

**О результатах проверки Контрольно-счетной палатой  
Ставропольского края использования средств дорожного фонда,  
направленных на строительство и ремонт автомобильных дорог  
регионального и местного значения**

Уважаемые участники совещания!

Во исполнение решений заседания Совета при Президенте Российской Федерации В.В. Путине по стратегическому развитию и приоритетным проектам, в крае организована работа по реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». Программа нацелена на решение важнейших задач по приведению дорожной сети в нормативное состояние, обеспечение необходимого уровня безопасности дорожного движения и повышение степени удовлетворенности граждан состоянием дорог и рассчитана на 2017-2025 годы.

С учетом вышеуказанного и значительного размера дорожного фонда края Контрольно-счетной палатой уделяется особое внимание проверке формирования и расходования этих средств, начиная с подготовки заключений на проект закона о бюджете, и заканчивая исполнением бюджета.

Палатой был проведен ряд контрольных мероприятий по проверке использования средств дорожным фондом, в том

числе и совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверялись направления использования средств дорожного фонда, представленные на слайде.

Анализ данных Росстата и Управления МВД России по Ставропольскому краю показал, что более 30 % ДТП в крае происходит из-за несоответствующих дорожных условий и это несмотря на то, что доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям, в Ставропольском крае самая высокая среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов и составляет 74 %.

В то же время доля автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, отвечающих нормативным требованиям, в Ставропольском крае довольно низкая и составляет менее 50%.

В результате анализа направлений расходования средств дорожного фонда края было установлено, что, невзирая на потребность муниципальных образований в проведении капитального ремонта и ремонта дорог местного значения, в большем объеме средства выделяются на реконструкцию местных дорог. В то же время текущий ремонт дорог не требует проведения дорогостоящих работ по проектированию

и государственной экспертизе проекта, что позволило бы привести в нормативное состояние бóльшую протяженность местных дорог с меньшими финансовыми и временными затратами.

В 2017 году Правительство края учло наши рекомендации и предусмотрело выделение средств из краевого бюджета на капитальный ремонт и ремонт местных автомобильных дорог в бóльшем объеме, чем на их реконструкцию.

В результате проверок был установлен ряд нарушений при регулировании дорожной деятельности на территории муниципалитетов. Так, в ряде муниципальных образований в нарушение Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации...» не были утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

Одним из примеров безрезультативного использования бюджетных средств стало строительство тоннеля под железной дорогой Невинномысск – Минеральные Воды, который так и не был построен в срок и в настоящее время рассматривается вопрос строительства моста.

Существенное внимание в ходе контрольных мероприятий уделяется и проверке соответствия объемов

фактически выполненных и оплаченных работ. С целью повышения качества и точности контрольных обмеров мы ушли от проведения этих обследований «вручную». Палата заключает договоры на оказание услуг со специализированными организациями на проведение контрольных обмеров, объемов ремонтных и строительных работ дорог посредством проведения тахеометрической съемки. В результате повысилась точность контрольных обмеров и значительно сократилось время на их проведение.

Что касается проверки качества выполняемых работ по строительству и ремонту автодорог и используемых материалов, то я думаю проблемы у нас у всех одинаковые.

Наилучшим и наиболее достоверным способом такой проверки является проведение лабораторных исследований специализированными организациями.

Однако стоимость проведения такой проверки на дороге протяженностью 1 км. и шириной 7 м. составляют от 30 до 45 тыс. рублей, без учета затрат на восстановление участков дорожного полотна, на которых проводились вырубки проб.

К сожалению, специальное оборудование для их самостоятельного проведения является редким и весьма дорогостоящим. (Инновационный сканер дорожного покрытия «Кондор» стоит около 7 млн. рублей).

В результате проверки правильности применения индексов и коэффициентов при расчете начальных (максимальных) цен контрактов установлены факты необоснованного завышения сметной стоимости работ в результате безосновательного включения затрат на зимнее удорожание работ и применения завышенного индекса пересчета сметной стоимости в текущие цены и другие.

При проверке правильности предоставления муниципалитетами заявок на получение субсидий и законность предоставления Минстроем края субсидий установлены случаи, когда муниципалитетами представлялись недостоверные сведения о праве собственности на дороги и земельные участки под ними, а также о наличии средств на софинансирование работ со стороны муниципалитетов.

Ну и как во многих других контрольных мероприятиях при проверке средств дорожного фонда края выявлены многочисленные нарушения законодательства о закупках. Начиная от этапа планирования закупок и правильности выбора способа определения подрядчика и заканчивая приемкой результатов исполнения контрактов.

По результатам рассмотрения представлений и информационных писем Контрольно-счетной палаты края:

- выполнены дополнительные объемы работ;

- муниципалитетами утверждены необходимые нормативные правовые акты;

- внесены изменения в методики предоставления субсидий.

В соответствии с поручением председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой Палатой осуществляется мониторинг использования средств краевого дорожного фонда, а также иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету края на финансирование приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания с членами Правительства 22 июня 2017 года, по объемам и целевому использованию дорожных фондов в части касающейся Ставропольского края нами взято на дополнительный контроль.

Спасибо за внимание!