

Тезисы

выступления председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесникова на семинаре-совещании «Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации национальных и приоритетных проектов: практика и актуальные проблемы» в г. Ростов на Дону 20.06.2019 г.

1. В Ставропольском крае утвержден План мероприятий по реализации Указа Президента, в соответствии с которым разработаны 48 региональных проектов в рамках реализации 11 национальных проектов, определенных Указом № 204. Паспорта проектов утверждены Советом при Губернаторе Ставропольского края по проектной деятельности.
2. Законом Ставропольского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования по 29 региональным проектам в сумме 13,1 млрд. рублей.
3. В рамках анализа исполнения бюджета Ставропольского края за январь-март 2019 года Контрольно-счетной палатой Ставропольского края (далее КСП СК) проведен мониторинг реализации национальных проектов за счет расходов краевого бюджета в I квартале текущего года.
4. По состоянию на 1 апреля 2019 года утверждены расходы на реализацию 10-ти национальных проектов в сумме 12,6 млрд. рублей. В I квартале 2019 года расходы осуществлялись по 4-м из 10-ти национальных проектов. Низкое кассовое исполнение расходов отмечается по трем национальным проектам. Не осуществлялись расходы по 18 из 29 региональных проектов. Расходы на реализацию национальных проектов за I квартал 2019 года исполнены в сумме 700,7 млн. рублей или 5,6 % показателя сводной бюджетной росписи.
5. КСП СК в рамках полномочий, определенных законодательством, наработан опыт по контролю и анализу реализации приоритетных проектов в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации.
6. В 2018 году ежеквартально осуществлялся мониторинг реализации проектов. В 2018 году реализовывались 11 федеральных приоритетных проектов (программ) в рамках 6 направлений развития РФ. Бюджетами всех уровней были предусмотрены средства на реализацию 6-ти федеральных приоритетных проектов в рамках 4-х направлений развития РФ в объеме 2,1 млрд. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 1,2 млрд. рублей, средства краевого бюджета – 835,3 млн. рублей, средства бюджетов муниципальных образований – 86,8 млн. рублей.
7. Государственные программы являются единственным инструментом реализации нацпроектов. В Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2024 года заявлено, что достижение национальных целей развития будет обеспечиваться реализацией государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов и входящих в них федеральных (региональных) проектов.

8. Процесс интеграции региональных проектов в госпрограммы сопряжен с проблемой включения показателей, характеризующих основные мероприятия и их результаты, в структурные элементы госпрограммы. На фоне большого количества ключевых показателей и введения дополнительных – могут возникать риски размывания результативности мероприятий при оценке эффективности госпрограмм.
9. Погружение нацпроектов в госпрограммы как полностью, так и отдельными мероприятиями по нескольким программам, приводит к формированию сложной системы распределения финансовых ресурсов, создает риски дублирования управленческих процессов, размыванию ответственности и полномочий между ведомствами и должностными лицами, отвечающими и за реализацию госпрограммы и одновременно за региональный проект.
10. Значения большинства показателей проектов рассчитываются в целом за год, в связи с чем, осуществление мониторинга хода реализации нацпроектов с использованием целевых показателей в течение года – например, поквартально – представляется проблематичным.
11. Потребуется новые подходы к текущей деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ, постоянный обмен знаниями и успешными практиками, а также взаимодействие с экспертным сообществом.