

Контрольно-счетная палата Ставропольского края

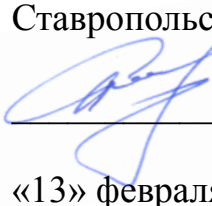
ПРИНЯТ

решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края

от «13» февраля 2018 г.

УТВЕРЖДАЮ

председатель
Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края


А.А. Колесников

«13» февраля 2018 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ
Контрольно-счетной палаты Ставропольского края
(СФК 9)**

**Проведение экспертизы проекта закона о бюджете
Ставропольского края на очередной финансовый год и
плановый период**

Дата начала действия СФК 9 – «01» марта 2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Основные принципы, этапы проведения Экспертизы проекта краевого бюджета. Взаимодействие между структурными подразделениями КСП СК при проведении Экспертизы проекта краевого бюджета	4
3. Правила и процедуры организации и проведения Экспертизы проекта краевого бюджета	5
Приложение №1 «Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта закона о краевом бюджете»	14

1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ставропольского края «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 12 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля формирования проекта закона Ставропольского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее – КСП СК), участвующими в организации и проведении экспертизы проекта закона Ставропольского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период на основании положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», статьей 8 Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» (далее Закон СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»).

1.3 Объектом стандартизации является экспертиза проекта закона Ставропольского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - Экспертиза проекта краевого бюджета, законопроект, краевой бюджет).

1.4 Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения Экспертизы проекта краевого бюджета и оформления ее результатов.

1.5. Задачами Стандарта являются:

1) определение основных принципов и этапов проведения Экспертизы проекта краевого бюджета;

2) установление требований к содержанию Экспертизы проекта краевого бюджета;

3) определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам Экспертизы проекта краевого бюджета;

4) установление взаимодействия между структурными подразделениями КСП СК в ходе проведения Экспертизы проекта краевого бюджета;

5) установление порядка рассмотрения и утверждения заключения по результатам проведения Экспертизы проекта краевого бюджета и представления его в Думу Ставропольского края.

1.6. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники КСП СК обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», Законом СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, регламентом КСП СК, иными стандартами КСП СК (при необходимости), а также иными локальными правовыми актами КСП СК.

2. Основные принципы, этапы проведения Экспертизы проекта краевого бюджета. Взаимодействие между структурными подразделениями КСП СК при проведении Экспертизы проекта краевого бюджета.

2.1 Экспертиза проекта краевого бюджета проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и осуществляется в целях реализации полномочий КСП СК по проведению экспертизы проекта закона Ставропольского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик).

2.2 .При поступлении в КСП СК законопроекта председателем КСП СК назначается аудитор КСП СК (руководитель экспертно-аналитического мероприятия) и инспекция, ответственная за проведение Экспертизы проекта краевого бюджета. Экспертизу на основании поручения Председателя КСП проводят также работники экспертно-аналитического отдела и отдела правового и кадрового обеспечения.

Координация взаимодействия инспекции и структурных подразделений аппарата КСП СК при проведении экспертно-аналитического мероприятия по проведению Экспертизы проекта краевого бюджета обеспечивается заместителем председателя КСП СК.

При проведении Экспертизы проекта краевого бюджета программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

Срок подготовки заключения устанавливается на совещании с участием председателя КСП СК, заместителя председателя КСП СК, аудитора КСП СК (руководителя экспертно-аналитического мероприятия), руководителей экспертно-аналитического отдела и отдела правового и кадрового обеспечения, при необходимости других сотрудников КСП СК, исходя из сроков, установленных распоряжением председателя Думы Ставропольского края.

Аудитором (руководителем экспертно-аналитического мероприятия) проводятся совещания по постановке задач и распределению вопросов экспертно-аналитической работы над проектом краевого бюджета. Руководителями экспертно-аналитического отдела и отдела правового и

кадрового обеспечения обеспечивается подготовка по своим вопросам проектов заключений, которые подписываются и передаются аудитору (руководителю экспертно-аналитического мероприятия), одновременно с предоставлением электронных копий. Указанные проекты заключений являются промежуточными и регистрации не подлежат.

По результатам проведения Экспертизы проекта краевого бюджета инспекцией, ответственной за проведение экспертизы, составляется заключение. Доработанное по результатам экспертизы заключение вносится аудитором КСП СК (руководителем экспертно-аналитическим мероприятием) на рассмотрение коллегии КСП СК. Рассмотрение коллегией КСП СК заключения осуществляется в порядке, установленном регламентом КСП СК. После принятия заключения коллегией КСП СК заключение передается председателю КСП СК на утверждение (подпись). Утвержденное в установленном порядке заключение направляется в Думу Ставропольского края.

При рассмотрении в Думе Ставропольского края законопроекта в первом чтении в соответствии со статьей 25 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» председатель КСП СК выступает с докладом, который основывается на заключении КСП СК.

2.3. Экспертиза проекта краевого бюджета основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

2.4. Экспертиза проекта краевого бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3. Правила и процедуры организации и проведения Экспертизы проекта краевого бюджета

3.1. На подготовительном этапе осуществляется анализ:

- принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Ставропольского края;

- проектов федеральных законов и законов Ставропольского края о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

- нормативных правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения в Ставропольском крае;

- итогов социально-экономического развития Ставропольского края и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

- основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Ставропольского края.

3.1.1. В рамках подготовительного этапа осуществляется проверка соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Ставропольского края, а также состава показателей, представляемых в законопроекте, требованиям бюджетного законодательства, в том числе проверка соблюдения:

- сроков внесения законопроекта на рассмотрение Думы Ставропольского края, предусмотренных статьей 185 БК РФ и статьей 21 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»;

- требований к основным характеристикам проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и статьей 22 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»;

- требований статьи 184.2 БК РФ и статьи 21 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» к составу и содержанию законопроекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Ставропольского края;

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29–38.2 БК РФ;

- порядка составления проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169–173, 174.1, 174.2, 179, 184 БК РФ.

3.2. Основным этапом является непосредственное проведение Экспертизы проекта краевого бюджета. В рамках основного этапа осуществляется:

- анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ставропольского края на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверка соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации и Ставропольского края;

- проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета.

3.2.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития Ставропольского края необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного статьей 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ.

Оценка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется путем сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Ставропольского края за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

3.2.2. При проверке соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации и Ставропольского края осуществляется проверка на предмет соответствия, в том числе:

- положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику;

- указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;
- показателям прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;
- показателям бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственным программам Ставропольского края (проектам государственных программ Ставропольского края, проектам изменений в государственные программы Ставропольского края).

3.2.3. При оценке и анализе доходов краевого бюджета следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, состав налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 56, 57 БК РФ.

Проверка и анализ обоснованности доходных статей проекта бюджета основываются на:

- данных Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю о налоговой базе, недоимках и налогах и сборах, собранных за предшествующий период;
- данных других главных администраторов доходов краевого бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;
- результатах проведенных КСП СК в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также оперативного контроля;
- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности планируемых доходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соответствия доходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой политики;
- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения доходов, отраженных в законопроекте, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;
- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, означающего реалистичность расчетов доходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;
- проверку соответствия законопроекта нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, установленным статьями 56 и 57 БК РФ;

- проверку соблюдения требований статьи 58 БК РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- проверку соблюдения требований статьи 59 БК РФ и статьи 20 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» в части принятия законов Ставропольского края о внесении изменений в законодательство Ставропольского края о налогах и сборах, в законы Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджетной системы Российской Федерации и вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения законопроекта в Думу Ставропольского края;

- проверку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения законопроекта в Думу Ставропольского края законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края;

- проверку соблюдения требований статьи 184.1 БК РФ и статьи 22 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета Ставропольского края;

- анализ налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета Ставропольского края за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета Ставропольского края за отчетный финансовый год;

- проверку обоснованности расчета прогноза отдельных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с утвержденными главными администраторами доходов бюджета Ставропольского края методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ставропольского края;

- анализ влияния изменений федерального налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку обоснованности расчета прогноза выпадающих доходов бюджета Ставропольского края по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством Ставропольского края;

- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, проекту федерального закона о проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ учета предложений КСП СК по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.4. При проверке расходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период осуществляются проверка и анализ обоснованности планируемых расходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 21 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

- проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 БК РФ и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 БК РФ и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 БК РФ, в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе субъектов бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными законом о бюджете Ставропольского края на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета Ставропольского края за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Ставропольского края и отраженных в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статей 21 и 74.1 БК РФ;

- проверка соблюдения законодательства Ставропольского края в части уровня индексации публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджета Ставропольского края в очередном финансовом году и плановом периоде;

- проверка соблюдения требований статьи 79.1 БК РФ в части отражения в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период отдельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, софинансирование которых

осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета (бюджетов субъектов Российской Федерации);

- проверка соблюдения требований статьи 80 БК РФ в части отражения в качестве отдельного приложения к проекту бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 22 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»;

3.2.5. При проверке расходов проекта бюджета Ставропольского края, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Ставропольского края осуществляются проверка и анализ обоснованности расходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Ставропольского края, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 179 БК РФ в части своевременности принятия нормативного правового акта Ставропольского края об утверждении (внесении изменений) государственных программ Ставропольского края, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

- сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) государственных программ Ставропольского края, с целями, задачами и целевыми показателями, а также их значениями в утвержденных государственных программах Ставропольского края;

- оценку обоснованности изменений, вносимых в государственные программы Ставропольского края, а также их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Ставропольского края и иных документах стратегического планирования;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ставропольского края в проекте бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспортов (проектов паспортов) государственных программ Ставропольского края;

- анализ изменения структуры расходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, формируемых в рамках государственных программ Ставропольского края, по сравнению с текущим финансовым годом.

3.2.6. При проверке расходов проекта бюджета Ставропольского края, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края осуществляются проверка и анализ обоснованности расходов проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и

плановый период, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края, которые включают:

- анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов в целом и по видам трансфертов;

- проверку соблюдения требований статей 58, 137, 138, 139.1, 140 БК РФ;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП СК;

- проверку обоснованности объема межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ методик и обоснованности расчетов объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края, представляемых одновременно с законопроектом в Думу Ставропольского края в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 22 Закона СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»;

При оценке и анализе общего объема расходов краевого бюджета обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ.

3.2.7. При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита краевого бюджета, государственного внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита краевого бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, статьи 93.2 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита краевого бюджета и утверждению их в законе о краевом бюджете;

- статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта РФ, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств субъекта РФ,

выраженных в валюте РФ, и их списанию с государственного долга субъекта РФ, статьи 103 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 107, 108.2, 110.1, 110.2 по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта РФ и государственных гарантий субъекта РФ и внесению изменений в указанные программы;

- статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий.

Проверка и анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте должны учитывать:

- информацию министерства финансов Ставропольского края об управлении государственным долгом;

- результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета за предыдущий год, а также других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП СК по данным вопросам;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами государственного долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований и условий обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета за счет изменения остатков средств;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита краевого бюджета.

3.2.8. Анализ текстовых статей законопроекта должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к законопроекту.

3.3. На заключительном этапе осуществляется подготовка заключения КСП СК на законопроект. Примерная структура заключения представлена в приложении.

Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти

Ставропольского края.

При выявлении в ходе проведения Экспертизы проекта краевого бюджета нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Ставропольского края они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

При наличии в законопроекте недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта закона о краевом бюджете

1. Концепция проекта закона Ставропольского края на очередной год и плановый период.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

3. Основные характеристики краевого бюджета на очередной год и на плановый период.

3.1. Прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

3.2. Общий объем расходов краевого бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде. Государственные и ведомственные целевые программы, предусмотренные к финансированию в очередном финансовом году из краевого бюджета. Межбюджетные трансферты. Предельная штатная численность государственных служащих.

3.3. Дефицит (профицит) краевого бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.

4. Верхний предел государственного внутреннего долга Ставропольского края с указанием верхнего предела по государственным гарантиям. Программа государственных внутренних заимствований Ставропольского края, программа государственных гарантий.

5. Анализ текстовых статей законопроекта.

6. Выводы и предложения.

7. Приложения.

Анализ концепции законопроекта должен содержать:

- информацию о новациях в бюджетном и налоговом законодательстве, в частности в системе планирования и исполнения бюджета субъекта РФ, в бюджетном процессе;

- оценку соответствия законопроекта социально-экономической политике Ставропольского края;

- оценку соответствия БК РФ и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

- оценку концептуальных отличий законопроекта от закона о бюджете на текущий год и возможных недостатков.

Содержание выводов и предложений:

1) оценка соответствия проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- направлениям социально-экономической политики РФ, Ставропольского края и бюджетным прогнозам Российской Федерации и Ставропольского края;

- Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

2) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития Ставропольского края и проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

3) оценка обоснованности в проекте закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам, по реализации государственных программ;

- объема и структуры государственного долга, расходов на погашение и обслуживание государственного долга, программы государственных внутренних заимствований, программы государственных гарантий;

4) оценка предполагаемой результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

5) концептуальные предложения КСП по совершенствованию:

- прогнозирования и планирования основных показателей краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- действующего законодательства;

- бюджетного процесса;

- предполагаемой результативности бюджетных расходов.