

## Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2016 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьей 21 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» (далее - Закон Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края») подготовлен настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2016 год (далее – Отчет).

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (протокол № 3 от 31.03.2017 года).

### 1. Общие положения

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом (Основным Законом) Ставропольского края, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Законом Ставропольского края от 19.11.2007 № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» (далее - Закон Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае») в 2016 году Контрольно-счетная палата Ставропольского края (далее - Контрольно-счетная палата) осуществляла внешний государственный финансовый контроль за формированием и исполнением бюджета Ставропольского края, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ставропольского края.

В соответствии с требованиями законодательства Контрольно-счетная палата при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководствовалась стандартами внешнего государственного финансового контроля.

### 2. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году

В соответствии со статьей 13 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы, принятого на Коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 25.12.2015 № 13) и утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

Приоритетным направлением деятельности в 2016 году стало проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, майских указов Президента, исполнением

поручений Думы Ставропольского края, предложений и запросов Губернатора Ставропольского края.

Контрольно-счетной палатой осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить эффективность использования бюджетных средств органами исполнительной власти, направленных: на строительство (реконструкцию) зданий дошкольных образовательных учреждений; на предоставление межбюджетных трансфертов; на софинансирование объектов капитального строительства общеобразовательных организаций, находящихся в собственности муниципальных образований; на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края; на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, начинающих фермеров, а также на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; на переселение граждан из аварийного жилищного фонда; на научно-исследовательскую, инновационную деятельность и экспериментальную работу в области образования; на реализацию государственных программ «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка», краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае в 2013 – 2017 годах».

В 2016 году проводились экспертно-аналитические мероприятия в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 статьи 8 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» по проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2015 год, включая бюджетную отчетность, составленную в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В рамках проведенных в 2016 году контрольных мероприятий, особое внимание уделялось проведению аудита эффективности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ставропольского края.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами и органами безопасности Ставропольского края осуществлялось на основании заключенных соглашений о сотрудничестве, которыми предусмотрено проведение совместных мероприятий на объектах, представляющих взаимный интерес.

В отчетном периоде совместно с правоохранительными органами проведено 12 мероприятий, в том числе с прокуратурой Ставропольского края – 10, ГУ МВД России по Ставропольскому краю – 1; следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю – 1. По обращению правоохранительных органов проведено 3 контрольных мероприятия.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие по проверке порядка предоставления и эффективности

использования в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля Контрольно-счетная палата осуществляла взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края.

### 3. Итоги контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности в 2016 году

В 2016 году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация задач, возложенных на нее БК РФ, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» и иными нормативными правовыми актами.

Контрольно-счетной палатой за 2016 год проведено 222 мероприятия, в том числе: 23 контрольных, 13 совместных (параллельных), 80 экспертно-аналитических мероприятий, 42 встречных проверки; подготовлено 64 информационно-аналитических материала.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 197 объектов, в том числе: органы государственной власти – 16; ГРБС – 29; органы местного самоуправления и муниципальные органы - 116; государственные (муниципальные) предприятия и учреждения – 33; другие – 3. (Приложение 1).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, направлено 59 представлений. Из общего количества направленных представлений исполнено – 50, устранено финансовых нарушений на сумму 9 365,27 тыс. рублей, в том числе: выполнены дополнительные объемы работ на сумму 660,87 тыс. рублей; возмещено средств – 3 678,40 тыс. рублей; иные – 5 026,00 тыс. рублей.

Инспекторами Контрольно - счетной палаты передано 189 материалов в уполномоченные органы для возбуждения дел об административных правонарушениях. К дисциплинарной ответственности привлечено 47 лиц.

По материалам контрольных мероприятий возбуждено 19 уголовных дел, по 28 материалам проводятся следственные (доследственные) действия.

Внесено 9 предложений (рекомендаций) по совершенствованию норм действующего законодательства Ставропольского края. По предложению Контрольно-счетной палаты подготовлено 7 нормативных правовых актов Ставропольского края.

За отчетный период подготовлено и направлено Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края, Правительство Ставропольского края, правоохранительные и иные органы государственной власти более 1000 материалов, писем и информационных.

Контрольно-счетной палатой проведена 71 финансово-экономическая экспертиза, в том числе на 69 законопроектов и 2 ведомственные целевые программы.

В 2016 году Контрольно-счетная палата проводила контрольные и экспертные мероприятия, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок. Аудитом в сфере закупок было охвачено 68 объектов, проверено 3 099 контрактов. По итогам аудита направлены представления и обращения в правоохранительные органы, УФАС и министерство финансов Ставропольского края.

В соответствии с Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Регламентом Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. В 2016 году проведено 16 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Информация о результатах проведенных мероприятий, в установленном порядке направлялась в Думу Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края.

#### 4. Контрольные мероприятия

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год проведено 23 контрольных мероприятия, из которых 7 по предложению Губернатора Ставропольского края, 3 по обращению правоохранительных органов, и 42 встречные проверки.

По предложению Губернатора Ставропольского края проведены следующие контрольные мероприятия.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на строительство поликлиники в Юго-Западном районе города Ставрополя в 2014-2015 годах.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Нефтекумского муниципального района в 2014 году на приобретение здания (помещения), предназначенного для размещения многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, и его оснащение.

Аудит закупок на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улице Алмазной от улицы Южный обход до улицы Тюльпановой и участка улицы Тюльпановой от улицы Алмазной до поликлиники в 530 квартале города Ставрополя, а также на осуществление функции строительного контроля по данному объекту (совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя).

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджетам Георгиевского муниципального района Ставропольского края и поселений Георгиевского района Ставропольско-

го края, в том числе на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Водоканал» города Ставрополя и эффективности использования им муниципальной собственности за 2014 - 2015 годы и истекший период 2016 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2016 год на услуги водоснабжения и водоотведения, предоставляемые потребителям указанным предприятием (совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя).

Проверка соблюдения городским округом городом-курортом Ессентуки порядка и условий предоставления, эффективного и целевого использования некоторых межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края, а также порядка управления и распоряжения отдельным имуществом города-курорта Ессентуки (совместно с Контрольно-счетной палатой города-курорта Ессентуки).

Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ставропольского края при проведении в 2012 году приватизации акций ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды».

В соответствии с обращением УФСБ России по Ставропольскому краю от 04.12.2015 №1/3/14/2-2370 проведена проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайавтодорсервис» за 2014 и 2015 годы».

В соответствии с обращением прокуратуры Ставропольского края от 24.12.2015 №7/2-42-2015 проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству имущественных отношений Ставропольского края на закупки отдельных товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, на предоставление некоммерческой организации «Фонд развития инвестиционного и имущественного потенциала Ставропольского края», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, и переданным некоммерческой организации «Фонд развития инвестиционного и имущественного потенциала Ставропольского края».

В соответствии с обращением прокуратуры проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края государственному бюджетному учреждению культуры Ставропольского края «Пятигорский краеведческий музей» на проведение работ по воссозданию музея древности под открытым небом в г. Пятигорске.

Также в соответствии с планом работы проведены следующие контрольные мероприятия.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию государственной программы Ставропольского края «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка».

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных в 2013-2015 годах бюджетам Петровского муниципального района, города-курорта Ессентуки, города Лермонтова и города Невинномысска на проведение строительства (реконструкции) зданий дошкольных образовательных учреждений.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания населения Ставропольского края» в рамках государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан».

Проверка формирования размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Ставропольского края, перечисляемого из бюджета Ставропольского края в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2015-2016 годах и отдельных вопросов использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края на 2014, 2015, 2016 годы.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Степновского муниципального района в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, а также анализ соблюдения администрацией Степновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на обеспечение функций министерства образования и молодежной политики Ставропольского края в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Ставропольский краевой институт развития образования, повышения квалификации и переподготовки работников образования», а также средств бюджета Ставропольского края, выделенных на научно-исследовательскую, инновационную деятельность и экспериментальную работу в области образования.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения».

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ставропольского края «Территориальный центр медицины катастроф Ставропольского края», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2015 году и истекшем периоде 2016 года.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Александровского муниципального района в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, а также анализ соблюдения администрацией Александровского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставропольский лесхоз», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2015 году и истекшем периоде 2016 года.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014-2015 годах на поддержку начинающих фермеров в Ставропольском крае, а также на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных в 2014 - 2015 годах и истекшем периоде 2016 года в рамках реализации краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае в 2013 – 2017 годах».

За 2016 год Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведено 12 совместных мероприятий с правоохранительными органами:

- в соответствии с запросами Главного управления МВД России по Ставропольскому краю от 15.12.2015 № /1/12989 и от 17.02.2016 № 6/1/1431 проведена проверка по вопросу распоряжения земельными участками земельного фонда Российской Федерации;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 04.05.2016 №86-12-2016 проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в министерстве экономического развития Ставропольского края и его подведомственных учреждениях, в части соблюдения

бюджетного законодательства, законодательства о государственных закупках, а также использования государственного имущества;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 18.05.2016 №7/2-42-2016 проведена проверка соблюдения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного характера;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 06.04.2016 № 7/4-50-2016 проведена проверка исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 19.04.2016 № 7/2-45-2016 проведена проверка соблюдения законодательства о водоснабжении, полноте принимаемых мер к снижению дебиторской и кредиторской задолженности, законности использования объектов краевого имущества и иного законодательства в деятельности государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Ставропольскрайводоканал» и его филиалов;

- в соответствии с обращением прокуратуры Ставропольского края от 09.03.2016 № 7/2-42-2016 проведена проверка соблюдения ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» бюджетного законодательства;

- в соответствии с обращением прокуратуры Ставропольского края от 31.05.2016 № 7/2-42-2016 проведена проверка законности расходования бюджетных средств, поступивших в 2013-2014 годах на реализацию мероприятий ФЦП «Чистая вода» и на реконструкцию объектов водопроводно-канализационных сетей, являющихся государственной собственностью Ставропольского края;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 22.07.2016 №86-12-2016 проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края и его подведомственных учреждениях;

- в соответствии с обращением прокуратуры Ставропольского края от 29.08.2016 №7/2-42-2016 проведена проверка расходования в 2015 году органами исполнительной власти бюджетных средств, выделенных на мероприятия по развитию водохозяйственного комплекса региона в рамках государственной программы Ставропольского края «Охрана окружающей среды»;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 06.12.2016 № 7/2-42-2016 проведена проверка исполнения государственных контрактов по строительству и реконструкции берегоукрепительных сооружений края органами государственной власти края и местного самоуправления, а также предприятиями – исполнителями этих контрактов;

- в соответствии с письмом прокуратуры Ставропольского края от 25.11.2016 № 7/2-45-2016 проведена проверка полноты принимаемых мер к снижению кредиторской и дебиторской задолженности в государственном



унитарном предприятии Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» за 2015 год и 1 полугодие 2016 года;

- в соответствии с письмом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю от 08.09.2016 № 201-11-16/2897, постановлением следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю проведена проверка законности расходования бюджетных средств, направленных на ремонт улицы 22 Партсъезда в городе Минеральные Воды.

В 2016 году совместно со Счетной палатой Российской Федерации (распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 06.06.2016 № 194-ркм) проведено контрольное мероприятие «Проверка порядка предоставления и эффективности использования в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность».

Информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.kspstav.ru](http://www.kspstav.ru).

## 5. Экспертно-аналитическая деятельность

### 5.1. Контроль формирования и исполнения бюджета Ставропольского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края

В 2016 году Контрольно-счетной палатой осуществлен необходимый комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для проведения экспертизы проектов законов о бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2015 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края за 2015 год, подготовки информации о ходе исполнения бюджета Ставропольского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края в 2016 году.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ основных параметров бюджета Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов; распределения расходов краевого бюджета, сформированных по программному принципу на основе утвержденных Правительством Ставропольского края 19 государственных программ; основных направлений бюджетной, налоговой, долговой политики Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии с БК РФ, иными актами законодательства Российской Федерации, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате

Ставропольского края», иными нормативными правовыми актами Ставропольского края в 2016 году подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект краевого бюджета), который в условиях возвращения к трехлетнему бюджету сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития края, характеризующего консервативные оценки темпов экономического роста Ставропольского края, внешнеэкономических и иных условий.

В соответствии с пунктом 12 статьи 145 БК РФ частью 2 статьи 12 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» и статьей 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» подготовлено заключение на проект закона Ставропольского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2017 и плановый период 2018-2019 годов» (далее – проект бюджета ТФОМС СК на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов). Особенности законопроекта явились его бездефицитность, трехлетний формат, и включение основной части расходов фонда, в том числе финансового обеспечения территориальной программы ОМС (далее – ТП ОМС), в состав государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения».

В рамках текущего контроля в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» в 2016 году подготовлена информация о ходе исполнения бюджета Ставропольского края за 1 квартал и первое полугодие 2016 года.

Последующий контроль за исполнением бюджета Ставропольского края осуществлялся в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, пункта 3 статьи 8 и статьи 37 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», пункта 3 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2015 год.

На основании статьи 149 БК РФ, пункта 3 статьи 8 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», пункта 3 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС СК за 2015 год.

В соответствии с БК РФ, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» подготовлено 4 заключения Контрольно-счетной палаты на проекты краевых законов о внесении изменений в Закон Ставропольского края от 14.12.2015 № 136-кз «О бюджете Ставропольского края на 2016 год»: № 607-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год» (исх. №01-05/9 от 26.01.2016); № 642-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год» (исх. №01-05/17 от

25.03.2016); № 685-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год» (исх. №01-06/37 от 08.07.2016); № 31-6 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год» (исх. №01-12/71 от 22.12.2016).

Также подготовлено 2 заключения Контрольно-счетной палаты на внесении изменений в Закон Ставропольского края от 04.12.2015 № 134-кз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2016 год»: № 664-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2016 год» (№01-05/29 от 11.05.2016); № 8-6 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2016 год» (№01-05/56 от 08.11.2016).

Все заключения рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты и направлены в установленном порядке в Думу Ставропольского края.

#### 5.2. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов отдельных муниципальных образований Ставропольского края за 2015 год

Проведение проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в муниципальных образованиях Ставропольского края является одним из бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 БК РФ, пунктом 7 статьи 8 Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

В соответствии со статьей 136 БК РФ Контрольно-счетная палата провела 8 экспертно-аналитических мероприятий по проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов отдельных муниципальных образований Ставропольского края за 2015 год.

В 2015 году в перечень высокодотационных муниципальных образований включены 117 сельских поселений и 8 муниципальных районов Ставропольского края. В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2015 год 73 сельских поселений и 4 муниципальных районов Ставропольского края. По итогам проверок заключения Контрольно-счетной палатой направлены в адрес органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. В ходе проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2015 год установлен ряд нарушений и недостатков, носящих системный характер и свидетельствующих о нехватке квалифицированных кадров, а также о необходимости проведения на уровне сельских поселений дальнейшей работы по улучшению качества управления бюджетным процессом.

По результатам проверки полноты годовой бюджетной отчетности на соответствие документам и материалам, подлежащим представлению в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и приказом Министерства финан-

сов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», выявлены нарушения в ряде муниципальных образований.

При проверке организации бюджетного процесса и составления годовой бюджетной отчетности в 42 муниципалитетах установлено от 5 до 10 фактов нарушений и недостатков, в 25 муниципальных образованиях - от 10 до 15.

Из 77 проверенных муниципальных образований недостатки и нарушения не установлены только в двух – Татарском сельсовете Шпаковского района и селе Падинском Новоселицкого района.

В целом, в Ставропольском крае наблюдается нисходящая динамика по количеству муниципальных образований, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 БК РФ (на 2012 год – 149, на 2013 год – 141, на 2014 год – 135, на 2015 год – 125).

Сводная информация о результатах проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований в установленном порядке направлена в Думу Ставропольского края и министерство финансов Ставропольского края.

В соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ Контрольно-счетной палатой в 2017 году продолжена работа по проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в муниципальных образованиях Ставропольского края.

### 5.3. Экспертиза проектов законов, ведомственных целевых программ, государственных программ Ставропольского края

В соответствии со статьей 9 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» одним из основных полномочий Контрольно-счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов законов Ставропольского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Ставропольского края в части, касающейся расходных обязательств Ставропольского края, а также государственных программ Ставропольского края.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 71 заключение, в том числе 69 заключений на проекты законов Ставропольского края (Приложение 2) и 2 заключения на ведомственные целевые программы Ставропольского края.

Из 69 заключений 12 заключений (17,4 %) связаны с внесением изменений в бюджет Ставропольского края и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края.

При подготовке заключений проводился анализ соблюдения норм БК РФ и иных актов законодательства Российской Федерации, Ставропольского края. В результате экспертизы проектов законов Ставропольского края по 23 внесены замечания Контрольно-счетной палаты, по 2 законопроектам подготовлены отрицательные заключения, 1 законопроект отправлен на доработку.

Все заключения рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты и направлены в установленном порядке в Думу Ставропольского края. При принятии законов Ставропольского края замечания и рекомендации Контрольно-счетной палаты учтены в полном объеме.

#### 5.4. Контроль и анализ реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года

Контрольно-счетной палатой ежегодно при проведении контрольных мероприятий осуществляется проверка вопросов, в том числе связанных с расходованием средств выделяемых на реализацию «майских указов» (проверки расходования средств выделенных на реконструкцию зданий МФЦ, образовательных учреждений, на повышение оплаты труда работникам культуры и педагогическим работникам, на переселение из аварийного жилья).

Например, в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Степновского муниципального района в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, а также анализ соблюдения администрацией Степновского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета» установлено, что в целом по Степновскому району в 2013-2015 годах плановые показатели, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597), в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего и дополнительного образования достигнуты.

Также установлено, что в 2015 году администрацией Степновского района и 6 поселениями района не достигнуты плановые показатели по соотношению среднемесячной заработной платы работников в учреждениях культуры.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ставропольского края бюджету Александровского муниципального района в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, а также анализ соблюдения администрацией Александровского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения местного бюджета» установлено достижение плановых показателей, в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования и организаций дополнительного образования детей, предусмотренных Указом Президента РФ № 597 и распоряжением Правительства Ставропольского края от 01.03.2013 № 52-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ставропольском крае» на 2013 - 2018 годы» (далее - распоряжение № 52-рп).

Вместе с тем в ряде случаев установлено отставание средней заработной платы педагогических работников от плановых показателей.

#### 5.5. Экспертно-аналитические мероприятия, информационно-аналитические мероприятия

В 2016 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование объектов культуры, которым в 2016 году выделены средства бюджета Ставропольского края на проведение капитального ремонта зданий и сооружений муниципальных учреждений культуры муниципальных образований Ставропольского края».

В соответствии с запросом Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации подготовлены аналитические материалы по вопросу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В соответствии с запросом Департамента автоматизации информационного обеспечения Счетной палаты Российской Федерации внесены предложения по апробации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Подготовлены предложения для формы «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации» с учетом введения в деятельность контрольно-счетных органов Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном периоде подготовлено 64 информационно - аналитических материала, из которых наиболее актуальные:

- аналитическая информация о ходе реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на территории Ставропольского края за 2015 год, за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2016 года;

- ежемесячный мониторинг основных макроэкономических показателей Ставропольского края, налоговых и неналоговых доходов бюджета Ставропольского края;

- анализ сценарных условий и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- аналитический материал по разделу «Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ставропольского края на 2017 год и на период до 2019 года»;

- информация председателю информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО) по вопросу проведения финансово-экономической экспертизы государственных программ контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации;

- информация к проведению аудиторской панельной сессии «Особенности бюджета как инструмента экономической политики» на Петербургском международном экономическом форуме;

- информация по устранению системных проблем выявленных в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Ставропольского края;

- информация к семинару руководителей КСО субъектов Российской Федерации «Внешний контроль за эффективностью предоставления налоговых льгот в Ставропольском крае»;

- аналитические материалы на тему «Практическое применение и проблемные вопросы законодательства об административной ответственности в условиях реализации положений бюджетного законодательства» к III заседанию Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края (далее - КСО СК);

- информационные материалы для совместного заседания Президиума и СКСО по теме «О роли и месте аудита при реализации приоритетных проектов»;

- аналитический материал по теме: «Мониторинг и обобщение передового опыта контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сфере административного производства. Сравнительный анализ регулирования норм административного права на уровне субъектов РФ»;

- информация по теме: «Мониторинг и обобщение опыта развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на уровне субъектов Российской Федерации»;

- информация для журнала «Вестник АКСОР».

Информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в 2015 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, направлена в Счетную палату Российской Федерации.

#### б. Совершенствование норм действующего законодательства, положений иных правовых актов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По целому ряду контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, Контрольно-счетной палатой внесены предложения по совершенствованию норм действующего законодательства и иных правовых актов.

Так например, по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы

«Развитие системы социального обслуживания населения Ставропольского края» предложено установить в нормативных правовых актах перечень документов, подтверждающих нахождение ребенка в трудной жизненной ситуации применительно к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющих недостатки в физическом и (или) психическом развитии. В результате, постановлением Правительства Ставропольского края от 24.10.2016 № 448-п внесены изменения в пункт 4<sup>2</sup> Порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 21.04.2010 № 117-п.

Кроме того, министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края доработаны Методические рекомендации о порядке представления путевок и направлений детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в организации отдыха детей и их оздоровления.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Ставропольского края, перечисляемого из бюджета Ставропольского края в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2015-2016 годах и отдельных вопросов использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края на 2014, 2015, 2016 годы» установлено, что в Федеральном законе от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) и иных нормативных правовых актах в сфере ОМС отсутствует механизм учета неработающих граждан по категориям, установленным пунктом 5 статьи 10 указанного закона и получения сведений о них, а также отсутствие органов уполномоченных на осуществление мониторинга неработающих лиц в разрезе категорий, что не позволяет контролировать численность неработающего населения, и соответственно, обоснованность расчета размера страхового взноса. С учетом необходимости разработки механизма учета неработающих граждан по категориям, установленным пунктом 5 статьи 10 Федерального закона № 326-ФЗ и получения сведений о них рекомендовано Думе Ставропольского края в порядке законодательной инициативы внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон № 326-ФЗ, в части учета застрахованных неработающих лиц, в том числе в разрезе категорий, предусмотренных пунктом 5 статьи 10 указанного закона, в целях совершенствования учета и обеспечения прозрачности расчета размера страхового взноса (в том числе из бюджета Ставропольского края).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014-2015 годах на поддержку



начинающих фермеров в Ставропольском крае, а также на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» предложено внести изменения в Порядок № 186-п, в части необходимости предоставления начинающими фермерами документов, подтверждающих выполнение принятых ими обязательств по созданию постоянных рабочих мест.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных в 2013-2015 годах бюджетам Петровского муниципального района, города-курорта Ессентуки, города Лермонтова и города Невинномысска на проведение строительства (реконструкции) зданий дошкольных образовательных учреждений» предложено внести изменения в нормативные правовые акты Ставропольского края, регулирующие вопросы предоставления и расходования субсидий, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на софинансирование строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности, в части установления в муниципальных контрактах гарантийного срока на выполненные работы по строительству (реконструкции) объектов продолжительностью 5 лет.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю из бюджета Ставропольского края в 2013 и 2014 годах, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения бюджета города Ставрополя, а также отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом города Ставрополя (совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя)» Законом Ставропольского края от 04.02.2016 № 10-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О статусе административного центра Ставропольского края» и признании утратившим силу пункта 1 статьи 1 Закона Ставропольского края «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Ставропольского края и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год» учтены предложения Контрольно-счетной палаты о разработке и реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие города Ставрополя как административного центра края (статьи 4 и 5).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011-2015 годы» и государственной программы Ставропольского края «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» (параллельно с контрольно-

счетными органами муниципальных образований Ставропольского края)» постановлением Правительства Ставропольского края от 13.04.2015 № 151-п внесены изменения в методики предоставления субсидий, а постановление Правительства Ставропольского края от 30.12.2015 № 599-п. принято с учетом предложений Контрольно-счетной палаты.

При подготовке заключения на проект закона Ставропольского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края» установлены противоречия ряда положений действующему законодательству, в частности приведенные определения государственной пошлины и платы не соответствуют положениям БК РФ. Замечания Контрольно-счетной палаты были учтены в Законе Ставропольского края от 03.11.2016 № 96-кз «О внесении изменений в статью 2 Закона Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края».

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных в 2012-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию отдельных мероприятий краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы», а также подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Ставропольского края «Развитие образования» постановлением Правительства Ставропольского края от 14.03.2016 № 88-п «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2011 г. № 1114 «О назначении стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации» на территории Ставропольского края» утвержден состав экспертной комиссии по отбору претендентов на назначение стипендий для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Ставропольского края и образовательных организациях высшего образования Ставропольского края по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации и положение об экспертной комиссии.

#### 7. Деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетная палата принимала участие в пределах своих полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в Ставропольском крае.

Осуществлялась работа по реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», постановлением Правительства Ставропольского края от 20.02.2016 № 68-п «Об утверждении программы противодействия коррупции в Ставропольском крае на 2016 год».

Председатель Контрольно-счетной палаты входит в состав Комиссии при Губернаторе Ставропольского края по координации работы по противодействию коррупции в Ставропольском крае.

В целях координации и повышения эффективности работы по противодействию коррупции взамен ранее действовавших правовых актов Контрольно-счетной палаты принято распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 30.05.2016 № 34 «О мерах по противодействию коррупции».

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля, данным распоряжением установлен примерный перечень действий (бездействий) должностных лиц объектов контроля, недостатков нормативной правовой базы в отдельных сферах деятельности объектов контроля, которые могут быть квалифицированы как правонарушения, имеющие коррупционные признаки.

В целях предупреждения злоупотреблений при расходовании средств бюджета Ставропольского края, предупреждения должностных, коррупционных правонарушений должностными лицами органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления Ставропольского края, в рамках реализации пунктов 3 и 4 распоряжения Контрольно-счетной палаты от 16.03.2015 года № 13 «Об усилении контроля за использованием средств бюджета Ставропольского края, имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края», Контрольно-счетной палатой проводился мониторинг выявленных коррупционных рисков в деятельности главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета Ставропольского края, коррупционных признаков в нормативных правовых актах Ставропольского края, а также анализ мер, принятых органами исполнительной власти Ставропольского края, в рамках реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Ставропольского края в проверяемом периоде.

С целью устранения выявленных, на основании вышеуказанного распоряжения нарушений, и недопущения их в дальнейшем, представления Контрольно-счетной палаты направлены в органы государственной власти, органы местного самоуправления, главам муниципальных образований. Материалы проверок направлены в правоохранительные органы. Информация по проверкам направлена Губернатору и в Думу Ставропольского края.

Кроме того, в 2016 году в Контрольно-счетной палате проводилась работа по осуществлению мероприятий по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих

указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственным гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

В соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты проводилась работа по выполнению требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, увеличено количество гражданских служащих, направляемых на дополнительное профессиональное образование по программам с антикоррупционной составляющей для повышения уровня антикоррупционной компетентности гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, поддерживается в актуальном состоянии информация, размещаемая в подразделах по противодействию коррупции на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## 8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты

### 8.1. Взаимодействие с комитетами и комиссиями Думы Ставропольского края, Правительством Ставропольского края

За 2016 год председатель и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты приняли участие в 11 заседаниях Думы Ставропольского края и в 18 заседаниях Правительства Ставропольского края.

Кроме того, руководство и аудиторы Палаты приняли участие более чем в 65 заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп Думы Ставропольского края, заседаниях Правительства Ставропольского края. Принималось участие в заседаниях постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ставропольском крае при Губернаторе Ставропольского края; заседаниях комиссии при Губернаторе Ставропольского края по координации работы по противодействию коррупции; расширенном пленарном заседании Общественной палаты Ставропольского края; собрании членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края».

### 8.2. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, Счетной палатой РФ, правоохранительными органами и другими органами и организациями

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счетная палата взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации

по Ставропольскому краю, прокуратурой Ставропольского края, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю, Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю, Федеральными управлениями антимонопольной и налоговой службы по Ставропольскому краю, государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Ставропольского края, Ставропольским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В соответствии с заключенными соглашениями, с целью обмена опытом, а также в рамках деятельности совместных рабочих групп представители Контрольно-счетной палаты приняли участие:

- в работе Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по рассмотрению результатов совместного контрольного мероприятия «Проверка порядка предоставления и эффективности использования в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность»;

- в работе Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, проведенной в формате видеоконференции по вопросам: «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов РФ»; «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года» с участием представителей министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, министерства здравоохранения Ставропольского края, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края;

- в совещании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему: «О практике применения законодательных актов, устанавливающих ответственность должностных лиц местного самоуправления за нецелевое использование бюджетных средств»;

- в XX Петербургском международном экономическом форуме и аудиторской панельной сессии;

- в работе российско-китайского семинара на тему: «Аудит эффективности широкомасштабных проектов с государственными инвестициями»;

- в заседаниях постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов края в сфере противодействия коррупции.

Контрольно-счетная палата продолжила работать в составе Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля. В

рамках международного сотрудничества и взаимодействия принято участие в семинарах на темы:

- «Руководство для независимых региональных органов внешнего государственного финансового контроля»;
- «Аудит в сфере социального обеспечения, проведенный региональными органами внешнего государственного финансового контроля».

Кроме того, работники Контрольно-счетной палаты приняли участие в следующих видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации: «Ключевые вопросы, цели и задачи контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с использованием бюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда»; «Проверка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности»; «Проверка реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013-2015 годах».

### 8.3. Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Северо-Кавказского федерального округа

В 2016 году Контрольно-счетная палата продолжила работу в составе Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО). Проводилась работа по основным направлениям деятельности комиссий Совета, были рассмотрены и подготовлены материалы и предложения (дополнения) по запросам комиссий Совета.

В соответствии с планом работы Совета представители Контрольно-счетной палаты приняли участие:

- в совместном заседании Президиума и СКСО на тему: «О роли и месте аудита при реализации приоритетных проектов»;
- в заседании круглого стола на тему: «О практическом применении и проблемных вопросах законодательства об административной ответственности в условиях реализации новых положений бюджетного законодательства»;
- в межрегиональной конференции контрольно-счетных органов на тему: «Проблемы правоприменительной практики деятельности контрольно-счетных органов»;
- в семинар-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Внешний финансовый контроль и резервы бюджетов субъектов Российской Федерации в современных экономических условиях», с докладом по указанной тематике;
- в научно-практической конференции контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Актуальные вопросы государственного финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и ее влияние на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона»;

В рамках взаимодействия и обмена опытом председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в мероприятиях Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Являясь членом комиссии СКСО по развитию внешнего муниципального финансового контроля председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в заседаниях и мероприятиях комиссии.

В соответствии с планом работы Отделения Совета в Северо-Кавказском федеральном округе на 2016 год, проведено заседание, на котором были подведены основные итоги работы за 9 месяцев 2016 года и определены направления деятельности на 2017 год.

#### 8.4. Совет контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края

В 2016 году Контрольно-счетная палата Ставропольского края, в рамках деятельности СКСО СК, взаимодействовала с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края.

В соответствии с планом работы СКСО СК на 2016 год проведен ежегодный мониторинг штатной численности контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами штатной численности, установленными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с учетом видов и особенностей муниципальных образований, а также сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ставропольского края.

Продолжилась работа по привлечению контрольно-счетных органов муниципальных образований края к проведению параллельных с Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. За 2016 год проведено 4 совместных (параллельных) контрольных мероприятия. В течение года, в соответствии с запросами МКСО, работниками Контрольно-счетной палаты оказывалась правовая, информационная, консультативная и методическая помощь.

### 9. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

#### 9.1. Кадровое обеспечение

Одним из способов повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты является комплексная работа по ее кадровому обеспечению, учитывающая тенденции развития и изменение задач и функций Контрольно-счетной палаты и направленная на внедрение новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В 2016 году в соответствии с приказами Контрольно-счетной палаты по основной деятельности проведены 3 конкурса на включение в кадровый ре-

зерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Ставропольского края в аппарате Контрольно-счетной палаты. По результатам указанных конкурсов на основании приказов Контрольно-счетной палаты 8 человек включено в кадровый резерв. Из числа работников Контрольно-счетной палаты трое имеют ученые степени кандидата наук.

В 2016 году 12 работников награждены грамотами Губернатора, Думы и Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

За многолетний добросовестный труд, большой вклад в осуществление государственного финансового контроля в Ставропольском крае, председатель Контрольно-счетной палаты награжден Почетной грамотой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

## 9.2. Информационно-технологическое и методическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата ведет электронный документооборот в государственной информационной системе Ставропольского края «Региональная система межведомственного электронного взаимодействия».

В течение года Контрольно-счетной палатой на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещалась оперативная информация по основным направлениям деятельности палаты. Данный Портал активно использовался в работе инспекторского состава палаты.

Контрольно-счетная палата работает в прикладном программном обеспечении «Система удаленного финансового документооборота» автоматизированной системы Федерального казначейства. В течение года велась работа по актуализации информации на официальном сайте палаты.

В соответствии с техническими требованиями в Контрольно-счетной палате оборудованы автоматизированные рабочие места и созданы все условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и совершенствования повседневной деятельности.

В 2016 году внесены изменения в СФК 2 «Проведение контрольного мероприятия» и СОД 2 «Порядок действий должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ставропольского края при выявлении административных правонарушений».

Обеспечивалась техническая поддержка проведения видеоконференций Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, с участием Контрольно-счетной палаты, муниципальных контрольно-счетных органов края и органов исполнительной власти Ставропольского края.

## 9.3. Информирование общественности

В соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов в 2016 году



проводилась работа по информационному освещению деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты, заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты, Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате края регулярно освещались в средствах массовой информации (интернет - издания, журналы, газеты и на телевидении). Материалы размещались на официальном сайте [www.kspstav.ru](http://www.kspstav.ru), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации [portalkso.ru](http://portalkso.ru), в научно-практическом журнале Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации «Вестник АКСОП». В течение года информация с официального сайта Контрольно-счетной палаты активно использовалась федеральными информационными агентствами (РИА-Новости, Regnum и др.), средствами массовой информации Северо-Кавказского федерального округа и Ставрополя.

В 2016 году зарегистрировано 82 010 посещений сайта Контрольно-счетной палаты. Структура сайта регулярно дополнялась новыми, актуальными рубриками. Опубликован информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты.

#### 9.4. Спорт

В 2016 году работники Контрольно-счетной палаты активно участвовали в командных соревнованиях спартакиады среди государственных гражданских служащих Ставропольского края.

Команда Контрольно-счетной палаты в 2016 году заняла 3-е место в общем зачете из 24 команд в 5-й спартакиаде среди сотрудников аппарата Правительства Ставропольского края и краевых органов государственной власти.

За 2016 год число участников соревнований выросло в Контрольно-счетной палате до 28 человек, в результате команда Контрольно-счетной палаты улучшила свои спортивные результаты как в личном, так и в командном зачете и заняла 1 место в бадминтоне и в прыжках в длину.

### 10. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольно-счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» и иными нормативными правовыми актами.

Важным направлением остается проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предложениям и запросам Губернатора Ставропольского края и поручениям Думы Ставропольского края.

В 2017 году запланированы контрольные мероприятия, в рамках которых будет осуществляться анализ и контроль за реализацией майских указов Президента Российской Федерации и послания Президента Российской Федерации.

Продолжится контроль: за законным, эффективным и экономным использованием средств бюджета Ставропольского края, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края, государственной (краевой) собственности, за эффективным использованием средств в сфере жилищно-коммунального комплекса.

В рамках предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с федеральным законодательством (статья 136 БК РФ) Контрольно-счетная палата продолжит контроль за исполнением высокодотационными муниципальными образованиями Ставропольского края бюджетных полномочий.

Планируется осуществление мониторинга предоставления и использования дотаций Ставропольскому краю на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с задачами Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, созданного по инициативе Президента России от 30.06.2016 № 306 и поручением председателя Счетной палаты Российской Федерации в целях обеспечения системного мониторинга и контроля, Контрольно-счетная палата планирует осуществлять мониторинг хода реализации приоритетных проектов на территории Ставропольского края.

Председатель

А.А. Колесников