов детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот не всегда направлялись извещения о принятии их на учет или направлялись по истечении 3 рабочих дней после вынесения надлежащего решения, что не соответствует пункту 21 Методических рекомендаций.

Так, в Грачевском сельсовете Грачевского района решение о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в 2 случаях вынесено по истечении 30 рабочих дней после подачи детьми-сиротами заявлений о принятии на учет, что не соответствует пункту 20 Методических рекомендаций.

В книгах регистрации заявлений граждан, нуждающихся в жилых помещениях, поселений Изобильненского, Труновского и Грачевского районов допущены не оговоренные подчистки и помарки, кроме того не заполнены все необходимые графы, что не согласуется с пунктами 18, 24 Методических рекомендаций.

Кроме того, в ряде поселений Петровского и Грачевского районов книги регистрации заявлений граждан, нуждающихся в жилых помещениях, не пронумерованы, не прошнурованы и не скреплены печатью, что не соответствует пункту 24 Методических рекомендаций.

В администрациях поселений Петровского и Изобильненского районов книги учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ведутся, что не согласуется с пунктами 24, 27 Методических рекомендаций.

Администрациями поселений Петровского, Труновского районов в ряде случаев принимались решения о постановке детей-сирот на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жильем, без предоставления ими документов, подтверждающих факт отсутствия закрепленного за ребенком-сиротой жилого помещения, что не соответствует пункту 17 Методических рекомендаций.

Без учета положений пункта 16 Методических рекомендаций в администрациях г. Кисловодска, г. Железноводска и Грачевского района постановка на учет детей-сирот производилась без предоставления последними соответствующих заявлений.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №59-ФЗ) администрацией ст. Новотроицкой Изобильненского района заявления на предоставление жилых помещений не регистрировались в установленном порядке.

Кроме того, в нарушение статьи 52 ЖК РФ администрацией ст. Новотроицкая Изобильненского района на троих детей-сирот, числящихся в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий, не заведены учетные дела, также отсутствуют необходимые документы, предоставляющие право принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В администрации с. Тищенского Изобильненского района в ряде случаев ведение учетных дел детей-сирот, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, осуществляется ненадлежащим образом.

Также, в нарушение пункта 2 Порядка перерегистрации граждан, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 05.09.2006 №126-п, детьми-сиротами или их законными представителями, а также лицами из числа детей-сирот не всегда представляются расписки, в которых подтверждается неизменность ранее представленных документов. Указанные нарушения выявлены в администрациях поселений Изобильненского, Труновского, Петровского районов и в администрации г. Кисловодска.

7. Проверка обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями по договорам социального найма и путем предоставления субсидий

За 2011 год для данной категории граждан всего приобретено 628 жилых помещений. При этом за счет средств субсидий лицами из числа детей-сирот приобретено 623 жилых помещений (99,2% от общего количества приобретенного жилья), для предоставления по договорам социального найма органами местного самоуправления приобретено 5 жилых помещений (0,8%).

7.1. Проверка предоставления субсидий детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот на приобретение жилых помещений

В муниципальных образованиях и городских округах, охваченных проверкой, жилые помещения приобретались детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот в форме предоставления им денежных средств (субсидий) на приобретение или строительство жилья в соответствии с Порядком №60-п.

Согласно пункту 5 Порядка №60-п решение о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении принимается органами местного самоуправления в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента подачи детьми-сиротами необходимых документов. При этом в 2011 году администрациями Труновского, Петровского, Изобильненского и Грачевского районов и г. Ессентуки в 17 случаях вышеуказанные решения принимались на 11-74 рабочий день, то есть позже установленного срока (от 1 до 64 рабочих дней). Указанный факт свидетельствует о нарушении пункта 5 Порядка №60-п.

Также, в нарушение пункта 5 Порядка №60-п в проверяемом периоде администрациями Труновского, Изобильненского, Грачевского районов и г. Ессентуки не производились письменные уведомления лиц

из числа детей-сирот в трехдневный срок с момента принятия администрациями постановлений о предоставлении субсидий.

В нарушение пункта 4 Порядка №60-п в администрациях Труновского, Петровского, Изобильненского, Грачевского районов и городов-курортов Кисловодск, Железноводск лицами из числа детей-сирот, обеспеченных жильем в 2011 году, вместе с заявлением на получение субсидии не предоставлялись необходимые документы, подтверждающие факт признания детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем, факт отсутствия закрепленного за ребенком-сиротой жилого помещения, факт окончания пребывания в государственном или муниципальном образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения Ставропольского края, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, окончания службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации и возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. При этом следует отметить, что запрос вышеуказанных сведений осуществлялся администрациями районов и городов или отделами образований вышеназванных муниципальных образований.

Кроме того, в нарушение пункта 4 Порядка №60-п в Изобильненском и Грачевском районах заявления о предоставлении субсидий подавались лицами из числа детей-сирот не в орган местного самоуправления (администрацию района), а в отделы образования.

В ходе проверки также установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 8 Федерального закона №59-ФЗ заявления о предоставлении субсидий двух лиц из числа детей-сирот в администрации г. Кисловодска не зарегистрированы в течение трех дней с момента их поступления.

В тоже время, в нарушение пунктов 4, 5 Порядка №60-п заключение 2 договоров купли-продажи жилых помещений между управлением образования г. Кисловодска, продавцами квартир и лицами из числа детей-сирот произведено до момента подачи соответствующих заявлений и издания постановлений администрации г. Кисловодска о предоставлении субсидий. При этом в представленных к проверке заявлениях и постановлениях администрации города указывались уже фактические, а не расчетные суммы субсидий.

В соответствии с приказами отделов (управлений) образования в проверяемых муниципальных образованиях и городских округах созданы комиссии по предоставлению денежных средств (субсидий) на приобретение или строительство жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот (далее – Комиссии по предоставлению субсидий).

Комиссиями по предоставлению субсидий осуществляется принятие решений, касающихся определения лиц, имеющих право на внеочередное обеспечение жильем и размера субсидии. Результаты принятых решений оформляются протоколом, на основании которого в дальнейшем принимается распоряжение администрации о предоставлении субсидии.

Вместе с тем, несмотря на то, что предоставление субсидий носит заявительный характер, контрольным мероприятием в Изобильненском и Грачевском районах установлены факты принятия решений Комиссий по предоставлению субсидий (в 11 случаях) до момента подачи лицами из числа детей-сирот заявлений о предоставлении субсидий.

В нарушение пункта 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ, части 2 статьи 7 Закона СК №7-кз и пункта 2 Порядка №60-п в Грачевском района администрацией одно лицо из числа детей-сирот обеспечено жильем до момента окончания им учебного заведения.

Проверкой также выявлено, что в соответствии с постановлением администрации Петровского района 23.12.2010 представлена субсидия лицу из числа детей-сирот на приобретение жилья в 2011 году на сумму 651,7 тыс. рублей. При этом лимиты бюджетных обязательств на 2011 год в части обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот доведены министром СК до муниципального образования только 24.12.2010.

Таким образом, в Петровском районе бюджетные обязательства приняты в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств, что свидетельствует о нарушении пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В ходе проведения контрольного мероприятия, администрациями Грачевского, Труновского, Петровского, Изобильненского районов и городов-курортов Ессентуки, Кисловодска представлена информация об использовании лицами из числа детей-сирот жилых помещений, приобретенных для них в 2008-2011 годах. В соответствии с информацией 138 жилых помещений за указанный период предоставлены лицам из числа детей-сирот, однако право собственности на предоставленное жилье сохранили 123 человека или

89,1% от общего количества. Вместе с тем, из 15 лиц из числа детей-сирот, осуществивших продажу предоставленного им жилья, повторно приобрели жилье только 5 человек.

Кроме того, в Ставропольском крае до настоящего времени не определено, что расчет размера субсидии должен производиться с учетом фактической площади приобретаемого помещения. В результате установлены случаи, когда при приобретении за счет средств субсидии жилья площадью меньше 33 м² стоимость 1 м² жилья превышала среднюю рыночную, установленную уполномоченным органом. Так, в ходе проверки было установлено 10 подобных фактов или 14,1% от общего количества приобретенного жилья за счет средств субсидии, предоставленных в Грачевском, Изобильненском, Петровском, Труновском районах и городах-курортах Железноводска, Кисловодска.

7.2. Выборочная проверка технического состояния жилых помещений, которыми обеспечены дети-сироты и лица из числа детей-сирот

В ходе контрольного мероприятия проведены визуальные осмотры приобретенных жилых помещений (в 8 муниципальных образованиях и городских округах). По результатам данных осмотров (6,9% от общего количества жилья приобретенного в 2011 году) техническое состояние только 36 жилых помещений из 43 осмотренных можно признать пригодным для проживания, что составляет 83,7% от общего количества осмотренных жилых помещений.

В Предгорном районе при осмотре жилья (стоимостью 687,7 тыс. рублей), приобретенного для В.В. Гуленко в х. Калаборка, установлено, что дом находится в неудовлетворительном состоянии: на стенах частично отсутствуют обои, в кухне полы в непригодном состоянии, в продольной глухой стене имеются 3 трещины длиной более 1,5 метров каждая с шириной раскрытия от 3 до 7 мм, в жилой комнате имеется прогиб потолочной балки, проводка в ванной находится в аварийном состоянии. Кроме того, после приобретения жилого помещения, из-за постоянной течи крыши и щелей в окнах, ребенок-сирота был вынужден взять кредит в банке для устранения изъянов.

Аналогично, в ходе визуального осмотра приобретенной квартиры в п. Ясная Поляна для Т.М. Каламажиной (стоимостью 687,7 тыс. рублей) установлено, что жилое помещение находится в доме барачного типа, отопление совместно с соседями, отмостка у здания отсутствует. Кроме того, жилое здание приобрелось при отсутствии подключения к системе газоснабжения, кровля в некоторых местах протекала, подключение сантехнических приборов к водопроводным трубам отсутствовало, при наличии радиаторов отопления котел отсутствовал. Все указанные факты свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии приобретенного жилого помещения. Для обеспечения возможности проживания в жилом помещении ребенок-сирота обратилась за помощью к Уполномоченному при Губернаторе Ставропольского края по правам ребенка, после чего вышеуказанные недостатки были устранены администрацией поселения Предгорного района, ОАО «Станкотерм», ОАО «Предгорный райгаз».

Также в Петровском районе при осмотре дома, приобретенного в г. Светлограде для А.А. Даниловой (стоимостью 648,4 тыс. рублей), установлено, что домовладение находится в неудовлетворительном состоянии, так как ванная комната не соответствует установленным санитарным и техническим правилам и нормам (стены и потолок ванной комнаты покрыты плесневым грибком).

Кроме того, за счет субсидий (в сумме 2 834,1 тыс. рублей), представленных администрациями Грачевского, Труновского районов и г. Ессентуки для лиц из числа детей-сирот, приобретены 4 жилых помещения в новостройках, при этом приобретенное жилье не было приспособлено для проживания, так как требовалось произвести внутренние отделочные работы полов, стен, потолка, установить межкомнатные двери и санитарно-технические приборы.

8. Проверка реализации мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты СК за 2008-2010 годы

По результатам проведенного в 2011 году Счетной палатой СК контрольного мероприятия, касающегося обеспечения жильем детей-сирот и лиц из числа детей-сирот в 2008 – 2010 годах, Правительством Ставропольского края издано распоряжение от 20.04.2011 №148-рп «О совершенствовании работы по обеспечению жильем помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, а также реализации мероприятий по их социальной адаптации» (далее – распоряжение

ПСК №148-рп); заместителями председателя Правительства Ставропольского края С.Н. Кобылкиным и В.В. Балдицыным утвержден План мероприятий по реализации распоряжения ПСК №148-рп (далее – План мероприятий).

Кроме того, в адрес министров СК и Минобразования СК направлены представления Счетной палаты СК для принятия мер по устранению выявленных нарушений (далее – представление Счетной палаты СК).

Проверкой фактической реализации мероприятий министров СК и Минобразования СК по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой СК, а также исполнения иных мероприятий, закрепленных за ними распоряжением ПСК №148-рп и Планом мероприятий, установлено следующее.

Так, при заместителе председателя Правительства Ставропольского края создана межведомственная комиссия, осуществляющая контроль за исполнением органами местного самоуправления районов и городских округов отдельных государственных полномочий Ставропольского края, в части обеспечения детей-сирот жильем и сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

В 2011 году в министерство СК создана рабочая группа по контролю за качеством приобретаемых жилых помещений в Ставропольском крае лицам из числа детей-сирот. За членами рабочей группы закреплены районы и городские округа по проверке качества приобретаемого жилья (по результатам осмотра составляются акты, заключения и прилагаются фотоматериалы). Информация о качестве жилья представляется в адрес Уполномоченного при Губернаторе Ставропольского края по правам ребенка для подготовки сводной информации по краю.

Кроме того, министром СК во избежание замечаний и нарушений при проверках рекомендовал органам местного самоуправления в случае приобретения жилых помещений на вторичном рынке недвижимости прикладывать к платежным документам справки предприятий технической инвентаризации о физическом износе приобретаемого жилого помещения или копии технического паспорта, где указан такой показатель.

Во исполнение представления Счетной палаты СК министерством СК на проведенных кустовых и межведомственных совещаниях органам местного самоуправления рекомендовано при приобретении жилых помещений по договорам долевого участия указывать характеристику приобретаемого жилого помещения на момент его передачи Участнику долевого строительства (квартира с установленными санитарно-техническими приборами, приборами учета, межкомнатными дверьми, жилая комната оклеена обоями, кухня оборудована газовой (электрической) плитой и т.д.).

Согласно информации, представленной министерством СК, в муниципальных образованиях учетные дела приведены в соответствие с требованиями: в учетных делах граждан восстановлены недостающие документы; заведены книги учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма; уточнены списки детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения. Персональная ответственность за состояние учета детей-сирот возложена на глав администраций муниципальных образований края. Кроме того, приняты меры по соблюдению требований действующего законодательства, регламентирующего порядок ведения бухгалтерского учета при отражении операций с недвижимым имуществом.

Исполняя представление Счетной палаты СК и Плана мероприятий Минобразования СК на базе санаторного детского дома №12 г. Ставрополя, детского дома №10 им. Н.К. Крупской г. Железноводска и специальной (коррекционной) школы-интерната №23 созданы социальные гостиницы для временного проживания лиц из числа детей-сирот.

В целях реализации вышеуказанных поручений Минобразования СК был разработан проект постановления Правительства Ставропольского края «О постинтернатном сопровождении в Ставропольском крае», а в дальнейшем закон Ставропольского края «О постинтернатном сопровождении в Ставропольском крае», который, не прошел согласование в правовом управлении аппарата Правительства Ставропольского края.

При этом в крае утверждена и реализуется подпрограмма «Право ребенка на семью в Ставропольском крае на 2011 – 2013 годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010 – 2013 годы», в которой имеются мероприятия по постинтернатному сопровождению выпускников детских домов края. Кроме того, приказом Минобразования СК утвержден порядок и условия постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В тоже время, в 2011 году на момент проведения контрольного мероприятия установлено, что в Ставропольском крае не в полной мере выполнялись требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ и части 2 статьи 7 Закона СК №7-кз в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Так, количество лиц из числа детей-сирот, нуждающихся, но не обеспеченных жилыми помещениями на конец 2011 года, остается по-прежнему достаточно значительным – 1 484 человека, при этом из их общего количества 1 060 человек (71,4%) ожидают получения жилья от 1 года до 3 лет, 258 человек (17,4%) – от 4 до 7 лет, 82 человека (5,5%) – от 8 до 10 лет, 84 человека (5,7%) – более 10 лет.

Основной причиной сложившейся ситуации, как и в предыдущие годы, является недостаточный объем финансирования ежегодно направляемый муниципальным образованиям в форме субвенций из бюджета Ставропольского края, который не позволяет обеспечить всех лиц данной категории жильем одновременно и является причиной для возникновения «очереди из внеочередников».

Также, на момент проведения контрольного мероприятия пункт 2 Порядка №60-п не приведен в соответствие с частью 2 статьи 7 Закона СК №7-кз (в части уточнения категории лиц, имеющих право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями) и не принят единый порядок формирования и ведения списков детей-сирот, имеющих право на внеочередное получение жилья.

Не в полной мере исполнено представление Счетной палаты СК в части устранения недостатков при финансовом обеспечении муниципальных образований. Так, по состоянию на 01.01.2012 на счетах органов местного самоуправления края остатки денежных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, составили 16 593,0 тыс. рублей. При этом в некоторых муниципальных образованиях выделенные средств не позволяли приобрести жилье для детей-сирот, поскольку их объем оказался меньше размера предоставляемой субсидии, а в некоторых муниципальных образованиях остатки бюджетных средств, позволяли приобрести одно и более жилое помещение для детей-сирот, но это не было сделано.

Таким образом, минстроем СК не приняты меры по перераспределению денежных средств, достаточных для предоставления субсидии на приобретения жилья для детей-сирот и лиц из числа детей сирот, что не соответствует принципу результативности и эффективности расходованию бюджетных средств.

Кроме того, контрольным мероприятием установлено, что в нарушение подпункта 1.4 Плана мероприятий между минстроем СК и Минобразования СК не заключалось соглашения о взаимодействии по вопросам обеспечения жильем детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, несмотря на установленный срок заключения данного соглашения – ноябрь 2011 года.

Учитывая все вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что минстроем СК и Минобразованием СК в целом проведена работа по устранению нарушений, приведенных в представлениях Счетной палаты СК, однако ряд нарушений продолжают иметь место и в 2011 году.

Выводы

1. На начало и конец 2011 года численность детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилых помещений, составляла соответственно 4 521 и 4 619 человек, в том числе детей-сирот – 2 872 и 3 135 человек (63,5% и 67,9% от общей численности), лиц из числа детей-сирот – 1 649 и 1 484 человека (36,5% и 32,1%). В 2011 году жильем обеспечено 628 лиц из числа детей-сирот (38,1% от общего количества на начало года), что на 312 – 463 человека или в 2 - 3,6 раза превышает аналогичные показатели 2008 – 2010 годов.

2. Из общего количества лиц из числа детей-сирот, нуждающихся, но не обеспеченных жилыми помещениями на конец 2011 года (1 484 человека), 1 060 человек (71,4%) ожидают получения жилья от 1 года до 3 лет, 258 человек (17,4%) – от 4 до 7 лет, 82 человека (5,5%) – от 8 до 10 лет, 84 человека (5,7%) – более 10 лет.

3. В 2011 году районными и городскими прокуратурами направлено в суд 367 исков об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот. Обеспечено по решению судов 121 лицо из числа детей-сирот или 32,9% от общего количества исков. Обжалование решений районных и городских судов, в том числе при наличии оснований, администрациями муниципальных районов и городских округов Ставропольского края в установленные сроки не осуществлялось. В итоге в органах местного самоуправления края образованы две очереди детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, имеющих право на внеочередное

обеспечение жилым помещением: общая очередь и очередь, образовавшаяся после вступления в законную силу судебных актов.

4. В нарушение приказа Росстата №329 подготовленная Минобразования СК отчетность по форме №103-рик за 2011 год содержит недостоверные данные о количестве лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения на начало отчетного года.

5. Анализ нормативных правовых актов, связанных с обеспечением детей-сирот и лиц из числа детей-сирот жильем на территории Ставропольского края, показал, что регулирование отношений осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти, законодательством Ставропольского края и нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Ставропольского края. При этом в нормативных правовых актах Ставропольского края, принятых в 2011 году, учтены предложения, внесенные по результатам предыдущей проверки Счетной палаты СК.

6. Проверка нормативно-правового обеспечения органами местного самоуправления муниципальными правовыми актами по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот показала, что ряд необходимых нормативных правовых актов не приняты администрациями Грачевского и Изобильненского районов, не своевременно и оперативно вносились изменения в нормативные правовые акты с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством в администрациях городов-курортов Кисловодск и Железноводск, в администрации Предгорного района не конкретизирован механизм сбора и обобщения учетных данных по детям – сиротам, нуждающимся в жилых помещениях.

7. Администрациями Андроповского, Благодарненского, Георгиевского, Грачевского, Изобильненского, Кочубеевского, Левокумского, Новоселецкого, Петровского, Предгорного, Степновского, Шпаковского районов и городов Кисловодск, Ставрополь несвоевременно представляли данные о стоимости 1 м² общей площади типового жилья на первичном и вторичном рынках недвижимости в 2011 году.

8. Определение средней рыночной стоимости 1м² общей площади жилья на первичном и вторичном рынке недвижимости в г. Кисловодске за 3-4 кварталы 2011 года производилось на основании информации муниципальных унитарных предприятий, без учета соответствующей Методики, утвержденной постановлением администрации города от 01.09.2011 №1002.

9. В Ставропольском крае бюджетные назначения по субвенциям на приобретение жилья для детей-сирот на 2011 год составили 411 609,4 тыс. рублей, что на 200 455,5 тыс. рублей или 94,9% больше, чем в 2010 году. Доля средств федерального бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований в 2011 году по сравнению с 2010 годом выросла на 32,1 процентных пункта и составила 54,3%.

10. В ходе проверки финансового обеспечения потребности в денежных средствах на приобретение жилья для детей-сирот и лиц из их числа установлены следующие нарушения и недостатки:

- отражение средств в сумме 21 284,7 тыс. рублей на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот министром СК до 14.03.2011 по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения», а не по подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» свидетельствует о нарушении пункта 1 раздела 3 Указаний №190н;
- в нарушение Указаний №190н отделом образования администрации Труновского района за счет средств субвенции, направленной на приобретение жилья для лиц из числа детей сирот, также оплачивалась комиссия на зачисление денежных средств на счет по вкладам физических лиц, на общую сумму 6,6 тыс. рублей;
- уровень обеспеченности жильем лиц из числа детей-сирот в 2011 году составил 38,1%, при этом по состоянию на 01.01.2012 остатки неиспользованных бюджетных ассигнований, при нехватке бюджетных средств на указанные цели, в 31 муниципальном образовании составили 16 593,0 тыс. рублей;
- неосвоенный остаток средств в сумме 1 288,2 тыс. рублей сложился в результате перечисления средств министром СК в администрации г. Лермонтов и г. Ессентуки без документального подтверждения принятых бюджетных обязательств, при этом поступивших средств не хватало даже на предоставление одной субсидии;

- остатки средств на конец 2011 года в Апанасенковском, Арзгирском, Красногвардейском, Курском и Советском районах превышали максимальные размеры субсидий (общая сумма остатков 9 530,9 тыс. рублей), однако при этом не были использованы;
- в 2011 году администрациям Александровского, Изобильненского, Минераловодского, Петровского, Степновского, Труновского районов и городов Железноводск, Невинномысск, Ставрополь министр-оргом СК возвращены остатки средств 2010 года в сумме 1 188,8 тыс. рублей, потребность в которых вышеуказанными муниципальными образованиями не заявлялась. В результате средства в сумме 1 188,8 тыс. рублей не были использованы данными администрациями в 2011 году;
- в актах сверок отдельных районов показатель численности нуждающихся был превышен (Труновском районе в 2,2 раза, в Петровском районе на 23,1%, в Грачевском районе на 15,8%). В то же время в акте сверки Предгорного района показатель численности нуждающихся был ниже, чем реально существующий, в 2 раза. Учитывая, что распределение субвенций между муниципальными образованиями осуществлялось пропорционально заявленной потребности, отсутствие достоверных данных о численности лиц из числа детей-сирот, имеющих реальное право на обеспечение жильем, привело к неравномерному и необъективному распределению в 2011 году средств между муниципальными образованиями края.

11. В ходе проверки порядка учета детей-сирот и лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, были установлены следующие нарушения и недостатки:

- в администрациях поселений Изобильненского, Петровского и Грачевского районов детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот не всегда направлялись извещения о принятии их на учет или направлялись по истечении 3 рабочих дней после вынесения надлежащего решения, что не соответствует пункту 21 Методических рекомендаций;
- в Грачевском сельсовете Грачевского района решение о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в 2 случаях вынесено по истечении 30 рабочих дней после подачи детьми-сиротами заявлений о принятии на учет, что не соответствует пункту 20 Методических рекомендаций;
- в книгах регистрации заявлений граждан, нуждающихся в жилых помещениях, поселений Изобильненского, Труновского и Грачевского районов допущены не оговоренные подчистки и помарки, кроме того, не заполнены все необходимые графы, что не согласуется с пунктами 18, 24 Методических рекомендаций;
- в ряде поселений Петровского и Грачевского районов книги регистрации заявлений граждан, нуждающихся в жилых помещениях, не пронумерованы, не прошнурованы и не скреплены печатью, что не соответствует пункту 24 Методических рекомендаций;
- в администрациях поселений Петровского и Изобильненского районов книги учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ведутся, что не согласуется с пунктами 24, 27 Методических рекомендаций;
- администрациями поселений Петровского, Труновского районов в ряде случаев принимались решения о постановке детей-сирот на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жильем, без предоставления ими документов, подтверждающих факт отсутствия закрепленного за ребенком-сиротой жилого помещения, что не соответствует пункту 17 Методических рекомендаций;
- в администрациях г. Кисловодска, г. Железноводска и Грачевского района постановка на учет детей-сирот производилась без предоставления последними соответствующих заявлений, что не согласуется с пунктом 16 Методических рекомендаций;
- в нарушение статьи 8 Федерального закона №59-ФЗ администрацией ст. Новотроицкой Изобильненского района заявления на предоставление жилых помещений не регистрировались в установленном порядке;
- в нарушение статьи 52 ЖК РФ администрацией ст. Новотроицкая Изобильненского района на троих детей-сирот, числящихся в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий, не заведены учетные дела, также отсутствуют необходимые документы, предоставляющие право принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

- в нарушение пункта 2 Порядка перерегистрации граждан, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 05.09.2006 №126-п, детьми-сиротами или их законными представителями, а также лицами из числа детей-сирот, стоящих на учете в поселениях Изобильненского, Труновского, Петровского районов и г. Кисловодска, не всегда представляются расписки, в которых подтверждается неизменность ранее представленных документов.

12. За 2011 год в Ставропольском крае для лиц из числа детей-сирот всего приобретено 628 жилых помещений. При этом за счет средств субсидий лицам данной категории приобретено 623 жилых помещений (99,2% от общего количества приобретенного жилья), для предоставления по договорам социального найма органами местного самоуправления - 5 жилых помещений (0,8%).

13. При проверке предоставления субсидий лицам из числа детей-сирот на приобретение жилых помещений установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение пункта 5 Порядка №60-п администрациями Труновского, Петровского, Изобильненского и Грачевского районов и г. Ессентуки в 17 случаях решения о предоставлении субсидии принимались на 11-74 рабочий день, то есть позже установленного срока (от 1 до 64 рабочих дней);
- в нарушение пункта 5 Порядка №60-п администрациями Труновского, Изобильненского, Грачевского районов и г. Ессентуки не производились письменные уведомления лиц из числа детей-сирот в трехдневный срок с момента принятия администрациями постановлений о предоставлении субсидий;
- в нарушение пункта 4 Порядка №60-п в администрациях Труновского, Петровского, Изобильненского, Грачевского районов и городов-курортов Кисловодск, Железноводск лицами из числа детей-сирот, обеспеченных жильем в 2011 году, вместе с заявлением на получение субсидии не предоставлялись необходимые документы, подтверждающие факт признания детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, нуждающимися в обеспечении жильем;
- в нарушение пункта 4 Порядка №60-п в Изобильненском и Грачевском районах заявления о предоставлении субсидий подавались лицами из числа детей-сирот не в орган местного самоуправления (администрацию района), а в отделы образования;
- в нарушение пункта 2 статьи 8 Федерального закона №59-ФЗ заявления о предоставлении субсидий 2 лиц из числа детей-сирот в администрации г. Кисловодска не зарегистрированы в течение трех дней с момента их поступления;
- в нарушение пунктов 4, 5 Порядка №60-п заключение 2 договоров купли-продажи жилых помещений между управлением образования г. Кисловодска, продавцами квартир и лицами из числа детей-сирот произведено до момента подачи соответствующих заявлений и издания постановлений администрации г. Кисловодска о предоставлении субсидий;
- в Изобильненском и Грачевском районах установлены факты принятия решений Комиссий по предоставлению субсидий (в 11 случаях) до момента подачи лицами из числа детей-сирот заявлений о предоставлении субсидий;
- в нарушение пункта 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ, части 2 статьи 7 Закона СК №7-кз и пункта 2 Порядка №60-п в Грачевском районе администрацией одно лицо из числа детей-сирот обеспечено жильем до момента окончания им учебного заведения;
- в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ отделом образования Петровского района приняты бюджетные обязательства, по представлению субсидии лицу из числа детей-сирот, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2011 год.

14. В ходе контрольного мероприятия проведены визуальные осмотры приобретенных жилых помещений (в 8 муниципальных образованиях и городских округах). По результатам данных осмотров (6,9% от общего количества жилья приобретенного в 2011 году) техническое состояние только 36 жилых помещений из 43 осмотренных можно признать пригодным для проживания, что составляет 83,7% от общего количества осмотренного жилья. Техническое состояние 7 жилых помещений, в том числе 4 квартир, приобретенных в новостройках (без внутренних отделочных работ и санитарно-технических приборов), является неудовлетворительным.

15. Минстроем СК и минобразованием СК в целом проведена работа по устранению нарушений, приведенных в представлениях Счетной палаты СК, однако ряд нарушений продолжают иметь место и в 2011 году.

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в минстрой СК, минобразования СК, администрации Грачевского, Изобильненского, Петровского, Предгорного и Труновского муниципальных районов и городов-курортов Железноводск, Ессентуки, Кисловодск.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год и истекший период 2012 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.22.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 08.10.2012 №36 и от 19.11.2012 №45.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год и истекший период 2012 года.

Предмет контрольного мероприятия

Средства бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования, нормативные правовые акты, регламентирующие систему обязательного медицинского страхования на территории Ставропольского края. Бухгалтерская и статистическая отчетность, установленные объемы предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию лечебным медицинским организациям Ставропольского края на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, договоры со страховыми медицинскими организациями, медицинскими учреждениями. Распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование денежных средств Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования.

Объекты контрольного мероприятия

Ставропольский краевой фонд обязательного медицинского страхования.

Проверяемый период деятельности

2011 год и истекший период 2012 года.

Дата начала проведения контрольного мероприятия: 9 октября 2012 года.

В рамках настоящего контрольного мероприятия на основании обращения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края специалистами Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования с участием сотрудников Контрольно-счетной палаты Ставропольского края были проведены внеплановые проверки двух страховых медицинских организаций – общества с ограниченной ответственностью медицинской страховой компании «ЭМЭСК» (далее – МСК «ЭМЭСК») и филиала закрытого акционерного общества медицинской страховой компании «Солидарность для жизни» в Ставропольском крае (далее – МСК «Солидарность для жизни»), осуществлявших в 2011 году и истекшем периоде 2012 года на территории Ставропольского края деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Материалы этих двух проверок были использованы при написании настоящего отчета.

Ставропольский краевой фонд обязательного медицинского страхования ознакомлен с актом проверки без представления замечаний и пояснений.

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

С целью обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи в России создана система обязательного медицинского страхования, которая является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья.

Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан действуют федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №326-ФЗ) субъектами обязательного медицинского страхования являются: застрахованные лица, страхователи и Федеральный фонд, а участниками обязательного медицинского страхования – территориальные фонды, страховые медицинские организации и медицинские организации.

Застрахованными лицами согласно статье 10 данного Федерального закона являются граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов и членов их семей в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), а также лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «О беженцах».

На территории Ставропольского края система обязательного медицинского страхования представлена:

1) застрахованными лицами (физические лица, на которых распространяется обязательное медицинское страхование):

- по состоянию на 01.01.2010 – 2 571 449 человек, из них работающих 721 558 человек (28%), неработающих 1 849 891 человек (72%);
- по состоянию на 01.01.2011 – 2 592 312 человек, из них работающих 711 340 человек (27%), неработающих 1 880 972 человек (73%);
- по состоянию на 01.01.2012 – 2 678 463 человек, из них работающих 723 545 человек (27%), неработающих 1 954 918 человек (73%).

2) страхователями (лица, уплачивающие страховые взносы на обязательное медицинское страхование: работодатели – для работающих граждан, министерство здравоохранения Ставропольского края – для неработающих граждан):

- по состоянию на 01.01.2010 – 148 351 страхователь, на 01.01.2011 – 149 941 страхователь, на 01.01.2012 – 163 353 страхователя.

3) Ставропольским краевым фондом обязательного медицинского страхования с 33 филиалами (до 31.08.2011), а с 01.09.2011 – 8 филиалами и 24 представительствами.

4) страховыми медицинскими организациями, имеющими лицензии на осуществление обязательного медицинского страхования на территории Ставропольского края:

- МСК «ЭМЭСК», которой застраховано 73% от общей численности застрахованных на территории края лиц;
- МСК «Солидарность для жизни» – 26% от общей численности застрахованных на территории края лиц;
- Пятигорский филиал открытого акционерного общества страховой компании «РОСНО-МС» (далее - ОАО СК «РОСНО-МС») – 0,9% от общей численности застрахованных на территории края лиц;
- Ставропольский филиал общества с ограниченной ответственностью «Страховая компания «ВСК-Милосердие» (далее – ООО «ВСК-Милосердие») – 0,1% от общей численности застрахованных на территории края лиц.

ООО «ВСК-Милосердие» прекратило деятельность по обязательному медицинскому страхованию на территории Ставропольского края с 01.01.2012, а ОАО СК «РОСНО-МС» – с 01.11.2011.

На 2013 год подали уведомление на осуществление деятельности в сфере ОМС 3 страховые медицинские организации: МСК «ЭМЭСК», МСК «Солидарность для жизни», ООО «СК «Ингосстрах-М».

5) медицинскими организациями, имеющими лицензии на осуществление медицинской деятельности и включенными в перечень медицинских учреждений и других медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования:

- в 2010 году – 119 медицинских организаций, из них 13 частной формы собственности;
- в 2011 году – 120 медицинских организаций, из них 12 частной формы собственности;
- в 2012 году – 125 медицинских организаций, из них 17 частной формы собственности.

На 2013 год подали уведомление на осуществление деятельности в сфере обязательного медицинского страхования 149 медицинских организаций, из них 19 частной формы собственности.

По мнению СКФОМС, тенденция увеличения числа медицинских организаций, в том числе частной формы собственности, демонстрирует интерес медицинских организаций к работе в системе ОМС и способствует повышению доступности медицинской помощи, поскольку усиливает конкуренцию за пациента, расширяет возможности выбора медицинской организации для застрахованных лиц.

Ставропольский краевой фонд обязательного медицинского страхования (далее – СКФОМС, Фонд) является некоммерческой организацией, созданной Ставропольским краем для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Ставропольского края.

СКФОМС в своей деятельности подотчетен Правительству Ставропольского края и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, Федеральный фонд ОМС).

Фонд является юридическим лицом и обладает всеми правами, предусмотренными гражданским законодательством Российской Федерации, имеет самостоятельный баланс, бланк и печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы и бланки, геральдический знак-эмблему.

В соответствии с Положением о СКФОМС, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 24.05.2011 №194-п, задачами Фонда являются:

1) обеспечение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

2) обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, являющейся составной частью ежегодно утверждаемой Правительством Ставропольского края Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Ставропольского края бесплатной медицинской помощи, и базовой программы обязательного медицинского страхования;

3) создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;

4) обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика.

Результаты контрольного мероприятия

1. В ходе проверки территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Ставропольского края бесплатной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования установлено следующее:

1.1. Анализ положений федеральных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год, на 2012 год и территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Ставропольского края бесплатной медицинской помощи на 2011 год, на 2012 год в части средств обязательного медицинского страхования (далее – ТП ОМС на 2011 и 2012 годы) свидетельствует об установлении Ставропольским краем территориальных нормативов (без дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС) в размере ниже федеральных нормативов, в том числе:

- по территориальным подушевым нормативам финансового обеспечения ТП ОМС в расчете на 1 человека (без учета расходов федерального бюджета): в 2011 году – на 5,6% или 229,1 рублей, в истекшем периоде 2012 года (в ред. постановления Правительства Ставропольского края от 03.04.2012 №118-п) – на 1,6% или 64,7 рубля;
- по территориальному нормативу финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи: в 2011 году – по стационарной помощи - на 14,8 рубля, на лечение в условиях дневных стацио-

наров – на 8,9 рублей, по амбулаторной помощи – на 4,6 рубля; в истекшем периоде 2012 года (в ред. постановления Правительства Ставропольского края от 03.04.2012 №118-п) – по амбулаторной помощи – на 10 рублей, на лечение в условиях дневных стационаров – на 24,7 рублей, в то же время по стационарной помощи рост составил 112,8 рублей;

- по территориальным нормативам объема медицинской помощи в расчете на одного жителя – по амбулаторной помощи на 1,229 и на 1,144 посещения ниже показателя на 2011 год и на истекший период 2012 года (в ред. постановления Правительства Ставропольского края от 03.04.2012 №118-п) соответственно.

1.2. На 2011 год по ТП ОМС объем показателей стационарной помощи населению (уточненное задание согласно постановлению комиссии по разработке территориальной программы ОМС от 25.01.2012 №1) утвержден в количестве 5 333,2 тыс. койко-дней, а фактически уточненное задание на 2011 год выполнено с превышением объемных показателей на 196,8 тыс. койко-дней или на 3,5%. Вместе с тем объем амбулаторной помощи населению утвержден в количестве 20 881,3 тыс. посещений при фактическом исполнении задания на 2011 год в объеме 19 104,1 тыс. посещений, что составляет 91,5% от утвержденного уточненным заданием объема. Оказание медицинской помощи населению в дневных стационарах при уточненном объеме в количестве 1 425,7 тыс. пациенто-дней фактически выполнено за 2011 год в объеме 1 281,4 тыс. пациенто-дней или на 11,3% ниже запланированного уточненным заданием.

1.3. В 2011 году объем средств на финансирование ТП ОМС утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 16.03.2011 №89-п (в ред. от 21.12.2011) в сумме 10 651 900,0 тыс. рублей, что на 7,2% превышает уточненные бюджетные ассигнования на финансирование ТП ОМС, предусмотренное в бюджете СКФОМС на 2011 год. Без дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи превышение стоимости утвержденной ТП ОМС над объемом бюджетных ассигнований Фонда на ее реализацию составило 6,8%. Таким образом, в 2011 году утвержденная стоимость ТП ОМС не в достаточной степени была обеспечена средствами бюджета СКФОМС на реализацию ТП ОМС.

1.4. В нарушение части 11 статьи 36 Федерального закона №326-ФЗ в 2012 году первоначальная стоимость ТП ОМС, утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 18.01.2012 №11-п, с учетом средств на одноканальное финансирование установлена в сумме 12 724 300,0 тыс. рублей, то есть выше бюджетных назначений на эти цели (Закон Ставропольского края от 27.12.2011 №97-кз «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год») на 7,6%. Без расходов на одноканальное финансирование рост объема средств к показателю бюджета СКФОМС на 2012 год составил 3,7% или + 385 828,89 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Фонда бюджетные ассигнования на реализацию программы ОМС увеличены на 537 682,61 тыс. рублей (Закон Ставропольского края от 12.05.2012 №51-кз) и составили 12 359 103,32 тыс. рублей. В расходы также включено финансирование дополнительных видов и условий помощи, не установленных базовой программой, в сумме 1 342 143,5 тыс. рублей. Расчетный дефицит программы составил 0,1% или 15 365,0 тыс. рублей. При этом согласно постановлению Правительства Ставропольского края от 18.01.2012 г. №11-п (в ред. от 03.04.2012 №118-п) стоимость ТП ОМС на 2012 год не изменилась. Рост утвержденной стоимости ТП ОМС к бюджетным ассигнованиям на реализацию ТП ОМС на 2012 год (Закон Ставропольского края от 12.05.2012 №51-кз) составил 365 196,68 тыс. рублей или 2,9%.

В декабре 2012 года принят Закон Ставропольского края от 12.12.2012 №112-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год», который предусматривает увеличение расходов на финансирование ТП ОМС.

В результате расходы на выполнение ТП ОМС на 2012 год (без одноканального финансирования) составят 11 376 615,3 тыс. рублей при расчетной стоимости ТП ОМС по нормативу финансового обеспечения на 2012 год – 11 032 324,8 тыс. рублей, то есть планируемый профицит программы составит 344 290,5 тыс. рублей.

1.5. В Ставропольском крае на протяжении ряда лет складывалась практика принятия территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Ставропольского края бесплатной медицинской помощи со значительным размером дефицита денежных средств. Так, расчетный дефицит по ТП ОМС на 2009 год составлял 30,8%, на 2010 год – 27,6%, на 2011 год – 11,8%, на 2012 год – 4,7% (по первоначальным назначениям).

Согласно Закону Ставропольского края от 12.12.2012 №112-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год» по утвержденной ТП ОМС на 2012 год сложится профицит денежных средств в размере 3,1%.

1.6. В течение последних лет исполнение бюджета СКФОМС осуществляется с превышением доходов над расходами (с профицитом). Так, в 2010 году профицит составлял 4 961,1 тыс. рублей, в 2011 году – 352 231,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 778 366,9 тыс. рублей. Профицит складывается не только за счет дополнительно поступивших сверх плановых назначений доходов, но и в связи с невыполнением запланированных расходов на реализацию ТП ОМС.

2. Проверкой установлены нарушения и недостатки при формировании, финансировании и исполнении заданий (объемов предоставления медицинской помощи) по ТП ОМС:

2.1. В 2011 году в Ставропольском крае отсутствовал нормативный документ, определяющий порядок подготовки и установления медицинским учреждениям заданий, включающий в себя, в том числе порядок взаимодействия, права и обязанности участников данного процесса (министерства здравоохранения Ставропольского края, СКФОМС, комиссии по разработке ТП ОМС, медицинских учреждений).

2.2. В территориальных программах на 2011 и 2012 годы понятие «государственного (муниципального) задания» устанавливалось как применительно к медицинским учреждениям, финансируемым из бюджета Ставропольского края и бюджетов муниципальных образований, так и к учреждениям, финансируемым за счет средств ОМС. В то же время с 01.01.2011 в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации, применительно к средствам ОМС устанавливается не государственное (муниципальное) задание, а объем предоставления медицинской помощи по ОМС.

2.3. В 2011 – 2012 годах в перечни медицинских организаций, участвующих в реализации ТП ОМС в части оказания бесплатной медицинской помощи и работающих в системе ОМС (на основании поданных заявлений), включено 12 учреждений, которым задания по выполнению программы ОМС не утверждались. Данный факт свидетельствует о том, что включение в указанные перечни медицинских учреждений, по сути, не влечет за собой обязательств по реализации программы ОМС и отчасти носит формальный характер.

2.4. Вследствие включения в состав средств ОМС средств ФФОМС, предназначенных для финансирования мероприятий программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, первоначальная и уточненная стоимость заданий, утвержденных ТП ОМС на 2011 год, оказалась выше стоимости заданий, утвержденных постановлениями комиссии по разработке ТП ОМС и доведенных до медицинских учреждений, в среднем на 7-8%.

2.5. В ходе исполнения ТП ОМС на 2011 год объемные показатели заданий корректировались по 34 учреждениям, стоимость заданий – по 117 учреждениям. При этом за 2011 год общая стоимость заданий увеличена на 466 738,3 тыс. рублей или на 5,3%. За 1 полугодие 2012 года изменение объемных показателей заданий произведено по 2 учреждениям, стоимости заданий – по 4 учреждениям, в то же время общая стоимость заданий увеличена на 63 377,2 тыс. рублей или на 0,6%.

2.6. Фактическое исполнение заданий за 2011 год сложилось в сумме 8 832 034,0 тыс. рублей или 96% от уточненного плана (недовыполнение – 366 947,5 тыс. рублей). По амбулаторной помощи и дневному стационару объемные показатели заданий не выполнены на 8,5% и 10,1% соответственно, по стационарной помощи – перевыполнены на 3,7%. Уточненные стоимостные показатели заданий за 2011 год не исполнены по всем видам медицинской помощи.

Фактическое исполнение заданий за 1 полугодие 2012 года сложилось в сумме 4 870 694,2 тыс. рублей или 42,5% от годовых плановых назначений, уточненных по состоянию на 01.07.2012, что практически сопоставимо с исполнением заданий за аналогичный период 2011 года (42,2%).

2.7. За 2011 год нормативы финансовых затрат на единицу стационарной помощи сложились в сумме 1 014,4 рублей или 88,8% от плана, амбулаторной помощи – 138,4 рублей или 78,7% от плана, дневному стационару – 452,1 рубля или 99% от плана. Нормативы объема медицинской помощи на одного застрахованного жителя края, за исключением стационарной помощи, также были недовыполнены.

2.8. По итогам 2011 года показатели подушевого норматива обеспеченности заданий на одного застрахованного жителя муниципальных образований Ставропольского края сложились неравномерно: ми-

нимальные показатели сложились в Шпаковском, Предгорном и Советском районах в сумме 1 367,7 рублей, 1 692,5 рублей, 1 723,6 рублей соответственно; максимальные – в городах-курортах Ессентуки (4 428,8 рублей), Пятигорск (3 985,3 рублей) и Кисловодск (3 684,7 рублей). При этом основным фактором, влияющим на показатели подушевого норматива обеспеченности заданий на одного застрахованного жителя, явился объем возмещаемых расходов медицинских учреждений, с учетом оказанной ими медицинской помощи.

2.9. В связи с увеличением в 2012 году по сравнению с 2011 годом количества медицинских учреждений, переведенных на преимущественно одноканальное финансирование (в 2011 году – 6 учреждений, в 2012 году – 99 учреждений), в 2012 году наблюдается значительный рост объема прочих расходов как в абсолютных, так и в относительных показателях. Так, в уточненных по состоянию на 01.07.2012 годовых заданиях доля прочих расходов составила 11,4% (на 9,8% выше уточненного плана 2011 года) или 1 301 957,4 тыс. рублей (в 8,6 раз выше уточненного плана 2011 года).

2.10. За 2011 год исполнение ТП ОМС по доходам сложилось в сумме 9 829 705,5 тыс. рублей, по расходам – 9 524 544,6 тыс. рублей (или 96,9% от объема поступивших доходов). Остаток неиспользованных средств ТП ОМС на конец 2011 года составил 605 563,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2012 года доходы по ТП ОМС составили 9 361 765,5 тыс. рублей, расходы – 8 647 768,5 тыс. рублей (или 92,4% от объема поступивших доходов). По состоянию на 01.10.2012 остаток неиспользованных средств на реализацию ТП ОМС составил 1 319 560,7 тыс. рублей.

2.11. В нарушение пунктов 4.3 договоров о финансовом обеспечении ОМС на 2011 год, заключенных между Фондом и страховыми медицинскими организациями, перечисление средств финансового обеспечения ОМС на март 2011 года в общей сумме 328 121,2 тыс. рублей произведено СКФОМС не в течение 5 рабочих дней, а на седьмой рабочий день следующего месяца (11.04.2011). Согласно пояснениям, представленным СКФОМС, данный факт объясняется отсутствием необходимого объема средств финансового обеспечения ОМС на расчетном счете СКФОМС.

2.12. В нарушение пунктов 4.5 договоров о финансовом обеспечении ОМС на 2012 год, заключенных между Фондом и страховыми медицинскими организациями, средства на авансирование финансового обеспечения ОМС в общей сумме 542 119,3 тыс. рублей направлены СКФОМС на расчетные счета МСК «Солидарность для жизни» и МСК «ЭМЭСК» несвоевременно, на 1-4 дня позже установленных сроков.

3. В ходе проверки организации проведения СКФОМС межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам в Российской Федерации вне территории страхования по видам, включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования, установлено следующее:

3.1. На начало 2011 и 2012 годов во всех СМО имелись остатки средств обязательного медицинского страхования, перечисленные Фондом на оплату медицинской помощи: по состоянию на 01.01.2011 – 42 395,6 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2012 – 218 517,3 тыс. рублей. Увеличение объемов остатков средств обязательного медицинского страхования в СМО по состоянию на 01.01.2012 по сравнению с предыдущим периодом на 176 121,7 тыс. рублей или в 5,1 раза связано с изменением в 2011 году порядка расчета СМО с медицинскими учреждениями, а также порядка авансирования лечебно-профилактических учреждений.

3.2. В 2011 году размер дифференцированных нормативов финансирования из СКФОМС на одного застрахованного в ООО «ВСК-Милосердие» складывался в сумме от 104,86 рублей до 803,35 рублей; в ОАО «РОСНО-МС» – от 38,32 рублей до 733,68 рублей; в МСК «Солидарность для жизни» и МСК «ЭМЭСК» – от 6,05 рублей до 852,54 рублей. В истекшем периоде 2012 года данный показатель в МСК «Солидарность для жизни» и МСК «ЭМЭСК» находился в пределах от 162,94 рублей до 799,06 рублей.

3.3. В 2011 году количество лиц, застрахованных в других субъектах Российской Федерации, получивших медицинскую помощь в лечебно-профилактических учреждениях Ставропольского края, в рамках программы ОМС составило 89 974 человека, за 9 месяцев 2012 года – 66 617 человек.

3.4. По состоянию на 01.01.2011 задолженность Фонда перед лечебно-профилактическими учреждениями за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным за пределами Ставропольского края, сложилась в сумме 24 404,8 тыс. рублей. Основная доля кредиторской задолженности в размере 11 267,6 тыс. рублей или 46,2% от общей суммы задолженности приходится на 5 учреждений здравоохранения.

3.5. В нарушение пункта 7.4 договоров от 28.12.2009 №№1, 4, 8, 15, 17, 21, 28, заключенных между Фондом и медицинскими учреждениями, СКФОМС произвел в 2011 году оплату представленных счетов

МБУЗ «Александровская центральная районная больница», МБУЗ «Андроповская центральная районная больница», МБУЗ «Изобильненская центральная районная больница», МБУЗ «Нефтекумская центральная районная больница», МБУЗ «Петровская центральная районная больница», МБУЗ «Шпаковская центральная районная больница» на сумму 998,0 тыс. рублей позже установленных сроков.

3.6. В нарушение пункта 141 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 №158н (далее – Правил ОМС №158н), Фонд несвоевременно произвел оплату выставленных медицинскими организациями (ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница», МБУЗ «Александровская районная стоматологическая поликлиника», МБУЗ «Изобильненская центральная районная больница», МБУЗ «Кировская центральная районная больница», МБУЗ «Нефтекумская центральная районная больница», МБУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки, МБУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Ставрополя») счетов в 2011 году на сумму 3 099,8 тыс. рублей, а именно от 6 до 243 дней позже установленного срока.

3.7. В нарушение пункта 141 Правил ОМС №158н Фонд произвел расчеты с МБУЗ «Грачевская центральная районная больница» на сумму 80,8 тыс. рублей за оказанную медицинскую помощь лицам (застрахованным за пределами Ставропольского края) до предоставления лечебно-профилактическим учреждением счета.

3.8. Задолженность территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации перед Фондом за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным за пределами территории Ставропольского края, на 01.01.2011 составляла 36 140,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 сумма неоплаченных счетов территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации составила 75 993,3 тыс. рублей, что на 39 852,6 тыс. рублей (в 2,1 раза) выше аналогичного показателя на начало 2011 года.

3.9. Расходы СКФОМС на осуществление межтерриториальных расчетов из средств нормированного страхового запаса за 2011 год составили 584 936,1 тыс. рублей, из них 379 308,8 тыс. рублей – за лечение в медицинских учреждениях граждан, застрахованных в других субъектах Российской Федерации, 205 627,3 тыс. рублей – за лечение в других регионах Российской Федерации граждан, застрахованных в Ставропольском крае.

В течение 9 месяцев 2012 года Фондом за счет средств нормированного страхового запаса произведены межтерриториальные расчеты: за лечение в медицинских учреждениях граждан, застрахованных в других субъектах Российской Федерации на сумму 316 911,5 тыс. рублей, за лечение в других регионах Российской Федерации граждан, застрахованных в Ставропольском крае, на сумму 158 304,1 тыс. рублей.

3.10. Общий объем денежных средств, возмещенных в 2011 году СКФОМС другим территориальным фондам по месту оказания медицинской помощи, составил 205 627,4 тыс. рублей; за 9 месяцев 2012 года – 158 304,1 тыс. рублей. На 2013 год на данные цели СКФОМС запланировано 300 000,0 тыс. рублей.

В 2011 году наибольший объем денежных средств возмещен территориальному фонду города Москвы – в сумме 36 864,0 тыс. рублей, а за 9 месяцев 2012 года – территориальному фонду Краснодарского края – в сумме 35 219,1 тыс. рублей.

3.11. Выявлена существенная разница средней стоимости оказанной медицинской помощи по одной позиции счетов (далее – медицинская услуга) в различных субъектах Российской Федерации.

Так, в проверенном периоде максимальная средняя стоимость медицинской услуги среди субъектов Российской Федерации сложилась по счетам, поступившим от территориального фонда Республики Ингушетия, а именно: в 2011 году средняя стоимость медицинской услуги составила 14,8 тыс. рублей, а за 9 месяцев 2012 года – 16,3 тыс. рублей.

В то же время средняя стоимость медицинской услуги по счетам, поступившим от территориального фонда города Москвы, в 2011 году составила 0,4 тыс. рублей, а за 9 месяцев 2012 года – 0,2 тыс. рублей.

3.12. Информация из реестров счетов, предъявляемых территориальными фондами по месту оказания медицинской помощи, не содержит сведений о медицинской организации, тарифе на оплату медицинской помощи и объемах оказанной медицинской помощи.

Отсутствие необходимой базы для проведения проверочных расчетов свидетельствует об изначальном отсутствии инструмента проверки обоснованности счетов, предъявленных к оплате, как по стационарной, так и по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи.

По информации Фонда, недостаточность информации для проведения действенной проверки счетов обусловлена тем, что форматом электронного файла реестра счетов, утвержденного Общими принципами построения и функционирования информационных систем и порядком информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования (приказ ФФОМС от 07.04.2011 №79), поле «Объемы оказанной медицинской помощи» не предусмотрено. А поля «Код медицинской организации» и «Тариф» не являются обязательными, вследствие чего большинство территориальных фондов данные поля не заполняют.

Ситуация усложняется тем, что тарифы на оплату медицинской помощи, как уже отмечалось выше, устанавливаются для каждой медицинской организации отдельно. Отсутствие сведений об отдельно взятой медицинской организации, оказавшей медицинскую помощь, исключает возможность определить величину тарифа, предусмотренного тарифным соглашением, а, следовательно, установить законность примененного в действительности тарифа в каждом конкретном случае.

Таким образом, существующий на настоящий момент нормативно установленный порядок информационного взаимодействия при осуществлении расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис, не предусматривает получение в полном объеме информации, необходимой для проведения действенного медико-экономического контроля территориальным фондом по месту страхования.

4. Надлежащий учет застрахованных лиц в системе обязательного медицинского страхования имеет существенное значение, так как напрямую влияет на объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом региона на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В ходе анализа порядка учета застрахованных лиц в Ставропольском крае установлено следующее:

4.1. Доля неработающего застрахованного населения в Ставропольском крае в общем числе застрахованных лиц на протяжении нескольких лет стабильно растет. Так, по состоянию на 01.01.2010 она составляла 71,9%, по состоянию на 01.01.2011 – 72,6%, по состоянию на 01.01.2012 – 73,0%, что существенно превышает аналогичный среднероссийский показатель (около 60%).

На протяжении последних лет Ставропольский край входит в число «лидеров» среди субъектов Российской Федерации, в которых наблюдается значительное преобладание застрахованных неработающих лиц над застрахованными работающими гражданами. К группе регионов со значительным преобладанием застрахованных неработающих лиц над застрахованными работающими гражданами, кроме Ставропольского края, относятся, в первую очередь, республики Северного Кавказа (Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика).

Кроме того, в 2012 году в Ставропольском крае высока не только общая доля неработающего застрахованного населения, но и **доля неработающих застрахованных лиц в трудоспособном возрасте – более 57%** из всех застрахованных лиц в трудоспособном возрасте.

4.2. Частью 2 статьи 23 Федерального закона №326-ФЗ установлено, что годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения определяется с учетом численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному.

В соответствии с формой отчетности №8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию», подготовленной СКФОМС, по состоянию на 01.04.2012 численность неработающего застрахованного населения в Ставропольском крае составляла 1 975 012 человек или 73,2% от всего застрахованного населения края (2 697 778 человек). Исходя из этого годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Ставропольского края по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2013 году, должен был составить 7 309,8 млн. рублей.

4.3. Проверкой установлено, что данные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю (далее – ПФР по СК) о числе застрахованных работающих в крае лиц превышают данные формы №8 СКФОМС по этому же показателю.

Так, по состоянию на 01.04.2012 по данным ПФР по СК число застрахованных работающих лиц было на 76 673 человека или на 9,6% больше, чем по данным формы №8, а по состоянию на 01.07.2012 на 119 385 человек или на 13,9% больше, чем по данным формы №8 СКФОМС.

При условии определения численности неработающих граждан за вычетом 76 673 лиц, составляющих разницу между показателями ПФР по СК и СКФОМС о числе застрахованных работающих лиц по состоянию на 01.04.2012, общий размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2013 год составил бы 7 092,0 млн. рублей.

Таким образом, отражение в численности неработающих граждан 76 673 человек, составляющих разницу между показателями ПФР по СК и СКФОМС о числе застрахованных работающих лиц по состоянию на 01.04.2012, приведет к дополнительной нагрузке на бюджет Ставропольского края на 2013 год в размере 217,8 млн. рублей (7 309,8 млн. рублей - 7 092,0 млн. рублей) и не позволит дополнительно мобилизовать в бюджет СКФОМС на 2013 год 217,8 млн. рублей субвенций из ФФОМС за счет увеличения численности работающего населения.

4.4. В ходе проверки после обработки представленных ПФР по СК данных о работающем населении Ставропольского края за 2 квартал 2012 года СКФОМС было выявлено 66 000 записей о работающих лицах, содержащих в качестве документа, удостоверяющего личность, паспорт гражданина СССР, что не позволяло СКФОМС достоверно идентифицировать указанные 66 000 лиц как работающих застрахованных граждан. В результате выборки по совпадению фамилии, имени, отчества и даты рождения выявлено 39 394 соответствия, а выборки по совпадению фамилии, имени и даты рождения – 40 108 соответствий.

С учетом того, что в соответствии с пунктом 17 Порядка ведения персонафицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 25.01.2011 №29н, сведения о работающих застрахованных лицах в региональный сегмент единого регистра застрахованных лиц вносятся с учетом данных ПФР, а сведения ПФР по СК о 66 000 гражданах, содержащих в качестве документа, удостоверяющего личность, паспорт гражданина СССР, в регистр не были внесены (как о работающих гражданах), следовательно, 39 394 (40 108) граждан числились в регистре СКФОМС по состоянию на 01.04.2012 как неработающие лица.

При условии определения численности неработающих граждан за вычетом 40 тысяч лиц, содержащих в качестве документа, удостоверяющего личность, паспорт гражданина СССР, которые по данным ПФР по СК являются работающими, общий размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2013 год составил бы 7 196,2 млн. рублей. Таким образом, отражение (по состоянию на 01.04.2012) в численности неработающих граждан 40 тыс. человек, содержащих в качестве документа, удостоверяющего личность паспорт гражданина СССР, приведет к дополнительной нагрузке на бюджет Ставропольского края в размере 113,6 млн. рублей (7 309,8 млн. рублей - 7 196,2 млн. рублей) и не позволит дополнительно мобилизовать в бюджет СКФОМС 113,6 млн. рублей субвенций из ФФОМС за счет увеличения численности работающего населения.

4.5. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю (Ставропольстат), среднегодовая численность занятых в экономике жителей Ставропольского края в 2011 году составляла 1 245 300 человек, что на 521 755 человек или на 41,9% больше, чем данные о работающем застрахованном населении согласно форме №8 СКФОМС (по состоянию на 01.01.2012 – 723 545 человек).

В определенной мере указанное связано с тем, что значительное число граждан Ставрополья (около 350 тыс. человек) занято в неформальном секторе экономики, а органами статистики указанные граждане учитываются как занятые.

Таким образом, несмотря на то, что органами статистики при учете среднегодовой численности занятых граждан в экономике края используются иные методики, чем СКФОМС при определении числа работающих застрахованных граждан, в крае имеется потенциал для увеличения учитываемых СКФОМС числа работающих застрахованных лиц и, следовательно, снижения числа неработающих застрахованных лиц. Указанное в конечном счете приведет к снижению нагрузки на бюджет Ставропольского края в части уплаты страховых взносов на ОМС за неработающее население.

4.6. Согласно части 2 статьи 49 Федерального закона №326-ФЗ страхователь для неработающих граждан (министерство здравоохранения Ставропольского края) ежемесячно должен предоставлять в соответствующий территориальный фонд персональные сведения о неработающих застрахованных лицах.

Однако в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» в действительности министерство здравоохранения Ставропольского края лишено возможности сбора сведений о неработающих застрахованных гражданах, являющихся персональными данными.

Указанное не позволяет полно и объективно установить число работающих и неработающих застрахованных лиц на территории края.

4.7. Органы ПФР по СК в условиях действующего законодательства располагают данными не обо всех работающих застрахованных лицах края.

Так, в базе данных персонифицированного учета ПФР по СК отсутствуют данные по лицам, работающим в структурных подразделениях и представительствах организаций, когда рабочее место организовано на территории Ставропольского края, а головная организация зарегистрирована и находится в другом регионе.

По информации, предоставленной Ставропольстатом, на территории Ставропольского края действует около 500 филиалов и территориально обособленных подразделений юридических лиц, зарегистрированных на территории других субъектов Российской Федерации, с общей численностью работников (включая совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) за январь – июнь 2012 года 67,2 тыс. человек.

5. В ходе проверки соблюдения порядка финансирования реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Ставропольского края в части средств бюджета СКФОМС установлено, что страховыми медицинскими организациями в ряде случаев не соблюдались Правила финансового обеспечения в 2011-2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 №85 (далее – Правила №85), а именно:

5.1. В нарушение пункта 13 Правил №85 страховые медицинские организации в 2011 году неправомерно перечислили медицинским организациям средства на общую сумму 126 694,3 тыс. рублей на счета, не предназначенные для учета средств на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе МСК «ЭМЭСК» - 90 112,3 тыс. рублей, МСК «Солидарность для жизни» - 36 528,0 тыс. рублей.

Указанное привело к необоснованному отвлечению средств бюджета СКФОМС в общей сумме 126 694,3 тыс. рублей на срок до 25 дней.

5.2. В нарушение пункта 13 Правил №85 страховые медицинские организации перечислили медицинским организациям средства в общей сумме 150 144,6 тыс. рублей на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи в сроки, превышающие 2 рабочих дня после получения от СКФОМС указанных средств, в том числе МСК «ЭМЭСК» - 107 141,1 тыс. рублей, МСК «Солидарность для жизни» - 43 003,5 тыс. рублей.

6. Нарушения отдельными медицинскими организациями требований пункта 6 Правил предоставления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий бюджетам территориальных фондов ОМС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1228, пункта 8 Правил предоставления субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов ОМС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1234, а также договорных обязательств, и несвоевременное представление медицинскими организациями реестров счетов на оплату расходов стало причиной несвоевременного перечисления СКФОМС таким медучреждениям средств на оплату указанных расходов на общую сумму 14 679,4 тыс. рублей, в том числе:

- по оплате расходов на дополнительную диспансеризацию работающих граждан (позже срока от 4 до 21 дня) – 13 276,5 тыс. рублей;
- по оплате расходов на проведение диспансеризации детей (позже срока от 9 до 93 дней) – 1 402,9 тыс. рублей.

7. Проверкой установлены нарушения и недостатки при осуществлении Фондом финансово-хозяйственной деятельности:

7.1. В нарушение пунктов 3 и 5 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2011 году при отсутствии лимитов бюджетных обязательств СКФОМС были приняты бюджетные обязательства и оплачены денежные обязательства в общей сумме 140,0 тыс. рублей.

7.2. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, а также исполнении государственных контрактов СКФОМС нарушались требования Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ), а именно:

7.2.1. В нарушение статей 43 и 44 Федерального закона №94-ФЗ СКФОМС в формах котировочных заявок (Приложение №1 к извещениям о проведении запросов котировок: КЦ-01-2011, КЦ-06-2011, КЦ-20-2011, КЦ-23-2011) установлено незаконное требование о предоставлении участниками размещения заказов локальных смет.

7.2.2. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона №94-ФЗ при исполнении государственного контракта от 28.03.2011 №5 изменены условия в части обязательств подрядчика по исполнению работ по ремонту помещений филиала СКФОМС в городе-курорте Эссентуки.

7.3. Недостатки в финансовом планировании фонда оплаты труда СКФОМС привели к завышению фонда оплаты труда водителей и техслужащих в проверяемом периоде на общую сумму 1 641,6 тыс. рублей (в 2011 году – 1 053,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 588,6 тыс. рублей).

Вследствие необоснованного завышения расходов при формировании фонда оплаты труда водителей и техслужащих в 2011 году средства бюджета Фонда в размере 1 053,0 тыс. рублей, направленные на выплату материальной помощи и премий работникам Фонда, использованы СКФОМС в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.4. В нарушение строительных норм и правил, утвержденных постановлениями Госстроя России от 19.06.2001 №61 (ГСНр 81-05-02-2001), от 07.05.2001 №46 (ГСНр-81-05-01-2001) и от 05.03.2004 №15/1 (МДС 81-35.2004), при проведении текущего ремонта помещений в филиале СКФОМС в городе-курорте Пятигорске в локальный сметный расчет и акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 ООО «АльпСтрой» необоснованно включены затраты на зимнее удорожание и временные здания и сооружения в размере 4,4 тыс. рублей, которые СКФОМС приняты и оплачены.

Таким образом, денежные средства в сумме 4,4 тыс. рублей израсходованы СКФОМС с нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.5. В нарушение части 9 статьи 51 Федерального закона №326-ФЗ федеральное имущество, закрепленное за СКФОМС на праве оперативного управления, в собственность Ставропольского края передано более чем на 7 месяцев позже установленного срока.

7.6. Проверка законности и эффективности использования закрепленного за СКФОМС государственного имущества показала, что приобретенный в 1995 году металлический гараж, расположенный в ГСК «Металлист-2» (Промышленный район города Ставрополя), балансовой стоимостью 58,6 тыс. рублей, длительное время СКФОМС не используется, в аренду сторонним юридическим или физическим лицам не предоставляется.

Таким образом, имуществом балансовой стоимостью 58,6 тыс. рублей СКФОМС распоряжается нерационально и неэффективно.

7.7. В ходе выборочной проверки учета и сохранности основных средств, числящихся на балансе СКФОМС, установлено фактическое отсутствие основных средств на общую сумму 366,2 тыс. рублей, в том числе по месту нахождения:

- представительства СКФОМС в Предгорном районе отсутствует 16 единиц основных средств на общую сумму 103,7 тыс. рублей. Имущество данным структурным подразделением в 2008 году было передано муниципальному учреждению здравоохранения «Предгорная центральная районная больница» для его дальнейшего использования на основании ходатайства главы администрации Предгорного муниципального района А.И. Майдана по акту приема-передачи. Однако правовые основания такой передачи отсутствовали – СКФОМС не был заключен с медицинским учреждением соответствующий договор о передаче государственного имущества.
- представительства СКФОМС в городе Новоалександровске отсутствуют 13 единиц основных средств на общую сумму 101,1 тыс. рублей. Имущество передано в 2008 году МУЗ «Новоалександровская ЦРБ» на основании договора ответственного хранения от 04.12.2008 №2, за-

ключенного управляющей представительства СКФОМС в городе Новоалександровске. Следует отметить, что срок действия договора ответственного хранения от 04.12.2008 №2 истек еще 4 декабря 2009 года. На момент проверки правовые основания передачи МУЗ «Новоалександровская ЦРБ» данного имущества отсутствуют.

- филиала СКФОМС в городе Изобильном отсутствуют 3 единицы основных средств на общую сумму 161,4 тыс. рублей. Согласно пояснениям заместителя директора филиала СКФОМС в городе Изобильном Т.П. Мерзликиной автомобиль ВАЗ 21060 и кондиционер БК-2300 находятся у сторонних физического и юридического лиц без документального оформления каких-либо договорных отношений, а магнитофон украден в 2004 году. При этом факт кражи документально не подтвержден.

7.8. Часть основных средств, числящаяся за отдельными филиалами и подразделениями СКФОМС, длительное время не используется. В 3 из 6 проверенных структурных подразделений СКФОМС не используется имущество на общую сумму 1 309,7 тыс. рублей, что составляет 21,0% от стоимости имущества, состоящего на балансе этих трех подразделений (6 246,7 тыс. рублей).

7.9. В проверяемом периоде меры по списанию неэксплуатируемых транспортных средств в количестве 20 единиц общей балансовой стоимостью 3 284,5 тыс. рублей и последующей их реализации через аукцион СКФОМС не предпринимались.

Непринятие мер по списанию данных автотранспортных средств привело к дополнительным расходам средств Фонда на уплату транспортного налога в сумме 13,8 тыс. рублей, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.10. Приобретенные в августе 2011 года автошины на сумму 16,4 тыс. рублей для замены на автомобиле марки Соболев-Ривьера до настоящего времени на автомобиль не установлены и находятся на складе СКФОМС.

Таким образом, средства в сумме 16,4 тыс. рублей израсходованы СКФОМС в 2011 году в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. В ходе проверки медицинских страховых организаций МСК «ЭМЭСК» и МСК «Солидарность для жизни» было установлено следующее:

8.1. Страховыми медицинскими организациями в 2011 году были направлены средства в общей сумме 252 011,4 тыс. рублей 233 медицинским организациям для авансирования оплаты медицинской помощи по ОМС с нарушением сроков, установленных договорами на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС, в том числе:

- МСК «ЭМЭСК» были направлены средства в общей сумме 245 011,4 тыс. рублей 229 медицинским организациям на 2-4 дня позже установленного договорами срока;
- МСК «Солидарность для жизни» были направлены средства в общей сумме 7 000,0 тыс. рублей 4 медицинским организациям на 1-14 дней позже установленного договорами срока.

8.2. В 2011 году МСК «ЭМЭСК» на ведение страхового дела по ОМС неправомерно были направлены средства в общей сумме 3 559,5 тыс. рублей, а именно:

- доходы по процентам банка за остаток средств на расчетном счете ОМС в размере 987,2 тыс. рублей, чем нарушены положения Правил ОМС №158н и условия договора о финансовом обеспечении ОМС на 2011 год от 11.01.2011 №3. Средства возмещены в бюджет СКФОМС в феврале 2012 года;
- средства, полученные за счет экономии средств ОМС по результатам медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи, проведенных в 2011 году в объемах, превышающих на 2 572,3 тыс. рублей размер средств, исчисленный на 2011 год по установленным нормативам. Средства возвращены в бюджет СКФОМС только через 1,5 месяца после их зачисления.

Указанное привело к необоснованному отвлечению средств бюджета СКФОМС в сумме 3 559,5 тыс. рублей на срок более полутора месяцев.

8.3. В нарушение пункта 5.1 Порядка рассмотрения предложений о финансовом обеспечении предупредительных мероприятий и их реализации, утвержденного приказом СКФОМС от 31.01.2011 №23, в 2011 году МСК «Солидарность для жизни» перечислила средства резерва финансирования предупредительных мероприятий в сумме 2 500,0 тыс. рублей в МУЗ «Городская клиническая больница №3» г. Ставрополя на 3 дня позже установленного срока.

8.4. В нарушение пункта 185 Правил ОМС №158н на официальных сайтах МСК «ЭМЭСК» и МСК «Солидарность для жизни» в отдельных случаях информация не была актуализирована в течение 3 рабочих дней с момента ее изменения.

8.5. Пунктом 5 статьи 44 Федерального закона №326-ФЗ и пунктом 5 Порядка ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 25.01.2011 №29н, установлено, что в случае представления сведений о застрахованном лице в электронной форме, юридическая сила представленных документов подтверждается электронной цифровой подписью.

Однако технологией, применяемой для электронного обмена информацией между МСК «ЭМЭСК» и СКФОМС, не предусмотрена возможность подтверждения электронной цифровой подписью передаваемой информации.

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия

Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края и в Правительство Ставропольского края.

2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать Правительству Ставропольского края рассмотреть результаты настоящей проверки и принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков.

3. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в Ставропольский краевой фонд обязательного медицинского страхования.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию краевой адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2011 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 31.08.2012 №31, от 08.10.2012 №37 и от 03.12.2012 №46.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности и эффективности использования средств, выделенных в 2011 году на реализацию краевой адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2011 год» (далее – Краевая программа).

Предмет контрольного мероприятия

Средства, направленные на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Ставропольского края. Нормативные правовые и другие документы, определяющие порядок реализации Краевой программы. Распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование денежных средств в рамках реализации Краевой программы.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация муниципального образования Ессентукского сельсовета Предгорного района.
Администрация муниципального образования Пятигорского сельсовета Предгорного района.

Проверяемый период деятельности

2011 год и истекший период 2012 года.

Дата начала проведения контрольного мероприятия:

18 сентября 2012 года. В соответствии с распоряжениями Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 08.10.2012 №37 и от 03.12.2012 №46 проведение данного контрольного мероприятия было приостановлено с 8 октября 2012 года и возобновлено с 3 декабря 2012 года.

Акты проверок по муниципальным образованиям главами проверенных администраций подписаны без замечаний.

Данное контрольное мероприятие проведено в рамках предусмотренного Планом работы Счетной палаты Российской Федерации параллельного контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» (с участием контрольно-счетных органов Российской Федерации) и на основании Решения о проведении параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ставропольского края от 1 марта 2012 года №РШ-57/13-02.

Общее руководство и управление реализацией на территории Ставропольского края краевых адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов осуществлял комитет Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству.

В соответствии с Положением о комитете Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 15.07.2008 №554, комитет Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Комитет) являлся органом испол-

нительной власти Ставропольского края, осуществляющим государственную политику и управление в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Ставропольского края.

На основании пункта 1 постановления Губернатора Ставропольского края от 11.07.2012 №461 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в Ставропольском крае» 14.08.2012 Комитет был преобразован в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (далее – Министерство). Министерство является правопреемником Комитета по обязательствам, в том числе по обязательствам, возникшим в результате судебных решений.

В соответствии с Положением о министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 08.08.2012 №546, основные задачи Министерства аналогичны задачам, которые были возложены на Комитет.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ состояния жилищного фонда Ставропольского края

Согласно данным годовой формы федерального статистического наблюдения №22-ЖКХ (реформа) «Сведения о структурных преобразованиях и организационных мероприятиях в сфере жилищно-коммунального хозяйства» в Ставропольском крае по состоянию на 01.01.2011 насчитывалось 44 153 многоквартирных дома (далее – МКД) общей площадью 23 692,8 тыс. кв. м. Из них в государственной или муниципальной собственности – 241 МКД (общей площадью 154,4 тыс. кв. м) или 0,5% от общего количества МКД.

На начало 2011 года около 40% МКД имели износ более 30%, свидетельствующий о том, что более трети МКД в Ставропольском крае характеризуются значительным уровнем износа строений, инженерного оборудования и коммуникаций, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей.

В целях государственной поддержки собственников жилья при проведении капитального ремонта жилищного фонда создана государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), осуществляющая функции по предоставлению финансовой поддержки муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта МКД в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон №185-ФЗ).

Одним из условий предоставления финансовой поддержки из средств Фонда является наличие утвержденной региональной адресной программы по проведению капитального ремонта МКД. Соответствующая краевая адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2011 год» была утверждена постановлением Правительства Ставропольского края от 18.05.2011 №187-п.

В ходе реализации Краевой программы в 2011 году было отремонтировано 88 МКД общей площадью 152,3 тыс. кв. м, в том числе в Предгорном районе – отремонтировано 13 МКД общей площадью 24,2 тыс. кв. м.

2. Проверка организационного и финансового обеспечения реализации на территории муниципальных образований Ставропольского края Краевой программы

Всего в реализации Краевой программы в 2011 году приняли участие 16 муниципальных образований (Александровский сельсовет Александровского района; Александрийский сельсовет, село Новозаведенное и станица Лысогорская Георгиевского района; Большевикский, Красочный и Советскорунный сельсоветы Ипатовского района; Пятигорский и Эссентукский сельсоветы Предгорного района; города-курорты Пятигорск, Железноводск и Кисловодск; города Буденновск, Георгиевск, Невинномысск и Ставрополь).

Общий объем средств, направленных в 2011 году на проведение капитального ремонта МКД в рамках мероприятий Краевой программы, составил 266 021,6 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда – 189 795,7 тыс. рублей, средства бюджета Ставропольского края – 50 960,3 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 10 230,1 тыс. рублей, средства собственников помещений в МКД – 15 035,5 тыс. рублей.

При проведении проверки организационного обеспечения мероприятий по капитальному ремонту МКД установлено следующее.

С целью определения порядка взаимодействия при реализации Краевой программы между Комитетом и администрациями муниципальных образований Предгорного района, участвовавших в реализации Краевой программы, были подписаны соглашения о предоставлении субсидий на проведение капитального ремонта МКД в рамках реализации Краевой программы.

В целях реализации требований пункта 1 части 2 статьи 15 Федерального закона №185-ФЗ на территории муниципальных образований в 2011 году были разработаны и утверждены соответствующие муниципальные программы:

- муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального образования Эссентукский сельсовет Предгорного района Ставропольского края на 2011-2012 годы», утвержденная решением Совета депутатов Эссентукского сельсовета Предгорного района Ставропольского края от 07.04.2011 №511 (далее – Муниципальная программа Эссентукского сельсовета);
- муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального образования Пятигорского сельсовета Предгорного района Ставропольского края на 2011 год», утвержденная постановлением администрации Пятигорского сельсовета Предгорного района Ставропольского края от 19.04.2011 №68/1 (далее – Муниципальная программа Пятигорского сельсовета).

Проверкой установлено, что при реализации в 2011 году на территории муниципальных образований Эссентукского и Пятигорского сельсоветов Краевой программы администрациями муниципальных образований и рядом ТСЖ нарушался порядок расходования средств Фонда, направленных на предоставление финансовой поддержки на проведение капитального ремонта МКД, определенный статьей 20 Федерального закона №185-ФЗ, а именно:

- в нарушение части 4 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ администрациями Эссентукского и Пятигорского сельсоветов не соблюдались сроки принятия решений о распределении средств долевого финансирования на проведение капитального ремонта МКД.
- в нарушение части 5 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ администрацией Эссентукского сельсовета в уведомлениях, направленных в адрес ТСЖ - получателей субсидии для проведения капитального ремонта 8 МКД, указан объем средств, предусмотренных на проведение ремонтных работ только для 3 МКД. ТСЖ «Новое 5А» уведомлено о принятии решения о распределении средств на проведение ремонта через 55 дней после даты принятия указанного решения.
- в нарушение частей 6 и 12 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ в Эссентукском сельсовете получателями субсидий ТСЖ «Аллея», ТСЖ «Набережная», ТСЖ «Гагарина 46» и ТСЖ «Новое 5А» отдельные банковские счета, открытые для проведения капитального ремонта МКД, использовались для зачисления и расходования средств (субсидий и средств собственников жилых помещений), поступивших в адрес названных ТСЖ для приобретения и установки коллективных (общедомовых) приборов учета в рамках реализации мероприятий краевой адресной программы «Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям Ставропольского края в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов в 2009-2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 10.04.2009 №101-п (ред. от 21.12.2011).

Кроме того установлено, что администрацией Предгорного района Ставропольского края (как собственником жилых помещений) нарушены положения статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Так, по данным Эссентукского сельсовета в 3 МКД, включенных в Краевую программу, в муниципальной собственности Предгорного района Ставропольского края в 2011 году находилось 4 квартиры общей площадью 198,5 кв. м.

Статьей 158 ЖК РФ установлено, что собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Учитывая фактическую площадь 4-х квартир (в соответствии с представленной к проверке выписки из реестра муниципального имущества Предгорного муниципального района Ставропольского края от 28.09.2012 №3335/01-08) сумма необходимого софинансирования в части муниципального имущества составляет 43,1 тыс. рублей.

Однако на обеспечение долевого финансирования капитального ремонта МКД средства в размере 43,1 тыс. рублей в бюджете Предгорного района на 2011 год не предусматривались и на отдельные банковские счета ТСЖ не вносились.

Таким образом, в нарушение положения статьи 158 ЖК РФ администрация Предгорного района Ставропольского края (как собственник 4-х жилых помещений общей площадью 198,5 кв. м) не оплатила расходы в размере 43,1 тыс. рублей на обеспечение 5% долевого финансирования проведения капитального ремонта МКД, что позволило ТСЖ переложить бремя оплаты данных средств на нанимателей таких жилых помещений.

3. Проверка правомерности включения МКД в основные и резервные перечни муниципальных адресных программ

Перечень МКД, включаемых в Краевую программу, формировался из числа подлежащих капитальному ремонту домов, включенных в утвержденные органами местного самоуправления муниципальные адресные программы по проведению капитального ремонта МКД, на основе заявок муниципальных образований, претендующих на получение средств Фонда.

При этом включение дома в основной перечень МКД муниципальной адресной программы с максимальным количеством баллов являлось основанием необходимости проведения капитального ремонта в первую очередь.

При включении МКД в резервный список муниципальной адресной программы, предоставление финансовой поддержки на проведение капитального ремонта в рамках Краевой программы возможно при неиспользовании полного объема средств финансовой поддержки на проведение капитального ремонта МКД, включенных в основной перечень.

Постановлениями администраций Эссентукского сельсовета от 05.05.2011 №85/1 и Пятигорского сельсовета от 05.05.2011 №80 утверждены: порядки включения многоквартирных домов в муниципальную программу, перечни документов и методическое обеспечение для собственников помещений в МКД по подготовке документов, критерии оценки включения МКД в муниципальную программу, составы комиссий по оценке заявок, формированию основного списка МКД и его ранжированию.

Следует отметить, что пунктом 4.5 Порядка включения многоквартирных домов в Муниципальную программу Пятигорского сельсовета предусмотрено, что к заявке на включение МКД в муниципальную программу должны прикладываться документы, подтверждающие проведение кадастрового учета земельного участка под многоквартирным домом.

В результате рассмотрения представленных заявок администрацией Пятигорского сельсовета были отклонены заявки по многоквартирным домам, находящимся в поселке Пятигорский по адресам: ул. Красноармейская, 2 и ул. Красноармейская, 8, по причине отсутствия кадастровых паспортов земельных участков, на которых они расположены.

Однако в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона №185-ФЗ Фонд предоставляет финансовую поддержку за счет своих средств при условии наличия утвержденных органами местного самоуправления, осуществляющими распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, графиков проведения до 1 января 2012 года работ по формированию и проведению за счет средств местных бюджетов государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены МКД.

Таким образом, установленная пунктом 4.5 Порядка включения многоквартирных домов в муниципальную программу норма необоснованно ограничила участие МКД в отборе на проведение капитального ремонта в рамках Муниципальной программы Пятигорского сельсовета, а следовательно, заявки по 2 указанным МКД администрацией Пятигорского сельсовета отклонены неправомерно.

В нарушение требований Краевой программы в Эссентукском сельсовете отсутствуют справки об уровне сбора платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а в Пятигорском сельсовете отсутствуют

акты обследования технического состояния домов (или дефектные ведомости), подлежащие составлению управляющей организацией, которые согласно утвержденному Краевой программой перечню документов должны прилагаться к заявкам на включение МКД в муниципальную программу соответствующего сельсовета.

4. Проверка порядка привлечения подрядчиков на проведение капитального ремонта МКД

В целях реализации Федерального закона №185-ФЗ и Краевой программы приказом от 20.04.2011 №136-о/д Комитетом был утвержден «Порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Порядок №136-о/д).

Проверка показала, что уполномоченными органами проверенных муниципальных образований осуществлялся недостаточный контроль за реализацией Порядка №136-о/д и соответствующих порядков, разработанных и утвержденных на местном уровне.

На основании заключенных в апреле 2011 года ТСЖ Эссентукского сельсовета и Ассоциацией товариществ собственников жилья Ставропольского края «Партнер» (г. Эссентуки) соглашений, последнему было поручено разработать конкурсную документацию по процедуре привлечения подрядных организаций на право заключения договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту всех 9 МКД, включенных в Краевую программу, а также размещение объявлений о проведении конкурсов.

При проверке **Эссентукского сельсовета** установлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 4.2 Порядка №136-о/д в составы комиссий по отбору подрядных организаций на право заключения договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту МКД не включались уполномоченные представители администрации муниципального образования.

В нарушение требований пункта 6.2 Порядка №136-о/д сообщения о проведении конкурсов по отбору подрядных организаций на право заключения договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту МКД не содержат следующие сведения: место проведения конкурсов, характеристику объекта капитального ремонта с указанием вида работ, сроки выполнения работ, требования к участникам конкурсов, установленные заказчиком, информацию о максимальной стоимости капитального ремонта.

Кроме того, пунктом 6.1 Порядка №136-о/д установлено, что сообщение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в печатном средстве массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации не менее чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Однако сообщение о проведении конкурса по ремонту МКД (ТСЖ «Новое 5А») Ассоциацией товариществ собственников жилья Ставропольского края «Партнер» в газете «Искра» было опубликовано 24 августа 2011 года, при сроке подачи заявок – до 17:00 25 августа 2011 года, чем ограничен возможный круг участников конкурса.

Согласно протоколам заседаний конкурсных комиссий по всем проведенным девяти конкурсам победителем признано ООО «Виннер».

В нарушение требований пункта 6.5 Порядка №136-о/д к конкурсным заявкам ООО «Виннер» по всем девяти конкурсам не приложен балансовый отчет за последний отчетный год.

Заказчиками (ТСЖ: «Аллея», «Набережная» и «Новое 5А») договоры подряда на производство капитального ремонта МКД заключены по стоимости, превышающей стоимость работ, указанную в конкурсной документации, в заявке ООО «Виннер» и зафиксированную в протоколах заседаний конкурсных комиссий.

Необоснованное завышение стоимости подрядных работ по 7 МКД (ТСЖ: «Аллея», «Набережная» и «Новое 5А») составило 135,8 тыс. рублей.

Пятигорским сельсоветом конкурсный отбор подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту 4 домов, включенных в Краевую программу, возложен на заказчика – управляющую организацию ООО «Жилищник».

В нарушение требований Порядка №136-о/д договор на выполнение работ по капитальному ремонту МКД, находящихся на территории Пятигорского сельсовета по адресам: ул. Пятигорская, 9; ул. Пятигор-

ская, 11; ул. Первомайская, 12 и ул. Новая, 3, управляющей организацией ООО «Жилищник» с подрядчиком ООО «Промвектор» заключен без проведения конкурса.

5. Проверка эффективности и целевого характера использования средств, выделенных на реализацию Краевой программы

В ходе настоящей проверки установлены факты неправомерной оплаты получателями субсидии работ по капитальному ремонту МКД.

Так, в нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ получателями субсидии оплачены ремонтные работы в общей сумме **66 538,5 тыс. рублей** на основании актов о приемке выполненных работ формы №КС-2 (далее – акты формы КС-2), не согласованных уполномоченным органом местного самоуправления, в том числе:

- по 9 МКД Эссентукского сельсовета на сумму 33 478,5 тыс. рублей;
- по 4 МКД Пятигорского сельсовета на сумму 33 060,0 тыс. рублей.

Также установлено, что в отсутствие должного контроля со стороны администрации **Эссентукского сельсовета** за обоснованностью включения работ в локальные сметы и акты формы КС-2 в ряде случаев данные документы составлялись без учета требований части 3 статьи 15 Федерального закона

№185-ФЗ и Методических рекомендаций по формированию состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Методические рекомендации Фонда).

Сумма оплаты получателями субсидии работ по переносу сетей радио, не соответствующих Методическим рекомендациям Фонда и не включенных в рекомендуемый перечень работ по капитальному ремонту МКД, составила **30,2 тыс. рублей**, в том числе:

- средства Фонда – 21,7 тыс. рублей;
- средства краевого бюджета – 5,9 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 1,1 тыс. рублей;
- средства собственников помещений – 1,5 тыс. рублей.

Также, получателями субсидий ТСЖ «Аллея», «Набережная» и «Гагарина 4б», в ходе проведения капитального ремонта в 8 МКД **Эссентукского сельсовета** неправомерно произведены расходы по приобретению и установке в квартирах сантехнического оборудования, не относящегося к общему имуществу МКД, на общую сумму **47,9 тыс. рублей**, в том числе:

- средства Фонда – 34,4 тыс. рублей;
- средства краевого бюджета – 9,4 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 1,7 тыс. рублей;
- средства собственников жилья – 2,4 тыс. рублей.

Проверкой фактического выполнения работ по капитальному ремонту МКД были выявлены также другие нарушения действующего законодательства и недостатки, допущенные получателями субсидий в ходе проведения ремонтных работ.

Так, в **Эссентукском сельсовете** в ходе проведения ремонтных работ в 7 МКД договоры на создание проектно-сметной документации ТСЖ «Аллея» и «Набережная» были заключены с проектной организацией уже после проведения соответствующих ремонтных работ, что свидетельствует о формальном подходе получателей субсидии к организации ремонта МКД.

Кроме того, при проведении капитального ремонта фасадов 7 МКД в **Эссентукском сельсовете** при переносе сетей газопровода были затронуты основные характеристики надежности и безопасности МКД. Однако указанные работы производились без разработки проектной документации, чем нарушены требования статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции от 21.04.2011).

При ремонте крыш 3 МКД в Пятигорском и Эссентукском сельсоветах плоская крыша была заменена на стропильную (шатровую или односкатную), что увеличило нагрузки на стены и фундаменты зданий (то есть помимо конструктивных изменились характеристики надежности и безопасности данных домов).

Однако в нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по замене плоской крыши на стропильную 3 МКД общей стоимостью 9 049,4 тыс. рублей проводились в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации:

- в Пятигорском сельсовете на 2 из 4 отремонтированных МКД проведена замена плоской крыши на шатровую общей стоимостью 7 000,0 тыс. рублей;
- в Эссентукском сельсовете на 1 из 9 отремонтированных МКД проведена замена плоской крыши на шатровую стоимостью 2 049,4 тыс. рублей.

Помимо указанного при проведении капитального ремонта 1 МКД в **Пятигорском сельсовете** работы по замене плоской крыши на стропильную были произведены без учета положений части 5 раздела 3 Методических рекомендаций Фонда, в соответствии с которыми замена плоских крыш на стропильные должна производиться с утеплением подкровельного (чердачного) перекрытия.

Проверкой также установлено, что в 8 МКД **Эссентукского сельсовета** акты формы КС-2 составлялись без учета требований Методических рекомендаций Фонда, что повлекло за собой искажение объемов работ при перераспределении их по видам, указанным в приложении к Краевой программе и соответствующем приложении Муниципальной программы Эссентукского сельсовета. Общая стоимость таких работ составила **2 177,9 тыс. рублей.**

Помимо указанного в Пятигорском сельсовете выявлен факт несвоевременного выполнения подрядчиком ремонтных работ.

Так, согласно условиям договора от 30.06.2011 №41, заключенного между управляющей организацией ООО «Жилищник» и подрядчиком ООО «Промвектор», работы по капитальному ремонту МКД (пос. Пятигорский, ул. Пятигорская, 9) должны были быть выполнены в срок до 30 сентября 2011 года.

Согласно акту формы КС-2 от 29.09.2011 №1 на сумму 2 500,00 тыс. рублей работы по ремонту крыши дома выполнялись в период с 1 июля 2011 года по 29 сентября 2011 года.

Однако капитальный ремонт крыши МКД фактически закончен только в декабре 2011 года (подтверждается гарантийным письмом субподрядчика ООО «Ремстроймонтаж» с обязательством выполнить работы в срок до 25 декабря 2011 года).

Несмотря на нарушение сроков выполнения работ на три месяца, акт формы КС-2 от 29.09.2010 №1 и справка о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 29.09.2011 ООО «Промвектор» предъявлены к оплате, а ООО «Жилищник» приняты, подписаны и оплачены в полном объеме в сентябре 2011 года, то есть до фактического окончания работ по капитальному ремонту крыши указанного МКД.

Следует отметить, что указанный акт формы КС-2 также подписан специалистом муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Эссентуки – Служба Заказчика» (заказчиком-застройщиком), что свидетельствует о формальном осуществлении технического надзора за проведением капитального ремонта на объекте.

Соответственно получателями субсидий меры гражданско-правовой ответственности за несвоевременное исполнение подрядчиком договорных обязательств к последнему не применялись.

6. Проверка фактического выполнения работ по капитальному ремонту МКД

Проведенными визуальными осмотрами выполнения работ по капитальному ремонту МКД в **Пятигорском и Эссентукском сельсоветах** установлено, что получателями субсидий неправомерно оплачивались указанные в актах формы КС-2 отдельные виды работ, которые фактически подрядными организациями выполнены не были, общая сумма которых составила **112,7 тыс. рублей.**

Так, в **Эссентукском сельсовете** в 1 из 9 МКД в акт формы КС-2 подрядчиком ООО «Виннер» включены невыполненные работы на сумму 2,1 тыс. рублей по заделке 268 отверстий в местах прохода трубопроводов в межэтажных перекрытиях.

В **Пятигорском сельсовете** при ремонте 1 из 4 МКД в акты формы КС-2 подрядчиком ООО «Промвектор» включены работы: по антисептической обработке 1 114 кв. м деревянных конструкций кровли на сумму 27,5 тыс. рублей; по ремонту асфальтобетонного покрытия и вывоз строительного мусора на сумму 68,1 тыс. рублей; по заделке 125 отверстий в местах прохода трубопроводов в перекрытиях оштукатуренных на сумму 15,0 тыс. рублей.

Также проверкой установлено, что в результате отсутствия должного контроля со стороны администраций Эссентукского и Пятигорского сельсоветов, заказчиков и организаций, выполнявших функции надзора за качеством и соответствием производимых подрядными организациями строительно-монтажных работ, последними допускались нарушения требований строительных норм и правил, свода правил по проектированию и строительству, а также методических рекомендаций в строительстве.

Так, визуальным осмотром выявлено: в отдельных отремонтированных МКД ремонт штукатурки гладких фасадов по бетону в отдельных местах выполнен некачественно, имеются трещины и отслоения; трубопроводы в местах пересечения перекрытий, внутренних стен и перегородок прокладывались без установок гильз; заделка зазоров и отверстий негорючими материалами в местах прокладки трубопроводов в отдельных местах не осуществлена, в отдельных местах трубопроводы в подвале дома лежат на металлических штырях без загиба, не закреплены или закреплены проволокой, не полностью теплоизолированы; имеют место факты свободного хода, шатания и провисания труб.

Выводы

1. В 2011 году в ходе реализации Краевой программы было отремонтировано 88 МКД. Объем финансового обеспечения программных мероприятий составил 266 021,6 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда – 189 795,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 50 960,3 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 10 230,1 тыс. рублей, средства собственников помещений в МКД – 15 035,5 тыс. рублей.

2. При отсутствии должного контроля со стороны уполномоченных органов местного самоуправления при реализации мероприятий Краевой программы на территории Эссентукского сельсовета Предгорного района в локальные сметные расчеты и акты формы КС-2 по капитальному ремонту 7 МКД необоснованно включены работы по переносу сетей радио, не соответствующие требованиям части 3 статьи 15 Федерального закона №185-ФЗ и Методическим рекомендациям Фонда, на общую сумму 30,2 тыс. рублей.

3. В ходе проведения визуальных осмотров в 2 проверенных муниципальных образованиях установлены факты необоснованного включения подрядчиками в акты формы КС-2 объемов фактически не выполненных работ на общую сумму 112,7 тыс. рублей.

4. Получателями субсидий ТСЖ «Аллея», ТСЖ «Набережная» и ТСЖ «Гагарина 46», в ходе проведения капитального ремонта 8 МКД Эссентукского сельсовета Предгорного района неправомерно произведены расходы по приобретению и установке в квартирах сантехнического оборудования, не относящегося к общему имуществу МКД, на общую сумму 47,9 тыс. рублей.

5. В нарушение требований части 9 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ получателями субсидии на проведение капитального ремонта МКД в Эссентукском (9 МКД) и Пятигорском (4 МКД) сельсоветах Предгорного района неправомерно оплачены подрядчикам работы на общую сумму 66 538,5 тыс. рублей, так как акты формы КС-2 не были согласованы с органом местного самоуправления.

6. В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по замене плоской крыши на стропильную (шатровую) 3 МКД общей стоимостью 9 049,4 тыс. рублей в Эссентукском (1 МКД) и Пятигорском (2 МКД) сельсоветах Предгорного района проводились в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

7. При проведении капитального ремонта 1 МКД в Пятигорском сельсовете Предгорного района работы по замене плоской крыши на стропильную были произведены без учета положений части 5 раздела 3 Методических рекомендаций Фонда, в соответствии с которыми замена плоских крыш на стропильные должна производиться с утеплением подкровельного (чердачного) перекрытия.

8. В нарушение пункта 4.4.1 Методических рекомендаций Фонда и Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87, работы по капитальному ремонту 7 МКД Эссентукского сельсовета проводились без разработки чертежей и пояснительной записки с исходными данными для капитального ремонта.

Договоры на создание проектно-сметной документации ТСЖ «Аллея» и ТСЖ «Набережная» были заключены уже после проведения соответствующих ремонтных работ, что свидетельствует о формальном подходе получателей субсидии к организации ремонта МКД.

Кроме того, при проведении капитального ремонта фасадов были затронуты основные характеристики надежности и безопасности МКД, так как перенос сетей газопровода производился без разработки проектной документации, чем нарушена статья 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

9. При проведении работ по ремонту 8 МКД Эссентукского сельсовета акты формы КС-2 составлялись без учета требований Методических рекомендаций Фонда, что повлекло за собой искажение объемов работ при перераспределении их по видам, указанным в приложении к Краевой программе и соответствующем приложении Муниципальной программы Эссентукского сельсовета. Общая стоимость таких работ составила 2 177,9 тыс. рублей.

10. На основании предъявленных подрядной организацией актов формы КС-2, получателем субсидии ООО «Жилищник» произведен полный расчет за якобы выполненные ремонтные работы, несмотря на то, что подрядчиком ООО «Промвектор» работы по ремонту крыши одного из МКД Пятигорского сельсовета в установленный договором срок не были выполнены, и продолжались еще 3 месяца после срока их завершения, установленного договорными отношениями.

Получателем субсидии меры гражданско-правовой ответственности за несвоевременное исполнение подрядчиком договорных обязательств к последнему не применялись.

11. В проверенных муниципальных образованиях органами местного самоуправления (или уполномоченными органами) осуществлялся недостаточный контроль за реализацией Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного приказом Комитета от 20.04.2011 №136-о/д, и соответствующих порядков, утвержденных администрациями Эссентукского и Пятигорского сельсоветов:

11.1. Договор на выполнение работ по капитальному ремонту 4 МКД, находящихся на территории Пятигорского сельсовета, управляющей организацией ООО «Жилищник» с подрядчиком ООО «Промвектор» заключен без проведения конкурса.

11.2. В нарушение пункта 4.2 Порядка №136-о/д в составы комиссий по отбору подрядных организаций на право заключения договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту МКД, находящихся на территории Эссентукского сельсовета, не включались уполномоченные представители администрации муниципального образования.

11.3. В нарушение требований пункта 6.2 Порядка №136-о/д и принятом на местном уровне соответствующего порядка, сообщения о проведении конкурсов по отбору подрядных организаций на право заключения договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту МКД Эссентукского сельсовета не содержали следующие сведения: место проведения конкурсов, характеристику объекта капитального ремонта с указанием вида работ, сроки выполнения работ, установленные заказчиком требования к участникам конкурсов, информацию о максимальной стоимости капитального ремонта.

11.4. В нарушение требования пункта 6.1 Порядка №136-о/д Ассоциацией товариществ собственников жилья Ставропольского края «Партнер» (организатор конкурса) сообщение о проведении конкурса по ремонту 1 из 9 МКД (Эссентукский сельсовет) опубликовано в печатном средстве массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации менее чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (за один день), тем самым был ограничен круг возможных участников конкурса.

11.5. В нарушение требований пункта 6.5 Порядка №136-о/д к конкурсным заявкам участников конкурса по всем 9 МКД Эссентукского сельсовета не приложен балансовый отчет за последний отчетный год.

12. Договоры подряда на производство капитального ремонта МКД заключены ТСЖ Эссентукского сельсовета по стоимости, превышающей стоимость работ, указанную в конкурсной документации, в заявке победителя и зафиксированную в протоколах заседаний конкурсных комиссий.

Необоснованное завышение стоимости подрядных работ по 7 МКД (ТСЖ «Аллея», ТСЖ «Набережная» и ТСЖ «Новое 5А») составило 135,8 тыс. рублей.

13. При реализации в 2011 году на территории муниципальных образований Эссентукского и Пятигорского сельсоветов Краевой программы администрациями и ТСЖ нарушался порядок расходования средств Фонда, направленных на предоставление финансовой поддержки на проведение капитального ремонта МКД, определенный статьей 20 Федерального закона №185-ФЗ, а именно:

13.1. В нарушение части 4 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ администрациями Ессентукского и Пятигорского сельсоветов не соблюдались сроки принятия решений о распределении средств долевого финансирования на проведение капитального ремонта МКД.

13.2. В нарушение части 5 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ администрацией Ессентукского сельсовета в уведомлениях, направленных в адрес ТСЖ - получателей субсидии для проведения капитального ремонта 8 МКД, указан объем средств, предусмотренных на проведение ремонтных работ только для 3 МКД. ТСЖ «Новое 5А» уведомлено о принятии решения о распределении средств на проведение ремонта через 55 дней после даты принятия указанного решения.

13.3. В нарушение частей 6 и 12 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ в Ессентукском сельсовете получателями субсидий ТСЖ «Аллея», ТСЖ «Набережная», ТСЖ «Гагарина 46» и ТСЖ «Новое 5А» отдельные банковские счета, открытые для проведения капитального ремонта МКД, использовались для зачисления и расходования средств (субсидий и средств собственников жилых помещений), поступивших в адрес названных ТСЖ для приобретения и установки коллективных (общедомовых) приборов учета в рамках реализации мероприятий краевой адресной программы «Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям Ставропольского края в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов в 2009-2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 10.04.2009 №101-п (ред. от 21.12.2011).

14. В нарушение положений статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации администрация Предгорного района Ставропольского края (как собственник 4-х жилых помещений общей площадью 198,5 кв. м) не оплатила расходы в размере 43,1 тыс. рублей на обеспечение 5% долевого финансирования проведения капитального ремонта МКД, в результате чего ТСЖ переложило бремя оплаты этих средств на нанимателей данных жилых помещений.

15. Проверкой правомерности включения МКД в основные перечни Муниципальных программ установлены следующие нарушения и недостатки:

15.1. В заявках ТСЖ Ессентукского сельсовета и управляющей организации Пятигорского сельсовета на участие МКД в муниципальных программах и Краевой программе отсутствовала часть документов, наличие которых является обязательным в соответствии с требованиями Краевой программы.

15.2. В результате утверждения администрацией Пятигорского сельсовета нормы, необоснованно ограничивающей участие МКД в отборе на проведение капитального ремонта в рамках Муниципальной программы Пятигорского сельсовета, заявки по 2 МКД отклонены администрацией Пятигорского сельсовета неправомерно.

16. В результате отсутствия должного контроля со стороны администраций Ессентукского и Пятигорского сельсоветов, заказчиков и организаций, выполнявших функции технадзора за качеством строительно-монтажных работ, подрядными организациями допускались нарушения требований строительных норм и правил, свода правил по проектированию и строительству, а также методических рекомендаций в строительстве.

Предложения

1. Направить информацию о результатах проверки в Думу Ставропольского края, Губернатору Ставропольского края, в Правительство Ставропольского края.

2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать Правительству Ставропольского края рассмотреть результаты настоящей проверки и принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков.

3. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края:

- в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края;
- в администрацию Ессентукского сельсовета Предгорного района;
- в администрацию Пятигорского сельсовета Предгорного района.

4. В соответствии с Решением о проведении параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ставропольского

края от 1 марта 2012 года №РШ-57/13-02 направить копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации.

5. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Контрольно-счетной палатой Ставропольского края от 1 августа 2012 года направить копию отчета о результатах контрольного мероприятия в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

6. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых по повышению энергетической эффективности и энергосбережению в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.12.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 03.09.2012 №32.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Анализ результативности мер, принимаемых по повышению энергетической эффективности и энергосбережению в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность органов исполнительной власти Ставропольского края в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края (далее – министерство промышленности), государственное казенное учреждение «Ставропольский краевой центр энергосбережения», государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Крайтеплоэнерго» (далее – ГУП СК «Крайтеплоэнерго»), Региональная тарифная комиссия Ставропольского края.

Исследуемый период: 2009-2012 годы.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 05 сентября по 15 октября 2012 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

В последние годы в российской экономике принимаются меры по снижению энергоемкости продукции, товаров, услуг. Согласно информации Министерства энергетики Российской Федерации, темпы снижения энергоемкости ВВП России в 2000-2008 годы превышали 4% в год, что существенно выше, чем во многих странах мира. Тем не менее, в 2006 году энергоемкость ВВП все еще оставалась в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5-3,5 раза выше, чем в развитых странах.

Высокий уровень энергоемкости сказывается на снижении конкурентоспособности энергоемкой российской промышленности в условиях падения цен на сырье на внешних рынках и росте цен на энергоносители на внутреннем рынке; росте нагрузки на семейные бюджеты по оплате энергоносителей, росте тарифов топливно-энергетического комплекса, который разгоняет инфляцию; высокой нагрузке коммунальных платежей на федеральный, региональные и местные бюджеты.

Поэтому неслучайно снижение энергоемкости ВВП стало одним из важнейших исходных условий формирования вариантов развития экономики на период до 2020 года.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года поставлена задача повышения энергоэффективности экономики России к 2020 году не менее чем на 40% по сравнению с 2007 годом и снижения затрат предприятий и личных средств граждан в первую очередь по оплате услуг ЖКХ.

Согласно прогнозам Министерства экономического развития Российской Федерации, 80-85% прироста потребности России в энергоресурсах в 2008-2020 годы должно быть покрыто за счет повышения энергоэффективности экономики страны, то есть повышение энергоэффективности должно стать основным энергетическим ресурсом экономического роста до 2020 года.

Для Ставропольского края создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов в экономике края является одной из приоритетных задач развития края, определен-

ных в Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы, утвержденной Законом Ставропольского края от 24.12.2010 №109-кз. Вопросы энергетической эффективности сегодня становятся инструментом повышения экономических показателей предприятий края, снижения расходов краевого и местных бюджетов.

Согласно информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, общее потребление топливно-энергетических ресурсов в Ставропольском крае в 2010 году составило 9 403,6 тыс. тонн условного топлива, что на 885,6 тыс. тонн условного топлива или 9,4% больше, чем в 2009 году. Около 16% общего энергопотребления в крае или 1 469,5 тыс. тонн условного топлива приходится на тепловую энергию, используемую на отопление и горячее водоснабжение.

По данным Региональной тарифной комиссии Ставропольского края в настоящее время теплоэнергетический комплекс Ставропольского края представлен 76 поставщиками тепловой энергии, из них непосредственно населению тепловая энергия отпускается 52 поставщиками, которые эксплуатируют 1 179 источников тепловой энергии: ТЭЦ, районных, квартальных, групповых, местных и индивидуальных котельных, числящихся на балансе предприятия (организации), из которых 41 источник или 3,5% от общего количества мощностью более 20 Гкал/ч, 220 источников или 18,7% мощностью от 3 Гкал/ч до 20 Гкал/ч, и 918 источников или 77,8% - мощностью до 3 Гкал/ч.

Показатели	2009 год			2010 год	2011 год		
	всего	городская местность	сельская местность	всего	всего	городская местность	сельская местность
Количество источников тепловой энергии	1 126	536	590	1 141	1 179	552	627
Количество источников мощностью:	42	41	1	41	41	40	1
- более 20 Гкал/ч							
- до 20 Гкал/ч	235	168	67	233	220	163	57
- до 3 Гкал/ч	849	327	522	867	918	349	569

Как видно из приведенных данных, в 2011 году по сравнению с 2009 годом общее количество источников тепловой энергии увеличилось на 53 единицы, при этом отмечено сокращение количества источников тепловой энергии мощностью свыше 3 Гкал/ч на 16 единиц и рост числа источников теплоэнергии мощностью до 3 Гкал/ч на 69 источников (в том числе в городской местности на 22 источника и в сельской местности на 47 источников).

Анализ котельных по параметрам мощности показал, что ведущее положение в производстве тепловой энергии в городской местности (40,1% от объема производства) занимают котельные мощностью свыше 20 Гкал/ч (7,3% от общего количества городских котельных). В сельской местности преобладают котельные мощностью менее 3 Гкал/ч (90,8% от общего числа котельных в сельской местности). Данные котельные вырабатывают 59,4% от всего объема теплоэнергии, производимой на селе. Приведенные показатели свидетельствуют об избыточной централизации систем теплоснабжения в отдельных муниципальных образованиях, влекущей неэффективное производство тепловой энергии.

В разрезе видов используемого топлива наибольшая часть котельных края (1 164 единиц или 98,7%) работает на газообразном топливе, 1,2% котельных или 14 единиц работают на твердом топливе и 0,1% котельных от их общего количества (1 единица) – на жидком топливе. На выбор теплоснабжающими организациями края природного газа, как основного энергоносителя при производстве тепловой энергии для промышленных предприятий, объектов социальной сферы и населения, повлияло то, что в настоящее время на территории Ставропольского края газифицировано 96% населенных пунктов, а также то, что использование газа позволяет достичь наибольшую эффективность в производстве тепловой энергии, что видно из данных следующей таблицы.

Вид топлива	Количество топлива, для производства 1 кВт/ч тепловой энергии	Цена энергоносителя, руб.	Стоимость 1 кВт/ч тепловой энергии, руб.
Природный газ	0,11 м ³	4,1 руб./м ³	0,45
Электричество	1,03 кВт	2,99 руб./ч	3,1
Жидкое топливо	0,1 л	26,0 руб./л	2,6
Дрова	0,4 кг	1,54 руб./кг	0,62
Уголь	0,2 кг	7,0 руб./кг	1,4

Количество котлов (энергоустановок) в анализируемом периоде увеличилось на 44 установки (с 2 859 единиц до 2 903 единиц). При этом тепловая мощность отопительных котельных установок по состоянию на конец 2011 года, определенная по сумме номинальных паспортных мощностей всех установленных в них котлов (энергоустановок), составила 4 708,6 Гкал/ч, что позволило полностью обеспечить потребность края в тепловой энергии.

Протяженность теплосетей на конец 2011 года сложилась на уровне 1 413,1 км. Вместе с тем, в 2010 году этот показатель составлял 1 433,1 км (на 20 км или 1,4% больше, чем в 2011 году), а 2009 году – 1 437,0 км (на 24 км или на 1,7% больше, чем в 2011 году).

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении на конец отчетного года, км	1 437,0	1 433,1	1 413,1
в том числе в городской местности	1 131,8	1 136,1	1 124,6
в сельской местности	305,2	297,0	288,5

Очевидно, что темпы сокращения протяженности теплосетей в сельской местности выше, чем в городской местности. Так, в сельской местности сокращение сетей в 2011 году по сравнению с 2009 годом составило 5,5%, а в городской местности - 0,6%.

Процесс сокращения числа котельных большой мощности с одновременным увеличением числа котельных мощностью до 3 Гкал/ч и сокращение протяженности тепловых сетей указывает на разукрупнение источников тепловой энергии, приближение их к потребителям. Особенно активно этот процесс осуществляется в сельской местности.

Техническое состояние тепловых и паровых сетей характеризуется высокой степенью изношенности. Так в 2009 году 479,9 км сетей или 33,4% от общего количества сетей нуждались в замене, в 2010 году – 351,9 км или 24,6%, в 2011 году – 412,3 км или 29,2%.

Для поддержания тепловых и паровых сетей в рабочем состоянии и с целью предотвращения их преждевременного износа производилась замена сетей, заключающаяся в проведении планово-предупредительных работ. Так, в 2009 году осуществлена замена 29,6 км сетей, но это составило лишь 6,2% от количества сетей, нуждавшихся в замене, в 2010 году – 27,9 км (7,9% от потребности), в 2011 году – 32 км (7,8% от потребности).

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год
Протяженность тепловых и паровых сетей, нуждающихся в замене, км	479,9	351,9	412,3
в% от общей протяженности	33,4	24,6	29,2
Протяженность ветхих сетей, км	354,9	312,0	372,7
Заменено тепловых и паровых сетей, км	29,6	27,9	32,0
в% от нуждающихся в замене	6,2	7,9	7,8
Заменено ветхих сетей, км	24,6	24,6	24,8
в% от протяженности ветхих сетей	6,9	7,8	6,7

Как видно из данных таблицы, осуществляемые работы по замене сетей из-за их незначительных объемов не на много улучшили показатели технического состояния сетей: удельный вес ветхих сетей в 2009

году составлял 24,7%, в 2010 году – 21,8%, в 2011 году – 26,4% (ветхие сети, это сети имеющие износ по данным технической инвентаризации свыше 60%).

В связи с этим, изношенность сетей зачастую становилась причиной аварий, отказов элементов систем, источников теплоснабжения подачи тепловой энергии потребителям и абонентам на отопление и горячее водоснабжение: в 2009 году – 16 аварий на сетях, в 2010 году – 28 аварий, в 2011 году – 22 аварии.

Показатели краткого баланса теплоэнергии в Ставропольском крае за 2009 и 2011 годы свидетельствуют о росте производства теплоэнергии с 11 364,8 тыс. Гкал до 12 009,5 тыс. Гкал или на 5,7%, при этом потребление тепла возросло в меньшей степени - на 4,6%, за счет того, что потери тепла увеличились на 22,7% и стали составлять в 2011 году 7,1% от объема производства, вместо 6,1%, имевших место в 2009 году.

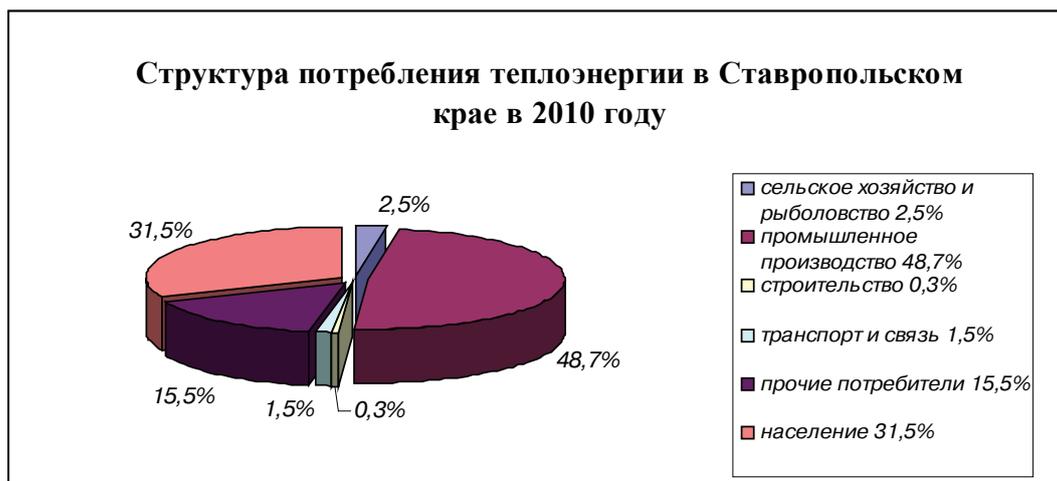
Диаграмма 1



Таким образом, плохое техническое состояние сетей, не улучшаемое коренным образом в последние годы, высокая изношенность сетей приводят к значительным потерям тепловой энергии при ее транспортировке.

В структуре потребления тепловой энергии основной удельный вес отпуска приходится на отопление и горячее водоснабжение промышленного производства и населения. В 2008 году они потребляли соответственно 44,5% и 31,8% от всего отпуска тепловой энергии, в 2010 году – 48,7% и 31,5%, что отражено на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Таким образом, доля отпуска теплоэнергии промышленному производству растет, а населению – сокращается. Тем не менее, население остается одним из основных потребителей тепла.

В разрезе видов экономической деятельности в 2011 году наибольший удельный вес потребляемой теплоэнергии приходится на обрабатывающие производства – 42,4%, здравоохранение – 5,9%, образование – 3,8%, производство и распределение электроэнергии, газа, воды – 2,1%, сельское хозяйство и охоту – 1,6%, транспорт – 1,4%. При этом необходимо отметить, что по сравнению с 2009 годом удельный вес потребления тепла указанными видами экономической деятельности снизился: по обрабатывающим производствам на 0,1%, здравоохранению – 0,7%, производству и распределению электроэнергии, газа, воды – 0,1%, сельскому хозяйству и охоте – 0,4%, транспорту – 0,2%.

Стоимость услуг по теплоснабжению ежегодно увеличивается. Так, согласно данным федерального статистического наблюдения за период с 2009 по 2011 годы тарифы на отопление и горячее водоснабжение в целом по краю выросли на 28,9% и 30,3%, тогда как денежные доходы населения увеличились на 26,6%, что видно из данных следующей таблицы.

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	Темп роста 2011 г. к 2009 г., %
Денежные доходы населения, млн.руб.	372593,5	431423,3	471659,3	126,6
Средние тарифы на отопление (за м ² общей площади), руб.	14,9	16,7	19,2	128,9
Средние тарифы на горячее водоснабжение, (за мес. с чел.), руб.	183,7	208,6	239,4	130,3

Приведенные данные свидетельствуют об опережающем росте тарифов на услуги по теплоснабжению над ростом доходов населения.

Данный факт стимулирует потребителей к отказу от централизованного теплоснабжения в пользу автономных источников тепла. Так, согласно данным федерального статистического наблюдения, жилищный фонд Ставропольского края за период с 2009 года по 2011 год увеличился с 57 980 тыс. м² до 60 627 тыс. м² или на 4,6%. При этом доля жилищного фонда, оборудованного централизованным отоплением и горячим водоснабжением, снизилась на 1,3% и 0,1% соответственно. В сельской местности данный процесс наиболее ощутим, что видно из данных следующей таблицы.

Показатели	2009 год				2011 год			
	отопление	в т. ч. централизованное	горячее водоснабжение	в т. ч. централизованное	отопление	в т. ч. централизованное	горячее водоснабжение	в т. ч. централизованное
Жилой фонд оснащен, %	86,4	36,1	65,9	31,6	89,0	34,8	66,4	31,5
в т. ч. в городской местности, %	94,8	50,6	79,2	48,1	95,6	50,0	79,2	48,1
сельской местности, %	74,6	16,0	47,4	8,7	79,4	12,5	47,5	7,4

Таким образом, высокие темпы роста тарифов на услуги теплоснабжения стали причиной перехода промышленных, строительных, прочих организаций, а также населения к использованию систем децентрализованного отопления (автономного и индивидуального), что повлекло снижение потребления теплоснабжения от централизованных источников отдельными отраслями и населением.

Однако федеральными органами статистики не установлены формы федерального статистического наблюдения по показателям автономных источников теплоснабжения. Отсутствие статистической информации об индивидуальных источниках теплоснабжения не позволяет провести комплексную оценку производства и потребления тепловой энергии в Ставропольском крае.

В ходе аналитического мероприятия проведен анализ энергетической эффективности производства тепла в крае по показателям удельного расхода условного топлива и электроэнергии на единицу произведенного тепла.

В результате установлено, что средний по краю показатель удельного расхода условного топлива на производство 1 Гкал тепла, определенный расчетным методом (методика изложена в приказе Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики от 03.08.2011 №343 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством») составил 165,8 кг/Гкал и соответствует средневзвешенному значению КПД котельных края – 86% - 88%. Как видно, значение КПД котельных края сравнительно невысокое, что отрицательно характеризует энергоэффективность производства тепловой энергии.

Невысокое средневзвешенное значение КПД котлов в целом по краю объясняется тем, что в ряде районов Ставропольского края сохраняются котельные, работающие на жидком и твердом топливе, а также почти 78% котельных имеют установленную мощность менее 3 Гкал, что влечет увеличение удельного расхода топлива и снижает КПД энергоустановок.

Несмотря на то, что основная часть котельных края работает на газообразном топливе, обеспечивающем наибольшую эффективность в производстве тепловой энергии, среднеекраевое значение КПД энергоустановок невысокое, что указывает на необходимость модернизации и замены оборудования в котельных.

Анализ состояния топливно-энергетического комплекса Ставропольского края в сфере теплоснабжения позволяет сделать вывод о недостаточной его эффективности за счет:

- плохого технического состояния сетей, высокого уровня их изношенности, низких темпов их обновления и, как следствие, высоких потерь в сетях передачи от производителей до потребителей;
- избыточной централизации систем теплоснабжения в муниципальных районах и большой протяженности сетей в сельской местности;
- неэффективного использования котельного оборудования и недостаточных темпов работ по его модернизации.

Согласно положениям Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15.07.2009 №221-рп (ред. от 20.04.2011), модернизация и повышение энергоэффективности в отрасли теплоснабжения является одним из важнейших приоритетов развития жилищно-коммунального хозяйства края.

Для реализации мер по повышению энергоэффективности в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае планируется к разработке целевая программа: «Модернизация теплоэнергетического комплекса Ставропольского края», которая будет включать в себя комплекс мер, направленных на повышение эффективности работы отрасли, а именно:

- внедрение современного технологического и вспомогательного оборудования, новых средств автоматизации, процессов и приборов учета топливно-энергетических ресурсов, направленное на активное энергосбережение;
- переключение тепловой нагрузки с нерентабельных котельных на рентабельные и закрытие нерентабельных котельных;
- замена устаревших котлов на современные стальные водогрейные котлы с КПД не менее 90%;
- модернизация узлов учета энергоносителей с установкой счетчиков газа с электронным корректором по давлению и температуре, электроэнергии с профилем нагрузки, воды, тепловой энергии;
- установка общекотельного оборудования - насосных агрегатов с частотным регулированием скорости вращения, установок по очистке воды «Термит-М», систем рециркуляции теплоносителя, комплексных систем автоматизации и контроля за режимами работы котельной на основе логически программируемых контроллеров, что позволит оптимизировать работу котельной в соответствии с тепловой нагрузкой и температурой наружного воздуха, осуществлять дистанционный контроль и управление ее работой отслеживать расход топлива - энергетических ресурсов в реальном времени;
- замена ветхих тепловых сетей с использованием предизолированных трубопроводов с высокими теплозащитными характеристиками;
- развитие малой энергетики по выработке тепловой и электрической энергии когенерационными установками.

Правовое регулирование вопросов энергосбережения и использования энергетических ресурсов

В целях обеспечения правового регулирования вопросов энергосбережения на территории края в 1996 году был принят Закон Ставропольского края от 19.06.96 №13-кз «Об энергосбережении и повышении эффективности использования топлива и энергии». Кроме того, до 2009 года на территории Ставропольского края были реализованы 3 краевые целевые программы в области энергосбережения.

Принятие Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №261-ФЗ), обусловило создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности и потребовало приведения нормативной правовой базы Ставропольского края в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с этим был принят Закон Ставропольского края от 02.07.2010 №50-кз «О некоторых вопросах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ставропольского края» (далее - Закон №50-кз), регулирующий отношения, связанные с энергосбережением и повышением энергетической эффективности, на территории Ставропольского края, в соответствии с полномочиями, возложенными Федеральным законом №261-ФЗ на субъекты Российской Федерации.

Во исполнение Федерального закона №261-ФЗ и Закона №50-кз принято распоряжение Правительства Ставропольского края от 14.04.2010 №120-рп «Об утверждении Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Ставропольском крае, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – План мероприятий Правительства Ставропольского края), установившее конкретные меры, ответственных исполнителей и сроки реализации положений законодательных актов.

В ходе проверки полноты и своевременности реализации Плана мероприятий Правительства Ставропольского края установлено следующее.

В соответствие с положениями Федерального закона №261-ФЗ были приведены:

- положения о комитете Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству, министерстве промышленности, энергетики, транспорта и связи Ставропольского края, Региональной тарифной комиссии Ставропольского края, управлении Ставропольского края - государственной жилищной инспекции в части уточнения функции и полномочий (пункт 1 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края);
- краевая целевая программа «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №31-п (пункт 2 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края).

Во исполнение положений статьи 25 Федерального закона №261-ФЗ и пункта 4 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края региональной тарифной комиссией Ставропольского края были разработаны требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Согласно пункту 3 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края органами местного самоуправления муниципальных образований края были разработаны и приняты 330 муниципальных программ в области энергосбережения.

При проведении государственным учреждением «Ставропольский краевой центр энергосбережения» (далее - Центр энергосбережения) в 2010 году анализа муниципальных программ были установлены несоответствия действующим нормативным правовым актам Российской Федерации и Ставропольского края. Для устранения выявленных недостатков всем муниципальным образованиям были направлены индивидуальные рекомендации по доработке программ в срок до 01.12.2010.

Однако по информации, представленной Центром энергосбережения, до настоящего времени муниципальными образованиями Курского, Нефтекумского и Арзгирского районов полностью не переработаны программы, что противоречит требованиям части 2 статьи 14 и части 3 статьи 48 Федерального закона №261-ФЗ и пункта 3 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края, устанавливающим, что му-

ниципальные программы, соответствующие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, должны быть утверждены до 01.08.2010.

Отдельные поручения Плана мероприятий Правительства Ставропольского края исполнялись органами исполнительной власти Ставропольского края несвоевременно или не исполнены до сих пор.

Так, в соответствии с пунктом 15 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края, министерству промышленности, государственной жилищной инспекции, комитету по ЖКХ в 2010 году надлежало разработать и внести в установленном порядке на утверждение Правительства Ставропольского края перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Однако фактически указанный перечень утвержден только в 2011 году постановлением Правительства Ставропольского края от 11.07.2011 №261-п.

Практическая реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Ставропольском крае осуществляется в рамках реализации краевой целевой программы «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №31-п (далее – Программа).

Согласно положениям статьи 3 Закона №50-кз источниками финансирования мероприятий Программы наряду со средствами бюджета Ставропольского края и субсидий из федерального бюджета, могут являться собственные средства хозяйствующих субъектов, а также внебюджетные средства, полученные за счет отчислений организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в части продажи потребителям Ставропольского края произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии, в размере до 1 процента включительно от стоимости топливно-энергетических ресурсов, реализуемых потребителям Ставропольского края, включаемых в состав затрат на производство и распределение электрической и тепловой энергии при определении регулируемых тарифов на электрическую и тепловую энергию.

В силу части 5 статьи 3 Закона №50-кз порядок формирования и использования указанных внебюджетных средств должен устанавливаться Правительством Ставропольского края.

Так, в 2011 году формирование и использование внебюджетных средств, направляемых на реализацию Программы, регламентировалось постановлением Правительства Ставропольского края от 20.10.2010 №328-п «О порядке формирования и использования внебюджетных средств, направляемых на реализацию краевой целевой программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», а также постановлением Правительства Ставропольского края от 25.11.2010 №394-п «Об утверждении величины отчислений организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в части продажи потребителям Ставропольского края произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии на финансирование краевой целевой программы «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы и на перспективу до 2020 года» на 2011 год».

Следует отметить, что аналогичное постановление об утверждении величины отчислений на 2012 год Правительством Ставропольского края принято не было, что отрицательно отразилось на финансовом обеспечении мероприятий Программы.

В ходе анализа Программы на соответствие требованиям к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, определенными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, установлено, что расчет целевых показателей выполнен в соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 07.06.2010 №273, при этом Программа не содержит ряда целевых показателей, характеризующих удельный расход энергетических ресурсов в государственном секторе и жилищном фонде, а также целевые показатели по энергосбережению в системах коммунальной инфраструктуры.

Так, из 28 целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственном (муниципальном) секторе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (далее – Постановление №1225) в Программу включены только 13 показателей. Аналогично, по перечню целевых показателей в области энергосбережения в жилищном фонде: из 38 показателей в Программу включены только 12 показателей. Кроме того, раздел состоящий из 6 целевых показателей в области повышения энергетической эффектив-

ности в системах коммунальной инфраструктуры полностью отсутствует в перечне целевых показателей Программы.

Методика расчета значений целевых показателей (включая вышеуказанные) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утверждена приказом Министерства регионального развития РФ от 07.06.2010 №273 (в редакции приказа Минрегиона РФ от 26.08.2011 №417).

Вместе с тем, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Программа не была скорректирована. Отсутствие указанных целевых показателей в Программе противоречит пункту 1 требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденных Постановлением №1225.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона №261-ФЗ начиная с 01.01.2010 государственные (муниципальные) учреждения обязаны обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных ими энергетических ресурсов, включая тепловую энергию, в течение пяти лет не менее чем на 15% от объема, фактически потребленного в 2009 году, из расчета ежегодного снижения такого потребления не менее чем на 3%.

С указанной даты главным распорядителям бюджетных средств, необходимо осуществлять планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций находящимися в их ведении казенными (бюджетными и автономными) учреждениями, с учетом планируемого уменьшения. При определении объема снижения потребляемых ресурсов государственное (муниципальное) учреждение должно руководствоваться правилами, установленными приказом Минэкономразвития России от 24.10.2011 №591 «О порядке определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях».

В ходе анализа нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установлено следующее.

Условия планирования ежегодного сокращения потребления энергетических ресурсов в государственном и муниципальном секторе предусмотрены пунктом 18 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края и, кроме того, содержатся в методических рекомендациях по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденных приказом министерства финансов Ставропольского края от 31.03.2011 №39. При этом указанные документы содержат разные даты начала проведения указанных мероприятий: с 01.01.2011 и с 01.01.2010 соответственно.

Необходимо отметить, что положения приказа министерства финансов Ставропольского края от 31.03.2011 №39 в части обеспечения мероприятий по повышению энергетической эффективности носят рекомендательный характер. Тогда как положения части 1 статьи 24 Федерального закона №261-ФЗ обязывают государственные (муниципальные) учреждения ежегодно сокращать потребление энергетических ресурсов.

Установлено, что методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Ставропольского края на 2012 и 2013 годы, утвержденные приказами министерства финансов Ставропольского края от 28.07.2011 №127 и от 20.08.2012 №151, также не содержат требования ежегодного сокращения потребления энергетических ресурсов при планировании бюджетных расходов.

Наличие вышеуказанных пробелов в правовом регулировании вопросов энергосбережения и использования энергетических ресурсов может стать одной из причин, не позволяющих системно и своевременно реализовывать нормы Федерального закона №261-ФЗ на территории Ставропольского края.

Анализ реализации полномочий Ставропольского края по энергосбережению в сфере теплоснабжения

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области теплоснабжения, энергосбережения и повышения энергетической эффективности установлены Федеральными законами №261-ФЗ, 27.07.2010 №190 -ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Федеральный закон №190-ФЗ).

Следует отметить, что Федеральный закон №261-ФЗ расширил полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта РФ, дополнив пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.09.1999 №184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» подпунктом 65, установившим полномочия по утверждению и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов РФ.

Одно из основных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности является проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Несмотря на это, вопросы энергосбережения не включены в число функций органов государственной власти Ставропольского края. Из всех региональных органов исполнительной власти Ставропольского края только в Положении о министерстве промышленности имеются указания на деятельность в сфере повышения энергоэффективности. В положениях о министерствах экономического развития Ставропольского края, природных ресурсов и окружающей среды Ставропольского края, жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, строительства и архитектуры Ставропольского края нет соответствующих указаний.

Вместе с тем, министерство промышленности в «Докладах о результатах деятельности субъекта бюджетного планирования - министерства промышленности, энергетики и транспорта Ставропольского края» за 2010-2011 годы не формулировало задачи повышения энергетической эффективности экономики края или снижения энергоёмкости ВРП.

Работа органов исполнительной власти Ставропольского края по повышению энергоэффективности в анализируемом периоде осуществлялась в рамках реализации ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов, разработанных на 2011-2012 годы и содержащих специальный раздел по мероприятиям повышения энергетической эффективности.

Анализ отчетов о реализации ведомственных планов за 2011 год, представленных в межведомственную комиссию, выявил, что из 28 органов исполнительной власти Ставропольского края отчеты, содержащие мероприятия энергосбережения, представили 22 органа. Мероприятия по энергосбережению, запланированные органами исполнительной власти края, в основном носят формальный характер, в них детально не проработан порядок экономии энергетических ресурсов, в отчетах 5 органов власти указано начало реализации мероприятий энергосбережения - 2012 год, в 13 отчетах эффект от внедрения мероприятий не просчитан и экономия бюджетных ассигнований не определена.

Таким образом, органы исполнительной власти не готовы к выполнению поставленных задач. Недостаток финансирования и технической компетенции персонала учреждений не позволяет им квалифицированно проводить мероприятия по энергосбережению, в том числе по метрологическому обеспечению приборов учета энергоресурсов. В сложившейся ситуации энергосервисный договор, предусмотренный главой 5 Федерального закона №261-ФЗ, может стать оптимальной моделью для госучреждений в вопросе реализации сберегающих мероприятий. С помощью подобных контрактов возможно:

- превратить энергосбережение в государственных учреждениях в устойчивый бизнес для исполнителей энергосервисных контрактов (энергоснабжающих организаций), что создаст предпосылки для максимального развития рыночных механизмов и стимулов по внедрению энергосберегающих мероприятий в бюджетной сфере;
- избавить учреждения от несвойственных им функций по разработке и реализации долгосрочных инвестиционных проектов и энергоменеджменту;
- провести модернизацию энергопотребления в бюджетной сфере без дополнительных расходов бюджета или снизить затраты на реализацию энергосберегающих проектов в госучреждениях;
- повысить эффективность расходования бюджетных средств путем обеспечения эффективного управления закупками энергоресурсов.

Однако в Ставропольском крае отсутствуют примеры заключения энергосервисных договоров и надлежащая работа по их популяризации не проводилась.

Государственная политика в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ставропольского края реализуется через положения Закона №50-кз и Плана мероприятий Правительства Ставропольского края.

Согласно постановлению Губернатора Ставропольского края от 17.05.2010 №198 «Об утверждении положения о министерстве, промышленности, энергетики и транспорта Ставропольского края» (далее - Положение о министерстве промышленности) для реализации государственной политики в области энергосбережения министерство промышленности определено специально уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с пунктом 10.8 Положения о министерстве промышленности, министерство должно осуществлять координацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Ставропольского края.

Указанную функцию надлежало реализовать в ходе разработки органами исполнительной власти Ставропольского края, бюджетными учреждениями, организациями с государственным участием программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (мероприятие предусмотрено пунктом 73 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края). Однако в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что указанные полномочия министерством промышленности не были реализованы надлежащим образом.

В Ставропольском крае до сентября 2012 года отсутствовал координатор деятельности органов исполнительной власти в части реализации мероприятий по энергосбережению.

После проведения совещания в Правительстве Ставропольского края (3 сентября 2012 года **по вопросу: «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Ставропольского края – реалии сегодняшнего дня»**) принято решение о создании координационного совета по энергосбережению и повышению энергетической эффективности - коллегиального и совещательного органа для реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ставропольском крае.

Для осуществления централизованных функций по координации, контролю и выполнению утвержденных энергосберегающих программ и мероприятий, обеспечения экономного, рационального использования топливно-энергетических ресурсов на предприятиях и организациях Ставропольского края и на основании постановления Губернатора Ставропольского края от 18.09.97 №597 «О создании государственного учреждения «Ставропольский краевой центр энергосбережения» образовано государственное учреждение «Ставропольский краевой центр энергосбережения». Уставом Центра энергосбережения, утвержденным распоряжением комитета по управлению государственным имуществом Правительства Ставропольского края от 29.12.97 №671, предметом деятельности Центра определены: создание и совершенствование системы сбора объективной информации о масштабах и структуре потребления топливно-энергетических ресурсов в крае и публикация этой информации; контроль за соблюдением стандартов и нормативов, относящихся к энергетической эффективности, совместно с территориальными органами государственного надзора; содействие развитию малой и нетрадиционной энергетики; реализация целевых финансовых средств на осуществление энергосберегающей политики края; развитие информационной структуры по распространению нормативно-технической документации и баз данных в области энергосбережения; организация и проведение энергетических обследований организаций с целью разработки и внедрения мероприятий по энергетической эффективности; проведение научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ в области энергосбережения.

В 2007 году Центр энергосбережения по ведомственной принадлежности и оперативному подчинению отнесен к министерству промышленности.

В 2011 году государственное учреждение «Ставропольский краевой центр энергосбережения» преобразовано в государственное казенное учреждение «Ставропольский краевой центр энергосбережения». Согласно уставу Центра энергосбережения (согласован распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края от 09.09.2011 №1691 и утвержден приказом министерства промышленности от 21.09.2011 №167-о/д) основными видами деятельности Центра признана деятельность по разработке и реализации мероприятий краевой целевой программы энергосбережения, мероприятий повышения энергетической эффективности, а также информационная и обучающая деятельность в сфере энергосбережения.

В соответствии с требованиями Федерального закона №261-ФЗ и Планом мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на

реализацию Федерального закона №261-ФЗ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №1830-р (далее – План мероприятий Правительства РФ), субъектам РФ в 2010 году надлежало разработать региональные программы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Однако в Ставропольском крае программа энергосбережения и повышения энергоэффективности в полной мере не отражает стратегические задачи энергосбережения в объеме региона.

Федеральным законом №261-ФЗ установлено требование обеспечения учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета при осуществлении расчетов за потребленные ресурсы, а также определены сроки установки приборов учета для собственников жилых домов, зданий, строений, помещений в многоквартирных домах. Планом мероприятий Правительства РФ и Планом мероприятий Правительства Ставропольского края за органами государственной власти и местного самоуправления закреплена обязанность завершения поэтапного оснащения зданий, строений и сооружений приборами учета в сроки, установленные законодательством для определенных категорий потребителей. Анализ выполнения положений закона об оснащении зданий, помещений приборами учета, показал следующее.

В 2010-2012 годах оснащение зданий, сооружений приборами учета осуществлялось с участием бюджетных средств: средств местных бюджетов и средств бюджета Ставропольского края, выделяемых муниципальным бюджетам на условиях софинансирования. Так, из бюджета Ставропольского края на обеспечение мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета выделены субсидии бюджетам муниципальных образований в 2010 году в сумме 74 111,6 тыс. рублей; в 2011 году - 114 253,0 тыс. рублей, в 2012 году запланировано к выделению - 116 782,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2012 в Ставропольском крае из общего количества 1 609 280 единиц приборов учета по всем категориям потребителей энергоресурсов, требующих установки, смонтировано и введено в эксплуатацию 1 451 289 единиц или 90,2% от общего количества.

Приборы учета, срок установки которых законодательно определен до 01.01.2011, установлены на 99,6% от требуемого уровня или на 0,4% ниже необходимого, в связи с незавершенностью проведения мероприятий по оснащению приборами учета газоснабжения бюджетных потребителей Труновского района (из требуемых к установке 51 прибора, фактически установлены и введены в эксплуатацию 3 единицы).

Приборы учета, срок установки которых законодательно определен до 01.07.2012, установлены в среднем по краю на 90,1% от требуемого уровня. Низкими темпами ведутся работы в районах: Шпаковском - 66,9%, (по состоянию на 01.01.2012 – 63,9%), Курском – 83,3% (81,6%), Левокумском – 83,7% (82,6%), Изобильненском – 84,0% (74,8%), Нефтекумском – 84,7% (84,4%), Новоалександровском – 83,9% (83,0%), а также в городах Кисловодске – 70,7% (70,5%), Железноводске – 81,9% (80,7%).

Следует отметить, что в крае отсутствуют муниципальные районы и городские округа, полностью завершившие установку всех приборов учета в зданиях и помещениях, подлежащих оснащению ими до 01.07.2012.

Приборами учета теплоснабжения здания и помещения в целом по краю оборудованы на 40%, в том числе объекты бюджетной сферы Ставропольского края - на 100%, многоквартирные дома – на 39% и прочие потребители обеспечены – на 17%. Из 10 045 единиц приборов учета, требующих установки, фактически смонтированы и введены в эксплуатацию 3 996 единиц. По сравнению с началом 2012 года показатель оснащенности повысился на 5% или на 278 единиц приборов.

В Курском, Красногвардейском, Новоселецком районах требования по установке приборов учета тепла выполнены в полном объеме.

Вместе с тем, в ряде районов и городов Ставропольского края деятельность администраций по установке и введению в эксплуатацию приборов учета теплоснабжения ведется неактивно. Так, очень низкие показатели оснащенности приборами учета теплоснабжения сложились в районах: Кочубеевском – 11%, Кировском – 30%, Нефтекумском – 30,1%, Левокумском – 34,6%, Предгорном – 35,5%, Изобильненском – 43,4%, а также в городах: Ставрополе – 23,8%, Пятигорске – 35,4%, Кисловодске – 41,9% Лермонтове – 42,2%, Невинномысске – 46,9%.

Таким образом, органами исполнительной власти субъекта РФ и местного самоуправления в Ставропольском крае требования федерального законодательства по оснащению приборами учета бюджетных

учреждений до 01.01.2011 выполнены на 99,6%, жилых домов, помещений в многоквартирных домах и иных потребителей до 01.07.2012 – на 90,1%.

Реализация полномочий по информационному обеспечению мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется посредством:

- опубликования органами государственной власти, органами местного самоуправления в средствах массовой информации региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- организации органами государственной власти, органами местного самоуправления распространения в средствах массовой информации тематических теле- и радиопередач, информационно-просветительских программ о мероприятиях и способах энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о выдающихся достижениях, в том числе зарубежных, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и иной актуальной информации в данной области.

Реализация полномочий по информационному обеспечению мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности сдерживается отсутствием достоверных и своевременных данных об уровне потребления энергоресурсов в муниципалитетах.

Согласно пояснениям, представленным Центром энергосбережения, оценка объема потребления энергоресурсов в целом по Ставропольскому краю и в отдельных муниципальных образованиях осуществляется на основании данных энергоснабжающих организаций и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю. Учет, организованный в энергоснабжающих организациях, не позволяет оперативно анализировать уровень потребления энергоресурсов в муниципальных образованиях края. Оперативная информация по объему потребления энергоресурсов, предоставляемая органами местного самоуправления, содержит значительные ошибки. Корректировка полученной информации выполняется один раз в год на основании данных статистических сборников, выпускаемых территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю.

Источником информации по энергосбережению могла бы стать государственная информационная система «Энергоэффективность» (далее - ГИС «Энергоэффективность»), введенная в эксплуатацию приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 11 ноября 2011 года №517. От Ставропольского края информацию, установленную Правительством Российской Федерации, в систему должны ежемесячно, начиная с 2012 года, представлять 26 муниципальных районов, 8 городских округов и министерство промышленности.

Однако в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по состоянию на 01.09.2012 информация для размещения в системе ГИС «Энергоэффективность» от Ставропольского края поступила в объеме 14,2% от необходимого, в связи с тем, что не представили сведения: Александровский, Арзгирский, Курский, Левокумский, Новоалександровский, Советский, Шпаковский муниципальные районы и городские округа Георгиевск, Лермонтов, Невинномысск. Ряд муниципальных районов (Андроповский, Ипатовский, Кировский, Нефтекумский, Предгорный, Благодарненский, Буденновский, Грачевский, Кочубеевский) и городские округа Железноводск, Кисловодск представили информацию не в полном объеме.

Таким образом, в Ставропольском крае отсутствуют оперативные и достоверные сведения о потреблении энергоресурсов в разрезе муниципалитетов. Государственная информационная система «Энергоэффективность» из-за несвоевременного и неполного внесения в нее сведений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов не содержит необходимой информации в целом по региону. Приведенные факты позволяют сделать вывод о недостаточном уровне информационного обеспечения мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ставропольском крае.

Федеральным законодательством предоставлено право субъектам РФ осуществлять иные полномочия в области энергосбережения, в частности оказывать государственную поддержку инвестиционной деятельности с применением мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2011 №562 утвержден перечень объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвести-

ций, в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам.

Однако, как установлено в ходе аналитического мероприятия, заявлений от налогоплательщиков о предоставлении инвестиционного налогового кредита в уполномоченный орган (министерство финансов Ставропольского края) не поступало.

Кроме того, в ряде регионов РФ устанавливаются меры социальной поддержки малоимущим семьям в виде компенсации расходов на установку приборов учета, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. Например, в Республике Карелия малоимущим семьям компенсируют понесенные за счет собственных средств расходы по установке приборов учета из расчета одна тысяча рублей на один прибор учета, но не более трех тысяч рублей. В Ставропольском крае аналогичных нормативных актов в анализируемом периоде не принималось.

Анализ эффективности реализации мероприятий КЦП «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы и на перспективу до 2010 года в сфере теплоснабжения»

Для организации и проведения в жизнь энергетической политики в Ставропольском крае при одновременном решении проблемы рационального использования топливно-энергетических ресурсов с 1996 года на территории края были реализованы следующие краевые целевые программы:

- «Энергосбережение, развитие малой нетрадиционной энергетики на 1996-2000 годы»;
- «Энергосбережение в Ставропольском крае на 2002-2005 годы»;
- «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2006-2008 годы».

В 2009 году постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №31-п для повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на территории Ставропольского края утверждена краевая целевая программа «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы и на перспективу до 2020 года».

Исполнителями мероприятий Программы являются министерство промышленности, комитет Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству (с 17.07.2012 - министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края), Центр энергосбережения, органы местного самоуправления Ставропольского края и организации Ставропольского края, привлекаемые в установленном порядке.

С момента утверждения Программы в нее неоднократно вносились изменения, в результате чего объем финансирования увеличился на 3 348 029,3 тыс. рублей и составил 4 286 255,3 тыс. рублей, в том числе в разрезе источников финансирования, отраженных в следующей таблице.

Источник финансирования	Сумма, тыс. рублей					
	2009	2010	2011	2012	2013	2009-2013
Федеральный бюджет	-	-	131 650,2	-	-	131 650,2
Краевой бюджет	-	-	140 971	56 070	116 330	313 371
Местный бюджет	15 706	17 366	65 352	66 137	67 559	232 120
Собственные средства организаций Ставропольского края, привлекаемых в установленном порядке	88 212	1 130 619	869 217	781 332	550 618	3 419 998
Внебюджетные средства	98 318,3	90 797,83	-	-	-	189 116,13
Итого	202 236,3	1 238 782,83	1 207 190,2	903 539,0	734 507,0	4 286 255,3

Внебюджетные средства представляют собой отчисления организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, включаемые в состав затрат на производство и распределение электрической и (или) тепловой энергии при определении регулируемых тарифов на электрическую и тепловую энергию.

Законом Ставропольского края от 19.06.1996 №13-кз «Об энергосбережении и повышении эффективности использования топлива и энергии» (в редакции Закона от 28.07.2000 №30-кз) была предусмотрена обязанность хозяйствующих субъектов отчислять данные средства в размере 1 процента от стоимости

топливно-энергетических ресурсов (далее – тарифные отчисления) на реализацию мероприятий краевой целевой программы.

В 2009-2010 годах сбор указанных средств и обеспечение их использования по целевому назначению осуществлялось Центром энергосбережения (приказ министерства промышленности от 19.02.2009 №16/1-о/д).

С 2011 года в соответствии с Порядком формирования и использования внебюджетных средств, направляемых на реализацию краевой целевой программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 20.10.2010 №328-п, тарифные отчисления подлежали зачислению в доход бюджета Ставропольского края.

С вступлением в силу Закона №50-кз предусмотрена возможность организаций, осуществляющих продажу потребителям Ставропольского края произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии, отчислять средства на реализацию мероприятий краевой целевой программы (пункт 4 статьи 3 Закона №50-кз).

В связи с чем, в июне 2011 года Региональной тарифной комиссией Ставропольского края принято постановление от 21.06.2011 №38/3 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на 2011 год», в соответствии с которым расходы гарантирующих поставщиков электрической энергии в части осуществления отчислений на финансирование Программы из тарифа исключены.

В связи с невключением в 2011 году в тариф поставщиков электрической энергии отчислений на реализацию Программы, объем финансирования Программы уменьшился на 10% или на 11 743,0 тыс. рублей по сравнению с запланированным, что повлекло за собой невыполнение Ставропольским краем условия предоставления средств из федерального бюджета на условиях софинансирования мероприятий Программы, и может привести к пропорциональному сокращению средств федерального бюджета на сумму 10 966,8 тыс. рублей.

В 2012 году в тарифы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в части продажи потребителям Ставропольского края произведенной или купленной электрической энергии, вновь не были включены отчисления на реализацию Программы. Тарифные отчисления на реализацию Программы сохранились только в части объемов продажи потребителям Ставропольского края произведенной или купленной тепловой энергии.

Плановый объем финансирования Программы за счет средств краевого бюджета в 2012 году уменьшился по сравнению с 2011 годом более чем в 2 раза и составил 56 070,0 тыс. рублей, а общее ресурсное обеспечение Программы сократилось по сравнению с 2011 годом на 331 359,0 тыс. рублей.

По данным отчетов государственного заказчика-координатора Программы – министерства промышленности, фактический объем финансирования Программы в 2009-2011 и первом полугодии 2012 года составил 3 275 459,0 тыс. рублей, в том числе:

Источник финансирования	2009 год	2010 год	2011 год	1 полугодие 2012 года	Итого
Федеральный бюджет	-	-	-	26 033	26 033
Краевой бюджет	-	-	129 228	-	129 228
Местный бюджет	20 856	45 230	96 503	12 004	174 593
Собственные средства организаций Ставропольского края, привлекаемых в установленном порядке	151 040	1 284 545	1 009 167	326 653	2 771 405
Внебюджетные средства	84 653	89 547	-	-	174 200
Итого	256 549	1 419 322	1 234 898	364 690	3 275 459

С целью выявления нерационального использования энергетических ресурсов и во исполнение требований Федерального закона №261-ФЗ, постановлением Правительства Ставропольского края от 21.07.2010 №234-п в Программу включено мероприятие по проведению энергетических обследований потребителей топливно-энергетических ресурсов.

Под энергетическим обследованием понимается сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте.

По данным Центра энергосбережения в крае насчитывается 4 085 организаций и учреждений, для которых, в соответствии со статьей 16 Федерального закона №261-ФЗ, проведение энергетического обследования является обязательным в срок до 31.12.2012. Из них - 2 401 учреждение, расположено в муниципальных районах и городских округах, 629 учреждений - в городских и сельских поселениях Ставропольского края.

По состоянию на 01.01.2012 энергетические обследования проведены в 48 учреждениях.

В целях оказания финансовой помощи в реализации мероприятий Программы, Министерством энергетики Российской Федерации на основании соглашения от 14.12.2011 №11/1403.0923400.017/02/330 с Правительством Ставропольского края, предоставлена субсидия бюджету Ставропольского края за счет средств федерального бюджета в сумме 131 650,2 тыс. рублей, в том числе на проведение энергетических обследований потребителей топливно-энергетических ресурсов – 109 560,2 тыс. рублей. Срок осуществления мероприятий за счет данной субсидии с учетом дополнительного соглашения от 30.03.2012 №1 установлен до 30.09.2012 года.

Распределение федеральной субсидии осуществлено в соответствии с Правилами предоставления субсидии в 2011 году бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на софинансирование мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, изложенными в приложении №7 к Программе, при этом получателями субсидии определены только городские округа и муниципальные районы Ставропольского края, без городских и сельских поселений края.

В результате этого субсидия федерального бюджета была направлена в бюджеты 26 муниципальных районов и 8 городских округов в соответствии постановлением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №520-п.

Размер субсидии на обследование рассчитывался исходя из общего количества (2 401) учреждений в районах и городских округах и составил 45,67 тыс. рублей на одно учреждение.

Для получения субсидии муниципальными образованиями с министерством промышленности были заключены соглашения.

В ходе аналитического мероприятия проанализированы все заключенные соглашения и установлено, что количество учреждений, указанное в соглашениях с муниципалитетами на получение субсидий на энергообследование, ниже фактического количества учреждений, подлежащих обследованию (во всех соглашениях указано 1 060 учреждений, фактически подлежало обследованию 2 401 учреждение), что привело к занижению целевого показателя эффективности использования субсидии и искажению оценки результатов исполнения мероприятия по энергоаудиту.

Так, например в Апанасенковском муниципальном образовании насчитывается 51 учреждение, подлежащее проведению обязательного энергетического обследования, однако, согласно соглашению от 27.12.2011 №199 плановое количество учреждений, в которых должно проводиться энергетическое обследование за счет данной субсидии, составляет 23 единицы.

Грачевскому муниципальному образованию была предоставлена субсидия из расчета 46 учреждений, в соглашении указано 37 учреждений.

Аналогично администрации города Ставрополя на софинансирование расходов по энергоаудиту была предоставлена субсидия исходя из расчета 182 учреждений, в соглашении указано 58 учреждений.

Согласно отчетам об использовании субсидии по состоянию на 01.10.2012 общее количество учреждений, которые получили энергетические паспорта за счет субсидии из федерального бюджета (или приняты обязательства муниципальными образованиями по проведению энергетических обследований) составило 1 805 единиц или 75% от фактически подлежащих обследованию.

При этом остаток неосвоенных средств федерального бюджета по состоянию на 01.10.2012 года (с учетом принятых учреждениями денежных обязательств) составил 29 468,7 тыс. рублей. Количество учреждений, не охваченных обследованиями, остается 596 единиц.

В ходе аналитического мероприятия в Контрольно-счетную палату Ставропольского края поступила информация о том, что министерством промышленности получено разрешение Министерства энергетики Российской Федерации на использование остатка федеральных средств до конца 2012 года (письмо министерства промышленности от 08-4017 от 11.10.2012).

Непринятие министерством промышленности мер к полному освоению в 2012 году субсидий, выделенных из федерального бюджета на мероприятия по энергоаудиту учреждений бюджетной сферы, может привести к возврату неиспользованных средств в сумме 29 468,7 тыс. рублей в доход федерального бюджета. В таком случае, для обеспечения проведения энергообследования в государственных и муниципальных учреждениях в полном объеме потребуется дополнительное выделение средств из краевого бюджета.

В ходе проведенного анализа реализации мероприятий Программы установлено следующее.

Первоначальная редакция Программы включала в себя 28 мероприятий. В ходе реализации Программы количество мероприятий увеличилось на 18 единиц и по состоянию на 01.07.2012 года насчитывает 46 мероприятий, в том числе 16 мероприятий в сфере теплоснабжения.

Анализом Программы установлено, что мероприятие №14 по внедрению теплонасосных установок с целью решения вопросов теплоснабжения и кондиционирования воздуха объектов социального назначения государственной собственности края, предусмотренное программой с 2009 года, не выполнялось. Несмотря на это, изменения в Программу в части исключения указанного мероприятия на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия внесены не были.

Финансовое обеспечение мер энергосбережения в области теплоснабжения с начала реализации Программы и по 01.07.2012 составляет 644 354,0 тыс. рублей или 19,8% от общего объема финансирования Программы.

Для развития использования возобновляемых источников энергии в Программу включено мероприятие №15 по созданию демонстрационных объектов высокой энергетической эффективности.

В рамках указанного мероприятия в 2009 году на базе Минераловодского МУЗ «Станция скорой помощи» создана установка по использованию энергии солнца для горячего водоснабжения.

Данная установка представляет собой специальный теплообменник, преобразующий энергию солнечного излучения в тепло и передающий его теплоносителю – жидкости, движущейся внутри каналов поглощающей панели коллектора. Трубопроводы гелиосистемы транспортируют нагретый теплоноситель дальше к теплообменникам емкостных накопителей – бойлерам, в которых происходит нагрев и накопление воды.

На реализацию указанного мероприятия выделены денежные средства в сумме 10 892,9 тыс. рублей, из них Центром энергосбережения за счет тарифных отчислений – 9 000,0 тыс. рублей, бюджетом Минераловодского района – 1 892,9 тыс. рублей. Заявленный экономический эффект в 2011 году должен составить 231,6 Гкал или 600,0 тыс. рублей.

На базе Минераловодского МУЗ «Станция скорой помощи» в 2010 году в рамках Программы также внедрена система теплоснабжения с использованием тепловых насосов.

Тепловой насос это устройство, в котором тепло воды, воздуха или грунта с помощью компрессора увеличивается в несколько раз. Тепловой насос забирает энергию из природного источника и, затрачивая некоторое количество энергии, нагревает воду для отопления.

На реализацию данного мероприятия выделены денежные средства в сумме 11 901,0 тыс. рублей, из них Центром энергосбережения за счет тарифных отчислений – 10 000,0 тыс. рублей, бюджетом Минераловодского района – 1 901,0 тыс. рублей. Заявленный экономический эффект за 2011 год должен составить 280,6 Гкал или 555,2 тыс. рублей.

Общий экономический эффект в заявках на включение в Программу указанных выше мероприятий по энергосбережению должен составить 512,2 Гкал или 1 155,2 тыс. рублей в год.

Расчетный срок окупаемости по внедренным системам теплоснабжения и горячего водоснабжения, с учетом роста тарифа - 7 лет.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия инспекторами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края осуществлен визуальный осмотр установки по использованию энергии солнца для горячего водоснабжения, а также тепловых насосов, установленных в здании Минераловодского МУЗ «Станция скорой помощи».

Осмотром установлено, что указанное оборудование работает в штатном заявленном режиме.

Из пояснений главного врача следует, что ранее, несмотря на значительные затраты по оплате централизованного отопления и горячего водоснабжения (1 248,1 тыс. рублей в год), в здании Минераловодского МУЗ «Станция скорой помощи» зачастую отсутствовала горячая вода, а в зимнее время года температура внутри помещения не соответствовала нормам. В настоящее время замечаний к отоплению и горячему водоснабжению не имеется (затраты 685,5 тыс. рублей в год).

Фактический экономический эффект от установки данных систем за 2011 год согласно информации, представленной МУЗ «Станция скорой помощи», составил 562,6 тыс. рублей или 48,7% от заявленной экономии.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что срок окупаемости оборудования, установленного на МУЗ «Станция скорой помощи», должен составить как минимум 15 лет, а не 7 лет как указано в заявке.

В 2011 году с целью расширения системы горячего водоснабжения на базе городской поликлиники МУЗ «Центральная районная больница» в городе Минеральные воды создана демонстрационная зона по использованию возобновляемых источников энергии.

В связи с чем, на кровле здания поликлиники установлена система солнечного теплоснабжения. Данная система на основе 42 солнечных коллекторов общей мощностью 63 кВт предусмотрена для работы в течение всего календарного года.

На реализацию указанного мероприятия выделены денежные средства в сумме 11 107,6 тыс. рублей, из них средства бюджета Ставропольского края - 9 996,81 тыс. рублей, бюджета Минераловодского района – 1 110,76 тыс. рублей.

Заявленный экономический эффект должен составить 273 641 кВт.ч или 235,3 Гкал в год, расчетный срок окупаемости, с учетом роста тарифа – 7 лет.

Фактический экономический эффект можно будет подсчитать по окончании года эксплуатации системы солнечного теплоснабжения.

Работы по расширению использования в крае возобновляемых источников энергии на базе солнечного автономного энергоснабжения в 2011 году выполнялись также в поселке Иноземцево (Железноводск).

Так, на жилых домах поселка Иноземцево по ул. Некрасова, 6 (блоки А, Б и В) создана система солнечного теплоснабжения и геотермального тепло/хладоснабжения. Система солнечного теплоснабжения выполнена на основе 42 солнечных коллекторов общей мощностью 63 кВт.

На реализацию указанного мероприятия выделены денежные средства в сумме 10 524,03 тыс. рублей, из них средства бюджета Ставропольского края – 9 997,83 тыс. рублей, бюджета города Железноводска – 526,2 тыс. рублей.

Заявленный экономический эффект должен составить 315 032 кВт.ч или 270,9 Гкал в год, расчетный срок окупаемости, с учетом роста тарифа – 7 лет.

Визуальным осмотром установлено, что указанное оборудование работает в штатном заявленном режиме, замечаний со стороны жильцов не имеется.

Фактический экономический эффект можно будет подсчитать по окончании года эксплуатации системы солнечного теплоснабжения.

С целью развития энергосберегающих технологий в Программу включено мероприятие №22 по внедрению энергосберегающих технологий и мероприятий на промышленных предприятиях края.

В рамках реализации указанного мероприятия в 2009 году выполнены работы по внедрению системы отопления с применением энергоэффективных инфракрасных газовых излучателей в главном производственном корпусе завода ОАО «Автоприцеп-КАМАЗ».

Инфракрасное излучение, испускаемое инфракрасными газовыми излучателями (ГИИ) аналогично излучению солнца. Тепловое излучение ГИИ не поглощается воздухом, а нагревает пол и находящиеся в отапливаемой зоне предметы, после чего тепло от предметов передается воздуху, нагревая его преимущественно в рабочей зоне.

На реализацию указанного мероприятия израсходовано 3 300,0 тыс. рублей, в том числе Центром энергосбережения за счет тарифных отчислений - 2 100 тыс. рублей (на возвратной основе), собственных средств ОАО «Автоприцеп-КАМАЗ» – 1 200,0 тыс. рублей.

Плановый экономический эффект при установке 35 газовых инфракрасных излучателей согласно расчету составляет 1 014,5 тыс. рублей в год.

Осмотром, проведенным на ОАО «Автоприцеп-КАМАЗ» установлено, что в главном производственном корпусе завода площадью 124 416 кв. м (с высотой в коньке от 15 до 24 метров) установлено 300 газовых излучателей.

Следует отметить, что главный производственный корпус завода до внедрения ГИИ отапливался двумя котельными мощностью 7,5 Гкал/ч и 3,2 Гкал/ч. Однако для поддержания необходимой температуры в заводских корпусах указанных мощностей было недостаточно. Укрупненная стоимость строительства дополнительной котельной с учетом реконструкции теплотрассы могла составить 100 000,0 тыс. рублей, годовые затраты на ее содержание могли достичь 25 000,0 тыс. рублей.

В связи с чем, было принято решение об устройстве в главном производственном корпусе системы отопления с применением ГИИ с суммой общих затрат на установку системы ГИИ около 45 000,0 тыс. рублей и расходов на содержание – 5 000,0 тыс. рублей в год.

Очевидно, что вариант внедрения системы отопления с применением ГИИ в 2,2 раза дешевле стоимости строительства дополнительной котельной (с учетом строительно-монтажных работ), а годовые затраты на ее содержание - ниже в 5 раз.

Окупаемость системы отопления с применением системы ГИИ составляет менее 3 лет, что свидетельствует о высокой эффективности применения аналогичного оборудования для промышленных предприятий края.

В 2011 году с целью экономии природного газа и сокращения выбросов углекислого газа в Программу включено мероприятие №17 по реконструкции котельной ГУП СК «Крайтеплоэнерго» №38-20, расположенной в г. Михайловске, пос. СНИИСХ 8/1, Шпаковского района Ставропольского края, и переводу ее с природного газа на биотопливо.

На реализацию проекта по производству тепловой энергии с использованием биотоплива ГУП СК «Крайтеплоэнерго» были выделены средства бюджета Ставропольского края в размере 24 300,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, порядок включения в краевую Программу энергосбережения отдельных мероприятий определен министерством промышленности приказом от 12.04.2002 №42/од (далее – Приказ №42/од) (действовал до 10.05.2011). В соответствии с пунктом 5 Приказа №42/од предложения по включению в Программу мероприятий рассматриваются Комиссией по энергосбережению, образуемой при министерстве промышленности. Предметом деятельности Комиссии являлось проведение экспертизы проектов энергосберегающих мероприятий, предлагаемых для включения в краевую Программу с выдачей рекомендаций о целесообразности внедрения указанных мероприятий.

Анализом установлено, что мероприятие Программы №17 по реконструкции котельной ГУП СК «Крайтеплоэнерго» №38-20 с целью перевода на биотопливо включено в Программу без предварительного рассмотрения Комиссией по энергосбережению. Заявка от юридического лица – ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на включение в Программу мероприятия по реконструкции котельной в Комиссию не подавалась, рекомендации по реализации мероприятия Комиссией не выдавались, экспертиза проекта не проводилась.

Мероприятие по созданию котельной на биотопливе в г. Михайловске было введено в программу постановлением Правительства Ставропольского края 20.04.2011 №142 в качестве бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности. Реализация проекта была осуществлена за счет средств бюджета Ставропольского края в сумме 24 300,0 тыс. рублей.

В ходе осмотра данной котельной, а также беседы с представителями ГУП СК «Крайтеплоэнерго» установлено, что на объекте проводятся пуско-наладочные работы, в том числе по частичному переходу на подачу тепла от котлов на биотопливе.

Сотрудниками ГУП СК «Крайтеплоэнерго» был представлен плановый расчет затрат по эксплуатации указанной котельной на биотопливе на 2012 год, в соответствии с которым, полный отказ от природного газа и переход на биотопливо повлечет за собой значительное увеличение суммы затрат на приобретение энергоносителя. В связи с принятой в расчет фактической стоимостью биотоплива (2,0 руб./кг) годовая стоимость потребляемого топлива увеличится с 7 156,84 тыс. рублей (на газе) до 8 684,39 тыс. рублей (на биотопливе).

Вместе с тем, согласно разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и Плановый период 2014-2015 годов (опубликован на официальном сайте 12.09.2012) прогнозный рост цен (тарифов)

субъектов естественных монополий по итогам 2012 года составит 110,4%, в 2013 году – 115,0%, в 2014 году – 115,0%, в 2015 году – 115,0% .

При условии сохранения тенденции к росту регулируемых цен на природный газ, проблемы энергосбережения, повышения энергоэффективности, а также вопросы поиска альтернативных видов топлива для теплоснабжающих организаций края с каждым годом будут приобретать все большую актуальность. Что свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования указанного пилотного проекта по применению биотоплива в Ставропольском крае (в том числе с применением качественных и отвечающих введенным на территории России стандартам биотопливных брикетов).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Центром энергосбережения по итогам реализации мероприятий Программы не определялся экономический эффект в натуральных показателях.

Так, для повышения коэффициента полезного действия источников тепловой энергии и снижения потерь тепловой энергии на объектах, находящихся в собственности муниципальных образований, в Программу включено мероприятие №16 по модернизации, реконструкции и созданию автономных источников теплоснабжения.

В рамках указанного мероприятия в 2009-2011 годах были созданы и модернизированы 77 автономных котельных. Ожидаемый результат реализации данного мероприятия - экономия энергетических ресурсов в объеме 8 447 тонн условного топлива.

Однако, как следует из пояснений Центра энергосбережения, проверить достижение результатов исполнения мероприятий Программы не представляется возможным из-за непредставления муниципальными образованиями в полном объеме отчетов о реализации указанных мероприятий.

Также Центром энергосбережения не оценивалось соответствие ожидаемых и фактически полученных результатов по реконструкции тепловых сетей с применением современных теплоизоляционных материалов (мероприятие №36). Данное мероприятие было включено в Программу с целью снижения потерь тепловой энергии при ее передаче на 750 Гкал в год.

Фактически в рамках указанного мероприятия в 2009-2011 годах проведена реконструкция тепловых сетей с применением современных теплоизоляционных материалов в 13-ти муниципальных образованиях, 4-х городских округах и 5-ти теплоснабжающих организациях края.

В 2010 году в Программу было включено мероприятие №38 по снижению потребления ресурсов на собственные нужды тепло- и водоснабжающих организаций, оптимизация гидравлических режимов сетей тепло- и водоснабжения.

Реализация данного мероприятия осуществлялась за счет собственных средств организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

По данным Региональной тарифной комиссии Ставропольского края на территории Ставропольского края осуществляет деятельность 141 поставщик тепло- и водоснабжения, в том числе 76 - в сфере производства и передачи тепловой энергии.

Ожидаемый результат реализации мероприятия по снижению потребления энергетических ресурсов на собственные нужды: экономия на 3 процента в год. Однако оценка показателя снижения потребления энергетических ресурсов на 3% в год Центром энергосбережения не производилась.

Согласно пояснениям Центра энергосбережения за проверяемый период информацию по энергосбережению представили только 5 из 141 поставщика (в том числе 3 теплоснабжающие из 76). В представленных отчетах эффективность мероприятий оценивалась только в денежных единицах, данные о потреблении ресурсов за два предыдущих года не указывались.

Следует отметить, что в соответствии с Уставом Центра энергосбережения, утвержденным распоряжением комитета по управлению государственным имуществом Правительства Ставропольского края от 29.12.97 №671, (действовал до 21 сентября 2011 года) основной целью его деятельности являлось осуществление централизованных функций по координации, контролю и выполнению утвержденных энергосберегающих программ. Предметом его деятельности было создание и совершенствование сбора объективной информации о масштабах и структуре потребления топливно-энергетических ресурсов в крае.

Из-за не отлаженной системы сбора объективной информации за ходом реализации мероприятий Программы, информация, содержащаяся в отчетах муниципальных образований и организаций, осуществ-

включающих регулируемые виды деятельности, не позволяет оценить достижение ожидаемых результатов в натуральных показателях.

Целью разработки и реализации Программы является повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на территории Ставропольского края.

Обобщенной характеристикой эффективности мероприятий Программы является величина годового экономического эффекта от внедрения энергосберегающих мероприятий.

Плановые и фактические показатели (по данным Центра энергосбережения) снижения затрат потребителей топливно-энергетических ресурсов на оплату за потребленные ими топливно-энергетические ресурсы представлены в таблице.

Период	Показатели эффективности Программы, тыс. рублей		Перевыполнение годовой экономии	
	План	Факт	тыс. рублей	%
2009	40 000	51 357	11 357	+28,4
2010	54 000	75 214	21 214	+39,3
2011	64 600	80 792	16 192	+25,3

Из приведенной таблицы видно, что в ходе реализации программных мероприятий ежегодно достигалось значительное перевыполнение годовой экономии по оплате за потребленные топливно-энергетические ресурсы.

Показатели достигнутого экономического эффекта от внедрения энергосберегающих мероприятий Программы определялись Центром энергосбережения на основании отчетов муниципальных образований и организаций, участвовавших в реализации программных мероприятий.

Вместе с тем, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что указанные отчеты муниципальных образований зачастую содержали недостоверную информацию или информацию о мероприятиях, не входящих в Программу.

Однако Центром энергосбережения не принимались меры по уточнению отчетов, представленных муниципальными образованиями и организациями, что ставит под сомнение достоверность обобщенных сведений по показателям снижения затрат потребителей на оплату за потребленные ими топливно-энергетические ресурсы.

В соответствии с требованиями Постановления №1225 в Программу были введены целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Методика расчета значений целевых показателей утверждена приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 07.06.2010 №273.

Согласно данной методике, показатели экономии энергетических ресурсов Программы определяются на основании динамики изменения величины валового регионального продукта (ВРП) и затрат топливно-энергетических ресурсов края. Значения ВРП, а также объемов потребления энергоресурсов принимаются по данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю. После получения уточненных значений данных параметров проводится ежегодная корректировка и перерасчет целевых показателей Программы.

В виду того, что в расчет берутся статистические данные по всему Ставропольскому краю, указанный механизм расчета экономии энергетических ресурсов не позволяет оценить реальные показатели реализации Программы в целом.

Мониторинг тарифов, применяемых в 2011 – 2012 годах при расчетах за тепловую энергию, поставляемую потребителям Ставропольского края

Регулирование тарифов на тепловую энергию в Ставропольском крае осуществляется в соответствии со статьями 7, 8 Федерального закона №190-ФЗ.

Согласно информации Региональной тарифной комиссии Ставропольского края, в 2011 и 2012 годах в среднем по краю действовали тарифы на тепловую энергию, отраженные в следующей таблице.

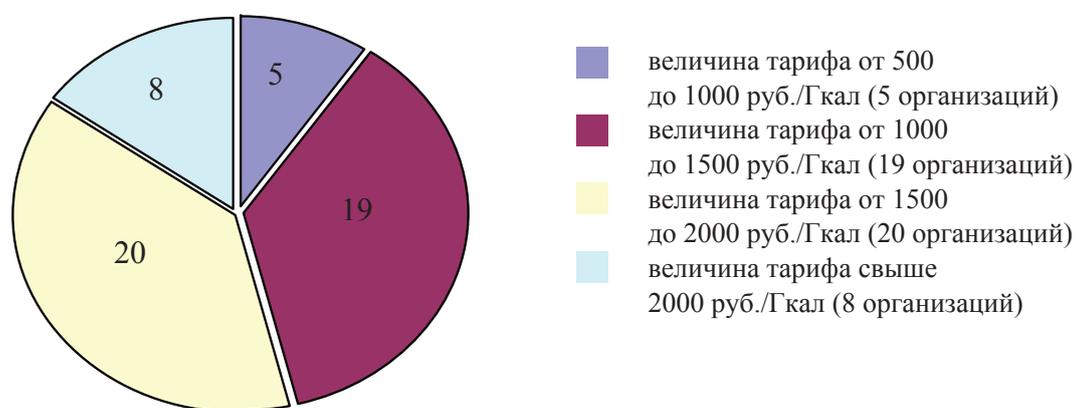
Показатели	Период действия тарифов в 2012 году	2011 год (руб./Гкал)		2012 год (руб./Гкал)	
		для всех категорий потребителей	для населения	для всех категорий потребителей	для населения
В среднем по Ставропольскому краю		1 248,13	1 407,64		
	01.01 – 30.06			1 246,54	1 404,44
	01.07 – 31.08			1 318,81	1 488,71
	01.09 – 31.12			1 389,80	1 568,92

Как видно из приведенных данных, средний по Ставропольскому краю тариф на тепловую энергию на конец 2012 года увеличится по сравнению с 2011 годом для всех категорий потребителей на 11,3% (составил 1 389,8 руб./Гкал, а для населения - на 11,5% (1 568,92 руб./Гкал).

Распределение общего числа теплоснабжающих организаций Ставропольского края, отпускающих тепловую энергию населению, в зависимости от величины тарифа на тепловую энергию с 01.09.2012 года приведено на следующей диаграмме.

Диаграмма 3

Распределение количества теплоснабжающих организаций Ставропольского края, отпускающих тепловую энергию населению, в зависимости от величины тарифа на тепловую энергию с 01.09.2012 года



Анализ тарифов, действующих на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия (сентябрь 2012 года), на услуги отопления для населения в разрезе 52 теплоснабжающих организаций показал, что для 25 организаций утвержденный тариф превышал среднекраевой уровень на сумму от 8,3 до 625,1 руб./Гкал (от 0,5 до 40%). Для 27 поставщиков тепла тариф для населения утвержден ниже среднекраевого уровня на сумму от 8,63 до 915,6 руб./Гкал (от 0,6 до 58%).

Одним из основных поставщиков тепловой энергии в Ставропольском крае является ГУП СК «Крайтеплоэнерго». Доля производства тепловой энергии данным предприятием в тепловом балансе Ставропольского края составляет более 40%. На сегодняшний день ГУП СК «Крайтеплоэнерго» обеспечивает тепловой энергией около 2 тысяч организаций в 17 районах Ставропольского края. Ориентировочная численность населения муниципальных образований Ставропольского края, на территории которых осуществляет деятельность ГУП СК «Крайтеплоэнерго», составляет 1 035,6 тыс. человек (37,2% численности населения края).

Согласно информации ГУП СК «Крайтеплоэнерго» об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год, объем выработанной теплоэнергии в 2011 году составил 1 051,4 тыс. Гкал, что на 0,4% меньше, чем в 2010 году (1 055,3 тыс. Гкал), при этом объем отпущенной тепловой энергии потребителям составил 870,6 тыс. Гкал (в 2010 году – 919,5 тыс. Гкал) или 82,8% от произведенного объема (в 2010 году – 87,1%). Таким образом, объем потерь тепловой энергии в 2011 году составил 17,2% (в 2010 году – 12,9%), в том числе потери при передаче по тепловым сетям – 15,8% (в 2010 году - 11,1%).

Динамика производственных показателей ГУП СК «Крайтеплоэнерго» указывает на процесс перехода ряда потребителей тепла от услуг централизованного теплоснабжения на индивидуальное и автономное. Так, в 2011 году по сравнению с 2010 годом сократилось количество котельных на 6%, количество цен-

тральных тепловых пунктов – на 20%, объем присоединенной нагрузки снизился на 8,2%, протяженность магистральных сетей и тепловых вводов уменьшилась на 53,4%.

Динамика изменения тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ГУП СК «Крайтеплоэнерго», отражена в следующей таблице.

Показатели	2009 год, руб./Гкал	2010 год, руб./Гкал	Темп роста к 2009 году, %	2011 год, руб./Гкал	Темп роста к 2010 году, %	2012 год, руб./Гкал	Темп роста к 2011 году, %
Население	1 533,18	1 720,44	112,21	1 962,47	114,07		
01.01 – 30.06						1 962,47	100,0
01.07 – 31.08						2 080,21	106,0
01.09 – 31.12						2 193,99	105,5
Прочие потребители	1 548,67	1 737,81	112,21	1 663,11	95,7		
01.01 – 30.06						1 663,11	100,0
01.07 – 31.08						1 762,89	106,0
01.09 – 31.12						1 859,31	105,5
Индекс роста тарифов по приказам ФСТ и РТК			114,3		114,3		
01.01 – 30.06							100,0
01.07 – 31.08							106,0
01.09 – 31.12							105,6

По состоянию на 01.09.2012 года тариф на услуги отопления утвержден для ГУП СК «Крайтеплоэнерго» в размере 2 193,99 рублей/Гкал, что является самым высоким тарифом по краю среди теплоснабжающих организаций. Одной из основных статей затрат ГУП СК «Крайтеплоэнерго», включаемых в тариф, является оплата приобретения газа. К примеру, по итогам 2010 года удельный вес данной статьи затрат в производственной программе составил 38,8% (538 млн. рублей из 1 384 млн. рублей), в 2011 году – 38,3% (553 млн. рублей из 1 443 млн. рублей). Указанная ситуация предопределяет высокую зависимость величины тарифа на тепловую энергию от утверждаемых тарифов на природный газ.

Однако утвержденный тариф не обеспечивает рентабельность большинства котельных ГУП СК «Крайтеплоэнерго». Так, по итогам 2011 года из 371 котельной ГУП СК «Крайтеплоэнерго» 264 единицы (71,2%) явились нерентабельными.

Анализ причин убыточности выявил, что нерентабельная работа котельных обусловлена низким КПД используемого оборудования, высокой степенью износа котельного оборудования (физический и моральный износ основного технологического оборудования более 65%), основное технологическое оборудование, находящееся в эксплуатации с превышением срока эксплуатации, составляет 78,9%, а также низкими показателями присоединенной нагрузки при высокой установленной мощности котельных.

Так, в Новоалександровском районе котельная №29-10 ст. Расшеватская имеет установленную мощность 0,12 Гкал/ч, однако присоединенная нагрузка по итогам 2011 года составила 0,0317 Гкал/ч или 26% от установленной мощности. Низкий показатель присоединенной нагрузки, а также имеющаяся протяженность сетей (592 метра) явились основными факторами сложившейся по итогам 2011 года стоимости тепловой энергии по данной котельной – 8 892,95 рубля/Гкал, что более чем в 5 раз превышает тариф, утвержденный в целом по предприятию. В итоге убыток по данной котельной за 2011 год составил 1 118,6 тыс. рублей.

Аналогично, в Труновском районе котельная №36-09 в с. Труновском, ул. Комарова при установленной мощности 0,14 Гкал/ч имеет присоединенную нагрузку 0,0841 Гкал/ч или 60% от установленной мощности. Фактическая стоимость тепловой энергии по данной котельной по итогам 2011 года составила 7 441,02 рубля/Гкал – более чем в 4 раза выше тарифа в целом по предприятию. В итоге за 2011 год убыток по данной котельной составил 617,7 тыс. рублей.

Таким образом, ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на всех стадиях, от производства тепла до его потребления имеет ряд технических проблем, характерных для всего теплоэнергетического комплекса края, а именно:

- в системах тепловых сетей используются технические решения полувековой давности, не соответствующие современным требованиям – с высокой степенью ветхости и теплорасточительности;
- в 64% котельных края котлы выработали свой ресурс, имеют низкий КПД, и требуется их замена;
- отсутствует или морально и физически устарело оборудование химводоподготовки;
- насосное оборудование, установленное по проекту, не соответствует присоединенной нагрузке;
- приборы учета топливно-энергетических ресурсов имеют низкий класс точности и не соответствуют современным правилам учета;
- система автоматики безопасности морально и физически устарела и не отвечает современным требованиям безопасности на опасных производственных объектах.

В соответствии с Отчетом о реализации в 2011 году Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края до 2020 года, в 2011 году ГУП СК «Крайтеплоэнерго» был реализован комплекс мер, направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережение в сфере теплоснабжения.

Так, ГУП СК «Крайтеплоэнерго» за последние пять лет произведена замена 130-ти морально и физически устаревших котлов на современные котлы с КПД более 90% (предприятием разработаны и внедряются котлы с мощностью до 100 кВт с КПД 90%, позволяющие работать длительное время без электроэнергии, и котлы мощностью от 100 до 2500 кВт с современными газогорелочными устройствами с КПД до 92%), модернизировано 47 котельных в 18 районах края, в том числе в Буденовском районе – 17 котельных, в Минераловодском районе – 12 котельных.

Масштабная реконструкция стала возможной после того, как ГУП СК «Крайтеплоэнерго» стало победителем в двух конкурсных отборах претендентов на получение гарантий Ставропольского края по направлению «Развитие коммунальной структуры объектов государственной собственности».

Общая сумма затрат по кредитным программам (2011-2012г.г.) составляет 248,4 млн. рублей, в том числе заемные средства - 187,8 млн. рублей, собственные средства 60,6 млн. рублей.

В 2011 году получено 117,0 млн. рублей кредитных средств для выполнения 1-го этапа мероприятий.

Экономический эффект от реализации программ составит 40 млн. рублей в год, срок окупаемости 4,3 года.

Анализ данных о достигнутых ГУП СК «Крайтеплоэнерго» показателях энергетической эффективности в области энергосбережения по итогам 2011 года показал, что проведенные в 2011 году ГУП СК «Крайтеплоэнерго» мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, положительно отразились на энергетической эффективности предприятия в целом.

Так, мероприятия по реконструкции котельных, приобретение и установка насосных агрегатов с высоким КПД позволили снизить удельный расход электрической энергии на выработку тепловой энергии с 30,76 до 29,24 кВтч/Гкал.

Проведенные работы по замене и капитальному ремонту тепловой сети предприятия обусловили снижение показателя удельного расхода воды на выработку тепловой энергии с 0,3 до 0,26 куб.м/Гкал.

За счет автоматизации и диспетчеризации котельных ГУП СК «Крайтеплоэнерго» по итогам 2011 года снизился показатель трудоемкости производства тепловой энергии с 2,794 до 2,697 чел./1000 Гкал.

По итогам 2011 года доля объемов тепловой энергии, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета возросла с 53,39 до 72,36%.

Однако, несмотря на отмеченную выше положительную тенденцию по снижению отдельных затрат, принятых в тарифе ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на теплоснабжение, объем проведенных предприятием в 2011 году работ по замене и капитальному ремонту сетей, а также значительное снижение протяженности сети предприятия (с 753,2 до 350,8 км) не позволили снизить процент технологических потерь тепловой энергии при ее передаче по тепловым сетям.

Также, несмотря на проведенные мероприятия в области энергосбережения, по итогам 2011 года в ГУП СК «Крайтеплоэнерго» не был снижен удельный норматив расхода топлива на выработку тепловой

энергии, значение которого увеличилось с 168,4 до 169,5 кг условного топлива/Гкал, что повлекло за собой рост коэффициента соотношения фактического удельного расхода топлива с нормативным с 0,995 до 1.

Обеспечение контроля за выполнением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае

Согласно положениям статьи 28 Федерального закона №261-ФЗ (в редакции Федерального закона от 25.06.2012 №93-ФЗ) государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль (надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль (надзор) согласно их компетенции.

До вступления в силу изменений, установленных Федеральным законом от 25.06.2012 №93-ФЗ, государственный контроль за энергоэффективностью на федеральном и региональном уровнях регламентировался Правилами осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 №318 (далее – Постановление №318).

Согласно внесенным изменениям, начиная с 25.06.2012 федеральный и региональный государственный контроль (надзор) в области энергосбережения должен осуществляться федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ставропольского края подлежит утверждению Правительством Ставропольского края. Однако на момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанный порядок не разработан.

В силу статьи 4 Закона №50-кз региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ставропольского края осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края.

Такие полномочия возложены на Региональную тарифную комиссию Ставропольского края и управление Ставропольского края – государственную жилищную инспекцию. Сведения представлены в таблице.

Орган государственной власти Ставропольского края	Полномочия по государственному региональному контролю в области энергосбережения
Региональная тарифная комиссия Ставропольского края	Осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых комиссией применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций (пп.7 п. 8.9 Положения о Региональной тарифной комиссии Ставропольского края)
Управление Ставропольского края - государственная жилищная инспекция	Осуществляет региональный государственный жилищный надзор (контроль) за: <ul style="list-style-type: none"> • соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации требованиям энергетической эффективности; • соблюдением требований к осуществлению оценки соответствия жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов; • соблюдением требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах (пп.1 п. 9.3 Положения об управлении Ставропольского края - государственной жилищной инспекции)

Кроме вышеуказанных органов исполнительной власти Ставропольского края, уполномоченных на осуществление государственного регионального контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, отдельные полномочия по контролю в области энергосбережения в пределах своей компетенции осуществляют министерство промышленности и министерство строительства и архитектуры Ставропольского края.

При проведении мониторинга нормативных правовых актов, регламентирующих региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ставропольского края установлено, что приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 18.04.2012 №107/од «Об утверждении перечней государственных контрольных (надзорных) функций, исполняемых органами исполнительной власти Ставропольского края» органом исполнительной власти Ставропольского края, исполняющим государственную контрольную (надзорную) функцию за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности определено министерство промышленности.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о министерстве промышленности, энергетики и транспорта Ставропольского края, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 17.05.2010 №198 и Положением о министерстве энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 16.08.2012 №559, указанное министерство является специально уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В рамках своих полномочий, министерство промышленности осуществляет информационное обеспечение на территории Ставропольского края мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, координацию мероприятий по энергосбережению и контролю за их проведением государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Ставропольского края.

При этом полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, министерство промышленности не наделено.

Таким образом, приказ министерства экономического развития Ставропольского края от 18.04.2012 №107/од «Об утверждении перечней государственных контрольных (надзорных) функций, исполняемых органами исполнительной власти Ставропольского края» требует корректировки в части определения органов исполнительной власти Ставропольского края, исполняющих государственную контрольную (надзорную) функцию за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Согласно информации, представленной управлением Ставропольского края – государственной жилищной инспекцией (далее – Управление ГЖИ) в соответствии с требованиями Федерального закона №261-ФЗ государственными инспекторами осуществлялся контроль в части оснащенности приборами учета многоквартирных домов, находящихся в управлении ТСЖ, ЖСК, управляющих организаций.

При проведении контрольных мероприятий в 2010 году были выявлены нарушения законодательства в части наличия приборов учета энергоресурсов, не сданных своевременно в эксплуатацию (ГУП «Бытовик» г.Ставрополь). При наличии приборов, установленных при проведении капитального ремонта в общежитии, находящемся в хозяйственном ведении ГУП «Бытовик», расчеты за потребляемые ресурсы проводились без учета показаний счетчика и утвержденных нормативов. Управлением ГЖИ были выданы предписания о сдаче в эксплуатацию установленных приборов учета в соответствии с действующим законодательством.

Всего в ходе обеспечения мероприятий по контролю за реализацией требований Федерального закона №261-ФЗ Управлением ГЖИ:

- в 2010 году было проведено 617 контрольных мероприятий, выявлено 227 нарушений и выдано 199 предписаний об их устранении;
- в 2011 году составлен 1281 акт, выдано 747 предписаний об устранении 1302 нарушений, в отношении 23 должностных лиц и 24 юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях;
- за 9 месяцев 2012 года было проведено 993 проверки соблюдения требований Федерального закона №261-ФЗ в отношении юридических лиц, в управлении и обслуживании которых находят-

ся многоквартирные дома. В ходе проверок выявлено 652 нарушения, выдано 647 предписаний об устранении нарушений, возбуждено управлением и рассмотрено в мировом суде 13 дел об административном правонарушении против порядка управления и 2 административных правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике.

В 4 квартале 2012 года Управлением ГЖИ планируется проведение проверок по осуществлению регионального жилищного надзора за соблюдением требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах.

По информации, представленной региональной тарифной комиссией Ставропольского края (далее – РТК Ставропольского края), программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, разработанные в соответствии с требованиями, установленными постановлением РТК Ставропольского края от 31.03.2011 №22/3, в обязательном порядке представляются организациями, осуществляющими регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения в составе материалов к тарифному регулированию на очередной финансовый год. Данные программы содержат целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также перечень обязательных мероприятий, достижение которых должно быть обеспечено в ходе их реализации.

В рамках контроля за соблюдением требований законодательства о принятии программ, Региональная тарифная комиссия Ставропольского края, в соответствии с возложенными на нее функциями, за 9 месяцев 2012 года проведены проверки двух теплоснабжающих организаций (ОАО Ставропольский радиозавод «Сигнал» и ЛПУ «Санаторий «Родник»). По результатам проведенных проверок нарушений в области энергосбережения не установлено.

Выводы

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в нарушение приказа министерства промышленности от 12.04.2002 №42/од в краевую Программу включено мероприятие по реконструкции котельной ГУП СК «Крайтеплоэнерго» №38-20 в г. Михайловске с целью перевода на биотопливо без предварительного рассмотрения целесообразности его реализации Комиссией по энергосбережению. Мероприятие по созданию котельной на биотопливе в г. Михайловске было введено в программу постановлением Правительства Ставропольского края 20.04.2011 №142 в качестве бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности. Реализация проекта была осуществлена за счет средств бюджета Ставропольского края в сумме 24 300,0 тыс. рублей.

2. Непринятие министерством промышленности мер к полному освоению в 2012 году субсидий, выделенных из федерального бюджета на мероприятия по энергоаудиту учреждений бюджетной сферы, может привести к возврату неиспользованных средств в сумме 29 468,7 тыс. рублей в доход федерального бюджета, и потребует выделения дополнительных средств из краевого бюджета для завершения проведения энергообследования в государственных и муниципальных учреждениях.

3. Анализ состояния топливно-энергетического комплекса Ставропольского края в сфере теплоснабжения позволил сделать следующие выводы.

3.1. Общее потребление топливно-энергетических ресурсов в Ставропольском крае в 2010 году составило 9 403,6 тыс. тонн условного топлива, что на 885,6 тыс. тонн условного топлива или 9,4% больше, чем в 2009 году. Около 16% общего энергопотребления в крае или 1 469,5 тыс. тонн условного топлива приходится на тепловую энергию, используемую на отопление и горячее водоснабжение.

3.2. В 2011 году по сравнению с 2009 годом общее количество источников тепловой энергии увеличилось на 53 источника, при этом отмечено сокращение количества источников тепловой энергии мощностью свыше 3 Гкал/ч на 16 единиц и рост числа источников теплоэнергии мощностью до 3 Гкал/ч на 69 источников.

3.3. Протяженность теплосетей на конец 2011 года составила 1 413,1 км, что на 20 км или 1,4% меньше, чем в 2010 году и на 24 км или на 1,7% меньше, чем в 2009 году.

3.4. Техническое состояние тепловых и паровых сетей характеризуется высокой степенью изношенности. Так в 2009 году 479,9 км сетей или 33,4% от общего количества сетей нуждались в замене, в 2010 году – 351,9 км или 24,6%, в 2011 году – 412,3 км или 29,2%.

3.5. В 2009 году осуществлена замена 29,6 км сетей, что составило 6,2% от количества сетей, нуждавшихся в замене, в 2010 году – 27,9 км (7,9% от потребности), в 2011 году – 32 км (7,8% от потребности).

3.6. Изношенность сетей зачастую становилась причиной аварий, отказов элементов систем, источников теплоснабжения подачи тепловой энергии потребителям и абонентам на отопление и горячее водоснабжение: в 2009 году – 16 аварий на сетях, в 2010 году – 28 аварий, в 2011 году – 22 аварий.

3.7. В 2011 году потери тепла в сетях составили 7,1% от объема производства, вместо 6,1%, имевших место в 2009 году.

3.8. В 2011 году по сравнению с 2009 годом удельный вес потребления снизился по обрабатывающим производствам на 0,1%, здравоохранению – 0,7%, производству и распределению электроэнергии, газа, воды – 0,1%, сельскому хозяйству и охоте – 0,4%, транспорту – 0,2%.

3.9. За период с 2009 по 2011 годы тарифы на отопление и горячее водоснабжение в целом по краю выросли на 28,9% и 30,3%, тогда как денежные доходы населения увеличились на 26,6%.

3.10. Средневзвешенное значение КПД котельных края – 86% - 88%. Сравнительно невысокое значение КПД котельных края отрицательно характеризует энергоэффективность производства тепловой энергии.

4. Анализ правового регулирования вопросов энергосбережения и использования энергетических ресурсов выявил следующее:

4.1. В нарушение пункта 15 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края министерством промышленности, государственной жилищной инспекцией, комитетом по ЖКХ в 2010 году не разработан и не внесен в установленном порядке на утверждение Правительства Ставропольского края перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Указанный перечень утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 11.07.2011 №261-п.

4.2. Расчет целевых показателей Программы выполнен в соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 07.06.2010 №273 и не отражает всех требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1225. В Программу из 28 целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственном (муниципальном) секторе включены только 13; из 38 целевых показателей в области энергосбережения в жилищном фонде включены только 12; раздел, состоящий из 6 целевых показателей в области повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры, полностью отсутствует.

4.3. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не приведены в соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации муниципальные программы в области энергосбережения, принятые муниципальными образованиями Курского, Нефтекумского и Арзгирского районов, что противоречит требованиям части 2 статьи 14 и части 3 статьи 48 Федерального закона №261-ФЗ и пункта 3 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края, устанавливающим, что муниципальные программы, соответствующие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, должны быть утверждены до 01.08.2010.

4.4. Пункт 18 Плана мероприятий Правительства Ставропольского края и методические рекомендации по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденные приказом министерства финансов Ставропольского края от 31.03.2011 №39, содержат разные даты начала проведения ежегодного сокращения потребления энергетических ресурсов при планировании бюджетных расходов: с 01.01.2011 и с 01.01.2010 соответственно.

4.5. Методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Ставропольского края на 2012 и 2013 годы, утвержденные приказами министерства финансов Ставропольского края от 28.07.2011 №127 и от 20.08.2012 №151, не содержат условий ежегодного сокращения потребления энергетических ресурсов при планировании бюджетных расходов.

4.6. Величина отчислений, направляемых на реализацию краевой целевой программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2012 год Правительством Ставропольского края не утверждалась, что отрицательно отразилось на финансовом обеспечении мероприятий Программы.

4.7. В нарушение положений статьи 28 Федерального закона №261-ФЗ Правительством Ставропольского края не определен порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ставропольского края.

5. В ходе анализа реализации полномочий Ставропольского края по энергосбережению в сфере теплоснабжения установлено следующее:

5.1. В положениях о министерствах экономического развития Ставропольского края, природных ресурсов и окружающей среды Ставропольского края, жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, строительства и архитектуры Ставропольского края) отсутствуют указания на деятельность в сфере повышения энергоэффективности.

5.2. Анализ отчетов о реализации ведомственных планов по повышению результативности бюджетных расходов за 2011 год, представленных в межведомственную комиссию, выявил, что из 28 органов исполнительной власти Ставропольского края отчеты, содержащие мероприятия энергосбережения, представили 22 органа. Мероприятия по энергосбережению, запланированные органами исполнительной власти края, в основном носят формальный характер, в них детально не проработан порядок экономии энергетических ресурсов, в отчетах 5 органов власти указано начало реализации мероприятий энергосбережения - 2012 год, в 13 отчетах эффект от внедрения мероприятий не просчитан и экономия бюджетных ассигнований не определена.

5.3. В Ставропольском крае до сентября 2012 года отсутствовал координатор деятельности органов исполнительной власти в части реализации мероприятий по энергосбережению.

5.4. Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности в Ставропольском крае в полной мере не отражает стратегические задачи энергосбережения в объеме региона.

5.5. Приборы учета потребляемых энергоресурсов, срок установки которых законодательно определен до 01.01.2011, установлены на 99,6% от требуемого уровня или на 0,4% ниже необходимого.

5.6. Приборы учета, срок установки которых законодательно определен до 01.07.2012, установлены в среднем по краю на 90,1% от требуемого уровня. Низкими темпами ведутся работы в районах: Шпаковском - 66,9%, (по состоянию на 01.01.2012 - 63,9%), Курском - 83,3% (81,6%), Левокумском - 83,7% (82,6%), Изобильненском - 84,0% (74,8%), Нефтекумском - 84,7% (84,4%), Новоалександровском - 83,9% (83,0%), а также в городах: Кисловодске - 70,7% (70,5%), Железноводске - 81,9% (80,7%).

5.7. Приборами учета теплоснабжения здания и помещения в целом по краю оборудованы на 40%, в том числе объекты бюджетной сферы Ставропольского края - на 100%, многоквартирные дома - на 39% и прочие потребители обеспечены - на 17%. Низкие показатели оснащенности приборами учета теплоснабжения сложились в районах: Кочубеевском - 11%, Кировском - 30%, Нефтекумском - 30,1%, Левокумском - 34,6%, Предгорном - 35,5%, Изобильненском - 43,4%, а также в городах: Ставрополе - 23,8%, Пятигорске - 35,4%, Кисловодске - 41,9%, Лермонтове - 42,2%, Невинномысске - 46,9%.

5.8. Информационное обеспечение мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ставропольском крае находится на недостаточном уровне, поскольку в Ставропольском крае отсутствуют оперативные и достоверные сведения о потреблении энергоресурсов в разрезе муниципалитетов, а государственная информационная система «Энергоэффективность» из-за несвоевременного и неполного внесения в нее сведений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов не содержит необходимой информации в целом по региону.

6. В связи с невключением в 2011 году в тариф поставщиков электрической энергии отчислений на реализацию Программы объем финансирования Программы уменьшился на 10% или на 11 743,0 тыс. рублей по сравнению с запланированным, что повлекло за собой невыполнение Ставропольским краем условия предоставления средств из федерального бюджета на условиях софинансирования мероприятий Программы, и может привести к возврату средств федерального бюджета в размере 10 966,8 тыс. рублей.

7. В связи с невключением в 2012 году в тариф поставщиков электрической энергии отчислений на реализацию Программы объем финансирования за счет средств краевого бюджета в 2012 году уменьшился по сравнению с 2011 годом более чем в 2 раза и составил 56 070,0 тыс. рублей, а общее ресурсное обеспечение Программы сократилось по сравнению с 2011 годом на 331 359,0 тыс. рублей.

8. Из-за не отлаженной системы сбора объективной информации за ходом реализации мероприятий Программы, информация, содержащаяся в отчетах муниципальных образований и организаций, осуществ-

вляющих регулируемые виды деятельности, не позволяет оценить достижение ожидаемых результатов в натуральных показателях.

9. Отчеты Центра энергосбережения о достигнутом экономическом эффекте от внедрения энергосберегающих мероприятий Программы зачастую содержат недостоверные данные, которые в свою очередь складываются из недостоверных отчетов, предоставляемых муниципальными образованиями и организациями, участвовавшими в реализации программных мероприятий.

10. С 2009 года не обеспечено выполнение программного мероприятия по внедрению теплонасосных установок с целью решения вопросов теплоснабжения и кондиционирования воздуха объектов социального назначения государственной собственности края. Изменения в Программу в части исключения указанного мероприятия на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не внесены.

11. Показатели экономии энергетических ресурсов Программы определяются на основании данных территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю о динамике изменения величины валового регионального продукта (ВРП) и затрат топливно-энергетических ресурсов в целом по Ставропольскому краю, что не позволяет оценить реальные показатели реализации мероприятий Программы.

12. Количество учреждений, указанное в соглашениях с муниципалитетами на получение субсидий на энергообследование, ниже фактического количества учреждений, подлежавших обследованию (во всех соглашениях указано 1 060 учреждений, фактически подлежало обследованию 2 401 учреждение), что привело к занижению целевого показателя эффективности использования субсидии и искажению оценки результатов исполнения мероприятия по энергоаудиту.

13. Согласно отчетам муниципальных районов и городских округов об использовании субсидии на энергообследование, все муниципальные образования перевыполнили запланированные показатели по количеству учреждений, указанных в соглашениях. По состоянию на 01.10.2012 года общее количество учреждений, которые получили энергетические паспорта за счет субсидии федерального бюджета (или приняты обязательства муниципальными образованиями по проведению энергетических обследований) составило 1 805 единиц или 75% от фактически подлежащих обследованию.

14. В нарушение Положения о министерстве промышленности, энергетики и транспорта Ставропольского края, утвержденного постановлением Губернатора Ставропольского края от 17.05.2010 №198, и Положения о министерстве энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, утвержденного постановлением Губернатора Ставропольского края от 16.08.2012 №559, приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 18.04.2012 №107/од «Об утверждении перечней государственных контрольных (надзорных) функций, исполняемых органами исполнительной власти Ставропольского края» органом исполнительной власти Ставропольского края, исполняющим государственную контрольную (надзорную) функцию за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, определено министерство промышленности.

15. По состоянию на IV квартал 2012 года средний по Ставропольскому краю тариф на тепловую энергию увеличился по сравнению с 2011 годом для всех категорий потребителей на 11,3% и составил 1 389,8 руб./Гкал, а для населения - на 11,5% и составил 1 568,92 руб./Гкал.

16. Анализ тарифов на услуги отопления для населения в разрезе 52 теплоснабжающих организаций показал, что для 25 организаций утвержденный тариф превышал среднекраевой уровень на сумму от 8,3 до 625,1 руб./Гкал (от 0,5 до 40%). Для 27 поставщиков тепла тариф для населения утвержден ниже среднекраевого уровня на сумму от 8,63 до 915,6 руб./Гкал (от 0,6 до 58%).

17. По состоянию на 01.09.2012 года самый высокий тариф для населения среди теплоснабжающих организаций края утвержден по ГУП СК «Крайтеплоэнерго» - 2 193,99 рублей/Гкал. Одной из основных статей затрат ГУП СК «Крайтеплоэнерго», включаемых в тариф, является оплата приобретения газа.

Утвержденный тариф не обеспечивает рентабельность большинства котельных ГУП СК «Крайтеплоэнерго» - по итогам 2011 года из 371 котельной данного предприятия 264 единицы (71,2%) явились нерентабельными, что обусловлено низким КПД используемого оборудования и высокой степенью его износа, а также низкими показателями присоединенной нагрузки при высокой установленной мощности котельных.

18. В 2011 году ГУП СК «Крайтеплоэнерго» был реализован комплекс мер, направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережение в сфере теплоснабжения, что положительно отразилось на энергетической эффективности предприятия в целом.

Однако, несмотря на положительную тенденцию по снижению отдельных статей затрат, объем проведенных предприятием в 2011 году работ по замене и капитальному ремонту сетей, а также значительное уменьшение их протяженности (с 753,2 до 350,8 км) не позволили понизить процент технологических потерь тепловой энергии при ее передаче по тепловым сетям.

По итогам 2011 года в ГУП СК «Крайтеплоэнерго» не был снижен удельный норматив расхода топлива на выработку тепловой энергии, значение которого увеличилось с 168,4 до 169,5 кг условного топлива/Гкал, что повлекло за собой рост коэффициента соотношения фактического удельного расхода топлива с нормативным с 0,995 до 1.

Предложения

1. Направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Думу Ставропольского края, Губернатору Ставропольского края, в министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края.

2. Предложить Правительству Ставропольского края разработать и утвердить порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Ставропольского края.

3. Предложить министерству энергетики, промышленности и связи Ставропольского края принять меры по:

- устранению выявленных недостатков и активизации деятельности министерства, как специально уполномоченного органа исполнительной власти Ставропольского края в области энергосбережения, с целью повышения эффективности использования энергоресурсов и развития возобновляемых источников энергии;
- обеспечению более полного использования механизмов взаимодействия и координации реализации региональной политики повышения энергоэффективности с программами органов исполнительной власти Ставропольского края, местного самоуправления Ставропольского края, крупных корпораций, имеющих объекты на территории края, регулируемых организаций;
- продолжению работы в части модернизации оборудования для выработки и передачи тепловой энергии с внедрением инновационных решений и технологий, в том числе реализации пилотного проекта по применению биотоплива в Ставропольском крае;
- обеспечению Центром энергосбережения предоставления полной и объективной информации всеми муниципальными образованиями и организациями, участвующими в мероприятиях Программы, для оценки эффективности результатов реализации энергосберегающих мероприятий;
- установлению контроля за достижением ожидаемых результатов при проведении программных мероприятий.

РАССМОТРЕНО КОЛЛЕГИЕЙ

Перечень вопросов, рассмотренных и утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в IV квартале 2012 года

1. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных комитету Ставропольского края по делам архивов в 2011 году и истекшем периоде 2012 года».
2. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также реализации мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Ставропольского края за 2008-2010 годы».
3. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год и истекший период 2012 года».
4. Об утверждении отчета Контрольно - счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию краевой адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2011 год».
5. Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты Ставропольского края о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых по повышению энергетической эффективности и энергосбережению в сфере теплоснабжения в Ставропольском крае».
6. О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2012 год.
7. Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2013 год.

Перечень заключений на проекты законов Ставропольского края, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в IV квартале 2012 года

1. №45-5 «О хлебе».
2. №101-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований Ставропольского края от налогов, подлежащих зачислению в бюджет Ставропольского края».
3. №102-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству».
4. №105-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края».
5. №110-5 «О внесении изменения в статью 2 2 Закона Ставропольского края «О мерах социальной поддержки ветеранов».
6. №111-5 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».
7. №112-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей и ветеранов Великой Отечественной войны».
8. №114-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О статусе административного центра Ставропольского края».
9. №118-5 «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».
10. №119-5 «О бюджете Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».
11. №120-5 «О приостановлении действия Закона Ставропольского края «О государственной поддержке финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций в Ставропольском крае» и отдельных по-

ложений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»».

12. №121-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства».
13. №122-5 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области сельского хозяйства».
14. №142-5 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований Ставропольского края».
15. №143-5 «О внесении изменения в статью 2 Закона Ставропольского края «О некоторых мерах по обеспечению безопасности пассажиров легкового такси в Ставропольском крае».

Перечень заключений на внесение изменений в краевые и ведомственные целевые программы, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в IV квартале 2012 года

1. «Государственная поддержка казачьих обществ в Ставропольском крае на 2012-2015 годы».
2. «Жилище» в Ставропольском крае на 2010 – 2012 годы».
3. «Жилище» в Ставропольском крае на 2013 – 2015 годы».
4. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Ставропольском крае на 2010-2012 годы».
5. «Культура Ставрополья на 2012-2015 годы».
6. «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010-2012 годы».
7. «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2013–2015 годы».
8. «Недопущение возникновения и распространения африканской чумы свиней на территории Ставропольского края на 2012-2014 годы».
9. «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Ставропольском крае на 2011-2014 годы».
10. «Поддержка выставочно-ярмарочной и презентационной деятельности в Ставропольском крае на 2010-2012 годы».
11. «Поддержка начинающих фермеров в Ставропольском крае на 2012-2014 годы».
12. «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы».
13. «Пожарная безопасность Ставропольского края на период до 2012 года».
14. «Приоритетные направления развития здравоохранения в Ставропольском крае на 2010-2012 годы».
15. «Развитие водохозяйственного комплекса Ставропольского края на 2013-2020 годы».
16. «Развитие информационного общества в Ставропольском крае на 2011-2014 годы».
17. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы».
18. «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Ставропольском крае на 2011-2013 годы».
19. «Развитие мясного скотоводства в Ставропольском крае на 2011-2013 годы».
20. «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы».
21. «Развитие овощеводства в Ставропольском крае на 2011-2013 годы».
22. «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ставропольского края на 2012-2014 годы».
23. «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011 - 2015 годы».
24. «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2010-2012 годы».
25. «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
26. «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы».
27. «Социально-экономическое развитие восточных районов Ставропольского края на 2012-2015 годы».
28. «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2012-2015 годы».

ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА

[4 октября 2012 г.]

Контрольно-счетная палата Ставропольского края подписала Положение о порядке взаимодействия со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, которое ускорит получение взаимовыгодной информации, позволит оперативно реагировать на выявленные факты нарушений в финансово-бюджетной сфере Ставрополья.

[8 октября 2012 г.]

На очередном плановом заседании коллегии Контрольно-счетной палаты были утверждены четыре заключения на внесение изменений в краевые целевые программы.

[11 октября 2012 г.]

Аудитор С.Л.Шак принял участие в заседании рабочей группы Думы Ставропольского края по подготовке ряда проектов законов Ставропольского края по социальным вопросам.

[16 октября 2012 г.]

В Правительстве Ставропольского края прошло очередное заседание координационного совета по реализации мероприятий краевой программы «Программа модернизации здравоохранения Ставропольского края на 2011-2012 годы», в котором принял участие аудитор С.Л.Шак.

[16 октября 2012 г.]

На заседании комитета по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Думы Ставропольского края выступил аудитор А.Г. Черняков о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2010-2011 годах в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из ветхих и аварийных домов».

[17 октября 2012 г.]

На заседании Правительства Ставропольского края в рамках муниципального часа выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края Андрей Колесников по теме «Об общих подходах формирования и деятельности контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ставропольского края».

[18 октября 2012 г.]

Состоялось заседание комитета по образованию и науке Думы Ставропольского края. По вопросу организации дистанционного образования детей с результатами проверки Контрольно-счетной палаты края выступил аудитор С.Л.Шак.

[19 октября 2012 г.]

В городе Вильнюсе Республики Литвы состоялся Международный семинар «Качество аудита, осуществляемого на региональном и местном уровне органами внешнего государственного контроля в странах-членах ЕВРОРАИ». В семинаре принял участие А.А.Колесников - председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, являющейся одним из членов ЕВРОРАИ в России, который ознакомил участников семинара с практическим опытом работы российских контрольно-счетных органов.

[22 октября 2012 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. Колесников принял участие в заседании коллегии Счетной палаты РФ и состоявшейся затем пресс-конференции о промежуточных результатах проверки законности и эффективности расходования средств, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

[23 октября 2012 г.]

В проведенных Думой Ставропольского края публичных слушаниях по проекту закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» приняли участие сотрудники Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

[25 октября 2012 г.]

В плановом заседании Думы Ставропольского края принял участие председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. Колесников.

[30 октября 2012 г.]

В прокуратуре Ставропольского края состоялось заседание постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов в сфере противодействия коррупции на территории Ставропольского края, на котором обсуждались результаты принятых мер по фактам нарушений выявленных палатой в деятельности

министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Ставропольского края. Аудитор А.Г. Черняков принял участие в работе данной рабочей группы.

[1 ноября 2012 г.]

Под председательством председателя краевого парламента Ю. Белого прошло очередное заседание совета по вопросам местного самоуправления при Думе Ставропольского края. Главным вопросом повестки дня стали результаты проверок Контрольно-счетной палатой эффективности использования средств краевого бюджета муниципальными образованиями. С информацией об итогах проверок выступил аудитор Контрольно-счетной палаты края С.Л.Шак.

[7 ноября 2012 г.]

На заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ставропольского края были утверждены отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия, ряд заключений на проекты законов и изменений целевых программ.

[26 ноября 2012 г.]

Аудиторы С.Л.Шак и А.В. Иванова приняли участие в работе комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Думы Ставропольского края по подготовке проектов законов Ставропольского края, в числе основных из которых проект закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

[26 ноября 2012 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников принял участие в работе заседания краевого Правительства.

[26 ноября 2012 г.]

В Думе Ставропольского края состоялось заседание согласительной комиссии для разрешения разногласий, возникающих при рассмотрении проекта закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов». В работе комиссии приняли участие аудиторы С.Л.Шак и А.В. Иванова.

[29 ноября 2012 г.]

На заседании Думы Ставропольского края заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края назначен С.Л.Шак.

[30 ноября 2012 г.]

По предложению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, состоялось заключение Соглашения о сотрудничестве. Документ со стороны Контрольно-счетной палаты Ставропольского края подписал председатель палаты А.А. Колесников, а от Ставропольского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» председатель отделения Н. И. Кашурин.

[6 декабря 2012 г.]

В работе комитета Думы Ставропольского края по образованию и науке при подготовке проекта закона Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О дополнительных

гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» участвовал заместитель председателя палаты края С.Л.Шак.

[13 декабря 2012 г.]

Комитет по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Думы Ставропольского края провел расширенное совещание по теме «О ходе реформирования отрасли ЖКХ и об оказании жилищно-коммунальных услуг населению Ставропольского края», в котором приняли участие сотрудники Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

[17 декабря 2012 г.]

На заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации с информацией об итогах работы отделения АКСОП в СКФО в 2011-2012 годах выступил член Президиума Ассоциации, председатель отделения Ассоциации в Северо-Кавказском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников. Работа отделения Ассоциации в округе получила положительную оценку Председателя АКСОП, Председателя Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашина.

[17 декабря 2012 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников получил благодарность Председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, Председателя Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашина за содействие контрольно-счетным органам Российской Федерации в решении возложенных на них задач.

[17 декабря 2012 г.]

В работе Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему: «Взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля» от Контрольно-счетной палаты Ставропольского края участвовал председатель палаты А.А.Колесников.

[18 декабря 2012 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты края А.А.Колесников принял участие в совещании по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации, которое состоялось в городе Москве.

[20 декабря 2012 г.]

В плановом заседании Думы Ставропольского края принял участие председатель Контрольно-счетной палаты края А.А.Колесников.

[25 декабря 2012 г.]

Состоялось очередное заседание коллегии Контрольно-счетной палаты края, на котором были утверждены четыре отчета о проведенных контрольных мероприятиях, план работы палаты на 2013 год, ряд заключений на проекты законов Ставропольского края и внесение изменений в краевые целевые программы.

[25 декабря 2012 г.]

В прокуратуре Ставропольского края состоялось очередное заседание постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов в сфере противодействия коррупции на территории Ставропольского края, в работе которой принял участие заместитель председателя палаты края С.Л.Шак.

[25 декабря 2012 г.]

Проведено рабочее заседание коллегии Контрольно-счетной палаты края, на котором были утверждены ряд заключений на проекты законов Ставропольского края и внесение изменений в целевые программы.

Подробная информация размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края www.kspstav.ru.