

СТЕНОГРАММА
II заседания Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате Ставропольского края

г. Ставрополь

01 декабря 2015 года

Председательствовал
председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края
А.А. Колесников

Председательствующий:

Уважаемый Владимир Владимирович, Дмитрий Николаевич, участники заседания!

Рад приветствовать вас на II заседании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края. Уважаемые коллеги, в первую очередь, разрешите представить членов Президиума нашего заседания:

Губернатор Ставропольского края Владимир Владимирович Владимиров.

Первый заместитель председателя Думы Ставропольского края Дмитрий Николаевич Судавцов.

Руководитель территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае Геннадий Константинович Кутепов.

Руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Сергей Иванович Никитин.

Кроме того в зале присутствуют:

Заместитель председателя Правительства Ставропольского края – министр финансов Ставропольского края Лариса Анатольевна Калининко.

Заместитель председателя Правительства Ставропольского края – министр экономического развития Ставропольского края Мурга Андрей Юрьевич.

Председатель комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам, финансово-кредитной политике Андрющенко Игорь Васильевич.

Заместитель министра экономического развития Ставропольского края Валерий Николаевич Сизов.

Также в зале находятся:

члены Коллегии и работники Контрольно-счетной палаты Ставропольского края,

руководители и сотрудники муниципальных контрольно-счётных органов Ставропольского края,

руководители муниципальных образований и городских округов Ставропольского края.

К сожалению, в связи с проведением Четвертого Ставропольского Форума Всемирного Русского Народного Собора не все приглашенные смогли лично принять участие в нашем мероприятии.

При регистрации вы получили программу проведения нашего заседания. Будут у кого-то изменения и добавления в повестку дня? Нет? Принимается.

Предлагается следующий регламент работы:

- докладчикам – до 15 минут;
- выступающим – до 7 минут;
- гостям – без ограничений;
- вопросы просьба передавать в секретариат в письменном виде (секретариат располагается в первом ряду).

Есть замечания, дополнения, предложения по порядку работы?

Тогда переходим непосредственно к заседанию.

Слово предоставляется Владимиру Владимировичу Владимирову – Губернатору Ставропольского края.

***Приветственное слово Губернатора Ставропольского края
Владимира Владимировича:***

Уважаемые работники контрольно-счетных органов, рад приветствовать вас! В первую очередь хочу поблагодарить Вас за работу, Андрей Алексеевич находится в постоянном контакте со мной по вопросам расследования финансовых нарушений. Из недавних примеров работа по модернизации системы образования в крае, результаты проверки показывают разницу при покупке окна в 19 раз. Где-то покупают за 4.200, а где-то умудряются за 80.000 тысяч рублей. Случаев большое множество, раз в квартал мы обсуждаем 4 проверки. Где-то есть хорошие, достойные специалисты, которые не требуют особого надзора, но, к сожалению, таких немного. За год мы обсуждаем минимум 15-20 проверок, из которых 1-2 проходят достойно без особых нарушений и принятия, соответствующих мер.

Каждый из присутствующих в этом зале, делает важное дело, помогает людям не ошибиться, а нам принять правильное решение. По системе модернизации профессионального образования, мы приняли решение не распределять деньги на всю систему, а централизованно проводить все мероприятия по закупкам. Тем самым стараюсь уберечь должностных лиц от ошибок и воровства. Все это, только благодаря вам, вашей ежедневной работе, знаю точно - она сложная. Сегодня это помогает Правительству Ставропольского края, Думе Ставропольского края принимать совместные решения которые помогут людям не ошибиться.

В преддверии новогодних праздников, мне очень приятно встретится с вами в столь представительной аудитории. Я хочу пожелать вам, чтобы ваша работа приносила вам то, что вы от нее ожидаете, конечно же, зарплату,

внутреннее удовлетворение и будущее для наших детей. Проверяемым, допускать меньше ошибок и всегда находить с вами общий язык, уметь обосновать свою позицию.

В зале много умных людей, я хотел бы, чтобы ваш ум, который вы тренируете на разных сферах деятельности, давал вам уверенность в своем будущем. Спасибо за приглашение, спасибо за работу, удачи вам и больше хороших впечатлений.

Председательствующий:

Спасибо, Владимир Владимирович! Я хочу отметить, что такого взаимодействия с Губернатором за все время существования Контрольно-счетной палаты не было никогда. Это говорит о том, что наша работа действительно востребована как и ваша, уважаемые коллеги.

Слово для выступления предоставляется Дмитрию Николаевичу Судаеву - Первому заместителю председателя Думы Ставропольского края

Выступление первого заместителя председателя Думы Ставропольского края Судаева Дмитрия Николаевича:

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемый Андрей Алексеевич, коллеги! От имени депутатов Думы Ставропольского края хочу пожелать вам плодотворной работы, удовлетворения и чтобы бюджеты всех уровней правильно использовались. Губернатор отметил, что сложилась хорошая практика взаимодействия как с Правительством Ставропольского края так и с Думой Ставропольского края, я остановлюсь на этом подробнее.

Сегодня в работе над различными законопроектами, в особенности над теми которые связаны с финансами, важным критерием является наличие заключения Контрольно-счетной палаты. Спасибо Вам большое, за ту работу над законопроектами которую мы ведем совместно, а также деятельность в рамках контроля, за расходованием финансовых средств, предусмотренных бюджетом краевого уровня. Недавно мы приняли бюджет Ставропольского края, бюджет достаточно напряженный. Позиция Контрольно-счетной палаты имела серьезное место, в рамках согласительной комиссии ряд поставленных вопросов был решен и в конечном итоге принят Думой Ставропольского края на очередном заседании. Сегодня роль учета и контроля чрезвычайно важна, на муниципальном, краевом, федеральном уровнях. Все это звенья одной цепи.

Вчера я был в прямом эфире, и большинство вопросов было адресовано малообеспеченными людьми, пенсионерами. Характерная направленность – социальное обеспечение, гарантии. Сегодня, те деньги, которые мы предусмотрели, несмотря на сложности в бюджете на социальное развитие, на окончание строек должны быть использованы по назначению. Наша

общая задача проследить за этим. В Федеральном законе № 44-ФЗ есть масса противоречий, есть сложности с недобросовестными подрядчиками. В рамках работы Думы Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края в настоящее время прорабатывается законодательная инициатива в Государственную Думу Российской Федерации по обозначенному закону, прежде всего предложения по ужесточению ответственности нерадивых подрядчиков, а также алгоритм действий государственных органов и муниципальных образований, заключивших государственные контракты. Наша общая задача в том, чтобы предусмотренные деньги работали на граждан.

Уважаемые коллеги, желаю вам плодотворной работы в рамках различных методик и обмена опытом, чтобы муниципальные образования края правильно и эффективно расходовали средства предусмотренные бюджетом. Спасибо за внимание!

Председательствующий:

Спасибо, Дмитрий Николаевич! Слово для выступления предоставляется Геннадию Константиновичу Кутепову - Руководителю территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае

Выступление руководителя территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае Кутепова Геннадия Константиновича:

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Благодарен Андрею Алексеевичу за приглашение принять участие в форуме, пообщаться с коллегами, коротко проинформировать, о том, чем занимается Росфиннадзор. В 2013 году был принят Федеральный закон № 44-ФЗ, это знаковое событие для нашей службы, помимо этого в конце 2013 года было принято соответствующее Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1092, которое определило функции и полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора именно в сфере контроля и реализации Федерального закона № 44-ФЗ.

Вы знаете, что Росфиннадзор является органом внутреннего финансового контроля. Начиная с 2015 года, мы достаточно плотно занимаемся вопросами Федерального закона № 44-ФЗ, в тесной взаимосвязи с моим коллегой и его службой – Сергеем Ивановичем Никитиным. Результаты, которые мы получили за два года, говорят о своевременности принятия руководством страны решения об усилении контроля именно на этом направлении. В свете тех наработок, которые мы имеем за прошедшие два года, я хочу обратить внимание на предварительный контроль. Вы знаете, что есть три вида контроля предварительный, текущий и последующий. Говоря о Федеральном законе № 44-ФЗ, нам кажутся принципиально важным

именно практические действия на уровне предварительного контроля. Потому что, когда сделка совершена, когда контракт заключен и товар на месте, возникает совершенная иная правовая финансовая ответственность. Результаты, как правило, бывают достаточно плачевны. С помощью правоохранительных органов мы можем достать кого угодно, а вот с точки зрения потерь для бюджета, они, как правило, невосполнимы. Фирмы однодневки пропадают, или же выясняется что у них одна ручка, один стул, офиса нет и отвечать по штрафным или иным санкциям которые прописаны в контракте нечем. Обращаю ваше внимание на формирование начальной цены контракта, на фирмы которые участвуют в заключении контракта, их аффилированность, сроки регистрации и наличие у них позитивного авторитета и потенциала на том рынке, на котором они работают. Вы знаете, что сегодня многие контракты заключаются в конце года, когда остаются деньги и приобретаются совершенно ненужные вещи для работы и функционала.

Желаю Вам продуктивной работы, и с позволения Губернатора приведу сравнение, в этом зале присутствует совесть Ставропольского края со всеми вытекающими из нее морально-этическими последствиями. Спасибо!

Председательствующий:

Спасибо, Геннадий Константинович! Слово предоставляется Сергею Ивановичу Никитину – Руководителю управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю

Выступление руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Никитина Сергея Ивановича:

Добрый день, уважаемые коллеги! Получив приглашение принять участие в работе форума, я был очень горд, поскольку из истории применения Федерального закона № 94-ФЗ существовала ассоциация профессионалов государственного заказа. Увидев столь представительное собрание, я понял, что есть ассоциация представителей контрактной системы, причем настоящих профессионалов, которые знают все секреты с момента формирования требований к осуществлению и проведению закупок. В зале найдутся люди представляющие администрации районов и поселений, которые не очень добро могут отозваться о представителях антимонопольной службы. Вместе с тем, хочу определить те, реперные точки на которые необходимо обратить особое внимание в 2016 году уже из истории применения Закона № 44-ФЗ за два истекших года.

Мне приятно видеть в зале знакомые лица аудиторов Контрольно-счетной палаты, благодаря контактам этих людей со специалистами управления значительно улучшилась ситуация по строительству и запуску объектов социального и культурного назначения. Глаз радуется, как

развивается строительство краевого перинатального центра. Этот объект пестовали с момента формирования документации, и сегодня чуть ли не ежедневные планерки должностных лиц, в том числе и пристальное внимание Росфиннадзора к расходованию средств по целевому назначению. Увы, не все объекты радуют подобным движением. Соглашения о взаимодействии подписанные с Контрольно-счетной палатой и Территориальным управлением Росфиннадзора по Ставропольскому краю ориентированы на то, чтобы эти объекты строились и вводились. Есть проблемы. Наступающий 2016 год ознаменован вступающими в силу новыми нормами Федерального закона № 44-ФЗ, а именно планом закупок. В 2015 году надзорное ведомство в лице прокуратуры привлекло к ответственности огромное количество должностных лиц органов местного самоуправления, органов власти края, федеральных органов исполнительной власти за несвоевременное размещение планов закупок. Геннадий Константинович отметил необходимость уделять значительное внимание формированию цены, новая норма вступающая в силу, это как раз работа планов-графиков с 1 января 2016 года. Все требования, которые предъявляются к формированию начальной цены должны быть изложены в этом документе, все требования, которые предъявляются к предполагаемым участникам размещения закупок размещаются в этом документе. Сейчас уже наступило время работы над этими документами, в связи с благополучным принятием бюджета Ставропольского края на 2016 год. Работа над этими документами требует тщательного подхода, требует помощи контрактным управляющим, которые работают на местах. Мне хотелось бы чтобы эта помощь была оказана в лице аудиторов, в лице контрольных органов. Чтобы те последствия, о которых говорил Владимир Владимирович, обращаясь к нам с просьбой и надеждой, Геннадий Константинович отмечал в своем выступлении, наступили не в тот момент, когда контракт исполнен и выясняется, что не все денежные средства пошли не по тому назначению, которое планом закупок было предусмотрено. В случае оказания контрактным управляющим помощи на этапе формирования планов-графиков мы добьемся результатов. У нас не будут возникать вопросы, почему поступает такое огромное количество жалоб на заказы, почему размещение заказа тормозится по причине переносов сроков подписания контракта. Я надеюсь, что наши совместные усилия приведут к исключительно позитивным результатам. Быть сверху всегда проще, важно оказать помощь и содействие людям, к образовательному цензу которых нет требований. Няня не имеет высшего экономического или юридического образования, а будучи членом закупочной комиссии, несет ответственность в размере 50 тыс. рублей. Вынося постановление о привлечении такого человека к административной ответственности, а выхода другого нет, я представляю, какую ситуацию я создаю в этой семье.

Коллеги, давайте общими усилиями поможем при формировании планов-графиков всем представителям органов местного самоуправления и в

ходе исполнения планов-графиков добьемся безусловного введения в эксплуатацию тех объектов, которые предусмотрены планом-графиком. Спасибо, удачи в работе!

Председательствующий:

Спасибо, Сергей Иванович!

Слово предоставляется Ларисе Анатольевне Калининко – заместителю председателя Правительства Ставропольского края – министру финансов Ставропольского края

Выступление заместителя председателя Правительства Ставропольского края - министра финансов Ставропольского края Калининко Ларисы Анатольевны:

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемый Андрей Алексеевич, коллеги! Мне хотелось бы сказать следующее, уже практически два года у нас действует Федеральный закон № 44-ФЗ, который наделил контролирующие органы различными полномочиями в сфере контроля по осуществлению закупок.

На сегодняшний день тема аудита в сфере закупок очень важная с точки зрения перспектив. Сегодня у нас есть возможность подвести некоторые итоги в ходе проведения контрольных мероприятий по реализации Федерального закона № 44-ФЗ. Министерство финансов является тем органом исполнительной власти, который уполномочен на осуществление контроля в сфере закупок. Контроль, который мы проводим, осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, а также в отношении министерства экономического развития Ставропольского края, которое является уполномоченным органом по определению поставщиков и подрядчиков для заказчика. Как и все контролирующие органы мы также проводим плановые и внеплановые проверки. За полтора года проведено 14 плановых проверок, 2 внеплановых проверки, и уже есть какой-то определенный материал, на основе которого можно проводить определенный анализ. Если в 2014 году Минфином еще осуществлялся контроль по обращению и согласованию заключения контракта с единственным поставщиком, и после в дальнейшем, мы активно сотрудничали с Федеральной антимонопольной службой по Ставропольскому краю, то с июля текущего года полномочия несколько изменились. Тем не менее, только в 2014 году поступило 2063 обращения по согласованию заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшемуся конкурентным способом определению поставщика товаров или исполнения услуг. Это огромная цифра, которая говорит о двух подразумеваемых фактах. Либо требования которые предъявляются не имеют конкуренции в среде поставщиков услуг, либо конкурсная документация составлена таким

образом, что невозможно это сделать. По итогам рассмотрения обращений в 2014 году были приняты решения об отказе в согласовании в 52% случаев. Это говорит о надуманности фактов определения единственного поставщика. За 9 месяцев 2015 года, поступило 33 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком. Согласование прошло уже в 85% случаев. На наш взгляд ситуация изменилась в лучшую сторону. За 9 месяцев 2014, 2015 года принимались решения и об отказе согласования заключения контракта, но эти отказы не принимались в связи с отсутствием нарушений законодательства по проведенным конкурсным процедурам. Все отклонения которые были произведены не связаны с нарушением процедур. В результате проведенных в 2014 году проверок, в 100% случаев были выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, за 9 месяцев текущего года этот показатель снизился до 66%. Мы полагаем, что это результат, в том числе имеющегося опыта. Кроме того, хочу сказать, какие конкретно нарушения выявляются в наибольшем количестве. В результате проведения контроля и рассмотрения обращений заказчиков зачастую выявляется несоответствие конкурсной документации требованиям законодательства, сокращения срока подачи заявок, либо несвоевременное размещение, либо вообще не размещение протоколов, отчетов об исполнении контрактов на официальном сайте. Составление и предоставление планов-графиков с нарушением срока подачи. Необоснованный допуск заявок, что на наш взгляд является самым серьезным нарушением из всех выше перечисленных.

По всем фактам нарушения законодательства, содержащим признаки административных правонарушений было возбуждено административное делопроизводство. В 2014 году таких дело было 141, по итогам 9 месяцев 2015 года 350. Сумма наложенных штрафов достаточно большая. По результатам рассмотрения административных производств: в 2014 году 2млн. 800 тыс. рублей, по итогам 2015 года уже более 6 млн. рублей. Когда мы рассматриваем дела об административном производстве в связи с нарушением Закона № 44-ФЗ на себя обращает внимание не столько количество сколько качество этих дел, что свидетельствует о необходимости повышения квалификации. Например, в 2014 году средняя сумма штрафа наложенного на одно лицо составила более 110 тыс. рублей, в 2015 году эта сумма поднялась до 250 тыс. рублей. При этом был факт, о котором я была вынуждена докладывать Губернатору Ставропольского края. Сумма штрафа наложенного на одно лицо составила 2 млн. 631 тыс. рублей, на другое лицо 2 млн. 619 тыс. рублей. Мы не имеем права не реагировать, когда есть факт его необходимо фиксировать, хотя мы реально понимаем, что погасить задолженность в таком объеме невозможно. Здесь существует тонкая грань в работе, которую мы обязательным образом учитываем. Причем, лицо у которого самая большая сумма штрафа, по нашему предположению могло не иметь соответствующей компетенции, хотя проверка показала обратное, за год контрактный управляющий 4 раза повышал квалификацию. К сожалению, такие случаи имеют место быть. В 2014, 2015 году мы говорили

о таких штрафных санкциях как о драконовских, и при рассмотрении в судебном делопроизводстве в 2014 году 78% заявлений об обжаловании удовлетворены полностью или частично, по итогам 9 месяцев 2015 года это 83%. При этом судами не принимались факты, где можно было бы сказать о том, что министерство финансов осуществляя функции контроля превысило свои полномочия или они были неправомерны.

В ряде случаев нарушения связаны с отсутствием у заказчиков квалификационных, компетентных специалистов в области осуществления закупок. Важным моментом, являющимся предметом деятельности всех присутствующих является отсутствие устоявшейся практики применения законодательства о контрактной системе, на которое постоянно накладываются изменения в этой сфере. Отмечаю как важный факт, наличие разных оценок по одним и тем же нарушениям, в том числе у судейского сообщества, которое рассматривая аналогичные ситуации, принимает разные решения. Выработка единых подходов будет являться фундаментом в профилактике нарушений и в их систематизации. Подчеркиваю, тема нашей встречи и вашего собрания будет являться важной и на последующие периоды, так как в 2016 году министерство финансов будет осуществлять контроль по обоснованности первоначальной цены контракта. Эта работа и тот опыт в аудите, который наработан контрольно-счетными органами позволит нам более качественно исполнять новую функцию контроля, возложенную на финансовый орган.

Спасибо вам за взаимодействие!

Председательствующий:

Спасибо, Лариса Анатольевна!

Слово предоставляется Андрею Юрьевичу Мурге – заместителю председателя Правительства Ставропольского края – министру экономического развития Ставропольского края.

Выступление заместителя председателя Правительства Ставропольского края – министра экономического развития Ставропольского края Мурги Андрея Юрьевича:

Добрый день, уважаемый Владимир Владимирович, уважаемый Андрей Алексеевич, коллеги! Мы взаимодействуем с вами по многим направлениям с точки зрения контроля за расходами финансовых средств и с точки зрения работы по Федеральному закону №44-ФЗ.

Я работал в группе разработчиков закона в Государственной Думе Российской Федерации, мы стояли у истоков, правда, успеха добились не по всем направлениям. Подводить итоги очень интересно. Закон живой, развивается. За два года можно оценить, что требует доработки и корректировки, с 1 января 2016 года некоторые изменения уже вступят в

силу. Коротко остановлюсь на работе министерства, наших проблемах и вопросах.

Мы работаем по оценке степени достижения целей осуществления закупок определенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, оценке обоснованности закупок в соответствии со статьей 18 Закона №44-ФЗ. Министерство экономического развития является органом, уполномоченным на реализацию функций по определению поставщиков для заказчиков Ставропольского края. С 1 января по 1 декабря т.г. в Ставропольском крае размещено общее количество закупок на 24 млрд. 31 млн. рублей, экономия по данным закупкам составила 1 млрд. 800 млн. 564 тыс. рублей (7,3% от первоначальной цены). Из общего числа размещенных закупок в Ставропольском крае через уполномоченный орган за этот период размещена половина – 12 млрд. 420 млн. рублей, экономия через уполномоченный орган составила чуть больше 3%.

На основании мониторинга проводимого министерством, следует отметить, что в 2015 году увеличилось количество участников подавших заявки на участие в проводимых процедурах. В 2014 году среднее количество участников подавших заявки на проводимые заказчиками процедуры составляла 1,97%, муниципальными заказчиками 1,81%, в т.г. данный показатель составил 2,26% и 2,33% соответственно. В 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось количество процедур, победителями в которых стали организации Ставропольского края. Считаю это существенным, важным фактом для экономики Ставропольского края. В 2015 году по закупкам проводимым министерством показатель составил 67% против 35,5% в 2014 году. По закупкам, проводимым муниципальными государственными заказчиками показатель составил 61% против 42,4% в 2014 году.

Хочу сказать, что мы только вернулись из поездки в Республику Татарстан по обмену опытом в рамках подписанного соглашения о сотрудничестве между регионами. Плотно изучали опыт республики в рамках осуществления деятельности по размещению государственного заказа, ведь субъект является одним из передовых в этом отношении. В результате обмена опытом мы наметили дорожную карту по которой будем совершенствовать свою систему государственных закупок. Республика довела свои показатели закупок, которые проводятся предприятиями региона до 77% и работают над ростом данного показателя до 78%. Я считаю, что это очень важно для экономики, в тоже время это является мерой поддержки бизнеса в целом, особенно малого и среднего. Также отмечаю из работы министерства, что в 2015 году была проведена работа по централизации закупок для медицинских учреждений. Проведено 11 совместных закупок для многофункциональных центров, которые открываются на территории Ставропольского края. Экономия по лекарственным препаратам составила 40 млн. рублей, падение цены зафиксировано на отметке примерно 46,2%. Экономия на поставку компьютерной техники и мебели для нужд

многофункциональных центров составила порядка 32%, в денежном эквиваленте это более 5 млн. рублей.

В декабре 2015 года министерством будет внедрена региональная информационная система, функционал данной системы позволяет осуществить мониторинг эффективности и контроль закупочной деятельности на всей территории края. Региональной информационной системой будет предусмотрен справочник и классификатор товаров, работ, услуг, что позволит заказчикам формировать максимально эффективное обоснование начальной цены контракта. В региональной информационной системе будут созданы типовые формы контрактов и технических заданий, что будет способствовать снижению числа нарушений законодательства в процессе размещения закупок всеми заказчиками Ставропольского края. Региональная информационная система позволит осуществлять электронный документооборот между заказчиком и уполномоченным органом, что позволит существенно сократить сроки проведения закупок. Мы активно работаем над профилактикой и предупреждением нарушений. Закон сложный, не хватает компетенции и знаний, особенно в удаленных поселениях. Мы стремимся максимально исключить человеческий фактор и автоматизировать показатели, как это сделано в других регионах. Вместе с тем, мы работаем над законодательством, министерством внесено множество предложений по внесению изменений в различные подзаконные акты. Не буду на этом подробно останавливаться.

На сегодняшний день, одной из проблем обозначено увеличение количества обращений на закупки, проводимые министерством в управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю. Поступило 166 жалоб, из которых 132 рассмотрены на заседаниях комиссии антимонопольной службы. В 2014 году было проведено 92 заседания комиссии по рассмотрению жалоб. Увеличение количества жалоб обусловлено ростом количества заказчиков, занимающихся исключительно обжалованием решений хозяйствующих субъектов. Есть заказчики, которые не ведут никакой хозяйственной деятельности, терроризируют рынок закупок. В 2015 году уже подано 54 подобные жалобы, что составляет 30% от общего числа. Надеюсь, что мы будем находить общий язык, и бороться, в том числе и с помощью правоохранительных органов с такими случаями. Мы организовали горячую линию для оперативного консультирования заказчиков по вопросам реализации законодательства Российской Федерации, объясняем, как работать в контрактной системе. За 2015 год поступило более 2-ух тысяч звонков. Также мы пытаемся проводить профилактическую работу, разъяснительную, обучающую. Проведено 9 семинаров, порядка 2-ух тысяч человек обучились особенностям работы с федеральным законом. В рамках предстоящих 1 января 2016 года изменений, мы планируем провести 3 семинара для 500 человек.

Сегодня не поднимался вопрос работы по Федеральному закону № 223-ФЗ, в этом году мы сосредоточились на Федеральном законе № 44-ФЗ. В

следующем году будем акцентироваться и на Федеральном законе №223-ФЗ. К сожалению, мы не выделили в 2015 году средства на программное обеспечение, но мы надеемся убедить Минфин и нашего руководителя в необходимости покупки программного обеспечения показав эффективность работы по Закону № 44-ФЗ. Путь у нас нелегкий, не сомневаюсь, что совместными усилиями мы непременно достигнем результата.

Спасибо за внимание!

Председательствующий:

Спасибо, Андрей Юрьевич!

Благодарим уважаемых гостей за участие, за слова поддержки, которые дорогого стоят. Как мы и договаривались, первая часть нашего заседания завершена, объявляется перерыв на 30 минут. После перерыва мы продолжим обсуждение наших рабочих вопросов. Большое спасибо! Перерыв!

ЧАСТЬ II

Председательствующий:

Уважаемые коллеги! Переходим ко второй части нашего заседания, к семинару-совещанию на тему: «Аудит в сфере закупок, проводимый органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля Ставропольского края, проблемы его осуществления, пути его совершенствования». Слово для доклада предоставляется Владимиру Александровичу Собко – аудитору Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

Выступление аудитора Контрольно-счетной палаты Ставропольского края Собко Владимира Александровича:

Добрый день, уважаемые коллеги!

Как уже не раз говорилось в этой аудитории – проблема закупок лежит в основе большинства выявленных финансовых нарушений в бюджетной сфере. Именно поэтому предметом нашего особого внимания стал Федеральный закон № 44-ФЗ.

Как уже не раз говорилось в этой аудитории – проблема закупок лежит в основе большинства выявленных финансовых нарушений в бюджетной сфере. Именно поэтому предметом нашего особого внимания стал Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» который вступил в силу с 01 января 2014 года.

Новеллой данного закона является статья 98, в соответствии с которой Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований призваны осуществлять аудит в сфере закупок.

Кроме того, Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», регламентируются единые условия своевременного и полного удовлетворения потребностей государственных компаний, государственных унитарных предприятий и автономных учреждений в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Учитывая, что одним из основных бюджетных полномочий контрольно-счетных органов является осуществление аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, вопрос эффективности государственных и муниципальных закупок, выносится во главу угла при проведении всех контрольных мероприятий.

В практике работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края контроль за государственными закупками осуществляется в различных формах. В основном, это проверки вопросов законности, эффективности и экономности использования средств краевого бюджета в закупочной деятельности субъектов бюджетного планирования, которым уделяется пристальное внимание практически во все контрольных мероприятиях.

При этом оценке подлежит выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретенных товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

Основным документом в этих проверках для нас с Вами должны стать Методические рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по проведению аудита в сфере закупок, которые можно найти на нашем сайте в разделе методические материалы.

Наиболее ярким примером со всем спектром нарушений является проведенное нами контрольное мероприятие по использованию средств бюджета Ставропольского края государственным учреждением среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж».

Так, при проведении проверки закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ и № 44-ФЗ были установлены многочисленные нарушения.

За счет средств, полученных при осуществлении приносящей доход деятельности Колледжем в 2014 году и 1 квартале 2015 года было осуществлено 305 закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 6,8 млн. рублей, в том числе:

- в 2014 году 249 закупок, а из них 9 свыше 100 тыс. рублей;
- в первом квартале 2015 года 56 закупок, из них свыше 100 тыс. рублей – 1 закупка.

Обратите внимание на тот факт, что за полтора года не проведено ни одной конкурентной процедуры.

Пунктами 5 и 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость, которой превышает сто тысяч рублей, подлежат размещению в единой информационной системе.

Указанные нормы также содержались в Положении о закупках, утвержденном Колледжем.

Однако, в нарушение указанных норм, в 2014 году и первом квартале 2015 года в единой информационной системе Колледжем не размещалась информация о заключенных контрактах свыше 100 тысяч рублей.

Положением о закупках было установлено, что проведение закупки у единственного поставщика осуществляется заказчиком при необходимости закупки товаров, работ и услуг на сумму до 800 тыс. рублей (без учета НДС) в календарный квартал.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, столь высокий порог закупки у единственного поставщика позволяет заказчику полностью уходить от проведения конкурентных процедур закупки товаров, работ, услуг. Указанный вывод подтверждается отсутствием конкурентных процедур проведения торгов, как я уже сказал ранее.

Обращаем Ваше внимание, что проведение абсолютно всех процедур выбора контрагентов способом закупки у единственного поставщика, приводит к ограничению конкуренции и как следствие к увеличению стоимости закупаемых товаров (работ, услуг).

В ходе проверки также было установлено, что в нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ ни один из членов комиссии по осуществлению закупок в Колледже не прошел профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Еще одним типичным нарушением является, несоблюдение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в том, что условия заключенного контракта отличались от условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и документации о закупке.

Так в приложении № 1 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме «Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров» в графе «Наименование поставляемого товара или комплекта» не указывалось на страну изготовителя и фирму изготовителя, однако в приложении № 1 к заключенному контракту в аналогичной графе указываются страны производители и фирмы изготовители. Также проверкой установлено, что в нарушение статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ между заказчиком и исполнителем заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым изменились условия контракта, а именно характеристики поставляемого товара (мебели).

Колледжем в нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе несвоевременно отражались отчеты об исполнении (шести) контрактов.

При проведении проверок нами уделяется особое внимание вопросу назначения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.

Колледжем, в большинстве проведенных торгов, при обосновании начальной (максимальной) цены контракта не указывались источники информации о рыночных ценах товаров, работ, не указывались фирмы, предложившие цены товара, а указывались лишь наименования «Поставщик 1, 2, 3».

Кроме того, к проверке не были представлены копии документов (коммерческие предложения), подтверждающие обоснование начальной (максимальной) цены контрактов, что не позволяет сделать вывод о соблюдении Колледжем норм статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

И как следствие последовательность указанных нарушений привела к завышению начальной максимальной цены только по одному контракту на поставку учебно-производственного оборудования (производственные станки, станки для обучения) на 10,5 млн. рублей, что составляет 50% от цены контракта. Аналогичное завышение начальной (максимальной) цены контракта установлено при приобретении компьютерного и иного оборудования для нужд учреждения.

Большинство вышеперечисленных нарушений и недостатков свидетельствуют о наличии признаков коррупционного правонарушения и (или) злоупотребления со стороны должностных лиц.

В целях обеспечения профилактики коррупционных проявлений при осуществлении внешнего государственного контроля в Контрольно-счетной палате СК распоряжением от 21.11.2014 № 38 определен примерный перечень действий (бездействий) должностных лиц, которые могут быть квалифицированы инспекторами КСП СК как правонарушения, имеющие коррупционные признаки.

Также следует отметить, что на проблему закупок неоднократно обращал внимание Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович. По его мнению, основным результатом коррупционных проявлений в сфере закупок является подавление любой экономической активности и как следствие ухудшение инвестиционного климата, что является не позволительной роскошью в настоящее время.

Отдельно хочу остановиться на вопросе обоснования начальной (максимальной) цены контракта при производстве работ по замене окон ПВХ (поливинилхлорид). По состоянию на 4 кв. 2015 года рыночные цены в г. Ставрополе на окна ПВХ в среднем составляют 4,5 -5,0 тыс. рублей за 1 м² окна. Согласно территориальным расценкам Ставропольского края стоимость 1 м² аналогичного окна ПВХ, в ценах 3 кв. 2015 года, составляет порядка 16,0 тыс. рублей, что выше рыночной цены в 3 раза!!! Цена 1 м² аналогичного окна по ТЕР Краснодарского края составляет порядка 8,0 тыс. рублей, что также ниже расценки Ставропольского края почти в 2 раза!!!

Аналогичные завышения стоимости имеют место и по иным ТЕРам Ставропольского края касающимся установки оконных блоков из ПВХ профилей в жилых и общественных зданиях.

К примеру, стоимость 100 м² трехстворчатых окон в Краснодарском крае составляет 139 тыс. рублей в ценах 2000 года, а в Ставропольском крае те же 100 м² в тех же ценах составляют 400 тыс. рублей, что выше расценки Краснодарского края почти в 3 раза!!!

Ежегодно, при ремонте и строительстве объектов за счет бюджетных средств Ставропольского края устанавливаются десятки тысяч квадратных метров окон ПВХ по завышенной цене.

Аналогичную ситуацию в очередной раз рассмотрим на примере Невинномысского агро-технологического колледжа.

Так, в 2014 году в Колледже были заменены 208 кв. м окон ПВХ. Стоимость установленных окон составила порядка 3,1 млн. рублей, однако рыночная стоимость установленных окон составляет порядка 1 млн. рублей. Экономия только по одному проверенному колледжу могла бы составить 2 млн. рублей. А мы ищем дополнительные источники доходов.

Таким образом, считаем целесообразным, при проведении аудита эффективности в сфере закупок, особое внимание уделять стоимости работ по замене окон ПВХ.

По результатам контрольного мероприятия материалы проверки были направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю. УФАС России по Ставропольскому краю в отношении Невинномысского агро-технологического колледжа возбуждены три дела об административных правонарушениях, а 21 августа 2015 года вынесено постановление о наложении штрафа в размере 100 тыс. рублей.

Хотелось бы дополнительно остановиться на нашем взаимодействии с антимонопольной службой. Мы плодотворно отработали в рамках заключенного соглашения более 3 лет. Однако новое законодательство потребовало корректировки подходов и выработки комплексной системы взаимодействия.

В октябре 2015 года по предложению аудиторов КСП СК и юридически-правовой службы УФАС по СК состоялось совещание, на котором были выработаны **следующие подходы**

Так, при направлении в Управление Федеральной антимонопольной службы информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе учитывается следующее:

- 1) информация о правонарушениях, по которым срок давности привлечения к административной ответственности истек - не направляется;
- 2) направляемая информация в полном объеме должна соответствовать информации, содержащейся в акте контрольного мероприятия;
- 3) к обращению должны быть приложены все документы, подтверждающие факт правонарушения, за исключением документов размещенных на официальном сайте.

При этом, в обязательном порядке проверяется размещены ли заказчиком на сайте все документы по закупке, в том числе контракт, документы об исполнении контракта.

В случае выявления нарушения несвоевременного размещения заказчиком на сайте документов, которые впоследствии могут быть размещены, в целях фиксации нарушения, делается скриншот экрана, который также прилагается к обращению.

4) при наличии спорных вопросов возможно предварительное согласование со специалистом отдела контроля закупок УФАС по СК.

Одной из проблем, как говорилось выше, при проведении внешнего государственного аудита, требующей разрешения на федеральном уровне, являются участвовавшие случаи неэффективного использования средств, а также иных нарушений, допускаемых при осуществлении закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что нормы, по которым проводятся процедуры торгов в рамках указанного закона, разрабатываются и утверждаются заказчиками самостоятельно. Кроме того, ответственность за нарушения Федерального закона № 223-ФЗ в настоящее время установлена по очень узкому перечню статей КоАП РФ, что приводит к неэффективному использованию средств, при проведении торгов в рамках указанного закона.

Считали бы целесообразным на законодательном уровне расширить состав ответственности по правонарушениям, допускаемым заказчиками в рамках исполнения Федерального закона № 223-ФЗ.

Полагаю что все предложения и замечания, прозвучавшие на нашем сегодняшнем совещании будут обобщены и направлены в соответствующие инстанции.

Спасибо за внимание!!!

Председательствующий:

Спасибо, Владимир Александрович! Есть вопросы к Владимиру Александровичу?

Председатель Контрольно-счетной палаты города Железноводска Рудаков Александр Анатольевич:

Андрей Алексеевич, мы сейчас проводим мероприятия по закупкам в виде экспертно-аналитического мероприятия. Федеральный закон № 6-ФЗ подразумевает по результатам контрольного мероприятия оформлять представление или предписание. По итогам экспертно-аналитического мероприятия, в лучшем случае, мы направляем информационные письма, на которые субъект проверки может вообще не реагировать. Как поступать?

Председательствующий:

Александр Анатольевич, на Ваш вопрос обязательно ответит заведующий отделом правового и кадрового обеспечения Контрольно-

счетной палаты Ставропольского края в конце нашего семинара. Нет больше вопросов?

Слово предоставляется Валентине Федоровне Лакше - председателю Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска

Выступление председателя Контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска Лакша Валентины Федоровны:

Добрый день, коллеги! В 2014 году для эффективного исполнения полномочий, определенных положениями статей 13 и 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетной палатой Кисловодска разработан и утвержден Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 38 Федерального закона 44-ФЗ специалистом Контрольно-счетной палаты получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, базовая основа которого необходима как для контрактного управляющего, так и для специалиста, осуществляющего аудит в сфере закупок.

Первое экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Муниципальном образовательном бюджетном Учреждении «Кисловодский учебно-производственный центр» города-курорта Кисловодска за I полугодие 2014 года» проведено Контрольно-счетной палатой Кисловодска в четвертом квартале 2014 года в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, разработанными Счетной палатой Российской Федерации.

По результатам проведенной проверки выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 6 миллионов рублей, в том числе нарушения:

пунктов 6 и 15 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства РФ от 27 декабря 2011 г. № 761/20н:

- изменения в план-график внесены без указания обоснований для внесения изменений;

- изменения в план-график внесены не своевременно;

- в план-график включены закупки, осуществленные в 2013 году.

статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства РФ от 20.09.2013 № 544/18н:

- заказчиком изменения в план-график внесены 27.05.2014, внесенные изменения в вышеуказанный план-график опубликованы только 25.08.2014. По плану-графику предусматривалось заключение 8 договоров на поставку продуктов питания в летние пришкольные лагеря города-курорта

Кисловодска по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме. Фактически заключено 13 договоров на поставку продуктов питания в летние пришкольные лагеря города-курорта Кисловодска с единственным поставщиком без внесения изменений в план-график закупок на сумму 3 163,719 тыс. рублей;

- заказчиком заключен договор с единственным поставщиком на поставку посуды в летние пришкольные лагеря на сумму 205,90 тыс. рублей, не предусмотренный планом-графиком и решением Думы города-курорта Кисловодска о бюджете на текущий финансовый год;

- заказчиком заключен договор с единственным поставщиком на поставку моющих средств в летние пришкольные лагеря на сумму 53,06 тыс. рублей, не предусмотренный планом-графиком и решением Думы города-курорта Кисловодска о бюджете на текущий финансовый год;

- заказчиком заключены договоры с единственным поставщиком на поставку продуктов питания в летние пришкольные лагеря на сумму 191,75 тыс. рублей, не предусмотренные планом-графиком;

статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ - по результатам произведенных расчетов установлено:

- завышение цены договоров на сумму 158,74 тыс. рублей;

- занижение цены договоров на сумму 289,10 тыс. рублей.

пункта 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

- дополнительные соглашения заключались незаконно в части изменения цены договоров и объемов поставки товаров (более чем на 10 процентов), что повлекло за собой нарушение законодательства на сумму 1 720,67 тыс. рублей.

пункта 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ:

- допускалась приемка товаров с нарушением сроков, установленных договором.

В 2014 году обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок (в виде отчета) сформирована и размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru.

При составлении Плана работы Контрольно-счетной палаты Кисловодска на 2015 год в каждое контрольное мероприятие отдельным вопросом включена проверка в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

За 2015 год проведено 6 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере закупок.

В 2015 году общая сумма выявленных нарушений Федерального закона 44-ФЗ составляет 48 млн. 176 тыс. рублей.

Большая часть выявленных нарушений связана именно с планированием закупок, в том числе:

- внесение изменений в план-график без указания обоснований;

- несвоевременное внесение изменений в план-график;

- закупка товаров, не предусмотренных планом-графиком;

- завышение/занижение сумм контрактов.

О нарушениях Федерального закона №44-ФЗ, выявленных по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Контрольно-счетная палата информирует финансовое управление администрации города-курорта Кисловодска, как орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Спасибо за внимание!

Председательствующий:

Спасибо. Есть вопросы к Валентине Федоровне?

Слово предоставляется Олегу Владимировичу Захарченко - председателю Контрольно-счетной палаты Новоалександровского муниципального района Ставропольского края.

Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Новоалександровского муниципального района Ставропольского края Захарченко Олега Владимировича:

Добрый день, уважаемые коллеги! Темой моего доклада будет аудит и контроль в сфере закупок, а также проблемы, с которыми сталкивается контрольно-счётный орган Новоалександровского муниципального района в процессе своей работы.

На данный момент штатная численность составляет 4 единицы - председатель и 3 инспектора. Один инспектор непосредственно работает с поселениями, с которыми заключены соглашения о передачи части полномочий (это внешняя проверка годового отчёта и экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год). Все сотрудники контрольно-счётного органа прошли обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в Ставропольском аграрном университете.

В 2015 году всего было проведено 18 проверок, из них в 12 проверках рассматривались вопросы Закона №44-ФЗ, в том числе 6 проверок это аудит в сфере закупок рассматривались муниципальный район, районный отдел культуры, многофункциональный центр, администрация муниципального образования Григорополисского сельсовета, администрация муниципального образования Красночервоного сельсовета, администрация муниципального образования Раздольненского сельсовета.

Объём проверенных средств составил – 182016,9 тыс. руб., в том числе:

Дороги – 36899,04 тыс. руб.

Единственный поставщик – 2490,0 тыс. руб. (конкурсные процедуры проводил МИНЭК СК).

Аудит эффективности – 142627,95 тыс. руб.

Основные нарушения выявленные при проверке: часть 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (Участие субъектов малого предпринимательства,

социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках, т. е. не соблюдается утверждённая норма не менее 15% - пунктом 11 статьи 7.30 КоАП штраф 50,0 тыс. руб.),

- часть 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (Особенности исполнения контракта – либо не осуществляют и не оформляют должным образом приёмку, экспертизу товара).

- частей 1, 8 статьи 103 Закона № 44-ФЗ «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ч.1 не корректно ведётся реестр контрактов, п. 8 не вносится информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

- части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (Заключительные положения - Заказчики размещают планы-графики не своевременно – ч. 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ штраф от 15 до 50 тыс. руб.).

- пунктов 2, 4, 6 Особенности Положения № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»

Что касается вопросов эффективности осуществляемых закупок, то на наш взгляд закупки были признаны эффективными, средства в основном направлялись кроме заработной платы на оплату коммунальных услуг, ремонт или реконструкцию дорог или оборудование или объектов инфраструктуру. Каких - то приобретений роскоши или дорогостоящего, но не нужного оборудования не выявлено. Обусловлено это ещё и тем, что все изменения в бюджет проходят публично и в нём участвуют не только специалисты администраций, но депутаты и граждане.

Проблемы, с которыми сталкивается контрольно-счётный орган в своей работе это нехватка времени, чтобы охватить своим вниманием как можно больше объектов. А если серьёзно, то какого-то противодействия со стороны местных властей или не понимания мы не испытываем, даже наоборот это местные депутаты были инициаторами проведения аудита закупок, но хочу заметить, что для районной администрации и для администраций поселений такие мероприятия стали полной неожиданностью.

В работе с муниципальными образованиями поселений нам приходится проводить экспертизу не только годовых отчётов и проектов бюджета, но квартальных отчётов и вносимые изменения в бюджет, при проведении данных экспертиз мы выступаем в качестве консультантов и корректировщиков, а всё потому, что сейчас найти хорошего специалиста в поселении очень тяжело.

Что касается взаимодействия с правоохранительными и налоговыми органами, то дело обстоит следующим образом: соглашение прокуратуре было направлено больше года назад, налоговикам полгода назад, однако ответа от них так и не последовало. Все материалы проверок и экспертно-аналитических мероприятий мы один раз в квартал направляем в прокуратуру с просьбой дать ответ о принятых мерах, но просьбы остаются

без ответа. Вся информация о проделанной работе размещаем на сайте органов местного самоуправления Новоалександровского района. При размещении информации на сайте госзакупок не размещено 4 документа по району и поселениям, ошибка заключается в разных ОКТМО. На данный момент проблему пытаются решить специалисты Федерального казначейства и служба технической поддержки сайта госзакупок.

Спасибо за внимание!

Председательствующий:

Спасибо. Какие вопросы есть к Олегу Владимировичу?

В процессе подготовки к сегодняшнему мероприятию и нашей текущей работы поступили вопросы, и я прошу на них ответить Олега Оскаровича Горха - заведующего отделом правового и кадрового обеспечения.

Выступление заведующего отделом правового и кадрового обеспечения Горха Олега Оскаровича:

Добрый день, уважаемые коллеги! Все поступившие вопросы мы обобщили и систематизировали, на каждый вопрос будет направлен письменный ответ. Начну с сегодняшнего вопроса, адресованного председателем Контрольно-счетной палаты города Железноводска. Повторите, пожалуйста, свой вопрос.

Вопрос 1: Аудит в сфере закупок контрольно-счетным органом муниципального образования проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия. В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ представление и предписание направляется проверяемому объекту только после проведения контрольного мероприятия.

Какой механизм реализации материалов экспертно-аналитического мероприятия?

Ответ 1: При выявлении нарушений законодательства о контрактной системе, информация о нарушениях в обязательном порядке направляется в УФАС по Ставропольскому краю.

В случае выявления нарушений бюджетного законодательства в соответствии со статьей 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в адрес проверяемого органа направляется представление или предписание (при наличии ущерба). В адрес финансового органа направляется уведомление о применении бюджетных мер принуждения (ст. 306.2 БК РФ).

При выявлении нарушений, имеющих признаки преступления или коррупционного правонарушения, информация направляется в правоохранительные органы.

Проверяемому объекту направляется информация о выявленных нарушениях с соответствующими предложениями по их устранению (при возможности) и недопущению нарушений в дальнейшем.

Хочу остановиться на тех вопросах, которые поступили ранее.

Вопрос 2: Кем проводится экспертиза государственного контракта, обязательно контрактным управляющим?

Ответ 2: В соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Таким образом, Федеральный закон № 44-ФЗ не определяет конкретных лиц заказчика, которые могут быть привлечены к проведению экспертизы.

Следовательно, Федеральный закон № 44-ФЗ предоставляет заказчику право выбора на свое усмотрение должностных лиц заказчика для привлечения к проведению экспертизы. Аналогичной позиции придерживается Минэкономразвития РФ в письмах от 04.08.2014 № Д28и-1590, от 31.12.2014 № Д28и-2919, от 13.07.2015 № Д28и-1976.

Вопрос 3: Как подтвердить добросовестность поставщика (Федеральный закон № 44-ФЗ не устанавливает форму для подтверждения добросовестности участника закупок)?

Ответ 3: Частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, отнесена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного из периодов, указанных в данной норме, которые при этом должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

При этом Федеральный закон № 44-ФЗ не определяет в какой форме представляется данная информация, что не запрещает участнику закупок представлять данную информацию в произвольной форме.

Вопрос 4: Как изложить в муниципальном контракте, заключенном в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком) раздела об ответственности сторон.

Ответ 4: В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Частями 5-8 указанной статьи определены меры ответственности и порядок их применения к стороне, нарушившей обязательства по контракту. При этом пунктом 15 анализируемой статьи установлено, что при заключении контракта в ряде случаев, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4-9 статьи 34 заказчиком

могут не применяться к указанному контракту.

Таким образом, при заключении государственного (муниципального) контракта с единственным поставщиком в ряде случаев, указанных в Федеральном законе № 44-ФЗ, включение норм ответственности в текст контракта не является обязательным.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, полагаем целесообразным включение норм ответственности во все заключаемые контракты, в соответствии с типовыми положениями, изложенными в приложении к письму ФАС России от 21.10.2014 № АЦ/42516/14.

Вопрос 5: При внесении изменения в план-график необходимо ли одновременно с измененным планом-графиком на официальном сайте размещать приказ, распоряжение о внесенных в план-график изменениях?

Ответ 5: Внесение изменений в план-график включает создание его новой (неопубликованной) версии на официальном сайте. Это предусмотрено руководством пользователя подсистемы ведения планов-графиков, которое размещено на официальном сайте (раздел «Документы», подраздел «Руководства пользователя»).

Обновленная версия плана-графика создается путем изменения информации о существующих закупках и (или) включения строк с данными о новых закупках в текущую версию плана-графика, размещенную на официальном сайте. В столбце 14 необходимо обосновать вносимые изменения, указав соответствующий случай. При необходимости следует уточнить показатели итоговой информации о годовых объемах закупок (например, уменьшить их на размер начальной (максимальной) цены контракта отмененной закупки).

Перед размещением измененной версии плана-графика ее следует распечатать и утвердить у руководителя (иного уполномоченного должностного лица) заказчика. Помимо этого может быть издан приказ (распоряжение) о внесении изменений в план-график и утверждении его новой редакции. Законодательством требование о наличии такого приказа не установлено.

Вопрос 6: Порядок и особенности изменения цены муниципальных контрактов при их исполнении, заключенных в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком).

Ответ 6: В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в случае если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - контрактом:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

При этом, поскольку пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлены ограничения на стоимость заключаемого государственного контракта, то после внесения изменений в государственный контракт итоговая стоимость контракта не может превышать лимитов, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, изменения в части цены могут быть внесены в контракты, заключенные на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в рамках лимитов, предусмотренных данными пунктами указанной статьи (письмо Минэкономразвития РФ от 15 июля 2015 г. № ОГ-Д28-10140).

Вопрос 7: Можно ли считать нарушением пункта 4 приказа Минэкономразвития России № 761 размещение плана-графика на 2014 год в структурированном виде?

Ответ 7: Согласно разъяснениям, данным в письме Минэкономразвития России от 09.06.2015 № Д28и-1643, планы-графики могут формироваться заказчиками в структурированном виде с 1 июня 2015 года. Аналогичная информация размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru. При этом до конца 2015 года сохранена возможность размещения планов-графиков как в структурированном, так и в прикрепленном виде по выбору заказчика. Переход к формированию планов-графиков исключительно в структурированном виде планируется осуществить после введения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в эксплуатацию единой информационной системы, то есть с 1 января 2016 года.

Имеет место нарушение приказа Минэкономразвития России № 761,

Казначейства России № 20н от 27.12.2011, которое не влечет административную ответственность по п.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, так как приказ является подзаконным актом.

Согласно функциональным требованиям официального сайта план-график может быть размещен (опубликован) только в структурированном виде. Нормативно это не закреплено.

Вопрос 8: Какова периодичность размещения информации на официальном сайте об исполнении контракта, при осуществлении закупки услуг длящегося характера, оказываемых в течение года, если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются?

Ответ 8: Согласно разъяснениям, данным в письмах Минэкономразвития РФ от 15.05.2015 № Д28и-1377, от 11.06.2015 № Д28и-1757, при осуществлении закупки услуг длящегося характера, оказываемых в течение года, необходимо проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет, если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производятся ежемесячно.

Вопрос 9: При проведении экспертизы отдельного этапа исполнения контракта силами заказчика является ли акт о приемке товара, работы, услуги документом, подтверждающим проведение экспертизы?

Ответ 9: Минэкономразвития РФ в письме от 31.12.2014 № Д28и-2919 отмечает: если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, то документом, подтверждающим проведение экспертизы силами работников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Аналогичная рекомендация содержится в письме Минэкономразвития РФ от 04.08.2014 № Д28и-1590.

В п. 78 Приложения к письму Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889 отмечается: если заказчик осуществляет экспертизу без привлечения экспертов, собственными силами, то отдельного документа для оформления результатов экспертизы не требуется. Для оформления экспертизы приемки товаров будет достаточно подписания ответственным за экспертизу товара должностным лицом (работником) товаросопроводительных документов, в том числе накладной, акта о приемке товаров и счета-фактуры (при необходимости), которые и будут являться результатом экспертизы, осуществляемой силами заказчика.

Вопрос 10: Обязательно ли указывать в преамбуле договора, заключенного по п.п. 4 или 5 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ ссылки на соответствующий пункт или достаточно реестра договоров, который ведет учреждение по каждому из перечисленных пунктов при наличии на то оснований. Если нарушение, как квалифицировать?

Ответ 10: Обязанность включать в преамбулу контракта (договора), заключенного по п.п. 4 или 5 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ,

ссылку на соответствующий пункт Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрена.

Вопрос 11: Возможна ли закупка товара, работы, услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ?

Ответ 11: Прямого запрета на осуществление такой закупки Федеральный закон № 44-ФЗ не устанавливает. Вместе с тем, в статье 93 закупка у единственного поставщика - субъекта естественных монополий выделяется как отдельный случай закупки у единственного поставщика. Кроме того, в отличие от закупки до 100.000 при закупке у субъектов естественных монополий в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Таким образом, государственный контракт в указанном случае должен быть заключен по истечении пяти дней с момента размещения заказчиком извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе. В этой связи, закупка товара, работы, услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ неправомерна.

Часть поступивших вопросов требуют конкретизации. Попрошу остаться представителей следующих контрольно-счетных органов: Левину Г.Н., Сапунову Е.Н., Рудакова А.А.. Мы зададим Вам корректирующие вопросы, после чего дадим ответы. Вы знаете, у нас работает обратная связь и мы всегда готовы оказать вам поддержку и помощь.

Спасибо за внимание!

Председательствующий:

Уважаемые коллеги, у кого еще есть вопросы? Нет вопросов.

В заключение нашего заседания, кратко остановлюсь на общих итогах деятельности Палаты в сфере аудита закупок, а также проблемах его осуществления.

Несмотря на все правовые проблемы, о которых сегодня было много сказано, палатой проводится системная работа по проведению аудита в сфере закупок.

Так в целом, по результатам 9 месяцев 2015 года проведено 8 мероприятий, общее количество объектов, в которых проводился аудит в сфере закупок, составило - 64, количество заключенных контрактов, проверенных в рамках аудита – 338, сумма контрактов – более 1,3 млрд. рублей (1 376,89 млн. рублей).

По итогам аудита выявлено 92 нарушения законодательства о контрактной системе, сумма нарушений составила более 60 млн. рублей, общая стоимость контрактов, при заключении и исполнении которых выявлены нарушения, составила более 1 млрд. рублей (1 020,99 млн. рублей).

Порядка 25 нарушений выявлено при планировании закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки) на сумму 35,31 млн. рублей.

Выявлены нарушения при оформлении документации (извещения) о закупках и процедур закупок – на сумму более 10 млн. рублей.

По итогам аудита в сфере закупок направлено 17 представлений (предписаний).

Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы составило – 16.

Уважаемые коллеги! Хотел бы обратиться к Вам, с предложением активнее включать в планы работы КСО аудит в сфере закупок.

Думаю, что прозвучавшие сегодня предложения по совершенствованию аудита в сфере закупок мы оформим в виде письма в Совет КСО при Счетной палате Российской Федерации для решения этих вопросов на федеральном уровне.

Прежде чем перейти к принятию решения, хотел бы обратить Ваше внимание и в первую очередь внимание глав муниципальных образований края, на то, что в ходе проведенной в 2015 году Контрольно-счетной палатой Ставропольского края и местными контрольно-счетными органами проверки «дорожной деятельности» муниципальных образований края, было установлено, что в подавляющем большинстве муниципальных образований края в нарушение положений Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» органами местного самоуправления не утверждены:

- нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований бюджета муниципальных образований на указанные цели;

- правила содержания и ремонта муниципальных автомобильных дорог.

Также органы местного самоуправления не обладают достоверными сведениями о существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на границах муниципальных образований, перечни муниципальных автомобильных дорог и реестры муниципального имущества не содержат полную и достоверную информацию о количестве и протяженности автомобильных дорог местного значения.

Уважаемые коллеги!

У Вас в папках есть проект решения второго заседания Совета контрольно-счетных органов Ставропольского края. Будут у кого-то замечания и добавления по его содержанию? Нет? В таком случае предлагаем проголосовать. Кто за? Против? Воздержался? Принимается.

Повестка дня заседания исчерпана. Все вопросы обсуждены. Второе заседание Совета контрольно-счетных органов Ставропольского края объявляю закрытым.

Благодарю всех за проделанную работу, надеюсь на дальнейшее тесное сотрудничество, желаю всем доброго здоровья, крепких нервов и успехов в нашей сложной, трудоемкой, но нужной работе.

А сейчас, уважаемые коллеги, прошу Вас пройти для фотографирования на память в фойе первого этажа.