Ежегодный отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края за 2015 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьей 21 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» (далее - Закон Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края») подготовлен настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2015 год (далее - Отчет).

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (протокол № 4 от 15 марта 2016 года).

1. Общие положения

Правовое регулирование деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) основывается на Конституции Российской Федерации и определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Ставропольского края, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», иными нормативными правовыми актами Ставропольского края.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Думой Ставропольского края и подотчетным ей.

Особенностью деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году стало изменение законодательства об административных правонарушениях, в части создания механизмов административно-правового принуждения, позволяющих обеспечить осуществление должностными лицами контрольно-счетных органов своих полномочий в области государственного аудита финансово-бюджетной сферы. В частности, установлена административная ответственность за неповиновение законному распоряжению должностного лица контрольно-счетного органа, за воспрепятствование законной деятельности должностного лица контрольно-счетного органа, за непредставление сведений (информации) контрольно-счетному органу.

Данные изменения позволяют повысить эффективность деятельности Контрольно-счетной палаты и способствуют повышению дисциплины в финансово-бюджетной сфере.

2. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году

В соответствии со статьей 13 Закона Ставропольского края «О Кон-

трольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы, принятого на Коллегии Контрольно-счетной палаты от 25.12.2014 № 13 и утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году стало проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, майских указов Президента, исполнением поручений Думы Ставропольского края и запросов Губернатора Ставропольского края.

Контрольно-счетной палатой осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить эффективность использования бюджетных средств органами исполнительной власти, направленных: на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714; на реализацию подпрограммы «Доступная среда»; на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья в 2013 и 2014 годах и получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в 2015 году; на развитие образования, развитие сети общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений и проведение реконструкции, капитального и текущего ремонта зданий дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений; на строительство (реконструкцию) зданий дошкольных образовательных учреждений; на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения; на развитие физической культуры и спорта; на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности и потребительского рынка; на развитие здравоохранения, медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей; на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения; на реализацию животноводства, профилактику, лечение и предупреждение болезней животных; на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, осуществлялся аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ставропольского края.

В 2015 году проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в учреждениях и организациях получающих и использующих средства краевого бюджета и краевую собственность, а также имеющих предоставленные федеральным и краевым законодательством налоговые льготы и преимущества: проверка эффективности предоставления организациям Ставропольского края льгот по налогу на имущество; управление и распоряжение имуществом ГБУ СПО «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса» и «Невинномысский агро-технологический колледж».

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами и органами безопасности Ставропольского края осуществлялось на основании заключенных соглашений о сотрудничестве, которыми, в том числе, предусмотрено проведение совместных контрольных мероприятий на объектах, представляющих взаимный интерес. В отчетном периоде совместно с правоохранительными органами проведено 9 контрольных мероприятий, в том числе с прокуратурой Ставропольского края – 5, УФСБ России по Ставропольскому краю – 3, Ставропольским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Ставропольскому краю – 1.

По запросу Счетной палаты Российской Федерации проведены экспертно-аналитические мероприятия: «Анализ полноты и достоверности сведений о недвижимом имуществе в целях исчисления имущественных налогов», «Анализ экономической обоснованности бюджетных расходов на закупки, связанных с празднованием Нового 2016 года (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края)»; «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Ставропольскому краю за счет средств федерального бюджета, в том числе влияние такой помощи на объем и структуру государственного долга Ставропольского края».

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля Контрольно-счетная палата осуществляла взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края.

3. Контрольные мероприятия

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год проведено 22 контрольных мероприятия, 78 встречных проверок.

По предложению Губернатора Ставропольского края проведены следующие контрольные мероприятия.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету муниципального образования городского округа города Лермонтова Ставропольского края за 2010-2014 годы и 9 месяцев 2015 года, а также анализ соблюдения органами местного самоуправления городского округа города Лермонтова Ставропольского края бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края, в части формирования, исполнения местного бюджета и реализации полномочий по решению вопросов местного значения. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Шпаковского муниципального района Ставропольского края и отдельных муниципальных образований, входящих в состав Шпаковского муниципального района Ставропольского края, а также

анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Шпаковского муниципального района Ставропольского края бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края, в части формирования и исполнения местных бюджетов. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края установленного порядка включения молодых семей в списки претендентов на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в 2015 году за счет средств бюджета Ставропольского края.

Проверка законности и обоснованности совершения государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» отдельных сделок. Информационное письмо направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края и Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю.

Кроме того, проведены следующие контрольные мероприятия.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, обеспечивающим предоставление услуг в области сельского хозяйства, охраны и использования объектов животного мира в 2013 году, а также на реализацию государственной программы Ставропольского края «Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных» в истекшем периоде 2014 года. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Проверка эффективности предоставления организациям Ставропольского края льгот по налогу на имущество в 2013, 2014 годах. Результаты контрольного мероприятия направлены в Управление Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных местным бюджетам на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья в 2013 и 2014 годах. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных городу Ставрополю на реконструкцию проспекта Кулакова от улицы Октябрьская до улицы Коломийцева. Материалы проверки направлены в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю, прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю,

ГУ МВД России по Ставропольскому краю, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю, управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору.

Проверка обоснованности произведенных капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета Ставропольского края до 2007 года, представленных на списание с баланса государственного унитарного предприятия «Управление капитального строительства Ставропольского края», а также анализ незавершенного строительства. Материалы проверки направлены в ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в прокуратуру Ставропольского края.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на развитие сети общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений, а также на проведение реконструкции, капитального и текущего ремонта зданий дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений Ставропольского края. Министерству финансов Ставропольского края направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных нарушений. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства». Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году на функционирование министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, а также аудит в сфере закупок товаров, работ,

услуг для государственных нужд Ставропольского края, осуществляемых министерством.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства». Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, межведомственную рабочую группу правоохранительных и контрольно-надзорных органов края в сфере противодействия коррупции, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств за 2014 год и истекший период 2015 года, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан». Информационные письма направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, в министерство экономического развития Ставропольского края. По результатам контрольного мероприятия тремя государственными учреждениями, допустившими нецелевое использование бюджетных средств, в бюджет Ставропольского края возмещены денежные средства в общей сумме 699,3 тыс. рублей. По одному государственному учреждению Арбитражным судом первой инстанции принято решение о признании законным представления Контрольно-счетной палаты о необходимости возмещения средств в бюджет края в сумме 2 460,4 тыс. рублей, расходованных по нецелевому назначению.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж», а также установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД

России по Ставропольскому краю, министерство образования Ставропольского края.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству сельского хозяйства Ставропольского края на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы.

Поверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Красногвардейского муниципального района в 2014 году и текущем периоде 2015 года, а также анализ соблюдения администрацией Красногвардейского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета. Материалы проверки направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных в 2012-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию отдельных мероприятий краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы», а также подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Ставропольского края «Развитие образования». Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из аварийного жилищного фонда. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ставропольского края, в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011 - 2015 годы» и государственной программы Ставропольского края «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края).

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю из бюджета Ставропольского края в 2013 и 2014 годах, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения бюджета города Ставрополя,

а также отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом города Ставрополя (совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя). Материалы проверки направлены в ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведены совместные (параллельные) мероприятия, из которых совместно с правоохранительными органами:

- в соответствии с обращением службы на Кавминводах УФСБ России по Ставропольскому краю от 29.09.2015 № 1056 проведена проверка порядка заключения, оплаты и исполнения контракта от 02.09.2014 №0121200003140010 48-0053245-01 на проведение в 2014 году капитального ремонта кардиологического и терапевтического отделений ГБУЗ СК «Минераловодская ЦРБ»;

- в соответствии с письмом Управления Федеральной службы безопасности России по Ставропольскому краю от 30.09.2015 № 1/17/2-1269 проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на капитальный ремонт крыши здания государственного казенного учреждения Ставропольского края «Центр адаптивной физической культуры и спорта»;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 30.10.2015 № 7/2-45-2015 проведена проверка исполнения законодательства об электроснабжении в части принимаемых ГУП СК «Ставропольккоммунэлектро» мер к снижению кредиторской и дебиторской задолженности;

- в соответствии с обращением прокуратуры Ставропольского края от 26.10.2015 № 7/2-42-2015 проведена проверка законности предоставления и использования субсидий, предоставленных из бюджета Российской Федерации и Ставропольского края на поддержку сельскохозяйственного производства и законности использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 годах на реализацию государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28.12.2012 № 536-п (по противоградовым мероприятиям);

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 17.09.2015 № 7/2-42-2015 проведена проверка законности расходования бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 годах на реализацию государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» (поддержка начинающих фермеров);

- в соответствии с запросом следователя Ставропольского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Ставропольскому краю от 13.11.2015 № 1044пр-2015 проведена проверка целевого использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству имущественных отношений Ставропольского края на оплату аренды недвижимого имущества;

- в соответствии с письмом УФСБ России по Ставропольскому краю от 28.10.2015 № 1/17/1-1377 проведена проверка законности и обоснованности заключения дополнительных соглашений от 12.05.2012 к договорам аренды недвижимого имущества на территории аэропорта Минеральные Воды с ООО «Кредитинвест»;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 16.01.2015 № 86-03-2015, планом постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов края в сфере противодействия коррупции совместно с УФАС проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства»;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 07.09.2015 № 7/2-42-2015 проведена проверка исполнения краевой программы «Обеспечение общественного порядка, профилактика правонарушений, незаконного потребления и оборота наркотиков в Ставропольском крае на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 16.04.2013 № 134-п.

Совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю из бюджета Ставропольского края в 2013 и 2014 годах, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения бюджета города Ставрополя, а также отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом города Ставрополя.

Совместно с Контрольно-счетной палатой Нефтекумского муниципального района проведена проверка использования в 2008-2013 годах бюджетных средств на ремонт спортивно-оздоровительного комплекса в городе Нефтекумске.

Параллельно с Контрольно-счетной палатой Новоселицкого муниципального района, Контрольно-счетным органом Новоалександровского муниципального района, Контрольно-счетной палатой Петровского муниципального района, Контрольно-счетной палатой Апанасенковского муниципального района, Контрольно-счетным органом совета Благодарненского муниципального района проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011 - 2015 годы» и государственной программы Став-

ропольского края «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения».

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде подготовлено более 83 информационно - аналитических материалов, из которых наиболее актуальные:

- информация о ходе исполнения бюджета Ставропольского края, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края;
- аналитическая информация о ходе реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы в Ставропольском крае за 2014 год;
- ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на территории Ставропольского края;
- ежемесячный мониторинг основных макроэкономических показателей Ставропольского края, налоговых и неналоговых доходов бюджета Ставропольского края;
- анализ сценарных условий основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;
- аналитический материал по разделу «Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ставропольского края на 2016 год и на период до 2018 года;
- обзор основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию;
- рейтинг социально-экономического положения Ставропольского края за 2014 год в сравнении с субъектами Северо-Кавказского федерального округа;
- аналитический материал в соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 16.03.2015 № 13 «Об усилении контроля за использованием средств бюджета Ставропольского края, имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края» о результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края за 2015 год;
- аналитический материал «Особенности и проблемы организации финансового контроля в рамках реализации Федерального закона 83-ФЗ»;
- информационные материалы для проведения аудиторской панельной сессии «Мультипликационный эффект бюджетных расходов на экономику.

Приоритеты, внутренние резервы и контроль» на Петербургском международном экономическом форуме – 2015;

- информационный материал для Всероссийского совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по теме «Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ставропольского края с органами власти, контроля и правоохранительными органами, как одно из направлений повышения эффективности госфинконтроля»;

- информационный материал о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ставропольского края, доведенных до ответственных исполнителей государственных программ Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

- аналитическая информация об установлении коэффициентов-дефляторов на 2016 год по единому налогу на вмененный доход;

- информационные материалы для участия в работе научно-практической конференции «Особенности проведения аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в Республике Крым»;

- информационные материалы на заседание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края и семинара-совещания «Аудит в сфере закупок, проводимый органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля Ставропольского края, проблемы его осуществления, пути его совершенствования»;

- информационные материалы для заседания Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по теме «Приоритетные направления контроля с учетом особенностей бюджета 2016 года»;

- в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации от 08.12.2015 № ЗИ 14-114/14-04 анализ информации о результатах контрольных мероприятий, проведенных КСП СК в 2015 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок (в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ);

- информация по использованию критериев эффективности бюджетных расходов, применяемых при проведении аудита эффективности региональными контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с запросом от 06.02.2015 № 16-06/42 директора Департамента организации и обеспечения внешних связей, члена Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Н.В. Парузина подготовлена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, контрольно-счетных органов муниципальных образований Ставропольского края.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия: анализ полноты и достоверности сведений о недвижимом имуществе в целях исчисления имущественных налогов; оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Ставропольскому краю за счет средств федерального бюджета, в том числе влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Став-

ропольского края; анализ экономической обоснованности бюджетных расходов на закупки, связанных с празднованием Нового 2016 года (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края).

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края размещены на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

4.1. Контроль исполнения бюджета Ставропольского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края

В 2015 году Контрольно-счетной палатой осуществлен необходимый комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для проведения экспертизы проектов законов о бюджете Ставропольского края на 2016 год, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2016 год, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края за 2014 год, информации о ходе исполнения бюджета Ставропольского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края в 2015 году.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ основных параметров бюджета Ставропольского края на 2016 год, распределения расходов краевого бюджета, сформированных по программному принципу на основе утвержденных Правительством Ставропольского края 19 государственных программ, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2016 год.

В соответствии с БК РФ, иными актами законодательства Российской Федерации, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», иными нормативными правовыми актами Ставропольского края в 2015 году подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год (далее – проект краевого бюджета), который в условиях перехода на однолетний бюджет, сформирован на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Ставропольского края, и в целом обеспечивает кратковременную адаптацию бюджетной политики края к изменившимся условиям.

В заключении на проект краевого бюджета отмечено, что в сложившихся сложных экономических условиях, объемы финансового обеспечения основных социальных обязательств предыдущих периодов сохранены, при этом отражены опасения о наличии определенной несбалансированности целевых установок документов стратегического планирования: Стратегии социально-экономического развития края до 2020 года и Прогноза социально-экономического развития края на 2016 год и на период до 2018 года.

Отдельно было обращено внимание на возможные риски наполнения доходной части бюджета края в 2016 году, в части обжалования ОАО «Невинномысский Азот» суммы налоговых поступлений по налогу на прибыль (в связи с переплатой) в сумме порядка 450 млн. рублей, а также на возможные выпадающие доходы по налогу на прибыль, в части возмещения ранее уплаченных сумм налога в соответствии с нормами статьи 78 Налогового кодекса РФ на сумму порядка 1 200, 0 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 12 статьи 145 БК РФ, частью 2 статьи 12 Закона Ставропольского края № 59-кз и статьей 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» в 2015 году Контрольно-счетной палатой СК подготовлено заключение на проект закона Ставропольского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2016 год» (далее – проект бюджета ТФОМС СК на 2016 год).

Особенностями законопроекта явились его бездефицитность, однолетний формат и включение всех расходов фонда, в том числе финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в состав государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения».

В подготовленном заключении на проект бюджета ТФОМС СК на 2016 год указывалось, что размер страхового взноса на неработающее население, ежегодно перечисляемый из бюджета Ставропольского края в бюджет Федерального фонда ОМС, спрогнозирован с ростом относительно 2015 года на 168,3 млн. рублей или 1,5% (в 2015 году – 11 518 776,8 тыс. рублей, в 2016 году – 11 687 125,6 тыс. рублей).

Расчет размера страхового взноса на ОМС неработающего населения произведен в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании», исходя из численности неработающих застрахованных лиц на основе данных персонифицированного учета в сфере ОМС по состоянию на 01.04.2015. Учитывая, что тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения на 2016 год остался на уровне 2015 года (6 314,0 рублей), увеличение общего размера взноса обусловлено ростом численности застрахованного неработающего населения. По данным ТФОМС СК численность неработающего населения края увеличилась на 26,6 тыс. человек.

Вместе с тем, проведенный в ходе подготовки заключения анализ материалов о численности населения, в том числе численности безработных граждан, представленных Управлением записи актов гражданского состояния, Пенсионным фондом и другими службами, поставил под сомнение данные ТФОМС СК о численности неработающего населения и, как следствие, корректность расчета размера страхового взноса, что было отмечено в заключении Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» в 2015 году подготовлена информация о ходе исполнения бюджета Ставропольского края за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2015 года.

На основании статьи 149 БК РФ, пункта 3 статьи 8 Закона Ставропольского края № 59-кз, пункта 3 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС СК за 2014 год. Информация в установленном порядке направлена в Думу Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края.

На основании статьи 264.4 БК РФ, пункта 3 статьи 8 и статьи 37 Закона Ставропольского края № 59-кз, пункта 3 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год.

По данным годового отчета краевой бюджет за 2014 год исполнен с дефицитом в сумме свыше 4,0 млрд. рублей, а государственный долг вырос по сравнению с 2013 годом на 33,5% или на 7,0 млрд. рублей, в связи с чем, в заключении о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год (далее – заключение об исполнении бюджета края) Контрольно-счетной палатой отмечалось о необходимости минимизации дефицита краевого бюджета и снижении объема государственного долга.

В 2014 году доходы бюджета Ставропольского края увеличились относительно 2013 года на 19 258 514,0 тыс. рублей или на 33,1%. Перевыполнение бюджетных назначений было обеспечено за счет дополнительного объема безвозмездных поступлений в сумме 889 151,0 тыс. рублей, а также налоговых и неналоговых доходов в сумме 286 483,5 тыс. рублей и 395 881,5 тыс. рублей соответственно. Основной рост налоговых доходов связан с увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц – на 2 783 010,9 тыс. рублей, налогу на совокупный доход – на 133 152,7 тыс. рублей; транспортному налогу – на 113 620,4 тыс. рублей.

В 2014 году в целях совершенствования государственного управления постановлением Губернатора Ставропольского края был упразднен ряд министерств, в результате чего исполнение бюджета края осуществлялось 28 распорядителями бюджетных средств, из которых только 4 (управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края, региональная тарифная комиссия Ставропольского края, управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору, управление записи актов гражданского состояния Ставропольского края) обеспечили полное исполнение бюджетных назначений.

В разрезе программного исполнения бюджета отмечено неполное освоение бюджетных средств: из 21 госпрограммы только 2 исполнены в полном объеме (программы управления ветеринарии Ставропольского края «Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных» и комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка»); исполнение 99% и выше достигнуто по 4 госпрограммам: «Социальная поддержка граждан», «Управление финанса-

ми», «Сохранение и развитие культуры», «Межнациональные отношения и поддержка казачества».

Общий объем неисполненных бюджетных назначений (относительно показателей сводной бюджетной росписи) составил 3,8 млрд. рублей. Наибольшие объемы средств были не использованы по госпрограммам министерства здравоохранения, министерства образования и молодежной политики и министерства сельского хозяйства.

Также, в заключении был отмечен факт непредставления в составе отчетности некоторыми главными распорядителями (управление по строительному и жилищному надзору, комитет по делам архивов, управление ветеринарии, министерство дорожного хозяйства и транспорта) ряда форм и сведений.

Кроме того, установлены нарушения срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату, установленного Законом «О бюджетном процессе в Ставропольском крае». В 2015 году нарушение было допущено 7 субъектами бюджетной отчетности (министерством экономического развития, министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, администрацией Кавказских Минеральных Вод, комитетом по делам архивов, управлением по обеспечению деятельности мировых судей, управлением по строительному и жилищному надзору и управлением ветеринарии), большинство из которых допускало такое нарушение ежегодно.

4.2. Экспертиза проектов законов, ведомственных целевых программ, государственных программ Ставропольского края

В соответствии со статьей 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» одним из основных полномочий Контрольно-счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов законов Ставропольского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Ставропольского края в части, касающейся расходных обязательств Ставропольского края, а также государственных программ Ставропольского края.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 66 заключений на проекты законов Ставропольского края (Приложение 2). При подготовке заключений проводился анализ соблюдения норм БК РФ и иных актов законодательства Российской Федерации, Ставропольского края. По результатам экспертизы подготовлены заключения, которые в установленном порядке направлялись в Думу Ставропольского края.

В результате экспертизы проектов законов Ставропольского края по 10 (или более 15 %) внесены замечания Контрольно-счетной палаты. При принятии Законов Ставропольского края замечания и рекомендации Контрольно-счетной палаты учтены в полном объеме. В частности, по проекту закона Ставропольского края № 453-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» было предложе-

но установить порядок рассмотрения Думой Ставропольского края проектов государственных программ Ставропольского края, с целью выполнения требований Федерального закона от 28.06.2014 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Соответствующий порядок разработан и включен в законопроект.

По результатам заключений на проекты законов Ставропольского края о внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края» Законом Ставропольского края от 30.12.2015 № 148-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края» утверждены предложенные изменения, в частности:

-о сокращении срока вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете;

- о том, что за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, финансируются также: разработка и (или) проведение экспертизы проектной документации для капитального ремонта (в случае если разработка и (или) проведение экспертизы проектной документации для капитального ремонта необходимы в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности); осуществление строительного контроля.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 19 государственных программ Ставропольского края. Анализ госпрограмм подтвердил уже отмечавшиеся ранее системные проблемы, а именно: некорректность целей и их несогласованность с задачами, отсутствие системы управления рисками, несоответствие госпрограмм тем вызовам, которые стоят перед краем, в части отсутствия ориентации на импортозамещение, которое крайне необходимо.

Кроме того, проведена финансово-экономическая экспертиза 11 ведомственных целевых программ Ставропольского края, подготовлены информационные письма по вопросам экспертизы государственных программ Ставропольского края.

4.3. Совершенствование норм действующего законодательства, положений иных правовых актов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По целому ряду контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году, Контрольно-счетной палатой внесены предложения по совершенствованию норм действующего законодательства и иных правовых актов, которые реализованы в текущем году.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности предоставления организациям Ставропольского края льгот по налогу на имущество в 2013, 2014 годах» установлено, что работа по оценке бюджет-

ной и социальной эффективности предоставленных либо планируемых к предоставлению налоговых льгот по налогу на имущество организаций, предусмотренная Порядком оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 21.05.2008 № 77-п (далее - Порядок № 77-п) органами исполнительной власти Ставропольского края в проверенном периоде не проводилась. Кроме того, при разработке соответствующих порядков на уровне органов местного самоуправления, проводимая оценка осуществлялась исходя из собственного видения вопроса отдельными муниципальными образованиями, расчетная сумма которой была идентична сумме полученной налоговой льготы.

Проверкой установлено, что одной из причин сложившейся ситуации явилась невозможность применения утвержденных Порядком № 77-п формул расчета, которые не отражали реальной картины фактически полученного Ставропольским краем либо планируемого к получению бюджетного и социального эффекта от предоставленных налогоплательщикам преференций.

Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2015 № 591-п «Об утверждении порядка оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) в соответствии с законодательством Ставропольского края организациям, осуществляющим деятельность на территории Ставропольского края» принято с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных местным бюджетам на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья в 2013 и 2014 годах» рекомендовано разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, в том числе касающихся установления конкретных оснований для исключения молодых семей из списков участников Подпрограммы (включая достижения возраста 36 лет), а также определения органа, осуществляющего такое исключение. Предложение учтено в новой редакции Подпрограммы на 2015 – 2020 годы.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2015 № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050» в подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы внесены изменения в части установления основания для исключения молодых семей из списков участников Подпрограммы при превышении ими возраста 35 лет и определения органов, осуществляющих такое исключение. В частности, в пункт 27 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их исполь-

зования (приложение 4 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы) включен абзац: «В случае если на момент формирования органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации списков молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году возраст одного из членов молодой семьи превышает 35 лет, такая семья подлежит исключению из списка молодых семей - участников подпрограммы в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации».

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, обеспечивающим предоставление услуг в области сельского хозяйства, охраны и использования объектов животного мира в 2013 году, а также на реализацию государственной программы Ставропольского края «Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных» в истекшем периоде 2014 года» предложено: разработать и утвердить административные регламенты предоставления подведомственными управлению ветеринарии Ставропольского края учреждениями государственных услуг; привести в соответствие с требованиями ветеринарного законодательства наименований государственных услуг, установленных Ведомственным перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Ставропольского края, находящимися в ведении управления ветеринарии Ставропольского края, утвержденным распоряжением Правительства Ставропольского края от 23.07.2014 № 255-рп; рассмотреть вопрос о возможности утверждения единого прейскуранта на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственными учреждениями ветеринарии, что позволит сформировать единый подход к оказанию платных ветеринарных услуг на территории края и усилить контроль за ценообразованием в названной области.

В настоящее время проводится работа по разработке единого прейскуранта на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственными учреждениями ветеринарии на территории Ставропольского края, ведомственного перечня государственных услуг.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных городу Ставрополю на реконструкцию проспекта Кулакова от улицы Октябрьская до улицы Коломийцева» постановлением Правительства Ставропольского края от 13.04.2015 № 151-п внесены изменения в Методику предоставления и расходования субсидий, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации подпрограммы «Развитие транспортной системы» государственной программы Ставропольского края

«Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения», утвержденной постановлением Правительства СК от 29.12.2012 № 574-п, в части дополнения обязательством муниципальных образований по обеспечению соответствия значений целевых показателей результативности предоставления субсидии, устанавливаемых муниципальными целевыми программами (муниципальными программами), реализуемыми за счет средств местных бюджетов, значениям целевых показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» внесены изменения в Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 29.04.2013 № 156-п, в части установления требования о наличии у получателей субсидии в собственности или в аренде объектов рыбоводной инфраструктуры на территории Ставропольского края.

По предложению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (исх. от 03.02.2015 № 01-07/104) с целью исполнения статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 41 статьи 6 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», в Ставропольском крае урегулирован вопрос осуществления главными распорядителями средств бюджета Ставропольского края полномочий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту. В частности, Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Ставропольского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Ставропольского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 17.04.2015 № 166-п.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года

№ 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» внесены и находятся в работе следующие предложения:

- предусмотреть меры ответственности за ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления административных действий, связанных с полнотой и своевременностью направления в адрес министерства сведений о гражданах, принятых на учет в рамках Указа № 714;

-в нормативных правовых актах Ставропольского края в целях исключения различного подхода администраций муниципальных образований Ставропольского края при постановке на учет ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предотвращения создания неравных условий для названной категории лиц при постановке их на учет и формировании сводного списка граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом № 714, законодательно закрепить понятие «дата постановки на учет».

По результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» внесены и находятся в работе следующие предложения:

- включить в нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления социальных выплат, положения, предусматривающие уведомление администраций поселений о строительстве или приобретении жилья гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами с использованием средств социальных выплат;

- включить в Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 11 марта 2014 года № 90-п, дополнительное условие, предусматривающее поэтапное перечисление средств социальной выплаты пропорционально степени строительной готовности объекта (стоимости выполненных застройщиком работ по смете);

-рассмотреть вопрос о приведении Порядка предоставления социальных выплат № 90-п в соответствие с Типовым положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 598, возложив на министерство сельского хозяйства Ставропольского края обязанность формирования сводных списков получателей социальных выплат на основании документов и списков, представленных органами местного самоуправления.

5. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты

5.1 Взаимодействие с комитетами и комиссиями Думы Ставропольского края, Правительством Ставропольского края

В отчетном периоде принимались меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия Контрольно-счетной палаты с комитетами, комиссиями Думы Ставропольского края, Правительством Ставропольского края.

На заседаниях Думы Ставропольского края рассматривались заключения Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета, по отчету Правительства Ставропольского края об исполнении бюджета за отчетный год, а также ежегодный отчет о работе Контрольно-счетной палаты.

Руководство Контрольно-счетной палаты приняло участие в 11 заседаниях Думы Ставропольского края, в 24 заседаниях Правительства Ставропольского края.

Руководство и аудиторы Контрольно-счетной палаты приняли участие в более 75 заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп Думы Ставропольского края и Правительства Ставропольского края, среди которых: заседание Межведомственного совета при Губернаторе Ставропольского края по противодействию коррупции; заседание рабочей группы по общественно-политической стабильности комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Ставропольского края.

Руководители Контрольно-счетной палаты принимали участие в парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы Российской Федерации по бюджету и налогам: «Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы» (г. Москва).

5.2 Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, Счетной палатой РФ, правоохранительными органами и другими органами и организациями

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счетная палата взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации, прокуратурой Ставропольского края, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае, Ставропольским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Федеральным казначейством по Ставропольскому краю, Управлением Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, администрацией города

Ставрополя, Контрольно-счетной палатой города Ставрополя, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Ставропольского края.

В соответствии с заключенными соглашениями, а также в рамках деятельности совместных рабочих групп председатель и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты приняли участие: в расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации; конференции Счетной палаты Российской Федерации, проведенной совместно с Международной информационной группой «Интерфакс» на тему: «Развитие контрактной системы в сфере закупок: законодательство, аудит, инструменты»; работе Петербургского международного экономического форума и специальной аудиторской дискуссионной панели «Мультипликативный эффект бюджетных расходов на экономику. Приоритеты, внутренние резервы и контроль»; научно-практической конференции, проведенной Счетной палатой Республики Крым «Особенности проведения аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в Республике Крым»; во Всероссийской конференции контрольно-счетных органов «Реализация положений Федерального закона № 44-ФЗ, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения»; в заседаниях постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов края в сфере противодействия коррупции.

С целью обмена опытом в организации внешнего финансового контроля Контрольно-счетная палата края принимала делегацию из Крыма. В ходе рабочего визита были рассмотрены вопросы организации контрольной и экспертно-аналитической работы, управления, использования и сохранности государственного имущества, а также аудита в сфере закупок.

5.3 Взаимодействие с контрольно-счетными органами Российской Федерации, Северо-Кавказского федерального округа, органами муниципальных образований Ставропольского края, международная деятельность

В 2015 году Контрольно-счетная палата продолжила работу в составе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (СКСО), принимала активное участие в мероприятиях СКСО.

Председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в заседаниях Президиума и комиссии СКСО по развитию внешнего муниципального финансового контроля, во Всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Совершенствование организации и повышение эффективности государственного финансового контроля в современных условиях», в работе круглого стола «О проблемах осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий».

Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в заседаниях комиссии СКСО по развитию внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках деятельности Отделения СКСО в СКФО в 2015 году проведено заседание, на котором подведены итоги работы контрольно-счетных органов СКФО и определены направления деятельности на 2016 год.

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края продолжалось активное взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ставропольского края.

Проводилась работа по привлечению муниципальных КСО края к проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В соответствии с запросами МКСО, работниками Контрольно-счетной палаты оказывалась правовая, информационная и методическая помощь.

В декабре 2015 года состоялось второе заседание СКСО, на котором с докладом выступил Губернатор Ставропольского края. В заседании приняли участие два заместителя председателя Правительства Ставропольского края, первый заместитель председателя Думы Ставропольского края.

Проведен семинар-совещание «Аудит в сфере закупок, проводимый органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля Ставропольского края, проблемы его осуществления, пути его совершенствования», на котором выступили: руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, руководитель Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае, министр финансов Ставропольского края, министр экономического развития Ставропольского края, первый заместителя председателя Думы Ставропольского края, руководители контрольно-счетных органов Ставропольского края.

В 2015 году Контрольно-счетная палата продолжила работать в составе Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ). Руководители Контрольно-счетной палаты приняли участие в международных семинарах «Аудит в области культуры», «Аудит государственных закупок на региональном и муниципальном уровнях».

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

6.1 Кадровое обеспечение

Одним из способов повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты является комплексная работа по ее кадровому обеспечению, учитывающая тенденции развития и изменение задач и функций Контрольно-счетной палаты и направленная на внедрение новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Штатная численность работников Контрольно-счетной палаты в 2015 году составила 79 штатных единиц.

В течение 2015 года особое внимание уделялось повышению квалификации и обучению работников Контрольно-счетной палаты. За указанный период успешно закончили курсы повышения профессиональной подготовки 20 работников.

Кроме того, постоянно проводилась аппаратная учеба. Проведена аттестация 43 государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты. Из числа работников Контрольно-счетной палаты трое имеют ученые степени кандидата наук.

В 2015 году один работник Контрольно-счетной палаты награжден Почетной грамотой Думы Ставропольского края.

Кроме того, 9 работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Ставропольского края награждены Почетными грамотами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

6.2 Информационно-технологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

Для оперативного мониторинга исполнения федерального и регионального бюджетов Контрольно-счетная палата использовала подключение к информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федерального казначейства Российской Федерации.

Ведется электронный документооборот в государственной информационной системе Ставропольского края «Региональная система межведомственного электронного взаимодействия». В течение года Контрольно-счетной платой на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещалась оперативная информация по основным направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты. Данный Портал активно использовался в работе инспекторского состава Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата края работает в прикладном программном обеспечении «Система удаленного финансового документооборота» автоматизированной системы Федерального казначейства. В течение года велась работа по актуализации информации на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с техническими требованиями в Контрольно-счетной палате оборудованы автоматизированные рабочие места и созданы все условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и совершенствования повседневной деятельности. Проводилась работа по плановому обновлению компьютерной техники и оргтехники Контрольно-счетной палаты.

6.3 Спорт

В 2015 году сотрудники Контрольно-счетной палаты участвовали в командных соревнованиях спартакиады среди государственных гражданских служащих Ставропольского края.

Команда Контрольно-счетной палаты в 2015 году заняла 4-е место в общем зачете из 27 команд в спартакиаде по 10 (десяти) видам спорта среди сотрудников аппарата Правительства Ставропольского края и краевых органов государственной власти. Число участников соревнований выросло в Контрольно-счетной палате в два раза по сравнению с предыдущим годом, в результате команда Контрольно-счетной палаты улучшила свои спортивные результаты как в личном, так и в командном зачете. Для работников Контрольно-счетной палаты созданы все условия для занятий физической культурой, благодаря чему каждый второй сотрудник активно занимается спортом.

6.4 Информирование общественности

В соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов в 2015 году проводилась работа по информационному освещению деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

В 2015 году в печатных и электронных СМИ районного, городского, регионального и федерального уровней, а также Интернет-сайтах опубликовано свыше 156 материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты, заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты, Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате края регулярно освещались в средствах массовой информации (интернет - издания, журналы, газеты и на телевидении). Материалы размещались на официальном сайте www.kspstav.ru, портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации portalkso.ru, в научно-практическом журнале Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации «Вестник АКСОР». В течение года информация с официального сайта Контрольно-счетной палаты активно использовалась федеральными информационными агентствами (РИА-Новости, Интерфакс, Regnum и др.), средствами массовой информации Северо-Кавказского федерального округа и Ставрополья.

В 2015 году зарегистрировано 92478 посещений сайта Контрольно-счетной палаты. Структура сайта регулярно дополнялась новыми, актуальными рубриками.

Опубликованы четыре информационных бюллетеня Контрольно-счетной палаты, которые были направлены в органы государственной власти края, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований края, библиотеки и вузы Ставрополья.

7. Основные итоги контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности в 2015 году

В 2015 году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», БК РФ и иными нормативными правовыми актами.

Контрольно-счетной палатой проведено 295 мероприятия, в том числе: 22 контрольных и 14 совместных (параллельных); 181 экспертно-аналитическое мероприятие; 78 встречных проверок.

Объем денежных средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2015 году, составил 32 867 268,91 тыс. рублей.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 276 объектов, в том числе: органы государственной власти и государственные органы – 14; ГРБС – 28; органы местного самоуправления - 165; государственные (муниципальные) предприятия и учреждения – 68; другие – 1.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2015 году направлено 160 представлений и предписаний, предписано устранить нарушений на общую сумму 137 356,79 тыс. рублей. Устранено финансовых нарушений на сумму 129 192,2 тыс. рублей, в том числе: перечислено (восстановлено) в доходы бюджетов – 114 717,20 тыс. рублей; выполнены дополнительные объемы работ на сумму 2 180,70 тыс. рублей; иные финансовые нарушения – 10 140,80 тыс. рублей; возмещено средств – 2 153,50 тыс. рублей. На основании судебных актов подлежат возмещению - 19 719,10 тыс. рублей.

Сокращены ранее запланированные средства бюджета Ставропольского края на сумму 1 412,70 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о наложении штрафов на сумму 140,89 тыс. рублей.

По материалам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2015 году, возбуждено 9 уголовных дел. Кроме того, привлечено к дисциплинарной ответственности 111 должностных лиц.

За отчетный год подготовлено и направлено более 1015 отчетов, писем и информаций, из них: Губернатору Ставропольского края – 45; в Думу Ставропольского края – 44; Правительство Ставропольского края – 3; ГУ МВД России по Ставропольскому краю – 23; прокуратуру Ставропольского края – 27; УФСБ – 5; Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю – 7; УФАС по Ставропольскому краю – 7; Счетную палату Российской Федерации – 10; СКСО – 781; иные органы и организации – 63.

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 66 законопроектов, подготовлено 19 заключений на государственные программы и 11 заключе-

ний на проекты ведомственных целевых программ. В рамках экспертно-аналитической работы подготовлено более 80 аналитических материалов.

В целях предупреждения злоупотреблений при расходовании средств бюджета Ставропольского края, предупреждения должностных, коррупционных правонарушений должностными лицами органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления Ставропольского края, в рамках реализации пунктов 3 и 4 распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 16.03.2015 года № 13 «Об усилении контроля за использованием средств бюджета Ставропольского края, имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края», Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проводится мониторинг выявленных коррупционных рисков в деятельности главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета Ставропольского края, коррупционных признаков в нормативных правовых актах Ставропольского края, а также учет мер, принимаемых органами исполнительной власти Ставропольского края, по реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Ставропольского края в 2015 году, утвержденного распоряжением Губернатора Ставропольского края от 13.02.2015 № 64-р (далее – План).

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в 2015 году, выявлено 136 случаев коррупционных рисков (признаков коррупционного правонарушения) и 5 случаев коррупционных признаков в нормативных правовых актах (НПА).

Кроме того, в рамках контрольных мероприятий в 2015 году проводился аудит в сфере закупок, которым было охвачено 48 объектов и проверено более 320 контрактов на общую сумму 494,2 млн. рублей. По результатам контрольных мероприятий при аудите в сфере закупок выявлено 149 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму – 211,04 млн. рублей, в том числе: 7 нарушений, связанных с организацией закупок; 23 нарушения - при планировании закупок на сумму 9,14 млн. рублей; 10 нарушений - при оформлении документации о закупках на сумму 2,6 млн. рублей; 3 нарушения, связанные с закупками у единственного поставщика (подрядчика) на сумму 41,40 млн. рублей; 3 нарушения, связанные с процедурой закупки на сумму 2,72 млн. рублей; 89 нарушений, связанных с исполнением контракта на сумму 145,28 млн. рублей; 3 нарушения при применении обеспечительных мер и мер ответственности по контракту на сумму 3,60 млн. рублей; иные нарушения на сумму 6,30 млн. рублей. Общее количество закупок, в которых при аудите в сфере закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе составило 42 закупки на общую сумму 474,75 млн. рублей. По итогам аудита в сфере закупок направлено 17 представлений, в правоохранительные органы направлено 31 обращение.

В 2015 году разработаны и приняты к исполнению стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ставропольского края: СФК 3 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»; СФК 4 «Организация и проведение внешней проверки

годового отчета об исполнении бюджета»; СФК 5 «Оперативный контроль исполнения закона о бюджете»; СФК 6 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»; СФК 7 «Проведение и оформление результатов финансового аудита».

С целью дальнейшего повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счетной палатой в 2015 году заключены соглашения в новой редакции о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю, с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю и администрацией города Ставрополя.

В соответствии с Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Регламентом Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. В 2015 году проведено 14 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Информация о результатах проведенных мероприятий, в установленном порядке направлялась в Думу Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края.

Результаты контрольных мероприятий размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.kspstav.ru.

8. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2016 год подготовлены на основании статьи 13 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края».

В соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию важнейшим направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты будет профилактика и пресечение коррупционных проявлений в бюджетной сфере и сфере управления государственными ресурсами. В этих целях будет проводиться комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на противодействие коррупции совместно с правоохранительными органами Ставропольского края.

Важным направлением остается проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предложениям и запросам Губернатора Ставропольского края и поручениям Думы Ставропольского края.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации планируются совместные контрольные мероприятия: «Проверка осуществления Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа функций по координации, реализации и мониторингу государственных программ и федеральных целевых программ, реализуемых на территории Севе-

ро-Кавказского федерального округа, а также полномочий ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»; «Проверка порядка предоставления и эффективности использования в 2013-2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность».

В рамках предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с федеральным законодательством (статья 136 БК РФ) Контрольно-счетная палата продолжит контроль за исполнением органами местного самоуправления бюджетных полномочий в зависимости от доли дотаций в их собственных доходах.

Продолжится осуществление контроля:

- за законным, эффективным и экономным использованием средств бюджета Ставропольского края, государственной (краевой) собственности, средств дорожного фонда Ставропольского края;

-за формированием размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Ставропольского края, перечисляемого из бюджета Ставропольского края в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

-за реализацией в Ставропольском крае мер по содействию импортозамещения в сельском хозяйстве.

-за эффективным использованием средств в сфере жилищно-коммунального комплекса.

В соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации, особое внимание в 2016 году будет направлено на контроль за полным и своевременным выполнением на территории Ставропольского края указов Президента России от 7 мая 2013 года № 596-606 («майские указы»):

- по реализации отдельных мероприятий государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения», подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания населения Ставропольского края», государственной программы Ставропольского края «Развитие образования»;

- по проверке законности, результативности использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на строительство четырех зданий дошкольных образовательных учреждений.

В рамках реализации на территории Ставропольского края Указов Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» планируется осуществлять контроль за софинансированием объектов капитального строи-

тельства (реконструкции) общеобразовательных организаций, находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края.

Председатель А.А. Колесников