

Практика организации контроля формирования и исполнения ассигнований дорожного фонда Ставропольского края, а также контроля хода реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»

Уважаемые коллеги!

Значимость и актуальность заявленной темы определена решением заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации В.В. Путине по стратегическому развитию.

На июльском семинаре в Рязани мы уделили ей отдельный блок. В этой связи, заранее приношу извинения, за некоторые повторы в моем сегодняшнем выступлении.

В крае ведется целенаправленная работа по реализации программы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения». Программа нацелена на решение важнейших задач по приведению дорожной сети в нормативное состояние, обеспечение необходимого уровня безопасности дорожного движения и повышение степени удовлетворенности граждан состоянием дорог.

В соответствии с поручением председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой и исходя из того, что дорожный фонд Ставропольского края составляет порядка 8 млрд. рублей, Палатой осуществляется мониторинг и контроль использования средств краевого дорожного фонда, а также иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на финансирование

приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» государственной программы «Развитие транспортной системы».

Только за прошедшие 2 месяца мы провели два контрольных мероприятия связанных с проверкой использования средств дорожного фонда.

В целом, экспертно-аналитическая и контрольная работа по проверке формирования и расходования указанных средств, проводится начиная с подготовки заключений на проект закона о бюджете, и заканчивая его исполнением, в том числе и совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В ходе проведенных контрольных мероприятий особое внимание было уделено следующим направлениям:

- строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- капремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов;
- проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

В частности, именно по последнему направлению были выявлены вопиющие факты нарушений в ходе проверки, проведенной в августе текущего года, по использованию средств бюджета выделенных одному из муниципальных образований края.

На реконструкцию подъездной автодороги к хутору от федеральной дороги протяженностью 2,3 км., предоставлены субсидии из краевого бюджета в сумме 40 млн. рублей. Для получения субсидии, главой администрации были завышены сведения о численности жителей, контракт с единственным поставщиком на реконструкцию, заключён главой на основании введенного им же режима ЧС, что повлекло за собой административную ответственность.

Выполнение работ по корректировке сметной документации осуществлялось юридическим лицом, прекратившим свою деятельность. Подрядные работы на объекте велись без разрешения на строительство.

Администрацией муниципального района в нарушение Градостроительного кодекса в отсутствие правоустанавливающих документов выдано разрешение на строительство объекта реконструкции, неправомерно оплачены подрядчику работы по выносу водовода. Кроме того, администрацией в полном объеме были оплачены отдельные виды работ, не выполненные подрядчиком.

В целом же, в результате **анализа направлений расходования средств дорожного фонда края**, было установлено, что невзирая на потребность муниципальных образований в проведении капитального ремонта и ремонта дорог местного значения, **в большем объеме средства выделяются на реконструкцию местных дорог.** В то же время текущий ремонт дорог не требует проведения дорогостоящих работ по

проектированию и государственной экспертизе проекта, что позволило бы привести в нормативное состояние **большую протяженность** местных дорог с **меньшими финансовыми и временными затратами**.

В текущем году Правительство края учло наши рекомендации и предусмотрело выделение средств из краевого бюджета **на капитальный ремонт и ремонт местных автомобильных дорог в большем объеме**, чем на их реконструкцию.

Анализ данных Росстата и Управления МВД России по Ставропольскому краю показал, что более 30 % ДТП в крае происходит из-за несоответствующих дорожных условий и это несмотря на то, что доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям, в Ставропольском крае самая высокая среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов и составляет 74 %.

В то же время доля автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, отвечающих нормативным требованиям, в Ставропольском крае довольно низкая и составляет менее 50%.

В этой связи, **важным вопросом является полнота нормативно-правового обеспечения дорожной деятельности в муниципальных образованиях**.

В результате проверок были установлены существенные нарушения при регулировании дорожной деятельности на территории муниципалитетов. Так, в подавляющем большинстве проверенных муниципальных образований в нарушение

Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации...» не были утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

Большое внимание в ходе контрольных мероприятий уделяется проверке соответствия объемов фактически выполненных и оплаченных работ. Для повышения качества и точности контрольных обмеров, Палата заключает договоры на оказание услуг со специализированными организациями по проведению тахеометрической съемки. В результате повысилась точность контрольных обмеров и значительно сократилось время на их проведение.

Другим направлением является проверка **применения индексов и коэффициентов при расчете начальных (максимальных) цен контрактов.** Так анализом проверок установлены факты завышения сметной стоимости работ в результате безосновательного включения затрат на зимнее удорожание работ и применения завышенного индекса пересчета сметной стоимости в текущие цены.

Кроме того, при проверке правильности предоставления муниципалитетами заявок на получение субсидий установлены случаи, когда муниципалитетами представлялись недостоверные сведения о праве собственности на дороги и земельные участки под ними, а также о наличии средств на софинансирование.

Проверками использования средств дорожного фонда края выявлены многочисленные нарушения законодательства о

закупках. Начиная от этапа планирования закупок и правильности выбора способа определения подрядчика и заканчивая приемкой результатов исполнения контрактов. В том числе: непропорциональное заключение контрактов с единственным подрядчиком, необоснованный допуск к участию в торгах, незаконное внесение изменений и дополнений в заключенные контракты, не проведение претензионно-исковой работы с недобросовестными подрядчиками.

Из последних примеров, хотел бы остановиться на **параллельных проверках, проведенных по поручению Губернатора** в июле-августе текущего года, всех ГУПов подведомственных министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта края. Мероприятия проводились **Контрольно-счетной палатой, Контрольным управлением Губернатора и минфином Ставропольского края, по единой программе, разработанной специалистами нашей палаты.**

В результате, проверкой выявлены значительные нарушения использования средств дорожного фонда, большая часть которых приходится на нарушения установленного порядка осуществления закупок. Так значительную долю от общего числа закупок за проверенный период составили процедуры выбора контрагентов способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что привело к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, а также к увеличению стоимости приобретаемых товаров, работ, услуг и росту издержек.

Помимо этого, в ходе проверки установлены случаи, когда проверенными Предприятиями, с целью уклонения от необходимости согласования сделки стоимостью свыше 10% от размера уставного фонда, заключаемые договоры искусственно дробились на несколько сделок, сумма каждой из которых ниже 10% от уставного фонда, но общей стоимостью превышающей эту сумму.

Еще одним моментом, заслуживающим внимание, является факт передачи ГУПами **100%-ной суммы по отдельным госконтрактам** заключенным с министерством – на выполнение **субподрядным организациям**, которые не участвуют в тендерах, не несут дополнительных затрат по обеспечению, получая при этом средства дорожного фонда, что по нашему мнению приводит к коррупционным рискам.

Кроме того, проверкой установлено, что ряд контрактов с единственным поставщиком заключался якобы в связи с необходимостью срочной ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера, тогда как режим чрезвычайной ситуации не вводился, либо закончил свое действие.

В целом, по результатам рассмотрения представлений и информационных писем Контрольно-счетной палаты края:

1. Подрядчиками выполнены дополнительные объемы работ по ремонту автомобильных дорог;
2. В муниципалитетах разработаны и утверждены необходимые нормативные акты;

3. Правительством края внесены изменения в методики предоставления субсидий муниципальным образованиям из средств дорожного фонда, которые в частности дополнены условиями об обязательном наличии в муниципальных образованиях:

- нормативов финансовых затрат на ремонт и капремонт местных дорог;

- документов, подтверждающих право собственности муниципального образования на дорогу и земельные участки под ней.

Ранее отсутствие таких требований в правилах предоставления субсидий приводило к вопросам высокой стоимости фактически выполненных ремонтных работ и целевом использовании выделенных денежных средств.

Учитывая важность рассматриваемой темы, а также поручение Президента Путина по итогам июньского совещания с членами Правительства, вопрос целевого использования средств дорожных фондов, в части касающейся Ставропольского края нами взят на дополнительный контроль.

Спасибо за внимание!