

Контрольно-счетная палата Ставропольского края

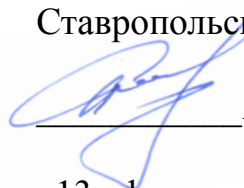
ПРИНЯТ

решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края

от «13» февраля 2018 г.

УТВЕРЖДАЮ

председатель
Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края


А.А. Колесников

«13» февраля 2018 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**Контрольно-счетной палаты Ставропольского края
(СФК 8)**

**Проведение экспертизы проекта закона о бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый
период**

Дата начала действия СФК 8 – «01» марта 2018 г.

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС	6
4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС.....	10
Приложение № 1 «Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС»	13

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ставропольского края «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 12 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее – КСП СК) по проведению экспертизы закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета Фонда ОМС), определенных статьей 157 БК РФ, статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», статьей 8 Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, характеристик принципов и процедур проведения КСП СК экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном КСП СК.

2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете Фонда ОМС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС является установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС положениям законодательства Российской Федерации, Ставропольского края, а также определение обоснованности показателей проекта закона о бюджете Фонда ОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Ставропольского края, положениям:

- БК РФ;
- Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

- законодательных и нормативных правовых актов Ставропольского края, регламентирующих бюджетный процесс и порядок формирования бюджета Фонда ОМС;

- указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- указаний министерства финансов Ставропольского края об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Ставропольского края и бюджету Фонда ОМС;

- иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, программных документах Российской Федерации и Ставропольского края в сфере обязательного медицинского страхования;

3) оценка соответствия доходной части бюджета Фонда ОМС проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС является проект закона Ставропольского края о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Ставропольского края.

2.5. Объектом экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС является Фонд ОМС.

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения;

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Ставропольского края в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- закон Ставропольского края о бюджете Фонда ОМС Ставропольского края на текущий финансовый год и плановый период;

- проект закона Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- государственные программы Ставропольского края, направленные на развитие здравоохранения;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП СК;

- данные проверки годового отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС за отчетный финансовый год и анализа бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности Фонда ОМС за отчетный финансовый год;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики;

- иные документы и материалы (при необходимости).

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

3.1. При поступлении в КСП СК законопроекта председателем КСП СК назначается аудитор КСП СК (руководитель экспертно-аналитического мероприятия) и инспекция, ответственная за проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС. При проведении экспертизы программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

Срок подготовки заключения устанавливается председателем КСП СК исходя из сроков, установленных распоряжением председателя Думы Ставропольского края.

Аудитором (руководителем экспертно-аналитического мероприятия) проводятся совещания по постановке задач и распределению вопросов между инспекторами инспекции, ответственной за проведение экспертизы. По результатам проведения экспертизы инспекцией, ответственной за проведение экспертизы, составляется заключение. Заключение вносится аудитором КСП СК

(руководителем экспертно-аналитическим мероприятием) на рассмотрение коллегии КСП СК. После принятия заключения коллегией КСП СК заключение передается председателю КСП СК на подпись (утверждение). Утвержденное заключение направляется в Думу Ставропольского края.

3.2. Экспертиза проекта закона о бюджете Фонда ОМС основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3.3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.4. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС;
- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации;
- подготовка запросов в Фонд ОМС, министерство здравоохранения Ставропольского края (при необходимости).

В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта бюджета Фонда ОМС (в соответствии с пунктом 12 статьи 145 БК РФ).

На заключительном этапе осуществляется:

- подготовка заключения КСП СК по результатам экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС;
- рассмотрение заключения КСП СК и направление его в Думу Ставропольского края;
- обеспечение участия КСП СК в рассмотрении проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

3.5. В ходе экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета Фонда ОМС;
- расходов бюджета Фонда ОМС;
- сбалансированности бюджета Фонда ОМС;
- источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Ставропольского края.

3.5.1. При оценке соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

- а) сроков представления проекта закона о бюджете Фонда ОМС в Думу Ставропольского края, определенных Законом Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 БК РФ, Законом Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», а также главой 17 БК РФ «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

в) соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.5.2. Анализ и оценка доходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Ставропольского края (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период для предоставления бюджету Фонда ОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Ставропольского края в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.5.3. Анализ и оценка расходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

- проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете фонда ОМС, указаний министерства финансов Ставропольского края о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, в части, относящейся к бюджету Фонда ОМС;

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете Фонда ОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края по обязательному медицинскому страхованию;

- оценку на предмет соответствия расходов на содержание органа управления Фондом ОМС нормативным затратам на обеспечение выполнения Фондом ОМС своих функций;

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета Фонда ОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- оценку на предмет соответствия нормативов объемов медицинской помощи, нормативов финансовых затрат, подушевых нормативов финансирования, установленных территориальной программой государственных гарантий Ставропольского края, соответствующим нормативам федеральной программы государственных гарантий.

3.5.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривают:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС бюджетному законодательству;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

3.5.5 Анализ текстовых статей включает:

- проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса Фонда ОМС и правильности установления направлений его использования;

- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета Фонда ОМС пункту 3 статьи 217 БК РФ, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете Фонда ОМС.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

4.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС подготавливается Заключение.

4.2. В Заключении может содержаться следующая информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта закона о бюджете Фонда ОМС (при наличии);

- об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Думы Ставропольского края,

комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета Фонда ОМС и приложений к нему);

- об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса Фонда ОМС;

- об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, министерства финансов Ставропольского края о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- о соответствии состава доходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Ставропольского края в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Ставропольского края (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Фонда ОМС в проекте закона Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- о сбалансированности проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

Примерная структура Заключения представлена в Приложении.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Ставропольского края.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и

(или) Ставропольского края они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

**Примерная структура
Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Ставропольского края**

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период:
 - 2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период;
 - 2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Российской Федерации и Ставропольского края, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации.
3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.
4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.
5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, и источники его финансирования.
6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.
7. Выводы и предложения (в т.ч. предложения по устранению выявленных недостатков).