

**Контрольно-счетная палата Ставропольского края**

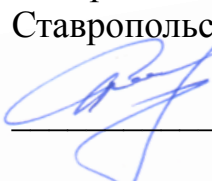
**ПРИНЯТ**

решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Ставропольского края

от «26» марта 2018 г.

**УТВЕРЖДАЮ**

председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ставропольского края

  
А.А. Колесников

«26» марта 2018 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ  
Контрольно-счетной палаты Ставропольского края  
(СФК 14)**

**Проведение финансово-экономической экспертизы проектов  
законов Ставропольского края**

Дата начала действия СФК 14 – «10» апреля 2018 г.

г. Ставрополь  
2018 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Содержание Экспертизы проектов законов. Взаимодействие между структурными подразделениями КСП СК при проведении Экспертизы проектов законов	4
3. Проведение Экспертизы проекта закона	5
4. Требования к оформлению результатов Экспертизы проекта закона	6
Приложение Образец оформления заключения на законопроект	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ставропольского края «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Ставропольского края» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 12 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов Ставропольского края, и предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее – КСП СК), участвующими в организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов Ставропольского края на основании положений статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», статьи 8 Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

1.3. Объектом стандартизации является финансово-экономическая экспертиза проектов законов Ставропольского края в части, касающейся расходных обязательств Ставропольского края, проектов законов Ставропольского края, приводящих к изменению доходов бюджета Ставропольского края (далее - Экспертиза проектов законов, проект закона, законопроект).

1.4. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения Экспертизы проектов законов и оформления ее результатов.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- 1) установление требований к содержанию Экспертизы проектов законов;
- 2) определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам Экспертизы проектов законов;
- 3) установление взаимодействия между структурными подразделениями КСП СК в ходе проведения Экспертизы проектов законов;
- 4) установление порядка рассмотрения и утверждения заключения по результатам проведения Экспертизы проектов законов и представления его в Думу Ставропольского края.

1.6. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники КСП

СК обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Законом Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, регламентом КСП СК, иными стандартами КСП СК (при необходимости), а также иными локальными правовыми актами КСП СК.

## **2. Содержание Экспертизы проектов законов. Взаимодействие между структурными подразделениями КСП СК при проведении Экспертизы проектов законов**

2.1 Экспертиза проектов законов проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Целью Экспертизы проекта закона является обеспечение законности расходных обязательств Ставропольского края, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта закона (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Ставропольского края, создающих условия для последующего незаконного и (или) неэффективного использования таких средств.

Экспертиза проекта закона не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии законопроекта. В пределах своей компетенции КСП СК вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.2. Предметом Экспертизы проектов законов являются:

- текстовая часть законопроекта;
- пояснительная записка к законопроекту, содержащая обоснование необходимости его принятия и финансово-экономическое обоснование к проекту закона;
- перечень нормативных правовых актов Ставропольского края, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием законопроекта;
- дополнительная информация, получаемая КСП СК по запросам (при необходимости) от органов исполнительной власти Ставропольского края, а также результаты проведенных КСП СК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросу представленного законопроекта.

2.3. При поступлении в КСП СК проекта закона председателем КСП СК назначается аудитор КСП СК (руководитель экспертно-аналитического мероприятия), ответственный за проведение Экспертизы проекта закона. Экспертизу на основании поручения Председателя КСП проводят работники экспертно-аналитического отдела. К участию в проведении Экспертизы проекта закона привлекаются работники отдела правового и кадрового обеспечения. При

необходимости могут быть привлечены работники из числа инспекторского состава КСП СК.

Координация взаимодействия структурных подразделений аппарата КСП СК при проведении экспертно-аналитического мероприятия по проведению Экспертизы проекта закона обеспечивается заместителем председателя КСП СК.

При проведении Экспертизы проекта закона программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

Срок подготовки заключения устанавливается председателем КСП СК исходя из сроков, установленных распоряжением председателя Думы Ставропольского края.

2.4. Аудитором (руководителем экспертно-аналитического мероприятия) и руководителем экспертно-аналитического отдела обеспечивается подготовка заключения КСП СК по результатам проведения Экспертизы проекта закона. Заключение направляется в отдел правового и кадрового обеспечения для проведения правовой экспертизы.

После проведения правовой экспертизы заключения и визирования его руководителем отдела правового и кадрового обеспечения, заключение вносится руководителем экспертно-аналитического отдела на рассмотрение коллегии КСП СК. Рассмотрение коллегией КСП СК заключения осуществляется в порядке, установленном регламентом КСП СК. После принятия заключения коллегией КСП СК заключение передается председателю КСП СК на утверждение (подпись). Утвержденное в установленном порядке заключение направляется в Думу Ставропольского края.

### **3.Проведение Экспертизы проекта закона**

3.1. Процесс проведения Экспертизы проекта закона включает следующие этапы:

3.1.1. Ознакомление с представленным проектом закона. На данном этапе проводится анализ обоснования необходимости принятия законопроекта, целей правового регулирования (например, в целях реализации федерального закона, в целях приведения закона Ставропольского края в соответствие с федеральным и (или) краевым законодательством и др.) и его основных положений;

3.1.2. Изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ставропольского края по вопросу представленного на экспертизу проекта закона. На данном этапе проводится анализ соответствия законопроекта действующему законодательству, в том числе Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Налоговому кодексу Российской Федерации (в случае рассмотрения законопроектов о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты), Уставу (Основному Закону) Ставропольского края, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Ставропольского края;

3.1.3. Финансовая часть экспертизы. На данном этапе осуществляется проверка финансово-экономического обоснования к проекту закона (оценка объема средств бюджета, необходимого для исполнения принимаемого законопроекта, либо получаемого в результате его принятия). Выясняется, предусматривает ли законопроект расходы, покрываемые за счет средств бюджета Ставропольского края или Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования; содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случаях, если законопроект предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств; оцениваются расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, обосновывающие потребность в бюджетных средствах (например, для публичных нормативных обязательств - обоснованность количества потенциальных получателей и т.д.).

В случае если пояснительная записка к законопроекту не содержит финансово-экономического обоснования, в заключении указывается на нарушение требований подпункта «в» пункта 2 статьи 5 Закона Ставропольского края от 24 июня 2002 г. № 24-кз «О порядке принятия законов Ставропольского края»;

3.1.4. Экономическая часть экспертизы. На данном этапе проводится анализ прогноза социально-экономических и иных последствий принятия закона Ставропольского края, указанного в пояснительной записке к законопроекту. Выявление последствий реализации рассматриваемого законопроекта для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования государственной собственности Ставропольского края. Оцениваются возможные финансовые последствия, которые могут возникнуть при практическом применении законопроекта.

3.1.5. Подготовка предложений и замечаний по законопроекту, по совершенствованию действующего законодательства;

3.1.6. Подготовка заключения по результатам экспертизы.

3.2. При проведении Экспертизы проекта закона КСП СК в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в нем коррупциогенных факторов.

#### **4. Требования к оформлению результатов Экспертизы проекта закона**

4.1. В заключении указываются:

- наименование проекта закона, по которому проводится экспертиза;
- цели принятия законопроекта;
- возможные финансовые последствия при принятии законопроекта;
- замечания и предложения по проекту закона;
- иная необходимая информация (анализ проекта закона, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта закона;

ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, и др.);

- выводы о соответствии (не соответствии) законопроекта действующему законодательству и возможности (невозможности) рассмотрения законопроекта Думой Ставропольского края.

Форма заключения на проект закона приведена в приложении к настоящему Стандарту.

4.2. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

При обнаружении в ходе проведения Экспертизы проекта закона коррупциогенных факторов в заключении может быть сделано соответствующее указание.

*Образец оформления заключения  
на законопроект*

Приложение

*(на бланке Контрольно-счетной палаты)*

Председателю  
Думы Ставропольского края

Инициалы, фамилия

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Ставропольского края № \_\_\_ «\_\_\_\_\_»**

На основании пункта 7 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Ставропольского края № \_\_\_ «\_\_\_\_\_» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроект разработан в целях *(указываются цели принятия законопроекта (например, в целях реализации федерального закона, в целях приведения закона Ставропольского края в соответствие с федеральным и (или) краевым законодательством и др.)*

*Результаты экспертизы:*

Законопроектом предлагается *(предусматривается)*.....

Принятие законопроекта приведет *(повлечет)*..... *(указывается на возможные финансовые последствия, которые могут возникнуть при практическом применении законопроекта)*

*Указывается на нарушение требований подпункта «в» пункта 2 статьи 5 Закона Ставропольского края от 24 июня 2002 № 24-кз «О порядке принятия законов Ставропольского края», в случае если пояснительная записка к законопроекту не содержит финансово-экономического обоснования*

*Иная необходимая информация*

*Выводы*

Проект закона Ставропольского края № \_\_\_ «\_\_\_\_\_» соответствует (не соответствует) требованиям действующего законодательства и может быть (не может быть) рассмотрен Думой Ставропольского края в установленном порядке

*или*

может быть рассмотрен Думой Ставропольского края в установленном порядке с учетом (после устранения) указанных замечаний (предложений)

*или*



не может быть принят Думой Ставропольского в предложенной редакции  
(нуждается в доработке)

Председатель

инициалы, фамилия